**Posibles respuestas a la crisis provocada por el Coronavirus (COVID-19) desde las políticas laborales[[1]](#footnote-2)\***

**Resumen ejecutivo**

El mundo está enfrentando una crisis sanitaria sin precedentes en los tiempos modernos. Esta crisis ha conducido a la adopción de medidas de aislamiento social que contraen fuertemente la producción y reducen la demanda agregada. De ahí que, aún tras superar la emergencia sanitaria, las economías continuarán deprimidas, y habrá efectos severos y duraderos en los empleos e ingresos de una proporción importante de la población. América Latina y el Caribe no es ajena a esta situación y requiere implementar una respuesta adecuada que permita mitigar los efectos adversos durante la crisis y a la vez, facilitar la recuperación económica. Dado el efecto en empleos e ingresos, las políticas laborales constituyen una parte central de esta respuesta y tendrán que ser implementadas, tanto en el corto como en el mediano plazo. En primer lugar, estas políticas permitirán ofrecer un ingreso a la población más vulnerable (trabajadores informales o en situación de pobreza y desempleados). En segundo lugar, permitirán reducir las pérdidas de empleos, lo cual además de traer costos sociales implicaría pérdidas en productividad y retrasos en la recuperación económica.

Este documento tiene como fin último guiar la implementación de políticas laborales que permitan reducir los efectos inmediatos y posteriores a la crisis. Para esto, presenta una revisión de las opciones de políticas laborales existentes y propone alternativas de implementación de políticas que se ajusten a la temporalidad, población objetivo y contexto institucional de los países[[2]](#footnote-3).

1. **Introducción**

La pandemia del Coronavirus (CV) llega en un momento de debilidad económica de la región de América Latina y el Caribe (ALC), caracterizada por un deterioro del PIB per cápita y un reciente aumento de la informalidad (que alcanza al 56% de los trabajadores). Las estimaciones sobre los impactos económicos de la pandemia en ALC todavía se encuentran en desarrollo, pero ya tenemos claridad de que ésta tendrá repercusiones importantes en los empleos y los ingresos de la mayoría de las personas, y que éstas se mantendrán incluso después de que la fase crítica del problema de salud pública haya pasado. Según Azuara et al. (2020), se podría producir una pérdida de empleos formales que afecte a entre 5.4 y 18 millones de trabajadores, y el empleo informal (es decir, empleados que no cuentan con cobertura de seguridad social) podría aumentar significativamente y llegar a representar un 62% del total de empleos.

Si bien se trata de una crisis global que tendrá efectos económicos agregados, algunos sectores económicos podrán verse especialmente afectados. Este es, por ejemplo, el caso de los sectores de turismo, comercio, restaurantes y hoteles, y transporte. De acuerdo con datos del BID-SIMS para 18 países de la región, se estima que en estos sectores participan actualmente 66 millones de trabajadores, de los cuales aproximadamente el 45% (30 millones) son informales.

Los efectos de la crisis en el mercado laboral se darán a través de la cantidad de empleos (aumentando el desempleo o la informalidad) o a través de los salarios (por una caída en los ingresos laborales). Es fundamental que se diseñen políticas para actuar en ambos frentes. Por un lado, los programas que protegen los empleos formales y desincentivan los despidos son importantes para minimizar el desempleo de largo plazo y evitar caídas en la productividad laboral[[3]](#footnote-4). La pérdida de empleos formales puede afectar fuertemente las posibilidades de recuperación económica. Dado que estos empleos suelen ser los más productivos, su destrucción conllevaría a menores contribuciones al fisco y a la seguridad social, y una pérdida de poder adquisitivo que contraería la demanda.

Por otro lado, los programas que ofrecen transferencias monetarias o subsidios son cruciales para suavizar el consumo y reducir el riesgo de caída en la pobreza de una proporción importante de la población. Así, es fundamental apoyar el ingreso de los trabajadores, en especial los más vulnerables[[4]](#footnote-5) que no tienen aseguramiento ni activos para mitigar los efectos de la crisis y que, una vez se reactive la actividad económica, tendrían mayores dificultades para reincorporarse al mercado de trabajo. Es, además, importante que estas políticas prioricen a los trabajadores afectados por sobre otros grupos poblacionales (e.g., pensionados, estudiantes) que no verán sus ingresos directamente afectados por la crisis.

Ante el inminente impacto que el CV está teniendo y tendrá en la economía, se requiere proponer políticas que permitan preservar empleos y fuentes de ingreso. Estas políticas son un complemento fundamental de otras medidas como la inyección de liquidez o el acceso preferencial a créditos que, si bien son fundamentales para proteger el tejido empresarial, no son suficientes para mitigar los efectos en el mercado de trabajo. Adoptar políticas laborales pertinentes puede además mitigar la aparición de propuestas populistas que tengan impactos negativos en el largo plazo[[5]](#footnote-6).

El documento está estructurado de la siguiente manera: primero, se presenta una revisión y clasificación de las políticas laborales que puedan ser implementadas por los países de la región para atender los efectos de la crisis del CV, y, a continuación, se discuten los costos, la efectividad[[6]](#footnote-7) y el actual estado de implementación de políticas por países miembros de la OCDE y de la región. El documento contiene además cinco anexos que ofrecen mayor detalle sobre la información aquí presentada.

1. **Opciones de política**

En esta sección presentamos una categorización de las políticas laborales disponibles para hacer frente a la crisis del CV considerando la naturaleza de las políticas, los retos para la implementación, los periodos de la crisis y los potenciales beneficiarios.

Las intervenciones de política laborales que se pueden ofrecer para mitigar tanto los efectos inmediatos como posteriores de la crisis se pueden agrupar en:

1. **Programas de protección del ingreso para trabajadores**. En este grupo tenemos, por ejemplo, los programas de subsidios condicionados a la capacitación laboral y los programas de empleo temporal.
2. **Programas orientados a apoyar la demanda** **laboral** para evitar despidos y el cierre definitivo de empresas. En este grupo tenemos, por ejemplo, los programas de empleo compartido y los subsidios mediante reducciones salariales con carga al empleador o postergación de la contribución social.
3. **Programas de intermediación y capacitación laboral**

El Anexo 1 ofrece una descripción más detallada de las opciones de políticas laborales adecuadas para este contexto.

La capacidad de implementación de estas políticas dependerá de la situación de cada país. Para poder facilitar la selección de cuales políticas son pertinentes en cada país se plantea considerar los siguientes criterios:

1. **Estrategia frente al CV:** ¿la política puede ser implementada y tendría efectos inmediatos en el contexto de aislamiento social?
2. **Heterogeneidad en los efectos:** ¿los efectos de la crisis sobre el mercado laboral son similares entre...?:
   * las distintas áreas geográficas;
   * los distintos sectores económicos;
   * los distintos grupos poblacionales (e.g., jóvenes, trabajadores formales en empleo temporal, trabajadores informales, micro y pequeñas empresas).
3. **Existencia de políticas y programas[[7]](#footnote-8):** ¿cuentan ya los países con programas o arreglos institucionales (e.g., registro de trabajadores o empresas, programas sociales focalizados a ciertos grupos poblacionales) que puedan ser fácilmente ampliados y/o mejorados para atender los efectos de la crisis?
4. **Capacidad fiscal.** Considerando que la crisis afectará a un número importante de personas, la implementación de estas políticas tendrá un alto costo.

Estas políticas se pueden agrupar en función de los **periodos de intervención**. En este documento, distinguimos tres posibles periodos de intervención:

1. **Periodo inmediato** que corresponde al periodo de aislamiento social que vienen implementando progresivamente la mayoría de los países de la región. Dada la incertidumbre actual, es difícil poder definir ex ante la duración de este periodo, el cual además variará según las políticas que implemente cada país y los niveles de propagación del virus. En este documento, asumimos que este periodo puede durar entre dos y cuatro meses;
2. **Periodo de recesión económica** que se generará por los efectos de la crisis y que afectará a una mayoría de los sectores económicos;
3. **Periodo de recuperación económica** en el cual, si bien algunos sectores empezarán a reactivarse y generar nuevos puestos de trabajo, las personas vulnerables y las que han permanecido mucho tiempo inactivas, pueden tener dificultades para insertarse laboralmente.

Las políticas también pueden ser agrupadas según cuáles son sus potenciales beneficiarios. En particular, en este documento, agrupamos a los potenciales beneficiarios de estas políticas en tres categorías:

1. **Personas beneficiarias de programas de transferencias** (e.g., programas de transferencias condicionadas, pensiones no contributivas, y otros programas de lucha contra la pobreza y extrema pobreza). Estas personas son fácilmente identificables dado que están en los registros de estos programas;
2. **Trabajadores informales y desempleados (sin fuente de ingreso).** Estas personas representan un reto dado que no son fáciles de identificar y por ende apoyar. Para poder hacerlo se tendrán que diseñar estrategias innovadoras que consideren, por ejemplo, el cruce de distintas bases de datos administrativas (e.g., datos de contribuciones fiscales, de la seguridad social, de los pagos de servicios públicos), y el uso de las redes sociales y de las plataformas de la economía “gig”[[8]](#footnote-9);
3. **Trabajadores formales en riesgo de perder o que han perdido su empleo a causa de la crisis.** El siguiente cuadro presenta los distintos programas que se podrían desarrollar en los países de la región:

