

PERFIL DE PROYECTO (PP)

I. DATOS BÁSICOS

Título del Proyecto:	Programa de Reformas de los Sectores de Agua, Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia
Número del Proyecto:	BO-L1074
Equipo de Proyecto:	Edgar Orellana (WSA/CBO), Jefe de Equipo; Germán Sturzenegger (INE/WSA) Jefe Alternativo de Equipo; Cynthia Nuques y Efraín Rueda (INE/WSA); Sergio Campos (WSA/CAR); Fernando Balcázar (RND/CBO), Ramiro López Ghio (FMM/CBO); Roberto Laguado, Abel Cuba (FMP/CBO); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO) y Georgia Peláez (WSA/CBO).
Prestatario:	Estado Plurinacional de Bolivia
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)
Plan de financiamiento:	Primer préstamo PBP: IDB (CO): US\$62,4 millones IDB (FOE): US\$15,6 millones TOTAL US\$78,0 millones
Salvaguardias	Políticas identificadas: OP-704, OP-703 y OP-102 Categoría: N/A

II. JUSTIFICACIÓN, OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Análisis macro económico

- 2.1 En años recientes Bolivia ha exhibido un buen desempeño macroeconómico influido positivamente por los efectos de un entorno externo favorable. El incremento sostenido en los volúmenes y precios internacionales de los principales productos de exportación de Bolivia (gas, metales no ferrosos, soya) fue determinante para el sólido desempeño macroeconómico del país entre los años 2005 y 2011. Como resultado, las tasas de crecimiento económico promedio alcanzaron cerca del 4,7%, junto a significativos y consecutivos superávits externos y fiscales, moderada inflación y estabilidad en los mercados monetarios y financieros. Durante este período el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita casi se duplicó, al pasar de US\$1.016 en 2005 a US\$2.246 al cierre de 2011. La sólida posición macroeconómica de Bolivia permitió atenuar con éxito los impactos directos de la crisis externa. La acumulación de importantes niveles de reservas internacionales y fiscales durante la fase expansiva del ciclo, permitieron a Bolivia mitigar el impacto adverso de la crisis internacional; lo anterior, junto con el menor grado relativo de integración del sistema monetario boliviano a los mercados de capital internacional, minimizó el contagio financiero de la crisis. No obstante el presupuesto para el 2012 se presentó con déficit.
- 2.2 **Situación actual y principales desafíos de los sectores de agua y saneamiento, y de recursos hídricos.** La cobertura del servicio de agua potable es de 87,1% en áreas urbanas y 50,8% en áreas rurales, mientras que la cobertura de saneamiento es de 54,3% y 37,1% respectivamente¹ y se estima que únicamente el 30% de las aguas servidas recolectadas recibe algún tipo de tratamiento. Los recursos del

¹ Año 2008. Datos de la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE).

Estado, de los multilaterales y bilaterales disponibles para el sector sobrepasan los US\$500 millones, los que no han podido ser ejecutados eficientemente debido principalmente: a la debilidad de sus instituciones, a políticas desactualizadas y a la falta de orden del sector. El marco que regula y controla la calidad y sostenibilidad de los servicios presenta muchas debilidades, y los sistemas de información son obsoletos. De acuerdo con el Plan Sectorial de Desarrollo de Saneamiento Básico 2011-2015 (PSDSB) en vigencia desde el 25 abril de 2011, el sector de agua potable y saneamiento tiene como principal desafío el incrementar las coberturas y mejorar la calidad de los servicios de agua y saneamiento. Asimismo, está enfocado en satisfacer la necesidad de mejorar la planificación, apalancar más recursos, fortalecer a las instituciones sectoriales, y promover la sostenibilidad financiera de los prestadores de los servicios. Por otra parte si bien se dispone de abundantes recursos hídricos, su distribución espacial y temporal no es homogénea existiendo zonas con déficit hídrico (situación que se exagera por el cambio climático). En el subsector riego, Bolivia tiene aproximadamente 226.500 hectáreas bajo riego (11% de la superficie cultivada por año). Estos sistemas de riego en su gran mayoría presentan una operación intermitente dependiendo de las variaciones del régimen de lluvias. En este marco, el Plan Nacional de Cuencas (PNC) tiene como desafío promover e implementar una visión integral de gestión del recurso agua, así como impulsar un proceso para avanzar en la planificación de los recursos hídricos en el ámbito de la cuenca hidrográfica, como espacio de gestión pública y social.

