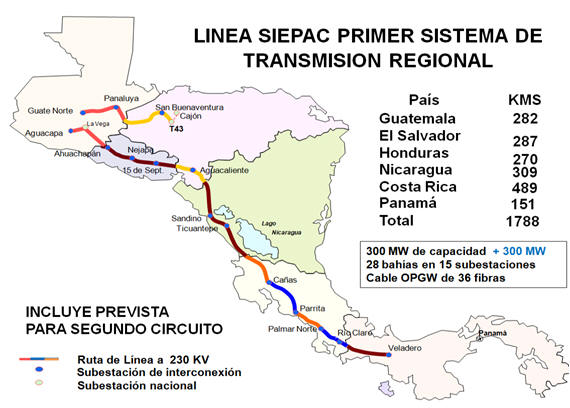
**PANAMA**

**Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios Públicos**

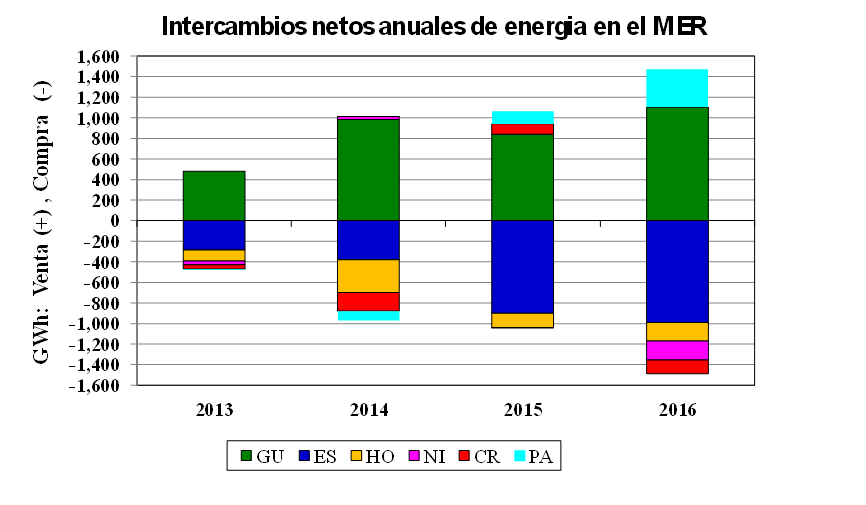
Anexo Técnico PN-L1145

Integración Regional

1. **Resumen Ejecutivo**
   1. El **Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios Públicos** es la primera de dos operaciones consecutivas de un solo desembolso cada una, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas en forma independiente bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP).
   2. El programa contribuye a la integración regional competitiva bajo los criterios indicativos de: (i) ***Focalización multinacional[[1]](#footnote-1)***,debido a que el Subprograma 2 considera medidas de política que promueven la integración del sector eléctrico panameño, con impactos transfronterizos en el marco del Sistema de Interconexión Eléctrica para los países de América Central (SIEPAC). Se espera que el programa contribuya al incremento de los intercambios de energía eléctrica entre los países del SIEPAC al 2020, de acuerdo a lo indicado en la Matriz de Resultados; y (ii) ***Adicionalidad regional[[2]](#footnote-2)***, pues incorpora objetivos internacionales y/o de cooperación regional asociados a incrementar la capacidad efectiva del SIEPAC para llevar a cabo intercambios de energía. Es decir, el alcance de la operación apoya de manera simultánea a un grupo de países que promueven el mercado eléctrico regional al reducir los cuellos de botella que permiten recuperar la capacidad de transporte del SIEPAC.
   3. El programa está alineado estratégicamente con el ***Desafío Regional de Integración Económica*** al incluir en su lógica vertical el objetivo de ***Mejorar la infraestructura regional para promover una mayor conectividad transfronteriza***. La Matriz de Resultados plasma esta lógica a través de los indicadores establecidos para los Programáticos I y II. El Programático I tiene como resultado esperado la construcción de infraestructura nacional que incrementa la capacidad de transmisión regional y por ende los intercambios de energía promoviendo una mayor conectividad transfronteriza en el marco del SIEPAC. El Programático II tiene como resultado esperado la definición del esquema financiero e institucional que le permita al país acceder al financiamiento y ejecución de la IV Línea de Transmisión, así como la aprobación del Nuevo Plan de Expansión de la Transmisión Eléctrica.
2. **Introducción**
   1. En el marco de la estrategia sectorial del BID, que apoya la Competitividad Global y Regional para la Integración (GN-2565-4), el presente anexo explica los argumentos técnicos por los cuales el **Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios Públicos** se alinea estratégicamente con el Desafío Integración Económica de la Estrategia Institucional Actualizada del Banco (GN-2828).
