

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	REGIONAL/Regional
▪ Nombre de la CT:	Promoviendo la innovación en la gestión financiera de los riesgos de desastres y el cambio climático
▪ Número de CT:	RG-T3140
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	DURANTE, JUAN JOSE (IFD/CMF) Team Leader; DE OLLOQUI, FERNANDO (IFD/CMF); GAGGERO, ANNABELLA (IFD/CMF); HORI, TSUNEKI (CSD/RND); FRISARI, GIOVANNI LEO (CSD/CCS); ESQUIVEL GALLEGOS, MARICARMEN (CSD/CCS); VERISSIMO DA SILVA, CAROLINA (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Research and Dissemination
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	15 May 2018
▪ Beneficiario:	Países de América Latina y el Caribe
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 1,000,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	48 months
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Conectividad, Mercados y Finanzas
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Instituciones Para Desarrollo
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 El objetivo general de esta cooperación técnica es fortalecer y promover la gestión financiera de los riesgos vinculados a los desastres naturales y el cambio climático en los países de América Latina y el Caribe, mediante la identificación, desarrollo e implementación de soluciones financieras innovadoras tanto para el sector público como el privado (micro y pequeñas empresas y hogares vulnerables). Los objetivos específicos son: (i) la evaluación de vulnerabilidades financieras de la población, el sector público y los sectores productivos relevantes a riesgos climáticos y de desastres naturales; (ii) el fortalecimiento de las capacidades técnicas y de diseño e implementación de políticas públicas de los actores relevantes para la gestión financiera de los riesgos; (iii) el desarrollo e implementación de instrumentos financieros para la gestión de pasivos fiscales contingentes asociados a desastres y el cambio climático; (iv) la promoción y desarrollo de los mercados locales de seguros; y (v) el desarrollo e implementación de soluciones integrales para asistir a los sectores productivos y a las poblaciones vulnerables a reducir y transferir sus riesgos.

2.2 Los desastres naturales y el cambio climático son amenazas reales para las economías de América Latina y el Caribe. LAC pierde anualmente en promedio 1,21% de su PIB por daños económicos asociados al cambio climático. El aumento de intensidad y frecuencia de los huracanes en el Caribe por el cambio climático viene afectando a las islas. Los huracanes María y Matthew dejaron daños y pérdidas por US\$68.000 m. y US\$519 m. en Puerto Rico y Bahamas, respectivamente. En Costa

Rica, la tormenta tropical Nate fue el peor desastre natural en décadas, dejando extensos daños. Argentina está sufriendo una sequía que está causando pérdidas por US\$5.500 m.

- 2.3 Por el gran impacto de estos eventos para los sectores público y privado, resulta fundamental que los gobiernos desarrollen estrategias integrales de manejo de riesgos que incluyan acciones de prevención, mitigación, adaptación y protección financiera, dirigidas a evitar o atenuar el impacto en los diferentes agentes y sectores de la economía. Si bien varios países de LAC han mostrado progreso, la gestión financiera de los riesgos climáticos y de desastres naturales es aún limitada y es necesario evaluar y gestionar adecuadamente sus impactos financieros potenciales. Este enfoque es impulsado mediante el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres.
- 2.4 Para el sector público, los desastres naturales y el impacto del cambio climático son pasivos fiscales contingentes muy importantes. Dadas las obligaciones que usualmente asumen los gobiernos ante la ocurrencia de un desastre catastrófico, los gastos fiscales extraordinarios pueden incrementarse sustancialmente. Por la ausencia de estrategias de cobertura financiera y la falta de capacidades técnicas e institucionales, los gobiernos de LAC adoptan un enfoque reactivo, financiando estos gastos con reasignación de partidas presupuestarias y/o emisión de nueva deuda; por lo que los países están buscando soluciones para mejorar la gestión de estos riesgos. El BID juega un rol relevante en este proceso con el despliegue de instrumentos financieros como la Facilidad de Crédito Contingente con coberturas por US\$2.000 m. para huracanes, inundaciones y terremotos. Los países del Caribe están transfiriendo riesgo de huracanes a la CCRIF. La Alianza del Pacífico emitió bonos catastróficos por US\$1.360 m.
- 2.5 El sector privado productivo es muy vulnerable a los riesgos climáticos, particularmente las pequeñas y medianas empresas y los agricultores. A pesar de su alta vulnerabilidad, éstos no han sido capaces, por sí solos, de realizar suficientes inversiones en reducción de riesgos y tecnologías de adaptación para aumentar su resiliencia a los desastres naturales y al cambio climático.
- 2.6 Tampoco los mercados locales de seguros han sido activos en la oferta de instrumentos de cobertura de riesgos. En muchos países de LAC no existen soluciones de mercado eficientes que permitan a los hogares y productores protegerse financieramente de los riesgos asociados al cambio climático y desastres naturales.
- 2.7 Esta operación ayudará a los países de LAC a identificar, desarrollar e implementar soluciones financieras innovadoras para los sectores público y privado que ayuden a fortalecer la gestión de los riesgos por cambio climático y desastres. Los primeros tres componentes buscarán fortalecer la gestión de pasivos fiscales contingentes de los gobiernos. Los dos componentes restantes promoverán soluciones financieras para el sector privado.

### **III. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 3.1 Las actividades de esta cooperación técnica se dividen en cinco componentes.
- 3.2 Las actividades en el ámbito del componente 1 se enfocarán en asistir a los gobiernos y los actores públicos a evaluar el impacto financiero de los riesgos mencionados en las finanzas públicas. Se promoverá el uso de tecnologías de vanguardia para el análisis de exposición y vulnerabilidad (por ejemplo, el uso de big data).
- 3.3 Dentro del componente 2, las actividades buscarán profundizar el conocimiento técnico y la capacidad de desarrollo de políticas públicas de los actores claves en la gestión financiera de riesgos (ministerios, agencias sectoriales y entes reguladores y

de supervisión) mediante el análisis de las mejores prácticas a nivel internacional en la temática, el desarrollo de alianzas estratégicas e intercambio de experiencias con la comunidad académica y científica y el sector privado, y actividades de capacitación.