**Cuadro 1. Alternativas de políticas laborales, según periodo de intervención y tipo de beneficiario**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Periodos de intervención** | | **Personas beneficiarias de programas de transferencias** | | **Trabajadores informales y desempleados (sin fuente de ingreso)** | | **Trabajadores formales en riesgo de perder o que han perdido su empleo** | |
| **Inmediato** (periodo de aislamiento social) | | **Transferencias monetarias a personas en registros de programas de transferencias**  *Objetivo:* Suavizar consumo  *Ventaja:* pueden administrarse mediante programas existentes de transferencias y pueden aprovechar herramientas de focalización ya existentes | | **Transferencias monetarias a personas que no estén en los registros de otros programas y que no tengan empleo formal[[9]](#footnote-10)**  *Objetivo:* Suavizar consumo  *Ventaja*:Atienden a los trabajadores informales que, si bien no están en situación de pobreza, son vulnerables y están directamente afectados por la crisis | | **Subsidios salariales o deducciones en costos no salariales** (e.g., descuentos en impuestos o en prestaciones sociales que se entregan a empleadores para desincentivar despidos o incentivar contrataciones)  *Objetivo:* mantener niveles de empleo formal  *Ventajas*: ofrecen apoyo a población de bajos ingresos del sector formal. Son especialmente importantes en sectores fuertemente afectados por la crisis | |
| **Acceso parcial a compensación por tiempo de servicio**  *Objetivo*: suavizar consumo y mantener niveles de empleo formal  *Ventajas*: permite apoyar inmediatamente a trabajadores formales | |
| **Seguro de desempleo**  *Objetivo:* Mantener el empleo y/o el nivel de ingreso durante la suspensión o reducción del contrato de trabajo por parte del empleador. Se puede flexibilizar condiciones de acceso, aumentar su cobertura y duración  *Ventaja*: permite apoyar rápidamente a los trabajadores formales que han perdido su ingreso | |
| **Información e intermediación laboral**  *Objetivo*: ofrecer información sobre derechos laborales y posibles cambios en la legislación laboral, y apoyar colocación en sectores con fuerte movilización en la gestión la crisis. Puede ser gestionado por los Servicios Públicos de Empleo  *Ventaja:* bajo costo, pero debe ser complementada por otras políticas | | | | | |
| **Corto plazo** (recesión y caída en la demanda laboral) | | **Transferencias monetarias a personas en registros de programas de transferencias condicionadas**  *Objetivo*: Suavizar consumo  *Ventaja:* pueden administrarse mediante programas existentes de transferencias y pueden aprovechar herramientas de focalización ya existentes | | **Transferencias condicionadas a capacitación (*cash for training*)**  *Objetivo*: suavizar consumo y preservar habilidades  *Ventajas*: puede ser una alternativa de “seguro de desempleo” para población informal si la prestación económica es condicional a la política activa. Puede administrarse sobre la base de programas de capacitación para población vulnerable ya existentes | | **Subsidios salariales** (e.g., transferencias en contribuciones sociales, descuentos en impuestos o en prestaciones sociales que se entregan a empleadores para desincentivar despidos o incentivar contrataciones)  *Objetivo*: mantener niveles de empleo formal  *Ventajas:* ofrecen apoyo a población de bajos ingresos del sector formal en sectores fuertemente afectados por la crisis | |
| **Empleo temporal[[10]](#footnote-11)**  *Objetivo*: suavizar consumo, preservar habilidades y desarrollar experiencia laboral  *Ventajas*: puede aprovechar infraestructura ya existente a nivel regional, el empadronamiento a través de programas subnacionales puede ser ágil y la activación puede mitigar impacto psicológico del desempleo | | **Trabajo compartido**  *Objetivo*: mantener niveles de empleo formal  *Ventajas*: ofrecen apoyo a trabajadores formales en sectores fuertemente afectados por la crisis. Se pueden estructurar a partir de un acuerdo entre empresas y trabajadores | |
| **Seguro de desempleo**  *Objetivo:* mantener el nivel de ingreso. Se pueden flexibilizar las condiciones de acceso e incrementar la cobertura y la duración de programas existentes  *Ventaja:* permite apoyar rápidamente a los trabajadores formales que han perdido su empleo. Puede ser complementados con otras políticas activas (e.g., capacitación) | |
|  | | **Información e intermediación laboral**  *Objetivo*: ofrecer información laboral y sobre posibles cambios en la legislación laboral, gestionar registro y/o pagos de beneficios por desempleo y/o pagos de transferencias, y apoyar colocación en sectores que generan empleo. Puede ser gestionado por los Servicios Públicos de Empleo.  *Ventajas*: ofrece apoyo a las empresas y trabajadores para facilitar la inserción laboral | | | | | |
| **Mediano plazo** (recuperación económica, aumento de la demanda laboral, y se buscan efectos persistentes en la fuerza de trabajo) |  | | **Intermediación laboral**  *Objetivo:* emparejamiento de buscadores con vacantes.  *Ventajas:* apoyo a población vulnerable que pierde experiencias y redes laborales durante la crisis y que puede tener dificultades para reinsertarse después de la recuperación | | **Seguro de desempleo combinado con políticas activas[[11]](#footnote-12)**  *Objetivo*: apoyar a los trabajadores formales durante las transiciones para suavizar su consumo y contribuir a emparejamientos de calidad que mejoren la productividad laboral  *Ventaja*: permite minimizar impactos persistentes en el mercado de trabajo. Puede servir para reasignación de empleo entre sectores más afectados y los que tienen mayor dinamismo | |
| **Capacitación laboral**  *Objetivo*: aumentar la empleabilidad a través de la recuperación y adopción de nuevas habilidades  *Ventajas*: permite mitigar impactos negativos en productividad laboral y para la reconversión de quienes estuvieron inactivos por mucho tiempo | |

1. **Costo de implementar estas políticas**

Los países desarrollados están poniendo en marcha planes de apoyo importantes para lidiar con los efectos económicos de la crisis del CV. El ejemplo de los Estados Unidos es ilustrador. Goldman Sachs estima que se puede producir una contracción de un 24% del Producto Interno Bruto (PIB) durante el segundo trimestre del año y la Oficina de Estadísticas Laborales (BLS) ya ha recibido la cifra récord de 3.3 millones de solicitudes de beneficio del seguro de desempleo. Los países de Europa y Asia están tomando medidas similares. Alemania ha anunciado que está lanzando un programa de emergencia cuyo costo representa un 5% del PIB. Asimismo, Dinamarca cubrirá un 75% de los salarios de todos los trabajadores para evitar despidos masivos, lo cual generará un gasto de hasta un 13% del PIB en tres meses. Esta respuesta contundente de parte de estos gobiernos busca apoyar a las empresas y trabajadores, tratando de reducir los cierres de empresas y los despidos masivos, ya que esto conduciría a una profundización y extensión de la crisis económica.

En la región el esfuerzo que se va a requerir también tendrá que ser considerable, sobre todo teniendo en cuenta que tradicionalmente las redes de protección y seguridad social y las políticas activas de empleo son relativamente limitadas (Alaimo et al., 2015). El costo de la respuesta dependerá de la naturaleza de las políticas finalmente implementadas.

A modo de ejemplo, en el Anexo 5 se presentan estimaciones de cuál sería el costo mensual de ofrecer subsidios salariales o transferencias en 19 países de la región. Los costos mensuales se calculan para programas que varían según la población objetivo (i.e., asalariados informales en sectores afectados, informales, asalariados formales, con contrato temporal, en pequeñas empresas o el total de trabajadores) y según el monto de los beneficios (i.e., el total o la mitad de la línea de pobreza, el salario mínimo, o el ingreso laboral promedio categoría de trabajador). Con este ejercicio se pretende dar una idea estimada del costo que pueden tener estos programas.

1. **Respuesta actual de los países de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE)**

Los países de la OCDE han comenzado a implementar diversas medidas con los objetivos de preservar fuentes de empleo, de ingresos, cobertura de seguridad social, y vigilar el cumplimiento de los derechos laborales de los trabajadores (ver Anexo 3 para más detalle):

* Para preservar fuentes de empleo en el sector formal de la economía, más de una decena de países han implementado medidas de trabajo compartido (también conocido como paros técnicos o *short-time work*) principalmente en empresas medianas y grandes, pero también micro y pequeñas. Con ello el gobierno subsidia parte del salario, el empleador paga otra y los trabajadores acceden a una reducción de su jornada laboral, salario y/o vacaciones. También se han brindado subsidios a las licencias por enfermedad (Suecia) y facilidades para pago de impuestos y cuotas a la seguridad social (Suecia e Italia). Además, se están brindando líneas de crédito a las empresas y compensaciones por las caídas en las exportaciones (Suiza).
* Para facilitar acceso a fuentes de ingreso, más de una decena de países han eliminado periodos de espera o flexibilizado las restricciones para el acceso al seguro de desempleo.
* Para apoyar a los trabajadores independientes o vulnerables, Suecia paga una licencia por enfermedad a trabajadores independientes hasta por 14 días y en Quebec (Canadá) se ha implementado un programa de transferencias de ingresos a trabajadores afectados por el CV y que no están recibiendo un ingreso por parte de su empleador, no tienen seguro privado u otra fuente de ingreso.
* Para vigilar el cumplimiento de los derechos laborales algunos países brindan información sobre la legislación en materia de despido injustificado, falta por enfermedad, y teletrabajo (Canadá, USA).

1. **Respuesta actual de los países de la región**

Si bien en los países de la región la llegada del CV y sus efectos en el empleo y la economía tienen un rezago respecto a muchos países de la OCDE, ya se han comenzado a poner en marcha distintas medidas (ver Anexo 4 para mayor detalle):

* Para proteger la salud de los trabajadores y disminuir los contagios, diversos países están promoviendo el teletrabajo y flexibilizando la regulación para su implementación para aquellas ocupaciones en que esta modalidad de trabajo es posible (Ecuador, Perú, Colombia, Chile, Costa Rica, Panamá). Cuando no es posible el trabajo remoto se están poniendo en marcha medidas de reducción de jornadas laborales (Ecuador, Panamá, Chile) o licencias para no laborar con goce de sueldo (Argentina, Perú, Chile).
* Para proporcionar fuentes de ingreso a los trabajadores o población más vulnerable durante la etapa de aislamiento social algunos países están aumentando las transferencias económicas (Colombia); ofreciendo bonos a jubilados (Argentina y Brasil), a familias que no tienen un empleo formal (Argentina, Colombia, Chile y Perú), beneficios de enfermedad a las personas que contraen o se sospeche hayan contraído el CV (Bahamas), a las personas que han perdido su trabajo debido al CV (Bahamas y Jamaica), así como cupones de comida para trabajadores del sector turismo (Bahamas) o población vulnerable (Paraguay).
* Para preservar fuentes de empleo, algunos países han prohibido el despido de trabajadores (El Salvador) y permitido interrumpir el pago de salarios mediante un aval de la inspección del trabajo (Costa Rica). Otros han brindado facilidades para los pagos de impuestos y seguridad social (Brasil, Colombia, Chile y Perú). También se han habilitado líneas de crédito (Brasil, Colombia y Jamaica) y refinanciamiento (Paraguay) para empresas afectadas. Algunas empresas privadas están llegando a acuerdos con sus trabajadores a través de la[[12]](#footnote-13)￼. Sin embargo, aún no se han puesto en marcha programas de trabajo compartido impulsados por los gobiernos de la región.

**Referencias**

Abraham, K., & S. Houseman. 1993. “Does Employment Protection Inhibit Labor Market Flexibility? Lessons from Germany, France, and Belgium.” NBER Working Paper W4390, National Bureau of Economic Research, Cambridge, MA.

Alaimo V. et al., 2015 “Empleos para Crecer”, Banco Interamericano de Desarrollo.

Almeida, R., J. Behrman, & D. Robalino. 2012. The Right Skills for the Job? Rethinking Training Policies in Developing Countries. Washington, DC: World Bank.

Almeida, R., & Y. Cho. 2012. “On the Job Training: Stylized Facts and Policies around the Developing World.” In: The Right Skills for the Job? Rethinking Training Policies in Developing Countries, edited by R. Almeida, J. Berhman, and D. Robalino. Washington, DC: World Bank.