   2. El presente anexo se estructura en tres secciones: (III) Antecedentes del proyecto, para su análisis desde la perspectiva de integración regional; (IV) Aspectos considerados para la clasificación de la operación como una actuación de integración regional; (V) Validación de los criterios de clasificación de la operación de acuerdo a lo estipulado en los Lineamientos para la Clasificación de Prioridades en el Programa de Financiamiento, conforme las guías GN-2650 y GN-2733.
3. **Antecedentes del Proyecto**
   1. El BID ha venido impulsando la integración eléctrica de los países centroamericanos a través de diferentes iniciativas, en especial el Proyecto del Sistema de Interconexión Eléctrica para los países de América Central (SIEPAC), el cual incluyó la creación del Mercado Eléctrico Regional (MER), sus instituciones, y la construcción y puesta en operación del primer sistema de transmisión eléctrica regional, una línea de casi 1.800km de longitud, conocida como Línea SIEPAC, con el objeto de facilitar los intercambios de electricidad entre los países de América Central.
   2. El MER está conformado por Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, y Panamá. El MER se encuentra en pleno funcionamiento y las transacciones comerciales se han venido incrementando desde que se implementó (mostrando crecimiento de alrededor de un 355% del volumen de transacciones interanuales entre junio 2013 y diciembre 2015). Hasta ahora, Guatemala y Panamá han sido los exportadores más activos, mientras que El Salvador, y Honduras, se han destacado como los principales importadores.



**Figura 3:** **Intercambios Netos de Energía del MER 2013-2016 (GWh/Año)**



* 1. La Línea SIEPAC aún no alcanza las condiciones de operación para máxima capacidad debido a que deficiencias en las redes nacionales producen un desvío de energía que ocupa una porción de la capacidad de transmisión de la línea regional, reduciendo así la capacidad de transar energía en el MER. Lo anterior obliga la construcción de infraestructura complementaria en ciertos tramos de las líneas nacionales, entre ellos en Panamá. Estos refuerzos nacionales permiten hacer un mejor uso de la capacidad nominal de la línea SIEPAC y de esta forma incrementar los intercambios de energía entre los países del MER.
  2. Por lo anterior, mediante el Plan de Expansión de la Transmisión Regional se identificaron 48 proyectos de refuerzo y ampliación del Sistema de Transmisión Regional (STR) que deberían entrar en operación comercial entre 2019-2021, con el fin de alcanzar las condiciones de operación para máxima capacidad del SIEPAC. La inversión estimada en estos proyectos es de US$292,7 millones.

