

# PANAMÁ

## PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Fortalecimiento Institucional de FUDESPA, un centro de pensamiento e investigación en Panamá	
<b>No. de proyecto:</b>	PN-T1065	
<b>Fondo:</b>	Fondo Chileno de Apoyo a la Innovación Tecnológica para Centroamérica y República Dominicana (FCAIT)	
<b>País Beneficiario:</b>	Panamá	
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Fundación para el Desarrollo Económico y Social de Panamá (FUDESPA)	
<b>Equipo:</b>	Pedro Saenz (Jefe de Equipo, SCL/SCT), Galileo Solis (SCL/SCT), Patricia Reyna (SCL/SCT), Juan Carlos Dugand (PDP/CPN) y Bernadete Buchsbaum (LEG/SGO)	
<b>Fecha de Solicitud:</b>	Diciembre 2009	
<b>Plazo de Ejecución, Plazo de Desembolsos:</b>	12 meses (ejecución), 15 meses (desembolso)	
<b>Contribución:</b>	IDB (FCAIT)	US\$80,000
	FUDESPA	<u>US\$12,000</u>
	Total	US\$92,000

### II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 La Fundación para el Desarrollo Económico y Social de Panamá (FUDESPA) es una organización sin fines de lucro, en funcionamiento desde abril del 2008, que se ha convertido en un centro de pensamiento e investigación (*think tank*) de alta calidad y credibilidad a nivel nacional. FUDESPA surge en respuesta a “una iniciativa de un representativo grupo de empresarios y ejecutivos, que decidieron

conformar una entidad orientada a brindar propuestas y aportes que contribuyan a analizar los principales problemas del país y a ofrecer soluciones prácticas.”<sup>1</sup>

- 2.2 De acuerdo con sus estatutos sociales FUDESPA tiene por objeto promulgar propuestas de política pública encaminadas a orientar la estabilidad económica, el desarrollo nacional y el bienestar social de la población de Panamá. FUDESPA fue creada siguiendo el éxito de otras iniciativas Centramericanas que conformaron organismos privados para transmitir la voz de la sociedad civil, mediante propuestas de políticas públicas. Ejemplos de organizaciones similares son FUSADES en El Salvador y FUNIDES en Nicaragua.
- 2.3 Hasta la fecha FUDESPA ha sido capaz de manejar eficientemente los fondos recibidos en donación para su creación y funcionamiento, lo que les ha permitido realizar eventos de discusión de temas de interés social y actualidad, así como publicaciones impresas sobre temas variados de la realidad nacional
- 2.4 El Banco ha identificado a FUDESPA como un Organismo Ejecutor válido para complementar acciones consistentes con el Plan Estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (PENCTI) de Panamá, que coordina la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT). El impacto principal del Proyecto propuesto sería atraer (generar) nuevos emprendimientos en nichos no-tradicionales, los que a su vez pueden solicitar apoyos técnicos y financieros del SENACYT disponibles con fondos institucionales, complementados con el Programa Multifase de Transformación Tecnológica Fase I (1987/OC-PN) y del Programa de Competitividad y Apertura Comercial (1941/OC-PN) del Ministerio de Comercio e Industrias.
- 2.5 Tras identificar el potencial de FUDESPA como una organización adecuada para llevar adelante propuestas de políticas públicas fundamentando el desarrollo económico sobre la base de un apoyo a la innovación, el Banco auspició su participación en una misión a Chile, dentro del “Programa de Entrenamiento En Innovación Tecnológica para el sector privado y Público de Centroamérica.” (objeto de la cooperación técnica -ES-T1115, ATN/TI-11326-ES). Como resultado de esta misión, FUDESPA ha manifestado su interés en promover una mejor accesibilidad por parte del sector privado a Proyectos de innovación tecnológica en base a las experiencias de la Corporación de Fomento de la Producción de Chile (CORFO) y Fundación Chile, ajustando las dimensiones para la realidad panameña.
- 2.6 En el caso de CORFO, esta tiene diversos instrumentos para el apoyo a la pequeña y mediana empresa. Estos instrumentos se focalizan en incentivar la competitividad a través de innovación tecnológica y en mejorar la calidad y otros instrumentos que apoyan la productividad de las empresas. Dichos instrumentos están establecidos bajo modelos de asistencia técnica o para el financiamiento de nuevas iniciativas por parte de los empresarios.

