

**APOYO A LA INICIATIVA REGIONAL PARA LA INCLUSIÓN ECONÓMICA
Y SOCIAL DE LOS RECICLADORES**

RG-T2050

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el AquaFund (AQF) de conformidad con la comunicación suscrita con fecha 10 de agosto de 2011 por Gerhard Lair, (VPC-GCM). Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el AquaFund (AQF), hasta por la suma de US\$1.000.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de 11 (once) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.



Marguerite S. Berger
Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
VPC/GCM

09/09/2011

Fecha

APROBACIÓN

Aprobado 

Alexandre Meira Rosa
Gerente

Sector de Infraestructura y Medio Ambiente
INE/INE

09/12/2011

Fecha

Insumo Operacional
(IDBDOCS #36358421)

País: *Regional*

Nombre del Programa y Numero: *Apoyo a la Iniciativa Regional para la Inclusión Económica y Social de los Recicladores (RG-T2050)*

Fecha	25 de julio de 2011
Relación con la operación	Esta Cooperación Técnica (CT) apoyará el desarrollo de la 'Iniciativa Regional para la Inclusión Económica y Social de los Recicladores' (RG-M1179) liderada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), la cual servirá como plataforma de alianzas estratégicas entre los distintos actores que participan del sector del reciclaje en América Latina y el Caribe (ALC).
Equipo de proyecto	Horacio Terraza (INE/WSA); Germán Sturzenegger (INE/WSA); y Mónica Caballero (INE/WSA).
División responsable	INE/WSA
Agencia ejecutora	BID, a través de FOMIN. La División de Agua y Saneamiento del BID (INE/WSA) brindará apoyo técnico y financiero al FOMIN. Los proyectos financiados con la Actividad 1 del programa serán implementados por organismos ejecutores, generalmente ONGs, mediante la formalización de un Convenio de Cooperación Técnica entre el BID/FOMIN y el organismo ejecutor respectivo.
Unidad responsable de los desembolsos	INE/WSA
Objetivo	Apoyar la Iniciativa Regional (RG-M1179) con el objeto de fomentar el proceso de integración de los recicladores informales a los sistemas formales de manejo de residuos sólidos municipales (RSM). Dicho objetivo se alcanzará mediante la profesionalización de sus actividades, la provisión de infraestructura y equipamiento básico, el fomento de condiciones que propicien su mayor inclusión en la cadena de valor y la mejora general del acceso de los recicladores a los mercados de reciclaje.
Descripción	<p>Se estima que en ALC existen más de cuatro millones de personas que viven del reciclaje informal. Esta población se ha convertido en muchos casos en el motor y actor principal de la separación y reciclado en sus respectivos países. En Brasil, por ejemplo, los recicladores son responsables por el suministro del 90% de los materiales reciclados para uso industrial. El proceso de organización de los recicladores se encuentra en diferentes fases de desarrollo, encontrándose desde grupos informales con niveles de organización limitados hasta organizaciones formales asociadas en muchos casos a entidades nacionales que las representan y con capacidad de negociar su participación en el sistema de gestión formal municipal (RSM). En materia legislativa, la región ha experimentado avances importantes en los últimos años que apuntan a la inclusión socioeconómica de los recicladores como también al reconocimiento de su trabajo como profesión. En el año 2007, se aprobó en Brasil una "Política Nacional de Saneamiento" que posibilitó la contratación directa de organizaciones de recicladores como prestadores de servicios. Países como Colombia (2009), Perú y Argentina (2010) han tomado pasos similares hacia la inclusión de los recicladores en sus esquemas de prestación de servicios. No obstante estos avances, existen aun desafíos importantes por superar en materia de desarrollo del sector e inclusión de esta población. Puntualmente: (i) la mayoritaria condición de informalidad de los recicladores (se estima que sólo el 20% forma parte de una organización); (ii) la condición de precariedad social, educativa y económica de esta población; (iii) su falta de acceso a información de mercado; (iv) la falta de infraestructura/equipamiento y acceso a fuentes de financiamiento; y (v) la falta de diálogo y apertura municipal para incluirlos como prestadores de servicios.</p> <p>En este marco, FOMIN y la Fundación AVINA decidieron lanzar una <i>Iniciativa Regional para la Inclusión Económica y Social de los Recicladores</i> (RG-M1179) con el objeto de contribuir a mejorar el acceso de los recicladores a los mercados de reciclaje y su inclusión en el sistema de gestión formal municipal. La Iniciativa, recientemente aprobada por el Comité de Donantes de FOMIN (RG-M1179), cuenta con un financiamiento de FOMIN por US\$ 4 millones y US\$1.4 millones de Fundación AVINA. La Iniciativa</p>

