



Estado Plurinacional de Bolivia
Ministerio de Planificación del Desarrollo
Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

La Paz, 12 MAY 2015
MPD/VIPFE/DGGFE/UOF-001227/2015
003782

Señor
Luis Alberto Moreno
PRESIDENTE
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Washington D.C. - Estados Unidos de Norteamérica. -

Ref.: BO-L1104 PROGRAMA DE GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES I

De mi mayo consideración:

Mediante la presente, en función a la carta MPD/VIPFE/DGGFE/UO-1140/2015, por la cual se solicitó la reasignación de los correspondientes al Programa de Reformas de los Sectores de Agua, Saneamiento y Recursos Hídricos, Fase II al Programa de Gestión de Riesgo de Desastres I y complementando la nota MPD/DESP/c-514/2015, me permito manifestar a usted el compromiso del Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia, como parte del desarrollo de políticas socioeconómicas integrales, de impulsar una política integral de reducción de riesgos ante desastres originados por fenómenos naturales y de esta forma reducir la vulnerabilidad del Estado.

En este marco, se está desarrollando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el "Programa de Gestión de Riesgo de Desastres" (el "Programa"), el cual comprende acciones de reforma de política e institucionales y compromisos para el periodo 2015 – 2016. El Programa está compuesto por operaciones de endeudamiento de tipo programático y se divide en dos componentes: i) el primer componente comprende acciones vinculadas a modernizar y desarrollar el marco rector para la gestión de riesgos de desastres, y ii) el segundo componente se enfoca en el desarrollo normativo, institucional y de instrumentos de gestión sectorial y territorial. En particular el segundo componente del Programa aborda cinco ejes de acción: (1) la identificación del riesgo; (2) la reducción del riesgo; (3) preparativos para la respuesta; (4) planificación de la recuperación post-desastre; y (5) la protección financiera del riesgo.

A continuación se describe el contexto económico de Bolivia y posteriormente los objetivos del Programa, así como las acciones realizadas en el marco de la primera operación programática.



Estado Plurinacional de Bolivia
Ministerio de Planificación del Desarrollo
Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

A. Contexto Económico

En los últimos años el desempeño económico de Bolivia fue sobresaliente. El crecimiento del PIB entre 2006 y 2014, fue de 5% en promedio anual; y se espera que el 2015 sea uno de los más altos de la región. La demanda interna continúa siendo el principal motor del crecimiento, la expansión en los últimos años de los ingresos fiscales posibilitaron incrementar los niveles de inversión pública y mejorar los niveles de consumo de la población a través del incremento de sus ingresos, el PIB per cápita pasó de \$us1.229 en 2006 a \$us3.069 en 2014, se incrementó el salario mínimo y se dieron transferencias monetarias a la población a través de la implementación de Programas Sociales como: la Renta Dignidad, Bono Juancito Pinto y Juana Azurduy.

El manejo prudencial de las cuentas macroeconómicas permitió gozar de superávit fiscal, durante el periodo 2006-2013 éste fue de 1,8% del PIB en promedio anual. El comportamiento de la balanza comercial a través del incremento sostenido de las exportaciones, posibilitó también el registro de superávit en cuenta corriente de la balanza de pagos y una acumulación histórica de Reservas Internacionales, mismas que alcanzaron un nivel de \$us15.123 millones a fines del 2014.

De la misma manera, los niveles de endeudamiento externo se encuentran en niveles sostenibles, el indicador de solvencia medido como la deuda externa total sobre el PIB, alcanzó el año 2014 a 16,6%; y el indicador de liquidez, medido como el servicio de deuda externa sobre exportaciones de bienes y servicios, alcanzó a 2,7% el mismo año, muy por debajo de los umbrales establecidos internacionalmente de 50% y 20% respectivamente.

Se debe resaltar que este contexto macroeconómico favorable fue logrado a pesar de que el país tuvo que afrontar shocks tanto externos como de eventos climatológicos, estos últimos con incidencias negativas en el crecimiento, El Niño 2006-2007 incidió negativamente en el Producto en 0,84 puntos porcentuales (p.p.), La Niña 2008, en 0,80 p.p.. Sin embargo, las mejoras en la gestión de riesgos de los últimos años, reflejan una menor incidencia de este tipo de eventos en el crecimiento en términos de pérdidas, los eventos climatológicos del 2013-2014, incidieron negativamente en 0,23 p.p.; aunque tuvieron casi la misma intensidad del evento de 2008.

B. Reformas asociadas al Programa de Gestión del Riesgo de Desastres I

El Programa tiene por objeto mejorar la gobernabilidad y capacidad financiera del país para la gestión del riesgo de desastres (GRD), a través del fortalecimiento y modernización del marco normativo, institucional y presupuestal de política pública para la gestión integral del riesgo de desastres, en línea con la Ley N° 602 de Gestión del Riesgo de Desastres, que fue aprobada en noviembre de 2014. Específicamente, se impulsará una serie de reformas dirigidas a mejorar las condiciones de política pública para la: (i) identificación del riesgo; (ii) reducción del riesgo; (iii) preparación para la respuesta; (iv) planificación de la recuperación post-desastre; y (v) protección financiera.



