

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Bolivia/CAN
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la gestión e implementación de la institucionalidad de los Gobiernos Indígenas Originario Campesinos (GAIOC).
▪ Número de CT:	BO-T1280
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Veronica Tejerina, Jefa de Equipo (GDI/CBO); Jorge Cossio (CAN/CBO); Lina Uribe (SCL/GDI), Diana de León (FMP/CBO); Carolina Escudero (FMP/CBO); y Pilar Jiménez de Aréchaga (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 de agosto de 2017
▪ Beneficiarios:	Estado Plurinacional de Bolivia, Ministerio de la Presidencia y Pueblos Indígenas Originario Campesinos de Bolivia
▪ Organismo Ejecutor y Nombre de Contacto	Ministerio de la Presidencia (MPR)/Viceministerio de Autonomías/Dirección General de Organización Territorial. Lic. Gonzalo Vargas
▪ Donantes que Proveerán Financiamiento:	Fondo Especial Japonés (JSF)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$500.000 (no reembolsable)
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$100.000 (en especie)
▪ Período de Desembolso:	30 meses (24 meses de ejecución)
▪ Fecha de Inicio Requerida:	1 de diciembre de 2017
▪ Tipos de Consultores:	Firmas y Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Género y Diversidad, Sector Social (SCL/GDI)
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	Representación del BID en Bolivia (CAN/CBO)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	SI
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Prioridad de Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008)	Inclusión social e igualdad.

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En Bolivia, la Constitución Política del Estado (CPE) establece un modelo de Estado Plurinacional que reconoce cinco tipos de estructuras de gobernanza: central, departamental, municipal, regional y Autonomías Indígenas (AI) ([ver la distribución territorial en Bolivia](#)). Dentro de la nueva estructura del órgano ejecutivo plurinacional está el Ministerio de la Presidencia, cuyas principales atribuciones con relación al proceso de las autonomías son formular y desarrollar políticas orientadas a la implementación de la organización territorial del Estado y de desarrollo institucional democrático y gobernabilidad de las Entidades Territoriales Autónomas, requeridas para la implementación de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización.

- 2.2 Los pueblos y naciones indígenas originarias campesinas en Bolivia representan el 41% de la población<sup>1</sup>, y de acuerdo con la CPE tienen el derecho a la libre-determinación en el marco de la unidad del Estado, que consiste en su derecho a la autonomía, al autogobierno, a su cultura, al reconocimiento de sus instituciones y a la consolidación de sus entidades territoriales. Actualmente, se plantean tres vías, para que un territorio indígena pueda ser Autónomo, o para convertirse en Autonomía Indígena con un Gobierno Autónomo Indígena Originario Campesino (GAIOC) ([ver la distribución territorial en Bolivia](#) y los [caminos para llegar a las AI](#)).
- 2.3 La primera es la vía de la estructura **Municipal**, por la cual un municipio donde la mayoría de sus habitantes son indígenas conforme al censo y cuando están de acuerdo con esta decisión, pasa a constituirse en AI. La segunda es la vía de la estructura **Territorial**, por la cual un territorio indígena donde la mayoría de sus habitantes están de acuerdo con esta decisión, pasa a constituirse en **Territorio Indígena** (TI) autónomo, con un Gobierno que ejerce las funciones del Gobierno Municipal (GAM). Siendo entonces necesario, en muchos casos, redefinir los límites políticos municipales para hacerlo coincidir con los límites del territorio indígena<sup>2</sup>. En ambos casos el gobierno municipal (o GAM) se convierte en un GAIOC. La tercera vía, que no sería contemplada en esta operación, es para las comunidades indígenas asentadas solamente con una parte del territorio municipal, que pueden convertirse en Distrito Indígena (DI). Sin embargo, en esta CT se trabajará solamente con AIs y TIs.
- 2.4 Mediante la CT BO-T1199, ATN/JF-14113-BO, que concluyó en mayo del 2017, se apoyó al Ministerio de Autonomías para establecer políticas públicas que coadyuvaban a la transición, establecimiento y desarrollo de las AI<sup>3</sup>. El objetivo de la CT se logró definiendo un proceso claro de desarrollo de las autonomías indígenas, logrando su consolidación y fortaleciendo sus capacidades de autogobierno. Actualmente, se han realizado los siguientes avances: (i) un GAIOC se consolidó, en enero del 2017, y posesionó sus autoridades; (ii) un Gobierno Autónomo Municipal (GAM) y un Territorio Indígena (TI) aprobaron sus estatutos y elegirán pronto las autoridades de sus GAIOCs. Por lo cual, en esta CT se trabajará con 3 GAIOCs. Asimismo, existen otros 9 municipios y 4 TIs en diferentes etapas del proceso para convertirse en AI y TIs<sup>4</sup> ([Ver etapas para convertirse en AI o TI](#)). Sin embargo, es necesario ahora alcanzar la institucionalidad y pleno funcionamiento de las nuevas autonomías indígenas.
- 2.5 Para promover un desarrollo con identidad y el derecho de los pueblos indígenas a la libre-determinación dentro del marco de la Constitución Política del Estado, es importante continuar apoyando la construcción de institucionalidad y capacidad de autogobierno de los nuevos gobiernos indígenas ya conformados, mediante la