	<p>cuenta también con la participación de socios como Coca Cola, que ha aportado US\$2 millones, y la fundación Bill and Melinda Gates, cuya contribución está por definirse.</p> <p>La presente operación apoyará la Iniciativa Regional a través de un aporte de US\$ 1 millón provenientes del AquaFund (AQF). Mediante estos recursos no reembolsables INE/WSA buscará, a través de la Iniciativa, financiar o cofinanciar proyectos donde el foco de la intervención sea la inclusión de las organizaciones en el sistema formal de gestión municipal y donde el municipio tenga un rol de liderazgo en el proceso.</p> <p>Para la ejecución de las actividades de la Iniciativa se designará un Coordinador, el cual será contratado por FOMIN. Complementariamente, se conformará un Equipo de Implementación de Programa compuesto por un representante del FOMIN, uno de INE/WSA, quien aportará conocimiento técnico tanto del sector de RSM como de la problemática específica relacionada con la inclusión de los “recicladores” informales, y uno de la Fundación AVINA, así como por el Coordinador y un asistente administrativo. El Equipo de Implementación (EdI) será responsable de: (i) definir el plan de acción anual; (ii) definir los criterios de selección y seleccionar los proyectos a financiar; (iii) implementar las actividades de la Iniciativa; (iv) diseñar los procedimientos operativos; y (v) administrar la Iniciativa. Adicionalmente, la Iniciativa contará con un Grupo Asesor Regional (GAR) cuya principal responsabilidad será: (i) definir la visión y estrategia general de la misma; (ii) proponer proyectos a financiar; y (iii) aprobar el plan de acción anual de la Iniciativa y el presupuesto correspondiente. Bajo este marco, el EdI será el responsable de seleccionar los proyectos a financiarse que sean propuestos por el GAR. Los criterios de priorización de proyectos a financiarse bajo el Componente I serán los contenidos en la sección 2.6 del Memorando de Donantes del FOMIN (RG-M1179). Entre ellos vale destacar: (i) demanda efectiva del proyecto por parte de los recicladores; y (ii) existencia de cierto nivel de organización de los mismos (cooperativas, asociaciones, etc.). Los criterios de elegibilidad y priorización y estarán descritos en detalle en el Manual Operativo (MO) de la Iniciativa. En el mismo se especificarán todas las políticas de salvaguardias que aplican a este tipo de proyectos, especialmente la OP-703 y OP-761. Los proyectos a ser financiados con recursos del AQF serán procesados con operaciones individuales siguiendo los procedimientos del Banco asignados a los Insumos Operacionales (IO). Serán elegibles proyectos localizados en todos los países prestatarios del Banco. Para cada caso se solicitará una carta de no objeción específica del país beneficiado.</p>
Actividades	<p>La CT propuesta incluye el desarrollo de las siguientes actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Actividad 1 (Financiamiento de proyectos): El objetivo de esta actividad es el financiamiento de proyectos que apoyen el fortalecimiento de las organizaciones de recicladores informales y sus procesos productivos con el fin de generar condiciones para su inclusión en el sistema de gestión formal municipal. - Actividad 2 (Capacitación, asistencia técnica e intercambios para actores involucrados en el mercado de reciclaje): Esta actividad tiene como objetivo aumentar la capacidad y colaboración de los actores del mercado de reciclaje: grandes empresas, gobiernos nacionales y municipales, ONGs y recicladores. El desarrollo de este componente tiene la finalidad de sensibilizar y capacitar a los distintos actores para fomentar su interacción y propiciar condiciones para la inclusión de los recicladores informales y asistir técnicamente en la elaboración o mejora de los marcos regulatorios de gestión de RSM y residuos reciclables. - Actividad 3 (Sistematización de conocimientos y aprendizaje): El objetivo de esta actividad es generar y sistematizar el conocimiento de los proyectos financiados con recursos de la operación mediante el desarrollo de estudios de casos y el financiamiento de actividades de divulgación e intercambio de experiencias.
Productos esperados	<ul style="list-style-type: none"> - Actividad 1: dos (2) proyectos de apoyo a organizaciones de recicladores informales. - Actividad 2: (i) dos (2) programas de formación técnica para recicladores; (ii) dos (2) programas de capacitación de funcionarios municipales; y (iii) dos (2) programas de capacitación para profesionales de empresas; - Actividad 3: (i) dos (2) estudios de caso desarrollados; y (ii) una (1) conferencia sobre la temática del reciclaje.
Resultados esperados	<ul style="list-style-type: none"> - Dos (2) organizaciones de recicladores informales integradas al sistema formal de RSM. - Dos (2) municipios firman contratos de servicio de recogida selectiva con las organizaciones (de recicladores).

