

GUYANA

PROGRAMA DE APOYO AL SECTOR DE ENERGÍA

(GY-L1014)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Alejandro Melandri (INE/ENE), jefe de equipo de proyecto; Susan Tamir, Christiaan Gischler y Margaret Walsh (INE/ENE); Christopher Persaud (TSP/CGY); Manuel Pacheco (CMF/ICF); Roman Payo (INE/ENE-SECCI); Kevin McTigue y Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO) y Liliana M. López (INE/ENE).

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	MARCO DE REFERENCIA	1
A.	Marco socioeconómico.....	1
B.	Análisis macroeconómico.....	1
C.	El sector de energía.....	4
D.	La estrategia para el sector de energía.....	5
E.	Estrategia nacional de desarrollo y Estrategia para el sector de energía, de Guyana	6
F.	Desafíos actuales del sector de energía	7
G.	Iniciativas del gobierno.....	9
H.	Experiencia del Banco en el sector de energía de Guyana.....	10
I.	Las estrategias de país y sectoriales del Banco	13
J.	Coordinación con otros donantes	14
K.	Estrategia del programa	14
II.	EL PROGRAMA	15
A.	Objetivo y descripción	15
B.	Condiciones para el desembolso de los tramos	17
C.	Costo y financiamiento	23
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	23
A.	Prestatario, garante y organismo ejecutor.....	23
B.	Ejecución y administración del proyecto	23
C.	Adquisición de bienes y servicios	24
D.	Periodo de ejecución y calendario de desembolso	24
E.	Seguimiento y evaluación.....	25
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS	25
A.	Viabilidad institucional.....	25
B.	Viabilidad socioeconómica.....	26
C.	Viabilidad ambiental.....	27
D.	Bendecíos y beneficiarios	27
E.	Riesgos	28
V.	MATRIZ DE POLÍTICAS	29

ANEXOS

Anexo I Matriz de políticas

Proyecto de resolución

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Estado de los préstamos en ejecución y los préstamos aprobados	http://ops/approvals/pdfs/GYsp.pdf
Programa tentativo de financiamiento	http://opsgs1/ABSPRJ/tentativelending.ASP?S=GY&L=SP
Información disponible en los archivos técnicos de INE/ENE	http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1184249
Anexo II: Matriz de medios de verificación	http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1219861
Anexo III: Matriz de resultados	http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1219863
Anexo IV: Carta de Política	http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1219867

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CARICOM	Comunidad y Mercado Común del Caribe
GP&L	Guyana Power and Light Limited

RESUMEN DEL PROYECTO

GUYANA PROGRAMA DE APOYO AL SECTOR DE ENERGÍA GY-L1014)

Términos y condiciones financieras ¹					
Prestatario: República Cooperativa de Guyana Organismo ejecutor: Ministerio de Finanzas Unidad ejecutora del proyecto: Oficina del Primer Ministro				Financiamiento con cargo al Capital Ordinario	Financiamiento con cargo al FOE
			Plazo de amortización:	30 años	40 años
			Período de gracia:	5.5 años	40 años
Fuente	Monto (US\$)	%	Período de desembolso:	4 años	4 años
Recursos del FOE	6.000.000	50	Tasa de interés:	Ajustable	0,25%
Recursos del Capital Ordinario	6.000.000	50	Inspección y vigilancia:	0%	0%
Financiamiento total	12.000.000	100	Comisión de crédito:	0,25%	0%
Local	0	0	Moneda:	Dólar estadounidense	Dólar estadounidense
Total	12.000.000	100			
Esquema del proyecto					
Objetivo del proyecto: El objetivo general del programa es apoyar las actividades del Gobierno de Guyana para promover un sector energético más sostenible y eficiente. A fin de alcanzar este objetivo y de conformidad con los desafíos identificados y la estrategia del programa, el préstamo en apoyo de reformas de política apoyará tres componentes: la promoción de una reducción sostenible de las pérdidas de electricidad; las medidas institucionales, jurídicas y normativas que contribuyan a la sostenibilidad de esas reducciones y el fortalecimiento de las capacidades de la empresa pública de energía eléctrica.					
Condiciones contractuales especiales: Para el programa de reformas de políticas, los desembolsos se realizarán en tres tramos de acuerdo con las condiciones descritas en la matriz de política.					
Excepciones a políticas del Banco: Ninguna.					
El proyecto es coherente con la estrategia de país: Sí [X] No []					
El proyecto califica como: SEQ [] PTI [] Sector [X] Geográfica [X] % de beneficiarios [X]					
Fecha de verificación del CESI: 18 de octubre de 2007					
Adquisiciones: Por ser un préstamo en apoyo de reformas de política, no se aplican consideraciones relacionadas con adquisiciones.					

¹ La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento Financiero. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.(*)

(*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco socioeconómico

- 1.1 Guyana es el país más grande de la Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM), con una superficie de 216.000 kilómetros cuadrados. A pesar de su tamaño relativamente grande, tiene apenas una población de 741.000 personas, de acuerdo con el censo de 2002. La población se concentra alrededor de Georgetown, la capital, mientras las zonas rurales del interior están escasamente pobladas. Guyana es uno de los países menos desarrollados de las Américas y a nivel internacional ocupa el 103° lugar entre los 177 países que enumera el Informe sobre Desarrollo Humano 2006, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

B. Análisis macroeconómico

- 1.2 Guyana registró un sólido crecimiento económico entre 1991 y 1997, con un promedio del 7%. Sin embargo, entre 1998 y 2005 el crecimiento anual se situó, en promedio, solamente en el 0,3%. Si bien la ralentización de la economía obedece a distintos factores, muchos desafíos han impedido el logro de avances en el ámbito de la infraestructura. La economía guyanesa depende mucho de los combustibles y su actividad industrial consume mucha energía. Según la evaluación del clima de inversión efectuada por el Banco Mundial en 2006, Guyana tiene altos precios al usuario final y una baja fiabilidad en cuanto al suministro de electricidad, lo cual incide en el costo de producción y en el de hacer negocios. Por lo tanto, una reducción del costo de la electricidad mejoraría mucho las perspectivas de crecimiento económico.
- 1.3 El deterioro fiscal reciente ha obedecido a distintos factores, entre los que cabe señalar las inversiones de capital para reestructurar el sector azucarero, el aumento de los precios mundiales del petróleo y los gastos relacionados con inundaciones. Sin embargo, el proceso tendiente al logro de una consolidación fiscal ya ha comenzado. El déficit fiscal se redujo de 13,6% del PIB en 2005 a 11,2% del PIB en 2006, previéndose un importante ajuste fiscal hasta 2010 inclusive. La meta fiscal que se contempla a mediano plazo llevaría a una disminución del déficit fiscal global tal que éste sería del 2% del PIB para el año 2010. Las iniciativas de alivio de la deuda han reforzado considerablemente la sostenibilidad de la deuda de Guyana. Sin embargo, un análisis de sostenibilidad de la deuda efectuado por el FMI y el Banco Mundial indica que el país sigue expuesto a un riesgo moderado de agobio de la deuda. Los trabajos relativos a la sostenibilidad fiscal muestran que Guyana tiene que ajustar su déficit fiscal actual para alcanzar la sostenibilidad fiscal.
- 1.4 En 2005 y 2006, algunos acontecimientos específicos de naturaleza temporal causaron un deterioro grave del déficit en cuenta corriente, que aumentó al 28% del PIB. Sin embargo, se calcula que dicho déficit disminuirá gradualmente al 16% del PIB para 2010. Se prevé que las importaciones de bienes de capital y bienes intermedios, que habían aumentado, disminuirán a medida que se completen

algunas importantes inversiones públicas de capital. Es más, es probable que los considerables flujos de inversión extranjera directa que se han dirigido recientemente a la reestructuración de los sectores minero y azucarero se reflejen en exportaciones más dinámicas. Los flujos de remesas que han ingresado se han convertido en una fuente importante de divisas durante los últimos años y representaron el 24% del PIB entre 2005 y 2006.

- 1.5 Varias medidas contribuirán a alcanzar la sostenibilidad fiscal a mediano plazo. En el frente fiscal, la relación entre los ingresos públicos y el PIB se mantendrá en términos generales en torno al 32% del PIB, a la vez que se reducirá la elevada carga tributaria. Las principales reformas comprenden un fortalecimiento de la administración tributaria y del sistema tributario que permita reducir las tasas impositivas y arancelarias tanto personales como corporativas. En cuanto al gasto, los efectuados por única vez en 2006 en relación con las inundaciones y las elecciones se revertirán (alrededor del 2,5% del PIB) y los aumentos de otros gastos corrientes se contendrán. En particular, las grandes inversiones públicas en el proyecto azucarero de Skeldon, que han ejercido presión sobre el gasto público en el pasado reciente (equivalente al 6% del PIB en 2006), terminarán en 2008. El ajuste fiscal previsto protegerá el gasto en programas sociales; los ahorros en materia de servicio de la deuda en virtud de la aplicación del alivio de la deuda se asignarán en parte al sector social y el resto se preservará.
- 1.6 Guyana se benefició de las iniciativas para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME), que proporcionaron un alivio considerable de sus obligaciones financieras. Estas iniciativas redujeron aún más la relación entre los intereses de la deuda y las exportaciones de Guyana, aunque el deterioro fiscal probablemente haya menoscabado algunos de los resultados positivos del alivio procedente de las mismas. La relación deuda externa-PIB se redujo de manera considerable, del 200% en 1997 al 133% en 2005. Guyana ha recibido un alivio adicional de la deuda en el contexto de la Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) que aprobaron en 2005 el FMI y el Banco Mundial y, más recientemente, de la iniciativa de alivio de la deuda del BID, concedida en 2007. Para 2006, la relación deuda externa-PIB de Guyana había bajado al 103%. Después de aplicar el alivio del BID al saldo de la deuda de 2006, habrá una disminución adicional de la relación deuda externa-PIB, que así bajará a cerca del 58%.
- 1.7 El Gobierno de Guyana está negociando actualmente un nuevo programa con el FMI. El país es un antiguo receptor de recursos del Fondo, desde fines de la década de los ochenta. El último programa apoyado por el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza culminó exitosamente en septiembre de 2006. Hace poco, en su informe de mayo de 2007 sobre la consulta de 2006 bajo el Artículo IV, el FMI concluyó su evaluación de la situación macroeconómica de Guyana. Aun cuando el gobierno guyanés no tiene actualmente un programa con el FMI, está analizando el tipo de compromiso que le gustaría tener en el futuro cercano. A fines de noviembre tendrá lugar una misión del FMI para emprender la consulta de 2007 bajo el Artículo IV.

- 1.8 De acuerdo con las Directrices para la preparación y aplicación de préstamos en apoyo de reformas de política (documento CS-3633), a falta de un programa del FMI, el documento de consulta bajo el Artículo IV de 2006 del FMI, que se terminó en mayo de 2007, indica que los hechos macroeconómicos recientes relacionados con la economía guyanesa son alentadores, ya que en 2006 el crecimiento experimentó una recuperación superior a lo esperado y el déficit fiscal total se redujo. El FMI opina que la economía atraviesa por una firme recuperación tras las fuertes conmociones internas y externas de los últimos años. Asimismo, piensa que el aumento de los flujos de inversión extranjera directa (especialmente hacia los sectores de oro y telecomunicaciones), el aumento del gasto de capital del gobierno en los sectores azucarero y de energía y el mayor acceso al crédito privado contribuirán a un crecimiento continuo.
- 1.9 El FMI ha recalcado que se requieren mayores inversiones y reformas orientadas a abordar las debilidades estructurales para que se sostengan tasas de crecimiento mayores. El temario de la reforma estructural debe centrarse en asegurar la aplicación exitosa del IVA y la posterior reforma del régimen tributario, un fortalecimiento adicional de la gestión del gasto público, una mayor reestructuración del sector azucarero, la reducción del alto costo de la electricidad y el mejoramiento del clima de inversión, incluidos el fortalecimiento de la gobernanza y la reducción de los trámites burocráticos, así como las reformas al sector financiero para mejorar el acceso al crédito. En general, las perspectivas macroeconómicas del país a mediano plazo han mejorado.
- 1.10 El Gobierno de Guyana está preparando un nuevo documento de estrategia de lucha contra la pobreza, que otorgará prioridad a las políticas para lograr un crecimiento sostenido y reducir la pobreza. Es más, la Estrategia nacional de competitividad (2005) es el principal marco de reformas para aumentar la diversificación por medio de una mayor competitividad, incluidas mejoras en el clima de negocios. El Gobierno de Guyana está reestructurando el sector azucarero para mejorar su competitividad, financiado en parte por la Unión Europea. Además, la diversificación del sector agrícola se ha convertido en una prioridad para el gobierno.
- 1.11 En una evaluación de la situación macroeconómica que realizó el Banco se llega a la conclusión de que el marco de políticas macroeconómicas es apropiado para el otorgamiento de un préstamo en apoyo de reformas de política. Es más, el Programa de apoyo al sector de energía contribuirá a mejorar la situación financiera de la empresa pública de energía eléctrica, lo que tendrá un efecto positivo en la posición fiscal total. Una mayor eficiencia del sector de energía mejoraría el clima de inversión, promoviendo con ello el crecimiento económico. El análisis también ha equilibrado la influencia de los factores de vulnerabilidad macroeconómica, tales como el bajo crecimiento económico, la vulnerabilidad a factores externos, la fragilidad en material fiscal y de deuda y los desequilibrios externos.

