

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES**

REGIONAL

(ECUADOR, PERÚ, URUGUAY)

**PROYECTO IIRSA: IMPLEMENTACIÓN PILOTO DE UN SISTEMA
SIMPLIFICADO DE EXPORTACIONES POR ENVÍOS POSTALES**

(RG-M1094)

MEMORANDO DE DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de Proyecto integrado por: Santiago Soler (FOMIN/OPS) quién lideró; Ana Castillo (COF/CUR); José María Díaz Batanero (VPO/IIRSA); María Elena Nawar (FOMIN/DEU); Paula Giraldez (LEG); y Gabriel Schneider (consultor).

INDICE

I. RESUMEN EJECUTIVO.....	1
II. ANTECEDENTES.....	2
III. OBJETIVOS Y COMPONENTES.....	5
IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO.....	7
V. ENTIDAD EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN	8
VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.....	9
VII. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROYECTO	10
VIII. IMPACTO SOCIAL Y AMBIENTAL.....	11

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Resumen del Presupuesto
ANEXO III	Lista de Proyectos del Cluster del FOMIN

APÉNDICE

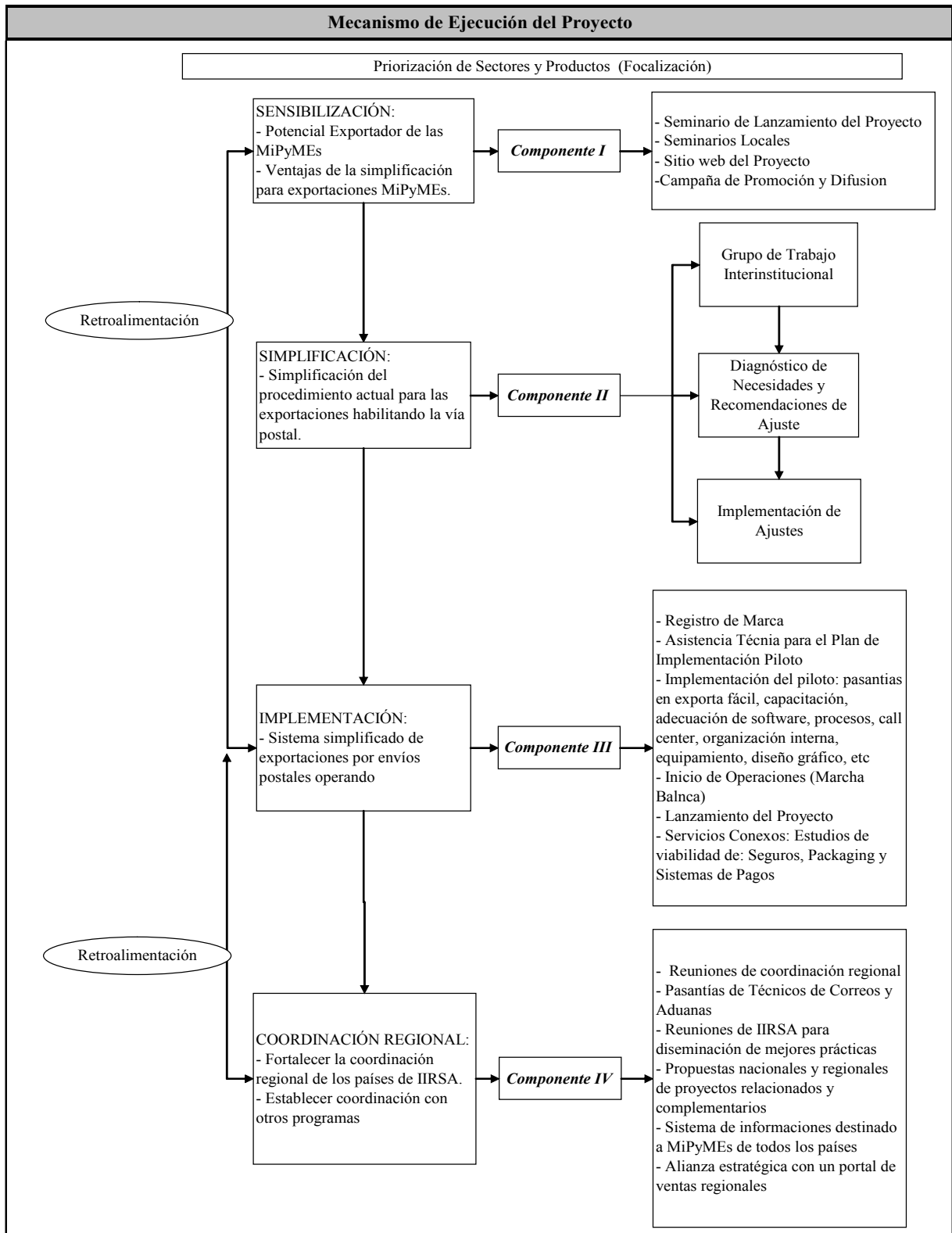
APÉNDICE I	Proyecto de resolución
------------	------------------------

DOCUMENTOS DISPONIBLES EN LOS ARCHIVOS TÉCNICOS

DOCUMENTO I	Reglamento Operativo.
DOCUMENTO II	Términos de Referencia para el personal de la Unidad Coordinadora del Proyecto (UC).
DOCUMENTO III	Términos de Referencia para la Cooperación y Asistencia Técnica de Brasil para la implementación del modelo de Exportación Fácil por medio de envíos Postales.
DOCUMENTO IV	Carta de compromiso de UPAEP, especificando contribuciones en efectivo y en especie.
DOCUMENTO V	Documentos de adhesión firmado entre UPAEP y las Instituciones Líderes nacionales de países con participación plena: Aduanas, Comercio Exterior, Correos y la organización representativa de las MIPYMEs.
DOCUMENTO VI	Acuerdo de Cooperación firmado entre UPAEP y el Ministerio de Comunicaciones del Gobierno de Brasil.
DOCUMENTO VII	Estatuto de constitución del Organismo Ejecutor.
DOCUMENTO VIII	Otros Proyectos de Cooperación Internacional en Temas Conexos.
DOCUMENTO IX	Regiones, Productos/Sectores y Destinos Elegibles (Focalización).
DOCUMENTO X	Modelo de Sostenibilidad.
DOCUMENTO XI	Estudio de Demanda por Servicios Logísticos para Exportaciones Menores a 50 Kilogramos – Perú.
DOCUMENTO XII	Estudio de Trámites y Costos de Exportación – Uruguay.
DOCUMENTO XIII	Términos de referencia de la línea de base y evaluaciones.
DOCUMENTO XIV	Hitos del Proyecto.
DOCUMENTO XV	Mecanismo de Ejecución.
DOCUMENTO XVI	Cronograma de ejecución.
DOCUMENTO XVII	Análisis Institucional de UPAEP.
DOCUMENTO XVIII	Borrador de Plan de Adquisiciones.
DOCUMENTO XIX	Características del Sistema de Información del Componente IV.
DOCUMENTO XX	Presupuesto Detallado.
DOCUMENTO XXI	Prediagnósticos.

SIGLAS

AIC:	Agenda de Implementación Consensuada.
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo.
CA:	Consejo Asesor.
CAPEIPI:	Cámara de la Pequeña Industria de Pichincha
CD:	Comité Directivo.
CESI:	<i>Committee on Environment and Social Impact.</i>
CITES:	Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres.
CORPEI:	Corporación de Promoción de Exportaciones e Inversión – Ecuador.
ECT:	<i>Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos</i> - Brasil.
FOB:	<i>Free on Board.</i>
FOMIN:	Fondo Multilateral de Inversiones.
FONPLATA:	Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata.
IIRSA:	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana.
MIPYMEs:	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.
MC:	<i>Ministerio das Comunicações</i> – Brasil.
MTC:	Ministerio de Transporte y Comunicaciones – Perú.
PROMPEX:	Comisión para la Promoción de Exportaciones – Perú.
PROMPYME:	Centro de Promoción de la Pequeña y Mediana Empresa – Perú.
SISCOMEX:	Sistema Integrado de Comercio Exterior – Brasil.
SUNAT:	Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – Perú.
UC:	Unidad Coordinadora del Proyecto.
UPAEP:	Unión Postal de las Américas, España y Portugal.