- 2.3 **El sector de agua potable y saneamiento.** El nivel central del Estado es responsable por la rectoría del sector, lo que incluye formular y aprobar la estructura y política sectorial, incluyendo la regulación, planificación y asistencia técnica. La rectoría del sector recae en el MMAyA, a través del Vice-ministerio de Agua Potable y Saneamiento Básico (VAPSB). Por su parte los Gobiernos Municipales Autónomos (GMA), tienen la responsabilidad de proveer los servicios a través de entidades públicas, cooperativas, comunitarias o mixtas sin fines de lucro, y aprobar las tasas de estos servicios. El nivel central y los gobiernos departamentales autónomos (GDA) tienen la obligación de coadyuvar con las competencias de los GMA. La Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico (AAPS) es la responsable por la función de regulación, fiscalización y control social. El SENASBA es responsable por la asistencia técnica y fortalecimiento de capacidades de los operadores, y el Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS) y la Entidad Ejecutora de Medio Ambiente y Agua (EMAGUA) son responsables por la ejecución, seguimiento y evaluación de proyectos.
- 2.4 **El sector de recursos hídricos.** El Estado tiene como competencia exclusiva establecer mediante ley, el régimen de recursos hídricos y sus servicios, que comprende: i) regulación: de la inversión y administración de servicios, gestión integral de cuencas, uso y aprovechamiento del agua; ii) la definición de políticas del sector y del marco institucional; iii) condiciones y restricciones para sus usos y servicios en sus diferentes estados; iv) la otorgación y regulación de derechos; y v) la institucionalidad que reconoce la participación de las organizaciones sociales en el sector. El órgano rector del sector es el MMAyA, a través del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR). Por su parte, los GMA y los GAD, tienen la responsabilidad de elaborar, financiar y ejecutar proyectos de recursos hídricos y

riego, así como la definición de sus planes y programas. El nivel central y los GDA tienen la obligación de coadyuvar con las competencias de los GMA. Las funciones de promover asistencia técnica y otorgación de registros y autorizaciones de derecho de uso de agua para riego recaen en el Servicio Nacional de Riego.

- 2.5 **Estrategia del país.** Los sectores de agua, saneamiento y recursos hídricos constituyen prioridades estratégicas del gobierno. La estrategia del país, plasmada en el PSDSB, incluye: i) incrementar inversiones, dando atención prioritaria a las áreas periurbanas de las principales ciudades metropolitanas, a las pequeñas localidades y a las áreas rurales del país; ii) consolidar la participación de las gobernaciones y municipios en las inversiones, asistencia técnica y desarrollo comunitario; iii) priorizar inversiones mediante el Indicador de Asignación de Recursos de Inversión Sectorial; iv) implementar acciones destinadas al mejoramiento de la calidad y sostenibilidad de los servicios correspondientes; v) fortalecer al MMAyA para conducir la reforma del sector en el marco de la gestión integral del agua, y estructurar el apoyo y seguimiento a los programas de inversión; vi) reformar y fortalecer el sistema de regulación; vii) profundizar la descentralización y autonomías constitucionales; y viii) implementar el programa nacional de uso eficiente del agua.
- 2.6 **Conceptualización del programa y principales desafíos.** Este programa contribuye al cumplimiento de la estrategia nacional plasmada en el PSDSB el cual fue preparado mediante un proceso estructurado de análisis de los sectores, de diálogo, consulta y consenso sobre el diagnóstico y las acciones, con los prestadores de servicios, los donantes y con los diferentes involucrados y beneficiarios. Este trabajo fue liderado por el MMAyA y como resultado de este proceso el gobierno priorizó como principales desafíos: i) fortalecer la planificación sectorial mediante la generación de instrumentos de apoyo a la planificación a nivel local, y a los prestadores de los servicios, estableciendo esquemas de intervención, considerando las características de los diferentes segmentos poblacionales (peri-urbano, rural y pequeñas localidades); ii) fortalecer el desarrollo organizacional e institucional, para hacer efectiva la descentralización y la aplicación de la política nacional de desarrollo comunitario² y fortalecimiento de capacidades, en todas las etapas del ciclo del proyecto y en cada uno de los segmentos de población; iii) apoyar la efectiva aplicación de la política financiera, mediante el desarrollo de instrumentos que contribuyan al cofinanciamiento de los proyectos, al establecimiento de criterios de priorización y asignación de los mismos, y a promover la sostenibilidad de los servicios en el largo plazo; y iv) desarrollar instrumentos de monitoreo y evaluación, y fortalecimiento de los sistemas de información.
- 2.7 **Consistencia del programa con la estrategia del Banco.** El programa es coherente con la Estrategia de País 2011-2015, puesto que contribuirá al logro de los objetivos estratégicos de “incrementar la cobertura de agua y alcantarillado en zonas urbanas” e “incrementar la cobertura de agua y saneamiento básico en zonas rurales”. De igual manera el programa está alineado con los objetivos de financiamiento del GCI9 “Financiamiento a países pequeños y vulnerables”, e

