

## PERFIL DE PROYECTO (PP) URUGUAY

### I. DATOS BÁSICOS

<b>Título del proyecto:</b>	Programa de Abastecimiento de Agua Potable a pequeñas Comunidades Rurales		
<b>Número del Proyecto:</b>	UR-X1007		
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Sergio Urra (WSA/CUR), jefe de equipo; Kleber Machado (INE/WSA) jefe de equipo alterno; Sergio Campos (WSA/CAR); María del Rosario Navia, Cynthia Nuques, (INE/WSA); Gerónimo Frigerio (LEG/SGO); Consultora Susana Arispe (ESG/ESG); y Elsa Román (AECID)		
<b>Organismo ejecutor:</b>	Obras Sanitarias del Estado		
<b>Plan de</b>	BID: (FECASALC)	US\$	6.100.000
<b>Financiamiento:</b>	Local:	US\$	6.100.000
	Total:	US\$	12.200.000
<b>Salvaguadas:</b>	Políticas identificadas:	--	
	Categoría:	B	

### II. EL SECTOR Y LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO

- 2.1 **El Sector de Agua y Saneamiento en Uruguay.** La República Oriental del Uruguay está dividida territorialmente en 19 departamentos y tiene una población total de aproximadamente 3,7 millones de habitantes. El 93,3% de la población se concentra en áreas urbanas, siendo Montevideo la ciudad con mayor población del país (1,27 millones). Estimaciones de Obras Sanitarias del Estado (OSE) indican que la cobertura en el abastecimiento de agua potable a nivel nacional es del 98%.y en saneamiento del 78%. La población rural representa el 6,7% de la población total del país y tiene una cobertura de abastecimiento de agua potable del 84% y 43% en saneamiento. La población rural reside en pequeñas localidades con gran dispersión de las casas y en condiciones de extrema pobreza de los pobladores (según Censo 2004- Instituto Nacional de Estadística del Uruguay y la encuesta piloto realizada por OSE). El abastecimiento actual de esta población proviene de aljibes, arroyos y pozos sin protección. Uruguay, en el marco de los objetivos del desarrollo del milenio, tiene como meta alcanzar el 100% de la cobertura de agua potable en todo el país para el año 2015. Para colaborar con este objetivo, el país se está enfocando hacia el abastecimiento de pequeñas localidades rurales y en escuelas rurales en áreas dispersas.
- 2.2 **Marco institucional.** OSE es la empresa estatal responsable de brindar el servicio de agua potable en todo el país; y de saneamiento a través de redes públicas en todos los departamentos del mismo, con excepción de su capital, Montevideo, cuyo servicio es responsabilidad de la Intendencia Municipal. En octubre del año 2004 la ciudadanía uruguaya mediante sufragio nacional y con un apoyo del 64% de la población, introdujo en el Art. 47 de la Constitución de la República: que el acceso al agua potable y al saneamiento son derechos humanos fundamentales para todos los ciudadanos, y que estos servicios deberán ser brindados en forma

exclusiva por el estado, anteponiéndose las razones de índole social a las económicas.

