

FORTALECIMIENTO DE LA TRANSPARENCIA E INTEGRIDAD EN LOS PAISES DEL TRIANGULO NORTE

RG-T2755

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo de Transparencia (AAF)**, de conformidad con la comunicación de fecha 21 de abril de 2016 suscrita por Alejandro Stamoglou. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$600,000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

(Original Firmado)

Sonia M. Rivera
Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

8-17-2016

Fecha

APROBADO:

(Original Firmado)

Carlos Santiso
Jefe de División

División de Capacidad Institucional del Estado
IFD/ICS

8-17-2016

Fecha

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Regional. Países del Triángulo Norte de Centroamérica: El Salvador, Guatemala, y Honduras
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la Transparencia e Integridad en los Países del Triángulo Norte
▪ Número de CT:	RG-T2755
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Roberto de Michele (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Beatriz Uribe (CID/CPN); Carola Pessino (IFD/FMM) Mariano Lafuente (IFD/ICS); Emmanuel Abuelafia (CID/CID); Benjamin Santa María (ICS/CGU); Andres Restrepo (IFD/ICS); Cesar Rivera (ICS/CHO); Sofia Greco (LEG/SGO) y Melissa Gonzalez (IFD/ICS).
▪ Taxonomía:	Apoyo al cliente y apoyo a la ejecución de la cartera de operaciones de los países beneficiarios relacionadas con las áreas prioritarias del Plan de La Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
▪ Referencia a la Solicitud:	IDBDOCS-#40195979
▪ Fecha de Autorización del Abstracto:	21 de abril de 2016
▪ Beneficiario:	Países del Triángulo Norte de Centroamérica: El Salvador, Guatemala y Honduras
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo, a través de IFD/ICS
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Transparencia (AAF)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$600,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Período de Desembolso:	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto de 2016
▪ Tipos de consultores	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS en coordinación con CID/CID
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/IFD
▪ CT incluida en la Estrategias de País:	Sí: en EBP Honduras 2015-2018; en EBP Guatemala 2012-2016;
▪ CT incluida en CPD (s/n):	y EBP El Salvador 2015-2019
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Instituciones para el crecimiento y bienestar social

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Los países del Triángulo Norte (TN) de Centroamérica (El Salvador, Guatemala y Honduras) muestran un desempeño bajo en prácticamente todos los indicadores de transparencia y prevención de la corrupción. Los tres países alcanzan niveles relativamente altos de percepción de corrupción en el sector público, y una percepción de débil desempeño en el control de ésta. En ambos casos, estos niveles son superiores (peores) al nivel promedio de América Latina y el Caribe (ALC). Esta percepción es consistente con los niveles de victimización de la corrupción (ver tabla 1 en [Tabla de Datos](#)).
- 2.2 Tras un análisis en profundidad de los marcos de integridad¹ de los tres países del TN, tres áreas de debilidades emergen como particularmente significativas.
- Transparencia Fiscal y Presupuestaria
- 2.3 En primer lugar, los tres países se caracterizan por una baja transparencia fiscal y presupuestal. La Alianza Internacional para el Presupuesto (*International Budget Partnership* – IBP) compila información sobre transparencia en los procesos

¹ Entiéndase el marco legal e institucional para prevenir y controlar la corrupción, y para promover el acceso a la información pública, incluyendo compromisos internacionales como los asumidos en el marco de convenciones internacionales contra la corrupción.

presupuestales de 105 países. Los países del Triángulo Norte se encuentran entre aquellos con un nivel de transparencia presupuestaria “limitada”, con Honduras y Guatemala por debajo del promedio de la región de ALC (ver [Tabla de Datos](#)). Asimismo, estadísticas gubernamentales muestran la debilidad de los países del TN, tanto en transparencia fiscal general (ver Tabla 2b en [Tabla de Datos](#)) como en transparencia en la cobertura fiscal, según los datos elaborados por el FMI. Por ejemplo, la cobertura institucional, de flujos, recursos y stocks del presupuesto es especialmente baja en Honduras y Guatemala (ver Tabla 2c en [Tabla de Datos](#)). Esta falta de transparencia puede incidir en los riesgos fiscales, manifestarse en inestabilidad macroeconómica e impactar negativamente en el crecimiento económico².