	- Dos (2) empresas tienen políticas de abastecimiento que incorporan la compra de materiales de las organizaciones de recicladores		
Cronograma	Ejecución: 48 meses. Desembolsos: 54 meses.		
Presupuesto	Tipo de Gastos		AquaFund (US\$ 000')
	Actividad 1: Financiamiento de proyectos		660
	Actividad 2: Capacitación, asistencia técnica e intercambios		200
	Actividad 3: Sistematización de conocimientos y aprendizaje		100
	Evaluación		40
	TOTAL		1,000
Ver Enlace: http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36262109			
Presupuesto estimado administrativo por año de ejecución	Actividades	Primer Año (US\$ 000')	Total (US\$ 000')
	Supervisión de Ejecución	5	20
Contratación/Plan de Adquisiciones	Adquisiciones y Contratación de servicios de consultoría se realizarán en conformidad con las políticas de adquisiciones del BID y los procedimientos establecidos en los documentos GN-2349-9 y GN-2350-9. Ver Enlace: http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36262111		
Condiciones para los desembolsos	N/A		
Desembolsos	Los fondos serán transferidos a una cuenta general de la Iniciativa manejada por FOMIN. Los desembolsos posteriores se realizarán mediante el pago directo al Equipo de Implementación (agencia ejecutora). El calendario de desembolsos previsto por el Banco se realizará a través de desembolsos periódicos basados en una programación semestral de los flujos de efectivo y gastos del equipo de implementación en la ejecución de la Cooperación Técnica.		
Evaluación *	Se realizará a través de la contratación de consultorías con cargo a la operación: (i) una evaluación intermedia cuando se haya realizado el 50% de los desembolsos o transcurrido la mitad del período de ejecución; y (ii) una evaluación final cuando haya concluido el período de ejecución de la operación.		
Informes	Como instrumento de seguimiento se utilizarán los Informes de Avance del Programa (PSR por sus siglas en inglés) de FOMIN. Los mismos serán preparados por el EdI. Cada organismo ejecutor será responsable de presentar al EdI los PSR dentro de los 30 días siguientes al vencimiento de cada semestre. Dentro de los 90 días después de vencer el plazo de ejecución, el organismo ejecutor presentará al FOMIN/BID un PSR final en el que se serán resaltados los resultados alcanzados y sostenibilidad del proyecto.		
Auditoría	La auditoria final será realizada por un auditor independiente con cargo a la operación. El organismo ejecutor a cargo de implementar cada proyecto financiado a través del Componente I será responsable de mantener los registros financieros, mecanismos de control interno y sistemas de archivo que correspondan para el proyecto, en conformidad con los reglamentos y políticas del BID/FOMIN. Al final del plazo de ejecución se someterán a auditoría los estados financieros del proyecto. La documentación de respaldo para los desembolsos será revisada ya sea ex post o ex ante dependiendo de la capacidad fiduciaria detectada en el análisis de riesgo. El BID/FOMIN podrá contratar auditores independientes para que se encarguen tanto de la auditoría de los estados financieros como de las revisiones ex post de las adquisiciones y la documentación de respaldo para los desembolsos. El costo de este contrato será cubierto con fondos de la contribución del FOMIN (RG-M1179) conforme a los procedimientos del Banco		
Términos de referencia	Ver Enlace: http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36310890		

ANEXO I**Apoyo a la Iniciativa Regional para la Inclusión Económica y Social de los Recicladores (RG-T2050)**

