

PROGRAMA DE EMERGENCIA Y REHABILITACIÓN DE INFRAESTRUCTURA

(PR-0112)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	República del Paraguay		
ORGANISMO EJECUTOR:	Ministerio del Interior (MI), a través del Comité de Emergencia Nacional (CEN)		
MONTO Y FUENTE:	BID: (OC):	US\$10.5 millones	
	BID (FFI): (contingente)	US\$24.5 millones	
	Aporte local:	<u>US\$ 5.0 millones</u>	
	Total:	US\$40.0 millones	
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	30 años	
	Plazo de gracia:	3.5 años	
	Período de desembolso:	3 años	
	Tipo de interés:	variable (OC) y (FFI)	
	Inspección y vigilancia:	1%	
	Comisión de crédito:	0.75%	
	Moneda:	US\$ de la Facilidad Unimonetaria	
OBJETIVOS:	Los objetivos específicos del Programa son: (i) apoyar la rápida restauración y puesta en servicio de la infraestructura destruida o perjudicada por los efectos del fenómeno de "El Niño" y prevenir futuros daños por situaciones semejantes; y (ii) mejorar la capacidad de respuesta de las instituciones encargadas de atender las emergencias y desastres naturales.		
DESCRIPCIÓN:	La operación propuesta está orientada al desarrollo de actividades de post-emergencia (§ 2.3 y 2.4) y estará constituida por los siguientes componentes: a) <u>Ingeniería y administración</u> , que comprende: (i) contratación de personal para asesorar y dar apoyo al CEN; (ii) contratación de consultores para el desarrollo de estudios y proyectos; y (iii) contratación de consultores para la supervisión de las obras; b) <u>Obras civiles</u> , que comprende: (i) rehabilitación de caminos secundarios y vecinales; (ii) obras de drenaje y protección fluvial; (iii) reconstrucción y rehabilitación de puentes; (iv) habilitación de áreas de refugio; (v) rehabilitación de locales públicos, hospitales, escuelas, etc.; y (vi) adecuación de locales del CEN		

y del Sistema Nacional de Emergencia (SISNE); c) Adquisiciones, que comprende: (i) vehículos y otros medios de transporte; (ii) equipos e instrumentos meteorológicos; (iii) equipos de bombeo, generadores eléctricos, tanques de agua, almacenes portátiles, etc.; (iv) equipos de computación y sistema integrado de comunicaciones; y (v) equipos de posicionamiento geográfico y software; y d) Fortalecimiento institucional, que comprende: (i) contratación de personal temporal para la Dirección de Caminos Vecinales (DCV); (ii) contratación de asesores especializados; (iii) capacitación y entrenamiento; y (iv) implantación de sistemas de información para la planificación, administración y control de uso de recursos en la atención de emergencias.

**ASPECTOS
AMBIENTALES:**

El Programa producirá básicamente impactos sociales y ambientales positivos porque está dirigido a mitigar los efectos negativos de inundaciones y otros fenómenos naturales sobre las poblaciones damnificadas. Los eventuales impactos negativos de las obras de recuperación de la infraestructura serán poco significativos. En todo caso, el Programa incluye mecanismos para garantizar la identificación oportuna de los riesgos e impactos negativos, a través de criterios de elegibilidad y medidas de control establecidos en el Reglamento Operativo. (¶ 3.16 al 3.23).

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAÍS:**

El Programa propuesto es coherente con la estrategia del Banco (¶ 1.41) dado que principalmente estará destinado a mitigar las pérdidas producidas en los sectores productivos y restituir, y si es posible mejorar, los niveles de calidad de vida de la población afectada. El Programa permitirá, además, reparar los daños sufridos por la infraestructura existente y dotar al país de mejores posibilidades para atender futuras emergencias.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

En el Contrato de Préstamo se incluirán las siguientes condiciones:

- a. Previas al primer desembolso: (i) la contratación del personal básico acordado para fortalecer el plantel del CEN y de la DCV (¶ 2.7); (ii) la presentación del Plan Operativo incluyendo el cronograma detallado de actividades (¶ 3.2); (iii) la puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (¶ 3.2); y (iv) el establecimiento de una cuenta especial para administrar los recursos del Programa (¶ 3.24).

- b. Antes de cualquier desembolso de un componente o subcomponentes a cargo de un organismo sub-ejecutor, contar con el convenio interinstitucional suscrito entre el CEN y ese organismo (¶ 3.4 y 3.49).
- c. Antes de aprobar contratos o desembolsos para la habilitación de áreas de refugio, contar con la evidencia que los organismos municipales correspondientes han asegurado la disponibilidad, propiedad e intangibilidad de los terrenos en que serán construidos (¶ 2.14).

Para asegurar el rápido cumplimiento de estas condiciones, ha sido aprobado el Préstamo 1103/OC-PR, autorizando el uso de hasta US\$500.000 de la Línea de Crédito para la Preparación de Proyectos FPP-004/PR (¶ 2.10).

**POLÍTICAS DEL
BANCO PARA
DESASTRES
NATURALES:**

La política del Banco para Desastres Naturales (OP-704) establece que la asistencia del Banco se debe centralizar en: a) Durante la emergencia: minimizar las pérdidas de vidas humanas y materiales; y b) Después de la emergencia: (i) reparar, lo más rápidamente posible, los daños sufridos en la infraestructura de servicios; (ii) proveer servicios necesarios y medidas de seguridad para proteger a la población; y (iii) apoyar medidas para normalizar la actividad económica.

La OP-704 además señala que el proceso de rehabilitación puede incluir medidas de previsión y prevención y/o alivio para evitar los efectos negativos de desastres naturales similares que puedan repetirse en el futuro y para afrontar la repercusión que tales efectos tienen sobre el medio ambiente.

Al amparo de estas políticas, el Banco podrá considerar (entre otras) las siguientes medidas especiales: (i) períodos de reembolso mas prolongados y tipos de interés inferiores para préstamos nuevos (¶ 2.30); (ii) un sistema de licitaciones públicas más flexibles (¶ 3.29 al 3.41), incluyendo la ejecución de contratos de construcción por adjudicación directa; y (iii) aceleración del proceso actual para poder tramitar con urgencia los nuevos préstamos.

BENEFICIOS:

Los beneficios inmediatos que se obtendrán de este Programa serían: (i) el alivio de las carencias de abastecimientos y servicios básicos que está sufriendo la población damnificada, así como la reducción de los riesgos a que está expuesta debido a la falta de comunicación en las áreas que permanecen

aisladas; (ii) el rápido restablecimiento de las actividades económicas interrumpidas por el corte de los caminos y destrucción de puentes y la recuperación de la competitividad de aquellos productos en los cuales el transporte es un componente importante del costo; y (iii) las oportunidades de trabajo alternativo, en las obras a ejecutarse o como efecto indirecto de ellas, para quienes han perdido sus fuentes de trabajo habitual. Los beneficios a mediano y largo plazo serían: (i) la prevención de futuros efectos adversos similares como resultado de las obras de protección incluidas en el Programa; y (ii) la reducción en los riesgos de pérdidas de vidas humanas y bienes materiales por la mayor capacidad de pronóstico que tendrá el CEN ante fenómenos similares y los equipos y sistemas de que dispondrá para dar rápida respuesta a situaciones de crisis.

**PARTICIPACIÓN DE
LA COMUNIDAD:**

En la selección de los proyectos propuestos para ser incluidos en el Programa, participarán los Comités de Emergencia Locales (CEL), especialmente en aquellos relacionados con: (i) la construcción de defensas fluviales y canalizaciones para proteger las áreas urbanas; (ii) la habilitación de áreas de refugio; y (iii) la rehabilitación de locales de servicios públicos. El CEN contratará un consultor en comunicación social para divulgar las acciones del Programa y organizar mecanismos de participación activa de los grupos sociales beneficiados. (§ 4.15 y 4.16). Para asegurar el rol de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones, el Prestatario y el Banco acordarán la designación de una institución no gubernamental de alcance nacional, la cual nombrará el(los) delegado(s) que tomarán parte activa en dicho proceso. Los procedimientos que normarán dicha participación constarán en el Reglamento Operativo del Programa (§ 4.17).

RIESGOS:

El principal riesgo que podría afectar el logro de los objetivos y alterar las metas del Programa está relacionado con las posibilidades de persistencia de las alteraciones atmosféricas en la región o la recurrencia del fenómeno de "El Niño", con igual o mayor intensidad, durante el período de culminación del Programa. Esto podría impedir la ejecución de las obras previstas, agravar los daños ya sufridos y aumentar las necesidades de recursos para proteger a la población y rehabilitar la infraestructura existente.

Aunque hay consenso sobre la prioridad y urgencia de este Programa, su inicio podría ser demorado en caso

de no obtenerse una rápida aprobación del Congreso de la República.

Otro riesgo, aunque de menor significación y que será minimizado con las acciones de fortalecimiento institucional previstas, serían las dificultades de coordinación que podrían existir al involucrar a diversos organismos públicos que normalmente no disponen de recursos suficientes para atender tareas no previstas en sus programas de actividades y presupuestos operativos.

**FOCALIZACION EN
LA POBREZA Y
CLASIFICACIÓN DEL
SECTOR SOCIAL:**

La mayoría de la población desplazada de sus hogares, aislada y sin acceso a servicios y que ha sufrido pérdida de bienes materiales o los medios de trabajo que le proporcionan el ingreso, son pobres y habitan en las zonas mas expuestas a los efectos de "El Niño" (§ 1.20). El Programa está dirigido a mitigar esos efectos por lo tanto puede ser calificado como de alivio a la pobreza. Bajo este criterio, la participación del Banco podrá aumentar hasta un 10% sobre la matriz de financiamiento normal para el país (§ 2.28).

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Antecedentes

- 1.1 Durante el último trimestre de 1997 y hasta el mes de mayo de 1998, se han producido intensas precipitaciones pluviales en las cuencas de los ríos Paraguay y Paraná, así como otras alteraciones meteorológicas poco comunes en la región, tales como tormentas severas, tornados y granizadas, como consecuencia del fenómeno atmosférico conocido como "El Niño". Este fenómeno se manifiesta anualmente entre los meses de diciembre a marzo y consiste en el calentamiento de las aguas superficiales en el Pacífico Sur y en variaciones en el curso de las corrientes marinas que se desplazan a lo largo de la costa occidental de Sudamérica. Los efectos de "El Niño" que normalmente solo afectan las costas de Ecuador y del norte de Perú, se intensifican en forma cíclica produciendo perturbaciones mas prolongadas y de mayor alcance, que provocan inundaciones en ciertas áreas y sequías en otras, no solamente en el continente americano sino también en zonas fuera de la cuenca del Pacífico.
- 1.2 Estos efectos de mayor magnitud alcanzaron hasta el territorio de Paraguay durante los años 1982/1983 y en 1992, causando grandes estragos en la economía del país y pérdidas de vidas humanas y materiales en las poblaciones establecidas en las proximidades de los ríos Paraguay y Paraná. El fenómeno ocurrido en la presente temporada supera en extensión a los antes citados, dado que, además de las inundaciones producidas por la crecida de esos ríos, en las zonas de Concepción, Alberdi y Pilar, así como en el área ribereña de Asunción, se suman aquellas que han afectado una vasta extensión de la región del Chaco donde una gran superficie ha quedado bajo agua, a causa de las lluvias de intensidad extraordinaria, del escaso drenaje del terreno y de la naturaleza impermeable de los suelos.
- 1.3 El CEN y otros organismos del gobierno paraguayo, con la ayuda de diversas instituciones nacionales e internacionales, así como con el apoyo de los países vecinos, ha podido atender las necesidades mas urgentes de la población afectada y realizar tareas básicas para controlar la situación de emergencia. Sin embargo, el restablecimiento de las condiciones de funcionalidad de la infraestructura destruida o deteriorada, particularmente la de transporte, y la prevención de futuros daños similares, implicará inversiones de magnitud considerable, por lo que el gobierno ha solicitado el apoyo y cooperación de los organismos internacionales de crédito para iniciar un Programa de Emergencia.

B. La emergencia de 1997/1998

- 1.4 En términos de desastres naturales, el período 1997/1998 puede ser calificado como uno de los mas adversos para el país en los últimos treinta años, no solamente por la magnitud de los daños sufridos,

sino por la diversidad de los fenómenos meteorológicos, el área que abarcaron y la duración de sus efectos.