- 2.4 Sin embargo, la falta de transparencia detectada por estos indicadores es más de forma que de función. Los indicadores que miden la transparencia y rendición de cuentas tienden a evaluar el grado en el que los procesos de Gestión Financiera del Gasto Público (GFGP o *Public Financial Management*, PFM en inglés) cumplen con las ‘buenas practicas,’ y prestan menos atención a las funcionalidades que estas buenas practicas deberían producir. Cuando se evalúa, la capacidad de los gobiernos en mejorar la eficiencia y transparencia del gasto público y la recaudación mirando “resultados” más que procesos, en algunos, como en El Salvador, los indicadores de procesos muestran optima transparencia y rendición de cuentas en procesos pero no en resultados.
- 2.5 En cuanto a la transparencia y eficiencia del gasto, un indicador relevante es qué porcentaje de las transferencias del estado llega a los verdaderamente pobres o al objetivo elegido y cuantas no (“filtraciones”). Los países de ALC, incluyendo los del TN, han aumentado en las últimas décadas el monto de las transferencias en efectivo, mayormente en programas de transferencias condicionadas (PTC) y en pensiones no contributivas (PNC). Recientes estimaciones (Robles y Stampini, 2015) muestran que el Salvador, es el país de la región con filtraciones más altas en PTC (36.5%), y similares a las de Guatemala en PNC (37.5 y 40.4% respectivamente). Esto explica también que la cobertura de los pobres sea también baja. Con excepción del PTC de Guatemala que cubre el 63% de individuos en extrema pobreza, solo está cubierto el 31.9% en Honduras y 14.8% en el Salvador (ver Tabla 2e en [Tabla de Datos](#)). Otro estudio (DIA 2016) sobre filtraciones de programas sociales, subsidios energéticos, y ayuda social relacionada al gasto tributario, muestra que El Salvador es el país con el mayor nivel en el TN con 1.9% del PIB, seguido por Honduras con 1.4% y Guatemala con el 0.8% (ver Tabla 2f en [Tabla de Datos](#)).
- 2.6 En cuanto a la transparencia y eficiencia en la recaudación de impuestos, los países de ALC tienen alta evasión en impuestos al consumo (mayormente IVA) y alta evasión en impuestos a la renta. Guatemala aparece como el país con mayor tasa de evasión del impuesto a la renta, el 65%, mientras que el Salvador (~45%) y en Honduras (~57%), por encima del promedio de la región del 27% (Fretes et al, 2013).
- 2.7 La falta de eficiencia y transparencia del gasto público y la recaudación, se debe a dos factores fundamentales: (i) la alta informalidad; y (ii) la falta de sistemas integrados de información que reúnan los atributos tributarios y sociales de la personas físicas, de manera continua, certera, y autónoma, y que permitan detectar las filtraciones, la falta de cobertura y la evasión. La creación de mecanismos de coordinación eficiente dentro del estado, junto con las tecnologías informáticas, y el uso de “*big data*” permiten el cruzamiento inteligente de datos para mejorar la focalización del gasto, aumentar la

² <http://www.imf.org/external/np/fad/trans/>

transparencia (quien recibe o no ayuda social, quien paga o no impuestos) y disminuir la evasión.

Regulación y Gestión de Conflictos de Interés, Declaraciones Juradas Patrimoniales e Incompatibilidades

- 2.8 En segundo lugar, los tres países muestran debilidad en los sistemas de integridad, en particular en la regulación y gestión de conflictos de interés; en los sistemas para recepción, control y gestión de las declaraciones juradas patrimoniales; en la regulación de las incompatibilidades durante y después de asumir cargos públicos; y en los sistemas sancionatorios. Una regulación y control eficaz de estas áreas es esencial para reducir y prevenir la corrupción en sectores clave como por ejemplo las adquisiciones públicas. Los informes de la cuarta ronda del Mecanismo de Seguimiento de la Implementación de la Convención Inter-Americana contra la Corrupción (MESICIC)³, publicados en 2013, resaltan claras debilidades de los tres países en estas áreas y recomiendan establecer: (i) mecanismos para detectar conflictos de interés de los servidores públicos a su ingreso en el servicio público (El Salvador); (ii) el fortalecimiento de los sistemas de verificación de las declaraciones juradas patrimoniales (Guatemala); y (iii) el establecimiento de restricciones para quienes dejan de desempeñar un cargo público o han concluido un contrato de consultoría con una entidad pública (Honduras).

