



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

Firmado Digitalmente
por COBENAS AQUINO
Pedro Valentin FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:06:53 CST
Motivo: Doy V° B°

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA NACIONAL"
"AÑO DEL BICENTENARIO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ"

KURT BURNEO FARFÁN
MINISTRO



11 NOV. 2022

Lima,

Firmado Digitalmente por
CALDERON VALENZUELA
Jose Armando FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
15:46:55 CST
Motivo: Doy V° B°

OFICIO N° ¹⁷⁸⁷ -2022-EF/10.01

CARTA DE POLÍTICAS



Señora
REINA IRENE MEJIA CHACON
Presidenta Interina
Banco Interamericano de Desarrollo
Av. Dean Valdivia 148-Piso 10, San Isidro
Lima

Firmado Digitalmente por
SOTELO BAZAN Betty
Armida FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:12:17 CST
Motivo: Doy V° B°

Referencia: Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad II

Estimada Señora Mejía Chacón,

Mediante el presente le manifiesto a usted el compromiso del Gobierno del Perú, de impulsar medidas de política que permitan mejorar la productividad y competitividad de la economía considerando la recuperación tanto de la inversión de las empresas como a una mayor innovación de entes públicos y privados.

En este marco, se ha venido desarrollando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) la segunda fase del "Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad II", el cual incorpora acciones de reforma y compromisos para el año 2022 y comprende una operación de endeudamiento.

A continuación, se describe el contexto actual y perspectivas económicas del país y posteriormente los objetivos del Programa, así como el avance en las acciones realizadas en el marco del Programa en su segunda fase.



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA NACIONAL"
"AÑO DEL BICENTENARIO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ"

Firmado Digitalmente
por COBERAS AQUINO
Pedro Valentin FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:07:05 COT
Motivo: Day V* B*

A. Contexto actual y perspectivas económicas



A.1 Contexto económico

La economía global se encuentra en proceso de ralentización afectada por una lenta recuperación de las disrupciones en la cadena de suministros y un endurecimiento de las condiciones financieras como consecuencia de la política monetaria más restrictiva para controlar la inflación. A pesar de este contexto menos favorable, la economía peruana ha continuado con su proceso de recuperación en lo que va de 2022. Así, entre enero y agosto de 2022, el PBI creció 3,0%, sostenido por los sectores no primarios. Asimismo, los indicadores adelantados de actividad económica se están recuperando de forma progresiva. Por ejemplo, la producción de electricidad, indicador altamente correlacionado con el PBI, creció 4,9% en setiembre. En esa misma línea, las ventas a través de comprobantes electrónicos crecieron 25,5% en agosto y 19,8% en setiembre. Para mantener la solidez macroeconómica, el Gobierno ha puesto en marcha un conjunto de medidas y acciones que se enmarcan en el Plan "Impulso Perú", cuyo objetivo es mejorar el bienestar de la población mediante la reactivación de la economía, la generación de empleo y el cierre de las brechas estructurales. Las medidas y acciones del Plan "Impulso Perú" buscan en el corto plazo asegurar el crecimiento sostenido de la actividad económica, impulsando la inversión pública y privada, aumentando el uso de la capacidad instalada y generando mayor demanda de empleo formal y consumo privado. En el mediano y largo plazo, busca alcanzar mayores tasas de crecimiento potencial promoviendo aún más la productividad y la competitividad a través de medidas focalizadas en los sectores más intensivos en empleo; y acelerar el cierre de las brechas estructurales (pobreza, informalidad, salud, educación, etc.) y de infraestructura.

Firmado Digitalmente por
CALDERON VALENZUELA
Jose Armando FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
15:49:16 CST
Motivo: Day V* B*



Firmado Digitalmente por
SOTELO BAZAN Betty
Armida FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:12:27 COT
Motivo: Day V* B*

A.2 Perspectiva de la economía

La economía continuará con su proceso de recuperación lo que le permitirá alcanzar una tasa de crecimiento de 3,3% entre 2022 y 2026. Esto se explica por una mayor producción minera ante el inicio de operaciones de Quellaveco y la disipación de conflictos sociales, el incremento de la operatividad de sectores asociados a turismo, la resiliencia del consumo privado y la mayor ejecución de la inversión; además de la implementación del Plan Impulso Perú, que impulsará la competitividad y productividad de la economía en el mediano y largo plazo.

