



*República de Panamá*  
*Ministerio de Economía y Finanzas*  
*Despacho del Viceministro de Economía*

4 de julio de 2017  
MEF-2017-35932

Señor  
Luis Alberto Moreno  
Presidente  
Banco Interamericano de Desarrollo

Referencia: Carta de Política – Programa de Apoyo  
al Desarrollo Sostenible de los Servicios Públicos  
(PN-L1145). (Energía, Agua y Saneamiento).

Estimado Señor Moreno:

En representación del Gobierno de la República de Panamá, tengo a bien dirigirme a usted con el objetivo de solicitarle un financiamiento por la suma de hasta trescientos millones de dólares estadounidenses, a desembolsarse en un periodo de hasta un año, basado en las acciones del Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios (PN-L1145).

Mediante la presente, le manifiesto el compromiso del Gobierno de Panamá de implementar importantes transformaciones para avanzar como país en la implementación de políticas dirigidas a contribuir a la sostenibilidad del sector de energía y a incrementar la cobertura y mejorar la gestión de los servicios de agua y saneamiento (AyS) en el país. Con este fin, el Gobierno de Panamá emitió en 2016 el Plan Energético Nacional 2015-2050 (PEN) y el Plan Nacional de Seguridad Hídrica 2015-2050 Agua para Todos (PNSH), que establecen los lineamientos de política para: (i) fortalecer la capacidad institucional de los sectores para planificar, regular y gestionar la prestación de ciertos servicios públicos; ii) mejorar el mecanismo de compra de energía a las empresas generadoras a largo plazo que incentive la competitividad entre tecnologías; (iii) diversificar la matriz energética para aumentar la oferta, reduciendo la dependencia de fuentes hídricas por medio de: la promoción de aumento de energía renovable (ER) en forma competitiva, mejoras en normativa para la gestión de demanda con eficiencia energética (EE), introducción del gas natural (GN) para generación e incremento en volumen de intercambios regionales; (iv) mejorar la sostenibilidad financiera del sector de energía, racionalizando el nivel de gasto en subsidios, revisando su base conceptual y el esquema tarifario; (v) reducir la brecha de acceso de electricidad; y (vi) lograr el acceso universal sostenido al agua y al saneamiento.

En este contexto, la operación PN-L1145 se estructura bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP) compuesta de dos operaciones de préstamo con componentes separados para cada sector y que consta de los siguientes componentes técnicos:

- a. Componente 1. Estabilidad macroeconómica.
- b. Componente 2. Desarrollo Sostenible del Sector Energético.
- c. Componente 3. Desarrollo sostenible del sector de agua y saneamiento.

La presente carta expone a continuación el contexto macroeconómico del país y la descripción de los componentes técnicos.

En el contexto macroeconómico, (Componente 1) Panamá fue la economía de mayor crecimiento en América Latina y el Caribe entre 2010 y 2016, alcanzando una tasa promedio anual del 7.2%. Este crecimiento se sustentó principalmente, en el aumento de la inversión agregada, pasando del 23.0% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2010 a aproximadamente 26.2% en 2016. El desempeño de la actividad económica y acciones en el ámbito fiscal, financiero y comercial, le permitieron ampliar su integración a la economía global y adquirir grado de inversión, consolidándose como un importante centro financiero, logístico y comercial, con acceso fluido a fuentes externas de financiamiento.

De igual manera, en este sentido, se busca mejorar la seguridad energética por medio de la diversificación de la matriz energética, la eficiencia energética y la integración regional; así como, mejorar la coordinación interinstitucional en el Sector de Agua y Saneamiento con una planificación estratégica definida y una clara asignación de roles de todas las entidades del sector.

