

Documento de Cooperación Técnica No Reembolsable

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ECUADOR
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Prevención de la Violencia Juvenil
▪ Número de CT:	EC-T1470
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	King, Dana Michael (IFD/ICS) Líder del Equipo; Pantzer, Robert (IFD/ICS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Aguilar Blandon, Maria Alejandra (IFD/ICS); Manzur Madariaga, Michelle (IFD/ICS); Mejia Giraldo, Camila (IFD/ICS); Rivera Arteaga, Cesar Augusto (IFD/ICS); Serrano Berthet, Rodrigo (IFD/ICS); Villa Mar, Karelía (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	23 Jul 2021.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Gobierno
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de diciembre de 2021
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CEC-Representación Ecuador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí. La CT se alinea con la Estrategia de País, contribuyendo al objetivo estratégico de generar y aumentar la calidad del gasto público, mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia para su mejor desempeño.
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de esta Cooperación Técnica (CT) es dar apoyo técnico al Gobierno del Ecuador para la implementación de actividades para la prevención de la violencia juvenil de los jóvenes en situación de riesgo. Los objetivos específicos son: apoyar al Ministerio de Gobierno (MdG) contribuir a: (i) la implementación de la estrategia nacional de prevención primaria sostenible; y (ii) la coordinación de intervenciones, políticas y estrategias de prevención primaria multisectoriales y transversales.
- 2.2 Según las proyecciones de población más recientes, aproximadamente un tercio de la población de Ecuador está compuesta por niños, niñas, y adolescentes menores

de 18 años (NNA)¹. Antes de la pandemia de COVID-19, los NNA experimentaron niveles altos de pobreza y pobreza multidimensional: 12% se encuentran en hogares en situación de extrema pobreza por ingresos, 30% en hogares en situación de pobreza por ingresos, y 42% en situación de pobreza multidimensional en comparación al 9%, 23%, y 35%, respectivamente, de los hogares en general².

- 2.3 Los NNA también estuvieron expuestos a niveles importantes de violencia en el ámbito familiar y escolar. De acuerdo con un informe de UNICEF, 33% de los NNA reportaron haber sufrido algún castigo físico o agresión psicológica por los cuidadores en el mes anterior y aproximadamente 40% sufre maltrato extremo violento³. De hecho, presenciar la violencia en el hogar parece ser una experiencia bastante común para muchos niños. Según la Encuesta Demográfica y de Salud Materna e Infantil, “42% de mujeres y niñas de 15 a 49 años de edad reportó haber observado alguna forma de violencia entre sus padres; el 35,9% observó maltratos físicos cuando ellas eran menores de 15 años de edad, y un 39,6% fue testigo de violencia psicológica”⁴. En la misma encuesta, las mujeres que informaron haber sufrido agresión sexual a lo largo de su vida, 23% de mujeres reportó la primera violación a una edad menor de los 15 años y 7% cuando tenían menos de diez años. Casi el 60% de estudiantes entre 11 y 18 años fueron víctimas de un acto violento en la escuela (23% de más de tres veces en el último quimestre) y aproximadamente 20% afirmaron haber sido víctimas de acoso escolar⁵. Los NNA migrantes son particularmente vulnerables, como se documenta en un [informe](#) reciente de Plan Internacional, ya que tienen desafíos para acceder a servicios y apoyo estatales.
- 2.4 La crisis sanitaria de COVID-19 y las restricciones de movimiento que ha provocado, ha dificultado conocer el verdadero impacto del confinamiento en el índice de violencia. Según las fuentes de información oficial, se ha visto una disminución en las llamadas de auxilio debido a la violencia intrafamiliar. Desde que inició la cuarentena a partir del 17 de marzo del 2020 hasta el 13 de mayo, el Servicio Integrado de Seguridad ECU 911 registró 14.208 llamadas de auxilio que corresponde al 64% de llamadas aproximadamente del año 2019 en el mismo lapso⁶. Sin embargo, una reducción de denuncias no necesariamente significa que hubo un descenso en el

¹ Instituto Nacional de Estadística y Censos (2021). [Proyección por edades Provincias 2010-2020 y nacional](#).

² Es importante señalar que la pobreza y la pobreza multidimensional están más concentradas en sectores específicos: “Las diferencias geográficas alertan que el porcentaje de niños y adolescentes que viven en hogares en situación de pobreza multidimensional supera el 55% de los niños, niñas y adolescentes en 12 de las 24 provincias del país. La provincia con el mayor índice es Pastaza (77%) y las dos con los menores porcentajes son Galápagos (11%) y Pichincha (18%). Las desigualdades étnicas dan cuenta de que los niños y niñas pertenecientes a hogares indígenas tienen mayor probabilidad de encontrarse en situación de pobreza por ingresos en Ecuador: el 59% están en esta situación. La pobreza infantil por ingresos en la población afrodescendiente llega al 42%, y al 25% en los mestizos”. Observatorio Social del Ecuador, [Situación de la niñez y adolescencia en Ecuador: Una mirada a través de los ODS](#) (2018).