C. El sector de energía

- 1.12 El principal sistema eléctrico de Guyana está compuesto por el Sistema Interconectado de Demerara y el Sistema Interconectado de Berbice, con un enlace de transmisión débil entre ambos, y de sistemas aislados a lo largo de la ribera del Essequibo en Anna Regina, Leguan, Wakenaan y Bartica. Para satisfacer la demanda de energía, el país depende en gran medida de las importaciones de petróleo, y principalmente de fuel oil y diesel.
- 1.13 Las principales oficinas y organismos que vigilan y administran al sector de energía son la Oficina del Primer Ministro, el Organismo de Energía de Guyana (*Guyana Energy Agency*, o GEA) y la Comisión de Servicios Públicos (*Public Utility Commission*, o PUC). La Oficina del Primer Ministro es responsable de la administración general del sector de energía, incluida la administración de la Ley de reforma del sector de energía, de 1999, y tiene funciones clave en materia de formulación de políticas y reglamentación. Asimismo, tiene la facultad de otorgar licencias a los proveedores de energía, emitir normas y proponer reformas a las leyes vigentes. El Organismo de Energía de Guyana es responsable de asesorar a la Oficina del Primer Ministro respecto a la formulación de políticas energéticas y de proporcionar análisis estadísticos. La Comisión de Servicios Públicos, en su calidad de organismo regulador independiente, tiene la responsabilidad de vigilar a las empresas que prestan el servicio y hacer que cumplan los términos y condiciones de sus licencias, y tiene asimismo la responsabilidad de determinar y aprobar las tarifas del servicio. El Organismo de Protección del Medio Ambiente (*Environmental Protection Agency*, o EPA) es responsable de hacer cumplir las normas ambientales.
- 1.14 Guyana Power and Light Limited (GP&L) es una empresa de servicios públicos integrada verticalmente y es la principal empresa proveedora de energía eléctrica de Guyana. La licencia a 25 años que se le otorgó en octubre de 1999 cubre a todo el país con excepción de la localidad de Linden y otras zonas fuera de la actual área de suministro de GP&L, que ésta no puede o no desea abastecer. Hay varias compañías operadoras secundarias en el interior del país. La capacidad instalada total actual de la red nacional de electricidad de Guyana es de aproximadamente 120 megavatios (MW), 102 de los cuales están disponibles. La empresa produce cada año aproximadamente 560 gigavatios-hora (GWh). La capacidad instalada total de la red nacional de electricidad de Guyana es de aproximadamente 120 MW y la fuente es exclusivamente térmica. Sin embargo, la principal proveedora pública y los productores independientes de electricidad adelantan conversaciones en estos momentos sobre la compra de energía procedente de fuentes alternativas como la hidroeléctrica, la eólica y el bagazo de caña de azúcar. En las zonas del interior existen varios operadores secundarios.
- 1.15 En 1999, el gobierno vendió una participación del 50% en Guyana Electricity Company (que ahora se llama GP&L) a un consorcio de inversionistas. Debido a las dificultades financieras derivadas de la baja recaudación, el aumento de los precios del petróleo y las dificultades en la gestión operativa de la empresa, en abril

de 2003 el consorcio volvió a venderle al gobierno su participación, por un precio nominal. Aunque el grupo de inversionistas tenía a su cargo la labor de invertir en equipos para reducir las pérdidas de electricidad por causas técnicas y no técnicas, durante la vigencia del consorcio éstas pérdidas en realidad aumentaron a un nivel de más del 40% de la generación neta. Este nivel de pérdidas llevó a que la Comisión de Servicios Públicos impusiera una multa a GP&L, que no se ha pagado y constituye un pasivo contingente de la empresa. GP&L volvió a ser rentable en 2003 y utilizó fondos generados internamente para financiarse hasta 2006. La política de la empresa de mantener estable la tarifa del servicio y absorber los aumentos de los precios del petróleo se tradujo en la pérdida de ingresos entre 2003 y 2007 y en un deterioro de su situación financiera en 2006. Según los estados financieros auditados de 2006, presentó una EBITDA negativa de US\$1,8 millones.

D. La estrategia para el sector de energía

- 1.16 En 1994 se preparó una política energética para Guyana, que contenía pronósticos de la oferta y la demanda de energía en el periodo 1998-2004. Entre las distintas estrategias para satisfacer la demanda de energía se encontraban las siguientes: aumentar el uso eficiente del bagazo, los residuos madereros y la cáscara de arroz en la generación de electricidad; construir instalaciones hidroeléctricas importantes; aumentar el uso eficiente de los derivados del petróleo y apoyar las fuentes alternativas de energía.
- 1.17 Los avances hacia el logro de los objetivos de la política se reflejan en lo siguiente:
 - a. GP&L determinó que la generación de energía hidroeléctrica tuviera prioridad en su plan de desarrollo y expansión para el periodo 2007-2011 y prevé para 2011 la entrada en funcionamiento de una planta hidroeléctrica de 100MW;
 - b. en agosto de 2005 se completó un estudio de prefactibilidad para el proyecto hidroeléctrico de los rápidos de Turturba, que tendrá una capacidad de 760MW;
 - c. negociaciones de acuerdos para la compra de energía de una planta de energía eólica de 12MW en East Coast Demerara;
 - d. proyectos de energía solar en Capoey, Kurukubaru, Yarakita y Muritaro; sistemas como esos existen en muchas comunidades del interior del país, entre ellas Orinduik, Kabakaburi, Paruima y Kato;
 - e. memorando de entendimiento entre GP&L y Guyana Sugar Company (Guysuco) en virtud del cual Guysuco construirá una planta de energía derivada del bagazo de 20MW como productora independiente de electricidad.
- 1.18 En su calidad de principal proveedora de electricidad, GP&L formuló un plan de operaciones y desarrollo destinado a mejorar su desempeño a corto plazo. Sin embargo, se requiere una política completa para el sector de energía, que guíe las estrategias de desarrollo, lo cual constituye una de las condiciones de este programa.

E. Estrategia nacional de desarrollo y Estrategia para el sector de energía, de Guyana

- 1.19 La Estrategia nacional de desarrollo determina las prioridades de las políticas de desarrollo económico y social de Guyana. **Entre los objetivos nacionales generales se encuentran los siguientes:** (i) el rápido crecimiento de los ingresos de la población, (ii) la reducción de la pobreza, (iii) la satisfacción de las necesidades sociales y económicas básicas y (iv) el establecimiento y mantenimiento de los requisitos para la participación plena de la sociedad en términos democráticos. **En apoyo de los objetivos nacionales, los principales objetivos de la política para el sector de energía son los siguientes:** (i) un suministro adecuado y confiable de electricidad; (ii) eliminar las transferencias fiscales del gobierno; (iii) lograr una menor dependencia de las importaciones de derivados del petróleo; (iv) una mayor utilización de fuentes renovables de energía, entre ellas la hidroeléctrica; (v) el uso sostenible de la energía; (vi) la promoción de prácticas de conservación de energía, y (vii) la promoción de la participación privada en el sector de energía por medio de convenios de compra de electricidad y de la tercerización de las actividades comerciales y de mantenimiento.
- 1.20 En la actualidad Guyana cumple lo indicado en un documento de estrategia de lucha contra la pobreza que hace énfasis en políticas y programas mediante los cuales se reduciría de manera considerable la pobreza. Las juntas del FMI y el Banco Mundial aceptaron ese documento en diciembre de 2000. El documento reconoce que el suministro poco confiable de electricidad y el alto costo de la energía son factores que limitan la capacidad de Guyana para lograr un perfil competitivo en el plano internacional. Actualmente se está planificando un nuevo documento de ese tipo.
- 1.21 El Ministerio de Turismo, Industria y Comercio preparó en 2005 una estrategia nacional de competitividad centrada en el principio de diversificación económica consagrado en la estrategia nacional de desarrollo, con el objetivo de lograr un perfil más competitivo en el plano internacional. El informe de la estrategia nacional de competitividad señala que se necesita una infraestructura eficiente para mejorar la competitividad nacional. El plan de acción que contiene el informe recomienda que se evalúen las deficiencias de la infraestructura y se determinen medidas de políticas para superarlas. Actualmente se está implementando el Programa de competitividad.
- 1.22 El Gobierno de Guyana considera que el alto costo de la energía es un obstáculo para el desarrollo y la competitividad. Las pérdidas de electricidad son un factor clave que contribuye a esa estructura de costos. El gobierno ha demostrado repetidas veces su compromiso de tratar de reducir esas pérdidas. Entre sus iniciativas orientadas a reducir las pérdidas que no tienen causas técnicas se encuentra el apoyo a los pasos que ha dado GP&L para emprender una iniciativa dinámica de identificación y eliminación de las conexiones ilegales, interponer al respecto acciones judiciales en el fuero comercial y en los tribunales de primera instancia, contratar una firma consultora que dé seguimiento a los avances en el

proceso de reducción de las pérdidas y proponer reformas a la legislación que contribuyan a combatir el robo de electricidad (párrafos 1.30 a 1.34).

F. Desafíos actuales del sector de energía

- 1.23 El sector de energía de Guyana enfrenta desafíos extraordinarios relacionados con su entorno operativo, institucional, normativo y empresarial. Los desafíos técnicos incluyen equipos ineficientes, normas técnicas no sistemáticas, un mercado de tamaño reducido, largas distancias entre los lugares que tienen potencial de generación hidroeléctrica y los centros de carga, y un nivel persistentemente alto de pérdidas de electricidad. Estos factores han impedido el desarrollo de la energía hidroeléctrica y limitado al mínimo la inversión privada. Las considerables pérdidas suelen traducirse en la imposición de tarifas altas, ocasionan cortes forzados del servicio o causan presiones indebidas en los sistemas de generación y distribución, que reducen la calidad del servicio. Además, la falta de inversión y los factores de mercado restringen conjuntamente la posibilidad de expandir el sistema hacia zonas sin servicio.
- 1.24 Debido a los factores mencionados, los clientes más grandes, que requieren un suministro uniforme y confiable de electricidad, se ven obligados a retirarse de la red y generar su propia electricidad, lo que menoscaba aún más la sostenibilidad de GP&L y la competitividad general de Guyana. Los altos precios actuales del petróleo parecen haber motivado al sector a adoptar medidas inmediatas para resolver las pérdidas de electricidad.
- 1.25 Desafíos operativos: El volumen considerable de pérdidas de electricidad constituye una de las cuestiones más apremiantes para la sostenibilidad del sector. Las pérdidas de electricidad, que se definen como la diferencia entre la energía generada y la facturada a los clientes, llegaron entre 2001 y 2005 a oscilar entre el 39,6% y el 42,7%. Un estudio de evaluación y determinación de prioridades en materia de inversiones para reducir las pérdidas de electricidad, que concluyó en junio de 2006 una firma consultora independiente, calculó cada categoría de pérdidas y determinó las acciones e inversiones que resultan necesarias para mitigarlas. El estudio concluyó que en 2005 el 70% de las pérdidas totales no tenía causas técnicas, lo que implica que aproximadamente el 28% de la energía producida se perdía. Se calculó que 11% de la energía se perdía debido a conexiones ilegales, 7% debido a problemas de facturación y 11% debido a problemas relacionados con la medición del consumo. Los medidores inadecuados o en mal estado de funcionamiento, la falta de certificación de los medidores, la escasa capacitación de los empleados que los leen y el desafío que plantea la vigilancia física de las redes hacen que el robo de electricidad sea una opción tentadora para los consumidores. El sistema de facturación no puede operar de acuerdo con las normas previstas, carece de capacidad para proporcionar datos confiables y es difícil introducir mecanismos apropiados de control. Las pérdidas por causas técnicas, del orden del 11%, se deben en parte a la configuración de la red, la infraestructura ineficiente y anticuada y otras deficiencias técnicas que se podrían superar por medio de inversiones en obras de mejoras que no están

