

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

El propósito del proyecto fue alcanzado. Se adaptó un sistema simplificado en cuatro países, en Perú, Uruguay, Colombia en pleno funcionamiento y por lanzarse en Ecuador cumpliendo con los cronogramas previstos con excepción de Ecuador. Dificultades políticas demoraron el inicio de la cooperación en Ecuador. -

Se alcanzaron las metas finales para los indicadores de propósito de Perú, y Colombia. En Uruguay se cumplió relativamente con los indicadores finales de propósito alcanzando indicadores intermedios.

Los factores de riesgo en sus distintas combinaciones que se han identificado con los equipos gubernamentales explican la diferencia en la penetración del modelo. -

Estos factores de riesgo se focalizan en cuatro puntos:

- Adecuación del marco regulatorio
- Competitividad del operador postal frente a otras ofertas logísticas (desde el punto de vista logística, de tiempos de tránsito y costos),
- Apoyo al empresario en su proceso exportador - agencias de promoción de exportaciones y capacitación en competencia exportadora,
- Difusión del sistema "Exporta Fácil".

Las acciones críticas para el próximo se concentrarán en apoyar la realización de planes de sostenibilidad focalizadas en los tres puntos anteriormente mencionados, que incluyan matrices de responsabilidad para cada país de forma de asegurar la permanencia del sistema y su proceso de mejora continua. -

Las perspectivas para el logro de los objetivos finales son medianamente optimistas. -

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

En desacuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

No hay condiciones para considerar que se haya alcanzado el propósito del proyecto. El proyecto ha tenido un desempeño medianamente satisfactorio, y heterogéneo entre países. En algunos de ellos los avances son importantes, pero en otros son menores, o incluso se han detectado restricciones que dificilmente permitan alcanzar los logros esperados y su sostenibilidad, como es el caso de Uruguay.

Por otra parte, si bien existió una consultoría que rediseñó los indicadores de desempeño, se considera que los mismos no son representativos del logro de efectos, y que por otra parte, los valores que se les asignan no están debidamente verificados. Esto en gran medida se debe al diseño del sistema y sus previsiones de recolección de datos, así como al escaso rigor en la recolección y análisis de la información.

El principal desafío consiste en instrumentar soluciones institucionales y regulatorias para Uruguay, y rápidamente planes realistas de sostenibilidad en los demás países

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Durante este semestre se continuó con la implementación del sistema en Ecuador. El mismo se ha iniciado en este país en modalidad de prueba. Es necesario continuar con ajustes al sistema para realizar el lanzamiento nacional del Exporta Fácil en Ecuador. -

En todos los países se ha trabajado en la preparación de la sostenibilidad del modelo, concurriendo representantes de la Unidad Ejecutora a visitas de coordinación en Colombia y Ecuador para trabajar en ajustes al sistema y la definición de las matrices de compromiso. -

Se trabajó en la apropiación del sistema Exporta Fácil por parte de las entidades líderes del proyecto.

Las instituciones gubernamentales han continuado con actividades de capacitación y difusión del modelo financiadas con recursos de contrapartida.

Las actividades críticas para el próximo semestre será que las instituciones participantes del proyecto asuman su compromiso en cuanto a:

- Difusión del modelo
- Generación de gobernanza del modelo que permita fortalecer el apoyo institucional a las MIPYMES
- Generación de cultura exportadora para las MIPYMES
- Establecer procesos de mejora continua del modelo Exporta Fácil en su conjunto, que aseguren la competitividad del sistema
- realización taller de sostenibilidad y plan de sostenibilidad

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

De acuerdo. Se han realizado esfuerzos importantes en Ecuador, y se encaminaron finalmente acciones para trabajar sobre la sostenibilidad

