



4212000

Bogotá D.C.,

Doctora

**ÁNGELA OSPINA DE NICHOLLS**

Directora General

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia- APC

Carrera 10 # 97A – 13 Torre A Piso 6

Ciudad

Asunto: Solicitud de asistencia técnica con recursos de cooperación no reembolsables del BID

Estimada Dra. Ospina:

Le solicito de la manera más atenta la autorización de la APC para priorizar las líneas de trabajo que el distrito ha dialogado con el BID desde el inicio de la administración de la alcaldesa Claudia López. Estos temas son centrales en su plan de gobierno, así como en las apuestas de desarrollo que encuentran en los ODS su columna vertebral.

En tal sentido, le remito la comunicación dirigida al señor Rafael de la Cruz, Gerente General del Departamento del Grupo de Países Andinos del BID, con fecha del 27 de febrero de 2020 firmada por la alcaldesa López. En ella se plantean las líneas de trabajo con el BID que se han priorizado desde la Administración Distrital. La única que haría falta es la siguiente:

### **Centro de Gobierno (Delivery Unit)**

Para Bogotá es relevante fortalecer la gestión pública, específicamente mejorar la efectividad del gasto para que los recursos disponibles sean mejor aprovechados.

Tenemos interés en recibir cooperación técnica no reembolsable orientada apoyar el fortalecimiento de la gestión local a través de un centro de gobierno para:

- A. Coordinar programas y alinear su ejecución presupuestal a partir de las prioridades del gobierno.

Cra 8 No. 10 - 65  
Código postal 111711  
Tel: 381 3000  
[www.bogota.gov.co](http://www.bogota.gov.co)  
Info: Línea 195





- B. Revisar la capacidad de cumplimiento de los mismos.
- C. Establecer las rutinas de seguimiento y evaluación.
- D. Involucrar una serie de acciones e instrumentos para el mejoramiento de la efectividad del gasto, tales como trazadores presupuestales, revisiones de gastos y otro tipo de herramientas e indicadores que permitan presupuestar de manera más efectiva y pertinente a las necesidades de la ciudad.

Con la priorización que la APC le da a esta solicitud, el Distrito continuará la definición de los aspectos técnicos y presupuestales junto con el Banco. Estamos atentos a cualquier aclaración adicional que requiera para concretar estas iniciativas para la ciudad.

Esperando que esta petición sea favorablemente acogida, aprovecho la oportunidad para reiterarle el testimonio de mi más alta consideración.

Atentamente,

**LUZ AMPARO MEDINA GERENA**  
Directora Distrital de Relaciones Internacionales

c.c. Ramiro López Ghio, Jefe de Operaciones en Colombia del BID - Carrera 7 N 71-21, Torre B Piso 19. Edificio Avenida Chile Piso 19.

Felipe Morales, Asesor de la Alcaldesa Mayor de Bogotá

Anexos: Lo enunciado en tres (3) folios

Proyectó: Laura Querubín Borrero



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Bogotá, D.C., febrero 27 de 2020

Señor

**RAFAEL DE LA CRUZ**

Gerente General del Departamento del Grupo del Grupo de Países Andinos

**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**

[rafaelcr@iadb.org](mailto:rafaelcr@iadb.org)

**Asunto:** Solicitud de asistencia técnica con recursos de cooperación no reembolsable.

Estimado Rafael,

A propósito de las sesiones de trabajo que hemos sostenido desde diciembre de 2019, de cara a identificar las líneas de acción de interés mutuo en la gestión de proyectos para Bogotá, y con la meta de concretar cuanto antes su puesta en marcha, respetuosamente me permito solicitar el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo -BID- a las siguientes iniciativas:

**1. Corredor Verde (Avenida Carrera Séptima)**

La propuesta de gobierno que sometimos a consideración de la ciudadanía en octubre de 2019 incluyó modificar el paradigma de la infraestructura y operación del transporte, a través de la inserción de un nuevo modelo donde se priorizan los usos sostenibles. De esa manera, hemos contactado a la reconocida firma Ghel Architects, para proponer un nuevo planteamiento urbano para este corredor de transporte, de conformidad con las condiciones que anexo a esta comunicación.