---

<sup>1</sup> <http://www.fudespa.org>

- 2.7 Por otro lado, Fundación Chile es el resultado de una alianza público-privada, orientada al mercado y trabajando con un modelo de redes. Su modelo de gestión incluye transferencia tecnológica y adaptación, apoyo a la I+D Interno y Gestión de Redes, para posteriormente buscar escalamiento de las empresas.
- 2.8 A pesar que se tomen como ejemplo CORFO y Fundación Chile, no se espera involucrar de forma directa a estas organizaciones en la ejecución del Proyecto. Sin embargo, sí se espera que existan presentaciones y análisis de casos en los que se alcance a conocer experiencias exitosas de estas organizaciones. Por lo tanto, es imprescindible que los consultores contratados para llevar a cabo las actividades del Proyecto conozcan los esquemas de trabajo, tengan acceso a la información de casos de éxito y cuenten con una amplia experiencia acerca de estas organizaciones chilenas.
- 2.9 El Banco ha identificado la viabilidad de que FUDESPA reciba financiamiento con recursos del Fondo Chileno de Apoyo a la Innovación Tecnológica en América Central y República Dominicana. Dicho Fondo podría ser un importante aliado y fuente de financiamiento y cooperación, toda vez que se ha estructurado como un fondo de donaciones con el objetivo de apoyar los esfuerzos de la región para el desarrollo y disseminación de Proyectos específicamente en el área de generación de políticas y estrategias de innovación tecnológica, aprovechando las experiencias exitosas de Chile.

### III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

- 3.1 El objetivo de este Proyecto es establecer las bases estratégicas y organizacionales en FUDESPA para la creación de instrumentos de apoyo a la innovación tecnológica de empresas, basados en las experiencias y buenas prácticas desarrolladas por Fundación Chile y CORFO.
- 3.2 Para el logro de los objetivos indicados en el párrafo anterior con los recursos de esta cooperación técnica serán financiadas actividades que se enmarcarán dentro de los siguientes componentes:
- 3.3 **Componente 1: Ajustes al diseño institucional de FUDESPA junto con el plan de negocios correspondiente:** Con los recursos asignados a este componente FUDESPA contratará servicios de consultoría para :
  - a. Proponer un modelo organizacional que deba adoptar FUDESPA para incluir actividades de promoción de la innovación tecnológica en el sector productivo. Los consultores se basarán en la experiencia existente en Fundación Chile y CORFO sobre innovación tecnológica.
  - b. Realizar un estudio sobre el dimensionamiento apropiado del menú de productos y servicios que deba ofrecer FUDESPA. Este estudio incluirá la identificación (justificación) de sectores y clústers a focalizar. Utilizando de

base la experiencia chilena, este estudio deberá arrojar un plan de crecimiento razonable el cual se deberá ver reflejado en un plan de negocios con un horizonte de al menos 5 años.

- c. Identificar la viabilidad y el dimensionamiento de un modelo de incubación de nuevos negocios basado en el modelo de la Fundación Chile.
- d. Crear una nueva estrategia para la captación de recursos financieros (“fund raising”) similar a la utilizada por la Fundación Chile.