Transparencia del Servicio Civil

- 2.9 En tercer lugar, estos datos van en línea con la baja calidad del servicio civil en los tres países, de acuerdo al Índice de Desarrollo del Servicio Civil del BID⁴. Honduras, Guatemala y El Salvador ocupan la 16^{ta}, 14^{ta} y 11^{ma} posición en el desarrollo de su servicio civil sobre un total de 16 países de América Latina en el período 2012-2015. Honduras y Guatemala, en particular, no han avanzado en su puntuación desde la primera medición realizada en 2004 (Tabla 4 en [Tabla de Datos](#)). Desde una perspectiva de integridad y transparencia, esto es preocupante porque un menor nivel de desarrollo del servicio civil suele estar acompañado de un peor control de la corrupción⁵. Asimismo, no obstante algunos avances, los tres países muestran un bajo desempeño en los controles de nómina, como muestra el indicador relevante de los informes PEFA, en el contexto de una masa salarial que ha crecido significativamente en términos reales en los últimos años presupuestado.
- 2.10 Hay señales positivas para abonar a estos desafíos. En primer lugar, los tres países han firmado convenciones internacionales, como la [UNCAC](#)⁶ y la [CICC](#)⁷, que los obligan a fortalecer sus marcos anticorrupción. Adicionalmente, los tres países cuentan con Leyes de Acceso a la Información⁸, aunque con margen de mejora en los mecanismos y prácticas de implementación. Por otra parte, los tres países del TN son miembros activos

³ El cumplimiento de los países con las cláusulas de la CICC sobre conflicto de interés y declaraciones juradas (artículos III.1 y III.4 de la Convención) se empezó a evaluar ya a partir de la primera ronda de evaluaciones, en 2003. Los países del TN también son signatarios de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC), que aborda los temas de conflicto de interés en sus artículos 7.4, 8.5, 12.2.b y 12.2.e.

⁴ El índice de desarrollo del servicio civil del BID tiene 33 puntos críticos en los distintos subsistemas de gestión de recursos humanos. Una mayor calidad del servicio civil implica, por ejemplo, un mayor uso del mérito para la toma de decisiones de personal, límites a la arbitrariedad y la politización del servicio civil, y el reclutamiento abierto basado en idoneidad, entre otras. Fuente: BID (2014) “Al Servicio del Ciudadano: Una década de reformas del servicio civil en América Latina 2004-2013”, disponible en: <http://publications.iadb.org/handle/11319/6636>

⁵ Fuente: BID (2014) “Al Servicio del Ciudadano: Una década de reformas del servicio civil en América Latina 2004-2013”, p. 138-140.

⁶ El Salvador - julio 2001, Guatemala - noviembre 2006 y Honduras - mayo 1998.

⁷ Ver nota de pie de página No. 4. El Salvador – octubre 1998, Guatemala – junio 2001 y Honduras – mayo 1998.

⁸ El salvador – 2011, Guatemala – 2008 y Honduras – 2006.

de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA)⁹ y cada uno de ellos ha presentado dos planes de acción bajo esta iniciativa, que contienen compromisos en varias áreas (ver Tabla 4 en [Tabla de Datos](#)) y principalmente relacionados con fortalecer la integridad pública. Sin embargo, de acuerdo a un estudio realizado por el BID¹⁰, es preciso procurar un mayor alineamiento entre estas prioridades con los recursos que se asignan para su consecución.

- 2.11 Adicionalmente, en cada uno de los países del TN se registran avances recientes en el fortalecimiento de la transparencia. En Honduras se señala el censo de nómina de empleados públicos del gobierno central realizado por la SEFIN en 2014-15, la creación de la Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH) y la reciente aprobación de la Ley de Responsabilidad Fiscal. En El Salvador, la Sección de Probidad de la Corte Suprema de Justicia ha sido reactivada y está investigando casos de enriquecimiento ilícito de (ex) funcionarios y recientemente con base en sus hallazgos, la Corte ha ordenado iniciar juicios contra expresidentes de El Salvador. En Guatemala, el Ministerio Público, con el apoyo de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala, ha realizado varias investigaciones de alto perfil, que han llevado a antejuicio por corrupción contra el ex presidente y la ex vicepresidenta.

El Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte

- 2.12 En septiembre 2014, los países del TN definieron el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (“El Plan”). Este Plan contempla acciones de corto, mediano y largo plazo que pretenden dar respuesta al desafío de la migración de menores no acompañados y de adultos hacia los Estados Unidos de América (EE.UU). El Plan tiene como objetivo mejorar la calidad de vida y acelerar la creación de oportunidades económicas de los ciudadanos de los tres países, en especial de la población joven. El Plan, a implementarse con el apoyo del BID¹¹ en calidad de Secretaría Técnica, reconoce la multicausalidad detrás del problema y apunta a atenderla con medidas en las siguientes cuatro áreas estratégicas (en adelante “Ejes del Plan”): (i) dinamizar el sector productivo; (ii) desarrollar el capital humano; (iii) mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia; y (iv) fortalecer las instituciones, incluyendo la transparencia. Adicionalmente, el Congreso de Estados Unidos, como parte del proceso de aprobación de la contribución financiera de EE.UU. al Plan, requiere, como condición para los desembolsos de los recursos, que los tres países beneficiarios adopten una serie de medidas específicas para el fortalecimiento de sus sistemas de transparencia e integridad¹², y en particular: (i) investigar y judicializar a funcionarios públicos sobre los cuales hay indicios creíbles de corrupción; y (ii) implementar reformas de política que fortalezcan la transparencia y las instituciones públicas, incluidas aquellas que aumenten la independencia del sistema judicial.
- 2.13 En ese contexto, el objetivo de esta CT es fortalecer la transparencia e integridad en el sector público en los países del Triángulo Norte (TN), a través de intervenciones específicas en 3 áreas clave, alineadas con los desafíos descritos: (i) mejora de la transparencia del presupuesto; (ii) fortalecimiento del marco de integridad, específicamente en temas de conflictos de interés y declaraciones juradas patrimoniales; y (iii) fortalecimiento de la integridad en el Servicio Civil.

⁹ La AGA es una iniciativa global, de carácter voluntario, que establece incentivos para que los países participantes fortalezcan sus marcos de gobierno abierto a través de compromisos específicos, y con la participación de la sociedad civil. <http://www.opengovpartnership.org/>

¹⁰ <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6400/ICS%20TN%20Vientos%20de%20cambio.pdf>

¹¹ Función ejercida por CID/CID.

¹² <http://docs.house.gov/billssthisweek/20151214/CPRT-114-HPRT-RU00-SAHR2029-AMNT1final.pdf>

- 2.14 La Cooperación Técnica propuesta está alineada con el objetivo del Fondo de Transparencia de fortalecer la capacidad institucional de los estados miembros del Banco para prevenir y controlar la corrupción. En particular la CT se enmarca en el pilar estratégico de Gobierno Abierto, promoviendo innovación en materia de transparencia a partir de la utilización de Tecnologías de Información y Comunicación (ICT). Se espera en particular que el fortalecimiento de los sistemas de control del gasto público y de gestión y control de los conflictos de interés pueda contribuir a aumentar la transparencia e integridad en el área de compras y contrataciones públicas, temas alineados con la Estrategia para el Fortalecimiento y Uso de Sistemas Nacionales (GN-2538). Asimismo, se encuentra alineada con: (i) la Estrategia del Banco con Guatemala (2012-2016) (GN-2689); (ii) la Estrategia de País con El Salvador 2015-2019 (GN-2828); y (iii) la Estrategia de País con Honduras 2015-2019 (GN-2796-1).
- 2.15 El Banco ya ha proporcionado asistencia técnica a los países del TN en el área de transparencia y anti-corrupción, y la CT propuesta utiliza, cuando sea relevante, los insumos de los proyectos ya realizados o en curso. En Honduras, se encuentran actualmente en ejecución las CT ATN/OC-15390-HO, que se enfoca principalmente en fortalecer la transparencia e integridad en el área de adquisiciones públicas, y ATN/OC-15389-HO, que apoya el monitoreo de la implementación de la agenda de transparencia del país por la sociedad civil. En Guatemala, se cerraron en 2015 y 2014 respectivamente las CT ATN/AA-12588-GU, que estableció un sistema de alerta tempranas para el sistema de nóminas públicas, y ATN/AA-13021-GU, que fortaleció el marco legal e institucional contra el lavado de dinero. En El Salvador, se cerró en 2014 la CT ATN/JF-13201-ES que proporcionaba apoyo a la implementación de la ley de acceso a la información y del portal de transparencia *Infoutil*. El valor agregado de esta CT con respecto a las mencionadas arriba consiste en la naturaleza coordinada de la intervención en los tres países, la alineación con los objetivos del Plan, y el enfoque en subtemas de la agenda de transparencia que complementan los abordados anteriormente.