- 2.3 **Características del área de influencia del programa.** La población beneficiaria vive en extrema pobreza, lo cual no permite el autoabastecimiento en condiciones adecuadas; la principal actividad de las mujeres la constituye el acarreo del agua. En casi todos los poblados existe una escuela rural en la que frecuentemente la provisión de agua potable tiene problemas de calidad y cantidad, lo cual representa un riesgo sanitario. Estos poblados no tienen acceso a localidades que ya cuenten con servicio de OSE. Algunas de las fuentes de abastecimiento existentes presentan problemas estructurales ya sea por obsolescencia o por errores técnicos. Algunos poblados se encuentran emplazados en zonas geográficas donde por características geológicas, el abastecimiento a través de agua subterránea es insuficiente, y no son cercanos a cursos de agua superficiales, lo cual constituye un problema técnico y económico.
- 2.4 **La concepción del programa.** OSE concibió este proyecto a partir de experiencias piloto donde se obtuvieron lecciones que se han aplicado en el diseño de la operación para promover la sostenibilidad de las inversiones. Se enfatiza el uso de soluciones de provisión de agua comunales con postes surtidores, y en casos donde las condiciones socioeconómicas de los beneficiarios lo permitan, se considerarán soluciones de provisión de agua individuales. Se pone a las escuelas rurales como centro del proyecto, pues su acción va más allá del simple abastecimiento de agua potable, ya que además se educa en el uso y cuidado del agua potable. Las soluciones de saneamiento serán soluciones individuales. La provisión de una fuente de agua potable segura es fundamental para reducir los riesgos sanitarios y mejorar las condiciones de vida de la población. La ejecución de este proyecto, al reducir los riesgos sanitarios, genera impactos socioeconómicos positivos como la disminución de enfermedades de transmisión hídrica, reducción de costos de salud y aumento de la productividad y desempeño escolar.
- 2.5 Por lo pequeño de las localidades, la gran dispersión de las casas, la extrema pobreza de los pobladores, y en base a los resultados de encuestas aplicadas en las localidades pilotos, este programa incentivará el abastecimiento de postes surtidores para que la casa más alejada no se encuentre a más de 200mt. de éste<sup>1</sup>. Las obras construidas serán operadas por las comunidades beneficiarias mediante las organizaciones comunitarias que se establezcan para dicho fin. Asimismo, se fortalecerán las jefaturas técnicas departamentales de OSE para que éstas apoyen regularmente la gestión de las organizaciones comunitarias y verifiquen la adecuada operación y mantenimiento de los sistemas. Las organizaciones sociales recolectarán, entre los vecinos, el dinero de la tarifa rural que OSE cobrará.
- 2.6 **Estrategia de España en Uruguay.** El objetivo de la Cooperación Española en Uruguay es colaborar con los esfuerzos nacionales y de otros organismos

---

<sup>1</sup> Cuando una escuela rural no tenga casas en un radio de aproximadamente 3 Km, OSE asegurará el abastecimiento de agua en la escuela, lo cual servirá para que los alumnos puedan acarrear agua a sus hogares, y como centro de capacitación del uso y cuidado del agua tanto a los alumnos como a sus padres.

internacionales de cooperación para promover la erradicación de la pobreza, el desarrollo sostenible, la equidad y la cohesión social. Esta estrategia propone la puesta en práctica de una política dirigida a apoyar las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza y define cinco sectores prioritarios: i) gobernanza democrática, participación ciudadana y apoyo institucional; ii) cobertura de las necesidades sociales; iii) promoción del tejido económico y empresarial; iv) protección del medio ambiente; y v) género y desarrollo. El presente programa contribuirá al logro de todos los sectores prioritarios especialmente al de cobertura de las necesidades sociales, el cual incluye como una de sus líneas de actuación el acceso al agua potable.

- 2.7 **Relación con la Estrategia del BID con Uruguay.** Este programa es consistente con la Estrategia del Banco con el país, ya que está dirigido a mejorar la calidad de vida en las comunidades que se benefician de las inversiones financiadas con el programa y se encuadra sobre todo dentro del área de reducción de pobreza, y en particular al aumento de la cobertura de los servicios de agua potable y mejora de la calidad. El programa contribuirá también a lograr las metas establecidas por el componente “3000 Comunidades Rurales” de la Iniciativa de Agua y Saneamiento (documento GN-2446-1 del 7 de mayo de 2007).