**Componente 2. Desarrollo Sostenible del Sector Energético.** Se apoya la implementación de reformas que promueven una mayor oferta eléctrica con ER, EE y GN; y la consolidación de capacidades institucionales en planeación, gestión, coordinación y regulación, a través de los siguientes subcomponentes:

**Subcomponente 2.1. Desarrollo de una Matriz Energética Sostenible.** Se busca aumentar la oferta para abastecer la creciente demanda eléctrica, fomentando el desarrollo de ER, la introducción de GN, implementación de medidas de EE, e incremento de los intercambios eléctricos regionales. Las condiciones de política acordadas para la primera operación son: (i) anteproyecto de Ley de GN que establece el marco regulatorio para la importación, regasificación, almacenamiento, exportación, transporte por gasoducto, distribución por redes, y el transporte y distribución virtual de GN, elaborado y presentado por la SNE al Consejo de Gabinete; (ii) propuesta de Plan de Acción Nacional para el fortalecimiento institucional en EE, preparada por la SNE, y que establezca los lineamientos institucionales, legales, regulatorios y de financiamiento, orientados a reducir el consumo de energía en los diferentes sectores del país; (iii) Reglamento Técnico en materia de EE en el uso de aires acondicionados aprobado por el Ministerio de Comercio e Industrias, y guía de construcción sostenible para el ahorro de energía en edificaciones, aprobada por la SNE; y (iv) refuerzos del Sistema Nacional de Transmisión (SNT) en el Tramo Veladero-Llano Sanchez coincidente con el SIEPAC, que mejoran los intercambios regionales, completados por la Empresa Estatal de Transmisión Eléctrica (ETESA).

Los mecanismos activadores para la segunda operación son: (i) anteproyecto de Ley de GN presentado por el Consejo de Gabinete ante la Asamblea Nacional; (ii) borrador de los Reglamentos para el desarrollo de las actividades de transporte, distribución por redes y distribución virtual de GN, de acuerdo al anteproyecto de Ley de GN, preparado por la ASEP; (iii) Plan Maestro de desarrollo de largo plazo del GN, aprobado por el Consejo de Gabinete; (iv) estudio de alternativas para la capitalización y financiamiento del Fondo para el uso racional de eficiencia de energía (UREE), diseñado y aprobado por la SNE; (v) asignación presupuestaria para adoptar medidas de EE y ejecutar auditorías energéticas, aprobada por al menos una

institución pública; (vi) propuesta de financiamiento para la construcción del Refuerzo del SNT a través de la IV Línea de Transmisión coincidente con el SIEPAC para mejorar los intercambios eléctricos regionales, desarrollada por ETESA; y (vii) nuevo Plan de Expansión de la Transmisión Eléctrica alineado con el Plan de Expansión Indicativo Regional del mercado eléctrico regional (MER), aprobado por la ASEP.

**Subcomponente 2.2. Mejora y Consolidación de la Capacidad Institucional del Sector.** Se busca robustecer la institucionalidad en aspectos de gestión, coordinación y planeación. Los compromisos de política acordados para la primera operación son: (i) Plan Energético Nacional 2015-2050 que establece la hoja de ruta de la política energética del país y que se rige por cuatro ejes conductores: (a) acceso universal y reducción de la pobreza; (b) descarbonización de la matriz; (c) uso eficiente de la energía y moderación del consumo; y (d) seguridad del suministro, aprobado por el Consejo de Gabinete; y (ii) definición del alcance preparación de una propuesta de modificación de los modelos de pliegos de contratación de energía eléctrica de largo plazo para que consideren múltiples fuentes y tecnologías de generación, aprobado por la SNE.

La segunda operación contempla los siguientes mecanismos activadores: (i) Plan Energético Nacional 2015-2050 actualizado, aprobado por el Consejo de Gabinete; y (ii) reglas de compra conteniendo los modelos de pliegos de contratación de energía eléctrica de largo plazo para que consideren múltiples fuentes y tecnologías de generación, aprobadas por la ASEP.

