

FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

ABSTRACTO

ECUADOR

I. INFORMACION BÁSICA DEL PROYECTO

Título del Proyecto:	Programa para la Mitigación de Barreras de Acceso a Mercados bajo APTDEA		
Regional:	Ecuador		
Número de la TC:	TC 0304022		
Organismo Ejecutor:	Corporación de Promoción de Exportaciones e Inversiones – CORPEI.		
Beneficiarios:	Los beneficiarios serán al menos 500 PYMES sensibilizadas respecto a las ventajas del sistema de preferencias arancelarias ATPA / ATPDEA y los requisitos técnicos de los productos seleccionados; al menos 60 técnicos capacitados en la elaboración de Análisis de Riesgos de Plagas; al menos 150 PYMES apoyadas con el cofinanciamiento para la implementación de las adecuaciones y el cumplimiento de los requisitos técnicos identificados; al menos 600 PYMES recibirán información de las ventajas de cumplir con requisitos técnicos dentro del acuerdo de sistema de preferencias arancelarias ATPA / ATPDEA con el mercado de Estados Unidos.		
Equipo de proyecto:	Santiago Soler, jefe del equipo (FOMIN/OPS); Franklin Nieder (RE3/FI3); Maritza Vela (FOMIN/OPS); y Guillermo Arrivillaga (COF/EC).		
Plan de financiamiento:	FOMIN (Facilidad)	US\$	1,303,000 (60%)
	Aporte local	US\$	<u>868,000 (40%)</u>
	Total:	US\$	2,171,000
Fecha de la solicitud:	Junio de 2003		

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Situación actual.** La realidad macroeconómica ecuatoriana ha experimentado una indiscutible mejora a raíz de la adopción de la dolarización; sin embargo, algunas de las medidas tomadas durante el proceso de implementación del sistema, han acentuado el debilitamiento del sector productivo ecuatoriano.
- 2.2** Como es de conocimiento general, en una economía dolarizada, el crecimiento de la masa monetaria está directamente ligado al ingreso de nuevas divisas, sea a través de las exportaciones, la inversión extranjera directa - IED, el

endeudamiento externo, etc. Considerando la situación actual de la economía ecuatoriana, no es conveniente que el país continúe incrementando sus niveles de endeudamiento externo, razón por la cual se vuelve imprescindible volcar todos los esfuerzos para el crecimiento de las exportaciones y la IED. Se hace necesaria entonces, la elaboración de estrategias que permitan garantizar un desarrollo sostenido del sector productivo y exportador.

- 2.3** Luego de alcanzar su nivel máximo en 1997 con US\$3.707 millones, las exportaciones no petroleras ecuatorianas han presentado una tendencia a la baja. Una de las principales causas de esta tendencia es la crisis económico-financiera que en los últimos años ha afectado al país en general, y al desempeño de las empresas productivas en particular. Esta situación ha impulsado la creación de una serie de actividades que buscan incentivar al sector productivo, siendo la más destacada de éstas el fomento a la internacionalización de las unidades productivas, a fin de diversificar su cartera de clientes y evitar el cierre definitivo de las mismas. Sin embargo, durante este proceso el sector ha encontrado una serie de limitantes, que ponen en evidencia la necesidad de implementar estrategias conjuntas que permitan mejorar la competitividad de estas unidades antes de introducirlas al mercado externo, con el fin de alcanzar las metas deseadas.
- 2.4** Con este objetivo, se han elaborado varios planes que buscan implementar acciones conjuntas entre las distintas instituciones involucradas en el país, para incentivar el mejoramiento del entorno económico nacional, los mismos que cuentan con el apoyo del sector público y privado para su ejecución: La Agenda Nacional de Competitividad, el Plan Nacional de Promoción de Exportaciones 2001-2010, y el Plan Nacional de Promoción de Inversiones 2001-2010. Estos planes han sido aprobados por el Gobierno Ecuatoriano y considerados como prioridad nacional y política de Estado, desde finales del año 2001.
- 2.5** **Problema.** Entre las principales limitantes que no permiten la eficiente y eficaz introducción de las PYMES al mercado externo se pueden mencionar: el poco conocimiento y consecuente bajo aprovechamiento de los acuerdos de preferencias comerciales existentes; un escaso conocimiento de los requisitos técnicos del mercado externo; la existencia de mecanismos poco adecuados para el cumplimiento de los requisitos técnicos; y un insuficiente conocimiento de las ventajas y disponibilidad de recursos para poder satisfacer los requisitos técnicos y otras medidas para-arancelarias y así superar los obstáculos que plantea el acceso a los mercados internacionales.
- 2.6** **Propuesta.** La presente iniciativa se propone demostrar a través de un proyecto piloto, el impacto positivo que tiene en la competitividad de las PYMES el poder satisfacer los requisitos técnicos para el acceso de frutas y vegetales frescos al mercado de Estados Unidos, aprovechando el sistema de preferencias arancelarias ATPA / ATPDEA aplicable a ciertos productos claves de la economía de exportación ecuatoriana.

