

Documento de Cooperación Técnica

I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

▪ País/Región:	República Dominicana/CID
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Energía y Minas (MEM)
▪ Número de CT:	DR-T1127
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jorge E. Mercado (ENE/CDR), Jefe del Equipo de Proyecto; Stephanie Suber (INE/ENE); Nancy Jesurun-Clements (INE/ENE); Wilkferg Vanegas (INE/ENE); María Cristina Landázuri-Levey (LEG/SGO); Willy Bendix (FMP/CDR); Christian A. Contin S. (FMP/CDR); Mario V. Rodríguez P. (FMP/CDR); y Vielka Pimentel (CID/CDR)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	Octubre 11, 2016
▪ Beneficiario:	Gobierno de la República Dominicana (GRD)
▪ Agencia Ejecutora:	Ministerio de Energía y Minas (MEM)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$300.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	Veinticuatro (24) meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Febrero de 2017
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales locales e internacionales
▪ Unidad de Preparación:	División de Energía (INE/ENE)
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	Oficina del BID en la República Dominicana (CID/CDR)
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	Sí
▪ Alineación con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Área transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 2.1 **Objetivo.** Apoyar la consolidación institucional del Ministerio de Energía y Minas (MEM) como responsable de la formulación y administración de la política energética y minera del país, a través del fortalecimiento de sus sistemas de gestión que garantizan, entre otros, una mayor transparencia y eficiencia en los procesos de toma de decisiones y ejecución de actividades en el sector eléctrico.
- 2.2 Antes de la creación del MEM en 2013, mediante la Ley 100-13, el Ministerio el Ministerio de Industria y Comercio (MIC) fungía como ente rector en materia minera y energética. La política y el desarrollo minero estaban a cargo de la Dirección General de Minería del MIC. En materia energética el rol del MIC estaba asociado al control de la política energética, la coordinación de los organismos del sector y al establecimiento y control de tarifas del servicio de energía. El subsector eléctrico estaba conformado por la Comisión Nacional de Energía (CNE), responsable de la definición de las políticas; la Superintendencia

de Electricidad (SIE), responsable de la regulación, supervisión y vigilancia del sector y de la expedición de las normas técnicas de generación, transmisión, distribución y comercialización; el Organismo Coordinador (OC), encargado de la operación del mercado eléctrico; y la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE), compuesta por las empresas de distribución, de transmisión y generación y quien ejercía el liderazgo del desarrollo del subsector eléctrico.

- 2.3 Con la creación del MEM, la CNE y la SIE pasaron a ser organismos adscritos al MEM, así como la CDEEE, la Dirección General de Minería (DGM), y el Servicio Geológico Nacional (SGN). Así mismo, las funciones que desempeñaba el MIC asociadas con los sectores de energía y minas fueron traspasadas al MEM. Como parte de la estructura orgánica se crearon seis Viceministerios: (i) el Viceministerio de Energía; (ii) el Viceministerio de Energía Nuclear; (iii) el Viceministerio de Energía de Minas; (iv) el Viceministerio de Energía de Hidrocarburos; (v) el Viceministerio de Energía de Seguridad Energética e Infraestructura; y (vi) el Viceministerio de Energía de Ahorro Energético Gubernamental.
- 2.4 La creación del MEM obedeció a una necesidad de articular el diseño y ejecución de las políticas públicas en sectores claves como el minero y el energético y al interés del Gobierno de eliminar la duplicidad de instituciones y funciones; y de impulsar un estado competitivo a través del fortalecimiento de la seguridad jurídica, la consolidación de la institucionalidad y del marco regulatorio de los subsectores eléctrico, de hidrocarburos y minero.
- 2.5 Como organismo rector del sector energético, el MEM está encargado de la formulación, adopción, seguimiento, evaluación y control de las políticas, estrategias, planes generales, programas, proyectos y servicios relativos al sector energético y sus subsectores de energía eléctrica, energía renovable, energía nuclear, hidrocarburos y la minería. Su misión es contribuir al desarrollo sostenible, a la seguridad energética, así como a la gestión y aprovechamiento responsable de los recursos renovables y no renovables, de la minería metálica y no metálica del país. Asimismo, está encargado de presidir la CNE. Dado el liderazgo de la CDEEE en la recuperación del subsector eléctrico, se estableció a través de la Ley 142-13 que por un período de cinco años la CDEEE continuaría a cargo del desarrollo y coordinación de los planes, políticas y estrategias asociadas a las Empresas Eléctricas Estatales.
- 2.6 Como parte de la consolidación del MEM como cabeza del sector se han definido tres ejes estratégicos: (i) fortalecimiento institucional; (ii) sostenibilidad energética; y (iii) gestión de recursos mineros. Siendo algunos de sus objetivos estratégicos la promoción y el impulso del desarrollo y la sostenibilidad de los subsectores de hidrocarburos, minero y eléctrico y la creación y el desarrollo de las capacidades para el mejoramiento sostenible de la gestión institucional, a fin de lograr, de forma efectiva, la misión y visión del MEM. En el eje de fortalecimiento institucional se ha avanzado en el la elaboración y aprobación del Plan Estratégico Institucional; la definición de la estructura organizativa integrada por direcciones estratégicas y de planeación, áreas sustantivas y unidades de apoyo; y la elaboración de los manuales de cargos y funciones, entre otros.