- comprendidas en esta operación. En las actuales circunstancias, cada 1% de pérdidas representa para GP&L un lucro cesante de US\$1,2 millón.
- 1.26 **Desafíos institucionales:** Guyana está procurando una estrategia o política a largo plazo para el sector de energía (párrafo 1.18). Aunque el actual enfoque es comprensible en el contexto de los actuales desafíos, debe estar complementado por una dirección estratégica a largo plazo. La elaboración de una política actualizada para el sector de energía que genere el clima necesario para el progreso del sector se considera como base fundamental sobre la que la Comisión de Servicios Públicos y GP&L podrían establecer prioridades a largo plazo, y se considera asimismo como incentivo para la participación del sector privado. Aunque la legislación que rige el sector es relativamente reciente, se promulgó en un contexto que se basaba en el supuesto de la gestión privada. Se deben introducir reformas a la actual legislación en relación con conceptos clave como las tarifas, el desarrollo del sector de energía, la gobernanza, la transparencia y los requisitos en materia de presentación de informes.
- 1.27 **Desafíos normativos:** Los recursos humanos y financieros disponibles para la Comisión de Servicios Públicos no son adecuados para que ésta pueda administrar de manera eficaz sus responsabilidades multisectoriales. En particular, el sector de telecomunicaciones, que está en crecimiento, ejerce una demanda considerable sobre los recursos. La carencia de recursos ha tenido un efecto negativo en la capacidad de dicha comisión para reglamentar las empresas de servicios públicos, entre ellas las del sector de energía. Actualmente, la comisión reglamenta el sector utilizando únicamente un presidente y cuatro personas nombradas por la Oficina del Primer Ministro.
- 1.28 **Desafíos a nivel de empresa:** GP&L ha financiado la mayoría de sus inversiones por medio de fondos generados internamente. En vista de esta estrategia de inversión, la eficiencia operativa adquiere una importancia aún más grande para la empresa. El alto nivel de pérdidas de electricidad es un aspecto operativo en el que se debe hacer mucho énfasis.
- 1.29 GP&L también ha tratado de optimizar su desempeño por medio de convenios de compra de electricidad con grandes empresas industriales. Este mecanismo le permitiría beneficiarse de las economías de escala que logran esas empresas y obtener suministros de energía a un costo favorable. Hasta la fecha esa iniciativa ha tenido un éxito limitado. A menos que se concrete esa alternativa, GP&L enfrenta serias limitaciones. La inversión que se requiere para reemplazar la tecnología y los equipos ineficientes u obsoletos es elevada, el tamaño del mercado es reducido, el consumo per cápita es bajo y los precios de los combustibles han aumentado en forma considerable. Los bajos ingresos per cápita también constituyen una limitación al crecimiento futuro de la demanda de electricidad. La combinación de bajos ingresos per cápita y de tarifas relativamente altas (US\$0,24/kWh) no es propicia para la expansión del mercado.

G. Iniciativas del gobierno

- 1.30 El Gobierno de Guyana considera que el alto costo de la energía es un obstáculo para el desarrollo y la competitividad y reconoce que las pérdidas de electricidad son un factor clave que contribuye a esa estructura de costos. A fin de resolver las elevadas pérdidas de electricidad y los altos costos, el gobierno ha dado prioridad a la reducción de las pérdidas, a través de GP&L. El marco del Programa de electrificación de zonas sin servicio, financiado por el BID, incluye el apoyo a esa prioridad. Las iniciativas que ha emprendido GP&L hasta la fecha comprenden el reemplazo de medidores defectuosos, la eliminación de conexiones ilegales, la asistencia técnica para dar seguimiento a las actividades de reducción de las pérdidas y la aplicación de un nuevo sistema de información del cliente.

1. Reemplazo de medidor defectuosos

- 1.31 En su empeño por reducir las pérdidas, GP&L ha implementado un programa que implica la inspección de más de 90.000 medidores domiciliarios y ha reemplazado más de 15.000 medidores defectuosos. Además, tiene previsto reemplazar otros 75.000 medidores defectuosos con la antigua interfaz en los próximos cinco años. En 2007, se propone comenzar a aplicar una nueva norma para los medidores de sus grandes clientes que depende en gran medida de tecnología más avanzada que la que se emplea actualmente. GP&L ha comprado 500 medidores remotos e instalado más de 200. Este programa se extenderá para incluir otras 2.300 instalaciones en los próximos dos años. La empresa también se propone comenzar a emplear tecnología de medidores prepagados en el futuro cercano para los clientes domiciliarios.

2. Conexiones ilegales

- 1.32 Una campaña exitosa e intensa de redadas constantes y sostenidas dirigidas a eliminar las conexiones ilegales incluye un grupo de tareas especializado que cuenta con la asistencia del departamento encargado de la lectura de medidores, así como con la asistencia de oficiales de policía. En mayo de 2007, la Oficina del Primer Ministro delegó en GP&L la facultad de interponer, en virtud de la Ley de reforma del sector de energía, acciones judiciales por robo de electricidad. El Primer Ministro también ha tomado medidas para introducir reglamentaciones que le permitan a GP&L reubicar medidores a fin de cumplir sus requisitos de mantenimiento. Como resultado de estas iniciativas se encuentran en curso más de 200 acciones judiciales que se resolverán en los tribunales comerciales y en los tribunales de primera instancia.

3. Asistencia técnica para dar seguimiento a las actividades de reducción de las pérdidas

- 1.33 Uno de los logros del Programa de electrificación de zonas sin servicio ha sido que el Gobierno de Guyana ha aprobado la contratación por parte de GP&L de una firma consultora externa para que le brinde apoyo durante los próximos dos años (de junio de 2007 a junio de 2009). Esta consultoría es para el suministro de apoyo

y servicios administrativos a GP&L en las áreas de reducción de las pérdidas comerciales relacionadas con la operación de la empresa, organización administrativa y operativa de los equipos dedicados a reducir las pérdidas y apoyo en la ejecución de un programa de inversión relacionado con la reducción de las pérdidas comerciales (sistema de información del cliente). La firma consultora participará tanto en el diseño como en la ejecución de la estrategia. Durante la fase de diseño, la firma consultora recomendará una estrategia para medir, evaluar y dar seguimiento al efecto cuantitativo y cualitativo del programa de reducción de las pérdidas comerciales; durante la fase de ejecución, coordinará la ejecución del programa y dará seguimiento a los avances de las actividades de reducción de pérdidas de GP&L. Este proceso de seguimiento incluirá una evaluación en el terreno.

4. Nuevo sistema de información del cliente

- 1.34 GP&L ha dado inicio a un proceso de licitación para adquirir un nuevo sistema de información comercial destinado a elevar la transparencia, la seguridad y la calidad de la información que obtiene de sus clientes. Ya se recibieron y se están evaluando expresiones de interés de proveedores de sistemas. A fin de prepararse para el nuevo sistema, GP&L ha estado verificando la exactitud de la información sobre los clientes y realizando las actualizaciones necesarias. Durante la fase de ejecución de la consultoría técnica mencionada se emprenderán otras acciones complementarias.

H. Experiencia del Banco en el sector de energía de Guyana

1. Programa para el sector de energía (operación 986/SF-GY)

- 1.35 En 1996, el Banco otorgó un préstamo en apoyo de reformas de política por US\$45 millones con objeto de financiar el Programa para el sector de energía. El objetivo de esa operación era mejorar la eficiencia de dicho sector y suministrar a los consumidores un servicio más confiable y a mejor precio. Esas mejoras estaban llamadas a lograrse por medio de reformas institucionales y financieras de la Guyana Electricity Corporation y con la creación de un marco jurídico, normativo y ambiental propicio para el surgimiento de asociaciones público-privadas exitosas.
- 1.36 El programa facilitó el ingreso de inversionistas privados al sector, la privatización de la Guyana Electricity Corporation (párrafos 1.15 y 1.35) y la promulgación de legislación nueva para el sector (la Ley de reforma del sector de energía y la Ley de la Comisión de Servicios Públicos). Entre los productos del programa se encuentran la aplicación de mecanismos institucionales para dar seguimiento y hacer cumplir los aspectos ambientales de las operaciones del sector y la aprobación, por parte del Organismo de Protección del Medio Ambiente de Guyana (EPA), de las directrices y los criterios para la evaluación ambiental de las operaciones. Además, el EPA preparó una guía ambiental para inversionistas del sector de energía que contiene un resumen del marco jurídico y normativo. Esta información facilita la inversión al indicar el proceso que debe seguirse durante el ciclo del proyecto, las relaciones

entre las actividades ambientales requeridas y los permisos, el proceso de adjudicación de licencias y los estudios requeridos.

- 1.37 Entre las lecciones aprendidas del Programa para el sector de energía que son pertinentes para este programa cabe mencionar las siguientes:
- a. se debe fortalecer la autonomía de la Comisión de Servicios Públicos por medio de acciones específicas dirigidas a aumentar su eficacia;
 - b. se requiere un marco jurídico, normativo e institucional adecuado para asegurar que se apliquen las políticas gubernamentales, en el que las políticas estén acompañadas por medidas prácticas relacionadas con el fortalecimiento institucional;
 - c. un compromiso sólido y sostenido del gobierno en favor de la reforma institucional y de la reforma de las políticas es decisivo para el éxito de cualquier programa de este tipo.

2. Programa de electrificación de zonas sin servicio (operación 1103/SF-GY)

- 1.38 A modo de continuación de las reformas que se iniciaron con el Programa para el sector de energía, en 2002 el Banco se propuso apoyar el desarrollo del sector de energía por medio de un programa de electrificación de zonas sin servicio, de US\$34,4 millones. El préstamo de US\$27,4 millones se diseñó con el objetivo de extender el servicio a nuevos usuarios dentro de las áreas que atendía GP&L y extender el servicio a otras áreas. El principal foco geográfico para nuevos usuarios estaba a lo largo de la franja costera y se contempla además la realización de proyectos con efectos de demostración en áreas del interior que no cuentan con servicio.
- 1.39 Durante la ejecución del Programa de electrificación de zonas sin servicio se han logrado avances en las siguientes áreas: (i) 12.200 nuevas conexiones, (ii) en octubre de 2005 se completó un estudio sobre la electrificación del interior del país y ya comenzaron los proyectos con efectos de demostración y (iii) se completó un estudio sobre asignación de prioridades en la reducción de pérdidas y se han contratado servicios de gestión de la reducción de pérdidas. De acuerdo con los parámetros del préstamo, el Gobierno de Guyana también ha presentado una política y estrategia de reprivatización de GP&L que reafirma la decisión del gobierno de no privatizar dicha empresa a mediano plazo debido a los desafíos que enfrenta actualmente el sector. Las medidas de política a las que se refiere este préstamo en apoyo de reformas de política complementan los resultados recientes de la operación para el Programa de electrificación de zonas sin servicio y son congruentes con dichos resultados.

3. Fortalecimiento de la reglamentación del sector de energía en apoyo a la inversión privada (operación de cooperación técnica TC0011035)

- 1.40 En 2003 el FOMIN financió una operación de cooperación técnica para el fortalecimiento de la reglamentación del sector de energía en apoyo de la inversión privada (TC0011035), que tenía el propósito de aumentar la participación de los

inversionistas privados y establecer un régimen de competencia en el sector de energía. Sus objetivos operativos eran dos: (i) consolidar y seguir desarrollando el marco jurídico, normativo e institucional para facilitar la inversión privada, por medio de normas y procedimientos transparentes y sistemáticos para los productores de electricidad independientes y (ii) fortalecer la capacidad de la Comisión de Servicios Públicos para aplicar ese marco eficazmente y evaluar las propuestas de los inversionistas privados en el sector de energía.