### III. EL PROGRAMA

- 3.1 **Objetivo y resultados esperados** El objetivo de la operación es contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población rural más desprotegida de Uruguay a través de la provisión de agua potable y del aumento de cobertura a nivel nacional. El propósito es atender al 13% de la población rural dispersa más expuesta a riesgos sanitarios asociados a la falta de agua potable. Los resultados esperados con la ejecución del proyecto son 355 sistemas construidos que beneficiarán a aproximadamente unas 8.000 viviendas. Además al menos a 4.000 personas se capacitará en el uso y cuidado del agua.
- 3.2 **Componentes del programa** El programa tendrá los siguientes componentes: i) inversiones en infraestructura; ii) estudios de preinversión; iii) desarrollo comunitario; y iv) fortalecimiento institucional de OSE. El componente de inversiones financiará la construcción de sistemas de agua potable y soluciones individuales de saneamiento para las escuelas. El componente de estudios de preinversión financiará estudios de factibilidad y diseños finales de los proyectos. El componente de desarrollo comunitario financiará el acompañamiento social a las comunidades beneficiarias. El componente de fortalecimiento institucional financiará acciones que contribuyan a mejorar la gestión operativa, comercial, y financiera de OSE en el ámbito del programa.
- 3.3 **Aspectos técnicos.** Las intervenciones del programa en las escuelas serán integrales y sostenibles en el largo plazo, es decir se proveerá de agua potable y se asegurará una solución sanitaria adecuada. OSE realizará la infraestructura de agua potable. Durante la preparación del programa se realizará un diagnóstico de

la situación actual de la infraestructura de saneamiento<sup>2</sup> en las 355 escuelas que forman parte del programa y se acordará en el marco de la institucionalidad del país un esquema de ejecución que permita cumplir con este objetivo en los aspectos de saneamiento. Serán elegibles las intervenciones que financien la provisión de agua potable a las comunidades seleccionadas a través de postes surtidores. Las conexiones domiciliarias para las comunidades serán elegibles siempre y cuando se asegure una solución de saneamiento adecuada.

- 3.4 **Muestra de proyectos.** La muestra de proyectos estará conformada por los 55 sistemas que estarán en funcionamiento en marzo de 2010, y los proyectos que se ejecutarán durante el primer año del programa. Con base en esta muestra se acordarán criterios para la identificación de sistemas, el alcance del diagnóstico a realizar, las alternativas a ser analizadas y los criterios para la definición de la solución seleccionada.
- 3.5 **Aspectos ambientales.** OSE preparará una Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) del programa incluyendo su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). Los impactos y riesgos negativos relacionados con la implementación de este programa, aunque son mínimos y temporales, deberán ser identificados y mitigados de una manera adecuada.
- 3.6 **Aspectos institucionales.** Existe una adecuada coordinación interinstitucional entre OSE, las Intendencias, MGAP-PUR, PRIMARIA, MIDES y otros, lo cual contribuye al logro de resultados. OSE documentará el ciclo del programa y los niveles de coordinación existentes y los formalizará cuando fuese necesario. Asimismo y para asegurarse de que las soluciones de saneamiento en las escuelas se realicen con base en criterios técnicos y ambientales adecuados, OSE explorará la oportunidad de suscribir un convenio con algún organismo competente como CODICEN, PRIMARIA, Intendencias u otros.
- 3.7 **Aspectos económico-financieros.** Los proyectos que se financien con recursos del programa deberán ser socio-económicamente viables. La evaluación socioeconómica se realizará sobre la muestra de proyectos que se utilizará para realizar la evaluación técnica. El banco realizaría dicha evaluación socio-económica de los proyectos con el apoyo de un consultor para lo cual acordará con OSE los TDR. Asimismo, OSE ya presentó los lineamientos de la estrategia para asegurar la sostenibilidad del programa en el largo plazo vinculada con la importancia de que las comunidades beneficiarias cuenten con recursos suficientes para garantizar el adecuado y oportuno financiamiento de sus costos de operación y eventual mantenimiento. OSE cuantificará para cada una de las comunidades de la muestra, los ingresos operativos y los costos de operación y mantenimiento esperados, y que con base a éstos, focalizará el subsidio necesario para lograr el equilibrio financiero.