- 1.5 Entre abril y junio de 1997 se produjeron temporales y tormentas severas, con fuertes vientos y descargas eléctricas que causaron pérdidas de vidas humanas y cuantiosos daños materiales en la ciudad de Asunción y en las localidades de Villarrica y Raúl Arsenio Oviedo.
- 1.6 A partir de setiembre del mismo año comenzaron a ocurrir lluvias intensas y persistentes en la cuenca del Río Paraguay que aumentaron considerablemente su caudal, registrándose niveles muy por encima de los normales y desbordes e inundaciones a lo largo de sus márgenes y las de sus afluentes. Muchas de las poblaciones ribereñas fueron afectadas y algunas quedaron aisladas por la interrupción de los caminos de acceso o la destrucción de puentes de madera. También estos eventos ocasionaron pérdidas de vidas humanas y de cultivos que abastecen a esas poblaciones.
- 1.7 Si bien los primeros meses de 1998 fueron de relativa calma y se produjo un descenso en los niveles de los ríos, en marzo de este año las precipitaciones se intensificaron nuevamente, principalmente en la cuenca del Río Paraná. El aumento de nivel de éste en su confluencia con el Río Paraguay, comenzó a dificultar el escurrimiento de los grandes caudales que ya se registraban en este último y agravaron las inundaciones en la región de Pilar y el extremo sud-occidental del país, bloqueando totalmente el acceso a esa ciudad.
- 1.8 También se produjeron precipitaciones pluviales de intensidad extraordinaria en la Región del Chaco, en zonas áridas que frecuentemente están sujetas a sequías. Debido a la configuración plana del terreno y a la naturaleza arcillosa de los suelos, que no permite la evacuación superficial o la infiltración de la gran cantidad de agua acumulada, quedaron inundadas aproximadamente 2 millones de hectáreas, comprendidas en los departamentos de Boquerón y Presidente Hayes, dejando aisladas y en precaria situación a unas 2,000 familias, debido a la destrucción de caminos y puentes, y a la pérdida de cultivos y áreas de pastoreo.
- 1.9 A mediados del mes de mayo, la situación se mostraba estacionaria y con tendencia a una reducción de las precipitaciones en toda la región, evidenciada por un lento descenso en los niveles de los ríos Paraguay y Paraná.

C. Efectos del fenómeno "El Niño"

1. Impactos macroeconómicos

- 1.10 En los años recientes, la economía paraguaya viene presentando un crecimiento moderado. El crecimiento del PIB durante 1996 y 1997 ha sido de 1,3% y 2,5% respectivamente y la previsión para 1998 es de alrededor de 2% tasas que son insuficientes para promover el

aumento del ingreso per cápita. El crecimiento observado se sustentó principalmente en los sectores agropecuario y de construcción, mientras que en los demás sectores la tendencia fue hacia el estancamiento. La crisis en el sector financiero que se produjo en 1997, aun no superada totalmente, ha contribuido a la creación de un clima de inestabilidad que se refleja en el bajo nivel de la actividad económica. Por otra parte, el desequilibrio fiscal ha aumentado en los últimos años.

- 1.11 La moderada expansión de la actividad agropecuaria en la campaña de 1996/1997, se debió a una mayor producción de soya, maíz, yuca y a las actividades de ganadería, compensando la caída en la producción de algodón y otros rubros tradicionales de la pequeña agricultura. Una de las iniciativas mas importantes del gobierno durante 1997 fue el estímulo a los agricultores para recuperar las extensiones de cultivo de algodón. Sin embargo, este esfuerzo podría quedar anulado o sus resultados severamente disminuidos por efecto de las precipitaciones extemporáneas y excesivas o por las inundaciones ocurridas.
- 1.12 Bajo este escenario macroeconómico, el fenómeno de "El Niño" representa un factor importante en la evolución de la situación económica nacional, que producirá una declinación importante en las previsiones de producción y, consecuentemente, en las posibilidades de desarrollo del país en los años siguientes, si no se adoptan medidas oportunas para mitigar o compensar esos impactos negativos.
- 1.13 Desde el punto de vista fiscal, el déficit estimado de US\$120 millones en 1997, representa un aumento de 72,5% con relación al año anterior. Aunque el saldo negativo continua siendo relativamente bajo y representa solo el 1,3% del PIB en 1997, se observa una tendencia a la expansión, pues en 1996 el déficit fue equivalente al 0,7% del PIB. Como la estructura tributaria actual no es capaz de producir incrementos rápidos y relevantes en la recaudación, las políticas anunciadas para lograr el equilibrio presupuestario se basan, principalmente, en la reducción del gasto público, lo que debilita la capacidad de acción del gobierno. Sin embargo, la necesidad de inversiones para reparar y/o mitigar los daños causados por "El Niño" aumenta la presión para el uso de recursos públicos. Es por ello que el gobierno ha considerado indispensable recurrir al endeudamiento de largo plazo para cubrir esa necesidad.
- 1.14 En el período 1996/1997 se ha acentuado el desequilibrio en la balanza comercial que, según cifras del Banco Central de Paraguay (BCP) asciende al equivalente de US\$1.869 millones. Con la reducción de la oferta interna de productos agropecuarios, derivada de los daños ya descritos, deberá producirse una disminución en el volumen de productos exportables, con lo que se registrará un menor ingreso de divisas, y al mismo tiempo se incrementará la demanda de bienes de importación. El eventual aumento del saldo negativo de la balanza comercial impactará en la situación de las cuentas

externas y en la posición de las reservas internacionales de Paraguay.

- 1.15 Dadas las características estructurales de la economía paraguaya y la magnitud de los impactos macroeconómicos que tendrá el fenómeno del "El Niño", resulta evidente la necesidad de conseguir el apoyo de las fuentes de financiamiento externo, y en este caso del Banco, para superar esa situación de crisis.

2. Impactos sociales

- 1.16 La República de Paraguay tiene una población total de 4.9 millones de habitantes, según datos censales de 1995, que se divide en una proporción aproximada de 50/50 entre población urbana y rural. El promedio de ingreso per cápita se encuentra próximo a los US\$1.500, por lo que este país continúa siendo uno de los más pobres de la región.
- 1.17 Los procesos migratorios del campo a la ciudad que comenzaron a producirse a partir de los años 80, impulsaron un crecimiento desordenado en las áreas urbanas y, debido a su escaso nivel de ingreso, gran parte de las familias migrantes, se instalaron en precarias viviendas en terrenos ribereños bajos e inundables o en zonas periféricas de las ciudades con escasos servicios. Las comunidades rurales, ocupan en forma muy dispersa el territorio nacional y el acceso a gran parte de ellas es a través de caminos de tierra con insuficiente drenaje y puentes de madera bastante antiguos.
- 1.18 Bajo estas condiciones, la ocurrencia de precipitaciones pluviales y otros fenómenos atmosféricos inusuales han tenido consecuencias devastadoras, principalmente para las poblaciones mas pobres, instaladas en las zonas de mayor riesgo o en las mas remotas. Una importante cantidad de viviendas ha sido dañada o destruida, en áreas inundables donde se concentra la población de menores ingresos. Hasta fines de mayo de 1998 se habían contabilizado 49 víctimas fatales, por efectos de los fenómenos ocurridos y se estima que un total de 19.100 familias han sido afectadas en forma directa, ya sea por la pérdida de sus hogares, de parte de sus enseres domésticos o por la carencia de servicios básicos. Considerando un promedio de 5 personas por cada unidad familiar, se puede afirmar que casi 100.000 personas, equivalente al 2% de la población del Paraguay ha sufrido el impacto directo de esta crisis.
- 1.19 La población afectada de manera indirecta, en las áreas rurales y urbanas, podría llegar a las 500.000 personas, debido principalmente a las dificultades de abastecimiento, a la interrupción de las actividades económicas que constituyen la fuente del ingreso familiar y al deterioro de la salud y calidad de vida, en las áreas en que la falta de acceso impide la provisión regular de servicios sociales básicos.

- 1.20 De acuerdo con los datos disponibles, entre el 15% y el 25% de las personas que habitan en áreas urbanas (excluyendo el área metropolitana de Asunción) y entre el 55% y el 65% de las que habitan en áreas rurales, se hallan por debajo del límite de pobreza que, en Paraguay se considera como un ingreso anual equivalente a US\$720/per cápita. Dada la amplia cobertura de los efectos del fenómeno de "El Niño", cuyos impactos negativos se han percibido con mayor intensidad en las áreas rurales y en las zonas marginales de las áreas urbanas, puede suponerse que mas del 50% de la población damnificada corresponde al sector social calificado como pobre.

3. Impactos en la infraestructura

a. Infraestructura vial

- 1.21 El sector que mayor impacto ha sufrido a causa de la torrenciales lluvias de la estación 1997-1998, además de los otros fenómenos atmosféricos ocurridos en el Paraguay en los anteriores meses, ha sido el sector de infraestructura vial. Las inundaciones, los desbordes de los ríos y las crecidas extraordinarias, han originado considerable destrucción o daño en puentes, inmersión, erosión o destrucción de una parte de las redes viales secundaria y vecinal, además de daños a la vialidad urbana. Según los datos existentes en el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), cerca de 150 puentes de madera y hormigón armado (de longitudes entre 6 m y 50 m), totalizando cerca de 2.000 metros lineales, fueron destruidos o dañados, incluyendo sus muros de protección y terraplenes de acceso. Por otra parte, aproximadamente 400 km de tramos de caminos principales, secundarios y vecinales, fueron seriamente deteriorados, cortando en varios casos, todo acceso vehicular a las zonas pobladas a las que conectan.
- 1.22 Se estima que los costos para reponer esa infraestructura vial alcanzarán cerca de los US\$40 millones. En esa suma no está considerado el costo de reparación de daños, en varias obras viales en ejecución avanzada a cargo de contratistas privados, que tendrán que ser también reparadas.
- 1.23 El MOPC está trabajando principalmente en la reparación de los tramos de las vías principales que fueron dañados por el Fenómeno El Niño, invirtiendo hasta mayo de 1998 cerca de US\$5 millones en ese propósito. Sin embargo, su capacidad económica e institucional, no es suficiente para atender a la reposición y reparación de toda la infraestructura destruida y dañada.

b. Infraestructura urbana

- 1.24 El aumento de nivel extraordinario en el Río Paraguay y sus afluentes, ocasionó asimismo, la inundación de extensas zonas con el consiguiente daño a viviendas, a la red vial urbana y a las instalaciones de servicios públicos existentes.

- 1.25 Entre las ciudades que mas daños sufrieron por esas crecidas extraordinarias del nivel del agua, se encuentra Valle-mi, Concepción, Asunción, Alberdi y Pilar. El caso de Alberdi puede ser considerado como uno de los más dramáticos ya que esta ciudad, de aproximadamente 8.000 habitantes, continúa inundada desde diciembre pasado, en más del 90% de su superficie, teniendo incluso cerca de 500 refugiados en la ciudad Argentina de Formosa.
- 1.26 No existe una estimación oficial de los daños sociales y económicos, directos e indirectos, que han experimentado las ciudades afectadas por la última presencia del Fenómeno de "El Niño". Sin embargo, una estimación inicial del CEN, indica que aproximadamente 1.000 viviendas fueron destruidas y 4.000 viviendas fueron seriamente dañadas.

D. Estrategia del gobierno y capacidad para atender la emergencia

1. Creación y fines del Comité de Emergencia Nacional (CEN)

- 1.27 El CEN fue creado por el Decreto del Poder Ejecutivo N° 6.088 en junio de 1990 y ratificado por la Ley N° 153 en mayo de 1993. Sus funciones tienen como objetivo primordial prevenir y contrarrestar los efectos de los desastres originados por agentes de la naturaleza o por otras causas que comprometan el bienestar de gran número de pobladores o extensas áreas del territorio nacional. En consecuencia, el CEN debe promover, coordinar y orientar la acción de las instituciones públicas, municipales y privadas en el planeamiento y ejecución de todas las actividades que estén dirigidas a la prevención y mitigación de daños y al auxilio y rehabilitación de las comunidades afectadas por situaciones de emergencia.

2. Organización y medidas para la prevención y mitigación de los efectos de "El Niño"

- 1.28 Las alteraciones climáticas que se hicieron evidentes desde mediados de 1997 en las costas de Ecuador y Perú, eran síntomas que, durante el período 1997/1998, el fenómeno "El Niño" podría tener alcances mayores que los normales. Por esta razón y siguiendo el ejemplo de otros países que habían comenzado a adoptar medidas preventivas, el CEN solicitó la cooperación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a fin de obtener asistencia técnica para formular medidas de prevención e implantar sistemas de organización que permitirían enfrentar los efectos negativos de ese fenómeno.
- 1.29 Como resultado de esa solicitud se obtuvo el apoyo del Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (DAHNU) para identificar las necesidades de fortalecimiento del CEN y para definir las funciones y responsabilidades de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Emergencia (SISNE), en el que participan los gobiernos departamentales y municipales de todo el país. Estas recomendaciones fueron expresadas en un informe entregado al CEN en Octubre de 1997.

3. Declaración del estado de emergencia

- 1.30 Ante las grandes precipitaciones que se produjeron en la región del Pantanal, donde se origina el Río Paraguay, y las tormentas severas ocurridas en el Alto Paraguay en los últimos meses de 1997, que confirmaron los pronósticos sobre la posibilidad de grandes crecidas de este río, el día 22 de diciembre de ese año, por Decreto N° 19.402, fue declarado el estado de emergencia en todas las zonas ribereñas del Río Paraguay y sus afluentes. Posteriormente, similares eventos extraordinarios en la cuenca alta del Río Paraná, indujeron a la expedición de un nuevo decreto (N° 20.803 del 28 de abril de 1998), declarando en emergencia a todas las zonas aledañas a las márgenes de este río y sus afluentes.