**Proyecto IIRSA: Implementación Piloto de un Sistema simplificado de
Exportaciones por Envíos Postales
(RG-M1094)**

I. RESUMEN EJECUTIVO

Países beneficiarios:	Ecuador, Perú, Uruguay y otros ⁽¹⁾ .		
Organismo Ejecutor	Unión Postal de las Américas, España y Portugal (UPAEP).		
Beneficiarios:	Los beneficiarios serán: MIPYMEs, Aduanas, Correos de los países participantes y demás organizaciones públicas y privadas involucradas en el proceso exportador. Concretamente 4.000 MIPYMEs accederán a servicios de exportación simplificados como resultado de los componentes I y III; las Organizaciones públicas y privadas involucradas con el proceso exportador verán incrementado su desempeño a través de los componentes I, II y IV; y las Aduanas y Correos de los países participantes, por medio de los componentes II y III, pondrán en práctica procesos eficientes para incorporar al segmento de las MIPYMEs al sector comercio exterior.		
Financiamiento:	Modalidad:	No reembolsable	
	FOMIN ⁽²⁾	US\$	1.590.138 (56%)(3)
	LOCAL	US\$	1.234.370 (44%)
	TOTAL	US\$	2.824.508
Objetivos:	El fin de proyecto es contribuir a la competitividad de las MIPYMEs en los países miembros de IIRSA para su inserción en los mercados regionales e internacionales. El propósito es adaptar en cada país un sistema simplificado de exportaciones por envíos postales para las MIPYMEs, replicado dentro de la iniciativa IIRSA, a partir de la experiencia de Brasil. Esto se logrará a través de los siguientes componentes: I) Sensibilización de los sectores públicos y privados involucrados en el modelo; II) Diagnóstico y simplificación del proceso de exportación para las MIPYMEs; III) Implementación de un nuevo servicio en el operador postal público basado en el sistema simplificado de exportación por envíos postales; y IV) Coordinación regional.		
Calendario de ejecución:	Ejecución: 42 meses. Desembolso: 48 meses.		
Condiciones contractuales especiales:	Previo al primer desembolso de los recursos del FOMIN: que el Organismo Ejecutor presente evidencia de que ha seleccionado al Coordinador Regional. Condición especial de ejecución: para efectos de la ejecución del Proyecto, dentro de los seis meses de la firma del Convenio de		

-
- ⁽¹⁾ Se ha podido recoger el interés de participar en el Proyecto de otros países de IIRSA como son Argentina y Bolivia, aspecto que podrá ser terminado de definir durante la ejecución del Proyecto.
- ⁽²⁾ La contribución FOMIN incluye US\$ 30.000 para las actividades de coordinación del Cluster de Facilitación del Comercio y las Inversiones Internacionales, y los costos de una evaluación ex post.
- ⁽³⁾ Excluye Actividades de Cluster y evaluación de impacto.

Cooperación Técnica, UPAEP deberá: 1) recibir cartas de adhesión de las instituciones participantes de Ecuador y de un cuarto país que pudiera participar en el proyecto (Aduanas, Comercio Exterior, Correos y la organización representativa de las MIPYMEs); 2) presentar evidencia de que se ha seleccionado al Coordinador Nacional; y 3) adoptar el Reglamento Operativo del Proyecto, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco. UPAEP, como Organismo Ejecutor, garantizará que, en la medida de que cada país seleccione su coordinador nacional y adopte su Reglamento Operativo, podrá participar en el Proyecto ejecutando su proyecto nacional, sin esperar la entrada de los otros países, sin que la demora del cumplimiento de estas condiciones por parte de otros países implique demoras en la implementación de las actividades del Proyecto.

Excepciones a las políticas:

Ninguna

Impacto social y ambiental:

El Comité Medioambiental y Social revisó el Proyecto en su sesión del 6 de Octubre del 2006, y las recomendaciones se incluyen en 8.1. y el Reglamento Operativo (párrafo 1.9).

Coordinación con otras instituciones financieras de desarrollo oficiales:

No hay iniciativas de alcance regional y con metodología similar a este Proyecto, pero existen proyectos complementarios en áreas como apoyo a la competitividad y a promoción de exportaciones. En el diseño del Proyecto se han tomado en cuenta dichos proyectos y se incluyen actividades de coordinación (ver Componente IV, Anexo III y Documento Técnico VIII).

II. ANTECEDENTES

- 2.1 En su primera cumbre del año 2000 en Brasilia, los presidentes de América del Sur asumieron el compromiso de tomar medidas concretas para promover la integración de la región, lo que dio lugar a la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), un programa de inversiones regionales en infraestructura para la integración con un mandato inicial de diez años (2000-2010). En este marco, en noviembre de 2004, se aprueba en Lima, Perú, la Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010 (AIC), una agenda común de 31 proyectos de alto impacto para la construcción de la integración física suramericana, y que fue firmada por los 12 presidentes de Suramérica en la Cumbre de Cuzco de 2004. El Proyecto IIRSA, Implementación de un Sistema simplificado de Exportaciones por Envíos Postales, es uno de los proyectos regionales incluidos en esta agenda.
- 2.2 La participación de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMEs) de América Latina y el Caribe en el comercio internacional ha sido tradicionalmente baja, principalmente debido al alto costo relativo que esta actividad implica para este tipo de firmas y a la complejidad de procedimientos, trámites y requisitos que deben afrontar para hacerlo. Este tipo de empresas, principalmente las micro y pequeñas, en su mayoría no tienen estructuras especializadas en la gestión del comercio exterior, o están en etapas tempranas de su desarrollo empresarial, muchas se encuentran ubicadas lejos de los

principales centros y rutas de exportación, o producen mercancías de menor valor unitario; todo lo cual las hace más vulnerables y menos competitivas frente a los costos y/o oportunidades relacionados con los procesos tradicionales de exportación.

- 2.3 Como ejemplo de la complejidad del marco regulatorio, el interesado en exportar en **Uruguay**⁽⁴⁾ debe estar inscrito en cuatro instituciones (considerando que algunas operan sólo en Montevideo), debe contratar un Agente de Comercio Exterior y un Despachante de Aduanas, y cumplir con al menos 15 pasos o trámites. En el caso de **Ecuador**, según un estudio de la Cámara de la Pequeña Industria de Pichincha (CAPEIPI), sólo el 13% de sus asociados exportan, siendo una de las principales razones el desconocimiento y la complejidad de los trámites y requisitos nacionales e internacionales para la exportación. Respecto a la localización de las MiPyMEs, en el caso de **Perú**, de los US\$ 44 millones en envíos con peso unitario inferior los 50 Kg.⁽⁵⁾ exportados en el 2004, el 90% de los mismos se realizó desde Lima y Callao, principales centros peruanos de exportación. En los tres países se verificó que las MiPyMEs ubicadas lejos de los centros urbanos tienen escasa posibilidad de acceder a los servicios necesarios para exportar.
- 2.4 El objetivo es ampliar la experiencia exitosa del gobierno brasileño con el sistema simplificado de exportación por medio del servicio postal, cuyo principal servicio es comercializado bajo la marca “Exporta Fácil” por la Empresa Brasileña de Correos y Telégrafos (ECT), el operador postal público brasileño⁽⁶⁾. Exporta Fácil es un conjunto de servicios de ECT que ofrece facilidades para las empresas y personas físicas que desean exportar sus productos de manera más simple. Esto se logra a través de la habilitación del operador postal, como representante de la empresa exportadora, para registro de la Declaración Simplificada de Exportación – DSE, así como la sustitución de diversos formularios, anteriormente exigidos, por un único formulario que es completado por la empresa exportadora y entregado al operador postal. También implica mayor agilidad del proceso aduanero. Cada paquete puede tener un valor máximo de US\$ 20.000 y pesar hasta 30 Kg. Las exportaciones cuentan con un seguro automático gratuito, pero se puede contratar un seguro opcional.. Ese proyecto ha incrementado la competitividad de las MIPYMEs brasileñas reflejado en el aumento en sus exportaciones, gracias a la facilitación de los trámites para el acceso a nuevos mercados y a la **capilaridad** en la presencia del operador postal hasta en las zonas más remotas del país. Esto ha estimulado el desarrollo social y económico local de las áreas más pobres del país, el afianzamiento de las poblaciones en su medio natural, generando una mayor cantidad de puestos de trabajo. Desde la implementación de este proyecto, a mediados de 2000, el volumen de las exportaciones de las MIPYMEs de Brasil a través del servicio de exportaciones por envíos postales superó los US\$ 154 millones por año⁽⁷⁾.

⁽⁴⁾ Según el Estudio de Trámites y Costos de Exportación Uruguay - Informe elaborado por: Equipo Técnico Nacional. Ver Documento Técnico XII.

⁽⁵⁾ Los principales productos incluyen materiales textiles y sus manufacturas, máquina y aparatos, material eléctrico y sus partes; aparatos de grabación o reproducción de sonido e imagen, productos de las industrias químicas, perlas finas (naturales) o cultivadas, y piedras preciosas o semipreciosas.

⁽⁶⁾ Ver mayor información en: <http://www.correios.com.br/exportafacil/default.cfm> y <http://www.correios.com.br/exporte/default.cfm>

⁽⁷⁾ Datos correspondientes a la exportación a través del servicio "Exporta Facil" de la ECT. Se estima que el monto total exportado a través del sistema simplificado es sensiblemente superior, al tratarse de un sistema que puede ser aprovechado por un operador postal privado (couriers).