---

<sup>1</sup> INE Bolivia, datos del Censo de 2012.

<sup>2</sup> La ocupación territorial indígena ancestral ha sobrevivido a la división política republicana y en la actualidad los TI pueden ocupar más de un municipio o incluso estar en dos departamentos y en varios municipios.

<sup>3</sup> Proporcionando instrumentos para facilitar su consolidación, tomando en cuenta sus características étnicas, culturales, y organizativas

<sup>4</sup> 2 municipios en proceso de conformación de sus Órganos Deliberativos, 3 en proceso de conclusión de estatutos, 2 en proceso de revisión de sus estatutos para un segundo referendo y 2 en proceso de aprobación mediante referendo; y 4 TI: 1 en proceso de conformación de su órgano deliberativo y 3 están en la etapa de elaboración de sus estatutos.

implementación de normativas para su funcionamiento, fortalecimiento e implementación de planes de gestión territorial (PGTIs) y acuerdos de descentralización fiscal y políticas públicas. Por otro lado, es todavía necesario apoyar a los pueblos indígenas altamente vulnerables para que puedan acceder a las autonomías indígenas. La CT BO-T1199, ATN/JF-14113-BO, ya concluida, estaba enfocada en apoyar la conformación de autonomías indígenas y dejó como lección aprendida que debido a que cada pueblo indígena tiene tiempos, procedimientos y características únicas, las actividades programadas del proyecto, así como el plan de adquisiciones deben elaborarse en base a las características de las autonomías indígenas con las que se trabajará. Esta nueva CT estará concentrada en apoyar a las autonomías indígenas ya conformadas para que sus gobiernos indígenas (GAIOCS) se puedan consolidar para mejorar la gobernanza local. Asimismo, se apoyará a los pueblos indígenas altamente vulnerables para que puedan iniciar el proceso de acceder a las autonomías. Pueblos indígenas altamente vulnerables son pueblos cuya sobrevivencia física y cultural está altamente amenazada y se encuentran en peligro de extinción.

2.6 Alineación. Los objetivos de esta CT están alineados con las prioridades del Banco para promover el desarrollo con sectores más excluidos, incluyendo la Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765) y Estrategia para el Desarrollo Indígena (GN-T2387), la Política Social para la Equidad y Productividad y la meta de Desarrollo Regional Reducción de la Extrema Pobreza. La CT está alineada con la Estrategia del Banco con Bolivia (2016-2020) (GN-2843), contribuyendo al objetivo transversal de género y diversidad, así como al pilar estratégico de reducción de brechas sociales, en particular en zonas rurales, donde existe alta presencia de pueblos indígenas. Además, la CT es consistente con: (i) la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: Una alianza con América Latina y el Caribe para seguir mejorando vidas (AB-3008) respecto al tema transversal de igualdad de género y diversidad; y (ii) el Plan de Desarrollo Económico y Social de Bolivia, (2016-2020), para reducir desigualdades.