4. Acciones de ayuda humanitaria

- 1.31 Conjuntamente con la expedición de los decretos antes mencionados, se autorizaron ampliaciones en el presupuesto del CEN, a fin de disponer de los recursos necesarios para poner en funcionamiento los Comités de Emergencia Departamentales y Locales en las zonas mas afectadas. Estos Comités son los encargados de organizar y dirigir la habilitación de lugares de refugio y de medidas sanitarias para proteger a la población damnificada, así como efectuar la distribución de víveres, ropa y otros bienes donados por organizaciones nacionales e internacionales.
- 1.32 La magnitud de los daños y el número de personas afectadas por las inundaciones han superado las posibilidades del CEN para coordinar y atender, con la debida celeridad y en cantidad suficiente, todas las necesidades que han surgido en diversos puntos del país. En la mayoría de los casos, la respuesta inmediata y adecuada se ha visto gravemente dificultada por la carencia de unidades de transporte y de una red de comunicaciones bien establecida. No obstante, con la contribución de otras entidades y los países limítrofes, en especial Argentina, se ha podido alcanzar los abastecimientos y servicios mínimos indispensables a la mayor parte de la población desplazada de sus hogares.
- 1.33 El Banco ha contribuido a financiar acciones de ayuda humanitaria con una Cooperación Técnica no reembolsable por US\$50.000, con cargo a los ingresos netos del FOE local, que será ejecutada por el Ministerio de Hacienda a través de la Fundación Jazmín.

5. Acciones de emergencia para mantener operativos los servicios básicos

- 1.34 La declaración de emergencia implica la movilización de todos los organismos públicos para conjurar la situación de crisis y, en la medida de lo posible, mantener operativos los servicios básicos en las áreas que han sufrido los mayores impactos de las inundaciones y otros fenómenos meteorológicos. En este sentido, el MOPC, a través de la Dirección Nacional de Vialidad (DNV) y de la Dirección de Caminos Vecinales (DCV), ha desplegado gran parte de su personal

y equipos de mantenimiento vial para tratar de conservar la transitableidad en las rutas mas importantes de las zonas afectadas, habilitando pasos provisionales en los lugares donde los puentes y/o alcantarillas han sido destruidos, o auxiliando a los vehículos para atravesar tramos en que el nivel de las aguas ha superado el de la plataforma del camino. No obstante estas acciones, muchos caminos secundarios y vecinales se hallan interrumpidos y serán necesarias obras de mayor envergadura para reabrirlos al tránsito.

- 1.35 En algunas localidades se ha procurado mantener, parcialmente, el suministro de energía eléctrica y agua potable, instalando generadores portátiles y tanques de almacenamiento de agua, pero aun existen numerosas comunidades que carecen de este auxilio, por lo que sería necesario disponer de un mayor número de unidades de ese tipo. Otros servicios sociales, tales como los de atención de salud y de educación, solo podrán ser restablecidos u operar en forma adecuada, cuando los locales donde usualmente se prestan esos servicios queden fuera del alcance del nivel de inundación actual.

E. Participación del Banco y experiencia en programas similares

1. Solicitud del gobierno paraguay

- 1.36 Con fecha 7 de abril de 1998 el gobierno paraguay solicitó la participación del Banco en el financiamiento de un programa que tendría esencialmente dos componentes principales: el primero de ellos, orientado a mejorar la capacidad de respuesta del CEN para atender la situación de emergencia, y el segundo a recuperar la infraestructura, principalmente vial, afectada por el fenómeno de "El Niño". En respuesta a esta solicitud y en concordancia con las políticas operativas previstas para estos casos, el Banco comenzó a evaluar la situación y definir, conjuntamente con las autoridades paraguayas, los componentes específicos de la operación, los criterios de elegibilidad de los proyectos a ser financiados, así como el monto y los términos y condiciones bajo los cuales podría ser otorgado el financiamiento solicitado.

2. Políticas del Banco en situaciones de emergencia

- 1.37 Las políticas operativas del Banco en cuanto a la atención de Desastres Naturales (OP-704) tienen como propósito fundamental ayudar a los países miembros afectados a protegerse y reanudar su desarrollo socio-económico en forma efectiva. El Banco también procura asistir a los países miembros en la adopción de medidas para evitar o reducir las pérdidas ocasionadas por esos desastres.
- 1.38 La OP-704 distingue tres etapas en el proceso de ayuda, que comprenden las situaciones antes, durante y después del hecho. En el caso de Paraguay todo indica que las precipitaciones máximas y otras probables anomalías meteorológicas adversas ya han ocurrido, por lo tanto la acción del Banco se enmarcaría en los escenarios correspondientes a las situaciones durante y después de la emergencia. En tal sentido serían elegibles para financiamiento

todas las acciones destinadas a: (i) minimizar las pérdidas humanas y materiales; (ii) mitigar las carencias y sufrimiento de las personas perjudicadas; (iii) reparar, lo mas rápidamente posible, los daños sufridos por la infraestructura de servicios; (iv) proveer servicios y medidas de seguridad para proteger a la población; y (v) normalizar la actividad económica en las zonas afectadas.

3. Experiencias recientes en otros países

- 1.39 En noviembre de 1997, el Banco aprobó los préstamos 1057/OC-EC y 1058/OC-PE, destinados a apoyar a los gobiernos de Ecuador y Perú, respectivamente, en la adopción de medidas de prevención, atención de emergencias y mitigación de los efectos sociales y económicos producidos por el fenómeno de "El Niño".
- 1.40 En la formulación y procesamiento de estas dos operaciones se adoptaron procedimientos especiales para acelerar el trámite de presentación del proyecto ante el Directorio del Banco, que están contempladas en la Política OP-704. En ambas ocasiones, fueron aprobados procedimientos simplificados de contrataciones y adquisiciones, así como mecanismos de desembolso compatibles con la urgencia de obtener, en el mas breve plazo posible, los servicios y bienes necesarios para conjurar la situación de emergencia y aliviar las condiciones de aislamiento de las comunidades mas afectadas. En la preparación de la presente operación, siguiendo los mismos principios, se proponen procedimientos semejantes, aunque teniendo en cuenta que este Programa será puesto en marcha en la fase de post-emergencia.

F. Estrategia del Banco en el país

- 1.41 La estrategia del Banco en el Paraguay está dirigida a lograr el establecimiento de un proceso de desarrollo sustentable en el mediano y largo plazo. En tal sentido, se dará prioridad a las operaciones destinadas a: (i) apoyar la modernización del sector productivo; (ii) continuar apoyando los sectores de infraestructura básica, en particular los de transportes y energía; (iii) contribuir al desarrollo de los sectores sociales, principalmente en la provisión de servicios básicos, reducción de la pobreza y mejora de la calidad de vida de la población; y (iv) estimular la modernización del Estado mediante el fortalecimiento institucional y equipamiento.
- 1.42 El Programa propuesto es coherente con la estrategia del Banco dado que principalmente estará destinado a mitigar las pérdidas producidas en los sectores productivos y restituir, y si es posible, mejorar los niveles de calidad de vida de la población afectada. Asimismo, el Programa permitirá reparar los daños sufridos por la infraestructura existente y dotar al país de mejores posibilidades para atender futuras emergencias.

G. Participación de otras instituciones

1. Banco Mundial

- 1.43 El Banco Mundial (BM), respondiendo a la solicitud del gobierno paraguayo, ha ofrecido también su apoyo para atender la situación de emergencia. Con este fin, está en trámite una addendum al Convenio aprobado el 20 de julio de 1994, referente a los Préstamos N° 3774A-PA y N° 3775-PA, originalmente destinados a financiar un Programa de Desarrollo del Sector Financiero. Mediante tal addendum se ampliarían los alcances de esos préstamos y se autorizaría la utilización de parte de los recursos aún no comprometidos, de aproximadamente US\$16 millones, para atender la emergencia. Esos recursos serían aplicados a: (i) rehabilitación de infraestructura escolar y de salud; (ii) rehabilitación de aproximadamente 100 km de caminos y 80 puentes; (iii) construcción de defensas fluviales que se construirán en las localidades de Valle-mi y Pilar; (iv) adquisición de equipos; (v) diseño de un plan nacional de emergencia para futuras inundaciones; y (vi) análisis del impacto social en la población de Asunción afectada por inundaciones.
- 1.44 Los componentes cubiertos por el financiamiento del BM y los del Programa del Banco se complementan, y cubren las necesidades establecidas por el CEN, de acuerdo al levantamiento preliminar de daños en la infraestructura básica efectuado a fines de abril de 1998. Durante el desarrollo del Programa se mantendrá estrecha coordinación con el BM para optimizar la asignación de recursos y, en lo posible observar similares criterios y procedimientos (§ 2.4).

2. Colaboración de otros países e instituciones

- 1.45 Varios gobiernos, agencias internacionales como la OEA y la Organización de las Naciones Unidas, además de empresas privadas, han acudido a prestar ayuda al gobierno paraguayo, dando apoyo técnico, en forma de donaciones de víveres, ropa y medicinas, o por medio de contribuciones no reembolsables para adquirir carpas, equipos de campaña y materiales para proveer alojamiento temporal a los damnificados. La mayor parte de estos recursos está siendo administrada por el CEN, con el apoyo de la oficina de Naciones Unidas en Paraguay.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del Programa es contribuir a mitigar los riesgos y dificultades que está confrontando la población afectada por las inundaciones y desastres producidos por el fenómeno de "El Niño" y reducir las pérdidas económicas en las zonas inundadas o aisladas por la destrucción de la infraestructura de acceso a esas áreas. Los objetivos específicos son: (i) apoyar la rápida restauración y puesta en servicio de la infraestructura que ha sido destruida o perjudicada por los efectos de ese fenómeno y prevenir futuros daños por situaciones semejantes; y (ii) mejorar la capacidad de respuesta de las instituciones encargadas de atender las emergencias y desastres naturales.

B. Descripción y dimensionamiento del Programa

- 2.2 En base a un inventario preliminar del área afectada, y a una evaluación de las necesidades de financiamiento, apoyo técnico y equipamiento que se requerirían para llevar adelante las tareas de recuperación y prevención de futuros daños similares, el gobierno paraguay preparó un listado de proyectos de rehabilitación de infraestructura física, construcción de obras de defensa, habilitación de áreas de refugio, acciones de fortalecimiento institucional y adquisiciones de equipos, que fue dividido en dos partes, aproximadamente equivalentes, para solicitar financiamiento, simultáneamente, al Banco y al BM (§ 1.36 y 1.43).
- 2.3 El análisis de la situación realizado por el Banco en el mes de mayo llegó a las siguientes conclusiones: (i) la etapa mas crítica del fenómeno de "El Niño" ya se había producido, por lo tanto la participación del Banco se concentra en acciones de recuperación correspondientes a la etapa de post-emergencia; (ii) las inundaciones y situación de aislamiento de algunas poblaciones puede persistir por algunos meses más, por lo que continuaran requiriendo apoyo para el abastecimiento y mejoras en la condiciones de los refugios; (iii) parte de los efectos de futuras inundaciones extraordinarias puede ser evitado con la construcción de defensas en algunas poblaciones; y (iv) el país no dispone de equipos y sistemas que les permitan monitorear en forma permanente las condiciones meteorológicas para hacer pronósticos oportunos y el CEN no esta convenientemente equipado para dar rápida respuesta a las emergencias.
- 2.4 Teniendo en cuenta lo anterior y que las necesidades básicas de ayuda humanitaria están siendo atendidas con recursos del Gobierno, el apoyo de la comunidad internacional y otros donantes, entre los que se cuenta el Banco, la presente operación hace énfasis en acciones de recuperación de la infraestructura vial, la construcción de obras de protección y el fortalecimiento de la capacidad

para prevenir y atender rápidamente futuros eventos de esta naturaleza. El dimensionamiento de los componentes del Programa considera además la ejecución paralela de las acciones que serían financiadas con recursos del BM (§ 1.43).

- 2.5 La operación propuesta estará compuesta por los componentes que se detallan a continuación:

1. Ingeniería y administración (US\$3.300.000)

- 2.6 Tiene como finalidad apoyar la preparación, ejecución y administración del Programa y constará de los siguientes subcomponentes:

a. Apoyo técnico y administrativo al CEN (US\$700.000)

- 2.7 Bajo este rubro se contratarán profesionales para apoyar la labor del CEN, según sea necesario, en las áreas de: ingeniería vial y puentes; hidrología y drenaje; medio ambiente; organización y sistemas; contabilidad; sociología y comunicación social; y otras que se requieran para cumplir las labores de coordinación, administración y fiscalización que corresponderán a ese organismo durante la ejecución del Programa. El CEN y el Banco acordarán cuales serán los especialistas que tendrán que estar contratados antes del primer desembolso del préstamo. Hasta un 25% de los recursos asignados a este subcomponente, correspondientes a la contrapartida local, podrán ser aplicados a la contratación de personal de apoyo temporal y a la compra de repuestos y suministros para operar y mantener los equipos adquiridos con recursos del Programa.

b. Estudios y preparación de proyectos (US\$1.000.000)

- 2.8 Comprende la contratación de servicios de consultoría para desarrollar los estudios técnicos, ambientales y económicos, así como los diseños ejecutivos que se requieran para definir y determinar los costos de las obras, bienes y servicios que serán financiados por el Programa. Parte de estos recursos se destinarán a la ejecución de un estudio para formular una estrategia y elaborar un plan de reasentamiento permanente para la población que habita en zonas que se inundan anualmente, excepto Asunción, cuyo estudio está incluido entre las actividades que financiaría el BM (§ 1.43). También se empleará este subcomponente para realizar una campaña de comunicación social que estimule la participación de la comunidad en el desarrollo del Programa (§ 4.16).

c. Supervisión de obras (US\$1.100.000)

- 2.9 En esta sub-categoría se incluyen los servicios de consultoría necesarios para efectuar la supervisión técnica y financiera de las obras, así como el seguimiento y fiscalización de las medidas de protección ambiental contempladas en los proyectos.

d. Reembolso de la Facilidad para Preparación de Proyectos
(US\$500.000)

- 2.10 Este rubro se aplicará a reembolsar el monto total del Préstamo 1103/OC-PRT, aprobado con fecha 1^a de junio de 1998, mediante el cual se financia la Facilidad para Preparación de Proyectos (FPP) que tiene como finalidad la contratación de personal, la adquisición y la elaboración de los estudios necesarios para la preparación de la presente operación.