III. Componentes y Actividades

- 3.1 **Componente 1. Mejora de la transparencia presupuestaria y fiscal. (US\$145,000).** Este componente busca definir e implementar una estrategia para que los países del TN fortalezcan el nivel de transparencia presupuestaria y fiscal. Las actividades previstas bajo este componente incluyen: (i) finalizar diagnóstico general de la transparencia fiscal, incluyendo marco legal e institucional para la coordinación de sistemas de información fiscal de los 3 países, priorizando áreas de acción; (ii) elaborar matriz de disponibilidad y coordinación de datos registrales y su digitalización para mejorar la transparencia fiscal; (iii) realización de talleres regionales para reunir diferentes organismos del Poder Ejecutivo (incluyendo de gobiernos sub-nacionales) y parlamentarios para difundir diagnósticos e identificar acciones concretas; y (iv) pilotos de implementación en por lo menos 2 países a seleccionarse en base a los hallazgos de diagnósticos existentes, y enfocados en la implementación de metodologías y herramientas para mejorar la eficiencia, focalización y transparencia en el gasto y la recaudación.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento del marco de integridad en materia de conflicto de interés y declaraciones juradas y patrimoniales (US\$200,000).** A partir de las debilidades identificadas por los informes del MESICIC y otras fuentes, este componente apunta a desarrollar diagnósticos y planes de acción para los tres países en áreas claves para el fortalecimiento del marco de integridad, particularmente en materia de prevención y control de conflictos de interés, y de uso de sistemas efectivos de declaraciones juradas y patrimoniales. Las actividades previstas incluyen: (i) estudios sobre los marcos

regulatorios sobre conflictos de interés e incompatibilidades¹³, y sobre sistemas de recolección y gestión de declaraciones juradas patrimoniales, incluyendo temas de incompatibilidades, conflictos de interés en general y en áreas específicas como las contrataciones públicas; (ii) testeo de los sistemas de declaraciones juradas y patrimoniales para identificar debilidades funcionales¹⁴; (iii) elaboración de propuestas de reforma para fortalecer marcos regulatorios, sistemas tecnológicos, mecanismos de acceso y denuncia, y capacidad institucional; y (iv) pilotos de implementación de algunas de éstas mejoras en los tres países.

3.3 Componente 3 Fortalecimiento de la Integridad en el Servicio Civil (US\$200,000).

Este componente apunta a fortalecer la integridad en el Servicio Civil, con énfasis en particular en los mecanismos de control y transparencia de la nómina, la igualdad de acceso al empleo público, la transparencia en la selección del personal, y el fortalecimiento del marco legal del servicio civil incluyendo aspectos de ética e integridad de los servidores públicos. Las actividades previstas incluyen: (i) diseño e implementación de auditorías de nómina en ministerios prioritarios (El Salvador); (ii) desarrollo o mejora de portales unificados de empleo público y capacidad de entes rectores y unidades de recursos humanos para implementar concursos de selección por mérito (Honduras, Guatemala y posiblemente El Salvador); y (iii) mejoras en el marco legal del servicio civil, incluyendo aspectos de ética e integridad (Guatemala).