**2. Laboratorio de Movilidad**

A través de la creación de un laboratorio para la innovación, Bogotá busca crear soluciones tecnológicas a problemas de movilidad, en alianza con *startups*, ciudadanía, academia, organismos internacionales y el tercer sector. Para esto se manejarán tres líneas de trabajo:

- a) Activación del Ecosistema de Innovación.
- b) Co-creación de soluciones con el Sector Público.
- c) Apertura y transparencia de datos para uso público.

Se requiere apoyo en el intercambio de experiencias con mejores prácticas como el *MobiLab de la Prefeitura de Sao Paulo* (Brasil), en los premios dentro de los Concursos de Ideas, en brindar mentoría a las *startups* a través de talleres y visitas de expertos, y en la participación en la plataforma de datos abiertos con datos recolectados por el BID y sus socios.

Carrera 8 No. 10 - 65  
Código Postal: 111711  
Tel.: 3813000  
[www.bogota.gov.co](http://www.bogota.gov.co)  
Info: Línea 195





### 3. Política de Cero Emisiones (Electromovilidad)

Se está desarrollando la política pública de movilidad motorizada de cero y bajas emisiones y para eso se requiere apoyo técnico y financiación de proyectos piloto, así:

- a) Estructurar la estrategia de reposición de la flota de taxis por tecnologías eléctricas.
- b) Estructurar e implementar una estrategia de transición del transporte de carga hacia alternativas de cero y bajas emisiones.
- c) Elaborar un plan de mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero y contaminantes locales provenientes de motocicletas a combustión, incluyendo la implementación de un piloto para mostrar los beneficios que puede traer a la ciudad.
- d) Diseñar e implementar un piloto para evaluar los retos y oportunidades de regular los tricimóviles (bicitaxis) que facilite la transición a vehículos asistidos eléctricamente.
- e) Desarrollar una herramienta que permita cuantificar los impactos ambientales unificados de los diferentes proyectos y medidas que se realizan.
- f) Diseñar un plan de capacitación para conductores y mecánicos frente al uso y mantenimiento de vehículos de cero emisiones especialmente para transporte público, transporte público individual y transporte de carga.
- g) Asesoría técnica y acompañamiento para entender mejor el mercado en lo referente a los procesos licitatorios para renovar la flota de transporte público.

### 4. Concurso arquitectónico para nuevas estaciones TransMilenio

Para el mejoramiento de la operación del sistema, para garantizar la seguridad de los usuarios y para ejercer un control efectivo sobre la evasión de pago, la Administración Distrital requiere formular un nuevo esquema de funcionamiento de las estaciones del sistema de transporte masivo, donde a través del reconocimiento de experiencias internacionales exitosas y de la innovación del diseño arquitectónico, se propongan alternativas de funcionamiento eficaz de las puertas de las estaciones para el ascenso y descenso de los buses articulados.

En esa línea, solicitamos apoyo del BID para que, a través de sus expertos internacionales se definan las bases y se desarrolle un concurso internacional para el rediseño de las estaciones, incentivando a los concursantes con los mecanismos que defina el Banco.

### 5. Primera Línea del Metro de Bogotá -PLMB-

Próximos a iniciar la ejecución del contrato de concesión para la construcción del Tramo I de la PLMB, es necesario concretar el apoyo del BID en dos frentes:

Carrera 8 No. 10 - 65  
Código Postal: 111711  
Tel.: 3813000  
www.bogota.gov.co  
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

- Fortalecimiento institucional de la Empresa a través de asistencia técnica especializada, y la
- Identificación de la ruta de gestión para el uso de recursos de crédito en la formulación de la factibilidad de la expansión de la PLMB (Tramo II)

#### 6. Infraestructura y analítica de datos

La iniciativa "Infraestructura y analítica de datos en Bogotá" se ha concebido como el resultado de una acción público-privada que permita generar las capacidades institucionales, operativas, tecnológicas y de apropiación requeridas para la captura, gestión, gobierno y aprovechamiento de los datos de ciudad, priorizando procesos relacionados con la gestión de movilidad, seguridad, servicios públicos, inclusión financiera, transparencia y medio ambiente. Se requiere el apoyo del BID para definir el modelo para el despliegue de la iniciativa y la creación de la figura institucional para ponerlo en marcha.

Quedamos atentos a cualquier aclaración adicional que requiera para concretar estas iniciativas para la ciudad.