### **Resultados esperados**

- 3.4 Un rediseño del modelo organizacional que permita a FUDESPA una mayor capacidad para contribuir al mejoramiento de la calidad de los factores que determinan la producción de bienes y servicios nacionales basándose en conocimientos tecnológicos.
- 3.5 **Componente 2: Diseño de un plan de trabajo para implementar mecanismos de apoyo tecnológico a las empresas:** El(los) consultor(es) contratado(s) por FUDESPA con recursos asignados a este componente desarrollará(n) las siguientes actividades:
  - a. Diseño de un plan de trabajo para implementar mecanismos de apoyo basado en los sectores y clústers definidos anteriormente. Para esto será necesario lo siguiente:
  - b. Revisión y análisis de la estrategia de crecimiento económico de Panamá y del Plan Estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación de SENACYT.
  - c. Revisión y análisis de los mecanismos utilizados por CORFO y Fundación Chile para este tipo de programas.
  - d. Estimación del costo de oportunidades de “no abordar” la problemática de falta mecanismos de apoyo tecnológico a las empresas.

### **Resultados esperados**

- 3.6 Un plan de trabajo que indique quién, qué y cómo se llevarán a cabo los nuevos mecanismos de apoyo a la innovación tecnológica en las empresas.
- 3.7 Se espera que FUDESPA pueda contribuir a mejorar factores relacionados con la producción y la creación de conocimientos innovadores y soluciones tecnológicas en beneficio del recurso humano con especial énfasis en las micro y pequeñas empresas.

#### IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo total de este Proyecto se estima en el equivalente de noventa y dos mil dólares de Estados Unidos de América (US\$92.000) de los cuales hasta el equivalente de ochenta mil dólares (US\$80,000.00) provendrán del Fondo Chileno de Apoyo a la Innovación Tecnológica para América Central y República Dominicana, y el equivalente de doce mil dólares (US\$12.000) provendrán de FUDESPA. Dichos costos se desglosan de la siguiente manera:

##### CUADRO DE COSTOS

COMPONENTE	BID	FUDESPA	TOTAL
<b>Componente 1:</b> Ajustes al diseño institucional de FUDESPA junto con el plan de negocios correspondiente -Modelo Organizacional (consultoría) -Dimensionamiento de oferta de productos y servicios. -Modelo de incubación de nuevos negocios. -Estrategia para captación de fondos	38,000		38,000
<b>Componente 2:</b> Ampliar el portafolio de los Proyectos de FUDESPA hacia nuevas actividades en el campo de la innovación -Plan de Trabajo de implementación de mecanismos de apoyo a la innovación tecnológica	28,000		28,000
Coordinador del Proyecto por parte de FUDESPA		12,000	12,000
Auditoría Externa	10,000		10,000
Contingencias	4,000		4,000
<b>Total</b>	80,000	12,000	92,000
	<b>87%</b>	<b>13%</b>	<b>100%</b>

#### V. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 5.1 FUDESPA será el Organismo Ejecutor de esta operación y será responsable de la selección y contratación de los consultores, presentación de informes, justificación de los desembolsos y rendición de cuentas al Banco. En 2008 el presupuesto de FUDESPA fue de US\$415.397y en 2009 de US\$276.502. Dichos recursos fueron obtenidos mediante una gestión de recaudación de fondos en la cual FUDESPA recibió el apoyo de empresarios interesados con fortalecer la capacidad de desarrollo económico y social del país. Luego de un análisis de las actividades realizadas por FUDESPA el Banco considera que la fortaleza de su membresía y estructura organizacional dinámica garantizan una ejecución seria y activa de los fondos destinados en este Proyecto.
- 5.2 En 2010 FUDESPA obtuvo la franquicia de First Tuesday para la República de Panamá. First Tuesday es una red mundial de empresarios emprendedores que realiza acciones para promover el diálogo entre diferentes actores y experiencias para generar nuevas visiones del futuro. El primer evento de First Tuesday en Panamá se realizó el 4 de mayo de 2010. La representación de la franquicia de

First Tuesday en Panamá, fortalece la posición de FUDESPA para promover inversiones del sector privado. ..