Azuera O et al, 2020: “Escenarios de Pérdida de Empleos Formales por COVID-19 en América Latina y el Caribe”, Mimeo, Banco Interamericano de Desarrollo.

[Banerji](https://elibrary.worldbank.org/author/Banerji%2C+Arup) A. et al. 2014. “Working thought the crisis: Jobs and Policies in Developing Countries during the Great Recession.” World Bank.

Betcherman, G., K. Olivas, & A. Dar. 2004. “Impact of Active Labor Market Programs: New Evidence from Evaluations with Particular Attention to Developing and Transition Countries.” Social Protection Discussion Paper Series 0402, World Bank, Washington, DC.

BID, AMSPE & OCDE. 2016. El mundo de los servicios públicos de empleo. Inter-American Development Bank.

Card, D., Kluve, J. & Weber A. 2018. Active Labour Market Policy Evaluations: A Meta ‐ Analysis. The Economic Journal, 120 (548), 452 – 477

Cockx. B. et al. 2013. Can income support for part-time workers serve as a stepping-stone to regular jobs? An application to young long-term unemployed women. Empirical economics.

Dar, A. & Tzannatos, Z. 1999. Active labor market programs: A review of the evidence from evaluations. Human Development Network, The World Bank.

Escudero, V., Kluve, J., López - Mourelo, E. & Pignatti, C. 2018. Active Labour Market Programmes in Latin America and the Caribbean: Evidence from a Meta - Analysis, The Journal of Development Studies.

Ferreira, F., & D. Robalino. 2010. “Social Protection in Latin America: Achievements and Limitations.” Policy Research Working Paper 5305, World Bank, Washington, DC.

Galasso, E., Ravallion, M., & Salvia, A. 2004. Assisting the Transition from Workfare to Work: A Randomized Experiment. Industrial and Labor Relations Review, 58(1), 128 - 142.

Gerfin, M. et al. 2002. Does subsidised temporary employment get the unemployed back to work? An econometric analysis of two different schemes. Universitat St. Gallen. Discussion Paper, 2002-22.

Hatzius, J et al. 2020. US Daily: A Sudden Stop for the US Economy. Goldman Sachs Economic Research.

Kapteyn, A., A. S. Kalwij, & A. Zaidi. 2000. “The Myth of Worksharing.” IZA Discussion Paper 188, Institute for the Study of Labor (IZA), Bonn, Germany.

Novella, R., & Valencia, H. 2019. Active Labor Market Policies in a Context of High Informality: The Effect of PAE in Bolivia. IDB Working Paper No. IDB-WP-1062. Inter-American Development Bank.

Ribe, H., D. Robalino, & I. Walker. 2012. From Right to Reality: Incentives, Labor Markets, and the Challenged of Universal Social Protection in Latin America and the Caribbean. Washington, DC: World Bank.

Robalino, D., & A. Banerji. 2009. “Addressing the Employment Effects of the Financial Crisis: The Role of Wage Subsidies and Reduced Work Schedules.” Employment Policy Primer, World Bank, Washington, DC.

**Anexo 1: Opciones de políticas laborales disponibles[[13]](#footnote-14)**

1. **Programas de protección de los ingresos**
2. **Transferencias**

Buscan proteger los ingresos de las personas más vulnerables. Se pueden ofrecer mediante los programas de transferencias monetarias condicionadas o no condicionadas, los programas de pensiones o de salud no contributivos, o mediante la forma de subsidios o bonos. Estos programas pueden utilizar los registros de población en situación de pobreza y pobreza extrema que existen en la mayoría de los países de la región. Sin embargo, a su vez, pueden tener dificultades para registrar y atender a las personas vulnerables que no están en estos registros. La población objetivo son las personas vulnerables.

La principal desventaja de estos programas es que puede ser difícil incorporar a personas que no están en los registros de focalización de pobreza, pero que han perdido sus empleos o fuentes de ingreso. Una opción para remediar esto es buscar un mecanismo de autoselección de los potenciales beneficiarios. A considerar, este tipo de programas también se implementaron en la crisis del 2008-9 en algunos países de la región (Argentina, El Salvador, y República Dominicana).

1. **Empleo público temporal**

Busca proteger los ingresos de los trabajadores que pierden sus empleos, en particular los más vulnerables. Pueden ser efectivos en su objetivo de absorber excesos de oferta laboral por el periodo de duración, y pueden extender su efecto si son complementados por programas de capacitación e intermediación laboral. Aunque, la experiencia de crisis previas indica que para ser efectivos estos programas deben tener un bajo costo administrativo, ya tienen que existir porque demoran en ser puestos en marcha, y no deben orientarse a financiar obras complejas porque estas requieren tiempo para iniciar.

Estos programas tienen la ventaja que pueden operar a nivel local y por ende pueden registrar a personas de manera relativamente fácil y rápida. Las personas beneficiarias se pueden registrar de manera voluntaria y para atraerlas se puede realizar campañas de difusión y comunicación locales (radio, comedores populares, volantes, etc.).

La población objetivo son las personas desempleadas, con o sin experiencia de trabajo formal, y vulnerables.

1. **Seguros de desempleo**

En general, buscan apoyar la búsqueda de trabajo y mantener el nivel de ingreso. En periodos de crisis los países aumentan su cobertura y la duración del subsidio. Pueden ser complementados por otras políticas activas de mercado laboral como son la intermediación laboral y la capacitación laboral. Al igual que para los programas de empleo temporal, estos programas ya tienen que estar operando para poder ser efectivos y deben tener una amplia cobertura. Al respecto, en la región, pocos países cuentan con un subsidio al desempleo (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, y Uruguay). Como resultado de la informalidad, en muchos países las coberturas son reducidas.

La población objetivo la representan los trabajadores formales que pierden su empleo.

1. **Programas para apoyar la demanda laboral**
2. **Subsidios salariales**

Buscan mantener los niveles de empleo formal y/o favorecer la contratación formal de ciertos grupos vulnerables. Pueden ser de dos tipos: (i) transferencias directas a las empresas; o (ii) reducción y/o postergación en las contribuciones a la seguridad social. En los países que cuentan con Servicios Públicos de Empleo (SPE) consolidados, estos programas pueden ser gestionados por estos servicios.

La población objetivo son por lo general trabajadores (formales o informales). En momentos de baja demanda, se utilizan subsidios para promover la contratación o evitar despidos incluso en momentos de bajo dinamismo.

1. **Trabajo compartido**

Busca mantener los niveles de empleo formal en momentos de bajo dinamismo. Consiste en lograr acuerdos entre las empresas y los trabajadores para que las primeras no reduzcan personal y los segundos acepten reducciones en sus horas de trabajo, en sus ingresos respectivos, y/o días de vacaciones. Pueden estar acompañados de subsidios estatales para mitigar la caída en los ingresos que pueden ofrecerse desde los programas de seguro de desempleo, o de programas de capacitación laboral (para compensar la reducción de horas de trabajo). También pueden ser gestionados por los SPE cuando estos tienen la capacidad. Varios países de la región desarrollaron estos programas durante la crisis del 2008-9: Argentina, Costa Rica, y México. Dado que se establecen en el marco de convenios regulados, la población objetivo son los trabajadores formales.

1. **Políticas activas de mercado laboral (intermediación y capacitación)**
2. **Intermediación laboral**

Estos programas son operados por los SPE[[14]](#footnote-15). En etapas iniciales de un período de crisis, los SPE pueden jugar un rol clave para mantener los niveles de empleo. Por ejemplo, en varios países europeos, los SPE están a cargo de gestionar el seguro de desempleo y/o programas de asistencia social a personas vulnerables afectadas por la crisis. Asimismo, pueden mitigar la pérdida de ingresos mediante el recibimiento, procesamiento y pago de beneficios y transferencias. También pueden compartir información sobre: (i) alternativas para flexibilización de los arreglos de trabajo (e.g., promoción del teletrabajo, si es posible; uso de horarios alternativos de trabajo para limitar multitudes en el transporte público durante las horas pico); (ii) transferencias disponibles durante el período de crisis (subsidios al empleo, trabajo compartido, seguro de desempleo y otros programas de transferencia); (iii) derechos laborales como, por ejemplo, formalización de modificaciones en arreglos de trabajo, falta por enfermedad, despido; (iv) estadísticas consolidadas sobre empleo, desempleo, solicitud de beneficios, demisiones, etc. Finalmente, realizan actividades de colocación que se concentran en la identificación de vacantes, seguimiento de ofertas y búsqueda de candidatos en profesiones que son objecto de fuerte movilización en la gestión de la crisis. Sin embargo, las medidas orientadas a facilitar la contratación laboral formal tienden a ser poco efectivas en periodos inmediatos a la crisis dado que la generación de empleo formal es reducida. En etapas de recuperación económica, pueden gestionar los programas de subsidios (empleo temporal público o privado) así como los programas de capacitación laboral y de certificación laboral.

La población objetivo suelen ser las personas con o sin experiencia de trabajo formal y, por lo general, con bajos niveles de calificación. No necesariamente las personas más vulnerables. Las firmas, principalmente pequeñas o medianas, también hacen uso de programas de subsidios al empleo y/o a la capacitación.

Es importante tomar en cuenta que en la región estos servicios están poco desarrollados, aunque el Banco está apoyando con programas a varios países: Bolivia, Chile, Colombia, Haití, México, Paraguay y Perú.

1. **Capacitación laboral**

Busca desarrollar y/o mejorar las habilidades de las personas para que estas puedan insertarse adecuadamente en el mercado laboral formal y/o seguir avanzando en sus trayectorias laborales. Son una buena alternativa en periodos de recesión económica dado que el costo de oportunidad de la capacitación se reduce y puede permitir ofrecerle un ingreso a la persona mientras esta se capacita. El modelo que ofrece transferencias económicas condicionales a la capacitación (e.g., *cash for training*) puede operar en la práctica como una alternativa de seguro de desempleo en contextos de alta informalidad en los que no es posible verificar la situación laboral del beneficiario.

La población objetivo está compuesta por los trabajadores dependientes o personas con o sin experiencia de trabajo formal y con bajos niveles de calificación. También se pueden considerar a personas vulnerables, como son por ejemplo los jóvenes.

El avance de cursos online en los últimos años puede facilitar este tipo de medidas en el contexto de aislamiento social actual.

**Anexo 2: Evidencia sobre la efectividad de las políticas laborales en tiempos de crisis[[15]](#footnote-16)**

1. **Empleos públicos**

La evidencia existente sugiere que los programas de empleo público pueden jugar un rol importante en absorber el exceso de trabajadores durante una crisis. Pero todavía existen preguntas abiertas acerca de su diseño y del costo beneficio. Los países que son capaces de poner en marcha estos programas durante tiempos de crisis generalmente ya los tenían instalados. Este fue el caso, por ejemplo, en México el programa se realizó en 2009 y dio oportunidades de empleo a cerca de 250.000 trabajadores. Países que intentaron crear estos programas sin tenerlos previamente no pudieron realizarlo a tiempo, como por ejemplo El Salvador.