En el ámbito de las finanzas públicas, el déficit fiscal se redujo desde 8,9% del PIB en 2020 a 2,5% del PIB en 2021 como resultado del incremento de los ingresos por los mayores precios de commodities, así como de los menores gastos por la culminación de las medidas extraordinarias de gasto con la finalidad de enfrentar la emergencia sanitaria. A setiembre de 2022, el déficit fiscal acumulado de los últimos 12 meses se ubica en 1,1% del PBI dado que se continuó observando un incremento de los ingresos, que entre enero y setiembre crecieron 9,0% en términos reales. Dicho crecimiento de los ingresos ha sido acompañado de una moderación del gasto público, que en el mismo periodo registró una disminución de 2,3% real. Ello debido a una disminución de los gastos corrientes de 5,2% real asociado a efecto base del año previo por las medidas frente a la pandemia (entre enero y setiembre de



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

Firmado Digitalmente
por COBENAS AQUINO
Pedro Valentín FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:07:08 COT
Motivo: Doy V° B°

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA NACIONAL"
"AÑO DEL BICENTENARIO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ"



Firmado Digitalmente por
CALDERON VALENZUELA
Jose Armando FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
15:49:33 CST
Motivo: Doy V° B°



Firmado Digitalmente por
SOTELO BAZAN Betty
Armida FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:12:31 COT
Motivo: Doy V° B°

2021, el gasto corriente creció 7,6% real), lo cual fue compensado con un crecimiento del gasto de capital de 8,2% real. La continuidad de los resultados favorables obtenidos en 2021 permite aligerar los niveles de déficit fiscal para los próximos años, lo que generaría condiciones más favorables para una convergencia fiscal gradual y ordenada hacia niveles sostenibles.

Por otro lado, cabe destacar que Perú es uno de los primeros países emergentes en determinar reglas fiscales para los siguientes años luego del impacto de la COVID-19. Ello en base al largo historial de gestión responsable de finanzas públicas del país. Así, de acuerdo con la Ley N° 31541, se dispone que el déficit fiscal y la deuda pública tengan una convergencia gradual al cumplimiento de sus reglas fiscales de mediano plazo (1,0% del PBI y 30,0% del PBI, respectivamente). El déficit fiscal del SPNF no debe ser mayor a 2,4% del PBI en 2023; 2,0% del PBI en 2024; 1,5% del PBI en 2025; y 1,0% del PBI en 2026 en adelante. La deuda pública, por su parte, tendrá una tendencia decreciente en los siguientes años y debe converger a 30% del PBI (su regla fiscal de mediano plazo) hasta antes del año 2032. Con ello, la deuda pública de Perú se ubicará muy por debajo de la deuda pública promedio de América Latina y de países emergentes (que estarán en alrededor de 70% del PBI).

A.3 El restablecimiento de la solidez macroeconómica será clave en un contexto internacional adverso

Entre 2021 y 2022, hubo acciones negativas en la calificación crediticia de Perú en medio de un contexto internacional adverso y desafíos en el entorno político del país. En octubre de 2022, Fitch modificó la perspectiva crediticia de estable a negativa dado que prevén que el deterioro de la estabilidad política se mantendría en adelante. Ello, luego de que en octubre de 2021 hubiera recortado la calificación crediticia de Perú en moneda local y extranjera desde BBB+ a BBB. En marzo 2022, S&P rebajó la calificación de la deuda en moneda extranjera desde BBB+ a BBB, debido a las dificultades institucionales registradas. Moody's, por su parte, en septiembre 2021 recortó la calificación crediticia de Perú en moneda local y extranjera desde A3 a Baa1. Cabe resaltar que Perú continúa siendo el país con la segunda mejor calificación crediticia de la región, en base a su moderada deuda pública, y la sólida trayectoria de políticas macroeconómicas y fiscales.