2.7 **Objetivos.** El objetivo de esta CT es apoyar las políticas públicas coadyuvando al desarrollo de la nueva institucionalidad y la consolidación de los GAIOCs, mediante la implementación de normativas para su funcionamiento <sup>5</sup>, fortalecimiento e implementación de Planes de Gestión Territorial Indígenas (PGTIs) y acuerdos de descentralización fiscal y apoyo a los pueblos indígenas altamente vulnerables para que puedan acceder a las AI.

### III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

3.1 **Componente 1. Marco normativo para el funcionamiento de los Gobiernos Autónomos Indígenas Originario Campesinos (GAIOC) con gestión pública intercultural descentralizada.** Este componente está orientado a apoyar y desarrollar normativas para el funcionamiento de los GAIOC - tomando en cuenta

---

<sup>5</sup> Las normativas que se lograron con la BO-T1199, ATN/JF-14113-BO, son normativas aprobadas por el país para el proceso que los municipios o territorios indígenas deben seguir para acceder a las autonomías indígenas. Las normativas que se apoyarán con la nueva CT BO-T1280 son normativas de funcionamiento para las nuevas autonomías indígenas. Todas estas normativas aplican a todos los municipios y territorios indígenas que quieren acceder a las autonomías o ya se convirtieron en autónomos.

los procesos de cierre de los Gobiernos Autónomos Municipales (GAM) provisorios para realizar la transición de GAM a GAIOC, como parte de la aplicación de los sistemas de gestión pública intercultural y descentralizada. Se financiarán los siguientes productos: (i) Propuesta de normativas nacionales para el funcionamiento de los GAIOC en la nueva estructura de autonomías descentralizadas; (ii) Programa de capacitación sobre normativas nacionales para el funcionamiento de los GAIOC para servidores públicos; (iii) Cartilla metodológica sobre normativas nacionales para el funcionamiento de los GAIOC; y (iv) Proyecto de Ley y/o normativa sobre la participación de la mujer en el GAIOC. **Resultados.** Normas nacionales que permiten el funcionamiento de la gestión pública intercultural de la nueva institucionalidad de los GAIOCs, en base a sus normas y procedimientos propios. Servidores públicos de los GAIOCs capacitados en normativas nacionales para el funcionamiento de los GAIOC. Cartillas metodológicas del funcionamiento de los GAIOCs como instrumento de capacitación. Mecanismos para priorizar la participación de la mujer en los GAIOC.

- 3.2 **Componente 2. Implementación de la planificación y gestión territorial comunitaria en los GAIOCs** <sup>6</sup>. Este componente está centrado en la implementación de los planes de gestión territorial (PGTI). Los planes de Gestión Territorial son planes elaborados por los pueblos indígenas para gestionar su territorio de forma participativa y en consenso entre las diversas comunidades, ejecutando sus decisiones con el fin de mejorar su nivel y calidad de vida de acuerdo con sus valores culturales. Se financiarán los siguientes productos: (i) Diseño, e implementación de los planes PGTI en los GAIOCs; (ii) Estrategia económica productiva para los GAIOCs; (iii) Programa de capacitación para servidores públicos de los GAIOCs en implementación de los PGTI y estrategias productivas; y (iv) Agenda de alianzas y acuerdos interinstitucionales y sectoriales entre la GAIOC, regiones indígenas y el nivel central del Estado. **Resultados.** Los GAIOCs cuentan con PGTI actualizados e implementados, con una estrategia económica productiva. Los GAIOCs están capacitados en gestión productiva comunitaria y cuentan con alianzas y acuerdos interinstitucionales para la implementación de los PGTI.
- 3.3 **Componente 3. Propuestas de descentralización fiscal.** Actualmente el Gobierno juntamente con el Consejo Nacional de Autonomías están en el proceso de análisis de los temas fiscales de las autonomías indígenas. Este componente apoyará los análisis y discusiones ya existentes del proceso autonómico indígena en el Consejo Nacional de Autonomías para poder concretar propuestas de descentralización fiscal que permitan el funcionamiento de los GAIOCs. Se financiarán los siguientes productos: (i) Estudio y análisis del pacto fiscal de los GAIOC; y (ii) Cartilla sobre propuestas de pacto fiscal desde los GAIOC. **Resultados.** Los GAIOC y el Consejo Nacional de Autonomías cuentan con propuestas sobre la descentralización fiscal y otras políticas públicas interculturales dentro el Estado Plurinacional.