- 5.3 Como resultado de una evaluación fiduciaria e institucional del organismo ejecutor el equipo fiduciario del Banco ha identificado una estructura administrativa reducida, pero adecuada para cumplir con sus objetivos y para administrar el Proyecto. Todavía, FUDESPA no cuenta con un departamento de contabilidad, por lo que el equipo fiduciario del Banco ha recomendado que el Convenio de Cooperación Técnica entre el Banco y FUDESPA establezca, como condición previa al primer desembolso de los recursos de la Contribución, la presentación al Banco, por parte de FUDESPA, de evidencia de que ha contratado una firma independiente de contadores para manejar su gestión contable, mantener un adecuado sistema de registros de los ingresos y gastos del Proyecto, así como elaborar los estados financieros finales del Proyecto.
- 5.4 El Banco llevará a cabo la supervisión del Proyecto a través de su División de Ciencia y Tecnología (SCL/SCT) y de su Representación del Banco en Panamá.

## **VI. PRINCIPALES TEMAS**

- 6.1 FUDESPA es un centro de pensamiento e investigación (*think tank*), para el análisis y promoción de las mejores soluciones a los problemas sociales y económicos del país. El patrimonio de FUDESPA proviene de los aportes voluntarios de empresarios y profesionales que han brindado capital semilla para su creación y funcionamiento.

## **VII. DURACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN**

- 7.1 El Proyecto tendrá una duración en ejecución de 12 meses y 15 meses de plazo para desembolsos. Luego de la selección y contratación *de un* Coordinador del Proyecto, se llegará a un acuerdo con las contrapartes Chilenas, se designarán puntos focales y se elaborará un calendario de trabajo conjunto. El Proyecto incluye una visita a Chile para conocer el funcionamiento de las instituciones Chilenas con la experiencia y el conocimiento suficiente para hacer recomendaciones adecuadas para una implementación a escala y dimensionamiento de Panamá. En paralelo a esta actividad, FUDESPA llevará a cabo el proceso de selección de las consultorías descritas en cada componente.
- 7.2 Finalmente el Proyecto cerrará con la formulación y presentación, por parte de los consultores del plan de acción, a la Directiva de FUDESPA, para la implementación de instrumentos de apoyo a la innovación en el sector privado como una herramienta que contribuya al crecimiento económico de Panamá y que apoya la incorporación de esta oferta al portafolio de servicios de FUDESPA.

## CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Consultoría del Modelo Organizacional												
Viaje de Panameños a conocer el modelo Chileno												
Dimensionamiento de oferta												
Modelo de incubación												
Estrategia de Captación de Fondos												
Viaje de Consultores contratados a Panamá												
Plan para la implementación de apoyo a la Innovación												

## VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 No anticipamos que las actividades financiadas en este Proyecto vayan a tener un impacto ambiental o social negativo. No obstante, los marcos legales y procedimentales que deban desarrollarse se realizarán tomando las medidas necesarias que procuren prácticas ambientales responsables que, a su vez, permitan beneficios ambientales de manera indirecta. Esta operación ha sido clasificada como "C" en el Filtro de Salvaguardas.

## IX. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 9.1 El Sr. Galileo Solis (SCL/SCT) Especialista en la oficina del Banco en Panamá (galileos@iadb.org) tendrá la responsabilidad básica por la supervisión de la operación.

## X. RECOMENDACIÓN

- 10.1 El Sr. Pedro Sáenz Arce, Especialista Líder de la División de Ciencia y Tecnología en la Sede del Banco y Jefe de Equipo de Proyecto, recomienda la aprobación de esta cooperación técnica.

## XI. CERTIFICACIÓN

- 11.1 Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el Fondo Chileno de Apoyo a la Innovación Tecnológica para Centroamérica y República Dominicana (CIT) en fecha 5 de febrero de 2010, conforme a la comunicación suscrita por Sergio Zwi (VPC/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Chileno de Apoyo a la Innovación Tecnológica para Centroamérica y República Dominicana (CIT), hasta la suma de US\$80.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses

calendario contados a partir de la fecha de la firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

ORIGINAL FIRMADO

7/21/10

---

Marguerite S. Berger  
Jefe

---

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
VPC/GCM

## **XII. APROBACIÓN**

ORIGINAL FIRMADO

7/26/10

---

Flora Montealegre Painter  
Jefe  
División de Ciencia y Tecnología  
SCL/SCT

---

Fecha