2. Obras civiles (US\$27.750.000)

- 2.11 Los recursos asignados a este componente se utilizarán para financiar las obras que correspondan a las categorías indicadas a continuación, toda vez que estas cumplan con los criterios de elegibilidad establecidos para esta operación, sus diseños y documentos de licitación hayan recibido la conformidad del Banco y hayan sido contratadas bajo los procedimientos que se establecen en el Reglamento Operativo del Programa.

a. Rehabilitación de caminos (US\$11.000.000)

- 2.12 Comprenderá la rehabilitación de aproximadamente 300 km de caminos de las redes secundaria y de caminos vecinales que han sido afectados por las inundaciones. La finalidad principal de estas obras será restituir la transitabilidad en esos caminos y eventualmente proteger sus zonas mas vulnerables para evitar futuros daños por erosiones e inundaciones. Los principales trabajos a efectuar serán: (i) la reconstrucción y/o elevación de terraplenes; (ii) eliminación de suelos inestables y reemplazo con materiales adecuados; (iii) la reposición de la superficie de rodadura afectada y mejoramientos puntuales en zonas de difícil transitabilidad; (iv) la protección de talúdes en zonas sujetas a erosión; (v) la instalación y/o rehabilitación de alcantarillas, cunetas, y otros elementos de encauzamiento de las aguas superficiales y subterráneas para mejorar el drenaje y prevenir embalses y erosiones; y (vi) la reposición de los elementos de señalización y seguridad vial destruidos y la instalación de señales preventivas en lugares potencialmente peligrosos en condiciones de precipitaciones intensas.

b. Obras de drenaje y protección de inundaciones
(US\$7.600.000)

- 2.13 Dentro de esta sub-categoría se incluye la construcción de muros y diques para evitar o mitigar los riesgos de futuras inundaciones en las poblaciones de Concepción y Alberdi, así como la construcción y equipamiento de las estaciones de bombeo necesarias. También se contempla en este rubro los trabajos de limpieza de cauces de ríos y quebradas, tributarios de las cuencas de los ríos Paraguay y Paraná, cuyas crecientes puedan perjudicar a las poblaciones aledañas y la obra básica de sus vías de acceso.

c. Habilitación de áreas de refugio (US\$2.100.000)

- 2.14 Para mejorar la situación de las familias desplazadas por las inundaciones, algunas de las cuales aun están alojadas en refugios con poca capacidad y sin facilidades de servicios, se habilitarán o construirán terraplenes e instalarán servicios provisionales en áreas fuera del alcance de los niveles de inundación. Una vez concluida la emergencia, estas áreas se conservarán para uso público, a fin de que puedan ser utilizadas en el futuro en situaciones semejantes. En principio se estima que se construirán cuatro áreas de refugio con una extensión aproximada de 10,000 m² cada una. Los organismos municipales correspondientes deberán asegurar la disponibilidad y propiedad e intangibilidad de los terrenos que serán habilitados para refugios, antes de realizar inversiones en este componente y serán responsables de establecer las medidas necesarias para lograr la desocupación de esas áreas una vez concluido el estado de emergencia.

d. Reconstrucción y rehabilitación de puentes (US\$5.800.000)

- 2.15 Aproximadamente 70 puentes de madera y 10 puentes de concreto armado serán construidos para reemplazar a aquellos que han quedado totalmente destruidos o inutilizados por los efectos del fenómeno de "El Niño". Los contratos de obra incluirán también la construcción de los accesos y los muros o revestimientos para protegerlos de desbordes y erosiones. Los recursos destinados a esta categoría podrán aplicarse a la reparación y/o refuerzo de puentes y otras estructuras mayores que hayan sufrido daños parciales y cuya vida útil pueda ser extendida con esas inversiones.

e. Otras obras de rehabilitación de infraestructura
(US\$1.000.000)

- 2.16 Bajo este rubro se contempla la ejecución de trabajos de rehabilitación y/o reparaciones menores en edificaciones de uso público, tales como locales escolares, hospitales, comedores populares y centros de servicios públicos, comunales o municipales, para que puedan ser puestos en servicio lo mas rápidamente posible.

f. Adecuación y habilitación de locales para el CEN
(US\$250.000)

- 2.17 Para la operación eficiente de los sistemas que se implantarán como parte de la presente operación, así como para la administración de este Programa y la atención de futuras emergencias, el CEN necesitará adecuar y acondicionar su local central en Asunción y prever la disponibilidad de locales apropiados en las comunidades mas expuestas a la ocurrencia de situaciones de crisis similares a la presente. Los recursos asignados en esta categoría se emplearán para mejorar y ampliar las instalaciones con que cuenta actualmente el CEN y eventualmente para adquirir edificaciones portátiles que serían instaladas como centro de operaciones en los lugares en que se produzcan las situaciones de emergencia.

3. Adquisiciones (US\$4.520.000)

a. Unidades de transporte (US\$1.110.000)

- 2.18 A pesar de la colaboración que el CEN está recibiendo de otras instituciones públicas y privadas para la evacuación de las personas damnificadas y el desplazamiento de víveres y materiales para auxiliar a las comunidades que han quedado aisladas, este apoyo no ha sido suficiente para cubrir las necesidades reales de transporte, con la oportunidad y continuidad deseables. Por tales razones, los recursos de este subcomponente se destinará a: (i) el alquiler de aeronaves para el desplazamiento rápido del personal de rescate y primeros auxilios, para el traslado de víctimas en condición crítica y para el transporte de personal y elementos básicos para organizar las operaciones en los lugares en que ocurra la emergencia; (ii) vehículos de doble tracción para la coordinación y fiscalización de los trabajos de campo que corresponden al CEN; (iii) la adquisición de una embarcación para el transporte de víveres y materiales destinados a auxiliar a las poblaciones damnificadas y en condiciones críticas de aislamiento, hasta que se reestablezcan los servicios de transporte habituales; y (iv) lanchas rápidas con motores fuera de borda para movilizar a funcionarios del CEN o de los Comités Departamentales y Locales durante el desempeño de sus funciones de administración y distribución de auxilio y provisión de servicios de salud a las comunidades.

b. Instrumentos y equipos meteorológicos (US\$2.620.000)

- 2.19 El empleo de instrumentos y equipos modernos para el monitoreo y seguimiento de las anomalías atmosféricas, así como el acceso a la información que los satélites especializados y otras estaciones distribuidas en la región están recogiendo constantemente, permite hoy en día pronosticar, con bastante exactitud y anticipación, la posible ocurrencia de fenómenos meteorológicos devastadores, tales como lluvias torrenciales, tormentas eléctricas, huracanes y tornados. En muchos casos, esto da margen para alertar oportunamente a la población y evitar o reducir el número de posibles víctimas. Al mismo tiempo, permite a las entidades encargadas de atender las emergencias organizar y desplegar sus recursos anticipadamente para iniciar rápidamente las acciones de rescate y adoptar medidas de auxilio y seguridad para las personas y propiedades afectadas.
- 2.20 Paraguay es uno de los países que está participando en un Programa Regional denominado CLIMA IBERO-AMERICANO, auspiciado por el Banco, que tiene por objeto establecer un sistema de captura, procesamiento e intercambio de información meteorológica, en tiempo real, a nivel regional. La información que se obtenga mediante ese sistema facilitará además la programación de las labores agrícolas y de otras actividades económicas, dará mayor seguridad a la aeronavegación y en general contribuirá al planeamiento de los transportes en regiones que no cuentan con una infraestructura

adecuada para el tránsito en todo tiempo. Se propone la adquisición de instrumentos y equipos meteorológicos tales como: (i) equipo de radar; (ii) equipos de radio-sonda; (iii) receptor de imágenes de satélite de alta resolución; (iv) sistema automatizado de interconexión para la Red Nacional de Estaciones de Superficie; y (v) sistema automatizado de telecomunicaciones meteorológicas. Estos equipos son compatibles con los fines del Programa CLIMA Regional que se está implementando y pondrán a Paraguay en condiciones de incorporarse rápidamente al sistema.

c. Otros equipos y sistemas (US\$790.000)

- 2.21 En esta categoría se incluyen equipos y sistemas que contribuirán a mejorar la capacidad de respuesta del CEN ante situaciones de emergencia y para mejorar la administración y control de sus recursos. Se considera la adquisición de equipos de bombeo, generadores eléctricos, tanques para agua potable y galpones de almacenamiento portátiles para aliviar rápidamente la carencia de servicios de la población afectada. Para mejorar las funciones de coordinación y administración se propone la adquisición de equipos de comunicaciones, equipos de computación y todos los elementos necesarios, así como los servicios técnicos para el montaje de un sistema integrado de comunicaciones que permitirá coordinar y administrar eficientemente las acciones de emergencia.

4. Fortalecimiento institucional (US\$810.000)

- 2.22 Este componente tiene dos objetivos principales; el mas inmediato es ampliar, temporalmente, la capacidad técnica y operativa de algunas instituciones que tendrán responsabilidades específicas en el desarrollo de este Programa; el otro, mas permanente, es capacitar y entrenar al personal de las instituciones vinculadas en forma directa al SISNE, que se encargarán de operar y mantener los equipos y sistemas que se adquirirán con recursos del préstamo.

a. Personal de apoyo para la DCV (US\$370.000)

- 2.23 Los recursos asignados a esta categoría se emplearán para contratar personal incremental, profesional y de apoyo técnico, para ampliar la capacidad operativa de la DCV, a fin de que pueda cumplir las funciones que le serán asignadas para el desarrollo del Programa. Dichas funciones comprenderán principalmente la contratación y revisión de los estudios y proyectos para la rehabilitación de infraestructura; la contratación de empresas constructoras para la ejecución de las obras y de los servicios de consultoría para la supervisión de éstas; y la fiscalización técnica, ambiental y financiera de la ejecución de las obras.

b. Asesoramiento especializado para el CEN (US\$100.000)

- 2.24 Bajo este rubro podrán contratarse los servicios de consultores especializados para desarrollar estudios específicos de corto plazo

y/o para asesorar en la solución de problemas puntuales que requieran de un alto grado de conocimiento y experiencia.

c. Capacitación y entrenamiento (US\$200.000)

- 2.25 Estos recursos se aplicarán para capacitar al personal clave de los organismos que, por la naturaleza de su función, estén directa y permanentemente vinculados al Sistema Nacional de Emergencia, como son; el CEN, la Dirección de Meteorología e Hidrología (DMH); la Dirección del Servicio Geográfico Militar (DISERGEMIL) y otros, en la operación y mantenimiento de los equipos meteorológicos y sistema de comunicación que serán implantados durante el Programa, así como en el procesamiento de la información e interpretación de resultados. La capacitación y entrenamiento serán efectuados de acuerdo a un Plan que será sometido a consideración del Banco y podrá efectuarse a través de: (i) cursos especiales en universidades o institutos técnicos; (ii) contratación de consultores o expertos para dictar seminarios y cursos de corta duración y/o preparar guías de procedimientos y manuales; y (iii) contratación de profesionales y técnicos para dar entrenamiento directo en el trabajo.

d. Implantación de sistemas georeferenciados (US\$140.000)

- 2.26 La naturaleza dispersa, en la mayoría de los casos aislada y diversa de los daños que se producen como consecuencia de fenómenos catastróficos de gran magnitud, hacen necesario contar con un sistema que permita la localización e identificación de esos daños. En la etapa de emergencia, estos datos son indispensables tanto para la planificación de las medidas de auxilio, como para la distribución de los recursos con que se atenderá la emergencia. Tanto el planeamiento de la atención de futuras emergencias, como el control de uso de recursos puede beneficiarse considerablemente si se cuenta con una base de datos estadísticos bien discriminada y georeferenciada. Mediante este subcomponente se contratarán los servicios de consultoría necesarios para implantar ese sistema de información.

C. Costos y financiamiento del Programa

- 2.27 El costo total del Programa asciende a la suma de US\$40 millones. La participación del Banco será de US\$35 millones, equivalente al 87,5% de esa suma, que será cubierta con: (i) recursos provenientes del Capital Ordinario (CO), hasta la suma de US\$10.5 millones; y (ii) recursos de la Facilidad de Financiamiento Intermedio (FFI) hasta US\$24.5 millones. La contrapartida de US\$5 millones, equivalente al 12,5% del total del Programa, será aportada por el Gobierno Paraguay con recursos del Tesoro de la Nación.
- 2.28 Los porcentajes de participación propuestos y el uso de recursos de la FFI se justifican en base a las políticas del Banco para Desastres Naturales y teniendo en cuenta que el Programa

contribuirá a aliviar la crítica situación de la población afectada, que en su mayoría corresponde al nivel de bajos ingresos.

- 2.29 En el cuadro II-1 que se presenta a continuación se muestran los componentes principales, sus costos estimados y la distribución por fuentes de financiamiento.

