

URUGUAY
Programa de Abastecimiento de Agua Potable a pequeñas Comunidades Rurales

PLAN DE ADQUISICIONES

Información General

País:	República Oriental del Uruguay
Prestatario:	Obras Sanitarias del Estado (OSE)
Ejecutor:	OSE
Números del Proyecto:	UR-X1007
Fecha de aprobación del Proyecto por el Directorio Ejecutivo:	28 de julio 2010 (estimada)
Fecha de firma del Contrato de Préstamo:	16 de agosto 2010 (Estimada)
Fecha estimada para el último desembolso:	16 de agosto 2014

A) Introducción

Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las *“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7)*, de julio de 2006, y con las *“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7)* de julio de 2006, y según lo establecido en el Contrato de Préstamo y en el presente Plan de Adquisiciones.

B) Plan de Adquisiciones

El Plan, acordado entre el Banco y OSE y cuyo resumen se incluye como Apéndice 1, establece los diversos métodos de contratación de obras, bienes y servicios de consultoría, los costos estimados de cada contrato, las revisiones previas requeridas así como los acuerdos alcanzados con el Ejecutor en materia de Adquisiciones.

El Plan de Adquisiciones Inicial cubre los primeros 18 meses de ejecución del proyecto u será actualizado al menos una vez al año, o antes si así fuera necesario, para reflejar las necesidades de implementación del Proyecto y las mejoras en Capacidad Institucional.

El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en las oficinas del Organismo Ejecutor del Programa (OSE), así como en su página web (www.ose.com.uy) y en la página web del Banco (www.iadb.org).

C) Adquisiciones para el Programa

A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el proyecto propuesto.

C1) Adquisición de Obras: Las obras a ser contratadas, incluyen: construcción o rehabilitación de pozos profundos, tanques y redes de agua potable.

Por los tamaños e las obras, no se prevé Licitaciones Pública Internacional (LPI). Las licitaciones Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional satisfactorio al Banco.

Se prevé que parte de las obras sean hechas directamente por las comunidades, dirigidas por profesionales de las respectivas Intendencias Municipales y los materiales aportados por OSE, de acuerdo a lo establecido en el punto 4.3.3 del Reglamento Operativo

C2) Adquisición de Bienes: Los Bienes a ser adquiridos para este proyecto, incluyen los necesarios que requiere el ejecutor para la realización del proyecto como equipamiento de oficina, informático, audiovisual, etc. Por otro lado para aquellas comunidades en las que las obras sean construidas directamente por los pobladores, se deben suministrar todos los materiales y herramientas que se requieran para una adecuada ejecución de ellas.

No se prevé Licitación Pública Internacional (LPI). Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional considerados satisfactorios por el Banco.

C3) Adquisición de Servicios Diferentes a Consultoría: Se trata de:

- a) Servicios de ingeniería para confeccionar planimetrías simples y estándar para las 355 localidades del proyecto (desde soluciones técnicas “tipo” elaboradas por OSE misma). Esta tarea debería ser asumida por OSE, pero en la eventualidad que no pudiera realizarlos (son diseños de ingeniería muy básicos que pero absorben muchas horas hombre) estos se contratarían o a Consultores Individuales o a estudios de ingeniería según criterios de repartición más adecuados para las tareas. El monto de cada diseño no debería en ningún caso superar US\$ 2,000. CD o CP según las necesidades evidenciadas en el terreno.
- b) Auditoria anual para el programa. Está considerado que se contrate con fondos de la contrapartida local, por lo que la selección se hará según la normativa local.

C4) Adquisición de Servicios de Consultoría: Los servicios de consultoría que se requieren en el proyecto incluyen: evaluaciones técnicas, supervisión de obras, consultorías para mejorar la gestión, etc.

La Selección de firmas consultoras para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco.

En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el capítulo V de la Política GN-2350-7.

Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a US\$ 200.000 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales de acuerdo a lo estipulado en el párrafo 2.7 de las Políticas

C5) Costos Operativos: Los siguientes costos operativos serán financiados por el Banco:

- Personal incremental a contratar para desarrollar tareas de apoyo a la Unidad Ejecutora
- Movilidad para personal de la Unidad Ejecutora (pasajes, combustibles, viáticos, etc.)
- Artículos de oficina como papelería y otros

Los costos operativos del proyecto financiados por el Banco pueden ser contratados utilizando los procedimientos del Ejecutor que han sido revisados previamente por el Banco y calificados como satisfactorios.