---

<sup>6</sup> GAIOCs son los Gobiernos de Autonomías Indígenas Originario Campesinos, se refiere a los gobiernos de las autonomías indígenas ya aprobadas como tales mediante referéndums.

- 3.4 **Componente 4. Apoyo a Naciones y Pueblos Indígenas de alta vulnerabilidad étnica y territorial<sup>7</sup> de los TIOC<sup>8</sup>.** Este componente tiene el propósito de apoyar a las NPIOC que presentan alta vulnerabilidad étnica y territorial para poder acceder a las Autonomías Indígenas. **Productos.** (i) documento de sistematización de lecciones aprendidas de los procesos AIs; (ii) capacitación para Pueblos Indígenas vulnerables en los procesos de autonomía en sus territorios; y (iii) documento con ruta crítica para el acceso a los procesos de autonomía para los pueblos vulnerables y en peligro. **Resultados.** Las NPIOC vulnerables conocen los factores internos y externos que influyen en los procesos de autonomía y cuentan con instrumentos para acceder a las autonomías indígenas.
- 3.5 **Componente 5. Registro y difusión del proceso de consolidación de los GAIOC.** El componente comunicacional está orientado a visibilizar el proceso de implementación de las nuevas AI y de los primeros GAIOC, en el escenario nacional e internacional. Se financiarán los siguientes **Productos:** (i) Registro audiovisual del proceso de implementación de los GAIOCs; (ii) memoria escrita del proceso de implementación de los GAIOC; (iii) boletines, trípticos de difusión de los GAIOC; y (iv) difusión comunicacional mediante eventos de la gestión de las GAIOCs. **Resultados.** Los GAIOCs, pueblos indígenas y la sociedad civil han sido informados sobre el proceso de implementación de la nueva institucionalidad de los gobiernos indígenas.

**Presupuesto indicativo (US\$)**

Componente	Descripción	BID (JSF)	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1.	Marco normativo para el funcionamiento de los Gobiernos Autónomos Indígenas Originario Campesinos (GAIOC) con gestión pública intercultural descentralizada	110.000	20.000	130000
Componente 2.	Implementación de la planificación y gestión territorial comunitaria en los GAIOCs	95.000	20.000	115000
Componente 3.	Propuestas de descentralización fiscal	55.000	20.000	75.000
Componente 4.	Apoyo a Naciones y Pueblos Indígenas (NPIOC) de alta vulnerabilidad étnica y territorial de los TIOC	61.500	15.000	76.500
Componente 5.	Registro y difusión del proceso de consolidación de los GAIOC	70.500	20.000	90.500
Gerencia e imprevistos		108.000	5.000	113.000
<b>Total</b>		<b>500.000</b>	<b>100.000</b>	<b>600.000</b>

<sup>7</sup> Según la ley 450 “Ley de Protección a Naciones y Pueblos Indígenas Originarios en Situación de Alta Vulnerabilidad”, en Bolivia, se entiende por pueblos de alta vulnerabilidad a los que estén en peligro de extinción, aislamiento voluntario, aislamiento forzado, no contactados, en contacto inicial, forma de vida transfronteriza y otras que sean identificadas por las instancias estatales competentes. Esta CT trabajará con los pueblos indígenas cuya sobrevivencia física y cultural está altamente amenazada, se encuentran en peligro de extinción y están interesados en acceder a las autonomías, excluyendo a los pueblos en aislamiento voluntario, no contactados o en contacto inicial.

<sup>8</sup> Territorios Indígenas Originario Campesinos.