³ Care, CNII, Plan International, OSE, Save the Children, World Vision, UNICEF, [Niñez y Adolescencia desde la Intergeneracionalidad: Ecuador](#) (2016); y *Human Rights Watch* (2020). “[Es una lucha constante](#)” [La violencia sexual relacionada con la escuela y los esfuerzos de jóvenes sobrevivientes por obtener justicia en Ecuador](#).

⁴ Centro de Estudios de Población y Desarrollo Social, [Informe Final - Encuesta Demográfica y de Salud Materna e Infantil 2004](#) (2005).

⁵ Observatorio Social del Ecuador (2018).

⁶ [UNFPA Ecuador | “Cada 5 minutos se registra 1 llamada a la línea de emergencia 911 por violencia basada en género \(VBG\), durante la cuarentena”](#). Entrevista a la Mg. Cecilia Chacón Castillo, Secretaria de Derechos Humanos del Ecuador.

número de incidentes de violencia, sino un aumento de las dificultades de los sobrevivientes para acceder a medios de denuncia mientras están confinados (CEPAL, 2020)⁷. Este problema es particularmente grave para los NNAs, para quienes el cierre de escuelas ha restringido significativamente las alternativas de denuncia y pedir auxilio, probablemente causando un subregistro de incidentes de abuso intrafamiliar frente a la realidad.

- 2.5 La exclusión económica y social experimentados por NNAs, incluidas las formas descritas anteriormente, son fuertes factores de riesgo de violencia juvenil⁸. A su vez, programas para fomentar inclusión económica y social pueden servir como factores de protección contra la violencia juvenil. El propósito del Gobierno del Ecuador es brindar a este grupo poblacional vulnerable oportunidades que promuevan su inclusión económica y social a través de actividades culturales, deportivas, educativas, entre otras.
- 2.6 En 2019, el Gobierno de Ecuador aprobó el [Plan Nacional de Prevención de la Violencia contra la Niñez y Adolescencia y de Promoción de Parentalidades Positivas](#) (“Plan Nacional”), cuyo objetivo es la reducción de la prevalencia de la violencia física, psicológica y sexual experimentado por NNAs y la promoción de relaciones parentales saludables. Por su carácter transversal, el Plan requiere una fuerte coordinación entre el gobierno; lo que ha provocado retrasos en su implementación.
- 2.7 Además, en el marco del incremento pronunciado de la violencia generalizada que enfrenta el país, el Gobierno ecuatoriano declaró el estado de excepción por grave conmoción interna en todo el territorio nacional, por el plazo de 60 días desde el 18 de octubre del 2021. En este marco, el MdG, a través de la Subsecretaría de Seguridad Ciudadana, y de la Dirección de Prevención del Delito y la Violencia, se encuentran desarrollando una serie de propuestas de intervenciones emergentes, en donde la mejora de la seguridad y gobernabilidad del territorio intervenido, a través de la “reducción de la oferta de drogas y de la vulnerabilidad de jóvenes”, es uno de los ejes de acción con los que esta CT guarda sinergias.
- 2.8 El conocimiento del BID, adquirido con base en otras intervenciones similares de prevención primaria, será particularmente relevante en el diseño de estas políticas públicas e implementación del Plan Nacional. En 2018, el BID aprobó el Programa Violencia contra la Niñez, la Adolescencia y las Mujeres en Ecuador (ATN/MG-16956-EC), para apoyar al Gobierno en la elaboración e implementación del Plan Nacional de Prevención de la Violencia. El Banco ha apoyado a los gobiernos de América Latina y el Caribe en la implementación de programas multisectoriales para prevenir la violencia juvenil, así como para fortalecer los mecanismos de coordinación dentro del gobierno necesarios para hacerlos operativos. Entre las operaciones BID de esta naturaleza actualmente en ejecución incluyen:
 - Ampliación del Programa de Seguridad Integral (GRT/EX-14261-PN), un programa que apunta a mejorar la capacidad de gestión de instituciones panameñas para planificar y responder eficientemente a su papel institucional en materia de

⁷ Alejandra Valdés. [La medición de la violencia por razones de género contra las mujeres. El feminicidio en América Latina y el Caribe. Sesión 3 Medición de la violencia contra las mujeres y niñas en el marco del COVID-19. Criterios éticos y metodológicos](#). Encuentro Internacional de Estadísticas de Género. CEPAL, INEGI, ONU Mujeres, INMUJERES.