² Se utilizarán las Guías de Género y Desarrollo Comunitario del Ministerio de Medio Ambiente y Agua, 2008.

“Iniciativas de cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental”, dado que el programa implica el fortalecimiento institucional orientado a la preservación y manejo adecuado del agua como recurso natural. A su vez se encuadra en la meta de desarrollo regional “Infraestructura para la competitividad y bienestar social”.

- 2.8 **Apoyo del Banco en los sectores.** Al momento, el país viene ejecutando de manera satisfactoria los siguientes proyectos del sector agua y saneamiento: i) 1926/BL-BO; ii) 1927/BL-BO; iii) 2199/BL-BO; vi) BO-X1004. Han iniciado su ejecución los proyectos: i) 2440/BL-BO y ii) 2597/BL-BO. En el sector de recursos hídricos ejecuta actualmente el 2057/BL-BO.

B. Objetivos y descripción del programa

- 2.9 **Objetivos.** El objetivo del programa propuesto es contribuir al desarrollo de un marco institucional y de política, sólido y efectivo, para la gestión de los recursos hídricos y de los servicios de agua potable y saneamiento. El programa está estructurado en cuatro componentes, para consolidar los avances normativos y de políticas iniciados por el país; y, desarrollar capacidades de gestión en los siguientes cuatro ejes fundamentales.
- 2.10 **Componente I. Planificación sectorial.** Tiene por objetivo contribuir a establecer lineamientos de política sectorial y definir los programas de inversiones y sus mecanismos de implementación, y los roles institucionales necesarios para el cumplimiento de las metas del milenio. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) identificar las necesidades de los diferentes segmentos de población, y las necesidades de las regiones, ii) definir los enfoques de programa para acelerar las inversiones, y que estas se realicen con base en criterios de eficiencia y sostenibilidad; iii) enmarcar la visión y alcance de la función de vigilancia y regulación según lo establece la nueva constitución; y iv) desarrollo e implementación de una cultura institucional en el sector de recursos hídricos, basada en la gestión de riesgos.
- 2.11 **Componente II. Desarrollo organizacional.** Tiene por objetivo fortalecer la organización y la capacidad de las instituciones de los sectores involucrados, y promover su descentralización para que éstas se desempeñen eficientemente. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) mejorar la organización y las capacidades técnicas sectoriales; ii) adecuar las estructuras organizacionales; iii) contribuir a una efectiva descentralización; iv) estandarizar la aplicación del DESCOM y FI; y v) promover la creación de plataformas de capacitación.
- 2.12 **Componente III. Política financiera.** Tiene por objetivo promover la financiación de las inversiones de manera eficiente, equitativa y sostenible para incrementar la cobertura y la calidad de la prestación de los servicios. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) asegurar una asignación eficiente y equitativa de recursos, ii) apalancar recursos de los gobiernos sub-nacionales para los sectores, y iii) promover la sostenibilidad en la prestación de los servicios.
- 2.13 **Componente IV. Monitoreo y evaluación.** Tiene por objetivo mejorar la capacidad de evaluar el desempeño sectorial para adoptar medidas correctivas de manera oportuna. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) desarrollar

el marco conceptual de indicadores y metas sectoriales; y ii) establecer un sistema de información confiable y oportuna.