- 3.6 La CT tendrá un costo total estimado de US\$600.000, de los cuales hasta la suma de US\$500.000 serán financiados con carácter no reembolsable por el BID a través del Fondo Especial Japonés (JSF), y la suma de US\$100.000 en carácter de contrapartida local, la cual será provista en especie por parte del Ministerio de la Presidencia. El monto para gerencia e imprevistos será para contratar a un coordinador y administrador fiduciario durante la duración del proyecto, que puedan apoyar al Ministerio de la Presidencia con la ejecución (ver párrafo 5.1 para más referencias).

#### **IV. Organismo Ejecutor y Estructura de Ejecución**

- 4.1 Esta CT será ejecutada por el Ministerio de la Presidencia, a través de la Dirección General de Organización Territorial, dependiente del Viceministerio de Autonomía. El MPR, específicamente el Viceministerio de Autonomías, trabajó con el Banco a través de la CT BO-T1199, ATN/JF-14113-BO, correspondiente a la primera fase del proceso autonómico indígena, que fue ejecutada exitosamente.
- 4.2 Esta CT tendrá una duración de 30 meses y abarcará a tres 3 municipios (que cuentan con aprobación de su Estatutos Autonómicos mediante referéndums en cada municipio) y 5 Territorios Indígenas vulnerables de acceso AI como procesos piloto para la constitución y funcionamiento de las primeras autonomías indígenas. En todos los procesos y acciones se transversalizará la perspectiva y empoderamiento de las mujeres, respetando sus características culturales y promoviendo sus derechos.
- 4.3 El ejecutor llevará a cabo las contrataciones de servicios de consultoría y las adquisiciones en conformidad con lo dispuesto en las políticas del Banco (GN-2350-9, GN-2349-9). La Representación del BID en Bolivia (CAN/CBO) será la Unidad responsable de los desembolsos.

#### **V. Riesgos Importantes**

- 5.1 A nivel interno del MPR, el riesgo permanente es la rotación del personal ejecutivo y operativo que genera demoras por el tiempo de inducción del servidor público a los nuevos procedimientos. Para mitigar el fenómeno señalado, se contratará un coordinador y un/a especialista fiduciario/a por la duración del proyecto. Se incluirá en los Términos de Referencia del/la fiduciario/a el requisito de experiencia previa en procedimientos del BID y adicionalmente la Representación impartirá un curso de capacitación al ejecutor sobre las políticas de adquisiciones actuales. Asimismo, dicho personal coordinará cercanamente con la Jefa de Equipo para asegurar el cumplimiento de los objetivos.

#### **VI. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 6.1 No existen excepciones.

#### **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Esta CT y las actividades propuestas relacionadas con esta CT no tendrán impactos ambientales o sociales negativos directos o indirectos. Esta CT

promueve una mayor igualdad socioeconómica a través de actividades que benefician directamente a los pueblos indígenas y apoyan su desarrollo con identidad. Siguiendo los requisitos del proceso de clasificación de proyectos de ESG, esta operación se ha clasificado como [Categoría C](#). No se requieren evaluaciones o consultas ambientales para operaciones en esta categoría.

**Anexos:**

Anexo I. [Ayuda Memoria, Programa Operativo 2017-2018](#)

Anexo II. [Matriz de Resultados](#)

Anexo III. [Términos de Referencia](#)

Anexo VI. [Plan de Adquisiciones](#)

29 de noviembre de 2017

**APOYO A LA GESTIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA INSTITUCIONALIDAD DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS  
INDÍGENAS ORIGINARIO CAMPESINOS (GAIOC)**

**BO-T1280**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo Especial Japonés (JSF)**, de conformidad con la comunicación de fecha 17 de agosto de 2017 suscrita por Michiko Tamashiro (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en los mencionados fondos, hasta la suma de **US\$500.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

CERTIFICADO:

\_\_\_\_\_  
Sonia M. Rivera  
Jefe de División  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

\_\_\_\_\_  
Fecha

APROBADO:

\_\_\_\_\_  
Andrew Morrison  
Jefe de División  
División de Género y Diversidad  
SCL/GDI

\_\_\_\_\_  
Fecha