3.4 Componente 4. Actividades de Comunicación (US\$40,000).

Este componente apunta a realizar una serie de actividades de comunicación y concientización para fortalecer el compromiso de funcionarios públicos, parlamentarios y sociedad civil con la agenda de transparencia e integridad, para asegurar que esta agenda cuente con el apoyo político, institucional y presupuestario necesario. Las actividades previstas incluyen: (i) comunicación en línea (blogs, infografía) para diseminar los resultados principales de la CT; y (ii) un taller regional para reunir a parlamentarios de los respectivos países con el objetivo de (a) compartir los resultados del trabajo realizado; y (b) proponer las acciones concretas en las cuales el cuerpo legislativo puede apoyar la agenda de transparencia. En todas las actividades se incorporarán la participación de actores no-gubernamentales, si y cuando aplicable, así como también la diseminación entre contrapartes claves en EE.UU.

3.5 La CT propone la evaluación de resultados y presentación de un informe ejecutivo (US\$15.000). El objetivo es evaluar los resultados de las actividades realizadas bajo la CT. La evaluación se basará principalmente en una metodología cualitativa y recolección de datos que validen el impacto de las actividades bajo los tres componentes.

IV. Presupuesto indicativo y Matriz de Resultados Indicativa

4.1 El costo de la CT es de US\$600.000 (ver [presupuesto detallado](#)). Favor encontrar el detalle de los indicadores bajo la [Matriz de Resultados Indicativa](#).

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

5.1 Los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras han solicitado que el BID sea el organismo ejecutor de la operación. El Banco trabajará de manera coordinada con los entes rectores de los temas respectivos, bajo el liderazgo técnico de IFD/ICS y en

¹³ A los efectos de esta TC, se define como incompatibilidad la prohibición de realizar una actividad o ejercer una profesión durante el término del empleo público.

¹⁴ Ejercicio de simulación de los sistemas en funcionamiento a fin de identificar, en la práctica, cómo se implementa el marco legal; y relevar debilidades y espacios de mejora.

coordinación con CID/CID. El rol del Banco como ejecutor se justifica dado: (i) el conocimiento técnico y la experiencia del Banco y del AAF en LAC en el diseño e implementación de programas de transparencia e integridad; y (ii) la capacidad de gestionar de manera coordinada la CT en el marco de las actividades del Plan. Como secretaria técnica del Plan, el Banco también facilitará la coordinación con otros donantes en los aspectos técnicos. Adicionalmente, el equipo de proyecto coordinará con CID/CID las acciones específicas para asegurar la coordinación, comunicación y diseminación de lecciones aprendidas entre los tres países.

- 5.2 El Banco, a través de IFD/ICS, contratará los servicios de consultoría de acuerdo a las políticas de adquisiciones y procedimientos aplicables. El equipo presentará un reporte de avance anual de los productos y resultados de la CT en coordinación con las contrapartes.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los riesgos principales son: (i) La falta de voluntad política y compromiso de los gobiernos para el desarrollo de las actividades previstas en la CT. Para mitigar este riesgo, el Banco continuará el dialogo con los gobiernos, afianzando sus relaciones en el marco del Plan y asegurando la ratificación del compromiso expresado hacia los resultados esperados del Plan. Los gobiernos de los tres países han expresado que la consecución de los resultados del Plan depende, en buena parte, del fortalecimiento de los marcos de integridad y transparencia; (ii) la falta de sostenibilidad de las actividades previstas en la CT, las que en algunos casos hacen parte de procesos de cambio, gradual, de mediano y largo plazo; y (iii) en Honduras, la selección de nuevas autoridades debido a las elecciones presidenciales en el año 2017. Para mitigar los primeros riesgos identificados la CT ha sido elaborada en coordinación con los países del TN (ver [cartas de solicitud adjuntas](#)), en el marco de los compromisos de los países bajo la AGA y la Alianza para la Prosperidad del TN, para asegurar que las actividades se alineen con los planes de largo plazo en las varias áreas. En cuanto a Honduras, el equipo coordinará con CID el dialogo que se requiera en caso de cambio de autoridades.

VII. Excepciones a las Políticas del Banco

- 7.1 Esta cooperación técnica no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Por las características de la CT, se anticipa que ésta no producirá efectos ambientales y sociales adversos. Se propone la clasificación “C” del proyecto, teniendo en cuenta las políticas OP-703, OP-765 y OP-761 del Banco. Ver [IDBDOCS#40363793](#).

Anexos requeridos:

- [Solicitud del Cliente](#)
- [Términos de Referencia](#)
- [Plan de adquisiciones](#)