- 2.7** El ATPA / ATPDEA es un acuerdo que beneficia con preferencias arancelarias a algunos sectores de los países miembros de la Comunidad Andina de Naciones – CAN para su ingreso al mercado norteamericano. Otros criterios que incidieron en la selección de Estados Unidos como mercado destino en la intervención de este proyecto, es su posición como principal destino de las exportaciones privadas ecuatorianas y las características del mercado: tamaño, hábitos de compra, capacidad adquisitiva.
- 2.8** El sector exportador de frutas y vegetales frescos se beneficia de las preferencias otorgadas por el ATPA / ATPDEA y cuenta con un alto potencial de crecimiento en Ecuador. Durante los últimos cinco años, el volumen total exportado de frutas y vegetales frescos a los EE.UU., excluyendo banano, se ha incrementado sostenidamente, alcanzando un crecimiento de 384%. Sin embargo, este volumen de productos sólo representa el 15% del volumen total de exportaciones de productos no tradicionales al mercado de EE.UU. en el año 2002¹. Si a esto se suma la baja participación (2.24%) de la partidas arancelarias correspondientes (frutas y vegetales frescos) en el total de las incluidas en el ATPA / ATPDEA, se concluye que existe un alto potencial de crecimiento y aprovechamiento de los beneficios del acuerdo.
- 2.9** Uno de los factores que impide un mayor volumen de exportaciones de este sector es la inexistencia de los correspondientes Análisis de Riesgo de Plagas – ARP, que permitan determinar a los organismos reguladores (SESA-Ecuador y APHIS-Estados Unidos) cuándo una plaga debe ser regulada y la intensidad de la medida fitosanitaria aplicada por el país comprador. Es decir, los documentos y sistemas que permitan evaluar el nivel de riesgo existente de introducción y/o desarrollo de una plaga en el mercado norteamericano, a través de los productos frescos importados.
- 2.10** Además de lo anterior, existe una falta de personal técnico capacitado en los sectores público y privado para la elaboración de estos análisis, así como una reducida cobertura de las distintas áreas que requieren ser inspeccionadas para la identificación de las plagas / enfermedades y vías de preocupación cuarentenaria.
- 2.11** El proyecto propone que se diseñe a manera piloto un sistema mediante el cual el sector privado, con el aval del Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuaria-SESA, elabore los ARP de un número determinado de productos, considerados con alto potencial de incremento de los volúmenes de exportación hacia Estados Unidos, a fin de que el organismo regulador norteamericano establezca el nivel de riesgo existente y las precauciones a tomar para asegurar su ingreso a dicho mercado, de acuerdo con el respectivo plan de trabajo establecido. Adicionalmente, se propone crear una red de vigilancia fitosanitaria conformada por un grupo de técnicos (privados y/o públicos) capacitados para la recolección

¹ Si se incluye el banano, este volumen alcanza el 79.2% del total de exportaciones no petroleras a EE.UU. en el año 2002.

de información y elaboración de los ARP, colaborando de esta forma con el SESA y contribuyendo al desarrollo del sector productivo ecuatoriano.