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

	Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Propósito: Adaptar en cada país un sistema simplificado de exportaciones por envíos postales para las MIPYMES, replicado dentro de la iniciativa IIRSA, a partir de la experiencia de Brasil.	P.11 URUGUAY. 0.2 - Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales implementado: 2° operadores utilizando el nuevo marco regulatorio (Operador Público (Correos) utilizando el sistema)	0	1			1	1	
		Ago 2007	Ago 2009			Ago 2009	May 2009	
	P.12 URUGUAY. 0.4 - Número de exportadores del país como resultado de la implementación del Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales diseñado	0	40			120	32	
		Ago 2007	Jul 2010			Ago 2011	Ago 2011	
	P.13 URUGUAY. 0.5 - Valor FOB total de las exportaciones de MIPYMES participantes del sistema exportar fácil (en miles de US\$)	0	100			300	113	
		Ago 2007	Jul 2010			Ago 2011	Ago 2011	
	P.14 PERU. 0.8 - Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales implementado: 2° operadores utilizando el nuevo marco regulatorio (Operador Público (Correos) utilizando el sistema)	0	1			1	1	
		Ago 2007	Ago 2009			Ago 2009	Jul 2007	
	P.15 PERU. 0.10 - Número de nuevos puntos de acceso de	0	5			15	166	

	trámites de exportación operando en cada país (oficinas con sistema exporta fácil implementado)	Ago 2007	Ago 2009			Ago 2011	Feb 2010	
P.16	PERU. 0.11- Valor FOB total de las exportaciones de MIPYMES participantes del sistema exporta fácil (en miles de US\$)	0	300			2000	6758	
		Ago 2007	Ago 2009			Ago 2011	Jun 2011	
P.17	PERU. 0.12- Número de exportadores del país como resultado de la implementación del Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales diseñado	0	150			500	1500	
		Ago 2007	Ago 2009			Ago 2011	Dic 2010	
P.18	ECUADOR. 0.16- Valor FOB total de las exportaciones de las MIPYMES participantes del sistema exporta fácil. (en miles de dólares)	0				5	4.2	
		Ago 2007				Ago 2011	Jul 2011	
P.19	URUGUAY. 0.6. Número de nuevos puntos de acceso de trámites de exportación operando en cada país (oficinas con sistema Exporta Fácil implementado y funcionamiento en línea): 2 a los 24 meses de ejecución y 15 a final del proyecto.	0	2			15	43	
		Ago 2007	Ago 2009			Ago 2011	Feb 2010	
P.110	COLOMBIA. 0.21. Número de nuevos puntos de acceso de trámites de exportación operando en cada país (oficinas con sistema Exporta Fácil implementado y funcionamiento en línea)	0				15	117	
		Ago 2007				Ago 2011	Dic 2010	
P.111	COLOMBIA. 0.22. Valor FOB total de las exportaciones de las MIPYMES participantes del sistema Exporta Fácil. (en miles de dólares desde el inicio del sistema).	0	10			50	120	
		Ago 2007	Ago 2010			Ago 2011	Abr 2011	
P.112	COLOMBIA. • 0.23. Número de exportadores del país como resultado de la implementación del Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales diseñado (una o más veces desde el inicio del modelo)	0	10			50	86	
		Ago 2007	Ago 2010			Ago 2011	Dic 2010	
P.113	ECUADOR 0-24 – Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales implementado: 2º operadores utilizando el nuevo marco regulatorio (Operador Público – Correos- operando el sistema)	0				1	0	
		Ago 2007				Ago 2011	Dic 2010	
P.114	ECUADOR 0-25 – Número de nuevos puntos de acceso de trámites de exportación operando en cada país (oficinas con sistema Exporta Fácil implementado y funcionamiento en línea)	0				3	0	
		Ago 2007				Ago 2011		
P.115	ECUADOR- 026 – Número de exportadores del país como resultado de la implementación del Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales diseñado (una o más veces desde el inicio del modelo)	0				10	0	
		Ago 2007				Ago 2011		
P.116	COLOMBIA 0.27 – Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales implementado: 2º operadores utilizando el nuevo marco regulatorio (Operador público Correos utilizando el sistema)	0				100	100	
		Ago 2007				Ago 2011	Dic 2009	

Componente 1: Sensibilización de los sectores públicos y privados involucrados en el modelo.