PARAGUAY - PR-0112 COMPONENTES Y COSTOS ESTIMADOS				
COMPONENTES	BID	GOP	TOTAL	(%)
Ingeniería y Administración	3.140.000	160.000	3.300.000	8,25
Apoyo técnico y administrativo al CEN	540.000	160.000	700.000	1,75
Elaboración de estudios y proyectos	1.000.000		1.000.000	2,50
Supervisión de obras	1.100.000		1.100.000	2,75
Reembolso de FPP	500.000		500.000	1,25
Obras Civiles	26.230.000	1.520.000	27.750.000	69,38
Rehabilitación de caminos	10.450.000	550.000	11.000.000	27,50
Obras de drenaje y protección	7.220.000	380.000	7.600.000	19,00
Habilitación de áreas de refugio	1.900.000	200.000	2.100.000	5,25
Construcción de puentes de madera	2.850.000	150.000	3.000.000	7,50
Construcción de puentes de concreto	1.710.000	90.000	1.800.000	4,50
Obras adicionales en puentes	950.000	50.000	1.000.000	2,50
Rehabilitación de infraestructura	950.000	50.000	1.000.000	2,50
Adecuación de edificaciones (CEN)	200.000	50.000	250.000	0,63
Adquisiciones				
Medios de transporte	1.100.000		1.100.000	2,78
Alquiler de aeronaves	200.000		200.000	0,50
Camionetas 4 x 4	130.000		130.000	0,33
Embarcaciones	780.000		780.000	1,95
Instrumentos y equipos meteorológicos	2.620.000		2.620.000	6,55
Radar	1.700.000		1.700.000	4,25
Radio-sonda	160.000		160.000	0,40
Receptor de imágenes de satélite	130.000		130.000	0,33
Automatización de Red de Estaciones	250.000		250.000	0,63
Automatización de Telecomunicaciones Meteorológicas	380.000		380.000	0,95
Otros equipos y sistemas	790.000		790.000	1,98
Generadores eléctricos	300.000		300.000	0,75
Equipos de comunicaciones	370.000		370.000	0,93
Equipos de posicionamiento geográfico	60.000		60.000	0,15
Equipos de computación y oficina	60.000		60.000	0,15
Fortalecimiento institucional	760.000	50.000	810.000	2,03
Personal incremental para apoyar al MOPT	350.000	20.000	370.000	0,93
Contratación de expertos para el CEN	100.000		100.000	0,25
Capacitación y entrenamiento	190.000	10.000	200.000	0,50
Implantación de sistemas georeferenciados	120.000	20.000	140.000	0,35
Gastos financieros	350.000	3.270.000	3.620.000	9,05
Intereses		3.000.000	3.000.000	7,50
Comisión de compromiso		270.000	270.000	0,68
Inspección y Vigilancia del Banco			350.000	0,88
TOTAL	35.000.000	5.000.000	40.000.000	100%

- 2.30 Las condiciones del financiamiento del Banco serán las siguientes: (i) plazo de amortización: 30 años; (ii) plazo de gracia: 3.5 años; (iii) período de desembolso: 3 años; (iv) tipo de interés: variable (OC) y (FFI); (v) inspección y vigilancia: 1%; (vi) comisión de crédito: 0,75%; y (vii) moneda: US dólares de la Facilidad Unimonetaria.

D. Estado de preparación del Programa

- 2.31 El gobierno paraguayo ha presentado 80 fichas de proyectos de restauración de caminos y puentes, conteniendo la información requerida por el Banco para evaluar su elegibilidad y estimar su probable costo. Así mismo se cuenta con anteproyectos para las obras de protección de las localidades de Concepción y Alberdi.
- 2.32 Con recursos de la FFP, recientemente aprobada, (§ 2.10) se están contratando los servicios de consultoría para desarrollar los diseños ejecutivos de los proyectos de caminos y puentes que resulten elegibles del primer grupo presentado al Banco. Para ello se cuenta con términos de referencia y especificaciones utilizados en el Programa Nacional de Caminos Rurales (préstamo 744/OC-PR) que han sido adaptados a la naturaleza de las obras previstas en este Programa.
- 2.33 Las especificaciones técnicas y precios de referencia de los equipos meteorológicos especializados a ser adquiridos en el Programa están siendo preparados por los organismos técnicos correspondientes con el apoyo de la World Meteorological Organization.
- 2.34 La DCV, aprovechando la experiencia de la ejecución del préstamo 744/OC-PR está preparando los modelos de documentos y los paquetes de proyectos que se emplearán para contratar las obras viales.
- 2.35 El CEN y la DCV están identificando candidatos para seleccionar a los asesores y personal profesional y técnico con los que reforzarán, temporalmente, sus planteles técnico-administrativos para la ejecución del Programa.
- 2.36 La Dirección de Ordenamiento Ambiental (DOA) de la Subsecretaría de Recursos Naturales y Medio Ambiente (SSRNMA) del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) ha otorgado la licencia ambiental para las obras de rehabilitación de caminos y puentes (§ 3.19).
- 2.37 Se cuenta con el borrador del Reglamento Operativo del Programa (§ 3.2), que contiene la descripción de los criterios de elegibilidad técnica, económica y ambiental de los proyectos que serían incluidos en el Programa, así como los procedimientos de supervisión y seguimiento del desarrollo técnico, ambiental y financieros de los distintos componentes. Este documento, conjuntamente con

los modelos de fichas técnicas y ambientales están disponibles en los archivos técnicos de esta operación.

III. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Prestatario y Organismo Ejecutor

- 3.1 El Prestatario será la República del Paraguay. El Organismo Ejecutor del Programa será el Ministerio del Interior (MI), a través del CEN, creado por la Ley 153/93.

B. Coordinación y ejecución del Programa

- 3.2 El CEN, en su calidad de Organismo Ejecutor, tendrá a su cargo la coordinación y administración del Programa y será el nexo de comunicación con el Banco. Sus funciones principales serán: (i) la selección de los proyectos a ser incluidos en el Programa, verificación de su elegibilidad y programación de su ejecución física y financiera; (ii) la administración y control de los recursos del Préstamo; (iii) la autorización de los desembolsos; (iv) la fiscalización de las licitaciones y adquisiciones; y (v) la elaboración de los informes para el Banco. Antes del primer desembolso del préstamo, el Organismo Ejecutor deberá presentar y acordar con el Banco el Plan Operativo del Programa, y habrá puesto en vigencia su respectivo Reglamento (§ 2.37) en el que estarán detallados los procedimientos a emplearse para cumplir las funciones antes descritas e incluirá el cronograma (§ 3.48) para la ejecución de todas las actividades.
- 3.3 Los organismos sub-ejecutores serán los Ministerios y demás entidades del sector público bajo cuya competencia recaiga la responsabilidad técnica y la realización de las actividades sectoriales correspondientes a su función.

C. Convenios interinstitucionales

- 3.4 La participación del MOPC y otras entidades sub-ejecutoras y/o beneficiarias de algunos de los componentes, tales como la Dirección Nacional de Aeronáutica Civil (DINAC), la Dirección del Servicio Geográfico Militar (DISERGEMIL), Intendencias Municipales (IM), etc. será establecida mediante convenios interinstitucionales que deberán ser suscritos antes de efectivizarse cualquier desembolso con relación a los componentes involucrados en cada caso. En esos convenios se establecerá la responsabilidad y compromiso del organismo beneficiario de proveer los recursos necesarios para operar y mantener las obras y/o equipos y sistemas que les sean adjudicados, de acuerdo a estándares aceptables al Banco. En principio, la ejecución de los distintos componentes del Programa se distribuirá en la forma que se describe a continuación:

1. Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones

- 3.5 Todos los proyectos de rehabilitación y reconstrucción de caminos y puentes, así como otras obras de construcción pesada tales como

muros y obras de protección fluvial, habilitación de terraplenes para refugios, canalizaciones y drenajes, etc. serán ejecutadas por el MOPC, por conducto de la Dirección de Caminos Vecinales (DCV). Parte de los recursos de fortalecimiento institucional serán utilizados para la contratación de personal profesional y técnico incremental para reforzar, temporalmente, la capacidad operativa de la DCV (§ 2.23).

2. Dirección Nacional de Aeronáutica Civil

- 3.6 La DINAC, por intermedio de la DMH, asesorará al CEN en el proceso de adquisición de los equipos e instrumentos meteorológicos que serán adquiridos dentro del Programa y se encargará de la operación y mantenimiento de éstos, bajo el compromiso de proveer la información y apoyo que sean necesarios para las operaciones del CEN. Parte de los recursos del subcomponente de fortalecimiento institucional serán utilizados para capacitación y entrenamiento de personal de la DMH (§ 2.25).

3. Dirección del Servicio Geográfico Militar

- 3.7 La DISERGEMIL colaborará con el CEN en la identificación y preparación de especificaciones para la adquisición de equipos, software y asistencia técnica para establecer un sistema de información georeferenciada GIS que facilitará la planificación y atención de emergencias. La operación y mantenimiento de algunos de esos equipos y sistemas será encomendada a la DISERGEMIL. Parte de los recursos del componente de fortalecimiento institucional serán también empleados para capacitación y entrenamiento del personal de esta Dirección (§ 2.25).

4. Otros sub-ejecutores

- 3.8 El CEN asumirá directamente la ejecución de todos los demás componentes o, previa conformidad del Banco, podrá suscribir convenios delegando esa responsabilidad a otras instituciones del sector público, gobiernos departamentales o municipales, etc.

D. Aspectos técnicos

1. Proyectos a ser financiados

- 3.9 El gobierno paraguayo ha presentado un listado de proyectos para financiamiento del Banco, conjuntamente las fichas de un grupo de 80 proyectos, conteniendo la información básica requerida por el Banco para evaluar su elegibilidad, características técnicas y costos estimados. Este grupo de proyectos se ha utilizado como muestra representativa para dimensionar el Programa. Tratándose de una operación de la modalidad de obras múltiples, los proyectos contenidos en la lista, u otros que posteriormente se puedan añadir a ella, deberán cumplir con los criterios de elegibilidad acordados entre el Prestatario y el Banco.

2. Criterios de elegibilidad

- 3.10 Para que un proyecto sea considerado elegible para incorporarse al Programa deberá reunir los siguientes requisitos: (i) estar localizado dentro del área declarada en emergencia por el Gobierno Nacional; (ii) estar comprendido dentro de los tipos de actividad definidos en los componentes del Programa; (iii) existir constancia fehaciente que los daños fueron consecuencia de las perturbaciones meteorológicas extraordinarias producidas por el fenómeno "El Niño"; (iv) ser necesario para asegurar el abastecimiento y restituir el acceso a servicios indispensables para el bienestar de las poblaciones afectadas; (v) contar con los estudios técnicos, diseños y/o especificaciones que se requieren para garantizar la durabilidad de las obras y el presupuesto de referencia para su licitación y contratación; (vi) contar con las licencias ambientales correspondientes emitidas por los órganos pertinentes; y (vii) haber recibido la conformidad del Banco para su inclusión en el Programa.

3. Selección y priorización de proyectos

- 3.11 Los Comités Departamental y Locales que forman parte del SISNE están constituidos por representantes de los gobiernos locales, asociaciones de productores, gremios y comunidades de las zonas afectadas por la emergencia. Estos comités participarán en la selección y recomendación de los proyectos a ser incluidos en el Programa
- 3.12 Los proyectos serán seleccionados y programados dando preferencia a aquellos dirigidos principalmente a: (i) ampliar o mejorar las áreas de refugio temporal de la población cuyas viviendas continúan en condición inhabitable y rehabilitar rutas de acceso para asegurar el abastecimiento de las poblaciones aisladas; (ii) permitir el restablecimiento de las actividades económicas que son fuente de ingreso para la población de menores recursos; (iii) facilitar la puesta en operación de servicios públicos de emergencia; (iv) normalizar el flujo del tránsito en las áreas mas afectadas; y (v) prevenir la ocurrencia de futuros daños en situaciones semejantes.

4. Preparación de estudios y documentos para licitación

- 3.13 El desarrollo de estudios, diseños, especificaciones y documentos de licitación será encomendado, dependiendo de su complejidad, a firmas consultoras o a consultores individuales especializados, siguiendo los procedimientos de selección y contratación que se describen mas adelante. A fin de lograr economías de escala, mantener homogeneidad en los criterios de diseño y facilitar la administración de los contratos, en la medida de lo posible se conformarán grupos de proyectos que, por su localización geográfica y afinidad, puedan ser encomendados a una sola firma consultora.

- 3.14 La supervisión, seguimiento de la ejecución y aprobación de los estudios corresponderá al organismo técnico a quien haya sido asignada la ejecución del componente correspondiente, en conformidad con los convenios interinstitucionales que serán suscritos entre el Ministerio del Interior (MI), como Ejecutor del Programa y los organismos sub-ejecutores.

5. Supervisión de obras y control de ejecución

- 3.15 La supervisión técnico-administrativa de las obras financiadas con recursos del Préstamo será efectuada por firmas consultoras o consultores individuales contratados, de acuerdo con la complejidad y amplitud de dichas obras. La fiscalización de esos contratos estará a cargo de los organismos sub-ejecutores, quienes tendrán la responsabilidad de presentar los informes mensuales de avance físico y financiero que serán revisados y consolidados por el CEN.