- 2.5 **La adicionalidad e innovación** del presente Proyecto está determinada por la solución planteada de establecer y validar un modelo⁽⁸⁾ simplificado de exportaciones a través de envíos postales, en cada país. Como experiencia piloto, y más aún en su esperada replicación en los otros países miembros de IIRSA, el presente proyecto puede considerarse como parte de la iniciativa del Banco de *Oportunidades para la Mayoría*, permitiendo que un alto número de micro y pequeñas empresas se integren al sector exportador y accedan a mercados regionales e internacionales. La integración en la infraestructura logística y la cooperación regional es otro de los valores agregados, al contarse con la colaboración de los funcionarios del gobierno brasileño con sus homólogos suramericanos para la transferencia de conocimientos de la experiencia exitosa a nivel mundial del modelo simplificado de exportaciones y del servicio “Exporta Fácil”, (Documento III⁽⁹⁾). Esto permitirá adaptar el sistema propuesto al país exportador, y facilitar la aceptación del mismo por los países receptores de esas exportaciones. Adicionalmente, el proyecto permitirá la formación de una red de expertos regionales en exportación por envíos postales que, bajo la coordinación de UPAEP, mantendrá este formato de cooperación en la implementación del proyecto en el resto de países incluidos en la iniciativa IIRSA.
- 2.6 Para el presente Proyecto se buscó el mínimo número crítico de países que pudieran generar un efecto demostrativo que luego lograra replicarse en todos los países de la Iniciativa IIRSA. En base a la realización de pre-diagnósticos y diagnósticos, misiones de trabajo, encuestas, y expresiones de interés; y tomando en cuenta las recomendaciones de los consultores FOMIN, del Gobierno de Brasil, y el conocimiento del sector por parte de UPAEP; se decidió dar participación plena en el presente Proyecto a Uruguay y Perú. Además se recibieron compromisos formales de las autoridades de Ecuador, y este país participará en actividades de sensibilización, diagnóstico y recomendaciones de reformas en el marco regulatorio, y actividades de coordinación regional relacionadas con la iniciativa. Finalmente, se prevé que en el transcurso de la ejecución de la operación, otros países puedan sumarse y aprovechar los resultados del presente Proyecto.
- 2.7 **Relación con otros proyectos.** No hay iniciativas de alcance regional y con metodología similar a este Proyecto, pero existe una experiencia financiada por el Banco Mundial en Perú para diagnosticar aspectos regulatorios que pueden afectar la operativa del operador de Correos. Además, existen proyectos complementarios en áreas como apoyo a la competitividad y a promoción de exportaciones. En el diseño del Proyecto se han tomado en cuenta dichos proyectos y se incluyen actividades de coordinación (ver Componente IV, Anexo III y Documento Técnico VIII). Con base en la referida iniciativa financiada por el Banco Mundial en Perú, un pre-diagnóstico realizado en el marco de la iniciativa IIRSA y financiado por FONPLATA en Uruguay, estos dos países son los más avanzados para implementar la totalidad de la asistencia técnica prevista en este proyecto. De acuerdo con las reuniones en el marco de la iniciativa IIRSA y los compromisos formales expresados por las autoridades de Ecuador, este participará en actividades de sensibilización, diagnóstico y recomendaciones de reformas en el marco regulatorio, y actividades de coordinación regional relacionadas con la iniciativa. Se espera que en el transcurso de la ejecución de la

⁽⁸⁾ Forma sistemática de contribuir a la competitividad de las MIPYMEs en los países miembros de IIRSA para su inserción en los mercados regionales e internacionales por medio de adaptar un sistema simplificado de exportaciones por envíos postales a partir de la experiencia de Brasil.

⁽⁹⁾ Términos de Referencia para la Cooperación y Asistencia Técnica de Brasil para la implementación del modelo de Exportación Fácil por medio de envíos Postales

operación, éstos y otros países puedan aprovechar los resultados del presente proyecto y replicarlo en el marco de la iniciativa IIRSA.

- 2.8 El Proyecto es consistente con las **Estrategias del Banco** de competitividad e integración, en la medida que persigue mejorar la capacidad de MIPYMEs de acceder a mercados externos, contribuir a la integración regional, facilitar el comercio, apoyar la apertura externa y fortalecer capacidades; y las directrices del FOMIN del "cluster" **Facilitar el Comercio y la Inversión Internacional**.

III. OBJETIVOS Y COMPONENTES

- 3.1 El **fin** del proyecto es contribuir a la competitividad de las MIPYMEs en los países miembros de IIRSA para su inserción en los mercados regionales e internacionales. El **propósito** es adaptar en cada país un sistema simplificado de exportaciones por envíos postales para las MIPYMEs, replicado dentro de la iniciativa IIRSA, a partir de la experiencia de Brasil. Lo anterior se llevará a cabo a través de los siguientes componentes.
- 3.2 **Componente I: Sensibilización de los sectores públicos y privados involucrados en el modelo** (FOMIN US\$ 94.500, aporte local US\$ 81.360). El Componente incluye realizar seminarios y talleres en cada país participante, una campaña de promoción y difusión, y se pondrá en funcionamiento y se actualizará un sitio web con información relativa al proyecto, orientado a las MIPYMEs. Como resultado se espera que al menos el 30% de las MIPYMEs participantes del Componente se interesen en utilizar regularmente el servicio de exportaciones simplificado a través de envíos postales previsto de forma piloto en el Componente III, y que las instituciones públicas y privadas involucradas en el proceso de facilitación de exportaciones del modelo propuesto, detectadas en los diagnósticos realizados por los técnicos de Brasil, expresan su interés en avanzar en las actividades del Componente II.
- 3.3 **Componente II: Diagnóstico y simplificación del proceso de exportación para las MIPYMEs** (FOMIN US\$ 411.532, aporte local US\$ 480.528). El objetivo es atender la necesidad de simplificar y reducir costos del procedimiento actual para las exportaciones de menor volumen y valor, facilitando el acceso al comercio exterior de las MIPYMEs. A partir de la conformación de un grupo de trabajo interinstitucional se detectarán las necesidades de adecuación de los marcos regulatorios en los países seleccionados, y las recomendaciones y acciones previas que deberán ser implementadas por las diversas instituciones. Se adecuarán los marcos regulatorios nacionales para establecer un marco facilitador de exportaciones simplificadas, del que se beneficiarán las MIPYMEs.
- 3.4 Se persigue así: (i) lograr un tratamiento específico (regulación, procedimiento, trámite) para las pequeñas exportaciones de las MIPYMEs; y (ii) reducir costos, trámites y/o tiempos de exportación a nivel de cada entidad involucrada en el proceso exportador. Para lograr esto se contará con la cooperación del Ministerio de Comunicaciones de Brasil, que pondrá a disposición del proyecto un equipo de técnicos especialistas en esta materia⁽¹⁰⁾, los que

⁽¹⁰⁾ En 2001, Exporta Fácil registró 6.745 envíos comerciales al exterior, y en 2006, 21.148 envíos se realizaron por este medio. Fuente: www.mc.gov.br

fueron responsables de la implementación del modelo y del servicio “Exporta Fácil” de ese país. A su vez se conformará, en cada país, un grupo de trabajo interinstitucional, se contará con un diagnóstico de las necesidades de ajustes de los marcos regulatorios nacionales y un listado de recomendaciones de ajustes para cada uno de los países, así como su implementación para el caso de Perú y Uruguay. Se contratará un Enlace Técnico Nacional en Ecuador, que colaboren con la ejecución de estas actividades en esos países. Como se mencionó en el párrafo 2.7, para el caso de Ecuador, se realizará el diagnóstico, el cual incluirá recomendaciones y acciones a seguir.

- 3.5 **Componente III: Implementación de un nuevo servicio en el operador postal público basado en el sistema simplificado de exportación por envíos postales** (FOMIN US\$ 393.776, aporte local US\$ 546.546). El objetivo es implementar un servicio que utilice el sistema simplificado de exportaciones por envíos postales. La acción del Proyecto se focalizará, en las regiones, sectores/productos y destinos prioritarios en relación con su potencial exportador y sobre las que tendrá aplicación el modelo simplificado. La implementación del servicio se hará en los operadores públicos postales de Perú y Uruguay. Se aprovechará la infraestructura actual con la que estos cuentan, especialmente la penetración y capilaridad al interior de cada país, y sus canales de logística existentes. Para lograr esto, se financiarán las siguientes actividades: registro de marca “Exporta Fácil” en cada país; implementación piloto del nuevo servicio en las regiones, productos y destinos seleccionados, liderado por el equipo de “Correios de Brasil” (por lo menos tres oficinas del operador postal por cada país); pasantías para conocer el servicio “Exporta Fácil” implementado en Brasil; prueba, lanzamiento, y promoción del piloto del sistema por país; asistencia técnica a las empresas que exportan; estudios de viabilidad para el desarrollo de servicios conexos orientados a ampliar el ámbito de cobertura del proyecto (seguros complementarios, envíos marítimos, empaque, y sistema de pagos).
- 3.6 Como resultado se espera en cada uno de los dos países tener, al finalizar el proyecto, 15 oficinas postales operando el modelo, 500 exportadores realizando 1.400 envíos a aproximadamente 20 destinos por un valor FOB de exportación de aproximadamente U\$2 millones; y un porcentaje de declaraciones simplificada rechazadas por Aduanas inferior al 5%.
- 3.7 **Componente IV: Coordinación Regional** (FOMIN US\$ 136.768, aporte local US\$ 14.468). El objetivo es fortalecer la coordinación regional con el resto de países miembros de IIRSA e implementar de forma estandarizada el sistema en ellos; asimismo establecer coordinación con otros programas y entidades relacionadas con el proyecto, como por ejemplo los operadores de correos de países receptores; y finalmente favorecer la participación del resto de países IIRSA en este proyecto, provocando una extensión y replicación del modelo en esos países. Como resultados, se espera no más de un 10% de rechazos de países importadores de envíos postales remitidos por los países participantes del proyecto en comparación con los rechazos de otros países no participantes (IIRSA y no IIRSA), que al menos dos proyectos relacionados con el presentado en este documento sean incorporados en la cartera IIRSA (e.g.: comercio electrónico, remesas financieras, etc.), y que se sume al menos otro país de IIRSA a la implementación del piloto.
- 3.8 Las actividades a financiar son: reuniones de coordinación regional y armonización de procedimientos y sistemas de información; pasantías de técnicos del correo y aduana de dos países destino prioritarios en los sistemas de exportación fácil promovidos por el proyecto para