- 1.41 Hasta la fecha se ha avanzado en las siguientes áreas con esta operación de cooperación técnica: (i) se terminó de elaborar un manual de preparación de solicitudes de ofertas y convenios de compra de electricidad con productores independientes de electricidad; (ii) se terminó de elaborar un modelo de convenio de compra de electricidad para estaciones de energía hidroeléctrica y térmica, y (iii) capacitación del personal de la comisión, sobre prácticas óptimas en la elaboración de solicitudes de ofertas y reglamentación de los productores independientes. Los avances del segundo componente pueden resumirse así: (i) se terminaron de formular las recomendaciones de mejoras en la capacidad administrativa y analítica; (ii) se terminaron los talleres de capacitación, y (iii) se terminaron de formular las recomendaciones para identificar actividades destinadas a establecer redes de contactos y mejorar las comunicaciones sobre consultas al público. Varias de las recomendaciones y medidas establecidas en la operación de cooperación técnica se transferirán a esta operación. Es el caso de la enmienda de la legislación de la Comisión de Servicios Públicos (PUC), en cuanto a seguimiento, presentación de informes y participación de los productores de electricidad independientes, así como implementación de las mejoras a la capacidad de la comisión y mejoras en la recopilación de información sobre calidad del servicio y presentación de informes al respecto ante la PUC (párrafo 2.3).
- 1.42 Los préstamos anteriores del Banco para los sectores eléctricos de otros países ofrecen valiosas lecciones adicionales para este programa. Las lecciones aprendidas se han incorporado en el análisis y el diseño de esta operación. Un préstamo de inversión del Banco a México en respaldo de la eficiencia energética (1072/OC) recomienda flexibilidad en los diseños y las estructuras del programa a fin de permitir que la operación se adapte a circunstancias cambiantes. Además, para completar los requisitos de un préstamo se necesita un organismo ejecutor que cuente con el personal adecuado. Otra operación reciente del Banco en Colombia —el Programa sectorial eléctrico (1159/OC)— recomienda lo siguiente:
- a. las condiciones del préstamo deben estar relacionadas con indicadores identificables y verificables de modo que el desembolso se pueda realizar rápidamente y sin controversias;
 - b. es de importancia fundamental realizar una evaluación detallada de la capacidad operativa del organismo ejecutor;
 - c. las reformas sectoriales deben estar complementadas por (i) un programa de financiamiento que se ajuste a los objetivos; (ii) una estrategia de desarrollo

del sector que sea congruente con las condiciones del programa, y (iii) la importancia de un marco jurídico, normativo e institucional apropiado que pueda apoyar la ejecución de las políticas del gobierno;

- d. antes de los programas se debe realizar un diálogo a los niveles más altos para lograr acuerdos sobre objetivos y estrategias;
- e. la cooperación técnica puede ayudar al organismo ejecutor a cumplir las condiciones establecidas;
- f. antes de la aprobación de los préstamos se debe lograr consenso sobre las políticas y las reformas a fin de evitar el pago de comisiones de compromiso por periodos largos de tiempo.

I. Las estrategias de país y sectoriales del Banco

- 1.43 La estrategia de país con Guyana (documento GN-2228-1, y su actualización según documento GN-2257-9) promueve programas y políticas orientadas al crecimiento. El refuerzo a través del fortalecimiento de la gobernanza, de la seguridad y la justicia, de los sistemas del sector público y de los programas sociales contribuirá a la reducción de la pobreza en Guyana. Para la ejecución de la estrategia se hace énfasis en tres pilares: lograr un crecimiento económico sostenible, mejorar la gobernanza y la eficiencia del sector público y fortalecer los programas sociales.
- 1.44 La política del Banco para el sector de la energía eléctrica (OP-733-1) busca contribuir al desarrollo económico y social por medio del financiamiento de proyectos que aumenten la disponibilidad y fiabilidad del servicio eléctrico. A fin de acelerar el crecimiento del sector de energía, la Política de energía (OP-733) y la Política de servicios públicos domiciliarios (OP-708) apoyan la participación en actividades de fortalecimiento institucional, a fin de ayudar a mejorar la capacidad técnica, administrativa y operativa y la gobernanza de las instituciones involucradas directa o indirectamente en el desarrollo, producción, suministro, utilización y control de la energía.
- 1.45 El programa y la Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático (SECCI). La iniciativa SECCI, aprobada por el Banco en marzo de 2007, tiene entre sus objetivos el de aumentar la eficiencia energética del sector de energía y el apoyo en favor de las energías renovables. Los componentes del programa son la reducción de las pérdidas de electricidad, la reforma del marco energético y la formación de capacidades en la empresa de energía eléctrica. La reducción de las pérdidas de electricidad presenta oportunidades potenciales para la SECCI en ese sentido. Los componentes del programa se centran en las pérdidas de origen no técnico, que representan el 70% de las pérdidas globales. Sin embargo, durante la preparación del proyecto se efectuó una evaluación de las posibles reducciones de emisiones en el marco de las iniciativas del sector de energía en Guyana.
- 1.46 Se llegó a la conclusión de que la SECCI podría intervenir activamente en un programa posterior en el que las pérdidas técnicas se aborden en forma congruente con el primer pilar de dicha iniciativa (eficiencia energética y energía renovable).

Además de (i) las pérdidas técnicas, la SECCI podría participar en apoyo de otras iniciativas del sector de energía en Guyana, interviniendo en proyectos relacionados con (ii) la sustitución o modernización de generadores antiguos y (iii) el paso para dejar de usar como combustible fuel oil y diésel para pasar a utilizar gas natural. El tercer pilar de la SECCI (financiamiento del carbono) agrega en forma activa una nueva fuente de ingresos para los proyectos en los cuales se producen emisiones de gases de invernadero.

- 1.47 Este programa abordará las áreas identificadas tanto en la estrategia de país como en la estrategia sectorial. Las mejoras al sector han de contribuir a generar un clima propicio para el sector privado y para la competitividad del país. El programa también apoya mejoras a la empresa de energía eléctrica destinadas a abordar sus deficiencias operativas y estratégicas para poder ampliar el acceso a la electricidad.

J. Coordinación con otros donantes

- 1.48 El BID es la principal fuente de financiamiento del desarrollo que tiene Guyana. En 2006, la participación del Banco en el financiamiento externo total fue del 60%; 8% de la cartera actual se ha asignado al desarrollo del sector de energía. Hasta la fecha ningún otro donante, aparte del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, ha incluido en su inventario de proyectos ningún programa en el área de electricidad.
- 1.49 El FMI también considera que el alto costo de la energía y la deficiente calidad del servicio son factores que pueden contribuir a impedir el crecimiento de Guyana. El Banco y el FMI han mantenido conversaciones sobre este tema, tendientes a analizar el problema y determinar posibles soluciones y prioridades.
- 1.50 Una evaluación fiduciaria integrada actualizará la evaluación de la capacidad de gestión financiera y el diagnóstico de los procedimientos de adquisiciones del país realizadas anteriormente por el BID y el Banco Mundial y ayudará al Gobierno de Guyana en las actividades que adelanta para fortalecer sus sistemas, prácticas y mecanismos de rendición de cuentas en materia fiduciaria. Esa evaluación hará un balance de los avances logrados desde las evaluaciones anteriores, medirá el desempeño de los sistemas fiduciarios de Guyana —estableciendo datos de referencia objetivos y verificables— y producirá un plan de acción completo para fortalecer la gestión de las finanzas públicas de dicho país. La evaluación representará un esfuerzo conjunto del Gobierno de Guyana, el BID, el Banco Mundial y la Comisión Europea.

K. Estrategia del programa

- 1.51 El sector de energía de Guyana sigue afrontando desafíos considerables (párrafos 1.24 a 1.29). Sin embargo, el gobierno nacional y la empresa de energía eléctrica han logrado avances importantes en relación con desafíos específicos como el reemplazo de medidores, la eliminación de conexiones ilegales, el seguimiento de las pérdidas de electricidad y el establecimiento de sistemas de información (párrafos 1.30 a 1.34). El Banco ha desempeñado un papel activo en apoyo de esos

avances al financiar proyectos anteriores, algunos de los cuales arrojan lecciones importantes para este programa (párrafos 1.37 a 1.42). Este programa ayudará a continuar las iniciativas establecidas en los préstamos anteriores y a aprovechar sus resultados y efectos. Tanto Guyana como el Banco comparten una estrategia para el sector en la que se identifica la necesidad de abordar los temas atinentes al suministro de un servicio confiable de energía y sus costos y a la relación importante que existe entre este sector y la competitividad (párrafos 1.19 a 1.22 y 1.43-1.44). Este programa apoya actividades en el sector de energía que generarán un clima propicio para fomentar la eficiencia y las actividades de reducción de las pérdidas de electricidad, por medio del apoyo a las reformas institucionales, jurídicas y normativas; el establecimiento de la planificación y la determinación de prioridades en el sector y el fortalecimiento de las capacidades de la empresa de energía eléctrica en las áreas de gobernanza, transparencia y rendición de cuentas.

- 1.52 El programa incluye varias reformas institucionales y de políticas que han de tener un efecto fundamental en el sector de energía. Esas reformas se han diseñado con aportes de la empresa de energía eléctrica, el Ministerio de Finanzas y la Oficina del Primer Ministro y representan un enfoque unificado para mejorar el entorno actual del sector de energía con la meta de largo plazo de mejorar la competitividad general de Guyana.
- 1.53 Este programa apoya la formulación de políticas que ayuden a GP&L y otras partes interesadas a lograr eficiencias básicas en el sector de energía. El programa complementa al Programa de electrificación de zonas sin servicio, que financia inversiones clave para reducir las pérdidas. A fin de reforzar el proceso de reforma que se inició con las operaciones del Banco en relación con el Programa para el sector de energía y el Programa de electrificación de zonas sin servicio, un préstamo en apoyo de reformas de política se considera el instrumento adecuado para alcanzar los objetivos del programa.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo y descripción

- 2.1 Está previsto que el programa sea un préstamo en apoyo de reformas de política de tres tramos en el marco de mediano plazo de una reforma institucional; se lo ha diseñado de acuerdo con el informe de evaluación y recomendaciones sobre el Nuevo Marco de Financiamiento (documento GN-2200-13) y con las Directrices sobre preparación y aplicación de préstamos en apoyo de reformas de política (documento CS-3633). Una condición fundamental previa al desembolso de cada tramo del préstamo será el apego a un marco macroeconómico sólido tal como el que se expone en la carta de política sectorial. Habrá también otras condiciones previas al desembolso.
- 2.2 El objetivo general del programa es apoyar las actividades del Gobierno de Guyana orientadas a promover un sector de energía más sostenible y eficiente. A fin de lograr este objetivo y de acuerdo con los desafíos identificados y la estrategia del

programa (párrafos 1.24 a 1.29 y 1.51 a 1.53), el préstamo en apoyo de reformas de política apoyará tres componentes: la promoción de una reducción sostenible de las pérdidas de electricidad; medidas institucionales, jurídicas y normativas que contribuyan a la sostenibilidad de esas reducciones, y el fortalecimiento de las capacidades de la empresa de energía eléctrica. Las medidas específicas que se adoptarán para lograr el objetivo del programa figuran en la matriz de políticas acordada (Anexo I). A continuación aparece una breve descripción de cada componente del programa.

- 2.3 **Promoción de reformas institucionales, jurídicas y normativas:** Los objetivos de este componente son (i) fortalecer el marco jurídico y normativo para contribuir a la existencia de un sector de energía más eficaz que tenga mayor eficiencia, transparencia y rendición de cuentas, y (ii) contribuir a un desarrollo más eficiente y eficaz del sector de energía con una estrategia de largo plazo. Esos objetivos se han de lograr por medio de actividades como las siguientes: aprobación de legislación y licencias actualizadas, fortalecimiento institucional de la Comisión de Servicios Públicos en lo que respecta al sector de energía, aclaración del nivel de pasivos contingentes de la empresa de energía eléctrica, establecimiento y aplicación de una nueva estructura tarifaria, establecimiento y aplicación de obligaciones revisadas de la empresa de energía eléctrica en materia de presentación de informes sobre la calidad del servicio, aplicación de medidas para mejorar la calidad de las operaciones y el servicio al cliente y formulación de una nueva política para el sector de energía.
- 2.4 **Fortalecimiento de las capacidades de la empresa de energía eléctrica:** El objetivo de este componente es fortalecer las capacidades de la empresa para gestionar el programa de reducción de las pérdidas contribuyendo a mejorar la gobernanza empresarial, la transparencia y la rendición de cuentas. Ese objetivo se ha de lograr por medio de actividades como las siguientes: adopción de nuevos estatutos y otros instrumentos empresariales que incluyan una composición revisada del directorio para incluir en el mismo a un director técnico, así como normas y procedimientos de gobernanza empresarial, códigos empresariales y procedimientos operativos.
- 2.5 **Promoción de la reducción sostenible de las pérdidas de electricidad:** Los objetivos de este componente son (i) mejorar la capacidad de GP&L para facturar, cobrar y controlar el consumo de energía; (ii) coordinar actividades sistemáticas que permitan lograr una reducción general efectiva de las pérdidas de electricidad, y (iii) obtener consenso sobre los beneficios de un servicio eléctrico sostenible. Esos objetivos se han de alcanzar por medio de acciones específicas. Algunas de ellas — como la adquisición y aplicación de un nuevo sistema de facturación; la contratación de servicios de consultoría para dar seguimiento a las actividades orientadas a reducir las pérdidas de electricidad y brindar asesoría sobre las mismas, y la toma de medidas para controlar las pérdidas de electricidad— son el resultado de actividades incluidas en el marco del Programa de electrificación de zonas sin servicio. Otras actividades comprenderán la preparación y ejecución de un plan de

prioridades para la reducción de pérdidas y la ejecución de un programa educativo para reducir las pérdidas que no tengan causas técnicas y promover la gestión de la demanda.