---

<sup>2</sup> Localización y funcionamiento de los sistemas de evacuación y disposición de aguas residuales, y estado y funcionamiento de los baños e instalaciones hidro-sanitarias.

#### IV. ESQUEMA DE EJECUCIÓN Y RIESGOS

- 4.1 **Ejecución del programa** El organismo ejecutor será Obras Sanitarias del Estado (OSE) quien será responsable ante el banco y el fondo de la administración de los recursos del financiamiento no reembolsable y de los aportes de la contrapartida local. Como parte del esquema de ejecución del programa se constituirá una Unidad de Coordinación del Programa (UCP). La UCP contará con un coordinador responsable para su adecuada ejecución, quien estará apoyado por un equipo técnico responsable del ciclo del proyecto, incluyendo la supervisión de las obras. La UCP también contará con el apoyo de la estructura de OSE en los aspectos de ingeniería sanitaria, de gestión ambiental, análisis económico-financiero, adquisiciones y gestión administrativa financiera.
- 4.2 **Modalidad del financiamiento** El acceso a los recursos del programa será por demanda de la comunidad de beneficiarios quienes deberán estar debidamente informados, para lo cual OSE implementará un plan de socialización del programa en varios ámbitos. Este será un programa de obras múltiples (355 sistemas), que estará regido por un reglamento operativo el cual incluirá los criterios de priorización, elegibilidad y selección; el ciclo de proyecto; las guías de preparación y los criterios de monitoreo y evaluación de los proyectos propuestos. Además incluirá flujogramas de proceso de las actividades a ser realizadas por la UCP, documentos tipo a ser utilizados en los procesos precontractuales de adquisiciones y las guías para la evaluación de los proyectos.

#### V. SALVAGUARDIAS

- 5.1 Se anticipa que el programa producirá un efecto ambiental y social positivo en el área de influencia. No obstante, por su naturaleza, las obras pueden tener impactos ambientales y sociales moderados, localizados y de corta duración, para los cuales se dispondrá de medidas de mitigación efectivas que serán aplicadas principalmente durante la etapa de construcción. Como parte de la preparación del programa, y en conformidad a la Política de Salvaguardas del Medio Ambiente del BID, se realizará un Análisis y un Plan Ambiental y Social del Programa (Anexo III). De conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la operación propuesta fue clasificada en la Categoría B, resultante de la aplicación del formulario de preevaluación y clasificación SSF (Anexo II).

#### VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 6.1 En los Anexos IV y V se detallan el cronograma de preparación del proyecto y su presupuesto correspondiente. Se tiene planificado distribuir el POD al QRR el 3 de mayo, y que el costo de preparación (consultorías y misiones) sería de US\$ 77.000.

## Filtro de Políticas de Salvaguardias

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

<b>PROJECT DETAILS</b>	<b>IDB Sector</b>	WATER AND SANITATION-WATER SUPPLY	
	<b>Type of Operation</b>	Investment Loan	
	<b>Additional Operation Details</b>		
	<b>Investment Checklist</b>	Infrastructure Water and Sanitation	
	<b>Team Leader</b>	Urra Molina, Sergio (SERGIU@iadb.org)	
	<b>Project Title</b>	Water Program for small Rural Communities	
	<b>Project Number</b>	UR-X1007	
	<b>Safeguard Specialist(s)</b>	Susana Arispe	
	<b>Assessment Date</b>	2009-10-22	
	<b>Additional Comments</b>		
<b>SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS</b>	<b>Type of Operation</b>	Special Operation / Grant	
	<b>Safeguard Policy Items Identified (Yes)</b>	Potential disruption to people's livelihoods living in the project's area of influence (not limited to involuntary displacement, also see <a href="#">Resettlement Policy.</a> ) No se anticipa que sea necesario el reasentamiento de personas. Si durante la ejecución del programa surgiere la necesidad de reasentamiento de algunos pobladores, se efectuaría de acuerdo con la política de reasentamiento involuntario del BID (PO-710).	<a href="#">Resettlement and Indigenous People (B.01)</a>
		Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to <a href="#">natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).</a>	<a href="#">OP-704 A-2</a>
		The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	<a href="#">OP-102</a>
		Potential for impacts that are out of compliance with environmental laws and regulations of the country where the operation is being implemented.	<a href="#">(B.02)</a>
		An Environmental Assessment will be performed.	<a href="#">(B.05)</a>