Peso: 8%

Clasificación: Satisfactorio

C1.11	PERU. 1.3 Número de MiPyMEs que participan en eventos de sensibilización del componente.	0	1500			2500	3700	Finalizado
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Jun 2011	
C1.12	ECUADOR. 1.5 Número de MiPyMEs que participan en eventos de sensibilización del componente.	0				300	420	En curso
		Ago 2007				Ago 2011	Feb 2011	
C1.13	URUGUAY. 1.1 Número de MiPyMEs que participan en eventos de sensibilización del componente.	0	200			400	1446	En curso
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Jun 2011	
C1.14	URUGUAY. 1.2 Número de instituciones públicas y privadas involucradas en el proceso de facilitación de exportaciones del modelo propuesto que expresan su interés en avanzar en las actividades del Componente II. Actualmente las instituciones líderes nacen	0				4	7	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2009	Dic 2010	
C1.15	PERU. 1.4 Número de instituciones públicas y privadas involucradas en el proceso de facilitación de exportaciones del modelo propuesto que expresan su interés en avanzar en las actividades del Componente II.	0				4	5	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2009	Jun 2010	
C1.16	ECUADOR. 1.6 Número de instituciones públicas y privadas involucradas en el proceso de facilitación de exportaciones del modelo propuesto que expresan su interés en avanzar en las actividades del Componente II.	0				4	5	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2009	Feb 2010	
C1.17	COLOMBIA. 1.7 Número de MiPyMEs que participan en eventos de sensibilización del componente.	0				700	14986	En curso
		Ago 2007				Ago 2011	Jun 2011	
C1.18	COLOMBIA. 1.8 Número de instituciones públicas y privadas involucradas en el proceso de facilitación de exportaciones del modelo propuesto que expresan su interés en avanzar en las actividades del Componente II.	0				4	5	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2010	Jun 2010	

Componente 2: Diagnóstico y simplificación del proceso de exportación para las MIPYMES.

Peso: 41%

Clasificación: Satisfactorio

C2.11	URUGUAY. 2.1 - Nivel de avance respecto del diagnóstico del tratamiento específico (regulación, procedimiento, trámite, bajo costo) para las pequeñas exportaciones (proceso simplificado), en porcentaje	0				100	100	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2009	Feb 2010	
C2.12	PERU. 2.3 - Nivel de avance respecto del diagnóstico del tratamiento específico (regulación, procedimiento, trámite, bajo costo) para las pequeñas exportaciones (proceso simplificado), en porcentaje	0				100	100	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2009	Feb 2010	
C2.13	ECUADOR 2.5 - Nivel de avance respecto del diagnóstico del tratamiento específico (regulación, procedimiento, trámite, bajo costo) para las pequeñas exportaciones (proceso simplificado), en porcentaje	0				100	95	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2010	Dic 2010	
C2.14	COLOMBIA 2.7. - Nivel de avance respecto del diagnóstico del tratamiento específico (regulación, procedimiento, trámite, bajo costo) para las pequeñas exportaciones (proceso simplificado), en porcentaje	0				100	95	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2010	Ago 2010	

Componente 3: Implementación de un nuevo servicio en el operador postal público basado en el sistema simplificado de exportación por envíos postales.

Peso: 46%

Clasificación: Satisfactorio

C3.11	URUGUAY. 3.1 - Grado (porcentaje de avance) de ejecución de la asistencia técnica para plan de implementación piloto, de acuerdo a lo establecido en el diagnóstico.	0	80			100	100	Finalizado
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Dic 2010	
C3.12	URUGUAY. 3.2 - Grado de ejecución del servicio conexo: Estudio de viabilidad de seguros para exportaciones por envíos postales, en porcentaje	0				100	100	Finalizado
		Ago 2007				Feb 2010	Feb 2011	
C3.13	URUGUAY. 3.3 - Número de Meses de operación (marcha blanca).	0	4			28	28	En curso
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Jun 2011	
C3.14	PERU. 3.4 - Grado (porcentaje de avance) de ejecución de la asistencia técnica para plan de implementación piloto, de acuerdo a lo establecido en el diagnóstico.	0	80			100	100	Finalizado
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Jun 2010	
C3.15	PERU. 3.5 Grado de ejecución (porcentaje de avance sobre el plan diseñado) del servicio conexo: Estudio de viabilidad de Packaging para exportaciones por envíos postales.	0				100	100	Finalizado
		Ago 2007				Feb 2010	Jun 2010	
C3.16	PERU. 3.6 - Grado de ejecución del servicio conexo: Estudio de viabilidad de seguros para exportaciones por envíos postales.	0	100			100	100	Finalizado
		Ago 2007	Feb 2010			Feb 2010	Feb 2010	
C3.17	PERU. 3.7 - Grado de implementación del piloto (pasantías en exportación fácil, capacitación, adecuación de software, procesos, embalajes, call center, organización interna, equipamiento, diseño gráfico, etc.)	0	100			100	100	Finalizado
		Ago 2007	Feb 2010			Feb 2011	Feb 2011	
C3.18	PERU. 3.8 - Número de Meses de operación (marcha blanca)	0	4			28	42	Finalizado
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Dic 2010	