- 2.6 El préstamo en apoyo de reformas de política se desembolsará en tres tramos. La selección de un enfoque y estructura de desembolso de tres tramos considera el escalonamiento de las condiciones, brinda un incentivo para adelantar las reformas y mitiga los riesgos de ejecución. El primer tramo establece acuerdos sobre el temario de las reformas y define el alcance de las acciones que se emprenderán. El segundo tramo se centra en la aprobación y ejecución de las reformas. El tercer tramo lleva a la práctica las reformas dentro de las actividades del sector. Las condiciones de los tramos se resumen a continuación y se explican en detalle en la matriz de políticas (Anexo I). Los instrumentos para verificar el cumplimiento de las condiciones se esbozan en la matriz de medios de verificación. Los productos, resultados, indicadores y supuestos del programa se explican en detalle en la matriz de resultados.

B. Condiciones para el desembolso de los tramos

1. Primer tramo (US\$2 millones)

- 2.7 El desembolso del primer tramo estará condicionado a la observancia de un marco macroeconómico sólido tal como el que se expone en los objetivos del programa y en la carta de política sectorial, y al cumplimiento de las siguientes condiciones:

a. Promoción de reformas institucionales, jurídicas y normativas

- 2.8 Acuerdo sobre los temas fundamentales que abordará un estudio para la adopción de un marco jurídico y normativo actualizado y mejorado para el sector de energía. Durante el proceso de preparación del proyecto se logró un acuerdo sobre los temas específicos que se analizarán. Los temas acordados comprenden los siguientes, pero no se limitan a ellos: (i) formulación de un plan estratégico para la Comisión de Servicios Públicos que se actualice cada año y que le permita determinar metas y necesidades de personal, recursos financieros y competencias e incorporar los cambios aplicables que surjan de la actualización de la legislación y las licencias; (ii) determinación de un nivel de financiamiento de la Comisión de Servicios Públicos que guarde relación con las necesidades financieras de sus actividades; (iii) establecimiento de mecanismos adecuados de aplicación de disposiciones para que la Comisión de Servicios Públicos pueda ejecutar su mandato; (iv) proceso de nombramiento y remoción de los funcionarios de reglamentación de la comisión, que se base en criterios y procedimientos transparentes y objetivos, y (v) procedimientos claros y transparentes de selección, remuneración y remoción de expertos externos.
- 2.9 Acuerdo sobre el enfoque y las medidas que la Comisión de Servicios Públicos ha de incluir en un plan estratégico dirigido a mejorar la capacidad de dicha comisión en materia de reglamentación. De la misma forma se logró durante el diseño del proyecto un acuerdo en relación con estos temas que comprende (i) planes

estratégicos: formulación de metas; necesidades en materia de recursos financieros, personal y competencias; costos, y requisitos de fortalecimiento institucional, con actualizaciones anuales; (ii) planes anuales que aborden la ejecución operativa de acuerdo con el plan estratégico; (iii) obtención de asignaciones presupuestarias anuales suficientes y detalladas para capacitación, consultas nacionales y otras medidas de participación pública relacionadas con el plan anual de comunicación. Ese presupuesto debe responder a las necesidades financieras de las siguientes actividades recomendadas en el informe de consultoría de la operación de cooperación técnica para el fortalecimiento de la reglamentación del sector de energía en apoyo a la inversión privada; (iv) elaboración y distribución de un folleto sobre el papel de la Comisión de Servicios Públicos en el sector de energía; elaboración y distribución de un folleto u hoja informativa sobre los derechos y responsabilidades de los consumidores y proveedores de electricidad de Guyana; (v) inclusión, en el informe anual de GP&L, de un informe sintético sobre el desempeño de ésta; (vi) realización de un mínimo de dos audiencias anuales sobre el desempeño de GP&L; (vii) preparación de directrices sobre consultas públicas; (viii) mejoras al proceso de manejo de las quejas; publicación oportuna de un informe anual ampliado; (ix) formulación de una política y de procedimientos sobre confidencialidad de la información; (x) establecimiento de procedimientos para audiencias, reuniones abiertas y expedición de decisiones; (xi) diseño y montaje del sitio virtual; (xii) mantenimiento de una base de datos de información sobre el consumo de cada cliente sin revelar su identidad; (xiii) diseño y mantenimiento de un registro de partes interesadas que incluya a grupos de consumidores, contactos del gobierno, representantes y organizaciones de medios de comunicación, grupos empresariales tales como las cámaras de comercio y otras partes interesadas a medida que surjan; (xiv) programación de reuniones periódicas y de frecuencia razonable con el ministro correspondiente y con el Organismo de Energía de Guyana; (xv) creación y establecimiento de actividades de aprendizaje e intercambio; (xvi) utilización de un conjunto central de recursos para establecer redes de contactos, de modo que el personal profesional de la Comisión de Servicios Públicos se mantenga al día sobre la información más reciente en materia de reglamentación de empresas de servicios públicos, y (xvii) preparación de un plan anual de comunicación.

- 2.10 Identificación de los temas que se han de abordar en un estudio orientado a actualizar la legislación que rige al sector de energía y la licencia de GP&L y cualquier otro instrumento de implementación adecuado. Durante el proceso de evaluación y preparación del proyecto también se logró un acuerdo en relación con determinados temas que comprenden, entre otros, los siguientes: (i) presentación de información según requisitos y mecanismos de presentación de informes periódicos por parte de GP&L a la Comisión de Servicios Públicos, la Oficina del Primer Ministro y el público, tal que ello se efectúe en forma transparente, funcional y pertinente; (ii) tarifas y tasa de rentabilidad: un estudio de la actual estructura tarifaria para equilibrar los intereses de múltiples partes interesadas y un análisis del mandato sobre la tasa de rentabilidad garantizada para el accionista, y

- (iii) metodología contable congruente con las prácticas óptimas internacionales, la contabilidad por líneas operativas en los informes financieros y planes de desarrollo y expansión. Los planes de desarrollo y expansión deberán incluir una lista completa de requisitos necesarios para sustentar tales planes, relacionados con la legislación, la inclusión del plan de expansión, la inclusión de la adquisición planificada de capacidad nueva, las estrategias de reducción de pérdidas, los planes para atraer de nuevo a clientes industriales, los planes de expansión o concentración de la red de distribución de electricidad, la inclusión de planes para imprevistos, el papel de la comisión en los planes, que deben elaborarse con una perspectiva de planificación de 15 años; (iv) gobernanza: determinar si la estructura de gobernanza es apropiada y definir los instrumentos administrativos de gobernanza que necesita la empresa; (v) clasificación de GP&L: armonización de la legislación para ratificar la clasificación de GP&L como sociedad en comandita por acciones de carácter público y las implicaciones contables de esa categoría; (vi) análisis de los proveedores de electricidad independientes: etapa y nivel en el que la Comisión de Servicios Públicos ha de intervenir en el examen y la aprobación de los proveedores de esa índole; (vii) reducción de pérdidas: participación de la Comisión de Servicios Públicos en el análisis y la aplicación de medidas relativas a las pérdidas de electricidad.
- 2.11 Principios fundamentales convenidos en cuanto a los aportes de datos para un estudio sobre la revisión de la estructura tarifaria de la empresa de energía eléctrica. El acuerdo sobre tales aportes ya incluye, entre otros, los siguientes aspectos: (i) congruencia con una recuperación de ingresos adecuada; (ii) relación entre costos de producción y de insumos, por una parte, y determinación de las tarifas, por la otra; (iii) consideración equitativa de las necesidades de los clientes y de la preservación de la sostenibilidad financiera de la empresa; (iv) disposiciones y directrices para un análisis y una actualización periódicos; (v) tasa de rentabilidad.
- 2.12 Temas fundamentales convenidos en cuanto a los aportes de datos para un estudio encaminado a diseñar un sistema de recolección y presentación de información sobre la calidad del servicio. Se lograron acuerdos para incluir, entre otros elementos, los siguientes: (i) normas sobre la calidad del suministro, incluidos aspectos como interrupciones del servicio al cliente, reglamentación del voltaje, reglamentación de la frecuencia, disponibilidad de generación, pérdidas; (ii) normas de suministro al cliente, incluidas quejas del cliente, nuevas conexiones, reconexiones, facturación, servicios; (iii) normas financieras; (iv) procedimientos empresariales; (v) el sistema de recolección y presentación de datos define la metodología, las responsabilidades, las acciones y la frecuencia de la obtención y presentación de datos sobre la calidad del servicio.
- 2.13 Temas fundamentales convenidos en cuanto a los aportes de datos que se incluirán en un estudio destinado a preparar una política para el sector de energía. Los temas acordados comprenden, entre otros, los siguientes: (i) declaración del gobierno sobre sus metas, prioridades y estrategias de ejecución para el sector en relación con los siguientes asuntos: balances energéticos y pronósticos —balance actual,

proyecciones hacia el futuro, planes a corto y largo plazo de los proveedores; (ii) organización, administración y reglamentación del sector —estructura del sector, papel de la Comisión de Servicios Públicos, alternativas de privatización; (iii) principales fuentes de energía —petróleo, fuentes renovables; (iv) eficiencia energética; (v) tecnología de generación —prioridades tecnológicas; (vi) temas relacionados con la red —unificación de la red nacional de distribución eléctrica, conexiones de autogeneradores de gran tamaño, grandes conexiones hidroeléctricas, transmisiones transfronterizas; (vii) temas comerciales —alternativas de determinación de precios para el servicio de electricidad, programa de amplio alcance para mantener una buena gestión del sistema; (viii) temas financieros —financiamiento del sector.

b. Fortalecimiento de las capacidades de la empresa de energía eléctrica

- 2.14 Acuerdo sobre los principios que se incluirán en un estudio para la preparación de los estatutos de GP&L y otros instrumentos empresariales destinados a mejorar su gobernanza, transparencia y rendición de cuentas. Tales principios comprenderán, entre otros, los siguientes: incorporación, en los instrumentos administrativos empresariales de la empresa de energía eléctrica, de normas y procedimientos de gobernanza empresarial que gocen de aceptación internacional, hasta un punto que se ajuste al entorno guyanés, lo que comprende estatutos empresariales, normas y procedimientos de gobernanza empresarial, código de gobernanza empresarial, procedimientos operativos, inclusión de un director técnico en la composición del directorio.

c. Promoción de la reducción sostenible de las pérdidas de electricidad

- 2.15 Lanzamiento de una solicitud de propuestas para la adquisición de un programa informático para el sistema de información del cliente (incluido un nuevo módulo de facturación), y presentación de propuestas. Firma consultora contratada para efectuar el seguimiento de las pérdidas de electricidad y brindar asesoría sobre la ejecución del plan de reducción de las pérdidas de electricidad. El directorio de la empresa de energía eléctrica ha de aprobar el plan de reducción de las pérdidas y efectuar el seguimiento de las actividades de ejecución que realice la administración de la empresa. Las pérdidas de electricidad estarán por debajo del 34% sobre la base de una media móvil de 12 meses.
- 2.16 Temas fundamentales acordados, incluidos en un plan de acción para un programa educativo encaminado a reducir las pérdidas que no tengan causa técnica y promover la gestión de la demanda. Los aportes de datos correspondientes comprenderán el plan de acción para un programa educativo orientado a promover la reducción de las pérdidas que no tengan causa técnica y la gestión de la demanda.