- 2.7 Para apoyar el proceso de consolidación institucional del MEM se requiere apoyo técnico en la implementación de sistemas de gestión y de información. Con relación a lo anterior, el Banco aprobó el 19 de octubre de 2016, la CT RG-T2841 “Transparencia y Gestión de la Información en el Sector Extractivo”, con el objetivo de aumentar la capacidad institucional de los países miembros prestatarios del BID para mejorar la transparencia en el sector extractivo, y buscando fortalecer la gestión de la información como una forma de mejorar la transparencia y eficiencia en la toma de decisiones, apoyar la implementación de las iniciativas de transparencia en algunos países miembros, y difundir la información en toda la región de las lecciones aprendidas y mejores prácticas. Las actividades de dicha CT serán ejecutadas en Argentina y República Dominicana.
- 2.8 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el área transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental, a través del desarrollo de actividades que buscan promover el desarrollo de energías renovables desde una perspectiva financiera sostenible. La CT se alinea también con la Estrategia de País del BID con República Dominicana 2013-2016 (GN-2748) en cuanto a que esta identifica el sector energía como uno de los sectores prioritarios, y contribuye al objetivo estratégico de incrementar la eficiencia operativa y la sostenibilidad financiera del sector eléctrico. Esta operación se encuentra priorizada dentro del Programa Indicativo de CT del Documento de Programa de País (CPD) 2016.
- 2.9 De igual forma, el programa está alineado con las áreas prioritarias de la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), al proveer herramientas que facilitaran la gobernanza para la toma de decisiones en la gestión de los servicios de infraestructura, así como el marco normativo y regulatorio que los reglamenta y supervisa son los principales factores determinantes de su desempeño, calidad y sostenibilidad.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 3.1 Las actividades a ser desarrolladas por la CT son complementarias¹ y se ejecutarán en coordinación, pero independientemente, con la CT RG-T2841. A continuación, se describen los componentes:
- 3.2 **Componente 1. Fortalecimiento institucional del MEM.** Este componente financiará el análisis, diseño y generación de indicadores sectoriales y de gestión del MEM, a fin de permitirle dar seguimiento a la evolución del sector y mejorar la transparencia y eficiencia de los procesos de toma de decisiones. Se incluirán indicadores de: (i) generación eléctrica (capacidad, costo de producción, horas de producción, localización de energías renovables, etc.);

¹ La CT RG-T2841 incluye actividades de fortalecimiento institucional para el MEM en temas relacionados a la industria de extractivas como: (i) apoyo técnico para fortalecer la comunicación y coordinación con otros actores; y (ii) apoyo para el desarrollo de herramientas de gestión de información y actividades de capacitación relacionadas con las mismas. La ejecución de las actividades de la CT RG-T2841 será independiente a las de esta operación y no representa un riesgo para su ejecución.

(ii) distribución (% pérdidas, costos operativos, # de empleados, % de cobro, tarifas, subsidios, calidad del servicio, etc.); (iii) transmisión; y (iv) regulatorios e institucionales. Este componente incluirá sesiones de entrenamiento al personal del MEM sobre la generación, actualización, reporte y uso de los indicadores que se establezcan.