		Consultations with affected parties will be performed and considerations of their views will be taken into account.	(B.06)
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		Potential to cause air, soil or water contamination (also see B.10).	(B.11)
		The operation is already <u>under construction</u> by the Executing Agency or the Borrower.	(B.12)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	Environmental or culturally sensitive areas, defined in the Policy as critical natural habitats or critical cultural sites in project area of influence. La aplicabilidad de estado directiva (Hábitats Naturales y Sitios Culturales) será evaluada durante la preparación de las obras.	(B.09)
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PCD (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR. <small>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</small>	
	Additional Comments:		
ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Susana Arispe	
	Title:		
	Date:	2009-10-22	

### Formulario de Análisis de Salvaguardias Para la Clasificación de Proyectos

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the PP (or equivalent) (together with the Safeguard Policy Filter Report) and sent to ESR.

<b>PROJECT DETAILS</b>	<b>IDB Sector</b>	WATER AND SANITATION-WATER SUPPLY	
	<b>Type of Operation</b>	Investment Loan	
	<b>Additional Operation Details</b>		
	<b>Country</b>	URUGUAY	
	<b>Project Status</b>		
	<b>Investment Checklist</b>	Infrastructure Water and Sanitation	
	<b>Team Leader</b>	Urria Molina, Sergio (SERGIU@iadb.org)	
	<b>Project Title</b>	Water Program for small Rural Communities	
	<b>Project Number</b>	UR-X1007	
	<b>Safeguard Specialist(s)</b>	Susana Arispe	
	<b>Assessment Date</b>	2009-10-22	
	<b>Additional Comments</b>		
<b>PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY</b>	<b>Project Category:</b> B	<b>Override Rating:</b>	<b>Override Justification:</b>
	<b>Conditions/ Recommendations</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements).</li> <li>The Project Team must send to ESR the PP or PCD (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.</li> <li>These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.</li> </ul> <p><i>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</i></p>	
<b>SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS</b>	<b>Identified Impacts/Risks</b>	<b>Potential Solutions</b>	
	Impacts leading to involuntary resettlement or economic displacement are minor to moderate in nature.	<b>Develop Resettlement Plan (RP):</b> The client should be required to develop a simple RP (that could be part of the ESMP) that demonstrates the following attributes: (a) successful engagement with affected parties via a process of Community Participation; (b) mechanisms for delivery of compensation in a timely and efficient fashion; (c) budgeting and internal capacity (within client's organization) to monitor and manage resettlement activities as necessary over the course of the transaction; and (d) if needed, a grievance mechanism for resettled people. Depending on the financial product, the RP should be referenced in legal documentation	