E. Aspectos sociales y ambientales

1. Impactos del Programa

- 3.16 Los componentes principales del Programa, consisten mayormente en trabajos menores de reconstrucción y/o rehabilitación de caminos rurales y puentes, todos ellos contruidos hace muchos años. Por lo tanto, los impactos indirectos de tales obras son reducidos, sus potenciales impactos negativos directos son predecibles y se limitan a los que ocurrirán durante la ejecución de las obras. El Programa incluye también la construcción de muros de defensa contra las crecidas de los ríos en dos localidades ya identificadas. Estas obras, igualmente de poca dimensión, producirán básicamente impactos sociales y ambientales netamente positivos, ya que tienen por finalidad minimizar los efectos negativos de futuras inundaciones y proteger a la población asentada en zonas vulnerables. No obstante, se han definido criterios socioambientales para identificar eventuales impactos negativos que pudieran ocurrir debido a estas u otras actividades comprendidas en el Programa, a fin de prever las medidas de mitigación necesarias en los proyectos que así lo requieran.

2. Identificación y evaluación de los impactos de los proyectos

- 3.17 Los organismos sub-ejecutores, principalmente el MOPC a través de su Unidad Ambiental (UA), deberán preparar las fichas socio-ambientales de cada proyecto que, conjuntamente con las fichas técnicas ^{1/}, servirán para determinar la elegibilidad y prioridad de los proyectos. La ficha socio-ambiental contendrá las características generales del proyecto, una breve descripción del entorno socio-ambiental y, dependiendo del tipo de proyecto, de sus impactos potenciales. Esa información permitirá detectar oportunamente la presencia de áreas ecológicamente frágiles,

^{1/} Documentos disponibles en archivos técnicos.

parques y áreas protegidas, patrimonio arqueológico y cultural y comunidades indígenas, que eventualmente pudieran ser afectados y los riesgos que se generarían a causa del proyecto, a fin de adoptar las medidas de mitigación necesarias.

- 3.18 El CEN, con el apoyo de los consultores que serán contratados con recursos del préstamo, entre los que se incluirá un asesor ambiental (§ 2.7), evaluará la elegibilidad y viabilidad técnica y ambiental de cada proyecto, verificará la inclusión de medidas de mitigación adecuadas y enviará los informes correspondientes para el Banco. Algunas obras, tales como la construcción de muros de protección contra inundaciones u obras de canalización y rectificación de cauces, podrían requerir mayores estudios y la elaboración de una Evaluación de Impacto Ambiental (EIA). Si tales estudios no son sugeridos en la ficha, el CEN deberá determinar la necesidad de preparar el EIA y elaborará los términos de referencia correspondientes.

3. Licencias ambientales

- 3.19 La DOA, dependiente de la SSRNMA del MAG, es el órgano técnico que, de acuerdo a la legislación ambiental del Paraguay es responsable por la emisión de las licencias ambientales de las obras de infraestructura. En este caso la DOA ya ha otorgado la licencia correspondiente para las obras de rehabilitación de caminos y puentes, luego de verificar que la información contenida en las fichas socio-ambientales de la muestra representativa del componente de caminos y puentes, así como los procedimientos socio-ambientales propuestos para este Programa son suficientes para asegurar un apropiado tratamiento de los aspectos ambientales.
- 3.20 Para el resto de las obras de infraestructura comprendidas en el Programa, la DOA se pronunciará en base a la documentación específica de cada proyecto.

4. Seguimiento y control de las medidas ambientales

- 3.21 La UA del MOPC tendrá la responsabilidad por: (i) coleccionar, organizar, analizar y sistematizar la información socio-ambiental disponible relacionada con los proyectos de rehabilitación de infraestructura que estarán a cargo de ese Ministerio; (ii) preparar la fichas ambientales que serán evaluadas por el CEN; (iii) contratar y fiscalizar la ejecución de estudios complementarios y la preparación de los EIA de los proyectos que los requieran; (iv) verificar la inclusión de las medidas de protección ambiental necesarias en el diseño de los proyectos y contratos de obra; (v) fiscalizar la ejecución de las medidas de protección ambiental de acuerdo a las especificaciones incluidas en los contratos; y (vi) contribuir a la preparación de los informes periódicos para el Banco. La UA ha adquirido experiencia en el tratamiento de los temas ambientales durante la ejecución del Programa Nacional de Caminos Vecinales (744/OC-PR) y cuenta con los Manuales de Caminos Rurales y Puentes del MOPC, que han sido

actualizados recientemente, incluyendo las consideraciones ambientales pertinentes, mediante una consultoría financiada con recursos del préstamo antes mencionado.

- 3.22 Dentro del proceso de seguimiento y control ambiental, el CEN tendrá la responsabilidad por: (i) evaluar y verificar la elegibilidad socio-ambiental de los proyectos, de acuerdo a los criterios definidos anteriormente; (ii) identificar los casos en que requieran estudios específicos y/o la preparación de una EIA; (iii) elaborar, o dar su conformidad a, los términos de referencia para los estudios y/o la preparación de los estudios la EIA y asesorar a la UC en la revisión de los informes y en la aprobación de los resultados de esos estudios; (iv) velar por el cumplimiento de las medidas de atenuación ambiental y de los planes de manejo ambiental en los casos que se requieran; (v) organizar los procesos de consulta y estimular la participación de las poblaciones involucradas, mediante acciones de comunicación social; (vi) obtener información y evaluar periódicamente los impactos socio-ambientales positivos derivados de los diferentes componentes del Programa; y (vii) elaborar o consolidar los informes ambientales para el Banco.

5. Revisión ambiental intermedia

- 3.23 Conjuntamente con la Evaluación Intermedia del Programa, en que se revisará el comportamiento técnico, administrativo y financiero del Programa (§ 3.47), se efectuará una revisión ambiental intermedia, en la que se verificará la efectividad de los procedimientos ambientales y su grado de cumplimiento y se evaluará la información referente a los impactos socio-económicos del Programa. El CEN utilizará parte de los recursos destinados a contratar especialistas y asesores, para contar la asistencia de profesionales con experiencia en las áreas de sociología y economía preparar la información requerida para esa revisión.

F. Aspectos financieros

1. Cuenta especial

- 3.24 Los recursos del Programa destinados al financiamiento de actividades elegibles serán administrados a través de una cuenta especial, con contabilidad separada, e independiente de las otras del organismo ejecutor.

2. Fondo rotatorio

- 3.25 Para facilitar y agilizar el manejo de los recursos financieros aportados po el Banco, se establecerá un Fondo Rotatorio, por una suma equivalente hasta el 5% del monto total del préstamo, que será administrado por el CEN.

3. Autorización de desembolsos

- 3.26 Los organismos sub-ejecutores prepararán las certificaciones mensuales de los avances de obra, así como las facturaciones por servicios prestados por terceros y adquisiciones de bienes correspondientes a cada período mensual. El CEN revisará, dará su conformidad y consolidará esa documentación para solicitar los respectivos desembolsos del Banco. El Banco procesará esas solicitudes y, dependiendo de la conveniencia y de acuerdo con el organismo ejecutor, podrá efectuar pagos directos a contratistas, consultores y proveedores de bienes o servicios que sean elegibles.

4. Trabajos por administración directa con cargo a la contrapartida

- 3.27 Cuando se trate de trabajos de suma urgencia, de poco monto o localizados en zonas remotas que hagan inviable su contratación a empresas privadas y tengan que ser efectuados por administración directa, los gastos correspondientes podrán reconocerse como aportes de contrapartida, siempre que se cumplan las siguientes condiciones: (i) notificación oportuna al Banco; (ii) presentación de documentación justificatoria del gasto (mano de obra empleada, equipos, materiales, etc.); y (iii) precios compatibles con el mercado local. El total de estos gastos por administración directa no será mayor del equivalente a US\$1 millón.

5. Auditoría financiera

- 3.28 El organismo ejecutor deberá presentar anualmente al Banco estados consolidados y auditados de las inversiones del Programa. Para ello, el Prestatario contratará una firma de auditores externos especializada. Los auditores tendrán acceso a los registros contables y documentación de apoyo que los sub-ejecutores deberán mantener en archivos separados, acuerdo a los requerimientos del Banco. Selectivamente y de acuerdo con sus procedimientos, los auditores inspeccionarán las obras e instalaciones ejecutadas o los lugares donde operan los equipos adquiridos con recursos del préstamo, para verificar su estado de avance o condiciones operativas y adecuado funcionamiento.

G. Procedimientos especiales de adquisiciones

- 3.29 En situaciones de emergencia declarada por el gobierno, la política del Banco para Desastres Naturales (OP-704), permite utilizar procedimientos de contratación de obras y servicios y adquisición de bienes mas simplificados y flexibles que los aplicados normalmente cuando se emplean recursos financiados por el Banco. Por su parte, la legislación paraguaya faculta a las entidades del Sector Público a contratar o adquirir, sin el requisito de licitación pública, e inclusive por adjudicación directa, las obras, servicios y bienes que se requieran para resolver, en el mas breve plazo, la situación de emergencia.

- 3.30 Al amparo de estas disposiciones, el Gobierno Paraguayo y el Banco acordaron aplicar los criterios y emplear los procedimientos simplificados que se describen a continuación, para todas las contrataciones y adquisiciones comprendidas en el presente Programa:

1. Publicación de avisos

- 3.31 Solamente se requerirá la publicación del Aviso General de Adquisiciones (AGA) en el Development Business. En éste se indicará, en forma destacada, que todos los avisos específicos de licitaciones o concursos de méritos de nivel internacional, serán publicados únicamente en la prensa nacional y en el "web site" que tiene el CEN en Internet. Los avisos en la prensa local se harán en dos de los diarios de mayor circulación y por dos veces, en días no consecutivos. El aviso también advertirá que, en consideración a la situación de emergencia, estas licitaciones y contratos se efectuarán de acuerdo a procedimientos especiales acordados con el Banco y que, en ningún caso existirán restricciones a la participación de firmas extranjeras.

2. Procedimientos para Licitación Pública Internacional o Concurso de Méritos Internacional

- 3.32 Será necesaria la Licitación Pública Internacional (LPI) o el Concurso de Méritos Internacional (CMI), según sea aplicable, cuando: (i) el monto de la obra, o conjunto de obras incluidas en un solo contrato, sea igual o superior al equivalente de US\$2 millones; (ii) el monto de los servicios de consultoría a contratar sea igual o superior al equivalente de US\$200.000; y (iii) el monto del bien, o conjunto de bienes a ser adquiridos simultáneamente, sea igual o superior al equivalente de US\$250.000.
- 3.33 Para la contratación de obras y adquisición de bienes no será necesaria la precalificación. Para la adjudicación de los respectivos contratos de obras y bienes, se podrá utilizar el método de postcalificación, según el cual el sub-ejecutor deberá determinar si el oferente cuya oferta ha sido considerada como la evaluada más baja, cuenta con la capacidad y los recursos necesarios para ejecutar satisfactoriamente el contrato.
- 3.34 Para la contratación de los servicios de consultoría, en el aviso específico de adquisiciones se pedirán expresiones de interés, y se incluirán los criterios de selección, que se van a utilizar. Basado en éstos, se deberá escoger la firma idónea para negociar el contrato. Se eliminan las etapas de pre-calificación y confección de listas cortas.
- 3.35 Los plazos para presentación de las propuestas en LPI o CMI no serán menores de 30 días calendario y no se requerirán documentos que, por el tiempo que demora su obtención, impidan o restrinjan la participación de firmas extranjeras.

- 3.36 Cuando sea necesaria la LPI o el CMI, el Banco deberá revisar, ex-ante, todos los documentos de licitación. El organismo ejecutor deberá además obtener la conformidad del Banco antes de proceder a la adjudicación del contrato.

3. Procedimientos para contrataciones y adquisiciones por montos inferiores a los que requieren LPI

- 3.37 Las adquisiciones por montos inferiores a los establecidos en la sección anterior serán efectuados mediante el método de comparación de precios, que podrá ser a nivel internacional o local. Las firmas de países miembros del Banco no tendrán ninguna restricción para poder participar.
- 3.38 Para la contratación de obras por montos inferiores al equivalente de US\$2 millones, el organismo ejecutor o sub-ejecutor, según sea el caso, podrá invitar directamente a presentar sus ofertas de precios a no menos de tres empresas constructoras de reconocida experiencia y que hayan tenido un desempeño satisfactorio en anteriores trabajos similares realizados. La adjudicación del contrato se hará a la oferta de menor precio.
- 3.39 Para la adquisición de bienes por montos inferiores al equivalente de US\$250.000, se podrá invitar directamente a tres firmas productoras o proveedoras de bienes compatibles con las especificaciones de aquellos que se intenta adquirir, a fin de obtener el precio más competitivo.
- 3.40 Para la contratación de servicios de consultoría, por montos inferiores al equivalente a US\$200.000, se invitará a tres postores de reconocida experiencia, que tengan antecedentes satisfactorios de trabajos similares, para que presenten sus propuestas técnica y económica. La calificación de la propuesta técnica se hará en base a la experiencia y suficiencia del personal y equipos asignados al proyecto.
- 3.41 En general, el Banco hará solamente la revisión ex-post de los procesos de licitación y contratación de estudios y obras de tipo convencional y que no requieran competencia internacional. Sin embargo, se reserva el derecho de solicitar la revisión ex-ante de la documentación en caso de estudios u obras que considere de mayor complejidad.