- 2.12** Consecuentemente, la ventaja o **adicionalidad** del presente proyecto, frente a la situación actual, radica en el establecimiento de un **proyecto piloto** que involucra a actores claves del sector privado y público. El proyecto busca como resultado constituir un abordaje sistemático a la limitante, de forma de beneficiar al universo de PYMES del sector seleccionado. En el presente caso las normas técnicas son de cumplimiento obligatorio ante las autoridades competentes (SESA y APHIS) y son exigidas contractualmente en las transacciones comerciales privadas al mercado de Estados Unidos.
- 2.13 Justificación de la intervención del FOMIN.** Con este proyecto se pretende apoyar el cumplimiento de las normas para-arancelarias para mejorar el acceso de las PYMES exportadoras ecuatorianas del sector de frutas y vegetales frescos al mercado norteamericano, aprovechando el acuerdo de preferencias arancelarias ATPA / ATPDEA. La falta de conocimiento de los requisitos y reales ventajas de aprovechar el acuerdo ATPA / ATPDEA por parte de las PYMES ecuatorianas, así como la baja percepción del riesgo de invertir en el costo de cumplir con los requisitos técnicos para aprovechar dicho sistema, puede ser mitigada a través de un mecanismo de incentivos financieros a los sectores involucrados y del desarrollo de un “proyecto piloto”. Con este enfoque se pretende a su vez asegurar la sostenibilidad del proceso más allá del período de apoyo del presente proyecto
- 2.14 Relación con actividades del Banco y otros programas.** Las actividades propuestas y el alcance esperado de los resultados del presente proyecto se enmarcan dentro de los planes mencionados en ejecución en el Ecuador, en las actividades asignadas por Ley a la CORPEI y en las actividades financiadas por el Banco y otras instituciones², que buscan contribuir en los siguientes aspectos:
- a. Apoyar el desarrollo y la internacionalización del sector productivo, mediante la diversificación sus productos y mercados, la implementación de adecuaciones en los procesos productivos, y el mejoramiento de las cadenas de comercialización.
 - b. Fortalecer e incrementar las exportaciones privadas.
 - c. Mejorar la competitividad y el posicionamiento de las empresas en el mercado externo, a través de la creación de alianzas estratégicas entre medianas y pequeñas empresas.
- 2.15** El presente proyecto está enmarcado en el clúster del FOMIN “Facilitación del Comercio y las Inversiones Internacionales”, dos de cuyas áreas principales de intervención elegibles son el apoyo a acuerdos comerciales negociados y el cumplimiento de requisitos técnicos para acceder a mercados de exportación.

III. BENEFICIARIOS DEL PROYECTO

² Se anexan descripciones de los proyectos de la CORPEI ejecutados con CBI, Banco Mundial, UNCTAD y UNIDO.

- 3.1** Los beneficiarios serán pequeñas y medianas empresas productoras y/o exportadoras de bienes, directas e indirectas, en especial PYMES del sector de frutas y vegetales frescos que se beneficiarían de las preferencias arancelarias del acuerdo ATPA / ATPDEA. Específicamente, al menos 500 PYMES serán sensibilizadas respecto a las ventajas del acuerdo de preferencias arancelarias ATPA / ATPDEA y los requisitos técnicos de ciertos productos incluidos en el mencionado sistema; al menos 60 técnicos serán capacitados en la elaboración de ARP; al menos 150 PYMES serán apoyadas con el cofinanciamiento para la implementación de las adecuaciones y el cumplimiento de los requisitos técnicos identificados; y al menos 600 PYMES recibirán información de las ventajas de cumplir con requisitos técnicos dentro del acuerdo de preferencias arancelarias ATPA / ATPDEA con el mercado de Estados Unidos.
- 3.2** Desde el punto de vista del sector de frutas y vegetales frescos, por el cumplimiento de requisitos técnicos también serán beneficiados los consumidores.