		(covenants, conditions of disbursement, project completion tests etc.), require regular (bi-annual or annual) reporting and independent review of implementation.
<b>SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS</b>	Impacts leading to involuntary resettlement or economic displacement are minor to moderate in nature.	<b>Develop Resettlement Plan (RP):</b> The client should be required to develop a simple RP (that could be part of the ESMP) that demonstrates the following attributes: (a) successful engagement with affected parties via a process of Community Participation; (b) mechanisms for delivery of compensation in a timely and efficient fashion; (c) budgeting and internal capacity (within client's organization) to monitor and manage resettlement activities as necessary over the course of the transaction; and (d) if needed, a grievance mechanism for resettled people. Depending on the financial product, the RP should be referenced in legal documentation (covenants, conditions of disbursement, project completion tests etc.), require regular (bi-annual or annual) reporting and independent review of implementation.
	Generation of solid waste is moderate in volume and does not include hazardous materials.	<b>Solid Waste Management:</b> The client should monitor and report on waste reduction, management and disposal and may also need to develop a Waste Management Plan (which could be included in the ESMP). Effort should be placed on reducing and re-cycling solid wastes. Specifically (if applicable) in the case that national legislations have no provisions for the disposal and destruction of hazardous materials, the applicable procedures established within the Rotterdam Convention, the Stockholm Convention, the Basel Convention, the WHO List on Banned Pesticides, and the Pollution Prevention and Abatement Handbook (PPAH), should be taken into consideration.
	Project construction activities are likely to lead to localised and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and workers but these are minor to moderate in nature.	<b>Construction:</b> The client should demonstrate how the construction impacts will be mitigated. Appropriate management plans and procedures should be incorporated into the ESMP. Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).
<b>ASSESSOR DETAILS</b>	<b>Name of person who completed screening:</b>	Susana Arispe
	<b>Title:</b>	
	<b>Date:</b>	2009-10-22

## **URUGUAY**

### **Programa Abastecimiento de Agua Potable a pequeñas Comunidades Rurales**

#### **UR-X1007**

#### **Estrategia Ambiental y Social**

### **I. Objetivo**

#### *Introducción*

- 1.1 El objetivo de la operación es mejorar las condiciones de vida de la población rural más desprotegida de Uruguay a través de la provisión de agua potable y del aumento de cobertura a nivel nacional. El propósito es atender al 13% de la población rural dispersa mas expuesta a riesgos sanitarios asociados a la falta de agua potable, dentro de un marco que incentive el desarrollo institucional del sector, promueva la participación organizada de las comunidades rurales y promueva la sostenibilidad en el mediano y largo plazos. Para ello el Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe ha autorizado un monto de US\$ 6,1 millones, que sumado al aporte local de OSE de US\$ 6,1 millones, hace un total de US\$ 12,2 millones para esta operación. Se estima que con este financiamiento, se puede alcanzar la meta de construir 355 sistemas de agua potable que beneficiarán a 8.000 viviendas aproximadamente.

#### *Componentes del proyecto*

- 1.2 El programa tendrá los siguientes componentes: i) inversiones en infraestructura, ii) estudios de preinversión, iii) desarrollo comunitario y iv) fortalecimiento institucional de OSE. El componente de inversiones del proyecto financiaría la construcción de sistemas de agua potable y soluciones individuales de saneamiento para las escuelas cuando las soluciones existentes generen un riesgo sanitario. El componente de estudios de preinversión financiaría estudios de factibilidad y diseños finales de los proyectos. El componente de desarrollo comunitario financiaría el acompañamiento social a las comunidades beneficiarias. El componente de fortalecimiento institucional financiaría acciones que contribuyan a mejorar la gestión operativa, comercial, y financiera de OSE en el ámbito del programa.
- 1.3 La población que se espera atender con la construcción de los 355 sistemas de este programa, está constituida por 8.000 viviendas en pequeños conjuntos de viviendas rurales de no más de treinta casas cada uno.
- 1.4 Debido al pequeño tamaño de las localidades, la gran dispersión de las casas y la extrema pobreza de los pobladores, y en base a los resultados de encuestas

aplicadas en las localidades pilotos, este programa incentivará el abastecimiento de agua potable desde postes surtidores de manera de que la casa más alejada no se encuentre a más de 200 mts de éste. El programa contempla reparar o construir una solución individual de saneamiento para las escuelas que formen parte del programa. Para ello previamente se realizará un diagnóstico de la situación actual de la infraestructura de saneamiento (localización y funcionamiento de los sistemas de evacuación y disposición de aguas residuales, y estado y funcionamiento de los baños e instalaciones hidro-sanitarias) para determinar si habrá que implementarse otra solución adecuada de saneamiento

