

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Consolidación de la Reforma Penitenciaria en Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1221
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	KING, DANA MICHAEL (IFD/ICS) Team Leader; PANTZER, ROBERT (IFD/ICS) Alternate Team Leader; CATANO GUZMAN, MARIANA (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Operational Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Seguridad Integral de Panamá-PN-X1011 - 3.Support for the Execution
▪ Fecha del Abstracto de CT:	05 Feb 2019
▪ Beneficiario:	República de Panamá
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 250,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 months
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de esta cooperación técnica es apoyar la reforma penitenciaria actualmente en curso en Panamá así como la sostenibilidad de las intervenciones financiadas por PN-X1011.
- 2.2 Panamá enfrenta una difícil situación penitenciaria, reflejada en su alta tasa de población penitenciaria con un total de 393 por cada 100.000 habitantes en el 2017, muy por encima del promedio mundial (140) y en su densidad de ocupación, 114 personas por cada 100 cupos disponibles a nivel nacional. Las estadísticas al 16 de abril de 2018 indican que el 54% de las 15,946 personas privadas de libertad no han sido condenadas y los detenidos pueden esperar más de un año por un juicio debido a las ineficiencias en el sistema legal. En los últimos diez años, el Gobierno de Panamá ha implementado una serie de reformas destinadas a reducir la población privada de libertad (PPL) y mejorar el sistema penitenciario. Entre las principales se encuentran el paso de un sistema penal inquisitivo a un sistema penal acusatorio, con el objetivo de reducir la duración de los juicios y el número de detenidos previos al juicio; la mejora de la gestión penitenciaria a través de la aprobación de un Ley de Carrera Penitenciaria con el objetivo claro de profesionalizar el personal penitenciario; la construcción de 2 nuevas instalaciones penitenciarias y la ocupación de un Nuevo Centro Penitenciario en la Provincia de Chiriquí que reduce el nivel de hacinamiento que mantenía de 404 a 25 así como el impulso de conceder libertades anticipadas a personas que cumplen con los requisitos de ley para reducir los niveles de hacinamiento e impulsar oportunidades

para la reintegración social y laboral de personas privadas de libertad. También, con el apoyo del Programa de Cooperación en Seguridad (SECOPA), un programa de asistencia técnica financiado por la Unión Europea y administrado por el BID y la UNODC, se ha logrado el desarrollo de un modelo de intervención integral (MII) para la población juvenil en custodia y una mejora en la recopilación y análisis de datos a través de la implementación de un sistema de información penitenciaria (SIP) y censos de la población privada de libertad. Sin embargo, queda mucho por hacer para garantizar que se cumpla el objetivo de las reformas y que los avances logrados en el Sistema Penitenciarios de adultos y en el régimen de custodia y cumplimiento para adolescentes en conflicto con la Ley, puedan ser sostenidos a lo largo del tiempo. Entre los principales desafíos identificados es la necesidad de asistencia técnica para garantizar que los nuevos sistemas de gestión y modelos de intervención se implementen según lo diseñado. A pesar de los avances, queda mucho por hacer para garantizar que los logros sean sostenibles. La institucionalización del MII requerirá el desarrollo e implementación de un plan de capacitación continua para los custodios; la consolidación del modelo de trabajo interministerial requerido para los módulos de educación y salud; así como una evaluación intermedia para determinar si se está logrando los resultados esperados. En la misma línea, se ha elaborado la ruta de implementación para el SIP, incluyendo los procesos y recursos necesarios para su operalización, e instalado el ambiente técnico para su alojamiento. Sin embargo, para que el SIP funcione como debería falta implementar varios de los módulos del sistema, captar una porción importante de los datos de los integrantes del sistema penitenciario, y capacitar a los custodios y administrativos en el uso del sistema.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Componente 1. Consolidación del Modelo de Intervención Integral para jóvenes en conflicto con la ley (US\$40,000). Este componente financiará un conjunto de actividades, con el objetivo de asegurar la buena implementación del nuevo modelo de intervención integral para jóvenes. En particular, el componente apoyará: (i) el desarrollo y la ejecución de un plan de capacitación para el personal del Instituto de Estudios Interdisciplinarios (IEI) en el nuevo modelo; (ii) un plan de mantenimiento para la infraestructura física donde se implementa el modelo, y (iii) una evaluación del programa de rehabilitación.
- 3.2 Componente 2. Registro del 100% de la data del Sistema de Información Penitenciaria (US\$100,000). Este componente financiará las siguientes actividades, entre otras: (i) intercambios de conocimiento (talleres, capacitaciones, visitas técnicas de asesoramiento) con el sistema penitenciario de El Salvador que creó el software SIP; (ii) captación de los datos penitenciarios restantes así como capacitación al personal penitenciario en la colección continua y rutina de datos; (iii) implementación de todos los módulos del SIP; y (iv) desarrollo e implementación de un plan de capacitación para custodios y administrativos del sistema penitenciario en el uso del sistema.
- 3.3 Componente 3. Implementación del modelo de atención para mujeres privadas de libertad (US\$110,000). Entre las actividades a ser financiadas sería (i) la revisión de las medidas alternativas y definición de propuestas de medidas prácticas para una mejor implementación; (ii) la creación de una unidad de atención para facilitar y apoyar la rehabilitación y reinserción socio laboral de las PPLs; y (iii) fortalecimiento de programas de reintegración social y laboral, incluyendo el lanzamiento de la primera marca penitenciaria IntegrArte.
- 3.4 **Componente I: Componente 1 (US\$40,000). Consolidación del Modelo de Intervención Integral para jóvenes en conflicto con la ley** . Este componente financiará un conjunto de actividades, con el objetivo de asegurar la buena