Actualmente, el panorama económico global es retador para todas las economías, debido a que nos encontramos en un proceso de ralentización, afectada por una alta volatilidad en los mercados financieros y endurecimiento de las condiciones financieras a consecuencia de una política monetaria más restrictiva para controlar la inflación. Para enfrentar este contexto adverso, las economías en general vienen implementando un conjunto de medidas, las cuales están sujetas al manejo responsable de la política económica y a las fortalezas macroeconómicas propias de los países. En el caso de Perú, su fortaleza macrofiscal, su estabilidad financiera y la solidez de sus instituciones económicas, han permitido que sea una de las economías con mayor éxito económico en América Latina durante las últimas dos décadas. Estos fundamentos macroeconómicos, y la consistencia y credibilidad de las políticas económicas implementadas nos han permitido enfrentar diversos choques adversos y contribuir a una rápida recuperación de la economía. A esto, se suma el reciente



Firmado Digitalmente
por COBENAS AGUIÑO
Pedro Valentin FAUJ
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:07:12 COT
Motivo: Doy V° B°



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA NACIONAL"
"AÑO DEL BICENTENARIO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ"

restablecimiento de las reglas fiscales por parte del Ministerio de Economía, que será clave para la recuperación de la credibilidad en torno al cumplimiento de una consolidación fiscal pospandemia.



B. Reformas asociadas al Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad

El Gobierno del Perú es consciente que el país tiene retos importantes que enfrentar respecto a la reactivación económica, principalmente relacionados con necesidad de continuar reforzando capacidades institucionales para implementar políticas de apoyo a la productividad y competitividad que fomenten a su vez la inversión privada.

En el marco de lo anterior, el Gobierno del Perú, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, ha desarrollado la segunda fase del Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad (el "Programa"), con el cual se busca apoyar al Gobierno de Perú a mejorar la productividad y competitividad de la economía mediante el fortalecimiento la institucionalidad para la competitividad, así como la mejora del entorno de negocios para la inversión y la innovación.

El Programa apoya la adopción de reformas de política, las cuales están estructuradas en tres componentes: i) Institucionalidad para la competitividad; ii) Entorno de negocios para la inversión; y iii) Entorno de negocios para la innovación.

B.1 Institucionalidad para la competitividad

A la luz de los retos económicos experimentados por la pandemia, se vuelve aún más prioritario tomar acciones para generar las políticas necesarias que estimulen la inversión y la innovación. Según el índice de Competitividad Global medido por el Foro Económico Mundial 2018, el Perú se encuentra en el puesto 63 de un total de 140 países, lo cual revela que existen muchas barreras de tipo burocráticas y operativas para la dinamización de inversiones.

En ese sentido, se cuenta con la participación del Consejo Nacional de Competitividad y Formalización, adscrito al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) desde el 2009, el cual tiene la función de facilitar la articulación intersectorial para impulsar reformas en el ámbito de la competitividad en el país. Asimismo, el MEF ha considerado importante la creación de las Mesas Ejecutivas Sectoriales, así como la reactivación del Equipo Especializado en Seguimiento de Inversiones (EESI) a cargo del seguimiento y destrabe de proyectos de infraestructura priorizados.

En línea con lo anterior, en el primer componente del Programa se apoyó el fortalecimiento la institucionalidad para implementar la Política Nacional de Competitividad y Productividad mediante la consolidación del CNCF y de los mecanismos de articulación público-privado y público-público en sectores estratégicos a través de la creación de Mesas Ejecutivas y la reactivación del Equipo Especializado en Seguimiento de Inversiones.