IV. OBJETIVOS DEL PROYECTO, COMPONENTES Y ACTIVIDADES

- 4.1** El **objetivo** general del proyecto propuesto es el de contribuir al incremento y diversificación de las exportaciones privadas ecuatorianas. El **propósito** del proyecto es el cumplimiento de las normas para-arancelarias para mejorar el acceso de las empresas ecuatorianas a través del abordaje sistemático a la limitante de barreras técnicas que perdurará más allá de la vigencia del acuerdo ATPA / ATPDEA y del presente proyecto. Cabe destacar, que este proyecto usará como piloto al sector de frutas y vegetales frescos.

- 4.2** El proyecto propuesto está dividido en cinco componentes.

Componente I – Análisis de Riesgo de Plagas (FOMIN US\$ 50,000 / contrapartida local US\$ 25,000)

- 4.3** El **propósito** del componente es seleccionar diez productos y levantar la información necesaria para elaborar los ARP que poseen limitantes técnicas para su ingreso a Estados Unidos. Se buscará recopilar y producir informes que permitan establecer los niveles de riesgo existentes en la exportación de los productos seleccionados. Los requisitos técnicos para el ingreso de los distintos productos no están predefinidos, sino que son establecidos por el ente regulador en Estados Unidos, en base a distintos aspectos tales como ubicación geográfica, clima, etc., de los productos³.
- 4.4** Hacia estos fines, el componente incluirá las siguientes **actividades**: selección de diez productos a ser incluidos en el presente proyecto; elaboración y presentación de la solicitud de los requisitos a completar, a través del SESA, al APHIS; contratación de consultores para la recopilación de la información solicitada por

³ Los requisitos técnicos para cada producto son particulares a su ubicación geográfica y zona climática.

el APHIS para la elaboración de los ARP; y envío de dichos ARP al APHIS, para el respectivo establecimiento del nivel de riesgo de los productos.

- 4.5** Como **resultado** de este Componente se espera contar con ARPs para 10 productos seleccionados del sector de frutas y vegetales frescos.

Componente II – Sensibilización (FOMIN US\$ 14,000 /contrapartida local US\$ 2,000)

- 4.6** El **propósito** de este componente es elaborar un inventario de las distintas barreras técnicas que existen para los productos escogidos, difundirlas mediante reuniones entre los empresarios involucrados (exportadores y/o productores y potenciales exportadores), e identificar a las empresas interesadas en participar en el proyecto.

- 4.7** Hacia estos fines, el componente incluirá las siguientes **actividades**: elaboración de un inventario de plagas/enfermedades, por producto, de acuerdo a la información obtenida por los ARP; sensibilización a los productores y exportadores del sector respecto al significado y propósito del inventario; e identificación de empresas interesadas en implementar las adecuaciones necesarias para cumplir los requisitos técnicos correspondiente.

- 4.8** Como **resultado** de este Componente se espera contar con un inventario de las barreras para-arancelarias existentes en el mercado de Estados Unidos para diez productos del sector de frutas y vegetales frescos; y al menos 500 productores/exportadores sensibilizados, dentro de los cuales se incluyen los 280 exportadoras directos de frutas y vegetales frescos existentes en el Ecuador.

Componente III – Capacitación y Red Nacional de Vigilancia Fitosanitaria (FOMIN US\$ 44,000 /contrapartida local US\$ 1,000)

- 4.9** El **propósito** de este componente es la creación de una Red Nacional de Vigilancia Fitosanitaria, formada por expertos en identificación de plagas/enfermedades, elaboración de ARP e inspecciones en las áreas susceptibles a plagas, a fin de realizar un trabajo conjunto con el SESA.

- 4.10** Hacia estos fines, el componente incluirá las siguientes actividades: contratación de consultores extranjeros expertos en elaboración de ARP; selección de técnicos privados y/o públicos a beneficiarse de la capacitación; creación de la red nacional de vigilancia fitosanitaria; y capacitación a técnicos privados y/o públicos en la elaboración de ARP⁴.

⁴ Se buscará que los técnicos capacitados se comprometan a seguir trabajando luego de terminado el proyecto, bajo planes de trabajo establecidos conjuntamente con el SESA.