En ausencia de seguros de desempleo, estos programas constituyen una alternativa para trabajadores de bajos ingresos, particularmente aquellos en el sector informal. Si son bien diseñados, particularmente en el aspecto de la duración del contrato y el nivel del salario, estos programas pueden proveer suficiente protección para los trabajadores desempleados de bajos ingresos, sin reducir los incentivos a la búsqueda de trabajo (ver Ferreira y Robalino, 2010).

1. **Subsidios salariales**

Este tipo de intervención es controversial por diferentes razones. Primero, proteger el trabajo puede generar perdidas de eficiencia y demoras en ajustes estructurales necesarios, y afectar el crecimiento de la productividad sobre el mediano plazo. En segundo lugar, los subsidios a los salarios benefician mayormente a los trabajadores del sector formal y, por lo tanto, pueden ser regresivos (ver Robalino y Banerji 2009).

Finalmente, los subsidios a los salarios suelen tener un impacto pequeño sobre el empleo total, si los trabajadores con subsidios desplazan a otros trabajadores (ver Betcherman, Olivas, & Dar 2004; Dar & Tzannatos, 1999). La evidencia de sus efectos en empleo es mixta. Algunos estudios enfatizan que los subsidios a menudo inducen a sustitución entre los trabajadores subsidiados contra no subsidiados (ver Betcherman, Olivas, & Dar, 2004; Dar & Tzannatos, 1999). Otros, sin embargo, muestran que el efecto macroeconómico neto es usualmente positivo. Además, alguna evidencia muestra efectos positivos en la capacidad de los beneficiarios de mejorar sus oportunidades laborales en el mediano plazo (ver Cockx, Goebel, & Robin 2013; Gerfin, Lechner, & Steiger, 2002).

La evidencia en la región apunta a que estos programas son efectivos para mejorar la empleabilidad y formalidad de ciertos grupos poblacionales (Galasso, 2004; Novella & Valencia, 2019).

1. **Trabajo compartido**

La evidencia sobre la efectividad de estas políticas es mixta. En particular, una revisión de programas en Europa muestra resultados mixtos, con resultados dependiendo del diseño (Kapteyn, Kalwij, & Zaidi, 2000).

**Anexo 3: ¿Qué políticas laborales están implementando los países de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico?**

| Tipo de Política | Descripción | Población Objetivo | Países | Periodo |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Informativa | Brindar información a la población sobre sus derechos laborales (despido injustificado, falta por enfermedad, teletrabajo) | Trabajadores en general | [Estados](https://www.naswa.org/resources/coronavirus) Unidos de América | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Trabajo Compartido (*short-time work*) | Medida en que gobierno subsidia parte del salario, empleador pone otra parte y trabajador accede a una reducción de su salario, jornada laboral o vacaciones. Con ello se mantienen puestos de trabajo principalmente en empresas grandes y medianas, pero también pequeño y micro | Asalariados formales | [Dinamarca](https://t.co/kKFDvcHzNq?amp=1),  Suecia  Canadá  [Austria](https://www.ams.at/unternehmen/personalsicherung-und-fruehwarnsystem/informationen-unternehmen-coronavirus-)  [México](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/article/wcms_limd2_9_es.pdf) (2009)  [Alemania](http://ftp.iza.org/dp5780.pdf)  Bélgica  Croacia Luxemburgo Noruega Eslovenia  Francia  Italia  Suiza | Inmediato (periodo de aislamiento social) /  Mediano plazo |
| Subsidio a licencia por enfermedad | El gobierno subsidia el salario del trabajador cuando éste se ausenta por enfermedad: hasta 2 meses de salario para asalariados y hasta 14 días para independientes | Asalariados formales  Independientes | Suecia | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Desempleo temporal por fuerza mayor  o  Desempleo temporal por falta de trabajo debido a causas económicas | Las empresas que, como resultado de esta medida, deben cerrar, pueden solicitar un desempleo temporal debido a fuerza mayor. El trabajador recibe el 65% de su salario medio limitado (con un toque de 2.755 euros al mes). | Asalariados formales | Bélgica | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Préstamos bancarios garantizados para PYMES | Las PYME en dificultades financieras pueden beneficiarse ahora de préstamos bancarios garantizados. Cuatro organizaciones reconocidas pueden proporcionar bonos a empresas de todos los tamaños hasta un millón de francos. El Consejo Federal facilita las condiciones de tal fianza. | Empleadores | Suiza | Inmediato (periodo de aislamiento social) / Mediano plazo |
| Compensación de las perdidas relacionadas a las exportaciones | Se puede solicitar un máximo de 4,5 millones de francos para compensar las pérdidas relacionadas con las actividades de promoción de las exportaciones. | Empleadores | Suiza | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Facilidades para pago de impuestos y cuotas a la seguridad social | Empresas pueden diferir pagos de impuestos y seguridad social. | Asalariados formales | Suecia  Italia | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Suspensión para las empresas de los vencimientos de pagos de impuestos y de aportes | Los vencimientos de los pagos de los impuestos (incluido el IVA) y de los aportes, también para las empresas que siguen operando, quedan suspendidos | Empleadores | Italia | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Reducción del período de notificación | El período de pago del empleador al comienzo de un despido se reduce de 15 a 2 días. Esto significa que los empleadores no tienen que pagar salarios, ya que el despido pasará antes al seguro de desempleo.  El período de espera para el desempleo parcial se reduce a un día, desde ahora y hasta el 30 de septiembre de 2020. Por lo tanto, las empresas sólo tendrán que asumir un día de desempleo técnico antes de recibir el seguro de desempleo. | Empleados formales | Noruega  Suiza | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Remoción el período de espera para percibir el seguro de desempleo | Se deroga la provisión para un período de espera de tres días antes de que comience la prestación por desempleo para el despido. | Empleados formales | Noruega | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Reducción del número de horas de trabajo para requerir el seguro de desempleo | El requisito de reducir las horas de trabajo para tener derecho a beneficios de desempleo durante los despidos cambia de un mínimo del 50% a un mínimo del 40%. Esto significa, por ejemplo, que un empleado a tiempo completo que es despedido solo dos días hábiles a la semana tiene derecho a beneficios de desempleo. | Empleados formales | Noruega | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Remoción del período de espera para percibir las prestaciones por enfermedad del Seguro de Desempleo | Se deroga la provisión para un período de espera de tres días antes de que comience la prestación por desempleo para el despido. | Empleados formales | Canadá | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Transferencias monetarias para trabajadores con perdida temporaria de ingresos laborales debido al Corona Virus | Trabajadores que residen en Quebec y están aislados por una de las siguientes razones:  - han contraído el virus o presentan síntomas  - han estado en contacto con una persona infectada  - han regresado del extranjero  Y que:  - no está recibiendo una compensación de su empleador  - no tiene seguro privado  - no está cubierto por otro programa del gobierno, como el seguro de empleo | Trabajadores que no obtener ingresos laborales y no son elegibles para otro programa de asistencia financiera. Deben ser adultos y mayores de 18 años y haber recibido orden de autoaislamiento por parte del gobierno. | Quebec | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Subsidios para las familias de trabajadores | Conjunto de subsidios para las familias de los trabajadores para las cuotas de los préstamos, las cuentas de electricidad, etc. | Trabajadores formales | Italia | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Nacionalización de empresas estratégicas | El Estado toma el control de grupos industriales y terciarios claves para la economía (e.g., aerolíneas) | Empresas estratégicas | Italia  Francia | Inmediato (periodo de aislamiento social) / Mediano plazo |
| Orientación para la flexibilización de las prácticas laborales | - Flexibilidad con respecto a los horarios de trabajo de sus empleados para limitar, por ejemplo, las multitudes en el transporte público durante las horas pico.  - Para reducir el hacinamiento en los hospitales, que los empleadores que no exijan a sus empleados que presenten una nota médica si tienen que auto aislarse.  - Si es posible que los empleadores estimulen el teletrabajo. | Empresas | Quebec | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Flexibilización de los requerimientos y plazos para acceder el seguro de desempleo |  | Trabajadores formales | España  Islandia  Portugal  Eslovaquia  Polonia  Bélgica Luxemburgo Alemania  Austria | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Reducción de las horas de trabajo | La compensación por la reducción de las horas de trabajo (RHT) proporciona una compensación adecuada por una pérdida de trabajo a tener en cuenta. El objetivo es evitar el desempleo y preservar los puestos de trabajo. | Trabajadores formales | Suiza | Inmediato (periodo de aislamiento social) |