Firmado Digitalmente por
CALDERON VALENZUELA
Jose Armando FAUJ
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
15:49:44 CST
Motivo: Doy V° B°

Firmado Digitalmente por
SOTELO BAZAN Betty
Armida FAUJ
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:12:36 COT
Motivo: Doy V° B°



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

Firmado Digitalmente
por COBENAS AQUINO
Pedro Valentin FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:07:16 COT
Motivo: Doy V° B°



Firmado Digitalmente por
CALDERON VALENZUELA
Jose Armando FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
15:59:00 CST
Motivo: Doy V° B°



Firmado Digitalmente por
SOTELO BAZAN Betty
Armida FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:12:40 COT
Motivo: Doy V° B°

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"
"AÑO DEL BICENTENARIO DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA DEL PERÚ"

La segunda operación brinda continuidad a estas reformas, promoviendo la coordinación pública y privada del CNCF y la evaluación y monitoreo con la elaboración de un proyecto de ley, la consolidación y asistencia técnica del Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas y la agilización de proyectos de inversión estratégica a través del fortalecimiento del Equipo Especializado de Seguimiento de Inversiones (EESI).

B.2 Entorno de negocios para la inversión

A efectos de facilitar la asignación eficiente de recursos para la inversión, el Gobierno del Perú cuenta con una serie de entidades que actúan en diversas líneas de acción. Para efectos de promover la libre competencia, Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI) ha realizado importantes progresos en la materia desde su creación en 1992, sin embargo, se espera que se continúe avanzando en relación a la competencia en el ámbito nacional. Asimismo, con la creación del Instituto Nacional de Calidad (INACAL) en el 2014, se sientan las bases para la creación del Sistema Nacional para la Calidad que permitirá la estandarización de la producción del país con miras a la inserción internacional, para lo cual se requiere que la actuación de dicha entidad se dinamice en el corto plazo. Adicionalmente, con la reciente creación de las Mesas Ejecutivas Sectoriales, se busca la eliminación de cuellos de botella en distintos sectores económicos mediante el trabajo conjunto con el sector privado. Finalmente, la Secretaría de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros tiene a cargo el análisis de la calidad regulatoria de las entidades del sector público en aras de la simplificación de trámites que afectan al sector productivo.

En este sentido, la primera operación apoyó la mejora de la calidad regulatoria sectorial, transversal y de planificación para acelerar la inversión mediante: la mejora la calidad regulatoria y normativa sectorial para la inversión de sectores productivos estratégicos, así como a través del impulso a la libre competencia y un funcionamiento más eficiente de los mercados, y la mejora de la planificación, ejecución y operación de la inversión en infraestructura pública a nivel nacional.

La segunda operación profundiza estas medidas mejorando el marco regulatorio y normativo para la promoción de sectores estratégicos a través de: (i) la mejora de las medidas de coordinación del sector forestal incluyendo medidas regulatorias, creación de dos nuevas Gerencias Forestales y equipamiento de CITES, medidas para mejorar la ampliación de mercados en el sector acuícola a través de la introducción de eficiencias y mejoramiento de los sistemas de sanidad; (ii) mejora del marco regulatorio y normativo para la inversión a través del impulso a la libre competencia y funcionamiento eficiente de los mercados a través de la constitución del Fondo de Fideicomiso COFIDE, la reglamentación de la "Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada", el establecimiento de Modelo de Atención Ciudadana (MAC) para tramites empresariales fuera de Lima, el inicio del proceso de elaboración de la Política Nacional de Competencia con el nuevo marco institucional del INDECOPI, la aprobación del reglamento de control previo de fusiones y adquisiciones, y la extensión



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

Firmado Digitalmente
por COBENAS AQUINO
Pedro Valentin FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:07:20 COT
Motivo: Doy V° B°



Firmado Digitalmente por
CALDERON VALENZUELA
Jose Armando FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
15:50:10 CST
Motivo: Doy V° B°



Firmado Digitalmente por
SOTELO BAZAN Betty
Armida FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:12:46 COT
Motivo: Doy V° B°

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA NACIONAL"
"AÑO DEL BICENTENARIO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ"

del proceso de desconcentración de los servicios de metrología acreditando nuevos laboratorios, incluyendo normas técnicas en las fichas de compras públicas y la acreditación de nuevos procedimientos de ensayo en los CITES; (iii) mejorar la planificación y ejecución de la inversión en infraestructura pública con la introducción de un arreglo institucional para monitorear el Plan Nacional de Infraestructura, el desarrollo de un Plan BIM Perú y su inicio con proyectos de prueba; (iv) mejorar la gobernanza del sistema nacional de Innovación.

B.3 Entorno de negocios para la innovación

En relación al impulso a la innovación productiva, actualmente el Gobierno cuenta con una serie de entidades que trabajan para el logro de dicho objetivo, y se requiere su desarrollo y mayor articulación entre las mismas. El Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica es la institución rectora del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología e Innovación Tecnológica, SINACYT, y actúa bajo la Ley Marco N° 30806. Dicha entidad tiene la tarea de normar, dirigir y coordinar las acciones del Estado en la materia. Asimismo, el Instituto Tecnológico de la Producción, tiene a cargo el desarrollo de los Centros de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica (CITE) a fin de ayudar a las empresas el cumplimiento de las normas técnicas, las buenas prácticas y estándares de calidad. Finalmente, el Ministerio de la Producción cuenta con dos Programas de apoyo a la innovación, a saber, el Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y la Productividad y el Programa Nacional de Innovación en Pesca y Acuicultura.

En línea con lo anterior, con el presente componente, la primera operación impulsó la mejora de la calidad regulatoria de apoyo a la innovación mediante el ordenamiento de la gobernanza del sistema nacional de innovación y mejoramiento de la coordinación entre sus miembros, la mejora de la calidad y ampliación del alcance de las políticas públicas de apoyo a la innovación, y el fortalecimiento de la protección de los derechos de propiedad intelectual.

La segunda operación busca: (i) mejorar la gobernanza del sistema nacional de innovación y la coordinación entre sus miembros, integrando el Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (INNOVATE) con el Programa nacional de Innovación Pesquera y Acuicultura (PNIPA), el fortalecimiento institucional del CONCYTEC y la elaboración de una estrategia para mejorar la articulación de la red CITE; (ii) la ampliación de la vigencia del incentivo tributario a los gastos de investigación científica, desarrollo e innovación tecnológica, el fortalecimiento del marco legal y reglamentario del Investigador Científico, la definición de la línea de base del gasto público en ciencia, tecnología e innovación, y la ejecución de concursos de ayuda a la demanda de servicios tecnológicos y (iii) la facilitación al acceso y fortalecimiento a la protección de derechos de propiedad intelectual a través de la reglamentación de los derechos de indicaciones geográficas y especialidades tradicionales garantizadas y medidas normativas para fortalecer la observancia de los Derechos de Propiedad Intelectual.



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

Firmado Digitalmente
por COBENAS AQUINO
Pedro Valentin FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:07:23 COT
Motivo: Doy V* B*

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"
"AÑO DEL BICENTENARIO DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA DEL PERU"

KURT BURNEO FARFÁN
MINISTRO



C. Conclusión

Firmado Digitalmente por
CALDERON VALENZUELA
Jose Armando FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
15:50:25 CST
Motivo: Doy V* B*

Como se desprende de lo descrito, el Gobierno Peruano está comprometido en sentar las bases para mejorar la productividad y competitividad de la economía, mediante el fortalecimiento de la institucionalidad para la competitividad y la mejora del entorno de negocios para la inversión e innovación.



El Gobierno se compromete a continuar avanzando en estos ámbitos, para lo cual requiere contar con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo en las áreas señaladas.

Firmado Digitalmente por
SOTELO BAZAN Betty
Armida FAU
20131370645 soft
Fecha: 11/11/2022
16:12:55 COT
Motivo: Doy V* B*

En virtud de lo manifestado, por medio de la presente el Gobierno Peruano solicita la aprobación del "Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad II" por un monto de US\$ 300,0 millones por parte del Banco Interamericano de Desarrollo.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para reiterarle a usted mi especial consideración.

Atentamente,