2. Segundo tramo (US\$5 millones)

- 2.17 El desembolso del segundo tramo estará condicionado al respeto de un marco macroeconómico sólido tal como se expone en los objetivos del programa y en la carta de política sectorial, y al cumplimiento de las siguientes condiciones:

a. Promoción de reformas institucionales, jurídicas y normativas

- 2.18 Este componente comprende las siguientes condiciones: (i) aprobación por parte de la Asamblea Nacional de un marco jurídico y normativo actualizado (Ley de la Comisión de Servicios Públicos y otra legislación conexas) que sea congruente con las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, del estudio que resulte de los productos del primer tramo; (ii) preparación y aprobación por parte de la Comisión de Servicios Públicos de un plan estratégico y anual; (iii) aprobación por parte de la Asamblea Nacional de una legislación actualizada para el sector de la electricidad (Ley de reforma del sector de la electricidad) que sea congruente con las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, del estudio que resulte de los productos del primer tramo; (iv) la licencia actualizada de la empresa de energía eléctrica guarda congruencia con las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, del estudio que resulte de los productos del primer tramo y con la legislación actualizada; (v) solución del tema de la multa que impuso la comisión a la empresa de energía eléctrica, cuyo pago está pendiente; (vi) aprobación, por parte del directorio de la empresa de energía eléctrica, de una estructura tarifaria revisada que se base en las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, de un estudio o análisis completado en función de los principios convenidos en el primer tramo; (vii) establecimiento del sistema de recolección y presentación de datos; realización trimestral de una encuesta sobre el desempeño de la empresa de energía eléctrica y publicación de sus resultados en su sitio virtual; (viii) establecimiento por parte de la empresa de energía eléctrica de un plan para mejorar su desempeño y la calidad de su servicio (basado en las metas de desempeño señaladas en las normas de operación y metas de desempeño aprobadas de GP&L) y comienzo de su ejecución; (ix) aprobación por parte del gabinete de una política para el sector de energía y publicación de la misma en el sitio virtual de la Oficina del Primer Ministro.

b. Fortalecimiento institucional de GP&L

- 2.19 Aprobación por parte del directorio y/o los accionistas de la empresa de energía eléctrica, según corresponda, de sus nuevos estatutos y de otros instrumentos empresariales en forma congruente con los productos del primer tramo, apropiados y ajustados al contexto guyanés.

c. Promoción de la reducción sostenible de las pérdidas de electricidad

- 2.20 Este componente comprende lo siguiente: adquisición de un programa informático para el sistema de información del cliente (incluido un nuevo módulo de facturación), y comienzo de su instalación; seguimiento, por parte de la firma

consultora, de las pérdidas de electricidad; seguimiento continuo por parte del directorio de la empresa de energía eléctrica de la ejecución del plan de reducción de pérdidas por parte de la administración de la empresa.

- 2.21 Las pérdidas de electricidad estarán por debajo del 24,5% sobre la base de una media móvil de 12 meses.
- 2.22 Ejecución por parte de la empresa de energía eléctrica de una campaña educativa congruente con los productos del primer tramo y orientada a reducir las pérdidas que no tengan causas técnicas y promover la gestión de la demanda, como parte del plan de reducción de pérdidas de la empresa. Establecimiento de la campaña educativa para niños – Presentaciones en escuelas.

3. Tercer tramo (US\$5 millones)

- 2.23 El desembolso del tercer tramo estará condicionado al respeto de un marco macroeconómico sólido tal como se expone en los objetivos del programa y en la carta de política sectorial, y al cumplimiento de las siguientes condiciones:

a. Promoción de reformas institucionales, jurídicas y normativas

- 2.24 Promulgación integral, con reglamento operativo donde sea necesario, del marco jurídico y normativo actualizado (Ley de la Comisión de Servicios Públicos y otra legislación conexas) y aplicación del mismo durante seis meses consecutivos por lo menos; mejora de la capacidad de la Comisión de Servicios Públicos de acuerdo con los planes estratégicos y anuales aprobados en el segundo tramo, tal como esos planes estén en vigor hasta la fecha de solicitud de desembolso inclusive; promulgación integral de la legislación actualizada para el sector de electricidad (Ley de reforma del sector de electricidad) y aplicación de su reglamento operativo durante seis meses consecutivos por lo menos; aplicación de la licencia actualizada de la empresa de energía eléctrica al menos por seis meses consecutivos; aplicación de la estructura tarifaria aprobada al menos por seis meses consecutivos; cumplimiento por parte de la empresa de energía eléctrica del plan de calidad del servicio establecido en el segundo tramo, incluida la implementación del sistema de recolección y presentación de datos; realización de encuestas trimestrales por parte de la empresa, y publicación de sus resultados en su sitio virtual; plan de desarrollo y expansión de la empresa, en forma congruente con los aspectos pertinentes de la política para el sector de energía.

b. Fortalecimiento de las capacidades de la empresa de energía eléctrica

- 2.25 Implementación por parte de la empresa de energía eléctrica de sus nuevos estatutos y otros instrumentos empresariales, durante seis meses consecutivos por lo menos.

c. Promoción de la reducción sostenible de las pérdidas de electricidad

- 2.26 Instalación y entrada en operación del nuevo sistema de información del cliente (incluido el módulo de facturación); seguimiento, por parte de la empresa de

energía eléctrica, de las pérdidas de electricidad de acuerdo con la metodología aplicada por la firma consultora; seguimiento continuo por parte del directorio de la empresa de energía eléctrica, de la ejecución del plan de reducción de pérdidas por parte de la administración de la empresa; continuación de la realización, por parte de la empresa de electricidad, de una campaña educativa encaminada a reducir las pérdidas que no tengan causas técnicas y a promover la gestión de la demanda, como parte del plan de reducción de pérdidas de la empresa.

- 2.27 Las pérdidas de electricidad estarán por debajo del 20,4% sobre la base de una media móvil de 12 meses.

C. Costo y financiamiento

- 2.28 El total de los recursos que el Banco ha asignado al programa es de US\$12 millones (US\$6 millones procedentes del FOE y US\$6 millones del Capital Ordinario), con un primer tramo de US\$2 millones, un segundo tramo de US\$4 millones y un tercer tramo de US\$6 millones.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario, garante y organismo ejecutor

- 3.1 El prestatario será la República Cooperativa de Guyana. El Ministerio de Finanzas será el organismo ejecutor del préstamo en apoyo de reformas de política. La Oficina del Primer Ministro tendrá una unidad ejecutora del proyecto que proporcionará apoyo técnico al Ministerio de Finanzas para la ejecución y administración del préstamo en apoyo de reformas de política. Un coordinador principal del proyecto en la Oficina del Primer Ministro coordinará la ejecución del proyecto. La unidad ejecutora a cargo de la ejecución del Programa de electrificación de zonas sin servicio también será responsable de este programa para velar por la congruencia entre ambos y por estar familiarizada con los factores fundamentales del programa.

B. Ejecución y administración del proyecto

- 3.2 La unidad ejecutora del proyecto tendrá la responsabilidad de (i) recopilar, evaluar y presentar la información técnica, jurídica y administrativa y la documentación de carácter necesario para la ejecución del programa; (ii) coordinar y dar seguimiento a las actividades necesarias para ejecutar las medidas de política; con ese fin se asignará personal profesional en las entidades respectivas del sector; (iii) proporcionar los recursos técnicos y financieros necesarios para preparar las medidas de política, lograr consenso sobre las mismas y asegurar su aplicación oportuna, y (iv) coordinar la recopilación, el análisis y la presentación al Banco de información comprobatoria del cumplimiento de las medidas de política y dar seguimiento al cumplimiento de las condiciones del proyecto.
- 3.3 La unidad ejecutora del proyecto coordinará el programa con la Comisión de Servicios Públicos y la empresa de energía eléctrica y servirá como contacto único con el Banco sobre asuntos administrativos relacionados con el cumplimiento de

los desembolsos, la presentación de informes, los estados financieros y la evaluación. Se obtendrá el apoyo de consultores cuando sea necesario para asegurar que el proyecto alcance sus objetivos. El Gobierno de Guyana, sujeto a las respectivas autorizaciones legales, proporcionará los recursos técnicos y financieros necesarios para la aplicación oportuna de las medidas de políticas del programa, incluidas las actividades pertinentes de comunicación y diálogo.

C. Adquisición de bienes y servicios

- 3.4 Por tratarse de un préstamo en apoyo de reformas de política no se aplican consideraciones sobre adquisiciones. Los procedimientos para préstamos sectoriales, tal como se establecen en los documentos OA-330 y GN-2200-13, comprenden la realización de desembolsos tras la ejecución satisfactoria de las reformas de política acordadas, incluido el cumplimiento de cualesquiera condiciones específicas para el desembolso de tramos que se hayan establecido en la matriz de políticas y la presentación de documentación aceptable que lo respalde. Los fondos se desembolsarán una vez que el prestatario haya presentado pruebas satisfactorias para el Banco del cumplimiento de todas las obligaciones contractuales relacionadas con el tramo respectivo.
- 3.5 El prestatario tendrá la responsabilidad de presentar varios documentos para cumplir las condiciones de los tramos. Las autoridades cubrirán los costos relacionados con las consultorías para realizar los estudios y producir los documentos, con financiamiento procedente del Programa de electrificación de zonas sin servicio. Además, para respaldar el préstamo en apoyo de reformas de políticas, las actividades que se ejecutarán en el marco de la operación de cooperación técnica paralela correspondiente a la estrategia de evaluación y desarrollo del sector de energía (GY-T1017) generarán los estudios necesarios para apoyar el actual proceso de diálogo y análisis sobre reformas. En esos contratos de consultoría se aplicarán las normas sobre adquisiciones que rigen para el Programa de electrificación de zonas sin servicio y la operación de cooperación técnica.

D. Periodo de ejecución y calendario de desembolso

- 3.6 Para la liberación de los fondos de cada tramo se requiere la ejecución satisfactoria de las reformas de política y cambios institucionales acordados, incluido el cumplimiento de cualesquiera condiciones específicas para el desembolso de los tramos, así como el mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas adecuado.
- 3.7 Debido a la naturaleza del programa, se prevé que las condiciones para el primer desembolso se cumplirán poco después de que el programa se eleve a consideración del Directorio Ejecutivo.
- 3.8 Se prevé que las condiciones relacionadas con la liberación de fondos para el segundo tramo se cumplirán en los 18 meses siguientes al desembolso del primer tramo. Se prevé que las condiciones relacionadas con el tercer tramo se cumplirán en los 24 meses siguientes al desembolso del segundo tramo.

E. Seguimiento y evaluación

- 3.9 La matriz de resultados describe los productos, resultados e indicadores de impacto que se esperan de este programa, con sus datos de referencia respectivos.
- 3.10 El prestatario tendrá la responsabilidad de recopilar y preparar la información que se requiera para el seguimiento y la evaluación del programa, y sufragará los costos relacionados con la recopilación y el procesamiento de esos datos. El organismo ejecutor recopilará, almacenará y mantendrá en sus propias instalaciones toda la información, los indicadores y los parámetros —entre ellos los informes semestrales, así como los estudios técnicos que se realicen durante la etapa de ejecución y la evaluación final— que se necesiten para ayudar al Banco a preparar el informe de terminación del proyecto.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad institucional

- 4.1 El Ministerio de Finanzas será el organismo ejecutor y la Oficina del Primer Ministro la unidad ejecutora del proyecto. El Banco tiene el mismo arreglo de ejecución que el del Programa de electrificación de zonas sin servicio, que hasta el momento ha funcionado bien.
- 4.2 La Oficina del Primer Ministro tiene facultades amplias en cuanto al otorgamiento de licencias de operación y en relación con los productores independientes de electricidad, la supervisión de los planes de expansión de GP&L, la supervisión del cumplimiento de normas ambientales por parte de los titulares de licencias de prestación del servicio de energía eléctrica, la emisión de variaciones o modificaciones a las actuales licencias del sector de energía y la ejecución de programas específicos para ampliar o mejorar el servicio eléctrico, incluido el Programa de electrificación de zonas sin servicio.
- 4.3 El personal de la unidad para el sector de energía de la Oficina del Primer Ministro consta de un coordinador de tiempo completo que trabaja a órdenes del Primer Ministro. Este coordinador tiene a su cargo la contratación del personal de equipos de trabajo especiales encargados de abordar temas específicos y programas en marcha. Para el Programa de electrificación de zonas sin servicio, la Oficina del Primer Ministro estableció un equipo integrado por representantes de GP&L y el Ministerio de Finanzas, que aportan los correspondientes conocimientos técnicos y financieros, respectivamente. La Oficina del Primer Ministro tiene amplios conocimientos sobre el entorno jurídico en el que opera el sector de energía, así como sobre los temas específicos relativos al desempeño técnico, financiero y administrativo de GP&L y otros titulares de licencias. La supervisión y los conocimientos técnicos detallados no son responsabilidad de la Oficina del Primer Ministro, que depende de sus equipos de proyecto (por ejemplo, el del Programa de electrificación de zonas sin servicio) para la mayor parte de las actividades de supervisión técnica y financiera. Dado que el Primer Ministro es el principal

ministro para el sector de la energía, el modelo de integrar grupos de trabajo ad hoc ha permitido a su oficina mantener la supervisión sin crear una organización voluminosa. En las áreas que requieren decisiones sobre licencias, sobre la aprobación de los planes de desarrollo y expansión de GP&L y sobre acuerdos financieros, la Oficina del Primer Ministro ha tramitado el flujo de información necesario con prontitud y eficacia. Los nuevos programas del sector, como los que apoya el BID, tienen un solo punto de contacto que está bien informado y es competente desde el punto de vista administrativo. En vista de que las funciones de la Oficina del Primer Ministro en relación con el sector de energía descansan en sólo dos personas, es decir, el Primer Ministro y el coordinador de la unidad sobre el sector de energía, sus operaciones tienen pocas complicaciones burocráticas.