**Subcomponente 2.3. Racionalización de Subsidios en el Sector Energético.** Se promueve el desarrollo e implementación de mecanismos orientados a reducir los subsidios al consumo eléctrico y mejorar su focalización hacia las comunidades más vulnerables. Bajo la primera operación se acordaron los siguientes compromisos de políticas: (i) focalización de subsidios en el sector energético mediante la reducción del subsidio del Fondo Tarifario de Occidente (FTO) y la eliminación del Fondo de Compensación Energética (FACE), aprobado por el Consejo de Gabinete; y (ii) estudio para la revisión y definición de un nuevo esquema tarifario que promueva que las tarifas eléctricas se estructuren sobre la base de costos eficientes contratado por la ASEP.

Para la segunda operación se establecieron los siguientes mecanismos activadores: (i) estudio para la focalización de subsidios en tarifas eléctricas y de gas licuado de petróleo (GLP) que beneficien exclusivamente a población de menores ingresos, aprobado por la SNE; y (ii) nuevo esquema tarifario que refleje criterios de costos eficientes de suministro, aprobado por la ASEP.

**Componente 3. Desarrollo Sostenible del Sector Agua y Saneamiento (AyS).** Se apoyan reformas sectoriales que buscan complementar las acciones en el sector para fortalecer la capacidad de los entes sectoriales para desarrollar sus funciones y revisar la institucionalidad sectorial.

**Subcomponente 3.1. Mejora y Consolidación de la Capacidad Institucional del Sector.** Se busca fortalecer los instrumentos de coordinación interinstitucional, planificación estratégica y de políticas públicas para promover un mejor funcionamiento del modelo de gestión de AyS, así como, continuar promoviendo las asignaciones de recursos necesarios para garantizar la cobertura universal de AyS a nivel nacional para el año 2030. Los compromisos de política acordados para la primera operación son: (i) PNSH 2015-2050 Agua para Todos, que es la hoja de ruta que establece las políticas, ejes temáticos y un plan de acción para garantizar la provisión de agua en cantidad y calidad aceptable para todos los usuarios en especial el consumo humano, aprobado por el Consejo de Gabinete; (ii) Comisión Nacional de Agua (CONAGUA) y su Secretaría Técnica adscrita a MiAmbiente creados para impulsar, orientar, coordinar y garantizar la implementación del PNSH; y (iii) anteproyecto de ley para la creación de la Empresa Pública

de Saneamiento de Panamá<sup>1</sup>, que define sus objetivos, atribuciones y prerrogativas, gobierno corporativo, régimen laboral y estructura salarial, patrimonio, y tarifas, tasas y régimen de subsidio, elaborado y presentado por el MINSA ante el Consejo de Gabinete.

Los mecanismos activadores para la segunda operación son: (i) planes operativos (quinquenal y anual) del PNSH aprobados por CONAGUA y recursos presupuestarios asignados por el MEF; (ii) estructura técnico administrativa de la Secretaría Técnica del CONAGUA creada por MiAmbiente y asignación presupuestaria para su funcionamiento por el MEF; y (iii) anteproyecto de ley para la creación de la Empresa Pública de Saneamiento de Panamá presentado por el Consejo de Gabinete a la Asamblea Nacional.

Con estos antecedentes, el Gobierno de Panamá reitera su compromiso de llevar a cabo las reformas acordadas para el programa, y de esta manera, impulsar la transformación de los sectores de energía, agua y saneamiento como parte integral de su desarrollo económico, ambiental y social.

Con relación a lo expuesto en esta carta, el Ministerio de Economía y Finanzas en nombre del Gobierno de Panamá, solicita al BID la aprobación del Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios (PN-L1145).

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para reiterarle a usted mi especial consideración.

Atentamente,

  
Katyuska Gorrea de Jiménez  
Viceministra Encargada  
K.Cde.J/jvr



---

<sup>1</sup> Se encargará de la planificación y gestión de los servicios de alcantarillado en el Área metropolitana de Panamá (AMP), tareas que hoy realiza la Unidad Coordinadora de Proyectos Saneamiento de Panamá UCPSP).