Estado Plurinacional de Bolivia
Ministerio de Planificación del Desarrollo
Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

b.1 Desarrollo del Marco Rector

Este componente tiene por objetivo desarrollar y fortalecer el marco general de gobernabilidad para la Gestión del Riesgo de Desastres. Los principales compromisos de política de este componente que han sido priorizados por el Gobierno de Bolivia para este primer programático son: i) reglamentación del FORADE para el financiamiento de actividades de Gestión del Riesgo de Desastres; ii) elaboración de los reglamentos internos para la habilitación del Fondo Plurinacional de la Madre Tierra para mitigación y adaptación al cambio climático; (iii) formulación del Plan de Desarrollo Quinquenal que incorpora criterios de GRD; (iv) Formulación de lineamientos para incorporar el enfoque GRD y ACC en el Sistema de Inversión Pública con un clasificador que permita identificar las acciones de GRD y ACC; v) aprobación de normatividad que identifique las responsabilidades específicas de los ministerios que conforman el CONARADE respecto a la GRD en el marco de sus competencias; vi) aprobación de normatividad que establece que la GRD debe ser objeto de monitoreo y evaluación por parte de las entidades de fiscalización del Estado; vii) formulación de normatividad que establece que el FORADE debe ser objeto de supervisión, seguimiento y evaluación por parte de las entidades de fiscalización del Estado; viii) inicio de un estudio que analice la combinación óptima de instrumentos de reducción, retención y transferencia del riesgo para Bolivia con base en estudios probabilistas de riesgo; ix) formulación de al menos uno de los principales instrumentos estratégicos de cambio climático que incorpora consideraciones de gestión de riesgo de desastres.

b.2 Desarrollo de Instrumentos y capacidades de gestión sectorial y territorial.

El objetivo de este componente es desarrollar el marco normativo, institucional y de instrumentos de gestión sectorial y territorial. Se contemplan cinco ejes de acción:

- **Identificación de Riesgos**: *el objetivo de este eje es mejorar las condiciones de política pública para la identificación de riesgos en el país. En dicho contexto, en la primera fase de este programático el Gobierno de Bolivia ha definido los siguientes compromisos: i) Formulación de normatividad de GRD que designe responsables para la definición de metodologías y/o lineamientos estratégicos para la elaboración de estudios sobre efectos de cambio climático; ii) Aprobación de normatividad que establezca que los estudios de amenaza por eventos geológicos, climáticos e hidrológicos deben considerar la frecuencia de ocurrencia asociada a los niveles de intensidad de los eventos; iii) Aprobación de normatividad que establezca que las empresas prestadoras de servicios públicos son responsables de realizar el análisis del riesgo de desastres en el ámbito de sus competencias; y iv) Aprobación de normatividad que incluya mandatos sobre la identificación de edificaciones esenciales, indispensables o infraestructura crítica en los diferentes sectores y niveles territoriales en el marco de las autonomías y competencias.*
- **Reducción de Riesgos** *con el objetivo de mejorar las condiciones de política pública para la reducción del riesgo el Gobierno de Bolivia ha definido las siguientes*



Estado Plurinacional de Bolivia
Ministerio de Planificación del Desarrollo
Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

compromisos: (i) Aprobación de normatividad que obligue a las entidades públicas a reducir la vulnerabilidad de edificaciones esenciales, indispensables o infraestructura crítica a través de medidas de reforzamiento o sustitución; ii) aprobación de normatividad que establezca que las empresas prestadoras de servicios públicos son responsables de reducir el riesgo de desastres en el ámbito de sus competencias; iii) aprobación de normatividad que establezca que se deben definir referentes de riesgo aceptable para al menos 2 amenazas; iv) El reglamento de la pre-inversión incorpora la temática de GRD.

- **Preparativos para la respuesta:** *bajo la premisa de mejorar las condiciones de política pública para los preparativos para la respuesta el Gobierno de Bolivia ha identificado los siguientes compromisos para este primer programático: i) La normatividad que regula los procesos de preparativos y respuesta considera los siguientes atributos de calidad: (1) manda la formulación de planes de emergencia y contingencia en el nivel nacional y sectorial, (2) establece que las acciones de respuesta y asistencia humanitaria deben basarse en evaluaciones de daños y análisis de necesidades, (3) define la realización de simulacros y simulaciones, (4) manda la formulación de lineamientos metodológicos para la elaboración de planes de contingencia en los distintos niveles ETAS y (5) regula la coordinación de la asistencia internacional en caso de desastre; ii) La normatividad que regula los procesos de preparativos y respuesta establece mecanismos de participación de la sociedad civil en dichos procesos a nivel de las ETAs; iii) Formulación del Plan de Contingencia del Ministerio de Medio Ambiente y Agua.*
- **Planificación de la recuperación post-desastre:** *con el objetivo de mejorar las condiciones de política pública para la planificación de la recuperación post-desastre, el Gobierno de Bolivia se comprometió a la aprobación de normatividad que establezca que cada ministerio en el marco de sus competencias deberá formular planes de recuperación post-desastre que explícitamente busquen reducir la vulnerabilidad preexistente.*
- **Protección financiera:** *a efectos de mejorar las condiciones de política pública para la protección financiera el Gobierno de Bolivia ha priorizado los siguientes compromisos para la primera fase del programático: i) reglamentación de un fondo para el financiamiento o cofinanciamiento de actividades de atención de emergencias, y ii) Aprobación de normatividad que asigne competencias en materia de protección financiera frente al riesgo de desastres.*

C. Conclusión

Como se desprende de lo descrito, el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia está realizando y continuará llevando a cabo acciones importantes para reducir la vulnerabilidad del Estado frente a los desastres a partir de una gestión integral y efectiva de riesgos. Para este fin, es importante seguir contando con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo en las áreas señaladas.



Estado Plurinacional de Bolivia

Ministerio de Planificación del Desarrollo

Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

En virtud de lo manifestado, por medio de la presente el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia solicita la aprobación del "Programa de Gestión del Riesgo de Desastres I" por un monto de US\$ 142.53 millones.

Con este motivo, saludo a usted atentamente.



René Gonzalo Orellana Halkyer
MINISTRO DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO

