

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PERÚ

**PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD
Y COMPETITIVIDAD II**

(PE-L1276)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Juan Ventura (IFD/CTI), Jefe de Equipo; Gustavo Crespi, Jefe de Equipo Alterno; Claudia Stevenson; Edwin Goñi; Sandra López; Vanderleia Radaelli; Sergio Rodríguez; Génesis Morales; Andre Cazor; Alessandra Gonzáles (IFD/CTI), Alexis Okuma; Raisa Ramos (CAN/CPE); Javier Jimenez; Sara Vila Saint-Etienne (LEG/SGO); Daniel Da Silva (SPD/SDV); Jaime Fernandez-Baca y Ana Iju (CSD/CCS).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	14
C. Indicadores clave de resultados.....	17
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	18
A. Instrumentos de financiamiento	18
B. Riesgos ambientales y sociales	19
C. Riesgos fiduciarios	19
D. Otros riesgos y temas clave	19
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	20
A. Resumen de los arreglos de implementación.....	20
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20
IV. CARTA DE POLÍTICA	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Matriz Comparativa
EEO#2	Teoría del Cambio
EEO#3	Hoja de Ruta Mesa Ejecutiva para el Desarrollo del Sector Forestal
EEO#4	Hoja de Ruta Mesa Ejecutiva para el Desarrollo del Sector Acuícola
EEO#5	Hoja de Ruta Mesa Ejecutiva para el Desarrollo del Sector Minero
EEO#6	Revisión Inter Pares OCDE-BID sobre la Política de Competencia
EEO#7	Política Nacional de Competitividad y Productividad
EEO#8	Plan Nacional de Competitividad y Productividad
EEO#9	Informe del Cumplimiento de las Medidas del Primer Programa
EEO#10	Anexo de Cambio Climático
EEO#11	Información Bibliográfica
EEO#12	Falta de Bienes Públicos en Sectores Prioritarios
EEO#13	Anexo de Género

ABREVIATURAS	
AP	Alianza del Pacífico
APP	Alianzas Público-Privadas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIM	Modelado de información para la Construcción
BMD	Bancos Multilaterales de Desarrollo
CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
CITE	Centro de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica
CNCF	Consejo Nacional de Competitividad y Formalización
COFIDE	Corporación Financiera de Desarrollo
CONCYTEC	Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica
CPC	Consejo Privado de Competitividad
CT	Cooperación Técnica
DGTP	Dirección General de Tesoro Público
EEME	Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas
EESI	Equipo Especializado en Seguimiento de Inversiones
FONDECYT	Fondo Nacional de Desarrollo Científico, Tecnológico y de Innovación Tecnológica
GORES	Gobiernos Regionales
ICG	Índice de Competitividad Global
I+D	Investigación y Desarrollo
I+D+i	Investigación, Desarrollo e Innovación
INACAL	Instituto Nacional de la Calidad
INDECOPI	Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y la Protección de la Propiedad Intelectual
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INVIERTE.PE	Dirección General de Programación Multianual de Inversiones
ISO	<i>International Standards Organization</i>
ITP	Instituto Tecnológico de la Producción
LO	Libro de Operaciones
MAC	Modelo de Atención Ciudadana
MES	Mesas Ejecutivas Sectoriales
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDAGRI	Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
MINEM	Ministerio de Energía y Minas
MIPYMES	Micro, Pequeña y Mediana Empresas
MPAS	Marco de Política Ambiental y Social
OCDE	Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico
OE	Organismo Ejecutor
PBP	Préstamo Programático Basado en Políticas
PCM	Presidencia del Consejo de Ministros
PIB	Producto Interno Bruto

ABREVIATURAS	
PNC	Política Nacional de Competencia
PNCP	Plan Nacional de Competitividad y Productividad
PNI	Plan Nacional de Infraestructura
PNIPA	Programa Nacional de Innovación Pesquera y Acuícola
PROCIENCIA	Programa Nacional de Investigación Científica y Estudios Avanzados
PRODUCE	Ministerio de Producción
PROINNOVATE	Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad
PROINVERSION	Agencia de Promoción de la inversión Privada
PTF	Productividad Total de los Factores
RENACYT	Registro Nacional Científico, Tecnológico y de Innovación Tecnológica
RICYT	Red Iberoamericana de Indicadores de Ciencia y Tecnología
SANIPES	Organismo Nacional de Sanidad Pesquera
SECO	Cooperación Suiza
SINACYT	Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica
SNC	Sistema Nacional de Calidad
ST	Secretaría Técnica

RESUMEN DEL PROYECTO
PERÚ
PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD II
(PE-L1276)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República del Perú			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor:			Período de retiro:	3 años
Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a través de la Dirección General de Tesoro Público (DGTP)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	300.000.000	100	Comisión inicial:	50 puntos básicos
			Comisión de inmovilización de fondos:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	300.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de desarrollo de la serie programática y de esta segunda operación es apoyar al Gobierno del Perú a mejorar la productividad y competitividad de la economía. Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) mejorar la competitividad a través del fortalecimiento de instituciones públicas dedicadas a ese fin; (ii) aumentar la inversión privada mediante compromisos de políticas orientados a mejorar el entorno para la inversión; y (iii) aumentar el esfuerzo en innovación mediante compromisos de política orientados a mejorar el entorno para la innovación.				
La presente operación es la segunda de dos operaciones consecutivas, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas de forma independiente, bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP) y con la Opción de Retiro Diferido (DDO) en el caso de la segunda operación, siguiendo las Directrices de Preparación y Aplicación de los Préstamos en Apoyo a Reformas de Política (CS-3633-2).				
Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento: El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), la Carta de Política y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo (¶3.3).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- ^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- ^(b) El periodo de gracia dependerá del cronograma de amortización acordado entre el prestatario y el Banco cuando la solicitud de desembolso sea formalizada durante el periodo de retiro.
- ^(c) La comisión de inmovilización de fondos y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- ^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- ^(e) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Introducción.** La presente operación es la segunda de una serie de dos operaciones bajo la modalidad de Préstamo Programático Basado en Políticas (PBP). El primer programa ([4957/OC-PE](#); US\$50 millones), fue aprobado en 2019 y desembolsado en su totalidad en 2020, con el objetivo de apoyar al Gobierno del Perú en mejorar la productividad y la competitividad de la economía. Las áreas en las que se enfoca esta serie programática son: (i) el fortalecimiento de las instituciones públicas dedicadas a las políticas de competitividad y productividad; (ii) el mejoramiento del entorno de negocios para inversión privada; y (iii) el mejoramiento del entorno de negocios para la innovación. Esta segunda operación profundiza en la implementación de las reformas impulsadas por la primera operación.
- 1.2 **Contexto macroeconómico.** Perú acumuló veinte años de crecimiento económico hasta el comienzo de la pandemia. Entre 2000-2019 el ingreso per cápita creció al 3,7% anual¹. Entre 2000-2013 el crecimiento del ingreso per cápita alcanzó al 4,5% anual, debido al impulso de las reformas estructurales de los años noventa y condiciones externas favorables. Condiciones externas menos favorables desde el 2013 desaceleraron el crecimiento (entre 2014 y hasta 2019 el crecimiento del ingreso per cápita fue 1,6% anual).
- 1.3 La pandemia por COVID-19 produjo una caída del 12,2% en el ingreso per cápita en 2020, seguido de una recuperación del 12% en 2021 y una estimación del 3% para 2022². El mercado laboral acompañó la recuperación post pandemia; en el segundo trimestre de 2022 el empleo tuvo un crecimiento interanual del 5,9%, fuertemente influido por el trabajo informal. Sin embargo, los datos previos a la pandemia indicaban que Perú necesitaba generar nuevas fuentes de dinamismo para un crecimiento sostenible.
- 1.4 **Factores de desaceleración prepandemia.** El crecimiento económico proviene de dos fuentes: (i) acumulación de factores productivos (capital y trabajo), el crecimiento demográfico, la participación laboral y el capital humano; y (ii) la eficiencia con la que se relacionan estos factores o productividad³. La productividad depende de mejoras tecnológicas de las empresas, reasignación de recursos hacia unidades productivas y factores externos. En Perú dos factores endógenos subyacen la desaceleración: la productividad y el dinamismo de la inversión. Mientras la productividad se expandió 1,8% anual hasta el 2012, su

¹ Ver [EEO#11](#).

² El Banco Central señala que el crecimiento del país en 2022 se debe principalmente al avance del rubro de servicios (+3,7%) ante la recuperación del mercado laboral, las transferencias monetarias por parte del Gobierno y la disponibilidad de los fondos de Compensación por Tiempo de Servicios. El Banco Central prevé que la economía crecería 3,0% en 2023. Complementariamente, la inflación interanual en septiembre se ubicó en 8,5%, superando la meta del Banco Central (1,0% - 3,0%); y en el sector externo, la cuenta corriente de la balanza de pagos registró un déficit de 4,6% del PBI en segundo trimestre de 2022 debido a un menor superávit de la balanza comercial por crecimiento de importaciones (mayores previos de alimentos, combustibles e insumos industriales).

³ Productividad Total de los Factores (PTF).

evolución fue negativa (-0,4%) desde entonces[2]. Mientras la inversión creció 8,6% anual durante 2000-2012, ha permanecido estancada desde el 2013[3]. La desaceleración de la productividad y la inversión se refleja en una inserción comercial con 90% de las exportaciones en productos poco diferenciados (Perú ocupa el puesto 89 de 127 países en el Ranking de Complejidad Económica, detrás de otros países de la Alianza del Pacífico (AP))[4].

- 1.5 Esta segunda operación mantiene el foco en los dos factores endógenos subyacentes a la desaceleración del crecimiento: la retracción de la productividad y el estancamiento de la inversión; y suma el problema transversal de las incipientes capacidades institucionales para implementar políticas de apoyo a la productividad y competitividad[5].
- 1.6 **Las decisiones de las empresas**⁴. La inversión y la innovación dependen de decisiones económicas empresariales. Un factor determinante de estas es el entorno de negocios[6]. El retroceso en el entorno de negocios afectó a la inversión y la innovación. El país se encuentra en el puesto 65/141 del Índice de Competitividad Global (ICG, 2019) retrocediendo desde el puesto 61/135 en 2012⁵. Un mal entorno de negocios afecta a las empresas al: (i) reducir el retorno de los proyectos de inversión por falta de bienes públicos tales como infraestructura o habilidades, o la incompleta apropiabilidad de sus beneficios debido a externalidades o la informalidad[7]; e (ii) incrementa el costo del financiamiento o de entrada y operación en mercados por concentración económica y/o excesiva burocracia.
- 1.7 **El entorno para la inversión.** La falta de bienes públicos complementarios afecta el retorno de la inversión. Estos bienes públicos pueden ser transversales o específicos a un sector económico. Dos bienes públicos transversales que condicionan la inversión son el Sistema Nacional de Calidad (SNC)⁶ y la infraestructura productiva. El SNC disminuye los costos de transacción, baja los costos de información de una economía y afecta la efectividad de la regulación de mercados e inserción internacional. El SNC es incipiente; en 2015 se creó el Instituto Nacional de la Calidad (INACAL). La oferta de servicios de ensayos, testeo y evaluación de la conformidad es limitada y hay brechas en la infraestructura de metrología⁷ con servicios de medición y calibración de equipos insuficientes y con una concentración en Lima (61% de los laboratorios de ensayo) cuando existe una demanda creciente por estos servicios en regiones⁸. Existen pocos laboratorios acreditados en la provisión de servicios de conformidad⁹, las

⁴ Ver [EEO#2](#).

⁵ El Foro Económico Mundial propone una métrica para medir anualmente el grado de competitividad de un país denominada IGC que mide los determinantes de la PTF. El IGC considera 12 pilares clasificados en cuatro grandes rubros: entorno habilitante para el crecimiento económico, capital humano, mercados y ecosistema de innovación, otorgando a los países una nota del 0 al 100 en cada uno de ellos. Desde 2020 IGC no publica un *ranking* de países.

⁶ Incluye todos los aspectos de metrología, normalización, ensayos y administración de la calidad incluyendo certificación y acreditación. Incluye las instituciones públicas y privadas (Sanetra, 2007).

⁷ Metrología es la ciencia de las mediciones correctas y confiables. Es importante para el comercio exterior porque asegura mediciones uniformes en productos intercambiados.

⁸ INACAL tiene 63% de las capacidades de medición y calibración validadas por la Organización Internacional de Pesos y Medidas, contra 93% de México, 85% de Argentina y 71% de Chile (Valqui, 2021).

⁹ En proporción al PIB, mientras en Chile y Colombia existen respectivamente 1.028 y 900 Organismos de Evaluación de la Conformidad acreditados, el indicador en Perú es 243 (Valqui, 2021).

empresas acceden a poca información sobre normas técnicas, y el Estado no usa estas normas en compras públicas. Además, Perú está retrasado en cantidad de normas ISO (Valqui, 2021)¹⁰. Desde 2019 se ha avanzado en fortalecer las capacidades de metrología del INACAL, mejorar la difusión de normas técnicas e incorporar normas peruanas en las fichas de compras públicas, pero se requiere avanzar con la desconcentración regional de servicios de metrología y avanzar en acreditación de los laboratorios de ensayos del Estado, en particular los del Instituto Tecnológico de la Producción (ITP).

- 1.8 La infraestructura productiva apoya la productividad, ya que reduce costos de transacción, mitiga los efectos de la distancia e integra los mercados domésticos con las cadenas globales de valor. El país ocupa el puesto 88/141 en el pilar infraestructura del ICG (ICG, 2019), detrás de países de la AP como Chile (42/141) o México (54/141), con retrasos en carreteras, puertos y aeropuertos y disparidad entre regiones. La gestión de la planificación es inadecuada, generando un insuficiente uso de la multimodalidad, retrasos¹¹, sobrecostos¹², escaso mantenimiento¹³ y escasa gestión de riesgos ante desastres naturales¹⁴. El Plan Nacional de Infraestructura (PNI) ha mejorado la priorización de los proyectos de inversión según su impacto productivo, pero los arreglos institucionales necesitan reforzarse¹⁵. Por otro lado, se ha avanzado en la adopción de soluciones digitales en los procesos de ejecución de obras de infraestructura¹⁶.

- 1.9 **La falta de bienes públicos en sectores prioritarios.** El país ha priorizado tres sectores productivos en función de sus ventajas comparativas potenciales – forestal, acuícola – o reveladas - minería. En el sector forestal, las dificultades para establecer la legalidad en la tala de árboles afectan las exportaciones ya que buena parte de la madera exportada proviene de bosques concesionados con un desarrollo incipiente. Se ha avanzado en el combate a la comercialización de madera ilegal, mediante medidas de protección y promoción del sector forestal. La importancia del sector acuícola es marginal, con una participación en exportaciones de 0,62% y baja incidencia regional, se ha profundizado la apertura de mercados internacionales, pero aún resta fortalecer capacidades de certificación internacional y los mecanismos de investigación y transferencia de tecnología. Por su parte, el sector minero en Perú presenta ventajas comparativas y explica el 9,9% del PIB, sin embargo, requiere actualizar regulaciones para adecuarlo a las crecientes demandas de sustentabilidad socioambiental.

¹⁰ Perú cuenta con 4.949 normas en catálogo. Ajustando por Producto Interno Bruto (PIB) es mayor que Argentina (4.231), Chile (3.528) y Colombia (4.342).

¹¹ Casi 70% de las obras tienen retrasos (Banco de Inversiones Ministerio de Economía y Finanzas (MEF, 2021); la ejecución anual es 70,5% del presupuesto. Las demoras ocurren también en la etapa de adjudicación (186% en otorgamiento de la buena pro) (Consejo Privado de Competitividad (CPC), 2022).

¹² Estimado en 18% entre el costo final y el costo definido en el expediente técnico (CPC, 2022).

¹³ El gasto en mantenimiento fue 0,5% del PIB en 2021 cuando debería ser 2% (CPC, 2022).

¹⁴ Los daños de los tres últimos fenómenos de El Niño implicaron entre 2%-3% del PIB (CPC, 2019).

¹⁵ Existen tres organismos que podrían realizar la planificación de inversión en infraestructura: (i) Dirección General de Programación Multianual de Inversiones (INVIERTE.PE) – inversión pública; (ii) Proinversión – con inversión privada –, ambos dependientes del Viceministerio de Economía; y (iii) Equipo Especializado de Seguimiento de Inversiones (EESI) a nivel de Ministro del MEF.

¹⁶ Como el Modelado de Información para la Construcción (BIM).

- 1.10 **El entorno para la inversión.** Los costos para invertir resultan afectados por el desarrollo del sistema financiero y por barreras a la entrada por problemas de competencia y burocracia. En el desarrollo financiero, Perú ocupa el puesto 67/141 (ICG, 2019), por debajo de otros países de la AP¹⁷. El nivel de profundización es menor al esperado por ingreso per cápita¹⁸ y el *spread* en las tasas es uno de los más altos de la región. Informalidad, baja competencia y costos administrativos explican estos resultados; solo un 5% de microempresas formales accede al financiamiento, contra un 70% de las empresas grandes; y las empresas de menor tamaño tienen un costo de financiamiento cuatro veces superior a las grandes¹⁸. En 2019 el gobierno consolidó cuatro fondos¹⁹ orientados a Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) en un único fondo que alimenta líneas de financiamiento, provee garantías y capitaliza fondos de inversión e incorpora lineamientos operativos de género y cambio climático²⁰.
- 1.11 **Los problemas de competencia.** La libre competencia estimula la asignación de recursos hacia empresas más productivas, induce la salida de empresas de baja productividad, incrementa el excedente del consumidor e incentiva la innovación. Perú presenta una de las economías más abiertas a la competencia internacional, pero subsisten problemas con la competencia doméstica. El país ocupa el puesto 104/141 del ICG (2019), en dominancia de mercado por grandes empresas y el indicador sobre la eficacia de la política antimonopolio ha retrocedido desde 2014²¹. En 2018, la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) y el Banco llevaron a cabo un Examen Inter pares de la política de competencia del Perú¹⁰, encontrándose que existían espacios de mejora. En 2019 se incorporó al marco regulatorio de defensa de la libre competencia el control previo de adquisiciones y fusiones; se estableció un modelo de instancia única en materia de la libre competencia²²; se mejoró la protección a la defensa de la libre competencia en las compras públicas y se incorporó en la política antimonopolio un programa de recompensas. En 2020 se continuó con la implementación de recomendaciones del Examen Inter pares: (i) se presentó al Congreso Nacional un proyecto de ley para reforzar la autonomía constitucional del Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI); (ii) se aprobaron los reglamentos de Ley de control previo de fusiones y adquisiciones y el Programa de Recompensas; y (iii) se avanzó en el fortalecimiento de la comisión de defensa de la competencia. También se inició el proceso para la elaboración de una Política Nacional de Competencia (PNC) por parte de INDECOPI.
- 1.12 **La burocracia gubernamental afecta el costo de invertir.** Perú ocupa el puesto 128/141 en el indicador de sobrecarga regulatoria del ICG (2019) que recoge la percepción de las empresas sobre el costo de cumplir con requisitos que impone

¹⁷ Chile (21/140), Colombia (54/140) y México (64/140).

¹⁸ MEF (2019). En el sector informal las tasas efectivas llegan al 400% (ASBANC, 2013).

¹⁹ Fondos MIPYME, Respaldo para la Pequeña y Mediana Empresa, FOGEM y FORPRO. COFIDE y el Banco de la Nación.

²⁰ Durante la crisis de la pandemia del COVID-19 se pusieron en funcionamiento programas de garantías para MIPYMES que inyectaron liquidez a las empresas permitiéndoles hacer frente a los cierres productivos. Pero se mantienen los problemas estructurales del financiamiento a largo plazo.

²¹ ICG, 2019.

²² Existía una primera instancia administrativa y luego una instancia revisora. Durante la implementación del marco de defensa de la libre competencia se requería doble revisión, actualmente no existen objeciones por parte de la instancia revisora.

la administración pública (permisos, autorizaciones y licencias). El país ha implementado medidas para promover la simplificación administrativa aplicando el Análisis de Calidad Regulatoria a las nuevas normas y a las normas existentes²³. Abrir una empresa toma 7 procedimientos, 25 días y un costo del 10% del ingreso per cápita, por encima del promedio de la OCDE (5, 9 y 3% respectivamente). En 2019 se aprobó la Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada que permite la constitución de nuevas empresas digitalmente y sin intervención notarial; su reglamentación e implementación ha permitido la creación de más de 430 nuevas empresas. Finalmente, para mejorar la oferta fragmentada de servicios públicos presenciales se implementaron centros Modelo de Atención Ciudadana (MAC)²⁴, con la apertura de 9 en el interior del país.

- 1.13 **El entorno para la innovación.** La innovación empresarial resulta condicionada por fallas de mercado, programas públicos diseñados para compensarlas, e instituciones a cargo de implementarlas. En Perú, la contribución de la innovación al crecimiento de la PTF ha sido baja. Con 0,16% del PIB la inversión en Investigación y Desarrollo (I+D) es de las más bajas regionalmente²⁵. Los principales obstáculos que reportan las empresas para innovar son: escasez de personal calificado (29%), financiamiento (24%), imitación (22%) y dificultades para cooperar con otros actores (19%)^[11]. El país ocupa el puesto 106/141 en gasto empresarial en I+D (ICG, 2019).
- 1.14 El gobierno ha desplegado programas de incentivos fiscales, para atender las mencionadas fallas, con resultados parciales, pero alcances limitados. Solamente un 4% de las empresas innovadoras recibieron apoyo público²⁶, y 60% consideran que los programas no son adecuados. Los problemas señalados durante la primera operación con el incentivo tributario a I+D, se han atendido y hay un proyecto de ley para extender su alcance a 2025. Subsiste la ausencia de estímulos al desarrollo al capital emprendedor para escalar prototipos financiados con incentivos fiscales. Por otro lado, se reglamentó el desempeño de investigadores y se generaron lineamientos para financiar infraestructura tecnológica en universidades regionales con fondos fiscales de regalías (sub-ejecutados). Finalmente, en materia de protección a la propiedad intelectual, Perú ocupa el puesto 124/141 del ICG (2019). Se ha avanzado en modernizar las políticas en este ámbito incorporando y reglamentando nuevos derechos adecuados a las necesidades de las empresas locales, y adoptando una estrategia de mejoras en el combate a la piratería.
- 1.15 **La efectividad de las políticas públicas depende del marco institucional.** La gobernanza del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SINACYT) es compleja por necesidad de coordinación de diversos actores. El Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (CONCYTEC), dependiente de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), es

²³ INDECOPI examinó 10.716 barreras burocráticas ilegales o irracionales en 2017 y 2018, con un costo de US\$100 millones, (INDECOPI, 2018).

²⁴ Los MAC son centros de servicios públicos, que buscan reducir tiempos de espera y costos de traslados.

²⁵ El promedio regional es 0,66%. (RICYT, 2019).

²⁶ Menos que Chile (7%), Uruguay (10%) y Brasil (14%) (BID, 2019).

la institución rectora del SINACYT²⁷ y necesita fortalecer sus funciones de planificación, articulación y evaluación. El Congreso de la República aprobó la Ley 30.806 para estos fines, cuya reglamentación está pendiente. Por otra parte, las iniciativas de apoyo se concentraron en el Programa Nacional de Investigación Científica y Estudios Avanzados (PROCIENCIA), favoreciendo mejoras en eficiencia y efectividad. La gobernanza y gestión de la Red de Centro de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica (CITE) (49 centros de difusión de tecnologías entre las MIPYMES) ha sido fortalecida con arreglos sectoriales (redes de centros sectoriales) y elaboración de planes estratégicos y de inversión.

- 1.16 **Las nuevas instituciones para la competitividad.** Las políticas para la mejora de la productividad son complejas requiriendo articulaciones público-privadas y público-públicas. La entidad encargada de diseñar e implementar la Política de Competitividad es el Consejo Nacional de Competitividad y Formalización (CNCF) del MEF²⁸. Para cumplir su rol necesitaba ser fortalecido en la planificación de la política, y en sus capacidades para implementación, evaluación y coordinación con otros ministerios. En el 2019 el CNCF se fortaleció con la participación privada en su gobernanza y el establecimiento de una Secretaría Técnica (ST) especializada. El CNCF coexiste con unidades especializadas de colaboración público-privada denominadas Mesas Ejecutivas Sectoriales (MES) – en los tres sectores prioritarios; con una unidad coordinadora, pero se requiere avanzar en las reformas sectoriales. La carga burocrática retrasa la ejecución de proyectos de inversión productiva; Perú cuenta con EESI²⁹ que ha sido fortalecido con recursos, metodologías y con una dependencia funcional más clara.
- 1.17 **Brechas de género.** En Perú existe una importante brecha de género en las áreas de desarrollo empresarial e innovación. Las empresas lideradas por mujeres constituyen la mayoría, pero son en promedio de menor tamaño y están concentradas en sectores con baja productividad³⁰. Esto se debe a la presencia de barreras a su crecimiento tales como el acceso al financiamiento y condiciones de mercado (BID-BM, 2010). Por otro lado, hay brechas importantes entre mujeres y hombres en actividades relacionadas a Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI), con evidencias de segregación horizontal y vertical. Las mujeres constituyen sólo el 31,1% de los investigadores activos (Red Iberoamericana de Indicadores de Ciencia y Tecnología (RICYT), 2020), cayendo al 19,8% en ingeniería y tecnología³¹. Además, solo el 7,5 % de los rectores y presidentes de universidades son mujeres, creciendo al 26 % de los vicerrectores y vicepresidentes³². Entre los

²⁷ El CONCYTEC es un órgano de política, de consulta y de implementación, esto genera problemas de agencia. Es necesario redefinir el marco institucional clarificando estas funciones en entes separados.

²⁸ Creado por Decreto Supremo 024-2002-PCM.

²⁹ EESI: cuyo rol es apoyar la gestión de la cartera de grandes proyectos de inversión pública incorporando metodologías, realizando estudios y proveyendo asistencia técnica especializada a instituciones públicas que aprueban proyectos de inversión.

³⁰ Las empresas lideradas por mujeres constituyen el 51,8% del total de las empresas, pero solo el 38,1% de las pequeñas y el 37,5% de las medianas y grandes.

³¹ Por otro lado, las áreas con mayor participación de mujeres son las ciencias médicas (39,15%), las humanidades y las ciencias sociales (RICYT, 2020).

³² [Brechas de género en la gobernanza universitaria y la carrera docente en el Perú.](#)

factores³³ que afectan la participación de mujeres están las dificultades para conciliar carreras profesionales con maternidad y responsabilidades familiares.

- 1.18 **Avances y desafíos en la implementación de reformas de políticas.** La desaceleración económica genera la necesidad de políticas que estimulen la inversión y la innovación. En 2019 se aprobó el Plan Nacional de Competitividad y Productividad (PNCP, 2019-2030) con 9 ejes prioritarios³⁴. A pesar de la pandemia y los cambios políticos ocurridos desde el 2019, se ha avanzado en la implementación del 40% de las actividades (CNCF, 2022). Varias de las actividades resueltas fueron impulsadas por la primera operación del programa ([4957/OC-PE](#)). En la actualidad, el CNCF se encuentra en proceso de elaboración de una actualización de los 9 ejes prioritarios.
- 1.19 **Primera operación y avances del programa.** La primera operación ([4957/OC-PE](#)) se focalizó en reformas que mejoraron el entorno nacional de inversión e innovación fortaleciendo las capacidades institucionales relacionadas, tuvo cuatro componentes: (i) estabilidad macroeconómica; (ii) institucionalidad para la competitividad; (iii) entorno de negocios para la inversión; y (iv) entorno de negocios para la innovación. La serie programática muestra un balance entre acciones de formulación de políticas de la primera operación (76% de medidas) y de implementación en los hitos activadores de la segunda operación (92% de medidas). El conjunto de 24 medidas legislativas y administrativas apoyadas por la primera operación fueron totalmente cumplidas ([EEO#9](#)). Los productos de la primera operación se cumplieron y, aunque preliminarmente por cuanto al ser una serie, la evaluación de impacto del programa se realizará con posterioridad al cierre de la fase II, los datos muestran importantes avances en indicadores de resultado (Ver párrafos 3.22 y 3.25 del [Plan de Monitoreo y Evaluación](#)).
- 1.20 **La institucionalidad para la competitividad.** Para atender los desafíos de competitividad y productividad del Perú y avanzar en un programa de reformas ambicioso como el establecido en el PNCP (2019-2030) se requiere un marco institucional fortalecido; el primer componente de la primera operación se concentró en esta actividad, para avanzar con el PNCP. Para ello, se implementó el modelo del CNCF incluyendo el nuevo Consejo Directivo, los Comités Técnicos Público-Privados y la ST. Adicionalmente se creó el Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME)³⁵, las mesas de los sectores forestal, acuícola y minero, con sus hojas de ruta y se fortaleció el EESI, el cual conformó el banco de proyectos de inversión.
- 1.21 **Entorno de negocios para la inversión.** La primera operación apoyó el mejoramiento de la regulación y normativa sectorial a través de las MES forestal, acuícola y minería. Se elaboró el reglamento en materia forestal y de fauna silvestre priorizando la sanción de conductas conducentes a la deforestación; se

³³ La literatura identifica los siguientes factores: estereotipos culturales, ausencia de *role models* adecuados, dificultades para conciliar carreras profesionales y responsabilidades familiares, y sesgos sociales que desalientan la participación de las mujeres (Castillo, Grazzi y Tacsir, 2014).

³⁴ Infraestructura, capital humano, innovación, financiamiento, mercado laboral, ambiente de negocios, comercio exterior, institucionalidad y sostenibilidad ambiental.

³⁵ EEME: cuyo rol es coordinar el trabajo con las mesas sectoriales, asegurando consistencia metodológica y dando seguimiento a las actividades.

actualizó la lista oficial de especies forestales sujetas a control y se crearon dos Gerencias Forestales en Gobiernos Regionales (GORES) amazónicos.

- 1.22 En el sector acuícola, la primera operación adecuó la normativa sanitaria de moluscos bivalvos a la Unión Europea; se abrieron los mercados de Australia y China para langostinos; se mejoró la fiscalización laboral en la acuicultura y se aprobó el reglamento de gestión ambiental acuícola y pesquera. En el sector minero, la primera operación apoyó el reglamento de cierre de minas y la actualización de los planes de cierre y una mejor gestión de las garantías ambientales.
- 1.23 En materia de mejora de la calidad regulatoria y normativa transversal para la inversión a través del impulso a la libre competencia y un funcionamiento más eficiente de los mercados, se logró la: (i) reglamentación del Fondo Crecer para el fondeo a largo plazo de las MIPYMES; (ii) aprobación de la nueva figura de Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada para la creación de empresas digitalmente y sin intervención notarial; (iii) creación de procedimientos administrativos simplificados empresariales; y (iv) elaboración de proyectos de ley para la promoción de la competencia, control de fusiones y adquisiciones, y guías para mejorar la competencia en las compras públicas. Adicionalmente, se inició la desconcentración regional de servicios de metrología del INACAL, se digitalizaron las normas técnicas y se incluyeron normas técnicas peruanas en las fichas técnicas de compras públicas. Finalmente, en materia de inversión de infraestructura pública se elaboró el PNI, se incluyó en la Ley de Contratación del Estado la adopción de herramientas BIM y se desarrollaron metodologías para su implementación en los procesos de inversión pública.
- 1.24 **Entorno de negocios para la innovación.** La primera operación apoyó a la Mesa Ejecutiva de Innovación; el fortalecimiento de las capacidades del CONCYTEC y las competencias del ITP. Además, se introdujeron mejoras al beneficio tributario de Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+I); se logró establecer un marco legislativo para la investigación científica incluyendo la aprobación de lineamientos técnicos para el financiamiento de proyectos I+D+I ejecutados por universidades públicas y se amplió el financiamiento a la innovación empresarial a través de un concurso de ayuda a la demanda de servicios tecnológicos y el financiamiento de un fondo de inversión privada de capital emprendedor. En materia de propiedad intelectual, durante la primera operación se avanzó en el fortalecimiento de la protección de los servicios de propiedad intelectual a través de normativas que regulan la protección de especialidades tradicionales garantizadas y las indicaciones geográficas y se elaboró un nuevo proyecto de Ley de Observancia de los Derechos de Propiedad Intelectual.
- 1.25 **Desafíos pendientes.** Con esta segunda operación, se da continuidad a las medidas que atienden los desafíos originalmente identificados con un enfoque que impulsa la implementación y adecuación de las intervenciones. La serie contribuirá a cerrar las brechas de debilidad de la institucionalidad que apoya la competitividad y a mejorar los entornos de negocios de la inversión y la innovación. Pese a los avances realizados, Perú deberá continuar implementando reformas en materia de competitividad en aquellas áreas o sectores incluidos en el PNCP. Entre los primeros se destaca el mercado laboral: el empleo se encuentra muy disperso en empresas pequeñas, con alta informalidad sin

economías de escala y bajo acceso a financiamiento. Adicionalmente el sistema tributario tampoco genera los incentivos correctos: las cargas fiscales, laborales y de seguridad social aumentan con el tamaño de la empresa, así se subsidia a empresas de baja productividad (Levy, 2022). Finalmente, las políticas regulatorias de mercados financieros, productos y servicios necesitan ser simplificadas, priorizando la productividad y la innovación. Entre los desafíos pendientes quedan el fortalecimiento del sistema de justicia y la mejora del entorno de negocios a nivel subnacional. Algunas de estas reformas se incluyen en la actualización 2022 del PNCP.

- 1.26 Entre 2010-2014, el Banco apoyó una primera generación de reformas³⁶ que contribuyeron a mejorar el entorno de negocios mediante la facilitación de apertura de empresas, el comercio exterior, el mejoramiento de registros de propiedad y acceso al financiamiento a través de garantías mobiliarias, entre otras. También se fortaleció el marco institucional para las políticas de desarrollo productivo, por ejemplo, mediante la creación del INACAL. Como una aproximación al impacto de estas reformas se tiene que durante este periodo el país avanzó del puesto 56 al 35 del *Doing Business* del Banco Mundial, mientras que la contribución de la PTF al crecimiento aumento 10 puntos porcentuales. Las principales lecciones de estas intervenciones son³⁷: (i) focalizar no solamente en reformas transversales de mayor impacto relativo sino también en aquellas que son clave para sectores estratégicos; (ii) asegurar unidades técnicas de seguimiento con competencias adecuadas; (iii) apoyar las reformas con recursos de CT; y (iv) asegurar el compromiso de alto nivel del MEF. Estas lecciones están consideradas en el diseño de la serie programática, en particular en lo que se refiere al cierre de brechas en sectores estratégicos y respecto al marco de políticas de innovación.
- 1.27 En el marco de la Estrategia del Banco con el país, el BID ha apoyado, tanto mediante Préstamos de Apoyo a Reformas de Política como CTs, al Gobierno de Perú en la definición y el desarrollo de diferentes medidas de políticas en materia de productividad y competitividad. Este acompañamiento ha permitido que la implementación de diversos programas de inversión, en sectores considerados por el presente programa, se enmarquen bajo la política de mejora de la productividad y competitividad, y consideren recursos para facilitar la implementación de medidas promovidas por la presente operación.
- 1.28 Con fondos de preparación de esta serie programática se han financiado acciones que han permitido fortalecer el conocimiento sobre el que se basa la presente operación, en particular se destacan: (i) la revisión externa del PNCP; (ii) el intercambio de experiencias entre el CNC y el Sistema Nacional de Transformación Productiva y Competitividad de Uruguay; y (iii) el intercambio de conocimiento entre el EESI y la Oficina GPS de Chile.
- 1.29 **Experiencia del Banco en el sector y lecciones aprendidas.** El Banco ha implementado diversos programas de reforma de la competitividad, entre los que se pueden mencionar: “Programa de Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo” ([5091/OC-BH](#)); “Programa de Apoyo al Desarrollo Productivo y la Economía Creativa” ([5053/OC-CO](#)); “Programa de Mejora de la Productividad y la

³⁶ Programas [2325/OC-PE](#), [2849/OC-PE](#) y [3299/OC-PE](#).

³⁷ Informe de Terminación de Proyecto (PCR) [2325/OC-PE](#).

Formalización” ([3326/OC-DR](#); [4375/OC-DR](#)); “Programa de Mejora de la Competitividad” ([1972/OC-JA](#); [2297/OC-JA](#); [3147/OC-JA](#)); “Programa de Acompañamiento a las Reformas para incrementar la Productividad en el Perú” ([4714/OC-PE](#))³⁸, con foco en capital humano, mercados laborales y eficiencia en la asignación de factores. Adicionalmente, también se implementó la CT “Fortalecimiento de la Política Pública de Mesas Ejecutivas Sectoriales en el Perú”, ([ATN/OC-16693-PE](#)). Entre los aprendizajes de las operaciones del Banco en el sector, se destacan la necesidad de priorizar las reformas a ser incluidas como parte de los programas de competitividad para asegurar la efectividad y la relevancia de las intervenciones, y la importancia de combinar reformas de apoyo al clima de negocios, con otras de apoyo al desarrollo empresarial, la innovación y la diversificación productiva. Esta experiencia ha sido incorporada para la identificar condiciones de política que atiendan directamente las brechas identificadas.

- 1.30 **Evidencia internacional.** Existen experiencias internacionales de implementación de políticas para fomentar el entorno de negocios, la innovación y la calidad, de las que se derivan los instrumentos de política pública que fueron incorporados en la presente serie programática, destacándose: (i) que el diseño de incentivos fiscales a I+D+I requiere dirigir el crédito fiscal hacia proyectos de innovación asociativos que promuevan la colaboración academia-empresas de forma de maximizar las externalidades de conocimiento; (ii) que la promoción de la innovación requiere también de un enfoque territorial que busque impulsar y fortalecer agrupaciones de empresas e instituciones en el territorio fomentando la transferencia de tecnología y la construcción de capacidades locales, por lo que el enfoque de Sistemas Regionales de Innovación es muy útil; y (iii) que el fortalecimiento de los sistemas nacionales de calidad requiere prestar atención al sistema metrológico como un soporte de medición y equivalencias en la promoción de la calidad.
- 1.31 **Coordinación con otras agencias internacionales de desarrollo.** Se coordinó con: (i) la Cooperación Suiza (SECO) que apoya al CNC en materia de clima de negocios y financiamiento emprendedor; (ii) el Reino Unido diversas acciones para desarrollar el plan BIM; y (iv) con OCDE se llevó a cabo el Examen Inter pares de la política de competencia, cuyas recomendaciones recogen las reformas de esta serie programática.
- 1.32 **Valor agregado del Banco.** El Banco ha mantenido una importante trayectoria de diálogo abierto y efectivo con las instituciones del Gobierno y del sector privado vinculadas a los temas de la operación. En este sentido, se ha acompañado el crecimiento institucional desde 2006, cuando se financió un primer Programa de Ciencia y Tecnología ([1663/OC-PE](#)), a la actual red de organizaciones que apoyan el crecimiento a través de políticas de innovación, investigación y desarrollo, transferencia de tecnología, calidad y metrología, tanto a nivel horizontal como sectorial. Complementariamente, a través de las intervenciones mencionadas en ¶1.33 y ¶1.34, se evidencia el valor agregado del Banco en un continuo acompañamiento a las instituciones a cargo de las políticas de competitividad del Perú. Así, a modo de ejemplo, se destaca el apoyo del Banco: (i) al EESI en el desarrollo de metodologías de seguimiento de inversiones e intercambiando

³⁸ Esta operación es la primera de la serie programática de mejora de la productividad y competitividad.

experiencias con la Oficina de Grandes Proyectos de Chile, también apoyada por el BID; y (ii) la elaboración de las hojas de rutas de reformas sectoriales del EEME usando metodologías flexibles de implementación, retroalimentación y ajuste (EFA en inglés). De esta manera se ha podido para la presente operación: (i) diseñar una matriz que cubre los temas e instituciones planteados en los objetivos de la operación; (ii) facilitar el cumplimiento de las condiciones con recursos provenientes de operaciones (préstamo y Cooperaciones Técnicas (CTs)), que financiaron estudios y consultorías; (iii) facilitar el acceso a experiencias regionales en particular vinculadas a grandes proyectos de inversión y el funcionamiento de organismos público-privados para apoyar la competitividad; y (iv) acompañar a las instituciones en la ejecución y verificación de condiciones.

- 1.33 **Complementariedad con otras operaciones del Grupo BID.** La presente operación se complementa con cinco préstamos de inversión orientados a: (i) innovación empresarial (“Mejoramiento de los Niveles de Innovación Productiva a Nivel Nacional”, [3700/OC-PE](#), aprobado en 2016 por US\$100.000.000, 84% desembolsado); (ii) innovación, modernización tecnológica y emprendimiento (“Programa de Innovación, Modernización Tecnológica y Emprendimiento”, [5287/OC-PE](#), aprobado en 2021 por US\$140.000.000, 1% desembolsado); (iii) mejora de los servicios públicos (“Proyecto de Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Soporte para la Provisión de los Servicios a los Ciudadanos y las Empresas a Nivel Nacional”, [4399/OC-PE](#), aprobado en 2018 por US\$60.927.984, 65% desembolsado) para simplificación regulatoria y los centros MAC; (iv) gestión silvícola (“Proyectos de Inversión Forestal en Perú”, [4604/SX-PE](#), aprobado en 2019, 17% desembolsado); y (v) ampliación del financiamiento para inversión productiva de las MIPYMES lideradas por mujeres (“Programa de Financiamiento de Mujeres Emprendedoras en el Perú”, [5596/OC-PE](#), aprobado en 2022 por US\$100.000.000, en proceso de elegibilidad).
- 1.34 Así mismo, el programa incorpora acciones en materia de fortalecimiento del EESI y el CNCF (“Apoyo en la Preparación del PBL de Reformas Productividad y Competitividad”, [ATN/OC-17669-PE](#), de apoyo operativo, aprobado en 2019 por US\$200.000, 64% desembolsada); de las CTs de apoyo al cliente: “Fortalecimiento del Sistema Nacional de Calidad del Perú” ([ATN/KR-17948-PE](#), aprobado en 2020 por US\$500.000, 34% desembolsada), “Aplicación de Inteligencia Artificial y Aprendizaje Automático para hacer más efectivo el Sistema de Administración de la Propiedad Intelectual en Perú” ([ATN/KK-18542-PE](#), aprobada en 2021 por US\$500.000, 15% desembolsado), “Incorporación del Cambio Climático en la Política de Innovación de Perú para la Recuperación Económica” ([ATN/SX-18950-PE](#), aprobada en 2021, por desembolsar) orientada a ayudar al Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (PROINNOVATE) e ITP a incluir criterios de sostenibilidad y cambio climático en los programas de asistencia financiera y técnica que ofrecen a las MIPYMES. A lo anterior se suma la revisión por pares de la política de competencia^[12] y el apoyo al MEF respecto a la elaboración del PNI.
- 1.35 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de Desarrollo de Productividad e Innovación, al promover mejoras en el entorno de negocios para la inversión y la innovación. El

programa también se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer la institucionalidad vinculada con el entorno para la inversión y la innovación, en organizaciones como MEF (CNCF, MEEF, EESI y MES), CONCYTEC, ITP (CITE), Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE), INDECOPI, INACAL y GORES; (ii) Equidad de Género, contribuyendo a cerrar brechas en el acceso a la financiación y en la carrera científica; (iii) Cambio Climático, al promover la infraestructura sostenible, resiliente y baja en carbono y fomentar la incorporación del cambio climático en la inversión pública y en el ecosistema de innovación del país. Según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo \(BMD\)](#)³⁹, el 20,49% de los recursos de la operación apoyan políticas que promueven la mitigación y adaptación al cambio climático tanto en los temas de manejo sostenible del recurso forestal, como de infraestructura y construcción sostenible en Perú; y (iv) Sostenibilidad Ambiental, al mejorar la competitividad del sector forestal y acuícola de una manera sostenible. Asimismo, la operación es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al promover la incorporación creciente de consideraciones climáticas en diferentes sectores. Adicionalmente, el programa contribuirá con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los indicadores de: (i) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; (ii) MIPYMES financiadas; y (iii) empresas que reciben asistencia técnica. Igualmente es consistente con los lineamientos del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-13) acorde con las líneas de acción de aumentar la inversión en bienes públicos claves para la innovación y de fomentar un entorno propicio para la inversión privada en innovación. También está alineada con el área prioritaria de la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para políticas de innovación. El programa es consistente con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), al ampliar oportunidades para empresas lideradas por mujeres, en línea con el área temática prioritaria de “Mejorar las Oportunidades Económicas” del Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116). Adicionalmente, se encuentra alineada con la Estrategia de País del Grupo BID en Perú 2022-2026 (GN-3110-1) y los objetivos estratégicos de: (i) mejorar la oferta de infraestructura; y (ii) fortalecer el entorno empresarial y el clima de negocios.

- 1.36 **Consideraciones de género.** El programa contribuye a cerrar brechas de género en dos ámbitos: (i) entorno para la inversión, mejorando el acceso a financiación a través del Fondo Crecer con enfoque de género, en línea con la política de equidad de COFIDE; y (ii) entorno para la innovación, cerrando brechas de género en la carrera de investigación con medidas que alivian las dificultades para conciliar la carrera científica con las elecciones familiares. El nuevo Registro Nacional Científico, Tecnológico y de Innovación Tecnológica (RENACYT) considera los periodos de maternidad y post-maternidad para que las investigadoras no se encuentren en desventaja frente a colegas varones. Además, las bases del concurso que financia proyectos de investigación de PROCENCIA fueron modificadas para promover la participación femenina (otorga puntaje

³⁹ Basado en el método de contabilización del financiamiento climático para PBP del BID, las condiciones de políticas que contribuyen al cambio climático son 3.1, 3.4, 3.9, 3.10, 3.11, 3.12 y 4.7, las cuales están reflejadas en la matriz de políticas con sus medios de verificación y se ajustan en el [Anexo de Cambio Climático](#).

adicional a propuestas que incluyan al menos una mujer en el equipo; y otorga una ampliación de plazo en caso de maternidad o post-maternidad).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.37 El objetivo general de desarrollo de la serie programática y de esta segunda operación es apoyar al Gobierno del Perú a mejorar la productividad y competitividad de la economía. Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) mejorar la competitividad a través del fortalecimiento de instituciones públicas dedicadas a ese fin; (ii) aumentar la inversión privada mediante compromisos de políticas orientados a mejorar el entorno para la inversión; y (iii) aumentar el esfuerzo en innovación mediante compromisos de política orientados a mejorar el entorno para la innovación.
- 1.38 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es contar con un marco macroeconómico estable y conducente al logro de los objetivos del programa y consistente con los lineamientos establecidos en la [Carta de Política](#).
- 1.39 **Componente 2. Institucionalidad para la competitividad.** El objetivo general del componente es fortalecer la institucionalidad para implementar la PNCP. Esto se logra mediante la implementación de las siguientes medidas de política: (i) elaboración de una propuesta de SNC que fortalezca la coordinación público-pública y público-privada para la implementación de la PNCP incluyendo un marco para la evaluación de sus impactos; y que se haya iniciado el proceso de actualización periódica del PNCP (2.1); (ii) refuerzo del EEME a fin de consolidar su equipo coordinador y contar con los recursos para llevar a cabo estudios y acceder a asistencia técnica especializada para abordar las prioridades de reforma y fortalecimiento institucional que se originan en las demandas de las MES (2.2); y (iii) refuerzo del EESI a fin de contar con los recursos necesarios para: (a) fortalecer la gestión del equipo y contar con metodología para medir el impacto de su intervención; (b) llevar a cabo estudios de procesos de aprobación y seguimiento de proyectos de inversión; y (c) proveer asistencia técnica especializada a instituciones públicas que aprueban proyectos de inversión (2.3).
- 1.40 **Componente 3. Entorno de negocios para la inversión.** El objetivo general del componente es mejorar la calidad regulatoria sectorial, transversal y de planificación para acelerar la inversión en el país. Esto se logrará mediante la implementación de las siguientes medidas de política: (i) coordinación de medidas para mejorar la competitividad del sector forestal de manera sostenible: (a) implementación de obligatoriedad del uso LO por parte de las explotaciones forestales⁴⁰; (b) creación de una Gerencia Forestal y avance en la implementación de otra Gerencia Forestal, en dos gobiernos de regiones forestales del país; (c) elaboración de proyectos de ley de impulso al sector forestal con medidas referidas a cadenas de valor, financiamiento, innovación y zonificación para el desarrollo del sector; y (d) puesta en marcha de la red de CITE Forestal-Madera en Ucayali, Loreto y Madre Dios; (ii) continuidad con la ampliación de mercados para el sector acuícola de manera sostenible a través de: (a) inicio de la

⁴⁰ El LO de títulos habilitantes registra información obtenida en los distintos procesos del aprovechamiento forestal maderable para la trazabilidad de los especímenes, productos y subproductos forestales.

implementación de la ventanilla única de acuicultura; (b) reconocimiento de condiciones sanitarias del langostino peruano por parte del Organismo Internacional de Sanidad Animal y aumento de las exportaciones en el mercado chino; (c) iniciar la implementación del sistema de inspección y certificación por procesos del Organismo Nacional de Sanidad Pesquera (SANIPES); y (d) fortalecer la red de CITE del sector acuícola y pesquero; (iii) modificación del marco regulatorio para la consulta previa a fin de hacer más eficiente su aplicación durante la fase de prospección de la explotación minera manteniendo el relacionamiento con las comunidades y resguardando la licencia social; (iv) (a) constitución del Fondo de Fideicomiso de COFIDE (Banco de Desarrollo del Perú) para darle operatividad al Fondo Crecer; y (b) que este se encuentre en operación observando los lineamientos de la política de equidad de género y cambio climático; (v) aprobación del reglamento de la nueva figura de “Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada” para la constitución de empresas digitalmente y sin intervención notarial, y que se encuentre operativo; (vi) establecimiento de nueve centros MAC como ventanilla única de trámites para ciudadanos y empresas fuera de Lima; (vii) continuidad de la mejora del marco de defensa y promoción de la competencia con las siguientes medidas: (a) iniciado el proceso de elaboración de la PNC, con la elaboración del informe de pertinencia de la PNC por parte de INDECOPI; (b) presentado al Congreso de la República un proyecto de ley para la autonomía constitucional de INDECOPI; (c) fortalecido la organización de la comisión de defensa de la libre competencia con la creación de la dirección nacional de investigación de la Libre Competencia; y (d) reglamentado el Programa de Recompensas; (viii) aprobación del reglamento para implementar la Ley del control previo de fusiones y adquisiciones; (ix) Que se haya dado: (a) la extensión del proceso de desconcentración regional de los servicios de metrología mediante la acreditación de nuevos laboratorios de calibración en regiones; (b) el aseguramiento de recursos y programación de estudios de pre-inversión para la implementación de nuevos laboratorios de metrología que cumplan con criterios de construcción sostenible y con equipos con eficiencia energética; (c) en cooperación con Perú Compras, lograr que a lo menos 200 normas técnicas peruanas se incluyan en fichas técnicas de compras públicas; y (d) en colaboración con el ITP, acreditación bajo norma ISO/IEC 17025 al menos un procedimiento de ensayo o calibración haya sido implementado en al menos 7 CITE públicos o privados; (x) contar con un arreglo institucional adecuado para implementar, monitorear y evaluar el Plan Nacional de Infraestructura Sostenible, y que éste se encuentre en ejecución con lineamientos de cambio climático y sostenibilidad; (xi) contar con el Plan BIM Perú (*Building Information Modelling*) definiendo la estrategia nacional para su despliegue en las prácticas de gestión de la inversión pública que contribuyan al cambio climático, con participación de los actores públicos, privados y de la academia relevantes; y (xii) iniciar proyectos de prueba para la implementación del Plan BIM Perú, que contribuyan al cambio climático.

- 1.41 **Componente 4. Entorno de negocios para la innovación.** El objetivo general del componente es mejorar la calidad regulatoria de apoyo a la innovación. Esto se logrará mediante la implementación de las siguientes medidas de política: (i) (a) integrar la operación del PROINNOVATE con el Programa Nacional de Innovación Pesquera y Acuicultura (PNIPA); (b) definir el arreglo institucional necesario para la consolidación de los programas existentes en una agencia nacional de innovación; y (c) crear las comisiones necesarias para mejorar la

coordinación público-pública y público-privada en el sistema nacional de CTI; (ii) poner en marcha las reformas organizacionales de CONCYTEC necesarias para la implementación de la Ley N° 30806, Ley que modifica diversos artículos de la Ley N° 28303, Ley Marco de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica, y de la Ley N° 28613, Ley del CONCYTEC, así como la consolidación del Fondo Nacional de Desarrollo Científico, Tecnológico y de Innovación Tecnológica (FONDECYT) en un nuevo programa de apoyo a la ciencia denominado PROCIENCIAS; (iii) aprobación de una estrategia y marco normativo para el desarrollo estratégico y el fortalecimiento del modelo de gestión y la red CITE; (iv) envío al Congreso de la República del proyecto de Ley para ampliar la vigencia del incentivo tributario a los gastos de investigación científica, desarrollo e innovación tecnológica establecidos con carácter temporal mediante la Ley N° 30309, Ley que promueve la investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación tecnológica; (v) (a) elaborado una propuesta de reglamento de la Ley N° 30948, Ley de Promoción del Investigador Científico, definiendo los parámetros necesarios para la implementación de la Ley y vinculándola al RENACYT; y (b) reglamentado la calificación, clasificación y registro de investigadores en el RENACYT con medidas para promover mujeres investigadoras⁴¹; (vi) generar insumos técnicos y equipos de trabajo para la elaboración de las pautas de formulación y evaluación de proyectos de inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica, tales como: (a) la línea base del gasto público en CTI en el Perú; y (b) la constitución del equipo de trabajo en CONCYTEC, destinado a proponer la actualización de los indicadores de brechas de infraestructura y acceso a servicios en materia de CTI; así como los niveles de servicio y estándares de calidad; (vii) a través del Programa Nacional de Desarrollo Tecnológico e Innovación PROINNOVATE se hayan: (a) ejecutado tres concursos del instrumento de ayuda a la demanda de servicios tecnológicos que, en sus bases incluyan consideraciones de cambio climático; y (b) capitalización de al menos un fondo de inversión privado de capital emprendedor; (viii) aprobación del reglamento de los derechos de indicaciones geográficas y especialidades tradicionales garantizadas; y (ix) fortalecimiento de la observancia de los derechos de propiedad intelectual a través de: (a) establecimiento de una metodología econométrica de graduación de multas; y (b) establecimiento de por lo menos tres precedentes de cumplimiento obligatorio por parte del Tribunal de Defensa de la Competencia y Protección de la Propiedad Intelectual del INDECOPI, referentes a infracciones recurrentes en materia de propiedad intelectual.

- 1.42 **Cambios en las medidas de política.** En esta operación se mantuvieron las 24 medidas identificadas originalmente; seis (6) no tuvieron cambios, seis (6) se ajustaron para reflejar un estado de avance de una condición o ítem diferente al planeado o el reemplazo por una condición similar; y 12 ampliaron el alcance de las condiciones originales para incluir nuevos eventos de la política pública vinculada. Respecto a las condiciones que se ajustaron: (i) creación de dos gerencias forestales (3.1b) se cambió la localización por dificultades institucionales con uno de los gobiernos regionales; la nueva gerencia forestal se está creando en la región de San Martín; (ii) ingreso de langostino peruano a Brasil; el país no logró avanzar en un acuerdo comercial con Brasil que incluyera la exportación de langostinos; la política sectorial optó por una medida sanitaria

⁴¹ Lo mismo se observa en las bases de concurso de financiamiento de proyectos de investigación del programa PROCIENCIA.

transversal que actuara como una señal para el conjunto del mercado mundial (3.2b); (iii) elaboración de la PNC; dos factores demoraron el tratamiento y aprobación de la política de competencia: (a) cambios de autoridades en INDECOPI durante 2020-2021; y (b) el proceso de validación de la política requirió comentarios del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), el órgano de planeamiento estratégico y el MEF (3.7a); (iv) reglamentar la Ley del Investigador; la reglamentación de la ley se encuentra en proceso de revisión, el borrador cuenta con observaciones del PCM, las cuales han sido incorporadas y remitidas de nuevo al PCM, las demoras iniciales fueron causadas por repetidos cambios de autoridades en el CONYCET entre 2020 y 2021; para reforzar esta condición, se adiciona como norma complementaria el Reglamento de Calificación, Clarificación y Registro de los Investigadores del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación que contribuye al objetivo de la condición y se incorpora la promoción de las mujeres investigadoras (4.5); (v) que se hayan generado pautas metodológicas para inversión pública en CTI; primero debieron generarse insumos técnicos para formulación y evaluación de proyectos de inversión, razón por la cual el fortalecimiento de las pautas metodológicas ha requerido más tiempo del esperado (4.6); y (vi) que se haya enviado al congreso la Ley Antipiratería; el envío de la Ley al Congreso ha sufrido demoras y complicaciones por la situación política, los elementos esenciales de la ley fueron atendidos mediante reglamento (4.9). Ver ([EEO#1](#)). Por otro lado, se amplió el alcance de condiciones, entre las que se destacan: (i) reglamentación del Fondo Crecer de COFIDE, que entró en operación con criterios de equidad de género y cambio climático (3.4); (ii) se aprobó el reglamento para la “Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada” para la constitución de empresas digitalmente y sin intervención notarial, y que se encuentra operativo con 430 empresas constituidas bajo esta modalidad (3.5); y (iii) se aprobó el Plan Nacional de Infraestructura Sostenible, que está siendo ejecutado y cuenta con lineamientos de cambio climático y sostenibilidad (3.10).

- 1.43 **Beneficiarios.** Son las empresas productivas formales del Perú en general⁴² y, en particular, aquellas operando en los sectores forestal, acuícola y minero. También son beneficiarias las empresas formales innovadoras (que invierten en innovación) y los emprendedores innovadores, ya que estos grupos se beneficiarán de las mejoras en las políticas públicas descritas en los componentes del programa.

C. Indicadores clave de resultados

- 1.44 El impacto de las reformas según el objetivo general de desarrollo del programa se medirá utilizando tres indicadores: (i) porcentaje de la tasa de crecimiento anual del PIB explicada por cambios en la PTF; (ii) valor agregado por trabajador de empresas del sector acuícola y de los sectores industriales asociados a transformación forestal y minera; y (iii) ranking de Competitividad Global. Con respecto a los objetivos específicos de desarrollo del programa, los indicadores son: (i) inversión realizada en los proyectos de carreteras de Alianzas Público-Privadas (APP) apoyados por EESI (% de la inversión comprometida); (ii) inversión de empresas del sector acuícola y de los sectores industriales

⁴² En Perú existen 2,8 millones de empresas formales registradas (Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2021).

asociados a transformación forestal y minera (ratio sobre ingresos netos); e (iii) inversión privada en innovación de empresas manufactureras que reciben apoyo público para la inversión en innovación (% sobre ventas).

- 1.45 **Cambios en la Matriz de Resultados.** En este segundo tramo de la operación programática ha sido necesario introducir algunos ajustes en la Matriz de Resultados con el fin de adaptarla a las nuevas guías de elaboración de PCR (reorganizando indicadores en niveles de objetivos general y específico). En segundo lugar, se reemplazó el indicador “Índice de Competitividad Global” porque fue discontinuado en 2019 por el *World Economic Forum*. Por último, se ajustó la meta de uno de los indicadores para reflejar impactos de la crisis del COVID-19 sobre el crecimiento económico en Perú.
- 1.46 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011⁴³ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los BMD)⁴⁴ previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁴⁵, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de Evaluabilidad en la DEM correspondiente.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación de Apoyo a Reformas de Políticas está estructurada bajo la modalidad programática (PBP). Este préstamo constituye la segunda de dos operaciones vinculadas técnicamente, pero financiadas independientemente, en conformidad con el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2). El programa sigue la Propuesta para Establecer Instrumentos de Financiamiento Contingente del BID (GN-2667-2). Esta estructura e instrumento se justifica porque: (i) promueve un diálogo continuo de políticas con el país en productividad y competitividad, que es multisectorial; (ii) facilita el seguimiento de la implementación de las reformas, algunas de compleja implementación, toman

⁴³ RE-397-1: “Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política”.

⁴⁴ *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations.*” *Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition.* Febrero de 2012.

⁴⁵ Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

tiempo y demandan coordinación horizontal y vertical; y (iii) es flexible para adaptarse a nuevos conocimientos adquiridos de las medidas acordadas. Esta segunda operación del PBP utilizará la Opción de Retiro Diferido (DDO)⁴⁶ para hacer frente de forma más efectiva al escenario de la recuperación post pandemia, lo cual puede generar necesidades de financiamiento inesperadas al tesoro.

- 2.2 **Dimensionamiento.** Esta segunda operación asciende a US\$300 millones financiado con recursos con cargo al Capital Ordinario. Esta cantidad se desembolsará en un único desembolso y se justifica por las necesidades de recursos fiscales en sentido amplio del país, aunque no guarda relación directa con los costos de las reformas según el literal (b) del párrafo 3.27 del documento CS-3633-2. La operación representa el 5,2% de los requerimientos de financiamiento del sector público para 2022 y 3,4% del financiamiento con multilaterales.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 No se espera que esta operación de PBL genere efectos negativos significativos y directos sobre el medio ambiente y los recursos naturales del país; por lo tanto, el PBL está excluido del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4.7 del MPAS (GN-2965-23).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios. Los recursos de esta operación irán directamente a la cuenta de la Tesorería, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Nacional, para lo cual el ejecutor cuenta con adecuados instrumentos de gestión financiera y sistemas de control.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Procesos internos.** Se identificó un riesgo de nivel alto en las debilidades o ausencia de sistemas y metodologías de evaluación, lo que no permitiría verificar el impacto de las medidas en la matriz de resultados. Este riesgo será mitigado mediante la realización de un estudio de evaluación de impacto de las medidas de la matriz que se financiará con recursos de la CT [ATN/OC-17669-PE](#) (¶1.36).
- 2.6 **Entorno económico financiero.** Se identificó un riesgo de nivel medio alto referido a la ocurrencia de *shocks* macroeconómicos negativos que podrían generar un deterioro en las cuentas públicas, y de esa manera afectar el financiamiento de las reformas ocasionando el no cumplimiento de la condición de política número 1. Este riesgo será mitigado con el monitoreo de la evolución de los riesgos macroeconómicos.
- 2.7 **Entorno Político.** Se identificó un riesgo de nivel medio alto referido a la ocurrencia de un contexto de inestabilidad institucional que podría cambiar las prioridades sectoriales, e inducir a que no se cumplan las condiciones de política de la segunda fase. Para mitigar este riesgo se ha acordado con las autoridades

⁴⁶ Con un plazo de desembolso de hasta tres años (GN-2667-2).

que todas las reformas incluidas en esta segunda operación se encuentren cumplida al momento de la aprobación de la segunda operación. El programa incorpora medidas de fortalecimiento de CNCF, EEME y EESI para asegurar la continuidad de las reformas. A esto se ha sumado el acompañamiento del Banco por medio de dos CTs de apoyo operativo y un préstamo de inversión en el marco de una línea CCLIP ([5287/OC-PE](#)) que ha profundizado el dialogo técnico y apoyado la implementación de las reformas propuestas; y el dialogo con organizaciones del sector privado representadas en el CNCF en apoyo a la continuidad de las reformas.

- 2.8 **Sostenibilidad.** El compromiso del gobierno con las reformas se refleja en que la mayoría de ellas ha sido incorporada en el PNCP 2019-2030. Adicionalmente, con el objeto de garantizar que exista el financiamiento adecuado para la continuidad de las reformas gestionará la inclusión de esta segunda operación dentro de las estrategias de financiamiento del Marco Macroeconómico Multianual 2023-2026 del MEF, que en caso de necesidad recurrirá tanto a los activos financieros como a las líneas de crédito contingentes que mantiene con organismos internacionales.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario es la República del Perú y el Organismo Ejecutor (OE) del programa es el MEF, a través de la Dirección General de Tesoro Público (DGTP). La DGTP es la instancia responsable de las negociaciones de la operación, así como de los aspectos financieros del programa. La DGTP es la instancia responsable de coordinar con las entidades a cargo de la implementación de las reformas previstas la verificación de las condiciones de política propuestas y entregar informes de seguimiento y la evidencia del cumplimiento de las condiciones de política del programa.
- 3.2 **Coordinación estratégica.** Estará a cargo del CNCF, y su ST, la cual realizará coordinaciones y reuniones con las distintas entidades del gobierno que tengan a su cargo la adopción de medidas; efectuará el seguimiento de las medidas incluidas en el PNCP y promoverá su cumplimiento; participará en la evaluación del programa; y resolverá los riesgos; entre otras acciones. Para estas funciones, la ST se coordinará con la DGTP y EEME y EESI, entre otros actores.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento.** El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), la [Carta de Política](#) y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.4 **Monitoreo.** Dada la naturaleza de la operación, su monitoreo está centrado en: (i) verificar el cumplimiento de las acciones de política de la segunda

operación, según lo detallado en la Matriz de Política (Anexo II) y [Matriz de Medios de Verificación](#).

- 3.5 **Evaluación.** Las metodologías de evaluación para los resultados e impactos del programa son no experimentales y descansan en el uso de dobles diferencias con soporte común para la mayoría de los indicadores. La identificación explotará la información a nivel de firmas de la Encuesta Económica Anual para simular la situación contrafactual de ausencia de programa en los sectores tratados por los compromisos de política en tres verticales: acuícola, forestal y minero. En algunos casos, para los indicadores medidos a nivel agregado, la evaluación será reflexiva comparando la situación antes y después (Ver [Plan de Monitoreo y Evaluación](#)). Por otro lado, el Informe de Terminación de Proyecto se realizará al finalizar la segunda operación de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco ha acordado con el Gobierno de Perú las políticas macroeconómicas y de sectores incluidas en la [Carta de Política](#) que será presentada por el MEF, describiendo los principales componentes de la Estrategia del Gobierno para este programa, y reafirmando su compromiso de implantar las actividades acordadas.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		PE-L1276
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)</div> <div>-Empresas que reciben asistencia técnica (#)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3110-1	Mejorar la oferta de infraestructura y fortalecer el entorno empresarial y el clima de negocios.
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.8
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.8
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		8.9
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.9
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		N.A.
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	<div>Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes.</div> <div>Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.</div>
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación, Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	ATN/OC-16693-PE; ATN/OC-17669-PE; ATN/KR-17948-PE; ATN/KK-18542 y ATN/SX-18950-PE

Nota de valoración de la evaluabilidad:

El Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad II tiene un presupuesto total de US\$300 millones y es la segunda operación de una serie programática que busca apoyar un amplio conjunto de políticas para promoción de la competitividad en la economía peruana. Los objetivos específicos de desarrollo de la serie programática y de ese segundo proyecto son: (i) mejorar la competitividad a través del fortalecimiento de instituciones públicas dedicadas a ese fin; (ii) aumentar la inversión privada mediante compromisos de políticas orientadas a mejorar el entorno para la inversión; y (iii) aumentar el esfuerzo en innovación mediante compromisos de política orientados a mejorar el entorno para la innovación. Se espera que el logro de estos objetivos específicos va a contribuir para el alcance del objetivo general de la serie programática, que es apoyar al Gobierno del Perú a mejorar la productividad y competitividad de la economía.

El diagnóstico del proyecto es claro y la conexión entre las políticas soportadas en la Matriz de Políticas y los determinantes de la baja competitividad (baja inversión en capital fijo, baja innovación y la necesidad de fortalecimiento institucional) tiene soporte en la teoría económica. Ese segundo programa mantuvo las 24 medidas de políticas originalmente identificadas, pero con ampliación del escopo y/o ajustes en las condiciones. Sin embargo, todos estos cambios siguen alienados con la lógica vertical de la serie programática.

La Matriz de Resultados (MdR) sigue similar a la MdR de la primera operación, pero también necesitó de ajustes. Estos ajustes fueron necesarios para: (i) adecuar los indicadores a las nuevas guías de elaboración de PCR (reorganizando los indicadores en niveles de objetivo general y específico); (ii) reemplazar un indicador de competitividad originalmente previsto que fue discontinuado; y (iii) reflejar impactos de la crisis del COVID-19 sobre el crecimiento económico en Perú.

Finalmente, este programático tiene un plan de evaluación adecuado, con una sólida propuesta de evaluación de impacto que, si implementada, va a soportar la atribución de causalidad entre las políticas apoyadas y los indicadores de objetivos específicos.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: El objetivo general de desarrollo de la serie programática y de esta segunda operación es apoyar al Gobierno del Perú a mejorar la productividad y competitividad de la economía. Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) mejorar la competitividad a través del fortalecimiento de instituciones públicas dedicadas a ese fin; (ii) aumentar la inversión privada mediante compromisos de políticas orientados a mejorar el entorno para la inversión; y (iii) aumentar el esfuerzo en innovación mediante compromisos de política orientados a mejorar el entorno para la innovación.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
Componente 1. Estabilidad macroeconómica			
a. Se deberá contar con un marco macroeconómico estable y conducente al logro de los objetivos del programa y consistente con los lineamientos establecidos en la Carta de Política.	1.1 Que se asegure el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política.	1.1 Que, se asegure el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política.	1.1 Cumplida.
Componente 2. Institucionalidad para la competitividad			
a. Fortalecer la institucionalidad para la implementación de la PNCP.	2.1 Que el MEF haya reglamentado la implementación del nuevo modelo del CNCF, constituyéndose el nuevo Consejo Directivo, los Comités Técnicos Público-Privados y la Secretaría Técnica.	2.1 Que, se haya elaborado una propuesta del Sistema Nacional de Competitividad que fortalezca la coordinación público-pública y público-privada para la implementación de la PNCP, incluyendo un marco para la evaluación de sus impactos; y que se haya iniciado el proceso de actualización periódica del PNCP.	2.1 Cumplida (III Trimestre 2022).
	2.2 Que para mejorar los niveles de coordinación público-privada y público-pública, el MEF haya: (a) creado el EEME; y (b) creado tres Mesas Ejecutivas en sectores de alto potencial competitivo (forestal, acuícola y minera).	2.2 Que, se haya reforzado el EEME a fin de consolidar su equipo coordinador y contar con los recursos para llevar a cabo estudios y acceder a asistencia técnica especializada para abordar las prioridades de reforma y	2.2 Cumplida (II Trimestre 2022).

¹ De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	2.3 Que para avanzar en el destrabe de proyectos de inversión estratégicos en el marco de la PNCP: (a) el MEF haya reactivado el EESI; y (b) que el EESI haya elaborado un primer banco de proyectos de inversión y que se haya priorizado la lista de proyectos estratégicos.	2.3 Que, se haya reforzado el EESI a fin de contar con los recursos necesarios para: (a) fortalecer la gestión del equipo y contar con herramientas metodológicas para medir el impacto de su intervención; (b) llevar a cabo estudios de procesos de aprobación y seguimiento de proyectos de inversión; y (c) proveer asistencia técnica especializada para las instituciones públicas involucradas en la aprobación de proyectos de inversión.	2.3 Cumplida (II Trimestre 2022).
Componente 3. Entorno de negocios para la inversión			
a. Mejorar la calidad regulatoria y normativa sectorial para la inversión de sectores productivos estratégicos.	3.1 Que la Mesa Ejecutiva Forestal haya coordinado las siguientes medidas para mejorar la competitividad del sector forestal: (a) elaboración de un proyecto de reglamento en materia forestal y de fauna silvestre priorizando la sanción de conductas que generan una mayor deforestación; (b) actualización de la lista oficial de especies forestales de forma que mejore la efectividad de los puestos de control estratégicos; y (c) creación de una Gerencia Forestal en al menos dos gobiernos regionales de las regiones forestales del país.	3.1 Que, se hayan coordinado las siguientes medidas para mejorar la competitividad del sector forestal de manera sostenible: (a) implementación de la obligatoriedad del uso del LO ² por parte de las explotaciones forestales; (b) creación de una Gerencia Forestal y avance en la implementación de otra Gerencia Forestal, en dos gobiernos regionales de las regiones forestales del país; (c) elaboración de proyectos de ley de impulso al sector forestal con medidas referidas a cadenas de valor, financiamiento, innovación y zonificación para el desarrollo del sector; y (d) puesta en marcha de la red de CITE del sector Forestal-Madera en Ucayali, Loreto y Madre de Dios.	3.1 Cumplida (IV Trimestre 2022).

² El libro de operaciones de títulos habilitantes registra información obtenida en los distintos procesos del aprovechamiento forestal maderable para la trazabilidad de los especímenes, productos y subproductos forestales.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	3.2 Que la Mesa Ejecutiva Acuícola haya coordinado las siguientes medidas para mejorar la competitividad del sector acuícola: (a) adecuación de la norma sanitaria de moluscos bivalvos a las disposiciones de la Unión Europea actualizando criterios de zonificación en forma concordante con la norma europea; (b) logrado la apertura de los mercados de Australia y la República Popular China a las exportaciones de langostinos; (c) elaboración de proyecto de protocolo de fiscalización laboral acuícola; y (d) aprobación del reglamento de gestión ambiental acuícola y pesquero regulando la certificación de exigencias ambientales en la acuicultura.	3.2 Que, se haya continuado con la ampliación de mercados para el sector acuícola de manera sostenible a través de: (a) inicio de la implementación de la ventanilla única de acuicultura; (b) reconocimiento de condiciones sanitarias del langostino peruano por parte del Organismo Internacional de Sanidad Animal y aumento de las exportaciones en el mercado chino; (c) iniciar la implementación del sistema de inspección y certificación por procesos del SANIPES; y (d) fortalecer la red de CITE del sector acuícola y pesquero.	3.2 Cumplida (IV Trimestre 2022).
	3.3 Que la Mesa Ejecutiva de Minería haya coordinado la modificación del Reglamento del cierre de minas para agilizar la actualización de los planes de cierre y la gestión de las garantías ambientales.	3.3 Que, se haya modificado el marco regulatorio para la consulta previa a fin de hacer más eficiente su aplicación durante la fase de prospección de la explotación minera manteniendo el relacionamiento con las comunidades y resguardando la licencia social.	3.3 Cumplida (III Trimestre 2021).
b. Mejorar la calidad regulatoria y normativa transversal para la inversión a través del impulso a la libre competencia y a un funcionamiento más eficiente de los mercados.	3.4 Que el MEF haya reglamentado el Fondo Crecer para la implementación de garantías, líneas de crédito e inversión para el crecimiento de las MIPYMES.	3.4 Que, se haya (a) constituido el Fondo de Fideicomiso de COFIDE (Banco de Desarrollo del Perú) para darle operatividad al Fondo Crecer; y (b) que este se encuentre en operación observando lineamientos de equidad de género y cambio climático.	3.4 Cumplida (IV trimestre 2021).
	3.5 Que se haya aprobado la nueva figura jurídica de “Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada” para la constitución de empresas digitalmente y sin intervención notarial.	3.5 Que, se haya aprobado el reglamento para la nueva figura de “Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada” para la constitución de empresas digitalmente y sin intervención notarial, y que se encuentre operativo.	3.5 Cumplida (IV trimestre 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	3.6 Que la PCM haya ratificado los nuevos procedimientos administrativos del Poder Ejecutivo resultantes del análisis de calidad regulatoria para tramites de empresas.	3.6 Que, se hayan establecido nueve centros MAC como ventanilla única de trámites para ciudadanos y empresas fuera de Lima.	3.6 Cumplida (II trimestre 2021).
	3.7 Que para mejorar el marco de defensa y promoción de la competencia: (a) se haya elaborado el proyecto de Ley de Instancia Única en materia de Defensa de la Libre Competencia; (b) INDECOPI haya aprobado las Guías para Combatir la Concertación en las Contrataciones Públicas; y (c) se haya incorporado el Programa de recompensas en el marco de la Ley de represión de conductas anticompetitivas.	3.7 Que, para continuar con la mejora del marco de defensa y promoción de la competencia se haya: (a) iniciado el proceso de elaboración de la PNC, con la elaboración del informe de pertinencia de la PNC por parte de INDECOPI; (b) presentado al Congreso de la República un proyecto de ley para la autonomía constitucional de INDECOPI; (c) fortalecido la organización de la comisión de defensa de la libre competencia con la creación de la dirección nacional de investigación de la Libre Competencia; y (d) reglamentado el Programa de recompensas.	3.7 Cumplida. (IV trimestre 2021).
	3.8 Que se haya preparado el proyecto de Ley que establece el control previo de fusiones y adquisiciones para mejorar el funcionamiento del marco de la defensa de la libre competencia.	3.8 Que, se haya aprobado el reglamento para implementar la Ley del control previo de fusiones y adquisiciones.	3.8 Cumplida (II trimestre 2021).
	3.9 Que el INACAL haya: (a) iniciado el proceso de desconcentración regional de los servicios de metrología para los sectores productivos del país; (b) habilitado el sistema de venta online para facilitar el acceso a normas técnicas peruanas; y (c) en colaboración con Perú Compras, logrado que a lo menos 100 normas técnicas peruanas se incluyan en las fichas técnicas de compras públicas.	3.9 Que, se haya: (a) extendido el proceso de desconcentración regional de los servicios de metrología mediante la acreditación de nuevos laboratorios de calibración en regiones; (b) asegurado recursos y programado la realización de estudios de pre-inversión para la implementación de nuevos laboratorios de metrología que cumplan con criterios de construcción sostenible y con equipos con eficiencia energética; (c) en cooperación con Perú Compras,	3.9 Cumplida (III trimestre 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
		logrado que a lo menos 200 normas técnicas peruanas se incluyan en fichas técnicas de compras públicas; y (d) en colaboración con el ITP, acreditado bajo norma ISO/IEC 17025, al menos un procedimiento de ensayo o calibración haya sido implementado en al menos 7 CITE públicos o privados.	
c. Mejorar la planificación, la ejecución y la operación de la inversión en infraestructura pública a nivel nacional.	3.10 Que el MEF, en coordinación con los sectores competentes, cuente con una propuesta de PNI que permita orientar la inversión pública y privada para fines de competitividad.	3.10 Que, se cuente con un arreglo institucional adecuado para implementar, monitorear y evaluar el Plan Nacional de Infraestructura Sostenible, y que éste se encuentre en ejecución con lineamientos de cambio climático y sostenibilidad.	3.10 Cumplida (IV trimestre 2022).
	3.11 Que se haya incluido en la Ley de Contrataciones del Estado una disposición que impulse la adopción obligatoria y progresiva de herramientas de modelamiento digital de información durante todo el ciclo del proyecto, en las obras públicas contratadas por el Estado.	3.11 Que, se cuente con el Plan BIM Perú (<i>Building Information Modelling</i>) definiendo la estrategia nacional para su despliegue en las prácticas de gestión de la inversión pública que contribuyan al cambio climático, con participación de los actores públicos, privados y de la academia relevantes.	3.11 Cumplida (II trimestre 2021).
	3.12 Que se haya dispuesto que la DGPMI desarrolle las metodologías para la adopción y uso de BIM en los procesos de inversión pública.	3.12 Que, se hayan iniciado los proyectos de prueba para la implementación del Plan BIM Perú, que contribuyan al cambio climático.	3.12 Cumplida. (II trimestre 2021).
Componente 4. Entorno de negocios para la innovación			
a. Ordenar la gobernanza del sistema nacional de innovación y mejorar la coordinación entre sus miembros.	4.1 Que el MEF haya creado la Mesa Ejecutiva de Innovación a fin de mejorar la coordinación público-pública y público-privada entre los miembros del sistema de innovación.	4.1 Que, se haya: (a) integrado la operación del PROINNOVATE con el PNIPA; (b) definido el arreglo institucional necesario para la consolidación de los programas existentes en una agencia nacional de innovación; y (c) creado las comisiones necesarias para mejorar la coordinación público-pública y	4.1 Cumplida. (I trimestre 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
		público-privada en el sistema nacional de CTI.	
	4.2 Que el CONCYTEC haya elaborado el proyecto de reglamento de la Ley N° 30806 - Ley Marco de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica- fortaleciendo las capacidades de CONCYTEC como ente rector del sistema.	4.2 Que, se hayan puesto en marcha las reformas organizacionales del CONCYTEC necesarias para la implementación de la Ley No N° 30806, Ley que modifica diversos artículos de la Ley N° 28303, Ley Marco de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica, y de la Ley N° 28613, Ley del CONCYTEC, así como la consolidación de FONDECYT en un nuevo programa de apoyo a la ciencia denominado PROCICIENCIAS.	4.2 Cumplida. (I trimestre 2021).
	4.3 Que se hayan precisado las competencias del ITP estableciendo las funciones referidas a la gestión y conducción de la red CITE.	4.3 Que, se haya aprobado una estrategia y marco normativo para el desarrollo estratégico y el fortalecimiento del modelo de gestión de la red CITE.	4.3 Cumplida (III trimestre 2021).
b. Mejorar la calidad y ampliar el alcance de las políticas públicas de apoyo a la innovación.	4.4 Que CONCYTEC, en conjunto con el MEF, haya propuesto mejoras al beneficio tributario a gastos de investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación tecnológica (I+D+i) de la Ley N° 30309 mediante: (a) elaboración del proyecto de Ley ampliando su vigencia; (b) aclaración de la elegibilidad al beneficio tributario a I+D+i para empresas que ya han accedido a beneficios tributarios sectoriales; y (c) emisión de directiva flexibilizando los procedimientos para acceder al incentivo a I+D+i a través de centros de I+D+i.	4.4 Que, se haya enviado al Congreso de la República el proyecto de Ley para ampliar la vigencia del incentivo tributario a los gastos de investigación científica, desarrollo e innovación tecnológica establecidos con carácter temporal mediante la Ley N° 30309, Ley que promueve la investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación tecnológica.	4.4 Cumplida (III trimestre 2021).
	4.5 Que se haya establecido el marco legislativo para la promoción de la función de investigación científica en el Perú.	4.5 Que, se haya: (a) elaborado una propuesta de reglamento de la Ley N° 30948, Ley de Promoción del Investigador Científico, definiendo los parámetros necesarios para la implementación de la Ley y vinculándola con el RENACYT; y (b)	4.5 Cumplida (III trimestre 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
		reglamentado la calificación, clasificación y registro de investigadores en el RENACYT con medidas para promover mujeres investigadoras.	
	4.6 Que se hayan aprobado los lineamientos técnicos para la ejecución de proyectos de ciencia, tecnología e innovación tecnológica financiados con recursos provenientes del canon en universidades públicas.	4.6 Que, se hayan generado insumos técnicos y equipos de trabajo para la elaboración de las pautas de formulación y evaluación de proyectos de inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica, tales como: (a) la línea base del gasto público en ciencia, tecnología e innovación en el Perú; y (b) la constitución del equipo de trabajo en CONCYTEC, destinado a proponer la actualización de los indicadores de brechas de infraestructura y acceso a servicios en materia de ciencia, tecnología e innovación-CTI; así como los niveles de servicio y estándares de calidad.	4.6 Cumplida (I trimestre 2021).
	4.7 Que, con el objeto de mejorar el financiamiento a la inversión en innovación empresarial, el Ministerio de la Producción a través del Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y la Productividad haya: (a) adjudicado un concurso del instrumento de ayuda a la demanda de servicios tecnológicos; y (b) aprobado el financiamiento a un fondo de inversión privada de capital emprendedor.	4.7 Que, a través del Programa Nacional de Desarrollo Tecnológico e Innovación PROINNOVATE se hayan: (a) ejecutado tres concursos del instrumento de ayuda a la demanda de servicios tecnológicos que, en sus bases incluyan consideraciones de cambio climático; y (b) capitalizado al menos un fondo de inversión privado de capital emprendedor.	4.7 Cumplida (IV trimestre 2021).
a) Facilitar el acceso a y el fortalecimiento de la protección de los derechos de propiedad intelectual.	4.8 Que se haya promulgado la norma que establece nuevos derechos de propiedad intelectual adecuados a las potencialidades del país que faciliten el acceso al sistema de propiedad intelectual a las empresas	4.8 Que, se haya aprobado el reglamento de los derechos de indicaciones geográficas y especialidades tradicionales garantizadas.	4.8 Cumplida (IV trimestre 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	(especialidades tradicionales garantizadas e indicaciones geográficas).		
	4.9 Que se haya elaborado el proyecto de Ley de Observancia de los Derechos de Propiedad Intelectual (Ley Antipiratería).	4.9 Que, se haya fortalecido la observancia de los derechos de propiedad intelectual a través de: (a) establecimiento de una metodología econométrica de graduación de multas; y (b) establecimiento de por lo menos tres (03) precedentes de cumplimiento obligatorio por parte del Tribunal de Defensa de la Competencia y Protección de la Propiedad Intelectual del INDECOPI referentes a infracciones recurrentes y procedimientos en materia de propiedad intelectual.	4.9 Cumplida (II trimestre 2021).

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) mejorar la competitividad a través del fortalecimiento de instituciones públicas dedicadas a ese fin; (ii) aumentar la inversión privada mediante compromisos de políticas orientados a mejorar el entorno para la inversión; y (iii) aumentar el esfuerzo en innovación mediante compromisos de política orientados a mejorar el entorno para la innovación. El objetivo general de desarrollo de la serie programática y de esta segunda operación es apoyar al Gobierno del Perú a mejorar la productividad y competitividad de la economía.
-------------------------------	--

OBJETIVOS GENERALES DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año de Línea de Base	Línea de Seguimiento	Año de Línea de Seguimiento	Meta (2023)	Medio de Verificación	Observaciones
Objetivo general de desarrollo: apoyar al Gobierno de Perú a mejorar la productividad y competitividad de la economía.								
Porcentaje de la tasa de crecimiento anual del PIB explicada por cambios en PTF.	%	19	2017	14	2019	20	<i>Penn World Table</i>	Ver PME
Valor agregado por trabajador de empresas del sector acuícola y de los sectores industriales asociados a transformación forestal y minera.	Ratio (Miles de US\$ por trabajador)	34	2016	42	2019	45	Encuesta Económica Anual del INEI	
Ranking de Competitividad Global ¹ .	<i>Ranking</i>	54	2018	54	2022	52	<i>IMD World Competitiveness Booklet</i>	

¹ Este indicador reemplaza al indicador original “Índice de Competitividad Global” del Foro Económico Global por haber sido discontinuado a partir de 2019.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año de Línea de Base	Línea de Seguimiento	Año de Línea de Seguimiento	Meta (2023)	Medio de Verificación	Observaciones
Objetivo específico de desarrollo 1: mejora de la competitividad a través del fortalecimiento de instituciones públicas dedicadas a ese fin.								
Inversión realizada en los proyectos de carreteras de APP de la EESI (% de inversión comprometida).	%	44,6	2017	80,3	2021	81	Informes anuales de desempeño de concesiones viales del Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso Público	Ver PME
Objetivo específico de desarrollo 2: aumentar la inversión privada mediante compromisos de política orientados a mejorar el entorno para la inversión.								
Inversión de empresas del sector acuícola y de los sectores industriales asociados a transformación forestal y minera (ratio sobre ingresos netos).	Ratio	0,51	2016	0,57	2019	0,65	Encuestas Económica Anual del INEI	Ver PME
Objetivo específico de desarrollo 3: aumentar el esfuerzo en innovación mediante compromisos de política orientados a mejorar el entorno para la innovación.								
Inversión privada en innovación de empresas manufactureras que reciben apoyo público para la inversión en innovación (% sobre ventas)	%	6,4 ²	2017	NA	NA	9	Encuesta de Innovación del INEI	Ver PME

² Se actualizó la línea de base (originalmente medida en 2014) con los datos más recientes disponibles según Encuesta de Innovación 2018 del INEI.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
Componente 2. Institucionalidad para la competitividad						
2.1 Propuesta del SNC elaborada (de manera que fortalezca la coordinación público-pública y público-privada para la implementación de la PNCP, incluyendo un marco para la evaluación de sus impactos; y que se haya iniciado el proceso de actualización periódica del PNCP).	Propuesta elaborada	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	MEF
2.2 EEME reforzado (a fin de consolidar su equipo coordinador y contar con los recursos para llevar a cabo estudios y acceder a asistencia técnica especializada para abordar las prioridades de reforma y fortalecimiento institucional que se originan en las demandas de las MES).	Equipo reforzado	0	2021	1		
2.3.1 Decreto aprobado para fortalecer la gestión del equipo EESI y dotar de herramientas metodológicas para medir el impacto de su intervención.	Decreto aprobado	0	2021	1		
2.3.2 Informe publicado con estudios de procesos de aprobación y seguimiento de proyectos de inversión de EESI.	Informe publicado	0	2021	1		
2.3.3 Informe de gestión de la EESI publicado con evidencia de aprovisionamiento de asistencia técnica especializada para las instituciones públicas involucradas en la aprobación de proyectos de inversión.	Informe publicado	0	2021	1		
Componente 3. Entorno de negocios para la inversión						
3.1.1 Resoluciones aprobadas implementando la obligatoriedad del uso del Libro de Operaciones por parte de las explotaciones forestales.	Resolución aprobada	0	2021	2	Ver Matriz de Medios de Verificación	Ministerio de Desarrollo

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
3.1.2.1 Ordenanza regional publicada ordenando la creación de una Gerencia Forestal.	Ordenanza publicada	0	2021	1		Agrario y Riego (MIDAGRI)
3.1.2.2 Decreto Supremo publicado indicando avance en la implementación de otra Gerencia Forestal, en dos gobiernos regionales de las regiones forestales del país.	Decreto Supremo publicado	0	2021	1		
3.1.3 Proyectos de ley en trámite en el Congreso de la República para el impulso al sector forestal con medidas referidas a cadenas de valor, financiamiento, innovación y zonificación para el desarrollo del sector.	Proyectos de ley en trámite	0	2021	3		
3.1.4 CITE del sector Forestal-Madera en Ucayali, Loreto y Madre de Dios puesta en marcha.	CITE en marcha	0	2021	2		
3.2.1 Resolución aprobada que de inicio de la implementación de la ventanilla única de acuicultura.	Resolución aprobada	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	Ministerio de Producción (PRODUCE)
3.2.2 Informe de la Organización Mundial de la Sanidad Animal publicado que reconoce las condiciones sanitarias del langostino peruano.	Informe publicado	0	2021	1		
3.2.3 Decreto Supremo aprobado que de inicio a la implementación del sistema de inspección y certificación por procesos del SANIPES.	Decreto Supremo aprobado	0	2021	1		
3.2.4.1 Resolución aprobada que fortalece la red de CITE del sector acuícola y pesquero.	Resolución aprobada	0	2021	1		
3.2.4.2 Informe publicado con evidencia de fortalecimiento estratégico de CITE del sector acuícola y pesquero.	Informe publicado	0	2021	1		

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
3.3.1 Decreto aprobado que modifica el reglamento de exploraciones mineras (a fin de hacer más eficiente la aplicación de la consulta previa durante la fase de prospección de la explotación minera manteniendo el relacionamiento con las comunidades y resguardando la licencia social).	Decreto aprobado	0	2021	1		Ministerio de Energía y Minas (MINEM)
3.3.2 Decreto aprobado que identifica a pueblos indígenas (a fin de hacer más eficiente la aplicación de la consulta previa durante la fase de prospección de la explotación minera manteniendo el relacionamiento con las comunidades y resguardando la licencia social).	Decreto aprobado	0	2021	1		
3.3.3 Resolución aprobada que facilita los procedimientos administrativos del subsector minero (a fin de hacer más eficiente la aplicación de la consulta previa durante la fase de prospección de la explotación minera manteniendo el relacionamiento con las comunidades y resguardando la licencia social).	Resolución aprobada	0	2021	1		
3.4.1 Resolución aprobada que constituya el Fondo de Fideicomiso de COFIDE (Banco de Desarrollo del Perú) dando operatividad al Fondo Crecer y que incluya lineamientos de equidad de género y cambio climático.	Resolución aprobada	0	2021	1		COFIDE
3.4.2 Informe publicado reportando los avances en la ejecución del Fondo Crecer.	Informe publicado	0	2021	1		
3.5.1 Decreto aprobado que incluye la nueva figura de “Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada” para la constitución de empresas digitalmente y sin intervención notarial.	Decreto aprobado	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	MEF

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
3.5.2 Informe publicado con el reporte de empresas constituidas bajo la modalidad “Sociedad por Acciones Cerrada Simplificada”.	Informe publicado	0	2021	1		PCM
3.6.1 Centros MAC establecidos con ventanilla única de trámites para ciudadanos y empresas fuera de Lima.	Centros establecidos	0	2021	9		
3.7.1 Primera versión de informe de pertinencia elaborado por INDECOPI que declare el inicio de proceso de elaboración de la PNC.	Informe elaborado	0	2021	1		
3.7.2 Proyecto de ley presentado con la reforma constitucional para reconocer autonomía constitucional del INDECOPI.	Proyecto de ley presentado	0	2021	1		
3.7.3 Decreto aprobado que fortalece al INDECOPI con la creación de la Dirección Nacional de Investigación de la libre competencia.	Decreto desarrollado	0	2021	1		
3.7.4 Resolución aprobada con los Lineamientos del Programa de Recompensas.	Resolución aprobada	0	2021	1		
3.8.1 Decreto Aprobado que establece el reglamento para implementar la Ley del control previo de fusiones y adquisiciones.	Decreto aprobado	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	INACAL
3.9.1 INACAL fortalecido con 4 laboratorios de calibración acreditados en Arequipa y Lambayeque (de manera de extender el proceso de desconcentración regional de los servicios de metrología).	Instituto fortalecido	0	2021	1		
3.9.2 INACAL fortalecido con recursos programados para la realización de estudios de pre-inversión de nuevos laboratorios de metrología con criterios de construcción sostenible y con equipos con eficiencia energética.	Instituto fortalecido	0	2021	1		

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
3.9.3 INACAL fortalecido con por lo menos 200 normas técnicas peruanas incluidas en fichas técnicas de compras públicas en cooperación con Perú Compras.	Instituto fortalecido	0	2021	1		
3.9.4 ITP acreditó al menos un procedimiento de ensayo o acreditación en al menos 7 CITE público o privados bajo norma ISO/IEC 17025.	Informe publicado	0	2021	1		
3.10.1.1 Decreto aprobado que establece arreglo institucional adecuado para implementar, monitorear y evaluar el PNI Sostenible, y que éste se encuentre en ejecución con lineamientos de cambio climático y sostenibilidad.	Decreto aprobado	0	2021	1		MEF
3.10.1.2 Reporte publicado con arreglo institucional adecuado para implementar, monitorear y evaluar el PNI, y que éste se encuentre en ejecución con lineamientos.	Reporte publicado	0	2021	1		
3.11.1.1 Resolución aprobada que cuente con el Plan BIM Perú (<i>Building Information Modelling</i>) definiendo la estrategia nacional para su despliegue en las prácticas de gestión de la inversión pública que contribuyan al cambio climático, con participación de los actores públicos, privados y de la academia relevantes.	Resolución aprobada	0	2021	1		
3.11.1.2 Hoja de ruta del Plan BIM Perú publicada que defina el despliegue en las prácticas de gestión de la inversión pública que contribuyan al cambio climático, con participación de los actores públicos, privados y de la academia relevantes.	Hoja de ruta publicada	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	MEF
3.12.1 Informe publicado con el detalle de proyectos de prueba en ejecución para la implementación del Plan BIM Perú que contribuyan al cambio climático.	Informe publicado	0	2021	1		

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
Componente 4. Entorno de negocios para la innovación						
4.1.1 Decreto aprobado con el detalle de la operación integrada del INNOVATE y el PNIPA.	Decreto aprobado	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	PCM
4.1.2 Decreto aprobado con la definición del arreglo institucional necesario para la consolidación de los programas existentes en una agencia nacional de innovación.	Decreto aprobado	0	2021	1		
4.1.3 Decreto aprobado que crea las comisiones necesarias para mejorar la coordinación público-pública y público-privada en el sistema nacional de CTI.	Decreto aprobado	0	2021	1		
4.2.1.1 Ley aprobada que pone en marcha las reformas organizacionales de CONCYTEC necesarias para la implementación de la Ley N° 30806, Ley que modifica diversos artículos de la Ley N° 28303, Ley Marco de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica, y de la Ley N° 28613, Ley del Consejo Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación Tecnológica (CONCYTEC).	Ley aprobada	0	2021	1		
4.2.1.2 Decreto aprobado que pone en marcha la consolidación de FONDECYT en un nuevo programa de apoyo a la ciencia denominado PROCIENTIAS.	Decreto aprobado	0	2021	1		
4.3.1 Plan estratégico institucional aprobado para el desarrollo estratégico y el fortalecimiento del modelo de gestión y articulación para el funcionamiento de la red CITE.	PEI aprobado	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	ITP
4.3.2 Resolución aprobada con el detalle de fortalecimiento del modelo de gestión y articulación para el funcionamiento de la red CITE.	Resolución aprobada	0	2021	1		

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
4.4.1 Proyecto de ley enviado que amplía la vigencia del incentivo tributario a los gastos de investigación científica, desarrollo e innovación tecnológica establecidos con carácter temporal mediante la Ley N° 30309, Ley que promueve la investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación tecnológica.	Proyecto de ley enviado	0	2021	1		PCM
4.5.1 Que se haya: (a) elaborado una propuesta de reglamento de la Ley 30948 de Promoción del Investigador Científico, definiendo los parámetros necesarios para la implementación de la Ley y vinculándola al RENACYT; y (b) reglamentado la calificación, clasificación y registro de investigadores en el RENACYT con medidas para promover mujeres investigadoras.	Propuesta de reglamento elaborada	0	2021	1		CONCYTEC
4.5.2 Reglamento aprobado con la calificación, clasificación y registro de investigadores en el RENACYT.	Reglamento aprobado	0	2021	1		
4.6.1 Informe publicado con el estudio de línea de base del gasto público en ciencia, tecnología e innovación (que permita la elaboración de las pautas de formulación y evaluación de proyectos de inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica).	Informe publicado	0	2021	1		
4.6.2 Resolución aprobada que constituya el equipo de trabajo en CONCYTEC destinado a proponer la actualización de los indicadores de brechas de infraestructura y acceso a servicios en materia de ciencia, tecnología e innovación-CTI; niveles de servicio y estándares de calidad.	Resolución aprobada	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
4.7.1 Resolución aprobada que reporta sobre la ejecución de tres concursos del instrumento de ayuda a la demanda de servicios tecnológicos en PROINNOVATE y que, en sus bases incluyan consideraciones de cambio climático.	Resolución aprobada	0	2021	1		PROINNOVATE
4.7.2 Informe aprobado que reporta la capitalización de al menos un fondo de inversión privado de capital emprendedor.	Informe aprobado	0	2021	1		
4.8 Decreto aprobado con el reglamento de los derechos de indicaciones geográficas y especialidades tradicionales garantizadas.	Decreto aprobado	0	2021	1		INDECOPI
4.9.1 Decreto aprobado que establezca una metodología econométrica de graduación de multas, introduciendo valores predictibles para la determinación del beneficio ilícito, probabilidad de detección y factores agravantes.	Decreto aprobado	0	2021	1		
4.9.2.1 Resolución aprobada que establezca precedentes (por parte del Tribunal de Defensa de la Competencia y Protección de la Propiedad Intelectual del INDECOPI) sobre infracción al derecho de remuneración por la comunicación al público de obras audiovisuales con fines comerciales.	Resolución aprobada	0	2021	1		
4.9.2.2 Resolución aprobada que establezca precedente (por parte del Tribunal de Defensa de la Competencia y Protección de la Propiedad Intelectual del INDECOPI) sobre el plazo máximo para la tramitación de los procedimientos regulados por el Decreto Legislativo N° 1075.	Resolución aprobada	0	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Línea de Base Año	Meta 2023	Medio de Verificación	Responsable
4.9.2.3 Resolución aprobada que establezca precedente (por parte del Tribunal de Defensa de la Competencia y Protección de la Propiedad Intelectual del INDECOPI) sobre el plazo para hacer valer un derecho en base a un nombre comercial que esté o no registrado.	Resolución aprobada	0	2021	1		

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/22

Perú. Préstamo ____/OC-PE a la República del Perú. Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Perú, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Mejoramiento de la Productividad y Competitividad II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$300.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)