4. Organismos responsables de contrataciones y adquisiciones

- 3.42 Los procesos de contratación de servicios de consultoría, adquisición de bienes y licitación de obras, relacionados con proyectos de rehabilitación y reconstrucción de caminos y puentes y otras obras de construcción pesada, estarán a cargo del MOPC.
- 3.43 Las contrataciones y adquisiciones correspondientes a todos los otros componentes del Programa estarán a cargo del CEN, salvo

expreso acuerdo en los convenios interinstitucionales que suscriba el MI con otros organismos sub-ejecutores.

H. Seguimiento y fiscalización de la ejecución del Programa

1. Seguimiento administrativo y fiscalización técnica y financiera

- 3.44 A fin de cumplir las funciones de seguimiento administrativo y fiscalización técnica y financiera del Programa el CEN ampliará su plantel estable, contratando profesionales y especialistas, con recursos del Programa para: (i) determinar la elegibilidad de las obras y proyectos que sean propuestos por los sub-ejecutores; (ii) fiscalizar los procesos de contratación y adquisiciones; (iii) verificar el cumplimiento de los contratos de estudios y obras, en cuanto se refiere al empleo de metodologías y técnicas constructivas adecuadas, al logro de las metas físicas dentro de los costos y plazos estipulados y al adecuado mantenimiento de las obras o bienes adquiridos hasta su entrega o asignación a las entidades que asumirán su operación y mantenimiento; (iv) revisar y dar su conformidad a las certificaciones para el pago a contratistas, consultores y proveedores presentados por los sub-ejecutores; y (v) presentar las solicitudes de desembolso al Banco y mantener el control sobre el estado financiero del Programa.

2. Informes para el Banco

- 3.45 El CEN preparará Informes Semestrales de Progreso, que serán presentados al Banco dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de vencimiento del período al que corresponden. Estos informes deberán contener, pero no limitarse a, lo siguiente: (i) evaluación de la situación de emergencia y pronósticos de su posible evolución; (ii) avance físico y financiero de los estudios y obras en ejecución; (iii) equipos adquiridos y estado de asignación, instalación y utilización; (iv) estado de ejecución de los programas de capacitación y entrenamiento y otras acciones de fortalecimiento institucional; (v) estado de desembolsos y avance general del Programa; y (vi) estimación de metas logradas y beneficiarios.
- 3.46 Al término del Programa, el Prestatario deberá proporcionar la información que se requiera y colaborar con el Banco en la preparación del Informe de Terminación del Proyecto (PCR).

3. Supervisión del Banco y Evaluación Intermedia del Programa

- 3.47 Además de las revisiones de documentos técnicos y de informes, del procesamiento de solicitudes de desembolsos, de las inspecciones de campo y otras labores regulares de supervisión de los proyectos a cargo de la Representación del Banco en Paraguay, durante el plazo de ejecución del Programa se efectuará una evaluación intermedia de los avances y el cumplimiento de las metas del Programa, en las que participará el Equipo de Proyecto. Para ese fin, el Prestatario deberá preparar la documentación que requiera el Banco y

presentarla con 30 días de anticipación a las fechas fijadas para esa evaluación.

I. Plazos de ejecución

- 3.48 El Programa será ejecutado en un plazo de tres (3) años, contados a partir de la fecha de vigencia de la presente operación. Todos los recursos del Préstamo deberán quedar comprometidos en los primeros dieciocho (18) meses. La porción de los recursos aportados por el Banco que no se hubiese comprometido hasta los 18 meses, o desembolsado hasta los 3 años, será automáticamente cancelada por el Banco. A estos efectos se entenderá que los recursos han sido comprometidos a partir de la fecha en que se hayan suscrito los contratos de obras, de adquisiciones o de servicios de consultoría. Los cronogramas tentativos de ejecución y de desembolsos están disponibles en los archivos técnicos.

J. Operación y mantenimiento

- 3.49 Cada uno de los organismos ejecutores o los beneficiarios finales de las obras y equipos financiados con recursos del Banco, deberá comprometerse a operar y mantener dichas obras y equipos, de conformidad con normas técnicas generalmente aceptadas. Para estos efectos, el prestatario deberá presentar dentro del primer trimestre de cada año calendario, a partir del año 2000 y hasta los tres años siguientes al último desembolso del financiamiento, un informe anual sobre el estado de mantenimiento de dichas obras y equipos, con base en los resultados de la supervisión efectuada sobre una muestra representativa de los proyectos financiados con recursos del Programa.
- 3.50 Durante la ejecución del Programa y hasta los tres años siguientes al último desembolso del préstamo, el Banco podrá visitar e inspeccionar los proyectos financiados, y en caso de que se constate que los niveles de mantenimiento no son aceptables, la entidad pertinente tendrá la obligación de tomar las medidas necesarias para que se corrija dicha situación.

K. Evaluación ex-post

- 3.51 El Prestatario se comprometerá a obtener y mantener convenientemente archivada la información necesaria para efectuar la evaluación ex-post del Programa. Dentro del Plan Operativo se definirá el tipo de información y la frecuencia en que se hará la recopilación de datos.

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Viabilidad institucional y técnica

- 4.1 El CEN se encuentra operando efectivamente en el país desde su creación en 1990, como responsable directo para atender todas las situaciones de emergencia que se presentan. Para tal efecto, ha logrado conformar con la asistencia de las Naciones Unidas, una red de respuesta conformada por instituciones nacionales, departamentales, municipales y cívicas, que integran el SISNE.
- 4.2 Por tal razón, se considera que esta red multi-institucional es suficiente para enfrentar situaciones de emergencia. Adicionalmente, el presente Programa de Emergencia y Rehabilitación de Infraestructura y otro programa paralelo, en trámite en el BM, consideran importantes componentes de fortalecimiento para el CEN y otras instituciones encargadas de las diferentes fases de prevención y control en casos emergencia (IGM, DMH, etc.), por un monto total aproximado de US\$8 millones.
- 4.3 El CEN, suscribirá con los sub-ejecutores, convenios interinstitucionales que establecerán y ordenarán toda la operatividad de la ejecución, de acuerdo a las capacidades específicas de cada uno de ellos. Asimismo, se reforzará la capacidad técnica del CEN y del MOPC con la asesoría de expertos ambientales y de otras especialidades que se requieran, en función al tipo de proyectos que sean declarados elegibles por el Programa.
- 4.4 Los sectores afectados por la emergencia estarán representados por los ministerios y organizaciones estatales del ramo respectivo, que tienen la experiencia necesaria para llevar a cabo cada uno de los componentes asignados.

B. Viabilidad ambiental

- 4.5 Las actividades contempladas en el Programa se encaminan a recuperar la infraestructura menor (puente y caminos rurales) afectadas por los efectos adversos del fenómeno natural. Por lo tanto, los impactos indirectos de estas obras son reducidos y sus potenciales impactos negativos directos, se limitan a la ejecución de las obras. Además, el Programa debe financiar la construcción o recuperación de muros de protección contra las crecidas en dos localidades. Dichas obras, también de pequeña dimensión, producen básicamente impactos sociales y ambientales netamente positivos ya se destinan a minimizar los efectos negativos de las crecidas sobre la población vecina.
- 4.6 Adicionalmente, el Programa incluye mecanismos para garantizar la determinación oportuna de los riesgos e impactos negativos en parques y áreas protegidas, patrimonio cultural, zonas ambientalmente frágiles y comunidades indígenas, entre otros.

Además, los criterios de elegibilidad socio-ambiental están establecidos en el Reglamento Operativo del Programa, posibilitando una mitigación adecuada de los impactos de los proyectos y de su construcción, como ser problemas de erosión, drenaje, disposición de material, etc.

- 4.7 El seguimiento de las acciones de mitigación y control del Programa estarán a cargo de la UA del MOPC, reforzada por un especialista ambiental contratado específicamente con ese propósito. La Representación del Banco en el Paraguay controlará el cumplimiento del reglamento ambiental.

C. Viabilidad financiera

- 4.8 A partir de 1990, el Presupuesto Nacional ha ido incrementándose gradualmente, hasta llegar al equivalente de aproximadamente US\$4.470 millones en 1998. La ejecución presupuestal fue, al mismo tiempo, mejorando y en los últimos años se ha mantenido consistentemente por encima del 75% de lo programado.
- 4.9 Las asignaciones al MOPC, que será el sub-ejecutor mas importante del Programa, han seguido una tendencia paralela, alcanzando en 1998 un monto equivalente a US\$270 millones de los cuales US\$150 millones corresponden a inversiones de vialidad. El comportamiento en cuanto a ejecución presupuestal ha sido, en promedio, el 80% de lo programado.
- 4.10 Los aportes de contrapartida, equivalentes a un total de US\$5 millones, durante los 3 años de duración del Programa, generarán una demanda de recursos públicos de US\$1,67 millón anuales en promedio y con un máximo probable de US\$2.5 millones durante el segundo año. Comparando esta cifra con las correspondientes al presupuesto nacional y a las asignaciones anuales al MOPC, puede notarse que no es realmente significativa, dado que alcanzaría menos del 2% del presupuesto de ese ministerio para inversiones viales, por lo que se considera que la posibilidad de aportes financieros para la contrapartida del Programa es totalmente viable.
- 4.11 Con referencia al endeudamiento externo del país, esta operación no genera un impacto relevante pues su monto representa alrededor del 2,4% del actual saldo de la deuda externa, US\$1.441 millones, mientras que los cargos anuales resultantes de esta operación deben llegar a un valor equivalente al 0,7% del servicio de la deuda externa en 1997.

D. Beneficios del Programa

- 4.12 La actual manifestación del fenómeno del "El Niño" exigirá gastos de recuperación mayores que los que se efectuaron para atender las emergencias ocurridas en 1982/1983 y en 1992. Esta inesperada demanda de gastos extraordinarios se presenta en un momento en que el país atraviesa por una situación de contracción de la actividad

económica, que se agudiza por los propios efectos del fenómeno, y de dificultades fiscales que limitan financieramente la capacidad de acción del país. Por tales razones, el beneficio básico de esta operación sería viabilizar la implementación de las medidas destinadas a mitigar las pérdidas económicas registradas en las diversas regiones afectadas.

- 4.13 Además de permitir la restauración de las condiciones de funcionalidad de la infraestructura actualmente destruida o deteriorada, la operación fortalecerá la capacidad de respuesta de las instituciones encargadas de atender las situaciones de emergencia, creando condiciones para que, en la eventualidad de producirse fenómenos similares, sus efectos destructivos sean menores. Es conveniente realzar que los diseños de las obras de rehabilitación de infraestructura a ser financiadas, incluirán medidas para disminuir su vulnerabilidad ante fenómenos naturales y por lo tanto, reducirán los futuros impactos negativos sobre la población y sobre las actividades productivas, mejorando las perspectivas de desarrollo económico y social del país.
- 4.14 En un país en que la participación del sector agropecuario en el PBI alcanza a 26,9% y la agroindustria constituye un importante segmento del sector manufacturero, el hecho de reducir el nivel de incertidumbre en la producción rural representará un mayor estímulo para los productores para incrementar sus extensiones cultivadas y un significativo beneficio para la economía nacional. Al respecto, cabe señalar que se encuentra en proceso de aprobación una operación de financiamiento para un Programa de Desarrollo de la Pequeña Finca Algodonera (PR-0082), destinado a fomentar la expansión de la superficie cultivada de algodón, cuyas metas tendrán mayores posibilidades de lograrse cuanto más pronto se restablezca la infraestructura afectada y esta cuente con la debida protección.

E. Participación de la comunidad

- 4.15 Los CEL, que forman parte del SISNE, están presididos por la autoridad municipal de la localidad e integrados por los administradores de los servicios públicos, jefes de policía, representantes de asociaciones de productores y gremiales, personeros de comunidades y otras organizaciones privadas con presencia importante en la comunidad. Los CEL tienen a su cargo la organización, habilitación y administración de los campamentos de refugiados y a través de estos se canaliza la mayor parte de las acciones de ayuda humanitaria. Al mismo tiempo, en los CEL se coordinan los esfuerzos de las distintas dependencias públicas encargadas de proteger y/o restablecer los servicios públicos y de prestar seguridad a la población.
- 4.16 En la selección de los proyectos propuestos para ser incluidos en el Programa, deberá considerarse la participación de los CEL, especialmente en aquellos relacionados con: la construcción de defensas fluviales y canalizaciones para proteger las áreas

urbanas; habilitación de áreas de refugio; y con la rehabilitación de locales de servicios públicos. El CEN contratará una consultoría específica en el área de comunicación social (§ 2.7 y 2.8), que tendrá como propósito fundamental divulgar las acciones del Programa y organizar mecanismos para una participación activa de los grupos sociales beneficiados.

- 4.17 A fin de asegurar la participación de la sociedad civil en el proceso de asignación de prioridades para el uso de los recursos y darle un rol activo en la toma de decisiones, el Prestatario y el Banco acordarán la designación de una institución no gubernamental de alcance nacional, la cual nombrará el (los) delegado(s) que tomarán parte activa en dichos procesos. Los procedimientos que se adoptarán para el nombramiento y actuación de ese (esos) representante(s) serán definidos en el Reglamento Operativo del Programa.