III. ASPECTOS DE EJECUCIÓN

- 3.1 **Ejecución y administración del programa.** El programa es el primero de una serie de dos operaciones de un préstamo programático de apoyo a reformas de política (PBP), que sentará las bases para alcanzar reformas substantivas durante el período 2012-2014. El prestatario es el Estado Plurinacional de Bolivia y el organismo ejecutor es el MMAyA, el cual tendrá a su cargo la coordinación técnica en la preparación y supervisión.
- 3.2 **Seguimiento y evaluación.** El MMAyA asegurará el cumplimiento oportuno de los indicadores del PBP I, y en general de los compromisos y alcances de la reforma, y será responsable de proveer información sobre los avances y evidencias respecto a las matrices de política y de resultados. Se presentan las matrices preliminares de políticas y de medios de verificación (ver enlace [Matriz de Política](#) y [medios de verificación](#)) para monitorear y evaluar el alcance de los objetivos del PBP. Los citados instrumentos y la matriz de resultados a prepararse con el POD guiará el monitoreo del progreso en la implementación del programa, así como la evaluación al terminar los programáticos.

IV. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Aspectos ambientales.** En el caso de esta operación, es aplicable la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), debido a que corresponde a la categoría de préstamos de política e instrumentos flexibles de préstamo. Por tanto, de acuerdo a la OP-703, el proyecto no requiere de clasificación ambiental y el Banco analizará durante la fase de diseño si las políticas específicas del país y/o los cambios institucionales respaldados por la operación ocasionan efectos significativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 Se prevé que el envío del Borrador de la Propuesta de Préstamo al OPC será el día 17 de julio de 2012 y se espera que la aprobación por parte del Directorio ocurra el 5 de septiembre de 2012. El total de los costos de preparación (consultorías y misiones) será de US\$75.000. El detalle se encuentra en Anexo V.

ANEXO I - CONFIDENCIAL

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	IDB Sector	WATER AND SANITATION-WATER SUPPLY
	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation
	Team Leader	Orellana Arevalo, Edgar R. (EDGARO@iadb.org)
	Project Title	PBP Reforms in water and sanitation sectors.
	Project Number	BO-L1074
	Safeguard Screening Assessor(s)	Camé Saldivar, Oscar Luis (OSCARLUIISC@iadb.org)
	Assessment Date	2012-02-23
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).	(B.01) Disaster Risk Management Policy– OP-704
		The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		Operation for which ex-ante impact classification may not be feasible. These loans are: Policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, or conditional credit lines for investment projects.	(B.13)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s), including B13, for guidance. No project classification required. Submit Report and PP (or equivalent) to ESR. The project triggered the Disaster Risk Management policy (OP-704). A Disaster Risk Assessment (DRA), is required, as established under Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Please contact a Natural Disaster Specialist in VPS/ESG or INE/RND for guidance.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Camé Saldivar, Oscar Luis (OSCARLUIISC@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2012-02-23

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

Título del Proyecto:	Programa de Reformas de los Sectores de Agua, Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia
Número del Proyecto:	BO-L1074
Equipo de Proyecto:	Edgar Orellana (WSA/CBO), Jefe de Equipo; Germán Sturzenegger (INE/WSA) Jefe Alternativo de Equipo; Cynthia Nuques y Efraín Rueda (INE/WSA); Sergio Campos (WSA/CAR); Fernando Balcázar (RND/CBO), Ramiro López Ghio (FMM/CBO); Roberto Laguado, Abel Cuba (FMP/CBO); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO) y Georgia Peláez (WSA/CBO).
Prestatario:	Estado Plurinacional de Bolivia
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)
Plan de financiamiento:	Primer préstamo PBP:
	IDB (CO): US\$62,4 millones
	IDB (FOE): US\$15,6 millones
	TOTAL US\$78,0 millones
Salvaguardias	Políticas identificadas: OP-704, OP-703 y OP-102
	Categoría: N/A

El programa no requiere de una Estrategia Ambiental y Social por tratarse de Reformas de Políticas, que no incorporan la ejecución de obras y otras acciones que puedan afectar el medio ambiente. Si durante el proceso de diseño de la operación se identifican potenciales impactos ambientales y sociales que la implementación de dichas políticas podrían conllevar, las medidas de mitigación correspondientes serán incorporadas en los documentos del proyecto.