facilitar el acceso del servicio en esos países⁽¹¹⁾; participación en reuniones específicas de la Iniciativa IIRSA, para diseminación de mejores prácticas y lecciones a otros países; desarrollo de propuestas técnicas regionales de proyectos relacionados y complementarios que optimicen el proceso de exportaciones con este proyecto (ej. aduanas, comercio electrónico, remesas/giros postales, red de cobros y pagos, etc.); y la presentación del proyecto por parte de UPAEP y Brasil ante la reunión de Directores de Aduana de la región.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO

- 4.1 El costo total es US\$ 2.824.508; FOMIN aportaría US\$ 1.590.138 (55,7%) de recursos no reembolsables, la contrapartida local sería de US\$ 1.234.370 (44,3%) de los cuales al menos el 50% sería en efectivo.

COMPONENTES	FOMIN	LOCAL	TOTAL
Componente 1	94.500	81.360	175.860
Componente 2	411.532	480.528	892.060
Componente 3	393.776	546.546	940.322
Componente 4	136.768	14.468	151.236
Administración	362.160	21.000	383.160
Logística	16.192	90.468	106.660
SUBTOTAL	1.414.928	1.234.370	2.649.298
Imprevistos 3%	42.448	-	42.448
Línea de Base y Evaluaciones	70.000		70.000
Auditorías (4)	25.000		25.000
TOTAL	1.552.376	1.234.370	2.786.746
Actividades de Cluster	30.000		30.000
Evaluación Ex Post (0,5%)	7.762		7.762
GRAN TOTAL	1.590.138	1.234.370	2.824.508
Porcentaje	55,7%	44,3%	

- 4.2 La **Sostenibilidad** del proyecto surgirá principalmente por: (i) el cobro de los servicios de envíos postales por parte del operador público de correos, generando ingresos directos derivados de la utilización del sistema simplificado por parte de las MIPYMEs; (ii) el cobro de aranceles y derechos de exportación, realizado por las aduanas, también derivados de la utilización del sistema; y (iii) un mayor nivel de exportaciones de las MIPYMEs, generando mayores ingresos. De lo anterior se estima que la sostenibilidad financiera ⁽¹²⁾ del modelo se logrará al cabo de un año de haber finalizado el Proyecto. Se incluye un **Taller de Sostenibilidad**, en el que participarán representantes del Banco y del Organismo Ejecutor, un año antes de la finalización del Proyecto, y tendrá como objetivo examinar las posibilidades de que la gestión de actividades continúe de forma autónoma luego de concluido el apoyo del FOMIN.

⁽¹¹⁾ Se han obtenido respuestas favorables por parte de los operadores públicos de España y Estados Unidos.

⁽¹²⁾ Se entiende por sostenibilidad financiera los siguiente: $SOSTENIBILIDAD = (Ingresos por Servicios - Costos Directos Servicios - Gastos de Operación) \geq 0$.

V. ENTIDAD EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 5.1 El **Organismo Ejecutor** será la Unión Postal de las Américas, España y Portugal (UPAEP), con sede en Montevideo, Uruguay. La UPAEP es una organización sin fines de lucro, creada en el año 1911 cuyos objetivos incluyen mejorar, desarrollar y modernizar los servicios postales de los países miembros, coordinar la regulación y orientación de la actividad postal, para garantizar prestaciones postales de calidad, favorecer una acción comercial colectiva y de productos homogéneos. UPAEP tiene 27 países miembros, y mantiene relaciones con la Unión Postal Universal. En el análisis institucional previo realizado por el FOMIN, se constató que cuenta con un sistema contable definido y sólidos procesos administrativos, y dispone de la infraestructura física, técnica, tecnológica, recursos humanos y presupuestarios adecuados, así como de una red de contactos en la región.
- 5.2 La **Unidad Coordinadora del Proyecto** (UC) operará en la UPAEP y estará constituida por un Coordinador Regional del Proyecto, financiados con fondos FOMIN, y un Administrador Financiero Contable. UPAEP, en coordinación con las *Instituciones Nacionales Líder* de Uruguay y Perú, contratará dos Coordinadores Nacionales (uno para Perú y en el caso de Uruguay, el Coordinador Regional ejerce de Coordinador Nacional); que tendrán la función de guiar las contrataciones y correcta implementación de las actividades. Las funciones de UPAEP y los términos de referencia de los integrantes de la UC y los Coordinadores Nacionales se detallarán en el Reglamento Operativo. También se instalará un **Comité Directivo (CD)** que integrará, en proporción equitativa, un representante y un suplente de UPAEP, un representante de Correios de Brasil como país que transfiere la tecnología y presta la Asistencia Técnica, y uno de cada una de las cuatro **Instituciones Nacionales Líder**⁽¹³⁾. Este Comité funcionará como órgano colegiado, con una sola voz asumida por el representante de UPAEP, que lo presidirá. Inmediatamente después de su formación, definirá un manual interno de funcionamiento para cumplir con sus objetivos y funciones de asegurar la operación del Proyecto.
- 5.3 Se instalará un **Consejo Asesor (CA)** donde, además de UPAEP y las cuatro Instituciones Líderes Nacionales, participará un representante de cada una de las instituciones de reconocido prestigio y conocimiento de la temática, como son: i) representantes de las instituciones nacionales de los sectores Aduanas, Comercio Exterior, Correos, y una organización representativa de las MIPYMEs⁽¹⁴⁾; ii) Comité de Coordinación Técnica de IIRSA; y iii) otros a determinar⁽¹⁵⁾.
- 5.4 **Período de ejecución y desembolso:** 42 meses de ejecución, 48 meses de desembolsos (ver Documento Técnico XVI Cronograma de Ejecución sobre los 48 meses).
- 5.5 **Grado de preparación del Proyecto:** El proyecto ha sido acordado en términos de sus objetivos, componentes y actividades. El ejecutor ha remitido una carta comprometiéndose a

(¹³) Las Instituciones Líderes Nacionales son en Uruguay la Administración Nacional de Correos, en el Perú el Ministerio de Transporte y Comunicaciones y en el Ecuador Ministerio de Industrias y Competitividad. En los otros países se definirá al momento de asegurar su participación.

(¹⁴) Ver Documento Técnico V. En Perú se cuenta con PROMPEX, MINCETUR, CNC, APCI, MRE, MEF, SERPOST, SUNAT y PROMPYME. Uruguay con MEF, DINAPYME, DNA. En Ecuador Vicepresidencia Constitucional de la República, Correos del Ecuador, MOP, SRI, MICIYP, CNRPC, CAN, FEDEXPOR, CORPEI. En los otros países a incorporar se definirá durante la ejecución.

(¹⁵) Las funciones de la UC, el CD y el CA se detallan en el Reglamento Operativo.

aportar los fondos de contraparte, y se cuentan con cartas de compromiso de las instituciones participantes de cada país¹⁶. También se ha redactado el Reglamento Operativo y acordado los términos de referencia de la consultorías principales.