## **II. Contexto Institucional y Regulatorio**

- 2.1 La administración de Obras Sanitarias del Estado (OSE) es la empresa estatal uruguaya responsable de brindar el servicio de agua potable y saneamiento al país. En octubre del año 2004 se introdujo en el Art 47 de la Constitución de la República: que el acceso al agua potable y al saneamiento son derechos humanos fundamentales para todos los ciudadanos, y que estos servicios deberán ser brindados en forma exclusiva por el estado. La OSE es el organismo ejecutor del programa. La OSE, a través de otras operaciones que ha realizado con el Banco, ha demostrado su solvencia en el manejo de temas ambientales y sociales. Actualmente está en ejecución el préstamo 2095/OC-UR Ciudad de la Costa, en el que se hizo un estudio ambiental completo.
- 2.2 El Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca, a través del Proyecto Uruguay Rural (PUR), desarrollará los programas y proyectos sociales que forman parte del programa.
- 2.3 De acuerdo a la normativa nacional, cada uno de los 355 proyectos que se van a realizar en el contexto de esta operación, debe ser presentado ante la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA), bajo el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), para su autorización y aplicación de las medidas de mitigación si fuese necesario.

### *Políticas del BID*

- 2.4 Las Políticas del BID aplicables al programa incluyen: i) Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703), específicamente los Directivos B.5 (Requisitos de Evaluación Ambiental), B.6 (Consultas), y B.9 (Hábitats Naturales y Sitios Culturales); ii) sobre la Disponibilidad de Información (OP-102); y iii) Desastres Naturales e Inesperados (OP-704). La aplicabilidad de la directiva B.9 (Hábitats Naturales y Sitios Culturales) será evaluada durante la preparación de las obras. Se anticipa que el reasentamiento de personas será improbable debido al tamaño de las obras, que en su gran mayoría serán obras de pequeña escala. Si durante la ejecución del programa surgiera la necesidad de reasentamiento de

algunos pobladores, se efectuaría de acuerdo con la política de reasentamiento involuntario del BID (PO-710).

- 2.5 De acuerdo a la Directiva B.3 de la Política OP-703 de Medio Ambiente, esta operación puede causar impactos ambientales negativos mínimos y localizados los cuales estarán en conformidad con las Políticas para el Medio Ambiente y de Seguridad Social del BID, se clasifica en Categoría “B”.

### **III. Estrategia Ambiental y Social**

#### *Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales*

- 3.1 Esta operación esta dirigida a pequeñas localidades rurales dispersas, todas menores a 100 habitantes e incluso muchas de ellas constituidas solamente por una escuela rural, por lo que los impactos sociales y ambientales son mínimos y mas bien constituyen una mejora ya que en el aspecto social se evitará el acarreo de agua desde grandes distancias y el tiempo que se ahorrará puede ser utilizado en otras actividades ya sean educativas o económicas.
- 3.2 Desde el punto de vista social, se mejorarán en muchos casos las actuales fuentes de abastecimiento de agua y se potabilizaran adecuadamente, lo que constituirá en una mejora de la calidad de vida y de salud de los habitantes beneficiados. En esta operación debido a que en Uruguay no hay población indígena, no se contempla ninguna alternativa diferente que considere particularidades propias de alguna etnia.
- 3.3 Se estima que por su propia naturaleza, ninguno de los proyectos requiere el traslado de grupos de población. No obstante, si durante la ejecución del programa surgiera la necesidad de reasentamiento de algunos pobladores, esto se efectuaría de acuerdo con la política PO-710 del Banco.
- 3.4 Por la construcción o mejora de las fuentes de agua no se prevé un impacto ambiental mayor debido a que los caudales en cada localidad son mínimos y en el subsuelo del territorio Uruguayo hay una gran disponibilidad de agua. Tampoco se prevé contaminación significativa con aguas residuales, ya que las comunidades son muy pequeñas, las casas muy dispersas, y el abastecimiento será a través de postes surtidores.
- 3.5 Dada la naturaleza de los proyectos, la construcción y operación producirán impactos ambientales locales a corto plazo y de escala pequeña o moderada. En el aspecto ambiental, por la dispersión de las casas, el tamaño de las localidades y debido a la solución de abastecimiento de agua potable a través de postes surtidores, no se espera que haya un aumento en aguas residuales que causen contaminación. Solamente en las escuelas se considera una solución individual de saneamiento.