- 4.4 La Comisión de Servicios Públicos se constituyó como comisión de supervisión independiente responsable de los sectores de energía, agua y telecomunicaciones. En relación con el primero de dichos sectores, la Comisión es responsable de determinar la exactitud del cálculo de las tarifas cuando la firma de contadores independientes emite un certificado de incumplimiento en el que se abordan quejas sobre el servicio y las tarifas por medio de acciones coercitivas y sanciones. También desempeña un papel secundario en el análisis del otorgamiento y la modificación de licencias y el seguimiento de su cumplimiento, el estudio del plan de desarrollo y expansión de GP&L y el seguimiento de las normas operativas y metas de desempeño. Una de las principales dificultades que enfrenta la comisión es la ambigüedad de sus derechos jurídicos de supervisión en relación con ciertos puntos clave en materia financiera y de desempeño, entre ellos el presupuesto, la información financiera de GP&L y los incentivos para un mejor desempeño por parte de ésta. Además, la escasez de personal técnico afecta sus funciones de reglamentación. Con el objeto de abordar esos temas, el programa contempla el fortalecimiento institucional de la comisión, incluida la formulación de un plan estratégico. Además, el programa apoya la solución de los temas de financiamiento de la comisión como parte de la reforma legislativa de los documentos que la rigen.
- 4.5 El Organismo de Protección del Medio Ambiente (EPA) es el principal organismo del país en cuanto a la aplicación de las normas y disposiciones ambientales. Este organismo también prepara el borrador de un plan de seguimiento de los proyectos aprobados, lo que hace que el proceso de seguimiento sea un elemento jurídicamente vinculante dentro de los permisos para los proyectos. Los recursos para imponer el cumplimiento de las disposiciones, de ser necesarios, provienen de la Procuraduría General. El Organismo de Protección del Medio Ambiente desempeña un papel menor en la gobernanza del sector de energía. Es probable que ese siga siendo el caso hasta cuando, o a menos que, se presenten a su consideración nuevos proyectos de muy gran envergadura.

B. Viabilidad socioeconómica

- 4.6 En vista de las muy elevadas pérdidas de electricidad que ocurren en Guyana, se prevé un mejoramiento de la situación financiera de la compañía como resultado de una reducción global y sostenida de las pérdidas de electricidad de la empresa de

energía eléctrica debido a la ejecución de las actividades de este programa. Esto a su vez mejoraría el clima de inversión y promovería el crecimiento económico. Se espera que la combinación de las medidas de política y las inversiones en actividades de reducción de las pérdidas en el marco del Programa de electrificación de zonas sin servicio generen un clima propicio para recalibrar las tarifas que refleje los intereses de las partes interesadas y mejore la calidad del servicio que presta la empresa. Ambos resultados previstos permitirían que los clientes más grandes vuelvan a comprarle electricidad a la empresa en lugar de generarla por sí mismos. Además, se prevé que la campaña coordinada de la empresa para educar al público sobre los profundos efectos de las conexiones ilegales, que son la causa principal de las elevadas pérdidas de electricidad, tenga como resultado una estructura social mejor que condene el robo y una mejor percepción de la empresa y de la necesidad de sus servicios.

- 4.7 Se prevé que las modificaciones al marco normativo mejorarán la transparencia y la gobernanza y reforzarán el proceso de planificación del sector. Esto ha de conducir a un mayor desarrollo del sector de energía y una mayor participación de los proveedores privados independientes de electricidad. Se prevé que las modificaciones mencionadas al marco normativo, junto con la mejora en las operaciones de la empresa, contribuirán a mejorar el perfil de competitividad de Guyana.

C. Viabilidad ambiental

- 4.8 Este programa no tendrá como resultado directo el financiamiento de inversiones, sino que se centrará en abordar actividades de reformas de políticas y cambio institucional, así como decisiones empresariales tales como la implementación de un nuevo sistema de facturación y la activación de nuevos medidores. En su marco no se prevén impactos ambientales y por tanto no es necesario emprender estudios ambientales y sociales especiales. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), no es necesario clasificar esta operación. Durante la preparación de la operación, el equipo de proyecto evaluó la capacidad del Organismo de Protección del Medio Ambiente para imponer el cumplimiento de las normas correspondientes por parte del sector de energía, y determinó que dicha capacidad es satisfactoria en el contexto de esta operación.

D. Beneficios y beneficiarios

- 4.9 Se prevé que tras la culminación del programa la conducta de los consumidores contribuirá a reducir el nivel de pérdidas que no tienen causa técnica y que aumentará la conciencia social sobre los temas relacionados con la energía. Además, se prevé que las reformas institucionales, jurídicas y normativas generarán un entorno más transparente y eficiente para el sector de energía dentro de los cinco años posteriores a la ejecución del programa, y que éste tenga como resultado la congruencia del desarrollo y la expansión del sector y el sistema eléctrico con la política para el sector de energía. En conjunto, esas iniciativas lograrán una reducción considerable y sostenible de las pérdidas de electricidad que sufre la

empresa. La percepción de una mejor calidad del servicio de suministro de electricidad por parte de la empresa puede llevar a que los grandes clientes vuelvan a comprar el servicio a GP&L. Otro efecto a largo plazo de una mejor gobernanza y supervisión de la empresa y de la reducción de las pérdidas de electricidad será un mejor clima de inversión que aumentará la competitividad de Guyana.

E. Riesgos

- 4.10 El proceso de preparación de la evaluación del riesgo comprendió el estudio de materiales, la elaboración de un cuestionario y la realización de entrevistas a las partes interesadas. Durante la evaluación del riesgo se identificaron posibles áreas problemáticas relacionadas con la ejecución del programa. El mayor riesgo identificado corresponde a la posible dificultad en reducir las pérdidas de electricidad. El robo de electricidad podría aumentar por distintas razones, una de las cuales sería el mayor costo de la electricidad si los precios del petróleo aumentan más allá de lo previsto. Ello podría incidir negativamente en el logro de las metas de reducción de pérdidas por parte de la empresa. Un riesgo secundario que se identificó radica en la posibilidad de que los resultados de los estudios difieran considerablemente de los resultados previstos. Como la estructura del programa y las hipótesis relativas a sus logros se basan en determinadas conclusiones previstas de antemano, ello plantea un cierto grado de incertidumbre y de riesgo ex ante con respecto a la ejecución del mismo. Entre las áreas de menor riesgo identificadas cabe mencionar la escasez de técnicos calificados para el reemplazo de medidores, la renuencia de GP&L a comprometer recursos para modificar sus estatutos, una mayor participación política y presión pública si se interponen demasiadas acciones judiciales, la inexactitud de las metas en cuanto a pérdidas, la vulnerabilidad a los problemas de comunicación debido a la gran cantidad de partes involucradas y la posibilidad de que el plazo de presentación de los planes de acción de GP&L y la Comisión de Servicios Públicos sea muy corto.
- 4.11 Para responder al riesgo de mayores robos de electricidad, GP&L seguirá realizando inspecciones rutinarias e interponiendo acciones judiciales por robo de electricidad. También se prevé que una estructura tarifaria modificada brinde herramientas que permitan manejar mejor el ámbito de la demanda. Además, GP&L complementará esta actividad con una campaña de educación pública sobre la caracterización de las pérdidas de electricidad y de las ineficiencias y los posteriores aumentos de costo que le imponen al consumidor los robos. Entre las medidas de mitigación relacionadas con la posibilidad de diferencias importantes entre las recomendaciones previstas de los estudios y su implementación definitiva cabe mencionar un acuerdo en torno a temas fundamentales y términos de referencia basados en evaluaciones y análisis sobre el sector, sus posibilidades y sus limitaciones. Para enfrentar algunos de los otros riesgos, GP&L colaborará con las instituciones de capacitación técnica para impartir capacitación a los candidatos interesados; la Oficina del Primer Ministro ejercerá su autoridad jurídica para convencer a GP&L a que cumpla los cambios de estatutos acordados; la campaña de educación pública de GP&L subrayará las implicaciones del robo de electricidad

y el riesgo de enjuiciamiento; las metas de reducción de las pérdidas son congruentes con las conclusiones de la firma que hace el seguimiento y son objeto de consenso entre GP&L y el Gobierno de Guyana; asimismo, el coordinador del programa en la Oficina del Primer Ministro realizará reuniones periódicas con las partes interesadas para analizar los avances que se registren.

V. MATRIZ DE POLÍTICAS

- 5.1 Las condiciones de desembolso de cada tramo se detallan en el Anexo I.

PROGRAMA DE APOYO AL SECTOR DE ENERGÍA (GY-L1014)
MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
Meta del programa: Contribuir a promover actividades para la reducción sostenible de las pérdidas de electricidad con el apoyo de un marco normativo y jurídico actualizado y de una empresa de energía eléctrica fortalecida institucionalmente.			
Marco macroeconómico: El marco macroeconómico del prestatario es congruente con el objetivo del programa y las directrices que contiene la carta de política sectorial.			
Promoción de reformas institucionales, jurídicas y normativas			
Fortalecer el marco normativo y jurídico para contribuir a que el sector de energía sea más eficaz y tenga una mayor eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.	1.1 Acuerdo sobre los temas fundamentales que analizará un estudio orientado a actualizar el marco jurídico y normativo del sector de energía. Esos temas comprenden, entre otros:	1.1 La Asamblea Nacional aprueba el marco jurídico y normativo actualizado (Ley de la Comisión de Servicios Públicos y otra legislación conexas) y éste es congruente con las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, del estudio que resultó de los productos del primer tramo.	1.1 El marco jurídico y normativo actualizado (Ley de la Comisión de Servicios Públicos y otra legislación conexas) está completamente aprobado y ha entrado en vigor, y sus disposiciones operativas, donde sean necesarias, llevan en aplicación por lo menos seis meses consecutivos.
	<ul style="list-style-type: none"> Planes estratégicos: Formulación, por parte de la Comisión de Servicios Públicos, de metas, necesidades de personal y recursos financieros, necesidades en cuanto a competencias internas y externas e incorporación de cambios aplicables que surjan de la actualización de la legislación y las licencias, con actualizaciones anuales. Los planes anuales abordarán la ejecución operativa de acuerdo con el plan estratégico. Financiamiento de la Comisión de Servicios Públicos: determinación del nivel apropiado que requieran sus actividades. Mecanismos de imposición del cumplimiento: establecimiento de mecanismos para lograr el 		

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
	<p>cumplimiento que le permitan a la Comisión de Servicios Públicos ejecutar su mandato.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Condiciones de nombramiento y remoción de los funcionarios de reglamentación de la comisión, basados en criterios y procedimientos transparentes objetivos. • Procedimientos claros y transparentes de selección y remuneración de expertos externos. 		
	<p>1.2 Acuerdo sobre el enfoque y las medidas fundamentales que se considerarán en la preparación de un plan de acción para mejorar la capacidad normativa de la Comisión de Servicios Públicos, y que comprenderán, entre otros aspectos:</p>	<p>1.2 La Comisión de Servicios Públicos prepara y aprueba un plan estratégico y anual.</p>	<p>1.2 La capacidad de la Comisión de Servicios Públicos mejora de conformidad con los planes anuales que se aprobaron en el segundo tramo, tal como dichos planes estén en vigor hasta la fecha de la solicitud de desembolso.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Planes estratégicos: formulación de metas, necesidades de recursos financieros, necesidades de personal y competencias, costos y necesidades de fortalecimiento institucional, con actualizaciones anuales. Los planes anuales abordarán la ejecución operativa de acuerdo con el plan estratégico. • Obtención de asignaciones presupuestales anuales suficientes y detalladas para capacitación, consultas nacionales y otras medidas de participación pública relacionadas con el plan anual de comunicación e inclusión de las siguientes actividades recomendadas en el Informe Mercados en el marco de la operación de cooperación técnica para el fortalecimiento de la reglamentación del sector eléctrico en apoyo a la inversión privada. • Elaboración y distribución de un folleto sobre el papel de la Comisión de Servicios Públicos en el sector eléctrico. 		