Cordial saludo,

CLAUDIA LÓPEZ HERNÁNDEZ  
Alcaldesa Mayor

Anexos: Lo enunciado en tres (3) hojas.

Con copia: Doctora Ángela Ospina, directora de la Agencia Presidencial para la Cooperación. Cra. 10 #97 13.

Carrera 8 No. 10 - 65  
Código Postal: 111711  
Tel.: 3813000  
[www.bogota.gov.co](http://www.bogota.gov.co)  
Info: Línea 195







Al contestar por favor cite estos datos

Radicado No: 20203000009361

Bogotá, D.C., 2020-05-07

Señor  
RAFAEL DE LA CRUZ  
Representante en Colombia  
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO  
Carrera 7 No 71 21 Torre B Piso 19  
Bogotá D.C.

**Asunto:** Remisión concepto de no-objeción proyecto de cooperación “Implementación de Movilidad Sostenible en Ciudades Colombianas”.

Estimado Representante,

Hemos recibido el proyecto de Cooperación Técnica “Implementación de Movilidad Sostenible en Ciudades Colombianas”, proyecto que será financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por valor de US\$550,000. El proyecto tendrá como objetivo principal mejorar el transporte urbano y la movilidad con la promoción de un cambio hacia modos de transporte más sostenibles, como los sistemas de transporte público y el transporte no motorizado, mediante el fortalecimiento de los conocimientos técnicos necesarios y los sistemas de gestión del conocimiento en los gobiernos de las ciudades colombianas.

Nos complace que este tipo de iniciativas se lleven a cabo, puesto que contribuyen a alcanzar las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, para este caso específico a los ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles, y su meta 11.2 “De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.”

En este sentido, APC-Colombia emite su No Objeción frente al proyecto. Adjunto concepto técnico favorable emitido por el Departamento Nacional de Planeación – DNP, que contiene muy importantes recomendaciones las cuales solicitamos tener en cuenta para robustecer la cooperación.

Atentamente,

**KAREN MENDOZA MANJARRÉS**  
Directora de Gestión de Demanda

Anexos: Concepto técnico DNP - 2 Folios  
Copia:  
Proyectó: PAULA JOHANA DEL CASTILLO  
Revisó:

Bogotá D.C., martes, 28 de abril de 2020

SC

\*20204380396741\*

Al responder cite este Nro.  
20204380396741

Señora  
Karen Mendoza  
Directora de Gestión de Demanda  
**Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia**  
Carrera 10 No. 97ª- 13 piso 6. Código Postal 11021  
Bogotá D.C

Asunto: Respuesta a Solicitud de Concepto Técnico proyecto “Implementación de Movilidad Sostenible en Ciudades Colombianas”.

Apreciada Karen:

En respuesta a la solicitud donde se requiere concepto técnico para el proyecto de cooperación técnica “Implementación de Movilidad Sostenible en Ciudades Colombianas” financiadas con recursos de Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP), con base en el documento de la cooperación técnica, presenta las siguientes consideraciones:

Teniendo en cuenta la problemática mundial del cambio climático, desde el Gobierno nacional se han gestado políticas de crecimiento limpio y desarrollo sostenible, en armonía con los objetivos internacionales, enmarcados por el acuerdo de París COP21, Colombia es miembro activo de diferentes organizaciones internacionales que velan y promueven el crecimiento limpio y el desarrollo sostenible y tiene objetivos claros que se reflejan en políticas nacionales como el Plan Nacional de Desarrollo, la Ley 1844 de 2017, la Ley 1931 de 2018, la Ley 1964 de 2019 y los CONPES 3918, 3934 y 3943.

Cabe indicar, que el sector transporte tiene una importancia estratégica para el cumplimiento de estas metas, en tanto, que el Balance Energético Nacional del año 2015, cuantifica que el consumo final de energía del sector transporte representó 39,6% de la energía final del país, resaltando que de dicha energía el 95,8% proviene de combustibles fósiles. Adicionalmente, el transporte es el sector con mayores ineficiencias a nivel de consumo final (24% de la energía usada se convierte en energía útil) y es responsable del 53,9% del total de las pérdidas en energía del país.