- 3.6 Durante la construcción habrán impactos como aumento de ruidos, polvo y olor, y se generarán algunos residuos. También es probable que haya un pequeño aumento en el tráfico y la posibilidad de ocurrencia de algún accidente. Para todo ello, se utilizarán las medidas de prevención existentes para estos casos.
- 3.7 El programa además tendrá en consideración los siguientes riesgos ambientales y sociales: i) posibles conflictos dentro de y entre comunidades por el uso de fuentes de agua; ii) la vulnerabilidad del territorio a fenómenos naturales, y iii) probables efectos relacionados con el fenómeno del Cambio Climático.

#### *Estrategia de Debida Diligencia*

- 3.8 Como parte de la debida diligencia, se contratará un consultor para realizar estudios socio-económicos, de desarrollo comunitario, y técnicos de ingeniería y ambientales para la realización de los proyectos, incluyendo: i) una Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), incluyendo su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social, que se llevará a cabo por parte de la entidad ejecutora y se pondrán a la disposición del público según las políticas del BID de Disponibilidad de Información (OP-102) previamente a la misión de análisis; ii) Un Informe Socio Ambiental del programa, el que al menos contendrá un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS); y un análisis institucional de OSE para determinar su capacidad de gestión ambiental y social; iii) un análisis de las interrelaciones de los organismos que intervienen en el programa (OSE, Intendencias Municipales, PUR, etc); iv) un plan de compensación para los impactos relacionados con la adquisición de tierras y restricción del uso futuro de predios (servidumbres) sobre los propietarios de las áreas afectadas por la construcción de obras del programa.
- 3.9 Se evaluará la implementación de los planes de gestión ambiental y social desarrollados y los procedimientos y medidas de prevención y mitigación propuestas, y se propondrán medidas adicionales si hace falta. Además se elaborará un Reglamento Operativo (RO) del programa en el que se incorporarán criterios ambientales y sociales a ser tenidos en cuenta durante la ejecución del programa. Este RO incluirá el ciclo del proyecto y sus hitos de cumplimiento. Durante la preparación del proyecto se revisarán los tipos de solución propuestos y las modalidades de prestación del servicio. El RO contendrá todos los elementos que permitan asegurar el cumplimiento de las políticas del Banco (especialmente de las políticas OP-703, OP-704, OP-710).

### Indice de Trabajo Sectorial Terminado y Propuesto

Estudios	Descripción	Fecha Esperada	Referencia y enlaces archivos técnicos
Diagnóstico Infraestructura de Saneamiento de las Escuelas	- Se contratará un Consultor Local para hacer un diagnóstico de las 355 escuelas para determinar la localización y funcionamiento de los sistemas de evacuación y disposición de aguas residuales, y estado y funcionamiento de los baños e instalaciones hidro-sanitarias	Febrero 19, 2010	
Evaluación Socio Económica	- Se contratará un consultor para hacer la evaluación socioeconómica del programa, la que se realizará sobre la muestra de proyectos que se utilizara para realizar la evaluación técnica	Febrero 19, 2010	
Análisis ambiental	- Se requiere un consultor para hacer un informe de Gestión Ambiental y Social	Febrero 19, 2010	