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración y distribución de un folleto u hoja informativa sobre los derechos y responsabilidades de los consumidores y proveedores de electricidad de Guyana. • Inclusión, en el informe anual de GP&L, de un informe sintético sobre el desempeño de la misma. • Realización de un mínimo de dos audiencias anuales sobre el desempeño de GP&L. • Preparación de directrices sobre consultas públicas. • Mejoras al proceso de manejo de quejas. • Publicación de informe anual ampliado. • Formulación de una política y de procedimientos sobre confidencialidad de la información. • Procedimientos para audiencias, reuniones abiertas y emisión de decisiones. • Diseño y montaje del sitio virtual. • Mantenimiento de una base de datos de información sobre el consumo de cada cliente sin revelar su identidad. • Diseño y mantenimiento de un registro de grupos de consumidores, contactos del gobierno, representantes y organizaciones de medios de comunicación, grupos empresariales tales como las cámaras de comercio y otras partes interesadas, en función de la disponibilidad técnica. • Establecimiento de reuniones, en forma periódica y de frecuencia razonable, con el ministro respectivo y el Organismo de Energía de Guyana. • Establecimiento de actividades de aprendizaje e intercambio. 		

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
	<ul style="list-style-type: none"> Utilización de un conjunto central de recursos para establecer redes de contactos, de modo que el personal profesional de la Comisión de Servicios Públicos se mantenga al día sobre la información más reciente en materia de reglamentación de empresas de servicios públicos. Elaboración de un plan anual de comunicación. 		
	<p>1.3 Acuerdo sobre los temas fundamentales que se analizarán en un estudio orientado a actualizar la legislación del sector eléctrico y la licencia de GP&L y cualquier otro instrumento de implementación adecuado. Esos temas comprenden, entre otros:</p>	<p>1.3.1 La Asamblea Nacional aprueba la legislación actualizada para el sector eléctrico (Ley de reforma del sector eléctrico) y ésta es congruente con las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, del estudio que resultó de los productos del primer tramo.</p>	<p>1.3.1 La legislación actualizada para el sector eléctrico (Ley de reforma del sector eléctrico) está totalmente aprobada y en vigor y sus disposiciones operativas, donde sean necesarias, se han aplicado al menos por seis meses consecutivos.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Requisitos en cuanto a presentación de informes y disponibilidad de información: un sistema transparente, práctico y pertinente para que GP&L rinda informes periódicos específicos a la Comisión de Servicios Públicos, la Oficina del Primer Ministro y el público. Tarifas y tasa de rentabilidad: estudio de la actual estructura tarifaria para reflejar los intereses de las partes interesadas; análisis del mandato sobre la tasa de rentabilidad garantizada. Metodología contable congruente con las prácticas óptimas internacionales, contabilidad por líneas operativas en los informes financieros y planes de desarrollo y expansión. Planes de desarrollo y expansión: lista completa de requisitos de los planes de desarrollo y expansión en la legislación, inclusión del plan de expansión, inclusión de la adquisición de capacidad nueva que se planea, 	<p>1.3.2 La licencia actualizada de la empresa de energía eléctrica es congruente con las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, del estudio que resultó de los productos del primer tramo y con la legislación actualizada.</p>	<p>1.3.2 La licencia actualizada de la empresa de energía eléctrica ha estado en vigor al menos por seis meses consecutivos.</p>

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
	<p>estrategias de reducción de pérdidas, planes para atraer de nuevo a clientes industriales, planes de expansión o concentración de la red de distribución de electricidad, inclusión de planes para imprevistos, papel de la comisión en los planes, que deben elaborarse con una perspectiva de planificación de 15 años.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gobernanza: determinar si la estructura de gobernanza es apropiada, e instrumentos administrativos de gobernanza que necesita la empresa. • Clasificación de GP&L: armonización de la legislación para ratificar la clasificación de GP&L como sociedad en comandita por acciones de carácter público y las implicaciones contables de esa clasificación. • Análisis de proveedores de electricidad privados – etapa y grado en el cual la comisión ha de participar en el examen y la aprobación de dichos proveedores. • Reducción de pérdidas – Participación de la comisión en el análisis de las pérdidas de electricidad y la imposición del cumplimiento de su reducción. 		
		1.4 La multa pendiente que la comisión le impuso a la empresa está resuelta.	
	1.4 Acuerdo sobre los principios fundamentales que se evaluarán en un estudio destinado a revisar la estructura tarifaria de la empresa de energía eléctrica. Estos principios incluirían, entre otros, los siguientes:	1.5 El directorio de la empresa de energía eléctrica aprueba una estructura tarifaria que se base en las recomendaciones, aceptadas por el prestatario y el Banco, de un estudio realizado siguiendo los principios acordados en el primer tramo.	1.5 La estructura tarifaria aprobada se ha aplicado al menos por seis meses consecutivos.
	<ul style="list-style-type: none"> • Congruencia con una recuperación de ingresos adecuada. • Relación entre los costos de la producción y de los 		

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
	<p>insumos y la determinación de las tarifas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Carácter equitativo respecto a las necesidades de los consumidores y preservación de la sostenibilidad financiera de la empresa. • Disposiciones y directrices para el estudio y la actualización periódica. • Tasa de rentabilidad. 		
	<p>1.5 Acuerdo sobre los temas fundamentales de los aportes para el diseño de un sistema de recolección y presentación de datos sobre calidad de servicio. Entre los aportes estarán:</p>	<p>1.6.1 El sistema de recolección y presentación de datos está establecido; cada trimestre se realiza un estudio sobre el desempeño de la empresa y sus resultados se publican en su sitio virtual.</p>	<p>1.6 La empresa de energía eléctrica cumple el plan de calidad del servicio establecido durante el segundo tramo, incluida la implementación del sistema de recolección y presentación de datos, y realiza encuestas trimestrales cuyos resultados publica en su sitio virtual.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Normas sobre la calidad del suministro, que incluyan: <ul style="list-style-type: none"> ○ interrupciones del servicio al cliente ○ reglamentación del voltaje ○ reglamentación de la frecuencia ○ disponibilidad de generación ○ pérdidas • Normas de suministro al consumidor, que incluyan: <ul style="list-style-type: none"> ○ quejas de los consumidores ○ nuevas conexiones ○ reconexiones 	<p>1.6.2 La empresa de energía eléctrica establece un plan para mejorar su desempeño y la calidad de su servicio y comienza a ejecutarlo.</p>	

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
	<ul style="list-style-type: none"> ○ facturación ○ servicios • Normas financieras. • Procedimientos empresariales. • El sistema de recolección y presentación de datos define la metodología, las responsabilidades, las acciones y la frecuencia de la recolección y presentación de datos sobre la calidad del servicio. 		
Contribuir a un desarrollo más eficiente y eficaz del sector de energía con una estrategia a largo plazo.	2.1 Acuerdo sobre los temas fundamentales de los aportes que se evaluarán en un estudio orientado a preparar una política para el sector de energía. Esos temas incluirán, entre otros, los siguientes:	2.1 El gabinete aprueba la política para el sector de energía, la cual se publica en el sitio virtual de la Oficina del Primer Ministro.	2.1 El plan de desarrollo y expansión de la empresa es congruente con los aspectos pertinentes de la política para el sector de energía.
	<ul style="list-style-type: none"> • Declaración del gobierno sobre sus metas, prioridades y estrategias de ejecución para el sector en relación con los siguientes asuntos: • Balances energéticos y pronóstico: balance actual, proyecciones hacia el futuro, planes a corto y largo plazo de los proveedores. • Organización, administración y reglamentación del sector: estructura del sector, papel de la Comisión de Servicios Públicos, alternativas de privatización. • Principales fuentes de energía: petróleo, fuentes renovables. • Eficiencia energética. • Tecnología de generación: prioridades tecnológicas. • Temas relacionados con la red: unificación de la red nacional de distribución de electricidad, conexiones de autogeneradores de gran tamaño, grandes conexiones hidroeléctricas, transmisiones transfronterizas. 		

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
	<ul style="list-style-type: none"> Temas comerciales: alternativas de fijación de precios para el servicio de electricidad, programa de amplio alcance para mantener una buena gestión del sistema. Temas financieros: financiamiento del sector. 		
Fortalecimiento de las capacidades de la empresa de energía eléctrica			
Fortalecer las capacidades de la empresa de energía eléctrica para gestionar el programa de reducción de las pérdidas de electricidad contribuyendo a mejorar su gobernanza empresarial, transparencia y rendición de cuentas.	3.1 Acuerdo sobre los principios que se incluirán en un estudio destinado a preparar los estatutos y otros instrumentos empresariales de GP&L para mejorar su gobernanza, transparencia y rendición de cuentas. Entre los principios incluidos cabe mencionar los siguientes:	3.1 El directorio de la empresa de energía eléctrica ha aprobado los nuevos estatutos y otros instrumentos empresariales de GP&L, congruentes con los productos del primer tramo, apropiados y ajustados al contexto guyanés, aprobados por el directorio de la empresa y/o los accionistas, según corresponda.	3.1 Los nuevos estatutos y otros instrumentos empresariales de la empresa de energía eléctrica se llevan aplicando al menos por seis meses consecutivos.
	<ul style="list-style-type: none"> Normas y procedimientos de gobernanza empresarial que gocen de aceptación internacional: incorporación de las mismas en los instrumentos administrativos empresariales de la empresa de energía eléctrica, en la medida adecuada al entorno guyanés, lo que comprende: <ul style="list-style-type: none"> estatutos empresariales normas y procedimientos de gobernanza empresarial código de gobernanza empresarial procedimientos operativos inclusión de un director técnico en la composición del directorio. 		

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
Promoción de la reducción sostenible de las pérdidas de electricidad			
Mejorar la capacidad de la empresa de energía eléctrica para facturar, cobrar y vigilar el consumo de energía.	4.1 Solicitud de propuestas para la adquisición de un programa informático de información del cliente (incluido el nuevo módulo de facturación), y propuestas presentadas para su consideración.	4.1 El nuevo programa informático del sistema de información del cliente (incluido el nuevo módulo de facturación) está comprado y su instalación se ha iniciado.	4.1 El nuevo sistema de información del cliente (incluido el módulo de facturación) está instalado y en funcionamiento.
	4.2 Contratación de la firma consultora para vigilar las pérdidas de electricidad y brindar asesoría sobre el plan de reducción de esas pérdidas.	4.2 La firma de consultoría vigila las pérdidas de electricidad.	4.2 La empresa vigila las pérdidas de electricidad de acuerdo con la metodología aplicada por la firma de consultoría.
	4.3 El directorio de la compañía aprueba el plan de prioridades para la reducción de las pérdidas y efectúa el seguimiento de su ejecución por parte de la administración de la empresa.	4.3 El directorio de la empresa sigue dando seguimiento a la ejecución del plan de reducción de pérdidas por parte de la administración de la empresa.	4.3 El directorio de la empresa sigue dando seguimiento a la ejecución del plan de reducción de pérdidas por parte de la administración de la empresa.
La coordinación y congruencia de las actividades permite lograr una reducción general eficaz de las pérdidas de electricidad.	5.1 Las pérdidas de electricidad han de estar por debajo del 34% sobre la base de una media móvil de 12 meses.	5.1 Las pérdidas de electricidad han de estar por debajo del 25,5% sobre la base de una media móvil de 12 meses.	5.1 Las pérdidas de electricidad han de estar por debajo del 20,4% sobre la base de una media móvil de 12 meses.

Objetivos	Primer tramo US\$2 millones	Segundo tramo US\$5 millones	Tercer tramo US\$5 millones
Obtener consenso sobre los beneficios de un servicio de energía eléctrica sostenible.	<p>5.2 Los temas fundamentales convenidos se incluyen en un plan de acción para la preparación de un programa educativo encaminado a reducir las pérdidas que no tengan causa técnica y promover la gestión de la demanda. Los aportes de datos correspondientes comprenderán</p> <ul style="list-style-type: none">• La promoción de la reducción de las pérdidas de origen no técnico, y gestión de la demanda.	<p>5.2.1 La empresa emprende una campaña educativa en forma congruente con los productos del primer tramo, para reducir las pérdidas de origen no técnico y la gestión de la demanda como parte del plan de reducción de pérdidas de la empresa.</p> <p>5.2.2 Establecimiento de la campaña de educación infantil / presentaciones en escuelas.</p>	<p>5.2 La empresa continúa realizando una campaña educativa para reducir las pérdidas de origen no técnico y promover la gestión de la demanda, como parte del plan de reducción de pérdidas de la empresa.</p>

DOCUMENTO DE BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/07

Guyana. Préstamo ____/BL-GY a la República Cooperativa de Guyana
Programa de Apoyo al Sector de Energía

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Cooperativa de Guyana, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de apoyo al sector de energía.

2. El financiamiento de que trata el párrafo anterior será hasta por la suma de US\$12,000,000, integrado así:

- (i) hasta la suma de US\$6.000.000 con cargo a los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y
- (ii) hasta la suma de US\$6.000.000 con cargo a los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco.

3. Dicho financiamiento se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

LEG/SGO/GY-IDBDOCS#1199244-07
GY-L1014