ÍNDICE DEL TRABAJO SECTORIAL PROPUESTO

Tema	Descripción	Fecha estimada de terminación
Planificación Sectorial	Lineamientos para Inclusión en el Plan Departamental y la elaboración de los Planes de APyS Departamentales	Mayo
Política Financiera	Desarrollo de lineamientos para asegurar la sostenibilidad financiera de los servicios de Agua Potable y Saneamiento	Mayo
	Diseño de propuesta de criterios y mecanismos de priorización y asignación de recursos y de lineamientos de co-participación de los gobiernos sub-nacionales	Mayo
Monitoreo y evaluación	Lineamientos para el sistema de información del Sector de APyS	Mayo
	Definición de los lineamientos para el sistema de información regulatoria en Agua Potable y Saneamiento	Mayo
Desarrollo Organizacional	Plan de Desarrollo Organizacional del VASPB y VRHR	Mayo
	Definición de lineamientos para fortalecimiento de las UNASBVI para la recepción y evaluación de proyectos en cada departamento	Mayo
	Definición de los lineamientos para la elaboración de los planes maestros de Agua Potable y Saneamiento	Mayo
	Desarrollo de lineamientos para la institucionalización del DESCOM en las EPSAS durante la prestación de los servicios de AyS	Mayo
	Definición de los lineamientos de la visión y alcance de la función de fiscalización y regulación de acuerdo al mandato de la Constitución Política del Estado	Mayo

ANEXO V - CONFIDENCIAL

Documento de Cooperación Técnica

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

- **País/Región:** Estado Plurinacional de Bolivia
- **Nombre CT:** Apoyo al Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia
- **Número CT:** BO-T1155
- **Jefe de Equipo/Miembros:** Edgar Orellana (WSA/CBO), Jefe de Equipo; Germán Sturzenegger (INE/WSA) Jefe de Equipo Alterno; Cynthia Nuques y Efraín Rueda (INE/WSA); Sergio Campos (WSA/CAR); Fernando Balcázar (RND/CBO), Ramiro López Ghio (FMM/CBO); Roberto Laguado, Abel Cuba (FMP/CBO); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO) y Georgia Peláez (WSA/CBO).
- **Tipo:** OS para la operación del Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento, y de Recursos Hídricos en Bolivia (BO-L1074)
- **Beneficiario:** Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)
- **Agencia Ejecutora :** BID
- **IDB Fondo:** US\$150.000 - FOE (C&D)
- **Contraparte:** N/A
- **Período de ejecución:** 18 meses
- **Período de desembolsos:** 24 meses
- **Fecha de Inicio:** Abril, 2012
- **Tipo de consultoría:** Se prevé contratar consultores individuales.
- **Unidad de preparación:** INE/WSA
- **Unidad responsable por desembolsos:** WSA/CBO
- **Incluida en la Estrategia de País :** SI
- **Incluida en el CPD:** SI
- **Sector prioritario del GCI-9:** “Financiamiento a países pequeños y vulnerables”, “Iniciativas de cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental”.

II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 Mediante la presente CT se espera apoyar la ejecución del Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia (BO-L1074), una operación de préstamo al Estado Plurinacional de Bolivia por US\$78 millones.
- 2.2 El objetivo del programa es contribuir al desarrollo de un marco institucional y de política para la gestión de los recursos hídricos y de los servicios de agua potable y saneamiento. El programa está estructurado en cuatro componentes.
- 2.3 Componente I. Planificación sectorial, cuyo objetivo es contribuir a establecer lineamientos de política sectorial y definir los programas de inversiones y sus mecanismos de implementación, y los roles institucionales necesarios para el cumplimiento de las metas del milenio. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) identificar las necesidades de los diferentes segmentos de población, y las necesidades de las regiones; ii) definir los enfoques de programa para acelerar las inversiones, y que estas se realicen con base en criterios de

eficiencia y sostenibilidad; iii) enmarcar la visión y alcance de la función de vigilancia y regulación según lo establece la nueva constitución; y iv) desarrollo e implementación de una cultura institucional en el sector de recursos hídricos, basada en la gestión de riesgos.