- 4.11** Como **resultado** de este Componente se espera contar con una Red Nacional de Vigilancia Fitosanitaria⁵ que a través de un grupo de al menos 60 especialistas, avalados por el SESA, elaboren ARPs y transfieran a otros sus conocimientos una vez terminada la prueba piloto; haciendo sostenible en el tiempo este modelo y que sirva de referencia para ser aplicado a otros productos y sectores no seleccionados dentro de este proyecto piloto. Adicionalmente, se prevee la implementación de una plataforma de información sobre los requisitos técnicos básicos generales para el ingreso de frutas y vegetales frescos al mercado norteamericano e información más detallada para los productos seleccionados.

Componente IV – Implementación Piloto (FOMIN US\$ 1,030,000 /contrapartida local US\$ 460,000)

- 4.12** El **propósito** de este componente es seleccionar al menos 150 PYMES productoras-exportadoras de 10 productos distintos, para beneficiarse de un cofinanciamiento para la implementación de medidas para el cumplimiento de los requisitos técnicos necesarios para ingresar al mercado norteamericano. Las empresas participantes deberán cumplir con los criterios de selección establecidos en el Manual Operativo. Se estima que del total de 280 empresas ecuatorianas exportadoras de frutas y vegetales frescos, al menos 50% de ellas, así como el 100% de los grupos de productores que las proveen, serán beneficiadas por el presente proyecto.
- 4.13** Hacia estos fines, el componente incluirá las siguientes **actividades**: asistencia técnica en la negociación del plan de trabajo (protocolo) a los grupos de productores y/o exportadores agrupados de acuerdo a producto/región/clima y en el establecimiento del cronograma de trabajo entre el SESA y el sector privado; la elaboración y firma de convenio de compromiso entre el SESA y el sector privado para el cumplimiento del protocolo, y posterior certificación por parte del SESA; e implementación de las adaptaciones de producto requeridas, de acuerdo a lo establecido en el plan de trabajo.
- 4.14** Como **resultado** de este Componente se espera contar con la adopción de los requisitos técnicos por parte de un grupo piloto de al menos 150 PYMES del sector seleccionado con el fin de ingresar con sus productos al mercado norteamericano.

Componente V – Difusión de los resultados de la prueba piloto (FOMIN US\$ 10,000 /contrapartida local US\$ 40,000)

- 4.15** El **propósito** de este componente es difundir los resultados de la prueba piloto de 150 PYMES, entre al menos las 600 pequeñas y medianas empresas del sector seleccionado y otras empresas y sectores susceptibles a adoptar este piloto.

⁵ La Red Nacional de Vigilancia Fitosanitaria es un sistema de información electrónico asistido por los técnicos avalados por el SESA.

- 4.16** Hacia estos fines, el componente incluirá las siguientes **actividades**: Plan de difusión de los resultados del programa, diseño e impresión de material promocional y reuniones de presentación de resultados
- 4.17** Como resultado de este Componente se espera que por lo menos 50% de las empresas exportadoras de productos frescos registradas en la base de datos de CORPEI, sean informadas respecto a los beneficios de implementar el modelo propuesto en este proyecto.

V. COSTO DEL PROYECTO, FINANCIACIÓN Y PERÍODO DE EJECUCIÓN

- 5.1** El costo del programa se calcula en US\$2,171.000, de esta cifra total, 60% será aportada por el FOMIN, con carácter no reembolsable; y el 40% restante será aportado por la CORPEI. La contribución del FOMIN estará dirigida a financiar parcialmente los servicios de consultoría, asistencia técnica y capacitación necesaria para el desarrollo de los componentes tendientes a la superación de las barreras técnicas al comercio y acceso de las PYMES al mercado de Estados Unidos. Por su parte, el aporte local ascendería a US\$868.000 y sería para financiar los gastos de la unidad coordinadora del proyecto, infraestructura y apoyo logístico para todos los componentes, de acuerdo al siguiente detalle:

Componentes/presupuesto Categorías	Contribución FOMIN	Contrapartida Local	Total
Unidad Ejecutora del Proyecto	US\$25,000	US\$275,000	US\$300,000
Equipamiento y Logística	US\$5,000	US\$65,000	US\$70,000
Componente 1: Análisis de Riesgo de Plagas	US\$50,000	US\$25,000	US\$75,000
Componente 2: Sensibilización	US\$14,000	US\$2,000	US\$16,000
Componente 3: Capacitación y Red Nacional de Vigilancia Fitosanitaria	US\$44,000	US\$1,000	US\$45,000
Componente 4: Implementación piloto	US\$1,030,000	US\$460,000	US\$1,490,000
Componente 5: Difusión	US\$10,000	US\$40,000	US\$50,000
Actividades de Cluster	US\$15,000		US\$15,000
Evaluación intermedia y final	US\$40,000		US\$40,000
Auditoría (2)	US\$20,000		US\$20,000
Imprevistos 4.17%	US\$50,000		US\$50,000
TOTAL	US\$1,303,000	US\$868,000	US\$2,171,000
Porcentajes	(60%)	(40%)	

- 5.2** Los períodos de ejecución y de desembolsos del Programa sería de 30 meses y 36 meses, respectivamente.

VI. AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 6.1** La ejecución del proyecto estará a cargo de la CORPEI, como contraparte ejecutora del FOMIN, responsable de la administración y coordinación directa del proyecto, a través de una Unidad Ejecutora (UE). La CORPEI firmará un convenio de subejecución con el SESA de modo de incentivar el trabajo conjunto del sector público y privado, con el objetivo de mejorar la competitividad de los actores de estos sectores, a fin de contribuir a la diversificación de la oferta exportable ecuatoriana. La UE brindará respaldo técnico para las actividades incluidas en los cinco componentes y será responsable de la coordinación con SESA y con los beneficiarios.
- 6.2** La Corporación de Promoción de Exportaciones e Inversiones – CORPEI es una institución privada, sin fines de lucro, con patrimonio y fondos propios, reconocida por el Estado como el Ente Oficial de Promoción de Exportaciones e Inversiones del Ecuador. Creada el 9 de junio de 1997, mediante la Ley de Comercio Exterior e Inversiones - LEXI, la CORPEI es un organismo profesional y tecnificado que tiene a su cargo en forma directa, el diseño y ejecución de la promoción no financiera de las exportaciones e inversiones de bienes y servicios con mayor valor agregado, liderando y coordinando la acción del sector público y privado, actuando como una agencia de desarrollo.
- 6.3** La CORPEI presta un apoyo permanente y coordina los esfuerzos de los sectores público y privado para la diversificación y el aumento de las exportaciones ecuatorianas en los mercados internacionales, así como la atracción de inversiones en áreas estratégicas que ofrezcan un potencial para un incremento sostenido de la producción y de las exportaciones. Para cumplir con su objetivo, la CORPEI ejerce, entre otras, las siguientes funciones:
- a) Apoyar los esfuerzos de los productores y exportadores en el desarrollo de sus iniciativas para: consolidar y diversificar mercados, productos y exportadores; incrementar el valor agregado en los productos exportables; identificar nuevos productos y servicios con potencial de exportación; e, insertar las empresas, productos y servicios en los sistemas de comercialización internacional.
 - b) Asesorar, tanto al sector público como privado, en la adopción o mejoramiento de políticas, regulaciones, mecanismos y acciones que contribuyan a generar la competitividad en la producción, exportaciones e inversiones.
 - c) Proporcionar, directa e indirectamente, asesoría técnica especializada a productores, exportadores e inversionistas para facilitar o posibilitar el desarrollo de sus iniciativas de inversión y/o acceso a los mercados externos.
 - d) Crear y desarrollar mecanismos de coordinación, con instituciones y organismos públicos y privados, dentro y fuera del país, encaminados a mejorar y optimizar las actividades de promoción de exportaciones e inversiones.
 - e) Actuar como contraparte nacional y participar como tal en la ejecución de programas de financiamiento y asistencia técnica para la promoción de exportaciones e inversiones.