Cabe indicar, que el cambio climático ha traído como consecuencia que las ciudades introduzcan la sostenibilidad ambiental en su agenda pública y busquen evitar sus impactos, a través del concepto de Desarrollo Orientado al Transporte Sostenible –DOTS, con la integración de los sistemas de transporte al urbanismo; evidenciándose la influencia que tiene la localización de los usos en la ciudad como un elemento que propicia o evita las emisiones contaminantes por causa del transporte, localización de origen y destino, los tiempos de viaje, el espacio público y las construcciones entorno a los sistemas de transporte.

En el año 2013, el Center for Clean Air Policy (CCAP), y por Colombia, FINDETER, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, y el

Departamento Nacional de Planeación presentaron ante la NAMA Facility, una propuesta inicial de los NAMA-TOD (Desarrollo Orientado al Transporte Sostenible en Colombia). Es de anotar, que esta propuesta fue pre-seleccionada para ser beneficiaria de recursos de cooperación no reembolsables, por la suma de CATORCE MILLONES SETECIENTOS MIL EUROS (€14.700.000).

Posteriormente, los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Transporte, Vivienda, Ciudad y Territorio, y el Departamento Nacional de Planeación, CCAP y FINDETER suscribieron un Memorando de Entendimiento para aunar esfuerzos para presentar ante la NAMA Facility una propuesta definitiva para acceder a recursos de cooperación no reembolsables para financiar el Programa Colombia TOD – NAMA, presentándose así la propuesta definitiva del Programa Colombia TOD – NAMA a la NAMA Facility.

El 20 de junio de 2016, la Junta Directiva del NAMA Facility ratificó la financiación por la suma de CATORCE MILLONES SETECIENTOS MIL EUROS (€14.700.000) para la implementación del programa, a través de fondos del Gobierno Alemán y Británico.

Actualmente, se viene desarrollando este proyecto por parte de Findeter, a través del cual se seleccionaron tres ciudades para desarrollar y ejecutar proyectos piloto: la ciudad de Cali con el proyecto estratégico denominado: “Corredor Verde”, la ciudad de Manizales con el proyecto estratégico denominado: “Proyecto de infraestructura intermodal de movilidad para la articulación con transporte público en sectores urbanos densos y consolidados” y la ciudad de Pasto con el proyecto estratégico denominado: “Proyecto piloto de Súper Manzanas”.

Por otra parte, el Gobierno nacional a través de la Ley 1955 de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, estableció un marco regulatorio amplio y una política integral para fomentar la transición hacia la movilidad de cero y bajas emisiones, entre las cuales vale resaltar, los planes de movilidad sostenible, fuentes de financiación para los Sistemas de Transporte Público, así como la necesidad de la implementación de un sistema de transporte sostenible a través de la entrada de vehículos de cero y bajas emisiones, procurando beneficios ambientales, en términos de disminución de emisiones de gases de efecto invernadero y calidad del aire derivado de la reducción de material particulado.

En cuanto al transporte público de pasajeros, es importante manifestar que la prestación de este servicio en condiciones favorables de calidad y seguridad para los usuarios siempre ha sido uno de los principales objetivos del Gobierno de Colombia, por lo que se considera un aspecto fundamental la renovación de flota con miras al aumento de estos estándares en aquellos parques vehiculares que ostentan de vetustez.

Sin embargo, es necesario precisar que la Nación viene adelantando la Política Nacional de Transporte Urbano con la implementación de sistemas de transporte masivo, en los cuales se empezarán a dar los procesos de renovación de flota debido a la reorganización y renovación del servicio de transporte público colectivo de pasajeros, por lo que sería conveniente contar con el desarrollo de las actividades relacionadas con la implementación de tecnologías de cero y bajas emisiones en los sistemas de transporte público cofinanciados por la nación, y operación de la misma, teniendo en cuenta que estos sistemas se encuentran en operación y algunos en procesos de estructuración técnica, legal y financiera, que no han entrado aun en operación.

Adicional a lo anterior, el Gobierno ha venido implementado diferentes políticas y estrategias que tienen como objetivo el incentivo de la movilidad activa en medios no motorizados, como la Ley 1811 de 2016 que busca incentivar el uso de la bicicleta como medio de transporte en el territorio nacional.



De igual forma, el transporte ha venido adoptando transformaciones sustanciales que varían desde los vehículos que transitan por las vías, así como los servicios que se prestan, las tecnologías con que se comunican los vehículos y servicios con los usuarios, incluyéndose la proliferación de vehículos y servicios de “micromovilidad” consistentes principalmente en bicicletas y patinetas eléctricas que pueden utilizarse a través de plataforma digitales.