**Anexo 4: ¿Qué políticas laborales están implementando los países en América Latina y el Caribe?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Tipo política | Descripción | Población Objetivo | País | Periodo |
| Modificación jornadas laborales, licencias temporales, suspensión jornada laboral, adelanto de vacaciones | Reducción, modificación y cancelación de la jornada laboral. Reposición del tiempo no laborado adicionando hasta 3 horas a sus jornadas laborales.  Licencia Excepcional para trabajadores que regresen de zonas con Coronavirus, que se encuentren en cuarentena o con enfermedad. | Trabajadores formales, población con alta vulnerabilidad | [Ecuador](http://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2020/03/Acuerdo-MDT-202-077.pdf)  [Argentina](https://www.argentina.gob.ar/noticias/licencia-excepcional-para-trabajadores-que-regresen-de-zonas-con-coronavirus-ampliacion)  [Argentina](https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/226854/20200317)  Panamá | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Teletrabajo | Autorización al sector público y privado para la ejecución de teletrabajo.  Medidas temporales y excepcionales de carácter preventivo: utilizar métodos de Teletrabajo (sin la formalidad y requisitos de Teletrabajo) horarios flexibles y disminución del número de reuniones. Capacitación e información sobre medidas sanitarias en el lugar de trabajo. | Trabajadores formales | [Ecuador](http://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/2020/03/ACUERDO-MDT-2020-076-TELETRABAJO.pdf)  [Perú](https://www.gob.pe/institucion/mtpe/noticias/108985-comunicado-del-ministerio-de-trabajo-y-promocion-del-empleo)  [Colombia](http://www.mintrabajo.gov.co/web/guest/prensa/comunicados/2020/marzo/gobierno-nacional-inicia-acciones-de-contecion-ante-el-covid-19)  [Costa Rica](http://www.mtss.go.cr/prensa/comunicados/2020/marzo/cp_09_2020.html)  Panamá | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Paquete de medidas económicas | - Aumento a beneficiarios de Hacemos Futuro y Salario Social Complementario: refuerzo adicional de $3.000 en el mes de marzo  - Refuerzo a la asistencia económica a comedores escolares y comunitarios (e.g., ONGs) para pasar a esquemas de “viandas”  - Bono por única vez de $3.000 a jubilados con la mínima o con haberes hasta $18.000 (63% de los jubilados y pensionados).  - Bono por única vez a beneficiarios de AUH y AUE (4.3M) para duplicar el beneficio este mes. | Población con alta vulnerabilidad | Argentina | Mediano plazo |
| Paquete de medidas económicas | - Refinanciación para todos los sectores económicos: hasta fines de diciembre del 2020, sin afectar su calificación bancaria.  - extensión de plazos para que las empresas financieras (bancos o empresas financieras) puedan vender bienes muebles o inmuebles  - Reasignación de royalties de fondos de las Binacionales para su uso en el fondo universal de Salud.  - Se ofrecerán kits alimentarios a afectados económicos  - Reducción de aranceles para bienes relacionados al ámbito sanitario  - BCP redujo la tasa de interés de política monetaria a 3.25% |  | Paraguay | Mediano plazo |
| Prohibición despidos | Los empleadores que deban cerrar sus establecimientos no podrán despedir ni rebajar los salarios de las personas trabajadoras durante el tiempo de este cierre. | Trabajadores Formales | Costa Rica  El Salvador | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Subsidios y créditos flexibles | • Programa de asignación de recursos para empleados (CARE) para apoyar a las empresas y empleados en lo siguiente:  • Apoyo a los empleados y transferencia de efectivo (BEST Cash): se proporcionará una transferencia temporal de efectivo a las empresas en sectores específicos según la cantidad de trabajadores empleados.  • Apoyo a los empleados con transferencia de efectivo (SET Cash): que proporcionará una transferencia de efectivo temporal a las personas donde se puede verificar que perdieron su empleo desde el 10 de marzo debido al virus.  • Fondo especial de préstamos blandos para ayudar a individuos y empresas que han sido duramente afectadas. | Trabajadores formales | Jamaica | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Subsidio a licencia por enfermedad o cuarentena y seguros de desempleo | Cupones de alimentos de $100 cada dos semanas para las personas dentro de la industria hotelera que experimenten semanas laborales reducidas. La asistencia es por un período de 8 semanas y se ajustará según las necesidades.  - Beneficios por enfermedad para las personas que contraen COVID-19 del 60% del salario semanal promedio de las personas por el período de la enfermedad, hasta un período máximo de 26 semanas.  - Beneficio por enfermedad para las personas que están en cuarentena debido a la exposición o sospecha de exposición al COVID-19 del 60% del salario semanal promedio de las personas durante el período de la enfermedad, hasta un período máximo de 26 semanas.  - Los beneficios de desempleo para las personas se suspenden temporalmente debido a los impactos económicos de COVID-19. El 50% del salario semanal asegurable promedio de las personas por un período máximo de 13 semanas.  - Beneficios de desempleo para trabajadores independientes que trabajan en el sector turístico, como vendedores ambulantes, operadores turísticos, operadores de motos acuáticas, que generalmente no califican para los beneficios de desempleo del Seguro Nacional | Trabajadores formales, Trabajadores informales y desempleados | Bahamas | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Medidas para jubilados | -Anticípese a la primera entrega de los 13º jubilados y pensionados del INSS para abril (R $23 mil millones) y anticipación de la segunda entrega de los 13º jubilados y pensionados del INSS para mayo (R $23 mil millones)  -Suspender prueba de vida para beneficiarios del INSS por 120 días | Población con alta vulnerabilidad | Brasil | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Anticipación de beneficios | - Se harán disponible parte de los montos que se entregan a los trabajadores cuando son despedidos o jubilados. Los montos no retirados de Pis / Pasep (un fondo de trabajador) se transferirán a FGTS (otro fondo) para permitir nuevos retiros (hasta R $21,5 mil millones).  - Anticipación de la asignación salarial (abono salarial) para junio (R $12,8 mil millones)  - Refuerzo del programa Bolsa Familia: asignación de recursos para permitir la expansión del número de beneficiarios - inclusión de más de 1 millón de personas (hasta R $3,1 mil millones). Estas personas esperaban ser aceptadas para el beneficio. | Trabajadores formales | Brasil | Corto plazo (recesión - caída en la demanda laboral) |
| Paquete de medidas económicas | -Diferimiento del plazo de pago de FGTS por 3 meses (R $30 mil millones)  -Aplazamiento por la Unión en Simples Nacional por 3 meses (R $22,2 mil millones)  - Más R $5 mil millones en crédito PROGER / FAT para micro y pequeñas empresas  - Reducción del 50% de las contribuciones del Sistema S durante 3 meses (R $2,2 mil millones)  -Reducción de límite de tasa de interés, margen aumentado y plazo de pago. | Empresas | Brasil | Corto plazo (recesión - caída en la demanda laboral) |
| Subsidios a licencias por cuarentena | Se garantizará el pago de ingresos de quienes por motivos de la emergencia deban permanecer en su hogar sin posibilidad de realizar las labores a distancia (teletrabajo).  Los ingresos provendrán del seguro de cesantía, de acuerdo a las reglas de uso vigente, pero manteniendo el vínculo laboral y todos sus derechos laborales, por lo que el empleador seguirá pagando sus cotizaciones. | Trabajadores formales | Chile | Inmediato (periodo de aislamiento social) |
| Subsidios a informales | Se impulsará un bono equivalente al bono de Subsidio Único Familiar (SUF), el cual beneficiará a 2 millones de personas sin trabajo formal. | Trabajadores informales y desempleados | Chile | Inmediato (periodo de aislamiento social) |