- 2.4 Componente II. Desarrollo organizacional, cuyo objetivo es fortalecer la organización y la capacidad de las instituciones de los sectores involucrados, y promover su descentralización para que éstas se desempeñen eficientemente. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) mejorar la organización y las capacidades técnicas sectoriales; ii) adecuar las estructuras organizacionales; iii) contribuir a una efectiva descentralización; iv) estandarizar la aplicación del DESCOM y FI; y v) promover la creación de plataformas de capacitación.
- 2.5 Componente III. Política financiera, cuyo objetivo es promover la financiación de las inversiones de manera eficiente, equitativa y sostenible para incrementar la cobertura y la calidad de la prestación de los servicios. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) asegurar una asignación eficiente y equitativa de recursos, ii) apalancar recursos de los gobiernos sub-nacionales para los sectores, y iii) promover la sostenibilidad en la prestación de los servicios.
- 2.6 Componente IV. Monitoreo y evaluación, cuyo objetivo es mejorar la capacidad de evaluar el desempeño sectorial para adoptar medidas correctivas de manera oportuna. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: i) desarrollar el marco conceptual de indicadores y metas sectoriales; y ii) establecer un sistema de información confiable y oportuna.
- 2.7 El programa representa el primero de dos operaciones de un préstamo programático de apoyo a reformas de política (PBP), que sentará las bases para promover reformas durante el período 2012-2014. El prestatario es el Estado Plurinacional de Bolivia y el organismo ejecutor el Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA), el cual tendrá a su cargo la coordinación técnica en la preparación y supervisión.
- 2.8 En un proceso liderado por la División de Agua y Saneamiento (INE-WSA), en coordinación con la División de División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE-RND), el gobierno priorizó el cumplimiento de los siguientes compromisos sectoriales: i) fortalecer la planificación sectorial; ii) fortalecer el desarrollo organizacional; iii) apoyar la efectiva aplicación de la política financiera; y iv) desarrollar instrumentos de monitoreo y evaluación y fortalecimiento de los sistemas de información.

III. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 3.1 El objetivo general de la presente CT es apoyar la ejecución del Programa de Reformas de los Sectores de Agua y Saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia (BO-L1074), mediante la contratación de consultorías que apoyen el cumplimiento de los compromisos de política adquiridos por las entidades del Gobierno de Bolivia (GdB) bajo dicho programa.
- 3.2 El programa BO-L1074 proyecta el cumplimiento de los compromisos anteriormente planteados en dos tramos. Un primer tramo que finalizaría en el año 2012 y sentaría las bases para un segundo tramo de compromisos con fecha de cumplimiento por definir (en principio 2014). Para el cumplimiento de los compromisos de ambos tramos, es necesario apoyar a las instituciones del gobierno en el cumplimiento de los mismos, especialmente en los compromisos prioritarios correspondientes al segundo tramo, en tanto se ha identificado como uno de los riesgos del programa la “inadecuada implementación de las reformas debido a la falta de financiación para el cumplimiento de los indicadores de desarrollo identificados para el segundo tramo”. También es necesario apoyar al MMAyA en el seguimiento y

supervisión del cumplimiento de los indicadores de las matrices de políticas y de resultados. En este marco, el GdB ha solicitado al Banco recursos de cooperación técnica para apoyar y facilitar la implementación de este proceso.

- 3.3 Al igual que el programa que apoyará, esta CT es consistente con la Estrategia de País 2011-2015, puesto que contribuirá al logro de los objetivos estratégicos de “incrementar la cobertura de agua y alcantarillado en zonas urbanas” e “incrementar la cobertura de agua y saneamiento básico en zonas rurales”. De igual manera, el OS y el programa están alineados con los objetivos de financiamiento del GCI9 “Financiamiento a países pequeños y vulnerables”, e “Iniciativas de cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental”.