- 5.6 **Adquisiciones de bienes y servicios.** UPAEP, a través de la UC, realizará las adquisiciones de bienes y servicios contemplados en el Proyecto de acuerdo al Plan de Adquisiciones semestral previamente aprobado por el Banco. Dichas adquisiciones se llevarán a cabo de acuerdo a lo establecido en las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco (GN-2349-7) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco (GN-2350-7), y en los lineamientos del FOMIN del 8 de agosto de 2006. El equipo de proyecto, conjuntamente con el Especialista en Adquisiciones de COF/CUR, realizó una evaluación de la capacidad de UPAEP como agencia ejecutora en materia de adquisiciones (Documento Técnico XVII). Como resultado de esta evaluación, durante el primer año las tres primeras adquisiciones, y aquellas adquisiciones consideradas críticas en el RO, se harán bajo una supervisión ex-ante, quedando las restantes bajo un régimen de supervisión ex-post.
- 5.7 Adicionalmente, a la expiración del primer año de ejecución del proyecto, se efectuará un segundo análisis de riesgo a los efectos de evaluar la posibilidad de que UPAEP continúe la ejecución del Proyecto utilizando sus propios procedimientos de adquisiciones, los cuales conforme lo indican las políticas del Banco, deberán ajustarse en sus modalidades a las prácticas del mercado y ser aceptables al Banco, en la medida que resulten en precios competitivos y de mercado para los bienes y servicios y que además, se adecuen a las necesidades del Proyecto. En función de los resultados del subsiguiente análisis de riesgo, el Banco podrá decidir el método de supervisión más adecuado.
- 5.8 **Desembolsos por resultados.** Se ha previsto la constitución de un fondo rotatorio de hasta el equivalente de 10% de los fondos FOMIN los cuales se desembolsarían luego del cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso. La programación de actividades se realizará con base a un POA, debidamente reglamentado en el RO y también con base a la Matriz de Desempeño. Los desembolsos del Proyecto estarán condicionados a que se cumplan los indicadores claves precisados en los POAs y consignados en el RO¹⁷, verificándose el cumplimiento de los mismos a través de los informes de la agencia ejecutora y las auditorías operativas realizadas en las visitas técnicas.

VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 6.1 **Supervisión y monitoreo.** La Representación del Banco en Uruguay será la responsable de la supervisión y monitoreo del Proyecto. Un **Taller de Cierre** será programado para el final de la ejecución, para evaluar los resultados alcanzados y las acciones requeridas para aumentar el impacto del proyecto.

(¹⁶) La contraparte provendrá mayormente del convenio que UPAEP firmó con el Ministerio de Comunicaciones de Brasil. Además, los correos de Uruguay y Perú han comprometido fondos de contraparte significativos, especialmente en el Componente 3. Finalmente, UPAEP ha remitido una carta de compromiso por la contraparte, detallando en planilla de excel adjunta a la carta, la fuente y uso de fondos a cargo de la propia organización, y las instituciones en otros países donde se ejecutará el proyecto.

(¹⁷) Estos hitos gatilladores se han fijado preliminarmente durante el diseño de la operación (Documento XIV) y se irán ajustando y precisando durante la ejecución del Proyecto en los POAs, debiendo quedar consignados en el RO.

- 6.2 **Evaluación.** En un plazo no mayor a los tres meses desde la vigencia de la operación, el UAPEP contratará, con acuerdo del BID/FOMIN, una consultoría para el diseño del sistema de evaluación y monitoreo, y la construcción de la línea de base. El sistema de evaluación se basará en el Marco Lógico, y deberá tener un criterio de calidad total, permitiendo el análisis de los siguientes aspectos: (i) pertenencia, vigencia y grado de cumplimiento de los objetivos del Proyecto; (ii) calidad de los servicios ofrecidos; (iii) sostenibilidad (en términos técnicos, económico-financieros, sociales e institucional) del Proyecto, una vez finalizada la contribución del FOMIN; (iv) posibilidades de expansión o replicabilidad de la experiencia; e (v) impactos alcanzados. El proyecto contempla dos evaluaciones que serán realizadas por una consultoría individual especializada, la cual será seleccionada y contratada directamente por el Banco. La primera evaluación se contratará una vez desembolsado el 50% del total o cumplidos los primeros 24 meses desde el primer desembolso, lo que ocurra primero, y siempre y cuando el Banco lo considere pertinente. La evaluación final se llevará a cabo una vez desembolsado el 90% de la Contribución, o tres meses antes del plazo para el último desembolso, lo que ocurra primero.
- 6.3 **Contabilidad y auditoría:** El Organismo Ejecutor deberá presentar los estados financieros auditados anualmente, actividad financiada por el FOMIN.

VII. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROYECTO

- 7.1 **Beneficios:** i) se contará con un Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales diseñado que permitirá el acceso a los mercados de exportación de 100 nuevos exportadores promedio por año por país y 400 exportadores regulares promedios por año por país, lo que totaliza unas 4.000 MIPYMEs; ii) se logrará un total de 15 nuevos puntos de acceso de trámites de exportación por país, en donde opere el servicio Exporta Fácil; iii) se espera una reducción de tiempos y/o número de trámites de exportación al menos en 20% en relación a la línea de base; y iv) se espera que el valor total de las exportaciones de las MIPYMEs participantes se incrementan en al menos un 20% en relación a la línea de base.
- 7.2 **Riesgos:** i) Existe la posibilidad que no se le otorgue la importancia debida a la dificultad y complejidad de trámites y requisitos de exportación que establece la actual normativa nacional al respecto. Se responderá a esta limitación de manera sistemática mediante el Componente I convocando, sensibilizando y capacitando a los distintos actores de los sectores públicos y privados involucrados con el proyecto. ii) También existe la posibilidad de que exista poca fiabilidad del sistema, si el correo nacional es débil y el producto implementado no funciona de la forma esperada. Para compensar este riesgo, el proyecto contempla dos medidas: (a) el inicio del servicio con “marcha blanca”, lo que permite reducir en gran medida las fallas del sistema y lanzar el producto una vez que se alcance un nivel aceptable de fiabilidad, y (b) la implementación de servicios conexos como el servicio de los seguros adicionales, que, si bien no elimina del todo los perjuicios de las pérdidas de los paquetes, da una mayor garantía de recepción final del paquete o de compensación de pérdidas. iii) Finalmente, existe la posibilidad de rechazo de recepciones en los países destino. Para minimizar este riesgo se contempla en el Componente IV el trabajo con los países receptores mediante diferentes medios tales como la realización de pasantías en esos países, etc.

VIII. IMPACTO SOCIAL Y AMBIENTAL

- 8.1 Basados en las recomendaciones del CESI, el Organismo Ejecutor, así como las Instituciones Nacionales Líderes, incluyendo aduanas, se asegurarán que las exportaciones realizadas a través del modelo propuesto no violen los tratados multilaterales ratificados de CITES y patrimonio cultural. Esto está reflejado en el párrafo 1.9 del RO.

ANEXO I
MARCO LOGICO
 Proyecto IIRSA: Implementación Piloto de un Sistema simplificado de
 Exportaciones por Envíos Postales
 (RG-M1094)

Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Fin			
Contribuir a la competitividad de las MIPYMEs en los países miembros de IIRSA para su inserción en los mercados regionales e internacionales.	A cinco años de finalizado el proyecto, con relación a la línea de base: <ul style="list-style-type: none"> • Se incrementa el número de MIPYMEs que exportan en un 20%. • Se incrementa el volumen de exportaciones de MIPYMEs. • Se incrementa el número de productos de exportación de MIPYMEs. • Se incrementan los destinos de exportación de MIPYMEs. 	<ul style="list-style-type: none"> • Línea de Base. • Estadísticas de sobre comercio exterior y MIPYMEs. • Evaluaciones Ex post y de Impacto • Fuentes secundarias sobre comercio exterior. 	<ul style="list-style-type: none"> • Existen las condiciones de entorno macroeconómico, político e institucional que favorecen el incremento del comercio exterior y la competitividad de las MIPYMEs.

Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Propósito			
Adaptar en cada país un sistema simplificado de exportaciones por envíos postales para las MIPYMEs, replicado dentro de la iniciativa IIRSA, a partir de la experiencia de Brasil.	<p>Perú y Uruguay</p> <p>A 24 meses de ejecución del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales implementado que permita que un número creciente de MIPYMEs accedan a mercados de exportación. Se crean seis nuevos puntos de acceso de trámites de exportación por país. El valor total de las exportaciones de las MIPYMEs participantes se incrementan en 10%. <p>Al final del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales diseñado que permite el acceso a los mercados de exportación de 100 nuevos exportadores promedio por año por país y 400 exportadores regulares promedios por año por país. Se logran un total de 15 puntos de acceso de trámites de exportación por país. Reducción de tiempos y/o número de trámites de exportación al menos en 20% en relación a la línea de base. El valor total de las exportaciones de las MIPYMEs participantes se incrementan en al menos un 20% en relación a la línea de base. <p>Ecuador y otros:</p> <p>A 24 meses de ejecución del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> Grupo de Trabajo interinstitucional conformado y funcionando con reuniones mensuales realizadas. <p>Al final del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> Modelo simplificado de exportaciones a través de envíos postales diseñado que 	<ul style="list-style-type: none"> Línea de Base y sistema de monitoreo de indicadores. Informe Final de Progreso Semestral y Final presentado por la Unidad Coordinadora. Estadísticas de correos y de comercio exterior (de cada país). Encuestas a empresas atendidas. Evaluación Intermedia y Final. Informe de Terminación del Proyecto (ITP). Informes de Seguimiento y Desempeño del Proyecto (ISDP). 	<ul style="list-style-type: none"> Los sectores público y privado mantienen el apoyo al proyecto y se avanza en los cambios regulatorios.