- 3.4 Las actividades del componente 3 se centrarán en apoyar a los gobiernos en la identificación de instrumentos financieros innovadores para la cobertura de pasivos fiscales contingentes, teniendo en cuenta combinaciones eficientes entre retención y transferencia de riesgos. Se espera que dichos análisis y evaluaciones fomenten la discusión entre los distintos niveles de gobierno y las agencias públicas sobre el uso de instrumentos financieros como una estrategia en el manejo eficiente del impacto del cambio climático y desastres naturales en las finanzas públicas.
- 3.5 El cuarto componente incluye actividades enfocadas en identificar de las principales barreras para el desarrollo de los mercados de seguro en los distintos países de la región, y en promover acciones que permitan sobrepasarlas, con el fin de sentar las bases para el desarrollo de soluciones de transferencia de riesgos para el sector privado. Asimismo, las acciones en este componente buscarán fomentar mejoras tanto en la regulación y supervisión como en la capacidad técnica de las instituciones públicas y privadas que participan en los mercados de seguro de los distintos países beneficiarios de la región.
- 3.6 El quinto componente se enfocará en el desarrollo e implementación de iniciativas público-privadas para asistir al sector privado en el financiamiento y la transferencia de riesgos financieros vinculados a los desastres naturales y cambio climático. Entre las actividades previstas cabe mencionar: (i) generación de información histórica productiva que facilite la medición de riesgos del sector productivo para el diseño de soluciones eficientes; (ii) estudios para diseñar mecanismos y productos innovadores para el financiamiento y/o transferencia de riesgos; y (iii) análisis de sinergias entre financiamiento de inversiones en resiliencia y seguros.
- 3.7 Para seleccionar los países beneficiarios, se tomarán en cuenta los siguientes criterios: (i) la alta exposición y vulnerabilidad del país a riesgos climáticos y derivados de la naturaleza; (ii) complementariedad con operaciones del Banco, en diseño o ejecución, en el país dirigidas a gestionar riesgos por desastres naturales y cambio climático; (iii) involucramiento y colaboración de actores relevantes de los sectores público y privado; y (iv) alineación con las prioridades establecidas en las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC, por sus siglas en inglés) en el marco del Acuerdo de París.
- 3.8 **Componente I: Componente 1.** Evaluación de vulnerabilidades financieras del sector público a riesgos climáticos y de desastres naturales. Se financiarán estudios.
- 3.9 **Componente II: Componente 2.** Fortalecimiento de las capacidades técnicas y de diseño de políticas públicas de las instituciones públicas relevantes para la gestión financiera de los riesgos. Se financiarán estudios, actividades de capacitación y sensibilización.
- 3.10 **Componente III: Componente 3.** Desarrollo de instrumentos financieros para la gestión de pasivos públicos contingentes. Se financiará el diseño de instrumentos financieros.
- 3.11 **Componente IV: Componente 4.** Desarrollo de los mercados locales de seguros.
- 3.12 **Componente V: Componente 5.** Soluciones innovadoras para el financiamiento y la transferencia de riesgos para el sector productivo.
- 3.13 **Componente VI: Implementación y diseminación.** Realización de eventos y actividades para la diseminación del conocimiento generado en el marco de los diferentes componentes de la cooperación técnica.

#### IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	\$ 150,000.00	\$ 0.00	\$ 150,000.00
Componente 2	\$ 170,000.00	\$ 0.00	\$ 170,000.00
Componente 3	\$ 160,000.00	\$ 0.00	\$ 160,000.00
Componente 4	\$ 200,000.00	\$ 0.00	\$ 200,000.00
Componente 5	\$ 260,000.00	\$ 0.00	\$ 260,000.00
Implementación y diseminación	\$ 60,000.00	\$ 0.00	\$ 60,000.00

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La agencia ejecutora será el Banco, a través de IFD/CMF, que operará en coordinación cercana con las entidades públicas identificadas en los países seleccionados que podrían incluir a los Ministerios de Economía y Finanzas, Bancos Nacionales de Desarrollo, Agencias Reguladoras y Supervisoras de Seguros, Unidades de Gestión del Riesgo Climático, Ministerios del Ambiente, entre otras. Adicionalmente, IFD/CMF será responsable de promover un diálogo cercano con los actores relevantes del sector privado y de facilitar la difusión e intercambio de conocimiento adquirido a través de esta cooperación técnica en toda la región.
- 5.2 En su calidad de agencia ejecutora, IFD/CMF será responsable de: (i) asegurar la inclusión de mejores prácticas internacionales en la evaluación y desarrollo de políticas públicas para la gestión de riesgos climáticos y de desastres naturales; y (ii) promover colaboración entre el sector público, la academia y el sector privado para la identificación de soluciones financieras viables para la adecuada gestión de los riesgos.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se ha identificado como riesgo para el éxito de este proyecto el que exista poco compromiso por parte de las instituciones públicas en la profundización de la temática. Este riesgo se ve mitigado por la relevancia actual del impacto del cambio climático y los desastres naturales en las finanzas públicas, por los compromisos asumidos por países en el Acuerdo de París, así como por las alianzas y las operaciones de préstamo que poseen el Banco y el equipo de IFD/CMF en los distintos países con actores relevantes tanto en el sector público como en la comunidad científica y académica.

#### VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".