IV. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES

- 4.1 Con el fin de apoyar la ejecución del programa BO-L1074, esta CT prevé la contratación de las siguientes consultorías: i) elaboración de Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico; ii) desarrollo de un plan de fortalecimiento institucional del Servicio Nacional de Sostenibilidad en Servicios de Saneamiento Básico (SENASBA); iii) elaboración de una guía para la preparación, presentación y evaluación de proyectos para comunidades menores a 500 habitantes; iv) desarrollo de un plan de fortalecimiento de las Unidades Departamentales de Saneamiento Básico y Vivienda (UNASBVI) para recibir y evaluar proyectos de agua y saneamiento; v) desarrollo de lineamientos para la operación del sistema de información sectorial; y vi) apoyo al MMAyA para el seguimiento y supervisión del cumplimiento de los indicadores de las matrices de políticas y de resultados de la operación (BO-L1074).
- 4.2 Se estima que estas actividades finalizarán su implementación en noviembre de 2013 (ver enlaces: términos de referencia de Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico [36737291](#); términos de referencia de desarrollo de un plan de fortalecimiento institucional del Servicio Nacional de Sostenibilidad en Servicios de Saneamiento Básico (SENASBA) [36737306](#); términos de referencia de guía para la preparación, presentación y evaluación de proyectos para comunidades menores a 500 habitantes [36737333](#) ; términos de referencia del plan de fortalecimiento de las UNASBVI para recibir y evaluar proyectos de agua y saneamiento [36737320](#); y términos de referencia de lineamientos para la operación del sistema de información sectorial [36737340](#)).
- 4.3 El costo total de la operación será de US\$150.000. Estos recursos provendrán del Fondo C&D. No se prevé aporte local para la ejecución de esta CT. El detalle de los costos se presenta a continuación (ver enlace [presupuesto detallado](#)).

PRESUPUESTO INDICATIVO

Actividad	IDB/FOE (C&D) (US\$)
Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico	30.000
Plan de fortalecimiento institucional del SENASBA	20.000
Guía para comunidades menores a 500 habitantes	20.000
Plan de fortalecimiento de las UNASBVI	30.000
Lineamientos para la operación del sistema de información sectorial	25.000
Consultor de apoyo al MMAyA	25.000
Total	150.000

- 4.4 Como principal resultado de la ejecución de la TC se espera la adopción por parte del Gobierno de los planes sectoriales y de fortalecimiento institucional, así como de las guías y

lineamientos desarrollados como producto de la misma. En la siguiente matriz se muestran los indicadores de producto esperados para medir el cumplimiento de este resultado.

MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA

Indicador de producto/resultado/	Unidad de medida	Línea de base	Meta
Producto			
Planes Sectoriales de Desarrollo Departamental de Saneamiento Básico elaborados	Plan	0	TBD
Plan de fortalecimiento institucional del SENASBA elaborado	Plan	0	1
Guía para la preparación, presentación y evaluación de proyectos para comunidades <500 habitantes elaborada	Guía	0	1
Plan de fortalecimiento de las UNASBVI elaborado	Plan	0	TBD
Lineamientos para la operación del sistema de información sectorial desarrollados	Lineam.	0	1
Resultado			
Planes sectoriales, de fortalecimiento institucional, guías y lineamientos son adoptados por las instituciones	Plan / Guía / Lineam.	0	TBD

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Durante la reunión del Programa Operativo Bianual 2012-2013 entre el BID y el Ministerio de Planificación de Bolivia, se acordó, producto de las debilidades institucionales que presenta el MAAyA para la ejecución de esta operación, que el Banco será responsable por la administración de esta CT. El seguimiento de la ejecución será realizado a través de los siguientes mecanismos: i) reuniones técnicas de trabajo entre el MAAyA, el Banco y los consultores; y ii) la revisión del MAAyA y el Banco de los informes técnicos a ser presentados por los consultores.

VI. ADQUISICIONES

- 6.1 Las contrataciones se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas de adquisiciones del BID (GN-2349-9 y GN-2350-9). El Plan de Adquisiciones indicativo se encuentra en el enlace [Plan de Adquisiciones](#).

VII. RIESGOS DEL PROYECTO

- 7.1 Se identifica como el principal riesgo un cambio de autoridades en las instituciones del sector, lo cual podría incidir en la dinámica del procesamiento de las reformas y por tanto en la ejecución de este OS. Como medida de mitigación, se plantea una comunicación cercana con todas las entidades involucradas y la conformación de un equipo de trabajo liderado por el Ministerio de Medio Ambiente y Agua.

VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, los productos de las consultorías a ser preparados con esta CT tendrán impactos ambientales y sociales positivos ya que se relacionan con el fortalecimiento institucional del sector de agua potable y saneamiento, que inducirá una mejora en la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento (ver [enlace Filtros Ambientales](#)).