⁸ Ver [CDC. Violencia juvenil: Factores de riesgo y de protección](#).

Seguridad Ciudadana; y disminuir el índice de participación de jóvenes de 12 a 29 años en actos violentos o delictivos en los municipios beneficiados.

- El Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia (3499/OC-BH) que busca contribuir a la reducción de la delincuencia y la violencia en las Bahamas a través de un aumento en la empleabilidad y el empleo de jóvenes en riesgo.
- El Programa de Fortalecimiento de la Seguridad Ciudadana (3369/BL-GY), cuyo objetivo es contribuir a la reducción del delito y la violencia en Guyana a través de apoyo a mejorar las conductas para la solución no violenta de conflictos y la eficacia del gobierno en temas de seguridad ciudadana.
- También, el BID está apoyando programas de cambio de cultura promoviendo comportamientos de género equitativos y no violentos y la prevención de violencia contra las mujeres y niñas en Bolivia (ATN/CI-16578-BO), Paraguay (3352/OC-PR), y Colombia (ATN/CI-16898-CO).

2.9 Asimismo, desde 2004, el BID ha apoyado iniciativas de Deportes para el Desarrollo en 18 países de América Latina y el Caribe con el objetivo de reducir los factores de riesgo de la violencia juvenil y fortalecer factores protectores. En Ecuador, la CT Tecnología y Deporte: Educación para el Futuro (ATN/ME-17202-RG) tiene por objetivo promover factores protectores en adolescentes a través de las tecnologías digitales y el deporte, con especial énfasis en promover la equidad entre varones y mujeres. Además de su trabajo operacional, el Banco ha promovido investigación en esta área publicando [Deporte para el Desarrollo](#) en 2017 y llevando a cabo una evaluación de impacto de la implementación del Programa A Ganar en Barbados en 2019.

2.10 **Alineación estratégica.** Desde la agenda de seguridad ciudadana y justicia del Banco es fundamental contribuir a la prevención de violencia en general, y en particular hacia personas con mayor riesgo de ser víctimas. Para esto, se busca promover capacidades institucionales que brinden una respuesta y servicios adecuados. La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2), en particular con las áreas transversales de (i) Igualdad de Género y Diversidad, al priorizar enfoques innovadores para reducir la violencia contra NNAs; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer las instituciones de seguridad y justicia para el mejor desempeño de sus funciones. También se alinea con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) que busca apoyar "el desarrollo juvenil positivo, en particular para los hombres y mujeres jóvenes en riesgo".

2.11 Asimismo, este proyecto se alinea con: (i) el Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-7) en su dimensión de éxito No. 1: "Niños, jóvenes y mujeres en riesgo acceden a programas integrales y efectivos para la prevención y atención social del delito y la violencia"; (ii) la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2); (iii) las Guías operativas para el diseño y ejecución de programas en el área de seguridad y convivencia ciudadana (GN-2535-1); y (iv) el marco conceptual de intervenciones en el sector de seguridad (IDB-DP-232). Esta CT está en conformidad con el Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS) (GN-2819-1) a través de sus objetivos de: (a) contribuir al desarrollo de políticas e instituciones públicas que sean más eficaces, eficientes, abiertas y orientadas al ciudadano; y (b) mejorar la prestación de servicios a la ciudadanía. Finalmente, esta CT se alinea con la Estrategia del Grupo BID con Ecuador 2018-2021 (GN-2924), contribuyendo al