C6) Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo: El ejecutor podrá realizar contrataciones anticipadas en los 180 días previos a la entrada en vigencia del Convenio de Préstamo y su aplicación a financiamiento retroactivo. Estas contrataciones deberán realizarse de acuerdo a procedimientos aceptables para el Banco.

D) Revisión por parte del Banco de las Decisiones en Materia de Contrataciones

Los siguientes contratos serán sujetos a revisión ex-ante por parte del Banco de acuerdo con el Apéndice 1 de las Políticas de Adquisiciones de Obras y Bienes y de Selección de Consultores respectivamente:

- a) Contratación de Obras por un costo total estimado equivalente igual o superior a US \$ 500.000
- b) Contratación de Bienes por un costo total estimado equivalente igual o superior a US \$ 250.000
- c) Contratación de Servicios Diferentes a Consultoría por un costo total estimado equivalente igual o superior a US \$ 250.000
- d) Contratación de Servicios de Consultoría con Empresas cuyo costo total estimado equivalente sea igual o superior a US \$ 100.000
- e) Contratación con Consultores Individuales. Las consultorías consideradas críticas (debidamente identificadas en el Plan de Adquisiciones) serán en ex-ante

Las Contrataciones directas y las Selecciones directas pueden ser en ex-post si así se determina en el Plan de Adquisiciones.

Los demás contratos estarán sujetos a revisión ex-post por parte del Banco, de conformidad con el mismo Apéndice 1 de las Políticas.

D1) Pertinencia del gasto La pertinencia del gasto de toda adquisición, con revisión ex-ante o revisión ex-post, siempre tiene que tener no-objeción del Especialista Sectorial en ex-ante.

E) Preferencia Nacional

No aplica

Apéndice 1

Plan de Adquisiciones¹

País:	República Oriental del Uruguay
Ejecutor:	Obras Sanitarias del Estado (OSE)
Proyecto:	Programa de Abastecimiento de Agua Potable a pequeñas Comunidades Rurales
Números del Proyecto y del Contrato de Préstamo:	UR-X1007
Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:	Contribuir a mejorar las condiciones de salud de la población rural de Uruguay, mediante el acceso al agua apta para consumo humano. Incluye un componente de Desarrollo Institucional, un componente de Atención Social y Participación Comunitaria, y un último Componente de Infraestructura de Agua Potable.
Fecha de aprobación del Proyecto por el Directorio Ejecutivo:	28 de julio 2010 (estimada)
Fecha de firma del Contrato de Préstamo:	16 de agosto 2010 (estimada)
Fecha estimada para el último desembolso:	16 de agosto 2014
Dirección del Ejecutor Responsable del Plan de Adquisiciones:	Carlos Roxlo 1275, Piso 1 Montevideo

¹ Se deben incluir todos los contratos del proyecto aún si no son financiados por el Banco e indicando quién los financia.