implementación del nuevo modelo de intervención integral para jóvenes. En particular, el componente apoyará: (i) el desarrollo y la ejecución de un plan de capacitación para el personal del Instituto de Estudios Interdisciplinarios (IEI) en el nuevo modelo; (ii) un plan de mantenimiento para la infraestructura física donde se implementa el modelo, y (iii) una evaluación del programa de rehabilitación.

3.5 Componente II: Componente 2 (US\$100,000). Registro del 100% de la data del Sistema de Información Penitenciaria. Este componente financiará las siguientes actividades, entre otras: (i) intercambios de conocimiento con el sistema penitenciario (ii) captación de los datos penitenciarios y capacitación al personal penitenciario en la colección continua y rutina de datos; (iii) implementación de todos los módulos del SIP; y (iv) desarrollo e implementación de un plan de capacitación.

3.6 Componente III: Componente 3 (US\$110,000). Implementación del modelo de atención para mujeres privadas de libertad.. Entre las actividades a ser financiadas sería (i) la revisión de las medidas alternativas y definición de propuestas de medidas prácticas para una mejor implementación; (ii) la creación de una unidad de atención para facilitar y apoyar la rehabilitación y reinserción socio laboral de las PPLs; y (iii) fortalecimiento de programas de reintegración social y laboral, incluyendo el lanzamiento de la primera marca penitenciaria IntegrArte.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1 (US\$40,000). Consolidación del Modelo de Intervención Integral para jóvenes en conflicto con la ley	\$ 40,000.00	\$ 0.00	\$ 40,000.00
Componente 2 (US\$100,000). Registro del 100% de la data del Sistema de Información Penitenciaria.	\$ 100,000.00	\$ 0.00	\$ 100,000.00
Componente 3 (US\$110,000). Implementación del modelo de atención para mujeres privadas de libertad.	\$ 110,000.00	\$ 0.00	\$ 110,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

5.1 El BID implementará todos los productos y actividades previstos en estrecha coordinación y colaboración con el Ministerio de Gobierno, el IEI y la Dirección General del Sistema Penitenciario.

5.2 A petición del cliente, El Banco Interamericano de Desarrollo será el ejecutor de esta operación. La contratación de servicios de consultoría del proyecto realizará de conformidad con las "Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID" (GN-2350-9), así como la adquisición de bienes y servicios conforme con las "Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes financiados por el BID" (GN-2349-9).

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 1. Posible retraso en la ejecución por transición de administración gubernamental. Para mitigar este riesgo, la ejecución de esta operación será responsabilidad del BID para garantizar los tiempos y los objetivos planteados.
- 6.2 2. Resistencia de los operadores de justicia en la valoración de medidas alternativa. Para mitigar este riesgo se realizarán reuniones de seguimiento y coordinación y capacitaciones continuas que fundamenten la necesidad de estas medidas y Revisar la experiencia regional en cuanto a la implementación de medidas alternas.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".