objetivo estratégico de generar y aumentar la calidad del gasto público, mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia para su mejor desempeño.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Fortalecimiento de la Capacidad Institucional para la Implementación de la Estrategia Nacional de Prevención Primaria (US\$35.000).** El objetivo de este componente es apoyar al MdG contribuir a la implementación de la estrategia nacional de prevención primaria sostenible. Se financiará asistencia técnica para la elaboración de un Plan de Acción para la implementación de la estrategia nacional de prevención primaria, incluyendo: (i) diseño de un marco operativo para la implementación de la estrategia; (ii) definición de criterios de selección de poblaciones y zonas geográficas priorizadas para intervenciones de prevención primaria y con enfoque de género y diversidad; (iii) identificación de indicadores y diseño de herramientas de seguimiento para medir y monitorear la implementación de la estrategia; y (iv) la identificación de casos de éxito y lecciones aprendidas sobre intervenciones y políticas de prevención primaria en Ecuador y ALC.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento de la Coordinación Interinstitucional para la Implementación de la Estrategia Nacional de Prevención Primaria (US\$65.000).** Este componente financiará asistencia técnica al Ministerio de Gobierno en la coordinación de intervenciones, políticas y estrategias de prevención primaria multisectoriales y transversales; para apoyar a la definición de un modelo de coordinación interinstitucional, facilitar la implementación del modelo, y coordinar las actividades definidas en el marco del modelo para fortalecer la capacidad de las agencias involucradas a coordinar sus programas, políticas, y actividades de prevención de la violencia juvenil.
- 3.3 **Resultados esperados.** Se estima la obtención de los siguientes resultados esperados ligados a cada uno de los componentes: (i) fortalecer la capacidad institucional del Gobierno de Ecuador para el Diseño de una Estrategia Nacional de Prevención Primaria; y (ii) fortalecimiento de la coordinación interinstitucional para la implementación de dicha Estrategia.
- 3.4 **Presupuesto Indicativo.** El presupuesto total de la CT es de US\$100.000, y será financiado por el Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS) del BID. No habrá contrapartida local. El detalle del presupuesto se presenta en la siguiente tabla:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento Total (BID)
Componente 1. Fortalecimiento de la Capacidad Institucional para el Diseño de una Estrategia Nacional de Prevención Primaria	Apoyo a la elaboración de un Plan de Acción para la implementación de la estrategia nacional de prevención primaria	20.000
	Asistencia técnica para la identificación de casos de éxito y lecciones aprendidas sobre intervenciones y políticas de prevención primaria en Ecuador y ALC	15.000
Componente 2. Fortalecimiento de la Coordinación Interinstitucional para la Implementación de la	Asistencia técnica para la coordinación de intervenciones, políticas y estrategias de prevención primaria multisectoriales y transversales a través de formación y asistencia técnica.	65.000

Estrategia Nacional de Prevención Primaria		
---	--	--

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El Organismo Ejecutor (OE) de esta CT será el BID, a través de la División de IFD/ICS, en estrecha coordinación con el MdG⁹. El MdG mantiene un diálogo constante con el BID, con quien se coordinarán las acciones estratégicas a seguir, de acuerdo con el tiempo establecido por esta CT para su implementación.
- 4.2 De acuerdo con el Anexo II de OP-619-4, la ejecución de la CT por el Banco está justificada por las debilidades operacionales del beneficiario que podrían causar demoras en la ejecución de la TC y el logro de sus objetivos. Estas debilidades radican principalmente en la falta de un mecanismo interinstitucional para supervisar y ejecutar actividades de prevención de la violencia juvenil. La CT busca reducir estas debilidades a través de los productos a ser financiados, incluyendo el apoyo al desarrollo de un Plan de Acción y de un comité interinstitucional para Prevención de Violencia Juvenil. También, la ejecución de la CT por el Banco se justifica por la amplia experiencia del BID en intervenciones de prevención de la violencia; incluyendo a través de la ejecución de CTs en Perú (ATN/OC-16298-PE) y Honduras (ATN/OC-16559-HO) que apoyaban la implementación y coordinación de estrategias y planes nacionales de seguridad ciudadana.
- 4.3 La función principal del MdG es “garantizar la seguridad ciudadana y convivencia social pacífica en el marco del respeto a los derechos fundamentales, la democracia y la participación ciudadana con una visión integral que sitúa al ser humano en su diversidad como sujeto central para alcanzar el Buen Vivir”. Entre los objetivos del MdG está incrementar “los mecanismos de prevención y protección oportuna al ciudadano ante los riesgos, amenazas y efectos de la inseguridad ciudadana” y “las estrategias de permitan anticipar, identificar y neutralizar riesgos y amenazas, actuales o futuras, que afectan la seguridad ciudadana”. Reducir todos los tipos de conflictividad social que afectan la convivencia pacífica e impacten negativamente sobre la cohesión social.
- 4.4 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con las políticas y procedimientos aplicables para Operaciones Ejecutadas por el Banco (BEO por sus siglas en inglés), a saber: (a) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo de esta cooperación técnica es la sostenibilidad de la capacidad de implementar programas transversales de apoyo. Para mitigar este riesgo se ha

⁹ Una carta solicitando la ejecución de la CT por el Banco está en proceso y se espera su recepción a la brevedad. De conformidad con el Anexo II de la OP-619-4, la elegibilidad del proyecto será condicionada en la recepción de esa carta por el Banco, por parte del Gobierno de Ecuador.

previsto las siguientes acciones: (i) apoyar al beneficiario en la creación de un mecanismo intergubernamental para coordinar y velar para la implementación de acciones; y (ii) la preparación de un plan de sostenibilidad como un entregable en los términos de referencia de las consultorías financiadas por la CT.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - EC-T1470](#)

[Matriz de Resultados - EC-T1470](#)

[Términos de Referencia - EC-T1470](#)

[Plan de Adquisiciones - EC-T1470](#)