- 3.3 **Componente 2. Implementación de sistemas de gestión del sistema eléctrico.** Este componente financiará el diseño e implementación de sistemas de gestión de procesos, talento humano y de información para el sistema eléctrico del país requeridos por el MEM. El sistema incluirá el desarrollo de una base de datos para los indicadores de gestión y operativos del sector que se generarán como resultado del Componente 2 de esta CT. Bajo este componente también se desarrollará una página web que hará pública la información del sector. Ambas herramientas contarán con manuales de operación, recopilación, generación y análisis de información. Con el fin de asegurar el correcto funcionamiento de las herramientas y la calidad de la información, se llevarán a cabo sesiones de capacitación dirigidas a funcionarios del MEM.
- 3.4 **Resultados esperados.** Los resultados esperados de esta CT son los siguientes: (i) Generación de datos confiables y oportunos con información del sector; y (ii) Mejora de la gestión del sector eléctrico.
- 3.5 El financiamiento de esta CT alcanza US\$300.000, los cuales serán aportados por el Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)². No se contempla financiamiento por contrapartida local. A continuación, se presenta el presupuesto indicativo de la CT.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Componente	Descripción	BID Fondo INF	Total
Componente 1. Fortalecimiento institucional del MEM.	Desarrollo institucional del MEM	120.000	120.000
Componente 2. Implementación de sistemas de gestión del sistema eléctrico.	Consultorías para el diseño e implementación del sistema de gestión de información para el sistema eléctrico del país y de la página web con información del sector.	160.000	1680.000
Auditoría		20.000	20.000
TOTAL		300.000	300.000

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 El Organismo Ejecutor (OE) de la CT será el Ministerio de Energía y Minas (MEM), el cual se encargará de la preparación de términos de referencia,

² La CT se enmarca dentro del objetivo del INF de fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales y subnacionales (incluidos los organismos descentralizados o autónomos y las empresas estatales de esos gobiernos) en países pequeños y vulnerables.

contratación de consultores y el cumplimiento de los productos financiados por esta operación.

- 4.2 Todas las adquisiciones y contrataciones observarán las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-9) y la Política de Adquisición de Bienes y Obras financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-9) y sus actualizaciones.
- 4.3 El MEM observará la Guía de Gestión Financiera del BID (GN-2811). Los estados financieros del proyecto y la elegibilidad de los gastos serán auditados por una firma auditora independiente aprobada por el BID y contratada por el OE con recursos de esta operación. Esta información será enviada al BID a más tardar a los noventa (90) días después de la fecha de último desembolso, de conformidad con las políticas del Banco y los términos de referencia previamente acordados.
- 4.4 El punto focal designado y el especialista sectorial responsable de la ejecución de la CT será el jefe de equipo basado en Santo Domingo, República Dominicana, con el apoyo del equipo de INE/ENE.

V. RIESGOS IMPORTANTES

- 5.1 Se identifica los riesgos medios de: (i) posibles retrasos en los procesos de contratación de firmas consultoras dadas la poca experiencia del MEM en contrataciones regidas por las políticas del Banco; y (ii) no implementación de las herramientas a ser desarrollada por la CT dadas las limitaciones de personal técnico en el MEM. Estos riesgo se mitigará mediante el desarrollo de capacitaciones dirigidas al MEM en temas fiduciarios y de evaluación y seguimiento acordes a las políticas del Banco³; y el aseguramiento de que el MEM cuente con personal capacitado y asignado para la implementación de los productos de la CT para el momento del cierre de la operación. Se espera una activa participación de la contraparte técnica en el trabajo que realizarán los consultores y el equipo del Banco.

VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

- 6.1 El proyecto no contempla excepciones a ninguna política del Banco.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 La CT no tiene impactos ambientales ni sociales negativos. Según las Políticas de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la CT ha sido

³ Estas actividades se desarrollarán bajo la CT "Estudio Regulatorio para la Optimización del Mercado Eléctrico" (DR-T1128), ejecutada por la Superintendencia de Electricidad del MEM.

clasificada como categoría “C” ([Safeguard Policy Filter Report \(SPF\)](#) y [Safeguard Screening Form \(SSF\)](#)).

Anexos Requeridos:

- Anexo I - [Carta de solicitud](#)
- Anexo II - [Matriz de Resultados](#)
- Anexo III - Términos de Referencia: [Componente I y II](#)
- Anexo IV - [Plan de Adquisiciones](#)

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL MINISTERIO ENERGÍA Y MINAS (MEM)

DR-T1127

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)**, de conformidad con la comunicación de fecha 11 de octubre de 2016 suscrita por Felipe Caicedo (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$300.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Original Firmado

Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

02/10/2017

Fecha

APROBADO:

Original Firmado

Rigoberto A. Yepez-Garcia

Jefe de División
División de Energía

INE/ENE

02/10/2017

Fecha