	permitiría que un número creciente de MIPYMEs accedan a mercados de exportación.		
--	--	--	--

Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Componentes			
Componente I: Sensibilización de los sectores públicos y privados involucrados en el modelo. (Ecuador, Perú y Uruguay)	A 24 meses de ejecución del proyecto: <ul style="list-style-type: none"> Al menos 30% de las MIPYMEs participantes del Componente interesadas en utilizar regularmente el servicio de exportaciones simplificado a través de envíos postales. Las instituciones públicas y privadas involucradas en el proceso de facilitación de exportaciones del modelo propuesto, detectadas en los diagnósticos realizados por lo técnicos de Brasil, expresan su interés en avanzar en las actividades del Componente II. 	<ul style="list-style-type: none"> Línea de Base y sistema de monitoreo de indicadores. Informes de progreso semestral e informe final presentados por la Unidad Coordinadora. Informes de Seguimiento y Desempeño del Proyecto (ISDP) Evaluaciones intermedia y final. Informe de Terminación del Proyecto (ITP). Visitas de inspección por el especialista de la Oficina de País. Encuestas y entrevistas. 	<ul style="list-style-type: none"> Las instituciones públicas y privadas involucradas no perciben el incentivo de llevar adelante los cambios requeridos.
Componente II: Diagnóstico y simplificación del proceso de exportación para las MIPYMEs. (Perú y Uruguay participación completa; Ecuador y otros participación parcial)	Perú y Uruguay: A 24 meses de ejecución del proyecto: <ul style="list-style-type: none"> Se logra un tratamiento específico (regulación, procedimiento, trámite) para las pequeñas exportaciones de las MIPYMEs. Reducción de trámites y/o tiempos de exportación a nivel de cada entidad involucrada en el proceso exportador. Ecuador y otros: A 12 meses de ejecución del proyecto: <ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con un análisis y recomendaciones para implementar un tratamiento específico (regulación, procedimiento, trámite) para las pequeñas exportaciones de las MIPYMEs. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de progreso semestral e informe final presentados por la Unidad Coordinadora. Informes de Seguimiento y Desempeño del Proyecto (ISDP) Evaluaciones intermedia y final realizadas por consultores externos. Informe de Terminación del Proyecto (ITP). Visitas de inspección por el especialista de la Oficina de País. Encuestas y entrevistas 	<ul style="list-style-type: none"> Las recomendaciones que surgen del diagnóstico son viables de implementar desde el punto de vista técnico, legal y económico y dentro de los plazos de ejecución del proyecto.

<p>Componente III: Implementación de un nuevo servicio en el operador postal público basado en el sistema simplificado de exportación por envíos postales. (Perú y Uruguay participación completa)</p>	<p>A los 30 meses de ejecución del proyecto: Perú, Uruguay para el total de cada país:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Número de oficinas operando: 3 • Número de envíos en volumen: 300 • Valor FOB: US\$ 300.000 • Numero de exportadores: 150 • Número de destinos: Cuatro países. • Variedad de Productos: Cuatro grupos de productos. • 30% de declaraciones simplificadas de exportación rechazadas por Aduana. • 10% de envíos donde el exportador contrata seguros. <p>Al final del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Número de oficinas operando: 15 • Número de envíos en volumen: 1.400 • Valor FOB: 2.000.000 • Numero de exportadores: 500 • Número de destinos: Veinte países • 5% de declaraciones simplificadas de exportación rechazadas por Aduana. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de progreso semestral e informe final presentados por la Unidad Coordinadora. • Informes de Seguimiento y Desempeño del Proyecto (ISDP) • Evaluaciones intermedia y final. • Informe de Terminación del Proyecto (ITP). • Visitas de inspección por el especialista de la Oficina de País. 	<ul style="list-style-type: none"> • Las MIPYMEs mantienen su interés en participar del comercio exterior.
---	---	---	---

<p>Componente IV: Coordinación regional (Ecuador, Perú y Uruguay)</p>	<p>Al final del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 10% de rechazo de países importadores de envíos postales remitidos por los países participantes del proyecto en comparación con los rechazos de otros países no participantes (IIRSA y NO IIRSA). • Dos proyectos relacionados incorporados en la cartera IIRSA (comercio electrónico, giros, remesas financieras, etc.). • A partir del cuarto año de implementación del proyecto, se suma al menos otro país a la implementación del piloto. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de progreso semestral e informe final presentados por la Unidad Coordinadora. • Informes de Seguimiento y Desempeño del Proyecto (ISDP) • Evaluaciones intermedia y final. • Informe de Terminación del Proyecto (ITP). • Visitas de inspección por el especialista de la Oficina de País. • Listas de participantes a talleres y reuniones de coordinación. 	<ul style="list-style-type: none"> • La iniciativa IIRSA mantiene su relevancia en la agenda política de integración de la infraestructura y logística de la región.
--	--	--	---

Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Actividades			
Componente I: Sensibilización de los sectores públicos y privados involucrados en el modelo	Total: US\$ 175.860 FOMIN: US\$ 94.500 Contraparte: US\$ 81.360		
1.1 Seminario de lanzamiento del proyecto para sensibilizar (uno por país).	1.1 Un seminario de lanzamiento realizado antes del mes cuatro de ejecución del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de progreso e informe final • Informes de evaluación intermedia y final • Base de datos • Documentos informativos disponibles y distribuidos • Reportes de • Informe de evaluación por evento / Reporte y evaluación anual 	<p>Los actores involucrados participan y brindan información a tiempo y en forma adecuada.</p> <p>Se cuenta con disponibilidad de expertos locales calificados.</p>
1.2 Seminarios locales al interior de cada país.	1.2 Tres talleres antes del mes seis de ejecución del proyecto.		
1.3 Puesta en funcionamiento de un Sitio Web con información relativa a los temas del Proyecto.	1.3 Sitio Web funcionando antes del mes seis.		
1.4 Talleres de coordinación con otros proyectos e iniciativas relacionados con la competitividad de las MIPYMEs y comercio exterior.	1.4 Tres talleres antes del mes 12 de ejecución del proyecto.		
Componente II: Implementación de un sistema simplificado de exportación para las MIPYME.	Total: US\$ 892.060 FOMIN: US\$ 411.532 Contraparte: US\$ 480.528		
2.1 Conformación de Grupo de Trabajo interinstitucional	2.1 A los cuatro meses de ejecución del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> • Reportes técnicos producidos • Actas de Grupo de Trabajo Interinstitucional • Reporte y evaluación anual • Informes de consultoría • Reportes técnicos producidos • Informes de progreso e informe final • Evaluación intermedia y final 	<p>Los actores involucrados participan y brindan información a tiempo y en forma adecuada.</p> <p>Se cuenta con disponibilidad de expertos locales calificados.</p>
2.2 Detección de necesidades y recomendaciones de ajustes	2.2 A los nueve meses de ejecución del proyecto.		
2.3 Implementación de los ajustes	2.3 A los dieciocho meses de ejecución del proyecto.		
Componente III: Implementación de un nuevo servicio en el operador postal público basado en el sistema simplificado de exportación (por envíos postales).	Total: US\$ 940.322 FOMIN: US\$ 393.776 Contraparte: US\$ 546.546		
3.1 Registro de marca	3.1 A los doce meses de ejecución del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> • Reportes técnicos producidos 	Los actores involucrados participan y brindan información a tiempo y

3.2 Asistencia técnica para plan de implementación piloto	3.2 A los quince meses de ejecución del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> • Registro de Marca • Informes de Consultoría • Reporte y evaluación anual • Reportes técnicos producidos • Informes de progreso e informe final • Evaluación intermedia y final 	<p>en forma adecuada.</p> <p>Se cuenta con disponibilidad de expertos locales calificados.</p>
3.3 Implementación del piloto: pasantías en exportación fácil, capacitación, adecuación de software, procesos, embalajes, call center, organización interna, equipamiento, diseño gráfico, etc.	3.3 A los veinte meses de ejecución del proyecto.		
3.4 Inicio operaciones (marcha blanca)	3.4 Al mes 30 meses de ejecución del proyecto se inicia con tres oficinas por país. Al mes 42 quince oficinas funcionando por país.		
3.5 Seminario de lanzamiento del piloto del sistema por país.	3.5 Al mes 24 meses de ejecución del proyecto.		
3.6 Lanzamiento de la campaña de promoción y difusión del sistema.	3.6 Al mes 24 meses de ejecución del proyecto.		
3.7 Servicios conexos: Estudio de viabilidad de seguros para exportaciones por envíos postales	3.7 A los quince meses de ejecución del proyecto.		
3.8 Propuestas de capacitación, asociatividad, asistencia técnica a las empresas que exportan, mediante otras instituciones.	3.8 A los veinte meses de ejecución del proyecto.		
3.9 Servicios conexos: Estudio de viabilidad de Packaging para exportaciones por envíos postales	3.9 A los quince meses de ejecución del proyecto		
3.10 Servicios conexos: Estudio de viabilidad de sistema de pagos para exportaciones por envíos postales.	3.10 A los 30 meses de ejecución del proyecto.		
3.11 Servicios conexos: Estudio de			