Adicionalmente, recientemente se aprobó el documento Conpes de Movilidad Urbana y Regional 3991 de 2020, con el cual se busca orientar a las autoridades de transporte en la planeación e implementación de proyectos de movilidad y de transformación territorial acordes con las particularidades de cada territorio. Estas líneas de política plantean una serie de acciones enfocadas a fortalecer la movilidad integral, teniendo en cuenta a todos los actores que forman parte de esta, buscando reducir sus externalidades y el fortalecimiento de la institucionalidad de las administraciones locales y de la Nación, en aspectos de planeación, ejecución, control y seguimiento a la movilidad en las ciudades y aglomeraciones urbanas. Como parte de esa movilidad integral, se encuentra el incentivo a la movilidad activa teniendo en cuenta que este modo es cada vez más efectivo y sostenible.

#### **Recomendaciones y observaciones:**

Según se pudo identificar en el formato de presentación de la cooperación técnica, los alcances del proyecto están alineados con las prioridades del país y del sector y el acceso a estos recursos permitirán dar cumplimiento a las metas y objetivos que persigue la política pública, aportando al desarrollo sostenible de la Nación.

- Sin embargo, tal y como se contextualizó, existen unos recursos disponibles de la NAMA TOD, que podrían ser enfocados en el desarrollo de estudios con el concepto TOD mencionados en la cooperación técnica. Igualmente, dentro del alcance de la NAMA TOD se podrían canalizar también esfuerzos para el desarrollo de estudios de corredores verdes y promoción de infraestructura para modos de transporte no motorizado, encontrándose inmersos en el concepto TOD, tal y como se ha venido desarrollando esta NAMA con estos enfoques. Por esta razón, nos permitimos sugerir que se contacte a Findeter, en su calidad de socio implementador de este proyecto de esta Acción Nacional de Mitigación Ambientalmente Apropiaada, con el fin de coordinar el desarrollo de las necesidades aquí planteadas.
- De otra parte, es importante mencionar, que varias entidades del orden nacional como el Ministerio de Transporte cabeza del sector transporte, el Ministerio del Medio Ambiente, el Ministerio de Minas y Energía, la Unidad de Planeación Minero Energética y el Departamento Nacional de Planeación han adelantado diversos análisis de política, regulatorios, técnicos, financieros, entre otros, que han permitido conocer aspectos de renovación de la flota de los sistemas de transporte público cofinanciados por la nación con cero y bajas emisiones; formulación de bases técnicas y legales para la creación de la normatividad en torno a micro movilidad de pasajeros y carga de última y primera milla en el país y estudios de calidad del Aire.
- De forma complementaria, y teniendo en cuenta que uno de los componentes de la propuesta se enfoca en el fortalecimiento institucional a nivel local y nacional, se sugiere articularse con las entidades responsables de aquellas acciones plasmadas en el documento de política de Movilidad Urbana y Regional, con el fin de aunar esfuerzos y se enfoquen los recursos de una forma coordinada para el cumplimiento de objetivos comunes.

- En consecuencia, nos permitimos sugerir que el enfoque para el desarrollo de esta cooperación se realice a través de una propuesta de proyectos puntuales, con el fin de coordinar acciones con aquellas entidades de orden nacional que vienen desarrollando diferentes estudios similares a los aquí planteados, para no duplicar esfuerzos y lograr una optimización de los recursos de cooperación internacional en temas adicionales que necesiten estudiarse.
- Finalmente, es relevante analizar el marco fiscal actual del país, por lo que se debe considerar la oferta de estos recursos, sin que el país tenga que otorgar una contrapartida; Lo anterior, teniendo en cuenta que este tema carece de claridad en la propuesta y allí no se especifica que podrían ser recursos no reembolsables.

No obstante, sugerimos al formulador tener en cuenta las recomendaciones planteadas en la parte considerativa, con el fin de darle mayor claridad a la propuesta. Desde el DNP reiteramos nuestra disposición para cualquier requerimiento adicional.

Cordialmente,

**NATALIA BARGANS BALLESTEROS**  
Subdirectora de Crédito

Preparó: Tatiana Palacio - Subdirección de Crédito  
Revisó: Natalia Bargans- Subdirección de Crédito