**Anexo 5: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias por país**

**Tabla 1: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Argentina**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Argentina |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 28,877 | 2.65 | 1.32 | 11.00 | 5.50 | 9.24 | 4.62 |
| Transporte y almacenamiento | 19,172 | 1.76 | 0.88 | 7.30 | 3.65 | 6.64 | 3.32 |
| Explotación de minas y canteras | 130,470 | 11.97 | 5.98 | 49.69 | 24.84 | 27.48 | 13.74 |
| Total | 178,519 | 16.37 | 8.19 | 67.99 | 33.99 | 43.36 | 21.68 |
| **Total asalariados informales** | 2,909,387 | 266.82 | 133.41 | 1,108.04 | 554.02 | 655.02 | 327.51 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 137,437 | 12.60 | 6.30 | 52.34 | 26.17 | 49.59 | 24.80 |
| Transporte y almacenamiento | 223,487 | 20.50 | 10.25 | 85.12 | 42.56 | 100.31 | 50.16 |
| Explotación de minas y canteras | 187,729 | 17.22 | 8.61 | 71.50 | 35.75 | 64.59 | 32.29 |
| Total | 548,653 | 50.32 | 25.16 | 208.95 | 104.48 | 214.49 | 107.25 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 898,572 | 82.41 | 41.20 | 342.22 | 171.11 | 208.80 | 104.40 |
| **Total asalariados formales** | 5,631,486 | 516.47 | 258.24 | 2,144.76 | 1,072.38 | 2,110.54 | 1,055.27 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 482,916 | 44.29 | 22.14 | 183.92 | 91.96 | 139.68 | 69.84 |
| **Trabajadores independientes** | 2,265,852 | 207.81 | 103.90 | 862.95 | 431.48 | 567.92 | 283.96 |
| **Total trabajadores** | 11,259,758 | 1,032.65 | 516.33 | 4,288.29 | 2,144.14 | 3,474.95 | 1,737.47 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 2: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Bolivia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Bolivia |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 237,062 | 20.10 | 10.05 | 70.67 | 35.34 | 49.72 | 24.86 |
| Transporte y almacenamiento | 31,235 | 2.65 | 1.32 | 9.31 | 4.66 | 6.24 | 3.12 |
| Explotación de minas y canteras | 21,261 | 1.80 | 0.90 | 6.34 | 3.17 | 5.58 | 2.79 |
| Total | 289,558 | 24.55 | 12.27 | 86.32 | 43.16 | 61.53 | 30.77 |
| **Total asalariados informales** | 963,200 | 81.65 | 40.83 | 287.15 | 143.57 | 215.61 | 107.81 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 78,500 | 6.65 | 3.33 | 23.40 | 11.70 | 30.51 | 15.25 |
| Transporte y almacenamiento | 19,912 | 1.69 | 0.84 | 5.94 | 2.97 | 6.64 | 3.32 |
| Explotación de minas y canteras | 22,676 | 1.92 | 0.96 | 6.76 | 3.38 | 10.58 | 5.29 |
| Total | 121,088 | 10.26 | 5.13 | 36.10 | 18.05 | 47.73 | 23.86 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 549,123 | 46.55 | 23.28 | 163.70 | 81.85 | 179.52 | 89.76 |
| **Total asalariados formales** | 853,632 | 72.37 | 36.18 | 254.48 | 127.24 | 379.72 | 189.86 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 56,842 | 4.82 | 2.41 | 16.95 | 8.47 | 22.14 | 11.07 |
| **Trabajadores independientes** | 2,087,885 | 177.00 | 88.50 | 622.44 | 311.22 | 427.60 | 213.80 |
| **Total trabajadores** | 4,781,777 | 405.37 | 202.68 | 1,425.54 | 712.77 | 1,087.10 | 543.55 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 3: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Brasil**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Brasil |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 2,142,279 | 223.84 | 111.92 | 559.34 | 279.67 | 345.54 | 172.77 |
| Transporte y almacenamiento | 1,312,614 | 137.15 | 68.57 | 342.72 | 171.36 | 228.54 | 114.27 |
| Explotación de minas y canteras | 49,050 | 5.12 | 2.56 | 12.81 | 6.40 | 10.83 | 5.41 |
| Total | 3,503,943 | 366.11 | 183.05 | 914.87 | 457.43 | 584.91 | 292.46 |
| **Total asalariados informales** | 13,827,609 | 1,444.77 | 722.39 | 3,610.34 | 1,805.17 | 2,559.10 | 1,279.55 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 8,465,901 | 884.56 | 442.28 | 2,210.41 | 1,105.21 | 2,068.05 | 1,034.02 |
| Transporte y almacenamiento | 4,030,643 | 421.14 | 210.57 | 1,052.39 | 526.19 | 1,095.39 | 547.69 |
| Explotación de minas y canteras | 350,646 | 36.64 | 18.32 | 91.55 | 45.78 | 254.47 | 127.24 |
| Total | 12,847,190 | 1,342.34 | 671.17 | 3,354.35 | 1,677.18 | 3,417.91 | 1,708.95 |
| **Asalariados con contrato temporal** |  |  |  |  |  |  |  |
| **Total asalariados formales** | 47,319,787 | 4,944.20 | 2,472.10 | 12,355.02 | 6,177.51 | 17,857.18 | 8,928.59 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 4,440,706 | 463.99 | 231.99 | 1,159.45 | 579.73 | 1,008.88 | 504.44 |
| **Trabajadores independientes** | 21,674,235 | 2,264.63 | 1,132.31 | 5,659.06 | 2,829.53 | 6,369.81 | 3,184.91 |
| **Total trabajadores** | 89,030,887 | 9,302.37 | 4,651.19 | 23,245.63 | 11,622.81 | 30,007.10 | 15,003.55 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 4: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Chile**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Chile |  | **Costo total (Millones de dólares año 2017)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 204,922 | 22.36 | 11.18 | 88.27 | 44.14 | 61.21 | 30.60 |
| Transporte y almacenamiento | 67,806 | 7.40 | 3.70 | 29.21 | 14.60 | 21.46 | 10.73 |
| Explotación de minas y canteras | 7,671 | 0.84 | 0.42 | 3.30 | 1.65 | 4.84 | 2.42 |
| Total | 280,399 | 30.60 | 15.30 | 120.79 | 60.39 | 87.50 | 43.75 |
| **Total asalariados informales** | 923,491 | 100.78 | 50.39 | 397.81 | 198.91 | 328.26 | 164.13 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 987,181 | 107.73 | 53.87 | 425.25 | 212.62 | 369.56 | 184.78 |
| Transporte y almacenamiento | 323,283 | 35.28 | 17.64 | 139.26 | 69.63 | 168.07 | 84.03 |
| Explotación de minas y canteras | 121,111 | 13.22 | 6.61 | 52.17 | 26.09 | 81.72 | 40.86 |
| Total | 1,431,575 | 156.23 | 78.12 | 616.68 | 308.34 | 619.35 | 309.67 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 1,112,408 | 121.40 | 60.70 | 479.19 | 239.60 | 432.55 | 216.27 |
| **Total asalariados formales** | 4,808,932 | 524.81 | 262.40 | 2,071.55 | 1,035.77 | 2,363.64 | 1,181.82 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 190,592 | 20.80 | 10.40 | 82.10 | 41.05 | 81.05 | 40.53 |
| **Trabajadores independientes** | 1,467,246 | 160.12 | 80.06 | 632.05 | 316.02 | 610.42 | 305.21 |
| **Total trabajadores** | 7,375,900 | 804.95 | 402.47 | 3,177.32 | 1,588.66 | 3,478.59 | 1,739.29 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 5: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Colombia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Colombia |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 1,175,453 | 95.32 | 47.66 | 310.69 | 155.35 | 132.99 | 66.49 |
| Transporte y almacenamiento | 131,678 | 10.68 | 5.34 | 34.80 | 17.40 | 17.73 | 8.86 |
| Explotación de minas y canteras | 27,835 | 2.26 | 1.13 | 7.36 | 3.68 | 4.19 | 2.10 |
| Total | 1,334,966 | 108.25 | 54.13 | 352.85 | 176.43 | 154.91 | 77.45 |
| **Total asalariados informales** | 3,130,567 | 253.86 | 126.93 | 827.46 | 413.73 | 397.59 | 198.79 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 1,235,540 | 100.19 | 50.10 | 326.57 | 163.29 | 270.70 | 135.35 |
| Transporte y almacenamiento | 527,991 | 42.82 | 21.41 | 139.56 | 69.78 | 141.23 | 70.62 |
| Explotación de minas y canteras | 84,262 | 6.83 | 3.42 | 22.27 | 11.14 | 48.05 | 24.02 |
| Total | 1,847,793 | 149.84 | 74.92 | 488.40 | 244.20 | 459.98 | 229.99 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 2,005,326 | 162.62 | 81.31 | 530.04 | 265.02 | 425.92 | 212.96 |
| **Total asalariados formales** | 6,859,461 | 556.24 | 278.12 | 1,813.07 | 906.54 | 1,996.29 | 998.15 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 553,920 | 44.92 | 22.46 | 146.41 | 73.21 | 93.75 | 46.87 |
| **Trabajadores independientes** | 8,998,026 | 729.66 | 364.83 | 2,378.33 | 1,189.16 | 1,350.18 | 675.09 |
| **Total trabajadores** | 21,309,427 | 1,728.02 | 864.01 | 5,632.44 | 2,816.22 | 4,081.72 | 2,040.86 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 6: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Costa Rica**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Costa Rica |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 60,560 | 6.60 | 3.30 | 34.35 | 17.17 | 14.69 | 7.35 |
| Transporte y almacenamiento | 14,273 | 1.56 | 0.78 | 8.10 | 4.05 | 3.31 | 1.65 |
| Explotación de minas y canteras | 237 | 0.03 | 0.01 | 0.13 | 0.07 | 0.04 | 0.02 |
| Total | 75,070 | 8.19 | 4.09 | 42.58 | 21.29 | 18.04 | 9.02 |
| **Total asalariados informales** | 321,974 | 35.11 | 17.55 | 182.62 | 91.31 | 77.23 | 38.61 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 267,690 | 29.19 | 14.59 | 151.83 | 75.92 | 91.03 | 45.52 |
| Transporte y almacenamiento | 48,870 | 5.33 | 2.66 | 27.72 | 13.86 | 17.67 | 8.84 |
| Explotación de minas y canteras | 709 | 0.08 | 0.04 | 0.40 | 0.20 | 0.19 | 0.10 |
| Total | 317,269 | 34.60 | 17.30 | 179.95 | 89.98 | 108.90 | 54.45 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 83,768 | 9.13 | 4.57 | 47.51 | 23.76 | 13.85 | 6.92 |
| **Total asalariados formales** | 1,254,966 | 136.84 | 68.42 | 711.81 | 355.90 | 597.77 | 298.88 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 213,887 | 23.32 | 11.66 | 121.32 | 60.66 | 60.18 | 30.09 |
| **Trabajadores independientes** | 297,406 | 32.43 | 16.21 | 168.69 | 84.34 | 103.88 | 51.94 |
| **Total trabajadores** | 2,031,626 | 221.53 | 110.76 | 1,152.32 | 576.16 | 857.93 | 428.96 |
| Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador. | | | | | | | |