N°	Descripción de la Adquisición	Costo Estimado de la Adquisición en US\$	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	% Fuente de Financiamiento		Fechas estimada de contratación	Estatus	Comentarios
					BID	Local / Otro			
1.OBRAS									
1.1	Construcción Pozos Profundos	900,000	CP-LPN	Ex-post	0%	100%	2º Semestre 2010	Pendiente	Construcción de múltiples pozos profundos distribuidos en todo el territorio nacional por lo que se recomienda licitar en paquetes de obras. Método de adquisición compatible con los montos de cada adquisición. Ex-post siempre que no se superen los límites prefijados
1.2	Construcción de Tanques y redes de agua potable	1,300,000	CP-LPN	Ex-post	80%	20%	1er Semestre 2011	Pendiente	Construcción de múltiples Tanques y redes de agua potable en cada una de las localidades que ingresen al programa durante el período considerado. Se recomienda licitar por paquetes de obras. Método de adquisición compatible con los montos de cada adquisición. Ex-post siempre que no se superen los límites prefijados
1.3	Infraestructura de saneamiento de escuelas	400,000	CP - LPN	Ex-post	50%	%0%	2º Semestre 2010	Pendiente	Por razones geográficas y considerando que son 355 escuelas, se puede considerar hacer la licitación en 2 o 3 paquetes. Método de adquisición compatible con los montos de cada adquisición. Ex-post siempre que no se superen los límites prefijados
2.BIENES									
2.1	Herramientas, tuberías y piezas especiales	900,000	Según normativa local	Según normativa local	0%	100%	1er Semestre 2011	Pendiente	Compra de materiales y herramientas para aquellos casos en que la construcción la hacen directamente la comunidad.
2.2	Equipamiento y materiales de Oficina para Instalación de l Ejecutor	100,000	CD-CP	Ex-post	50%	50%	1er Semestre 2011	Pendiente	Diversas compras de materiales de oficina a lo largo del período de ejecución del préstamo. CD hasta US\$ 5.000. CP para valores mayores a US\$ 5.000.
3.CONSULTORES INDIVIDUALES									
3.1	Desarrollo Comunitario y Fortalecimiento Institucional	300,000	CD	Ex-post	75%	25%	2º Semestre 2010	pendiente	Contratación de 4 ó 5 consultores individuales para realizar las labores de Atención Social en las comunidades durante el desarrollo del programa. CD dado que se trata de los mismos consultores que están trabajando para OSE en otra etapa del mismo proyecto.
3.2	Supervisión de obras de agua potable	30,000	CD	Ex-post	50%	50%	2º Semestre 2010	pendiente	En los casos que OSE no pueda realizar la supervisión de obras con su propio personal, se contratarán consultores individuales para realizar esta labor
3.3	Supervisión de obras de saneamiento en escuelas	10,000	CD	Ex-post	50%	50%	2º Semestre 2010	pendiente	En los casos que CODICEN no pueda realizar la supervisión de obras con su propio personal, se contratarán consultores individuales para realizar esta labor

N°	Descripción de la Adquisición	Costo Estimado de la Adquisición en US\$	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	% Fuente de Financiamiento		Fechas estimada de contratación	Estatus	Comentarios
					BID	Local / Otro			
4.SERVICIOS DISTINTOS DE CONSULTORÍA									
4.1	Diseños de Ingeniería	200,000	CD/CP	Ex-post	100%	0%	2º Semestre 2010	pendiente	Se trata de la realización de planimetrías muy simples de las soluciones técnicas estándar de OSE (para 355 localidades). Son diseños de ingeniería muy básicos y simples. OSE debería poder realizar estas tares pero en la eventualidad que OSE no pudiera sumir la carga de trabajo, se contrataría o servicios de unipersonales o de estudios de ingeniería según criterios de repartición más adecuados para las tareas. El monto de cada diseño no debería en ningún caso superar US\$ 2,000. CD o CP según las necesidades evidenciadas en el terreno
4.2	Auditorías del Programa de componentes de OSE	70,000	Según normativa local	Según normativa local	0%	100%	2º Semestre 2010	pendiente	Está considerado que se contrate con fondos de la contrapartida local, por lo que la selección se hará según la normativa local

Capacidad del Ejecutor y Supervisión de las Adquisiciones por Parte del Banco

Evaluación de la Capacidad de la Agencia para implementar las Adquisiciones

Obras Sanitarias del Estado (OSE) será el responsable de efectuar las adquisiciones del proyecto en los componentes I y II. CODICEN será el responsable de efectuar las adquisiciones correspondientes al componente II OSE y CODICEN tienen una larga trayectoria como ejecutor de préstamos con el BID y el BM, lo que nos da una buena pauta en cuanto a que no se presentarán mayores problemas en el tema de adquisiciones y por ello se determinó que el riesgo total del proyecto asociado a la gestión de las adquisiciones es bajo

Las deficiencias importantes identificadas así como las acciones correctivas acordadas se resumen a continuación:

Deficiencias	Acción Correctiva	Fecha para su Cumplimiento	Comentarios
N/A	N/A	N/A	N/A

Frecuencia de Supervisión de las Adquisiciones

Para prevenir cualquier eventualidad que se presente, además de las revisiones ex-ante el Banco efectuará revisiones ex-post cada bimestre de las adquisiciones que se hayan efectuado