envíos marítimos.	3.11A los 30 meses de ejecución del proyecto.		
3.12Talleres de coordinación efectiva con otros proyectos relacionados con las MIPYMEs.	3.12A los 24 meses de ejecución del proyecto dos talleres realizados. A los 42 meses seis talleres.		
Componente IV: Coordinación regional.	Total: US\$ 151.236 FOMIN: US\$ 136.768 Contraparte: US\$ 14.468		
4.1 Reuniones de coordinación regional y armonización de procedimientos y sistemas de información.	4.1 A los doce meses de ejecución del proyecto una reunión. A los 18 meses dos reuniones. A los 36 meses tres reuniones.	<ul style="list-style-type: none"> • Reportes técnicos producidos • Servicios aprobados • Actas de reuniones • Reporte y evaluación anual • Registros de los cursos / seminarios • Reportes de pasantías • Ayuda memoria de video / teleconferencias • Actas de reuniones de IIRSA • Reportes técnicos producidos • Informes de progreso e informe final • Evaluación intermedia y final • Informes de propuestas técnicas regionales • Documentos de diseño del sistema de informaciones • Reportes de uso del sistema de informaciones • Documento de alianza estratégica y ayudas memorias de reuniones con portales (brokers) de ventas regionales. • Presentación de UPAEP ante directores de aduana de la región. 	<p>Los actores involucrados participan y brindan información a tiempo y en forma adecuada.</p> <p>Se cuenta con disponibilidad de expertos locales calificados.</p>
4.2 Video / Teleconferencias entre técnicos de nivel medio para tratar temas relacionados con aspectos de implementación del modelo.	4.2 A los doce meses de ejecución del proyecto una. A los 18 meses dos. A los 24 meses tres. A los 36 meses cuatro.		
4.3 Pasantías de técnicos del correo y aduana de dos países con destino prioritario en los sistemas de exportación fácil para lograr reconocimiento y familiaridad del servicio en esos países.	4.3 A los 36 meses de ejecución del proyecto.		
4.4 Participación en las reuniones de IIRSA para diseminación de mejores prácticas y lecciones a otros países.	4.4 A los 24 meses de ejecución del proyecto.		
4.5 Desarrollar propuestas técnicas regionales de proyectos relacionados y complementarios que optimicen el proceso de exportaciones con este proyecto (ej. Aduanas, comercio electrónico, remesas (giros) postales, red de cobros y pagos, etc.)	4.5 Cinco propuestas técnicas regionales de proyectos relacionados presentados para ser incorporados en la cartera IIRSA al mes 36.		

4.6 Un sistema de informaciones destinado a MIPYMEs de todos los países que tenga información común sobre aspectos relacionados con destino, demandas, oferentes, clasificación fiscal, nomenclatura, y correlación Naladi NCCA – Sistema Harmonizado, alícuotas, tratamientos administrativos, acuerdos internacionales, tasas de cambio, planillas de costos, legislación sobre importación de los países miembros, etc.	4.6 Sistema operando a los 30 meses de ejecución del proyecto.		
4.7 Alianza estratégica con un portal de ventas regionales vía Internet (broker).	4.7 Alianza concretada a los 36 meses de ejecución del proyecto.		
4.8 Presentación del proyecto por parte de UPAEP ante la reunión de Directores de Aduana de la región.	4.8 Presentación realizada a los 12 meses de ejecución del proyecto una. A los 24 meses dos. A los 36 meses tres.		

ANEXO II

Proyecto IIRSA: Implementación Piloto de un Sistema simplificado de Exportaciones por Envíos Postales (RG-M1094)

COMPONENTES	FOMIN	LOCAL	TOTAL
Componente 1	94.500	81.360	175.860
Componente 2	411.532	480.528	892.060
Componente 3	393.776	546.546	940.322
Componente 4	136.768	14.468	151.236
Administración	362.160	21.000	383.160
Logística	16.192	90.468	106.660
SUBTOTAL	1.414.928	1.234.370	2.649.298
Imprevistos 3%	42.448	-	42.448
Línea de Base y Evaluaciones intermedia y final	70.000		70.000
Auditorías (4)	25.000		25.000
TOTAL	1.552.376	1.234.370	2.786.746
Actividades de Cluster	30.000		30.000
Evaluación Ex Post (0,5%)	7.762		7.762
GRAN TOTAL	1.590.138	1.234.370	2.824.508
Porcentaje (excluyendo actividades de cluster y evaluación ex post)	55,7%	44,3%	

ANEXO III

Proyectos Clúster Facilitando el Comercio y la Inversión Internacionales

Número del proyecto y la fecha de aprobación	Título del proyecto, agencia ejecutora y monto	Fecha de firma y período de desembolsos en meses	Monto desembolsado	Comentarios
ATN/MT-7080-RG 11 de julio de 2000	Medidas Aduaneras Para Facilitar Los Negocios Internacionales En América Latina Y El Caribe Implementation of Customs-Related Measures to Facilitate Business Inter-American Center of Tax Administration (CIAT) US\$3'000.000 Contribución FOMIN	25 de septiembre de 2000 60 meses	100%	El proyecto concluyó de manera satisfactoria.
ATN/MT-7123-RG 1 de septiembre de 2000	Régimen de Inversiones en la Comunidad del Caribe: Hacia una Armonización Regional de Prácticas Óptimas Harmonization of Investment Regimes in Caricom Caribbean Community (CARICOM) US\$410.000 Contribución FOMIN	27 de octubre de 2000 47 meses	100%	El proyecto concluyó de manera satisfactoria.
ATN/MT-7957-RG 24 de Julio de 2002	Apoyo al Comercio Agropecuario Mediante la Aplicación Regional Armonizada de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias Support of Agricultural Trade through the Harmonized Regional Application of Sanitary and	22 de octubre de 2002 48 meses	100%	El proyecto concluyó de manera satisfactoria.

	Phytosanitary Measures International Regional Organization for Plant and Animal Health (OIRSA) US\$1'510.000 Contribución FOMIN			
ATN/MT-8026-RG 25 de septiembre de 2002	Modernización de Aduanas y Pasos Fronterizos Modernization of Customs and Border Crossings Secretariat of the General Treaty on Central American Economic Integration US\$2'015.000 Contribución FOMIN	22 de agosto de 2003 36 meses	23.51%	A excepción del atraso de la contrapartida del BCIE, la ejecución del proyecto esta en tiempo y en acorde a lo estipulado en el Marco Lógico.
ATN/MT-8225-RG 19 de febrero de 2003	Proyecto de reducción de las barreras técnicas al comercio mediante el fortalecimiento de los sistemas de acreditación Overcoming Technical Barriers to Trade through Strengthening Accreditation Systems Mexican Accreditation Entity US\$495.000 Contribución FOMIN	22 de mayo de 2003 30 meses	66.28%	El proyecto esta en la fase final de ejecución, durante la cual se han venido realizando acciones pendientes las cuales no se habían realizado tanto por la problemática en la identificación de consultores, como por el lento avance de los organismos en los países participantes y el poco empeño que el coordinador anterior ponía al programa. El cambio de coordinador ha permitido empujar las actividades pendientes, habiéndose logrado avances importantes que permitirán alcanzar la mayor parte de los objetivos, en función de las posibilidades reales de cada país. Conforme a lo anterior, se estima que la ejecución es en este momento satisfactoria.
ATN/ME-8352-AR 25 de junio de 2003	Sistema de Facilitación de Acceso a Mercados Internacionales para Pequeños y Medianos Productores Rurales System for Facilitating International Market Access by Small and Medium Rural Producers	15 de septiembre de 2003 42 meses	68.64%	El proyecto tiene una clasificación satisfactoria. No ha habido modificaciones importantes en los supuestos que pudieran afectar negativamente al logro de los objetivos del proyecto.