C3.19	PERU. 3.10- Número de envíos en cada país (por semestre)	0	300			1250	3421	Finalizado
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Jun 2011	
C3.11 0	PERU. 3.11- Número de exportaciones por origen geográfico (región del país). Porcentaje de provincias desde las que se exportó por Exporta Fácil dividido el total de provincias.	0	10			30	80	En curso
		Ago 2007	Feb 2009			Ago 2011	Dic 2010	
C3.11 1	PERU: 3.14 Valoración de calidad de servicio sobre usuarios finales. SUNAT modifica actualmente su sistema de información. Por tal motivo no es posible contar con esta información al momento. Pero el crecimiento en el número de envíos y por consiguiente	0	75			650	572	En curso
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Feb 2010	
C3.11 2	PERU. 3.15- Valoración de la calidad del servicio según los usuarios finales (MIPYMES). (3 bueno, 2 regular, y 1 malo)	0	2.5			3	3	En curso
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Feb 2010	
C3.11 3	COLOMBIA 3.16. Grado (%) de avance de ejecución de la asistencia técnica par aplan de implementaición piloto, de acuerdo a lo establecido en el diagnóstico.	0				100	100	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2011	Jul 2010	
C3.11 4	COLOMBIA 3.17. Número de meses de operación.	0				12	19	En curso
		Ago 2007				Ago 2011	Jun 2011	
C3.11 5	COLOMBIA 3.18. 'Números de exportaciones por origen geográfico (región del país) (% de provincias desde la que se exportó por ExportaFácil / tot de provincias).	0				20	41	En curso
		Ago 2007				Ago 2011	Dic 2010	
C3.11 6	COLOMBIA 3.19. Valoración de la calidad del servicio según los usuarios finales MiPyMes. Valoración de la utlilidad del servicio: 5 excelente; 1 malo.	0				4	2	En curso
		Ago 2007				Ago 2011	Jun 2010	
C3.11 7	ECUADOR 3.20. Grado porcentaje avance ejecución de la asistencia técnica para plan de implmentai con piloto de acuerdo al diagnóstico.	0				100	90	En curso
		Ago 2007				Ago 2011	Dic 2010	
C3.11 8	ECUADOR 3.21. Valoración de la calidad del servicio, según lo usuarios finales MiPyMES: # de empresas que reiniciden en el uso del servicio (2 o más envíos). %	0				10	0	Atrasado
		Ago 2007				Jul 2010	Jul 2010	
C3.11 9	URUGUAY 3.22. Número de exportaciones pro origen geográfico. Porcentaje de departamentos desde donde se exportó a través de Exporta Fácil / total de deptos. %	0	10			30	36	En curso
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Jun 2011	
C3.12 0	URUGUAY 3.23. Número de empresas que reiniciden en el uso del servicio. (dos o más envíos) durante la totalidad del proyecto. %	0	5			10	17	En curso
		Ago 2007	Feb 2010			Ago 2011	Jun 2011	

Componente 4: Coordinación Regional

Peso: 5%

Clasificación: Satisfactorio

C4.11	4.1- Otros países se interesan en implementar el Exporta Fácil.	0				4	6	Finalizado
		Ago 2007				Ago 2011	Jun 2010	
C4.12	4.2 Grupo técnico de coordinación estable con reuniones frecuentes constituido.						Si	En curso
		Ago 2007				Ago 2011	Jun 2010	

Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H0 Previous Conditions	4	Feb 2008	4	Nov 2007	Logrado
H1 Uruguay: DISEÑO DEL MODELO EN EL OPERADOR LOCAL	1	Nov 2008	1	Nov 2008	Logrado tarde
H2 Perú: AL MENOS UN SERVICIO CONEXO (SEGUROS PARA LOS ENVÍOS POR EXPORTA FÁCIL)DEFINIDO	1	Dic 2008	1	Dic 2008	Logrado tarde
H3 Ecuador: DIAGNÓSTICO CONCLUIDO EN ECUADOR	1	Dic 2008	1	Nov 2010	Logrado tarde
H4 Uruguay: MARCHA BLANCA CONCLUIDA Y VALIDADA	1	Mar 2009	1	Dic 2009	Logrado tarde
H5 Colombia: PREDIAGNÓSTICO en cuarto país	1	Sep 2009	1	Dic 2008	Logrado
H6 Uruguay: AL MENOS OTRA INSTITUCION SE INCORPORA A TRABAJAR EN EL EXPORTA FÁCIL	1	Dic 2009	1	Dic 2009	Logrado tarde
H7 Perú: UN NUEVO SERVICIO CONEXO INSTRUMENTADO	1	Dic 2009	1	Oct 2009	Logrado
H8 Colombia: DIAGNOSTICO CONCLUIDO en 4to país	1	Dic 2009	1	Nov 2009	Logrado
H9 Uruguay: LA TOTALIDAD DE LAS OFICINAS DE CORREO URUGUAYO OPERANDO EN LINEA DEL CORREO URUGUAYO SON RECEPTORAS DEL EXPORTA FÁCIL	1	Mar 2010	0	Mar 2010	Logrado
H10 Perú: SE INCORPORAN 20 OFICINAS OPERANDO EN LINEA	1	Mar 2010	50	Dic 2009	Logrado
H11 Colombia: SISTEMA IMPLEMENTADO en 4to país	1	Ago 2010	1	Dic 2009	Logrado
H12 ECUADOR. Diseño del modelo en el operador local.	1	Mar 2011	1446	Abr 2011	Logrado
H13 COLOMBIA. Número de oficinas en línea.	15	Ago 2011	117	Dic 2010	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Capacidad institucional de la Agencia Ejecutora

[X] Otros, cuáles?: Aspectos regulatorios y políticos que no pueden ser controlados o influidos por el proyecto

SECCIÓN 4: RIESGOS**RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO**

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. Inadecuada coordinación entre las entidades de gobierno que tienen a su cargo el fomento de las exportaciones de las MIPYMES	Bajo	Favorecer desde el proyecto acciones conjuntas desde el compromiso que han asumido las instituciones al adherirse al proyecto	Instituciones, coordinación del proyecto
2. Las MIPYMES objetivo no mantienen su interés en participar del comercio exterior a través del esquema propuesto.	Bajo	PERU - Este riesgo esta mitigado. URUGUAY / COLOMBIA - Continuar acciones de sensibilizacion ECUADOR - Iniciar acciones de sensibilizacion mediante acuerdos con Camaras	Project Coordinator
NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo NÚMERO TOTAL DE RIESGOS: 8 RIESGOS VIGENTES: 2 RIESGOS NO VIGENTES: 3 RIESGOS MITIGADOS: 3			

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[X] Situaciones políticas, institucionales y regulatorias locales

En algunos de los países se presentan dificultades regulatorias, o problemas de competitividad del operador, o inestabilidad en las políticas, que generan incertidumbre sobre la sostenibilidad

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Se realizará en el mes de octubre de 2011 el Taller de sostenibilidad del proyecto, al que concurrirán los coordinadores de todos los países.

Para la organización de este taller y la realización del plan de sostenibilidad se ha contratado un consultor que inicia actividades en la segunda quincena del mes de agosto.

En el mes de octubre de 2011 se realizará un taller en el cual se generaran conclusiones y recomendaciones que se constituirán en la base para la formulación de un plan de sostenibilidad que permita la maduración y continuidad del proyecto una vez culminado el financiamiento FOMIN.

Contenido del taller:

- diagnóstico de características y resultados de la implementación del proyecto en cada país,
- análisis de aprendizajes, logros, fortalezas y factores de riesgo,
- condiciones para la sostenibilidad de los proyectos nacionales: institucionales, financieras, técnicas, mercados potenciales, difusión, etc.
- difusión del exportar fácil
- fomento a las exportaciones de las MIPYMES

Para diciembre del 2011 se prevé tener elaborados los planes de sostenibilidad del proyecto.-

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. Un sistema basado en operadores públicos presenta vulnerabilidad a factores políticos e institucionales. El proyecto y su evolución ha sido y es sumamente dependiente de decisiones de política y de marcos regulatorios, sin posibilidades de aplicar planes de contingencia	Design	Castillo Leska, Ana [FOMIN]