- 6.4** La CORPEI tiene su domicilio principal en Guayaquil, y dispone de una oficina en Quito y otra en Cuenca. Adicionalmente, a partir del año 2001, cuenta con una red interna de oficinas de información en cinco ciudades más a fin de facilitar el acceso de los exportadores dispersos en el país. Además, cuenta con una Red Externa de Consultores, encargados de replicar los conocimientos adquiridos en los seminarios asistidos, y tiene a disposición del público en general una serie de servicios e información a través de su web site www.corpei.org.
- 6.5** Los ingresos disponibles en el año 2002 ascendieron a \$3,906,000. Para el año 2003, se tiene previsto trabajar con niveles de recaudación similares a los del año anterior. Durante la corta existencia de la CORPEI, la institución ha realizado varios acuerdos con organismos internacionales, a fin de cumplir con las distintas actividades que buscan mejorar el desempeño de las unidades productivas ecuatorianas y la promoción de la oferta exportable en el mercado internacional.
- 6.6** El Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuaria – SESA, adscrito al Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG, con autonomía financiera, jurisdicción a nivel nacional y sede en Quito, es una entidad creada mediante Acuerdo Ministerial N° 3609 del 20 de marzo del 2003.
- 6.7** El SESA es el ente oficial, regulador y de control, que define y ejecuta la política de Sanidad Agropecuaria del país, respaldado por normas sanitarias y fitosanitarias nacionales e internacionales, dirigiendo sus acciones a proteger y mejorar la producción agropecuaria, garantizar la inocuidad de los alimentos, apoyar el comercio internacional, controlar la calidad de los insumos, minimizar los riesgos a la salud pública y el ambiente, incorporando al sector privado y otros actores en estas acciones.
- 6.8** La autoridad máxima del SESA es su Director Ejecutivo, cuyas atribuciones y deberes son: declarar la emergencia sanitaria y/o fitosanitaria; dictar resoluciones de cumplimiento obligatorio en el territorio nacional, para mantener la emergencia sanitaria; comunicar la emergencia sanitaria a los organismos nacionales e internacionales correspondientes; expedir resoluciones técnicas y administrativas en el campo de la sanidad agropecuaria del país.
- 6.9** **Mecanismo de ejecución:** CORPEI, en su carácter de Organismo Ejecutor, tendrá la responsabilidad técnica, administrativa y financiera del Programa, para lo cual nombrará un Director del Proyecto. Se constituirá una UE que tendrá a su cargo el relacionamiento con el Banco incluyendo la canalización de solicitudes de no objeción a la contratación de los servicios y adquisiciones de bienes previstos en el Programa. Para este fin, la Unidad estará integrada por: (i) Director del Proyecto; (ii) Coordinador; y (iii) un asistente administrativo-financiero. Las funciones de la UE y los términos de referencia para sus integrantes estarán disponibles en los archivos técnicos del Programa. Reglamento Operativo.

- 6.10** Mecanismo Operativo. A fin de asegurar una adecuada ejecución del Programa, se diseñará un Reglamento Operativo (RO), cuyo contenido incluye los criterios administrativos y operativos que regirán las relaciones entre el Organismo Ejecutor, el SESA y los Beneficiarios del Programa, así como los criterios de elegibilidad que deberán cumplir los beneficiarios para acceder al mismo y las actividades susceptibles a ser financiadas.
- 6.11** Para la selección y contratación de los servicios de consultoría y las adquisiciones de equipos y materiales previstos en el Programa, se seguirán los procedimientos del Banco. La contratación de los servicios de consultoría y adquisición de bienes serán realizadas por la UE.
- 6.12** El Componente IV se desarrollará bajo la modalidad de fondo concursable y el resto de componentes y los costos de administración y logística del proyecto, bajo las modalidades de presupuestación y asignación de fondos. Para las actividades previstas en el Componente IV, las empresas podrán presentar solicitudes en régimen de ventanilla abierta al Fondo de financiamiento, el cual las evaluará y resolverá su pertinencia mediante un procedimiento ágil y criterios previamente establecidos en el Manual Operativo del Proyecto. Estos criterios, permitirán clasificar y evaluar los proyectos desde el punto de vista de su importancia técnica, económica, comercial y de acceso a mercados. Para facilitar esta tarea, CORPEI y SESA establecerán una serie de áreas prioritarias, las que podrán ser revisadas periódicamente. El proyecto contará con un Comité de No Objeción que asegurarán el cumplimiento de los criterios establecidos en el Manual Operativo.
- 6.13** En el rubro de administración y los Componentes I, II; III y V, el FOMIN entregará a los ejecutores un adelanto para la conformación de un fondo rotatorio, de acuerdo con el cronograma de ejecución a proponerse por la CORPEI. En el Componente IV la CORPEI y el SESA identificarán, con períodos de anticipación de 6 meses, expresiones de interés formales de PYMES que quieran hacer uso del Fondo de Financiamiento.