	Fortalecer Foundation US\$1'500.000 Contribución FOMIN			
ATN/ME-8533-RG 3 de diciembre de 2003	Acceso a los Mercados y a la Integración a Través de la Normalización Técnica Market Access and Integration through Technical Standards Colombian Institute of Technical Norms and Accreditation US\$2'790.940 Contribución FOMIN	8 de junio de 2004 42 meses	25.29%	El proyecto tiene una clasificación satisfactoria. El convenio fue firmado el pasado 15 de junio y fue elegible para desembolsos en septiembre de 2004. A la fecha, el Programa ha venido preparando las actividades que permitirán en el tiempo previsto el logro de las metas propuestas. Todos los supuestos continúan teniendo alta probabilidad de ocurrir.
ATN/ME-8532-RG 3 de diciembre de 2003	Acceso a los Mercados y a la Integración a Través de la Normalización Técnica Market Access and Integration Through Technical Standardization Uruguayan Institute of Technical Norms (UNIT) US\$2'498.120 Contribución FOMIN	7 de julio de 2004 54 meses	41.13%	El programa tiene una clasificación satisfactoria. El programa está iniciando su ejecución y es promisorio el involucramiento en él de todas las entidades subejecutoras. El cumplimiento de las condiciones previas se logró en 5 meses, lo cual es satisfactorio, si se tiene en cuenta que se trata de un programa regional que se ejecuta en 4 países.
ATN/ME-8530-EC 3 de diciembre de 2003	Programa para la mitigación de barreras de acceso a mercados Bajo ATPA Mitigate market access barriers under the Andean Trade Act Export and Investment Promotion Corporation (CORPEI) US\$1'323.492 Contribución FOMIN	2 de abril de 2004 36 meses	20.59%	El programa tiene una clasificación satisfactoria. Los aspectos de control fitosanitario están debidamente conocidos y los medios para su cuidado, establecidos y son aplicables con la dirección de las instituciones participantes. El mantenimiento de los convenios interinstitucionales que se han logrado, la participación y atención que a ellos se da por parte del SESA y de la CORPEI, con el apoyo de la APHIS, garantizan en alto grado y de manera posible la aplicación para la ejecución del Programa y el logro de las metas y objetivos.
	Fortalecimiento del Papel del Sector Privado en las Negociaciones Comerciales Internacionales de la	1 de julio de 2004 42 meses	37.22%	El proyecto tiene una clasificación satisfactoria. El CRNM ha empezado las actividades necesarias para cumplir con las condiciones

ATN/MT-8694-RG 28 de abril de 2004	Comunidad del Caribe Strengthening the Private Sector's Role in the Caribbean Community's External Trade Negotiations Caribbean Community US\$1'060.500 Contribución FOMIN			previas al primer desembolso.
ATN/ME-8950-UR 17 de noviembre de 2004	Inserción de productores rurales a mercados de exportación Positioning of agricultural producer groups in export markets Asociación Empretec del Uruguay US\$890.000 Contribución FOMIN	21 de diciembre de 2004 42 meses	30.35%	Tiene una calificación satisfactoria en general. Se han conformado 22 grupos con 1.200 productores, en la expectativa que al menos 20 grupos y 1.000 productores completen el Programa.
ATN/ME-8974-CH 1 de diciembre de 2004	Asistencia a Pymex en aprovechamiento de acuerdos comerciales Helping SMEXs to capitalize on trade agreements ProChile del Min. de Relaciones Exteriores y Cámara de Comercio de Santiago (CCS) US\$2'075.000 Contribución FOMIN	9 de mayo de 2005 42 meses	10%	El programa se está desarrollando en forma normal. En términos de ejecución se realizaron los eventos de lanzamiento del programa, habiendo una alta manifestación de interés por parte de las PyME por participar en el programa. Se espera que dentro del primer trimestre de 2006, se contraten los expertos que asesoren al primer grupo de empresas que será intervenido.
ATN/ME-8976-RG 1 de diciembre de 2004	Competitividad PyMEs con normalización técnica en C/A, RD, PN SME competitiveness through tech standardization in C/A, DR & PN Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica (INTECO) US\$2'521.684 Contribución FOMIN	21 de marzo de 2005 42 meses	3.23%	El Ejecutor no pudo cumplir con las acciones previstas para el primer año en el Componente 1, dadas las dificultades en conseguir la firma del convenio con los países beneficiarios. Este atraso afectó el plazo de realización de otros componentes del programa. Aún no se han iniciado las consultorías en los temas sustantivos del programa (identificación de demanda y elaboración de normas). Se tienen compromisos verbales de las ONN de Guatemala y El Salvador para gestionar su

				inclusión. Con la evaluación de medio término se evaluará la probabilidad de cumplir las actividades dentro del plazo de ejecución actual.
ATN/ME-8990-RG 8 de diciembre de 2004	<p>Acceso al mercado para Pyme industria agroalimentaria Caribe</p> <p>Strengthening market access for SMEs in Caribbean agri-food industry</p> <p>Caribbean Agribusiness Association (CABA)</p> <p>US\$2'648,772 Contribución FOMIN</p>	<p>13 de enero de 2005</p> <p>42 meses</p>	100%	Aunque presenta bandera amarilla por el atraso en el comienzo de la ejecución, el proyecto concluyó de manera satisfactoria.
ATN/ME-8991-RG 8 de diciembre de 2004	<p>Promoción competitividad PyME mediante normas técnicas</p> <p>Promoting SME competitiveness through technical standards</p> <p>CARICOM Regional Organization for Standards and Quality (CROSQ)</p> <p>US\$1'276,635 Contribución FOMIN</p>	<p>1 de junio de 2005</p> <p>42 meses</p>	14.61%	Presenta una clasificación satisfactoria en general aunque prematura, ya que la mayoría de las actividades del primer componente no han comenzado a implementarse.
ATN/ME-9271-EC 30 de junio de 2005	<p>Operaciones Cooperativas entre PyMEs de la Cadena de Valor del Sector Florícola</p> <p>Cooperative SME operations in the floriculture value chain</p> <p>Asociación Nacional de Productores y/o Exportadores de Flores del Ecuador - Expoflores</p> <p>\$1'643,628 Contribución FOMIN</p>	<p>24 de octubre de 2005</p> <p>42 meses</p>	10.19%	El programa se califica como satisfactorio, pues se ha trabajado con el ejecutor el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso, desde la finalización del diseño, por lo que se espera que sea elegible a más tardar durante el primer trimestre del 2006.
ATN/ME-9353-AR	<p>Productos PyMEs en el Este Asiático</p> <p>SME products in East Asia</p>	<p>24 de agosto de 2005</p> <p>36 meses</p>	21.09%	No ha habido cambios importantes que hayan afectado a los supuestos señalados.

10 de agosto del 2005	Fundación CANE en cooperación con la Fundación Okita \$1'550.300 Contribución FOMIN			
ATN/ME-9564-RG(AR) ATN/ME-9565-RG (BR) ATN/ME-9566-RG (PA) ATN/ME-9567-RG(UR) 7 de diciembre de 2005	Apoyo a los Procesos de Apertura e Integración al Comercio Internacional Support for international trade liberalization and integration process SRA-ICONE-ARU \$3'235.900	23 de junio de 2006 2 de agosto de 2006 10 de mayo de 2006 14 de marzo de 2006 48 meses	11.65%	Al momento, la Unidad Ejecutora se encuentra en la fase de cumplimiento de las condiciones previas para el primer desembolso.
ATN/ME-9414-VE 21 de septiembre de 2005	Inserción de Grupos de PYMEs Industriales al Mercado de Exportación Positioning of industrial SME groups in export markets <i>Confederación Venezolana de Industrias – CONINDUSTRIA</i> \$850.000	16 de febrero de 2006 36 meses	0%	El Convenio fue firmado el 16 de febrero de 2006 y el Beneficiario se encuentra en proceso de cumplimiento de condiciones previas.
ATN/MT-9833-RG 31 de mayo de 2006	Infraestructura Regional Calidad Armonizada para Mejorar Acceso a los Mercados Harmonized Regional quality infrastructure for improving market access and competitiveness CROSQ \$1'392,800	En proceso de firma	0%	El convenio está en proceso de firma
ATN/ME-M1013-RG	Asistencia a PYMEs de Centroamérica sobre Requerimientos de Acceso al RD-CAFTA	En proceso de firma.	0%	Los convenios están en proceso de firma.

ATN/ME-M1014-RG ATN/ME-M1015-RG ATN/ME-M1016-RG 20 de septiembre de 2006	Assistance SMEs in Central America on Technical Requirements Access to DR-CAFTA Cámara de Exportadores de Costa Rica \$3'103.000			
ATN/ME-10012-DR 20 de septiembre 2006	Oportunidades y Requisitos Técnicos de Acceso a Mercado Bajo el TLC RD-CAFTA Opportunities & Technical Requirements for Gaining Market Access under DR-CAFTA Asociación Dominicana de Exportadores (ADOEXPO) \$ 1,151,100	En proceso de firma	0%	El convenio esta en proceso de firma.
ATN/ME-10052-PE 11 de octubre 2006	Asistencia a PYMES sobre requerimientos Técnicos para ganar acceso a mercados bajo el TLC Assistance to SMEs on Technical Requirements for Gaining Market Access under TLC Asociación de Exportadores del Peru (ADEX) \$ 1,043,807	En proceso de firma	0%	El convenio esta en proceso de firma.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

PROYECTO DE RESOLUCIÓN MIF/DE-_____/07

Regional. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/-_____-RG
Proyecto IIRSA: Implementación Piloto de un Sistema Simplificado
de Exportaciones por Envíos Postales

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos que sean necesarios con la Unión Postal de las Américas, España y Portugal (UPAEP), y a adoptar las demás medidas necesarias para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento MIF/AT-____ sobre cooperación técnica para la implementación piloto de un sistema simplificado de exportaciones por envíos postales.
2. Destinar, para fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.590.138, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.