ITEM	AquaFund (INE/WSA)	TOTAL
Componente 1. Financiamiento de proyectos	660,000	660,000
1.1 Equipamiento/infraestructura para organizaciones de recicladores informales	198,000	198,000
1.2 Asistencia técnica a organizaciones de recicladores informales	462,000	462,000
Componente 2. Capacitación, asistencia técnica e intercambios para actores involucrados en el mercado de reciclaje	200,000	200,000
2.1 Programas de formación técnica para recicladores	100,000	100,000
2.2 Programas de capacitación de funcionarios municipales	50,000	50,000
2.3 Programas de capacitación para profesionales de empresas	50,000	50,000
Componente 3. Sistematización de conocimientos y aprendizaje	100,000	100,000
3.1 Estudios de Caso	50,000	50,000
3.2 Conferencia sobre la temática del reciclaje	50,000	50,000
Evaluación	40,000	40,000
TOTAL	1,000,000	1,000,000

Plan de Adquisiciones-Contrataciones

Apoyo a la Formalización de Trabajadores Informales de los residuos Sólidos (RG-T2050)

País: Regional

Agencia Ejecutora: BID, a través del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN). La División de Agua y Saneamiento del BID (INE/WSA) brindará apoyo técnico a FOMIN. Los proyectos financiados con la Actividad 1 serán ejecutados por organismos ejecutores, generalmente ONGs, mediante la formalización de un Convenio de Cooperación Técnica entre el BID y el organismo ejecutor respectivo.

Objetivo: Mejorar el acceso de los recicladores a los mercados de reciclaje en América Latina y el Caribe (ALC) mediante acciones de profesionalización, provisión de infraestructura/equipo y el fortalecimiento de sus organizaciones productivas, fomentando también condiciones que propicien su mayor inclusión en la cadena de valor y su integración al sistema formal de manejo de los residuos sólidos municipales (RSM).

N° REF.	DESCRIPCIÓN DEL CONTRATO Y COSTO ESTIMADO	MÉTODO DE ADQUISICIONES	REVISIÓN BID (EX ANTE OR EX POST)	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PRE- CALIFICA CION SI/NO	TIEMPO ESTIMADO		STATUS
				BID AQF %	OTROS %		FECHA ESTIMADA DE PUBLICACIÓN	TERMINACION ESTIMADA DEL CONTRATO	
SERVICIOS DE CONSULTORÍA									
1	- Contratación de firmas consultoras para brindar asistencia técnica a las organizaciones de recicladores (US\$ 231 mil)	SCC	EX POST	100%	0%	NO	1er trimestre 2012	4to trimestre 2012	Pendiente
2	- Contratación de consultorías individuales para brindar asistencia técnica a las organizaciones de recicladores (US\$ 231 mil)	CI	EX POST	100%	0%	NO	1er trimestre 2012	4to trimestre 2012	Pendiente
	- Contratación de consultorias individuales para brindar capacitaciones a recicladores (US\$ 100 mil)	CI							
	- Contratación de consultorías individuales para brindar capacitaciones a funcionarios municipales (US\$ 50 mil)	CI							
	- Contratación de consultorías individuales para brindar capacitaciones a profesionales de empresas (US\$ 50 mil)	CI							
	- Contratación de consultorías individuales para la elaboración de estudios de caso (US\$ 50 mil)	CI							
BIENES Y SERVICIOS									
3	- Adquisición de equipamiento para las organizaciones de recicladores (US\$ 198 mil)	CP	EX POST	100%	0%	NO	1er trimestre 2012	4to trimestre 2012	Pendiente

NOMENCLATURA:

- 1) LPI: Licitación Pública Internacional; LIL: Licitación Internacional Limitada; LPN: Licitación Pública Nacional; CP: Comparación de Precios; CI: Consultores Individuales; CD: Contratación Directa; AD: Administración Directa; CAE: Contrataciones a través de Agencias Especializadas; AC: Agencias de Contrataciones; AI: Agencias de Inspección; CPIF: Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; CPO/COT/CPOT: Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); CBD: Contratación Basada en Desempeño; CPGB: Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; PSC: Participación de la Comunidad en las Contrataciones; SBCC: Selección Basada en la Calidad y el Costo; SBC: Selección Basada en la Calidad; SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo; SBMC: Selección Basada en el Menor Costo; SCC: Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; SD: Selección Directa.