F. Riesgos del Programa

- 4.18 Los principales riesgos que podrían afectar el logro de los objetivos y alterar las metas del Programa están relacionados con las posibilidades de persistencia de las alteraciones atmosféricas en la región o la recurrencia del fenómeno de "El Niño", con igual o mayor intensidad, durante el período de ejecución del Programa. Esto podría impedir la ejecución de las obras previstas, agravar los daños ya sufridos y aumentar las necesidades de recursos para proteger a la población y rehabilitar la infraestructura existente. Otro riesgo, aunque de menor significación y que será minimizado con las acciones de fortalecimiento institucional previstas, serían las dificultades de coordinación que podrían existir al involucrar a diversos organismos públicos que normalmente no disponen de recursos suficientes para atender tareas no previstas en sus programas de actividades y presupuestos operativos.

PROGRAMA DE EMERGENCIA Y REHABILITACION DE INFRAESTRUCTURA DE PARAGUAY

MARCO LOGICO

(Ver pag. 5)

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
los efectos sociales y los adversos provocados por no de "El Niño	Variaciones en el PIB en relación a periodos anteriores Variaciones en volúmenes de producción de las zonas afectadas Variaciones en los índices de pobreza en los Departamentos mas impactados Procesos migratorios originados en las zonas afectadas	Estadísticas socio-económicas del Instituto Nacional de Planificación Censos y encuestas específicas en las zonas afectadas Evaluaciones y auditorías solicitadas por el Banco	A partir del mes de Jun 1998, los efectos de "El Niño" comienzan a dism Durante el período ejecución del Program se producen nu manifestacio catastróficas de fenómeno. La coordinación entre organismos involucra su participación se efe de acuerdo a lo previs el Programa

PROGRAMA DE EMERGENCIA Y REHABILITACION DE INFRAESTRUCTURA DE PARAGUAY

MARCO LOGICO

(Ver pag. 5)

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
OBJETIVO 1: Restaurar la infraestructura destruida y prevenir futuros daños por inundaciones	Restablecimiento de operatividad de la infraestructura de transporte en las zonas afectadas Reanudación de provisión de servicios básicos en las poblaciones damnificadas Construcción de obras de protección para prevenir futuras inundaciones	Informes de transitabilidad de caminos de la DNV y de la DCV Inspecciones y encuestas en poblaciones damnificadas Inspecciones e informes de progreso de las obras e instalaciones previstas	A partir del mes de Junio de 1998, los efectos del "Niño" comienzan a disminuir Durante el período de ejecución del Programa no se producen nuevas manifestaciones catastróficas de este fenómeno.
OBJETIVO 2: Mejorar la capacidad de respuesta de las agencias encargadas de atender emergencias	Disponibilidad de personal mejor entrenado y mayores recursos físicos y equipamiento del CEN para prestar rápido auxilio y refugio a la población afectada Mejor capacidad de pronóstico y sistemas de alerta de fenómenos naturales catastróficos Mejora de los medios de coordinación y comunicaciones para el funcionamiento del SISNE	Informes sobre logros en programas de capacitación y entrenamiento; adquisiciones efectuadas; disponibilidad de áreas de refugio para atender futuras necesidades Disponibilidad de equipos e instrumentos modernos y sistemas de procesamiento de información meteorológica Disponibilidad de sistema integrado de comunicaciones y mecanismos de activación del SISNE mejorados	La contratación de asistencia técnica y desarrollo de los planes de capacitación se efectúa de acuerdo al cronograma previsto La coordinación entre los organismos involucrados en su participación se efectúa de acuerdo a lo previsto en el Programa

PROGRAMA DE EMERGENCIA Y REHABILITACION DE INFRAESTRUCTURA DE PARAGUAY

MARCO LOGICO

(Ver pag. 5)

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
<p>OBJETIVO 1: Rehabilitación de infraestructura vial secundaria y vecinal para permitir nuevamente al tránsito en condiciones de seguridad</p> <p>OBJETIVO 2: Reconstrucción y rehabilitación de puentes escolares, establecimientos públicos y edificaciones necesarias para el funcionamiento de otros servicios públicos restaurados y en condiciones de operatividad</p> <p>OBJETIVO 3: Prevención de efectos adversos de futuras inundaciones en caminos que fueron afectados o anegados puestos en condiciones de resistir mejor los efectos de erosiones e inundaciones</p> <p>OBJETIVO 4: Seguridad de los puentes y otras obras ampliada para permitir el paso de mayores caudales en condiciones de seguridad</p> <p>OBJETIVO 5: Obras urbanas ribereñas con mayor resistencia contra inundaciones y con seguridad de zonas de refugio</p>	<p>Obras de rehabilitación en aproximadamente 200 km de caminos secundarios y 200 km de caminos vecinales concluidas y puestas en servicio</p> <p>Reconstrucción y rehabilitación de aproximadamente 50 puentes de madera y 30 puentes de concreto, y refuerzo de otras estructuras concluidos y puentes abiertos al tránsito</p> <p>Obras de restauración de locales públicos y de apoyo para la provisión de servicios sociales concluidas</p> <p>Obras de elevación de terraplenes, mejoras superficiales, canalizaciones y drenaje en lugares específicos de los caminos que quedaron interrumpidos concluidas y entregadas</p> <p>Obras de reconstrucción de puentes, protección de taludes, limpieza de cauces y otras obras para facilitar el flujo de caudales extraordinarios, concluidas y puestas en servicio</p> <p>Construcción de muros, diques de protección y otras obras de defensa fluvial concluidas y áreas para refugios temporales habilitadas</p>	<p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Informes e inventarios de condición de las redes viales secundaria y vecinal</p> <p>Inspecciones de campo y tiempos de viaje hasta localidades que fueron afectadas por la emergencia</p> <p>Actas de recepción de obras</p> <p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Inspecciones de campo y actas de recepción de obras</p> <p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Inspecciones de campo y actas de recepción de obras</p>	<p>El desarrollo de los estudios y los procesos de contratación y ejecución de las obras se desarrollan normalmente</p> <p>Las condiciones climáticas permiten el avance normal de los trabajos y los niveles de los ríos retornan a condición normal</p> <p>Los gobiernos locales disponen oportunamente de los terrenos necesarios para habilitar los refugios</p>

PROGRAMA DE EMERGENCIA Y REHABILITACION DE INFRAESTRUCTURA DE PARAGUAY

MARCO LOGICO

(Ver pag. 5)

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
<p>OBJETIVOS ESPECÍFICOS:</p> <p>Fortalecimiento institucional</p> <p>Los organismos ejecutores poseen su capacidad técnica y para ejecutar el Programa</p> <p>El programa dispone de mayores recursos para auxiliar a la población que se ha damnificada</p> <p>El programa dispone de medios modernos que permiten mejorar el pronóstico de las condiciones meteorológicas y tomar acciones oportunas de prevención de desastres</p> <p>El MOP y el SISNE disponen de los medios y medios eficientes para planificar, coordinar, administrar y utilizar el uso de los recursos para las emergencias</p>	<p>Personal incremental y asesores especializados para el CEN, la DCV y otras entidades participantes en el Programa son contratados e incorporados a las unidades ejecutoras</p> <p>Adquisiciones de equipos de transporte, comunicaciones y computación efectuadas y estos elementos son puestos en operación</p> <p>Adquisiciones de equipos e instrumentos para la obtención y procesamiento de información meteorológica efectuadas</p> <p>Personal de la Dirección Nacional de Meteorología recibe capacitación profesional de nivel superior y entrenamiento técnico para operar y mantener esos equipos</p> <p>Sistemas de planificación, comunicaciones e información georeferenciada, relacionados con el manejo de emergencias, en funcionamiento</p>	<p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Contratos de servicios personales y adquisición de bienes</p> <p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Contratos de adquisiciones</p> <p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Contratos de adquisiciones</p> <p>Contratos de asistencia técnica, planes de capacitación y entrenamiento de personal y certificaciones de cursos académicos y de entrenamiento</p> <p>Contratos de asistencia técnica y de servicios para diseñar e implantar los sistemas</p>	<p>Preparación oportuna de los términos de referencia y especificaciones técnicas, documentos de licitación para la contratación de personal incremental y consultores individuales especializados, servicios de asistencia técnica, adquisición y montaje de equipos e instrumentos previsto para la ejecución de este componente</p> <p>Desarrollo normal de los procesos de contratación de adquisiciones, dentro de los plazos previstos en el cronograma de ejecución del Programa</p>

PROGRAMA DE EMERGENCIA Y REHABILITACION DE INFRAESTRUCTURA DE PARAGUAY

MARCO LOGICO

(Ver pag. 5)

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
<p>OBJETIVOS:</p> <p>Las actividades que comprende este programa estarán detalladas en el Plan Operativo que deberá ser presentado al Comité de Emergencia por el Prestatario dentro de los 15 días siguientes a la aprobación del Programa.</p>	<p>En el Plan Operativo se señalarán los eventos principales, las metas a alcanzar y las fechas establecidas para cumplir cada actividad</p>	<p>Los avances logrados en relación al Cronograma de Ejecución Aprobado correspondiente al Plan Operativo será el medio de verificación adoptado</p>	<p>Sistema de seguimiento sistemático de todas las operaciones implantadas, el funcionamiento durante el periodo de ejecución del Programa</p> <p>Adopción de medidas correctivas oportunas cuando existan desviaciones con relación al Cronograma Aprobado</p>

Debido a las características especiales de esta operación de emergencia, resulta sumamente difícil establecer la base de comparación contra la cual se midan los impactos del Programa, sobretudo porque no se dispone de una cuantificación del total de los daños que, en forma directa o indirecta, se están produciendo y continúan produciéndose como consecuencia de las inundaciones y otros fenómenos meteorológicos ocurridos. Por esta razón, por ahora no se han establecido indicadores físicos para el seguimiento y monitoreo de las actividades del programa. No obstante, durante el desarrollo del Programa y en el momento de la evaluación final, se ha previsto efectuar una evaluación del alcance total de los daños, mediante inventarios y encuestas que permitirán contar con la información necesaria para la eventual medición de los impactos finales del Programa.

PROGRAMA DE EMERGENCIA Y REHABILITACION DE INFRAESTRUCTURA (PR-0112)						
PLAN DE ADQUISICIONES						
DESCRIPCION	Total estimado (US\$)	Número de contratos	Fuente de recursos	Tipo de licitación	Fecha de aviso *	Fecha de inicio
CONSULTORIA						
Estudios de puentes	100.000	10	BID	C.L.	III/98	III/98
Estudios de rehabilit. caminos	250.000	4	BID	C.L.	III/98	III/98
Estudios de defensa fluvial	500.000	2	BID	C.I.	III/98	III/98
Sistemas de comunicaciones	100.000	1	BID	C.L.	IV/98	IV/98
Sistemas georeferenciados	100.000	1	BID	C.L.	IV/98	IV/98
Supervisión de obras	1.000.000	10	BID	C.L.	III/98	III/98
OBRAS CIVILES						
Rehabilitación de caminos	11.000.000	8	BID/GOP	L.N.I.	III/98	IV/98
Obras de defensa fluvial	7.600.000	2	BID/GOP	L.P.I.	I/99	II/99
Areas de refugio	2.000.000	4	BID/GOP	L.N.I.	III/98	IV/98
Reconstrucción de puentes	6.800.000	15	BID/GOP	L.N.I.	III/98	III/98
Reparación de edificaciones	1.250.000	5	BID/GOP	L.N.I.	III/98	III/98
ADQUISICIONES DE BIENES						
Camionetas 4x4	130.000	1	BID	L.N.I.	III/98	III/98
Embarcaciones	700.000	2	BID	L.P.I.	III/98	III/98
Instrumentos meteorológicos	2.000.000	1	BID	L.P.I.	III/98	III/98
Equipos de comunicaciones	400.000	1	BID	L.P.I.	III/98	III/98
Equipos varios	300.000	4	BID	L.N.I.	III/98	III/98
Equipos de (GPS)	60.000	1	BID	L.N.I.	III/98	III/98

* Aviso o invitación (según el caso)

C.L. = Concurso Local
 C.I. = Concurso Internacional
 L.N.I. = Licitación Nacional por Invitación
 L.P.I. = Licitación Pública Internacional

PROYECTO DE RESOLUCION

PARAGUAY. Préstamo ____/OC-PR A LA REPUBLICA DEL PARAGUAY
(Programa de Emergencia y Rehabilitación de Infraestructura)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como Prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a cooperar en el financiamiento de un Programa de Emergencia y Rehabilitación de Infraestructura. Dicho financiamiento será por una suma de hasta treinta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$35.000.000), con cargo a los recursos de la Facilidad Unimonetaria del capital ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

PROYECTO DE RESOLUCION

PARAGUAY. PAGO PARCIAL DE INTERESES PRESTAMO ____/OC-PR A LA REPUBLICA DEL PARAGUAY (Programa de Emergencia y Rehabilitación de Infraestructura)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su carácter de administrador de la Cuenta de Facilidad de Financiamiento Intermedio, en adelante “la Cuenta”, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como Prestatario, y a adoptar las demás medidas pertinentes para utilizar recursos de la Cuenta con el objeto de pagar una parte de los intereses adeudados por el Prestatario sobre los saldos deudores del Préstamo autorizado en la Resolución DE ____/____, siguiendo las disposiciones indicadas en el Documento FN-263-2, aprobado por el Directorio Ejecutivo el 21 de diciembre de 1983, y sus modificaciones.

2. Establecer que esta Resolución sólo entrará en vigencia si el Banco determina que tiene recursos en la Cuenta disponibles para la República del Paraguay para ser aplicados al préstamo autorizado por la Resolución DE ____/____, de acuerdo con las normas y políticas del Banco.