**Tabla 7: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Ecuador**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ecuador |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 314,690 | 31.04 | 15.52 | 121.47 | 60.74 | 51.35 | 25.68 |
| Transporte y almacenamiento | 68,106 | 6.72 | 3.36 | 26.29 | 13.14 | 14.50 | 7.25 |
| Explotación de minas y canteras | 5,433 | 0.54 | 0.27 | 2.10 | 1.05 | 1.01 | 0.50 |
| Total | 388,229 | 38.29 | 19.15 | 149.86 | 74.93 | 66.86 | 33.43 |
| **Total asalariados informales** | 1,557,447 | 153.61 | 76.81 | 601.17 | 300.59 | 271.35 | 135.67 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 359,214 | 35.43 | 17.71 | 138.66 | 69.33 | 118.77 | 59.39 |
| Transporte y almacenamiento | 93,958 | 9.27 | 4.63 | 36.27 | 18.13 | 33.20 | 16.60 |
| Explotación de minas y canteras | 31,998 | 3.16 | 1.58 | 12.35 | 6.18 | 15.85 | 7.93 |
| Total | 485,170 | 47.85 | 23.93 | 187.28 | 93.64 | 167.83 | 83.91 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 927,243 | 91.45 | 45.73 | 357.92 | 178.96 | 240.36 | 120.18 |
| **Total asalariados formales** | 2,191,035 | 216.10 | 108.05 | 845.74 | 422.87 | 864.53 | 432.26 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 333,861 | 32.93 | 16.46 | 128.87 | 64.44 | 76.34 | 38.17 |
| **Trabajadores independientes** | 2,306,915 | 227.53 | 113.77 | 890.47 | 445.23 | 455.14 | 227.57 |
| **Total trabajadores** | 7,121,225 | 702.37 | 351.18 | 2,748.79 | 1,374.40 | 1,705.08 | 852.54 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 8: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: El Salvador**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| El Salvador |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 203,986 | 17.41 | 8.70 | 56.46 | 28.23 | 29.36 | 14.68 |
| Transporte y almacenamiento | 44,708 | 3.82 | 1.91 | 12.37 | 6.19 | 7.90 | 3.95 |
| Explotación de minas y canteras | 676 | 0.06 | 0.03 | 0.19 | 0.09 | 0.12 | 0.06 |
| Total | 249,370 | 21.28 | 10.64 | 69.02 | 34.51 | 37.38 | 18.69 |
| **Total asalariados informales** | 917,476 | 78.30 | 39.15 | 253.95 | 126.98 | 151.24 | 75.62 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 168,294 | 14.36 | 7.18 | 46.58 | 23.29 | 30.49 | 15.24 |
| Transporte y almacenamiento | 33,759 | 2.88 | 1.44 | 9.34 | 4.67 | 7.56 | 3.78 |
| Explotación de minas y canteras | 156 | 0.01 | 0.01 | 0.04 | 0.02 | 0.01 | 0.00 |
| Total | 202,209 | 17.26 | 8.63 | 55.97 | 27.99 | 38.05 | 19.03 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 58,611 | 5.00 | 2.50 | 16.22 | 8.11 | 12.67 | 6.33 |
| **Total asalariados formales** | 755,807 | 64.50 | 32.25 | 209.20 | 104.60 | 169.23 | 84.62 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 25,863 | 2.21 | 1.10 | 7.16 | 3.58 | 4.71 | 2.35 |
| **Trabajadores independientes** | 666,775 | 56.90 | 28.45 | 184.56 | 92.28 | 94.31 | 47.15 |
| **Total trabajadores** | 2,630,564 | 224.49 | 112.25 | 728.13 | 364.06 | 451.70 | 225.85 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 9: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Guatemala**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Guatemala |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 491,516 | 49.96 | 24.98 | 176.81 | 88.40 | 58.49 | 29.25 |
| Transporte y almacenamiento | 118,162 | 12.01 | 6.01 | 42.51 | 21.25 | 16.93 | 8.46 |
| Explotación de minas y canteras | 6,959 | 0.71 | 0.35 | 2.50 | 1.25 | 1.34 | 0.67 |
| Total | 616,637 | 62.68 | 31.34 | 221.82 | 110.91 | 76.76 | 38.38 |
| **Total asalariados informales** | 2,656,957 | 270.09 | 135.05 | 955.76 | 477.88 | 312.97 | 156.48 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 250,101 | 25.42 | 12.71 | 89.97 | 44.98 | 66.64 | 33.32 |
| Transporte y almacenamiento | 58,759 | 5.97 | 2.99 | 21.14 | 10.57 | 17.07 | 8.53 |
| Explotación de minas y canteras | 10,563 | 1.07 | 0.54 | 3.80 | 1.90 | 2.27 | 1.13 |
| Total | 319,423 | 32.47 | 16.24 | 114.90 | 57.45 | 85.97 | 42.99 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 253,236 | 25.74 | 12.87 | 91.09 | 45.55 | 65.80 | 32.90 |
| **Total asalariados formales** | 1,252,920 | 127.36 | 63.68 | 450.70 | 225.35 | 407.26 | 203.63 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 99,625 | 10.13 | 5.06 | 35.84 | 17.92 | 39.08 | 19.54 |
| **Trabajadores independientes** | 1,680,758 | 170.86 | 85.43 | 604.60 | 302.30 | 232.35 | 116.17 |
| **Total trabajadores** | 6,407,901 | 651.39 | 325.69 | 2,305.06 | 1,152.53 | 1,037.32 | 518.66 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 10: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Haití**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Haití |  | **Costo total (Millones de dólares 2012)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 54,550 | 4.73 | 2.36 | 9.27 | 4.64 |  |  |
| Transporte y almacenamiento | 42,505 | 3.68 | 1.84 | 7.23 | 3.61 |  |  |
| Explotación de minas y canteras | 5,632 | 0.49 | 0.24 | 0.96 | 0.48 |  |  |
| Total | 102,687 | 8.89 | 4.45 | 17.46 | 8.73 |  |  |
| **Total asalariados informales** | 596,739 | 51.69 | 25.84 | 101.46 | 50.73 | 0.08 | 0.04 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 20,760 | 1.80 | 0.90 | 3.53 | 1.76 |  |  |
| Transporte y almacenamiento | 26,377 | 2.28 | 1.14 | 4.48 | 2.24 |  |  |
| Explotación de minas y canteras | 2,437 | 0.21 | 0.11 | 0.41 | 0.21 |  |  |
| Total | 49,574 | 4.29 | 2.15 | 8.43 | 4.21 |  |  |
| **Asalariados con contrato temporal** | 111,811 | 9.69 | 4.84 | 19.01 | 9.51 |  |  |
| **Total asalariados formales** | 261,613 | 22.66 | 11.33 | 44.48 | 22.24 | 0.09 | 0.05 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** |  |  |  |  |  |  |  |
| **Trabajadores independientes** | 1,712,098 | 148 | 74 | 291 | 146 | 111 | 56 |
| **Total trabajadores** | 3,528,928 | 306 | 153 | 600 | 300 | 119 | 59 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 11: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Honduras**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Honduras |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 213,953 | 18.52 | 9.26 | 79.76 | 39.88 | 19.70 | 9.85 |
| Transporte y almacenamiento | 46,819 | 4.05 | 2.03 | 17.45 | 8.73 | 5.33 | 2.67 |
| Explotación de minas y canteras | 3,604 | 0.31 | 0.16 | 1.34 | 0.67 | 0.29 | 0.14 |
| Total | 264,376 | 22.88 | 11.44 | 98.56 | 49.28 | 25.32 | 12.66 |
| **Total asalariados informales** | 1,226,895 | 106.18 | 53.09 | 457.37 | 228.69 | 121.12 | 60.56 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 98,964 | 8.56 | 4.28 | 36.89 | 18.45 | 16.80 | 8.40 |
| Transporte y almacenamiento | 27,729 | 2.40 | 1.20 | 10.34 | 5.17 | 5.56 | 2.78 |
| Explotación de minas y canteras | 472 | 0.04 | 0.02 | 0.18 | 0.09 | 0.05 | 0.03 |
| Total | 127,165 | 11.01 | 5.50 | 47.41 | 23.70 | 22.41 | 11.20 |
| **Asalariados con contrato temporal** |  | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| **Total asalariados formales** | 611,266 | 52.90 | 26.45 | 227.87 | 113.94 | 136.40 | 68.20 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 17,818 | 1.54 | 0.77 | 6.64 | 3.32 | 2.90 | 1.45 |
| **Trabajadores independientes** | 1,039,356 | 89.95 | 44.97 | 387.46 | 193.73 | 86.88 | 43.44 |
| **Total trabajadores** | 3,618,338 | 313.14 | 156.57 | 1,348.88 | 674.44 | 385.35 | 192.67 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 12: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Jamaica**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jamaica |  | **Costo total (Millones de dólares 2014)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Total trabajadores** | 1,070,087 | 40 | 20 | 78 | 39 | N/A | N/A |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 13: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: México**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| México |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 3,615,047 | 337.31 | 168.66 | 497.95 | 248.98 | 422.66 | 211.33 |
| Transporte y almacenamiento | 1,276,142 | 119.07 | 59.54 | 175.78 | 87.89 | 178.46 | 89.23 |
| Explotación de minas y canteras | 51,613 | 4.82 | 2.41 | 7.11 | 3.55 | 9.53 | 4.77 |
| Total | 4,942,802 | 461.20 | 230.60 | 680.84 | 340.42 | 610.65 | 305.33 |
| **Total asalariados informales** | 24,296,750 | 2,267.09 | 1,133.54 | 3,346.74 | 1,673.37 | 3,486.03 | 1,743.02 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 2,944,147 | 274.71 | 137.36 | 405.54 | 202.77 | 603.87 | 301.94 |
| Transporte y almacenamiento | 726,022 | 67.74 | 33.87 | 100.01 | 50.00 | 173.95 | 86.97 |
| Explotación de minas y canteras | 134,709 | 12.57 | 6.28 | 18.56 | 9.28 | 47.21 | 23.60 |
| Total | 3,804,878 | 355.03 | 177.51 | 524.10 | 262.05 | 825.03 | 412.51 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 4,871,052 | 454.51 | 227.25 | 670.96 | 335.48 | 982.97 | 491.49 |
| **Total asalariados formales** | 17,693,595 | 1,650.96 | 825.48 | 2,437.19 | 1,218.60 | 4,957.62 | 2,478.81 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 1,853,474 | 172.94 | 86.47 | 255.31 | 127.65 | 422.77 | 211.39 |
| **Trabajadores independientes** | 6,950,615 | 648.55 | 324.28 | 957.41 | 478.70 | 915.08 | 457.54 |
| **Total trabajadores** | 55,526,430 | 5,181.08 | 2,590.54 | 7,648.45 | 3,824.23 | 10,681.41 | 5,340.71 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 14: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Nicaragua**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nicaragua |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 145,342 | 9.17 | 4.59 | 22.51 | 11.26 | 13.12 | 6.56 |
| Transporte y almacenamiento | 32,402 | 2.04 | 1.02 | 5.02 | 2.51 | 3.33 | 1.66 |
| Explotación de minas y canteras | 5,049 | 0.32 | 0.16 | 0.78 | 0.39 | 0.62 | 0.31 |
| Total | 182,793 | 11.53 | 5.77 | 28.32 | 14.16 | 17.07 | 8.53 |
| **Total asalariados informales** | 825,229 | 52.07 | 26.03 | 127.83 | 63.92 | 69.57 | 34.78 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 91,756 | 5.79 | 2.89 | 14.21 | 7.11 | 14.82 | 7.41 |
| Transporte y almacenamiento | 27,247 | 1.72 | 0.86 | 4.22 | 2.11 | 4.66 | 2.33 |
| Explotación de minas y canteras | 5,540 | 0.35 | 0.17 | 0.86 | 0.43 | 1.25 | 0.62 |
| Total | 124,543 | 7.86 | 3.93 | 19.29 | 9.65 | 20.73 | 10.37 |
| **Asalariados con contrato temporal** |  | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| **Total asalariados formales** | 579,225 | 36.55 | 18.27 | 89.73 | 44.86 | 93.37 | 46.69 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** |  | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| **Trabajadores independientes** | 730,761 | 46.11 | 23.05 | 113.20 | 56.60 | 94.79 | 47.40 |
| **Total trabajadores** | 2,536,239 | 160.03 | 80.01 | 392.88 | 196.44 | 299.62 | 149.81 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 15: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Panamá**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Panamá |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 60,123 | 5.85 | 2.93 | 35.35 | 17.67 | 19.65 | 9.83 |
| Transporte y almacenamiento | 15,770 | 1.54 | 0.77 | 9.27 | 4.64 | 4.72 | 2.36 |
| Explotación de minas y canteras | 702 | 0.07 | 0.03 | 0.41 | 0.21 | 0.25 | 0.12 |
| Total | 76,595 | 7.46 | 3.73 | 45.03 | 22.52 | 24.62 | 12.31 |
| **Total asalariados informales** | 276,979 | 26.97 | 13.49 | 162.84 | 81.42 | 89.44 | 44.72 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 206,986 | 20.16 | 10.08 | 121.69 | 60.84 | 79.74 | 39.87 |
| Transporte y almacenamiento | 52,548 | 5.12 | 2.56 | 30.89 | 15.45 | 36.28 | 18.14 |
| Explotación de minas y canteras | 6,056 | 0.59 | 0.29 | 3.56 | 1.78 | 3.26 | 1.63 |
| Total | 265,590 | 25.86 | 12.93 | 156.14 | 78.07 | 119.28 | 59.64 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 154,251 | 15.02 | 7.51 | 90.69 | 45.34 | 60.06 | 30.03 |
| **Total asalariados formales** | 871,733 | 84.89 | 42.44 | 512.50 | 256.25 | 468.36 | 234.18 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 42,034 | 4.09 | 2.05 | 24.71 | 12.36 | 13.27 | 6.64 |
| **Trabajadores independientes** | 462,533 | 45.04 | 22.52 | 271.93 | 135.96 | 155.07 | 77.53 |
| **Total trabajadores** | 1,753,806 | 170.78 | 85.39 | 1,031.08 | 515.54 | 763.90 | 381.95 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 16: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Perú**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Perú |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 1,055,290 | 94.16 | 47.08 | 298.61 | 149.31 | 142.02 | 71.01 |
| Transporte y almacenamiento | 222,990 | 19.90 | 9.95 | 63.10 | 31.55 | 39.90 | 19.95 |
| Explotación de minas y canteras | 63,130 | 5.63 | 2.82 | 17.86 | 8.93 | 9.88 | 4.94 |
| Total | 1,341,411 | 119.69 | 59.85 | 379.57 | 189.79 | 191.80 | 95.90 |
| **Total asalariados informales** | 4,284,075 | 382.26 | 191.13 | 1,212.25 | 606.13 | 729.25 | 364.63 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 470,735 | 42.00 | 21.00 | 133.20 | 66.60 | 120.72 | 60.36 |
| Transporte y almacenamiento | 161,845 | 14.44 | 7.22 | 45.80 | 22.90 | 53.11 | 26.55 |
| Explotación de minas y canteras | 91,906 | 8.20 | 4.10 | 26.01 | 13.00 | 33.59 | 16.79 |
| Total | 724,486 | 64.64 | 32.32 | 205.01 | 102.50 | 207.41 | 103.70 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 2,867,620 | 255.87 | 127.94 | 811.44 | 405.72 | 736.86 | 368.43 |
| **Total asalariados formales** | 3,287,609 | 293.35 | 146.67 | 930.28 | 465.14 | 1,038.03 | 519.02 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 120,066 | 10.71 | 5.36 | 33.97 | 16.99 | 26.83 | 13.42 |
| **Trabajadores independientes** | 5,554,063 | 495.58 | 247.79 | 1,571.62 | 785.81 | 895.45 | 447.72 |
| **Total trabajadores** | 15,171,700 | 1,353.74 | 676.87 | 4,293.09 | 2,146.54 | 2,943.00 | 1,471.50 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 17: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Paraguay**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Paraguay |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Salario** | **0.25 Salario** |
| **Total asalariados informales** | 1,139,484 | 90.27 | 45.13 | 419.96 | 209.98 | 235.37 | 117.69 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 358,324 | 28.39 | 14.19 | 132.06 | 66.03 | 91.97 | 45.98 |
| **Total asalariados formales** | 766,970 | 60.76 | 30.38 | 282.67 | 141.33 | 256.67 | 128.33 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 59,275 | 4.70 | 2.35 | 21.85 | 10.92 | 15.50 | 7.75 |
| **Trabajadores independientes** | 887,698 | 70.32 | 35.16 | 327.16 | 163.58 | 189.41 | 94.71 |
| **Total trabajadores** | 3,193,643 | 253.00 | 126.50 | 1,177.01 | 588.51 | 782.31 | 391.16 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 18: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: República Dominicana**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| República Dominicana |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 141,346 | 11.05 | 5.53 | 26.87 | 13.43 | 13.91 | 6.96 |
| Transporte y almacenamiento | 81,211 | 6.35 | 3.17 | 15.44 | 7.72 | 9.46 | 4.73 |
| Explotación de minas y canteras | 649 | 0.05 | 0.03 | 0.12 | 0.06 | 0.18 | 0.09 |
| Total | 223,206 | 17.45 | 8.73 | 42.43 | 21.22 | 23.55 | 11.78 |
| **Total asalariados informales** | 762,288 | 59.60 | 29.80 | 144.91 | 72.45 | 86.13 | 43.06 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 258,497 | 20.21 | 10.10 | 49.14 | 24.57 | 52.91 | 26.45 |
| Transporte y almacenamiento | 211,166 | 16.51 | 8.25 | 40.14 | 20.07 | 43.65 | 21.82 |
| Explotación de minas y canteras | 3,215 | 0.25 | 0.13 | 0.61 | 0.31 | 1.60 | 0.80 |
| Total | 472,879 | 36.97 | 18.48 | 89.89 | 44.95 | 98.15 | 49.08 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 24,546 | 1.92 | 0.96 | 4.67 | 2.33 | 4.71 | 2.35 |
| **Total asalariados formales** | 1,788,409 | 139.82 | 69.91 | 339.97 | 169.98 | 478.28 | 239.14 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 151,456 | 11.84 | 5.92 | 28.79 | 14.40 | 27.06 | 13.53 |
| **Trabajadores independientes** | 1,534,565 | 119.97 | 59.99 | 291.71 | 145.86 | 273.81 | 136.91 |
| **Total trabajadores** | 4,279,008 | 334.53 | 167.27 | 813.42 | 406.71 | 910.96 | 455.48 |
| **Total trabajadores** | 2,630,564 | 224.49 | 112.25 | 728.13 | 364.06 | 451.70 | 225.85 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