VII. JUSTIFICACIÓN Y RESULTADOS ESPERADOS DEL PROYECTO

- 7.1** El presente Proyecto busca contribuir al fortalecimiento e incremento de las exportaciones privadas ecuatorianas mediante el cumplimiento de las normas para-arancelarias que mejoren el acceso de las PYMES exportadoras ecuatorianas del sector de frutas y vegetales frescos al mercado norteamericano, aprovechando el acuerdo de preferencias arancelarias ATPA / ATPDEA. Además, el proyecto sensibilizará y hará difusión de los resultados de la intervención propuesta de forma de asegurar la **sostenibilidad** del proceso más allá del período de apoyo del presente proyecto.
- 7.2** El presente proyecto es **innovador** porque trabajará con organizaciones del sector privado, en articulación con el sector público, donde no llegan los proyectos

regulares del Banco en áreas como el fomento de la conciencia acerca de la importancia de los acuerdos negociados y la asistencia técnica para cumplir con requisitos técnicos para sortear barreras técnicas de acceso a mercado.

- 7.3 Dado el actual proceso de globalización se considera que el modelo de proyecto es altamente **replicable** en otros países, promoviendo la superación de barreras técnicas al comercio y permitiendo el acceso a mercados. Finalmente, la participación del FOMIN permitirá respaldar y consolidar los procesos de difusión de información de los resultados, así como instalar los mecanismos para la operación **sustentable** mediante la **replicación** a través de otros países andinos donde se aplica el acuerdo ATPA / ATPDEA, concretamente, en Perú, Colombia y Bolivia.
- 7.4 En conclusión, los resultados esperados al final del período de ejecución del Proyecto son, a nivel micro, un beneficio de la composición competitiva de las PYMES; a nivel macro, el mayor acceso a mercados se traducirá en un más amplio desarrollo de la economía.

VIII. ASUNTOS IMPORTANTES

- 8.1 **Sostenibilidad.** La sostenibilidad del programa está enmarcada en dos niveles. A nivel de las empresas, éstas recibirán los beneficios concretos de acceso a mercado como resultado de la identificación y cumplimiento de los requisitos técnicos para los sectores y productos seleccionados. A nivel del Proyecto las normas técnicas tienen características de bien público por lo que es difícil presuponer que el sector privado prosiga manteniendo plenamente los costos asociados a un proceso que genera un bien público. Consecuentemente, a este nivel, la sostenibilidad del Proyecto se fundamenta en dos aspectos: i) por una parte la metodología que se utilizará para el financiamiento generará un antecedente que luego podrá ser replicada a nivel del país combinando recursos del sector público y privado; y ii) las actividades de difusión, sensibilización y los propios logros que se obtengan (“casos modelo”) podrán generar el interés de otros sectores privados de forma asociativa y/o públicos en apoyar procesos eficientes de eliminación de trabas al comercio.
- 8.2 Esta iniciativa se complementa con una operación del Banco bajo la Facilidad de Comercio Exterior (instrumentos flexibles de préstamos), mediante la cual se apoyará entre otras, la capacidad de negociación del país a través del diseño de políticas de comercio exterior, capacitación de negociadores y sistemas de información.

IX. PERIODO DE ANÁLISIS Y PREPARACIÓN DEL PROYECTO

- 9.1 Se estima que a partir de la aprobación del Abstracto se podría completar el análisis y la elaboración del Memorándum de Donantes en 3 meses.

Preparado por: Santiago Soler (FOMIN/OPS)

Aprobado por:

Fecha: 8/28/2003