1. **Principales aspectos considerados para la clasificación del Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios Públicos, como operación de integración regional** 
   1. La operación PN-L1145, tiene como objetivo contribuir a la sostenibilidad financiera, técnica y económica en la prestación de los servicios públicos de energía y agua y saneamiento (AyS), a través de un proceso de reformas dirigido a mejorar la sustentabilidad económica y ambiental del sector por medio del fortalecimiento de las capacidades de los actores del sector público en la regulación y gestión de los servicios públicos domiciliarios de la electricidad, gas natural (GN) y agua y saneamiento.
   2. El programa incluye tres subprogramas con sus respectivos componentes. El Subprograma 2: Desarrollo Sostenible del Sector Energético, apoya reformas sectoriales que contribuyen a: (i) fortalecer el marco normativo e institucional del sector; (ii) mejorar la seguridad energética por medio de la promoción de Energía Renovable (ER), Eficiencia Energética (EE), introducción de GN en la matriz energética nacional y mayor intercambio en el MER; (iii) mejorar la sostenibilidad financiera del sector y la carga fiscal reduciendo el costo de los subsidios del sector y mejorando su focalización; y (iv) aumentar el acceso al servicio de energía eléctrica.
   3. Este Subprograma contiene el Componente 2-1: Desarrollo de una matriz energética social y ambientalmente sostenible. Bajo este componente se busca aumentar la oferta para abastecer la creciente demanda eléctrica, fomentando el desarrollo de ER, la introducción de GN, implementación de medidas de EE, e incremento de los intercambios eléctricos regionales. Entre los compromisos de política acordados para el primer préstamo se incluye que el tramo Veladero-Llano Sanchez de la Tercera Línea de Transmisión del país, esté construido. Entre los compromisos de política acordados para el segundo préstamo se incluye definir el esquema financiero e institucional que le permita al país acceder al financiamiento y ejecución de la Cuarta Línea de Transmisión en Panamá; y la aprobación del Nuevo Plan de Expansión de la Transmisión Eléctrica, en el que se incorporarán los compromisos de refuerzos acordados con el SIEPAC.
   4. Estos compromisos están orientados a mejorar la capacidad y disponibilidad del STR del SIEPAC, al fortalecer el sistema panameño para realizar transacciones en el MER. Por esta razón la operación se consideró alienada estratégicamente al Desafío Regional de Integración Económica.
2. **Validación de Criterios en el Marco de la Estrategia de Integración**
   1. Según la estrategia sectorial del BID de apoyo a la Competitividad Global y Regional para la Integración (GN-2565-4), las operaciones de integración regional serán identificadas de acuerdo a cuatro criterios indicativos que no son mutuamente excluyentes entre sí: (i) Focalización multinacional; (ii) Subsidiariedad nacional; (iii) Adicionalidad regional; y (iv) Compensación de fallas de coordinación.
   2. Con base en el alcance del **Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios**, se evidencia que esta operación contribuye a la integración regional competitiva bajo los criterios indicativos de: (i) *Focalización multinacional,* debido a que el Subprograma 2 considera medidas de política que promueven la integración del sector eléctrico panameño, con impactos transfronterizos (SIEPAC). Se espera que el programa contribuya al incremento de los intercambios de energía eléctrica en el MER al 2020, de acuerdo a lo indicado en la Matriz de Resultados.
   3. (i) ***Focalización multinacional***- En línea con los objetivos de SIEPAC, el Componente 2.1 del Subprograma 1 promueve el desarrollo de infraestructura que contribuye a la internacionalización del sector eléctrico con impactos transfronterizos. El Programático I contempla la construcción del tramo Veladero-Llano Sanchez de la Tercera Línea de Transmisión nacional. Estos refuerzos nacionales apuntan a incrementar la capacidad efectiva del SIEPAC y por esta vía permiten incrementar los intercambios eléctricos regionales. El Programático II contempla que el esquema financiero e institucional que le permita al país acceder al financiamiento y ejecución de la IV Línea de Transmisión en Panamá este definido, así como la aprobación del Nuevo Plan de Expansión de la Transmisión Eléctrica. De esta forma se sientan las bases para la planificación y financiación de la expansión de infraestructura nacional que, a su vez, contribuirá a incrementar intercambios de energía entre países del SIEPAC.
   4. (ii) ***Adicionalidad regional***- la operación incorpora objetivos internacionales y/o de cooperación regional al proponerse reducir los cuellos de botella que limitan capacidad de transporte del SIEPAC para llevar a cabo intercambios de energía. El alcance de la operación apoya de manera simultánea a los países que participan en el MER e intercambian energía a través de la infraestructura del SIEPAC.
   5. De otra parte, las actividades que apoyan la integración y cooperación regional, globales y regionales se pueden clasificar en tres grandes ámbitos principales: (i) Infraestructura; (ii) Fortalecimiento institucional y desarrollo de la capacidad y; (iii) Cooperación funcional y bienes públicos regionales. De acuerdo a los componentes descritos en la propuesta de préstamo, la operación se clasifica dentro del ámbito de **Infraestructura.**

1. Contribuye a un objetivo relacionado con la inserción del sector público o privado en la economía regional o mundial [↑](#footnote-ref-1)
2. Contribuye al objetivo de apoyar simultáneamente a varios países a la vez [↑](#footnote-ref-2)