**Tabla 19: Costo mensual estimado de ofrecer subsidios salariales o transferencias: Uruguay**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Uruguay |  | **Costo total (Millones de dólares 2018)** | | | | | |
| **Trabajadores** | **LP (5 USD)** | **0.5 LP (2.5 USD)** | **SM** | **0.5 SM** | **0.5 Ingreso** | **0.25 Ingreso** |
| **Asalariados informales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 27,971 | 3.96 | 1.98 | 12.23 | 6.11 | 8.12 | 4.06 |
| Transporte y almacenamiento | 3,759 | 0.53 | 0.27 | 1.64 | 0.82 | 1.23 | 0.61 |
| Explotación de minas y canteras | 104 | 0.01 | 0.01 | 0.05 | 0.02 | 0.05 | 0.03 |
| Total | 31,834 | 4.50 | 2.25 | 13.91 | 6.96 | 9.40 | 4.70 |
| **Total asalariados informales** | 120,865 | 17.10 | 8.55 | 52.83 | 26.42 | 39.01 | 19.50 |
| **Asalariados formales sectores afectados** |  |  |  |  |  |  |  |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 201,027 | 28.44 | 14.22 | 87.87 | 43.93 | 92.44 | 46.22 |
| Transporte y almacenamiento | 66,255 | 9.37 | 4.69 | 28.96 | 14.48 | 40.39 | 20.19 |
| Explotación de minas y canteras | 2,143 | 0.30 | 0.15 | 0.94 | 0.47 | 1.16 | 0.58 |
| Total | 269,425 | 38.11 | 19.06 | 117.77 | 58.88 | 133.98 | 66.99 |
| **Asalariados con contrato temporal** | 0 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| **Total asalariados formales** | 1,022,919 | 144.71 | 72.35 | 447.12 | 223.56 | 636.14 | 318.07 |
| **Asalariados formales en pequeña empresa** | 136,447 | 19.30 | 9.65 | 59.64 | 29.82 | 56.63 | 28.32 |
| **Trabajadores independientes** | 352,773 | 49.90 | 24.95 | 154.20 | 77.10 | 191.18 | 95.59 |
| **Total trabajadores** | 1,563,336 | 221.16 | 110.58 | 683.33 | 341.67 | 928.70 | 464.35 |

Nota: LP = Línea de pobreza; SM = salario mínimo; Ingreso = ingreso laboral promedio categoría de trabajador.

1. \* Este documento fue elaborado por un equipo de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK) compuesto por: Oscar Arboleda, Dulce Baptista, Carolina Gonzalez, Rafael Novella, David Rosas, Maria Teresa Silva-Porto, y Nicolas Soler. Agradecemos los aportes Stephanie Gonzalez y Pierre Delord, así como los comentarios de otros miembros de la División a una primera versión del documento. Para mayor información, contactar a David Rosas (davidro@iadb.org). [↑](#footnote-ref-2)
2. Las opciones de política presentadas en este documento se basan en aquellas dirigidas directamente a apoyar a los trabajadores. Un grupo importante de herramientas de política buscan ayudar a que las empresas, principalmente aquellas que son micro y pequeñas, a través de, por ejemplo, excepciones tributarias y créditos. [↑](#footnote-ref-3)
3. Si los empleadores se ven forzados a realizar despidos masivos, se provocarán pérdidas de talento y habilidades entre los trabajadores, los cuales son difíciles de recuperar. [↑](#footnote-ref-4)
4. En este documento la población vulnerable está compuesta por los trabajadores informales, así como por otros grupos de la población que, por lo general, enfrentan una situación laboral difícil, y que son especialmente frágiles frente a una crisis como la actual. En este grupo, entre otros, tenemos a: los jóvenes y mujeres de bajos ingresos, personas mayores, personas con discapacidad, migrantes, ciertos grupos étnicos, y personas con bajos niveles de educación. [↑](#footnote-ref-5)
5. Por ejemplo, en Perú, un grupo parlamentario ha redactado una propuesta de Ley para que los trabajadores que no han cotizado en los últimos 36 meses puedan retirar el 100% de sus fondos de pensiones, lo cual no solo impactaría en el Sistema Privado de Pensiones sino en el acceso al sistema de salud (4.5% de los fondos se destina a EsSalud). La propuesta ya cuenta con el apoyo de otras tres bancadas. [↑](#footnote-ref-6)
6. Ver Anexo 2 para mayor información sobre la evidencia existente. [↑](#footnote-ref-7)
7. La evidencia empírica sobre la efectividad de este tipo de políticas en momentos de crisis sugiere que son más efectivos los programas que ya se encontraban instalados previamente a las crisis, y que se ampliaron con propósito de apoyar a una mayor porción de la población. Un punto destacado es que se aprovecharon los mecanismos de identificación y asignación de beneficios (ver anexo 2). [↑](#footnote-ref-8)
8. Utilizar la información de estas plataformas permitiría beneficiar de transferencias a colectivos que usualmente quedan excluidos, como son por ejemplo los migrantes (e.g., un alto porcentaje de repartidores de Rappi y Glovo en la región son migrantes), y se podría implementar muy rápidamente, ya que todos los trabajadores de estas plataformas están bancarizados y las plataformas cuentan con bases de datos consolidadas. También permitiría enfocarse en los sectores económicos que más resultarán afectados por la crisis (e.g., servicios, turístico). [↑](#footnote-ref-9)
9. Para identificar a los beneficiaros, se requiere el cruce de datos administrativos o de consumo y/o usando medios digitales. [↑](#footnote-ref-10)
10. La evidencia empírica sobre la efectividad de estos programas indica que su funcionamiento es restringido, es decir, absorben el exceso de oferta laboral durante una crisis. Son una alternativa interesante para trabajadores de bajos ingresos e informales. El diseño debe incluir mecanismos que incentiven a los trabajadores comiencen con una búsqueda activa de su siguiente trabajo. [↑](#footnote-ref-11)
11. La evidencia empírica sobre la efectividad de políticas activas de empleo indica que estas obtienen mejores resultados cuando son complementados entre diferentes instrumentos (e.g., capacitación, intermediación). Sin embargo, durante los periodos de crisis en los países en desarrollo, estas políticas pueden sufrir por problemas de cobertura, pertinencia y calidad. [↑](#footnote-ref-12)
12. Por ejemplo, LATAM negoció con su sindicato la aplicación de una reducción del 50% del sueldo base de los trabajadores durante tres meses. Esto permitirá preservar 43 mil empleos. [↑](#footnote-ref-13)
13. Esta sección se basa en Banerji et al. (2014). [↑](#footnote-ref-14)
14. De acuerdo al documento BID, AMSPE & OCDE (2016), estos servicios suelen cumplir con una combinación de cinco funciones fundamentales: (i) colocación; (ii) suministro de información del mercado de trabajo; (iii) diseño e implementación de Políticas Activas de Mercado Laboral (PAML); (iv) gestión de las prestaciones por desempleo; y (v) gestión de la migración laboral. [↑](#footnote-ref-15)
15. Esta sección se basa en parte en los meta-análisis de Card et al. (2018) y Escudero et al. (2018). [↑](#footnote-ref-16)