

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PARAGUAY
▪ Nombre de la CT:	Apoyo la implementación del Préstamo Fortalecimiento del Programa Nacional de Estudios de Posgrado en el extranjero Don Carlos Antonio López (PR-L1157)
▪ Número de CT:	PR-T1334
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Ventura, Juan Pablo (IFD/CTI) Líder del Equipo; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Arce Pereira, Christian Manuel (CSC/CPR); Genesis Morales (IFD/CTI); Griselda Del Puerto Jara (CSC/CPR); Meyer Herrero, Griselda Isabel (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PR-L1157.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	20 Abr 2022.
▪ Beneficiario:	Paraguay, a través del Ministerio de Hacienda
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$120,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR-Representación Paraguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad

### II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 **Objetivo:** El objetivo general del Programa Fortalecimiento del Programa Nacional de Becas de Postgrado en el Exterior Don Carlos Antonio López (PR-L1157) es contribuir a mejorar el desempeño de instituciones públicas y empresas privadas al incorporar Capital Humano Avanzado (CHA) como parte de su dotación de recursos humanos. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la participación de CHA en un conjunto de instituciones del sector público y privado del país; y (ii) fomentar la sostenibilidad del Programa.
- 2.2 **Antecedentes:** La escasez de CHA es una de las causas que explican los problemas de productividad de los sectores público y privado. Diferentes factores originan la

escasez relativa de CHA: (i) limitadas capacidades formativas de CHA en el sistema universitario local; (ii) limitada oferta de becas para estudios de posgrado en centros de excelencia a nivel internacional; (iii) mercado financiero de apoyo a estudios de posgrado poco desarrollado; y (iv) debilidades en la gestión de instrumentos de apoyo a la formación de CHA<sup>1</sup>.

- 2.3 Para dar solución a estos problemas, el país creó el Programa de Becas de Posgrado Carlos Antonio López, cuya primera etapa el Banco cofinanció con el préstamo [3491/OC-PR](#). Esta operación, finalizada en noviembre de 2021, otorgó becas para estudios de posgrado en el exterior a 1.380 personas en las áreas de ciencia (17%), innovación (38%) y educación (45%).
- 2.4 Para continuar el apoyo a esta exitosa iniciativa, el Banco aprobó en noviembre de 2019 la operación [4895/OC-PR](#) Fortalecimiento del Programa Nacional de Becas de Posgrado en el Exterior Don Carlos Antonio López, por un monto de US\$30.000.000 que se encuentra a la espera de aprobación por el Congreso de Paraguay.

### III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Objetivo:** La presente Cooperación Técnica no Reembolsable tiene como objetivo apoyar a la Unidad Ejecutora del Programa de Becas Carlos Antonio López (UEP) para que fortalezca funciones y procesos clave que facilitarán la implementación de los componentes del préstamo PR-L1157.
- 3.2 **Justificación:** El préstamo incluye instrumentos nuevos que trabajan con grupos de beneficiarios antes no considerados. Esto requiere fortalecer las capacidades de la Unidad Ejecutora para ejecutar nuevos tipos de convocatorias y articular con nuevos agentes. Por ello, esta CT trabajará 2 componentes. En el primero se fortalecerán las capacidades de la UEP en sus procesos clave: gestión de becas, evaluación de postulantes, seguimiento a becarios y apoyo a la reinserción de los becarios al país. Además, se trabajará en desarrollar los aspectos nuevos del Programa, como la creación del fondo de garantías. Asimismo, se apoyará a través del Componente 2 la definición de una nueva estrategia comunicacional del programa y una estrategia de alianzas con instituciones clave como universidades y agencias que otorgan becas como Fulbright y Chevening.
- 3.3 La CT se encuentra alineada con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) al ubicarse dentro del ámbito prioritario de Tecnología e Innovación, uno de cuyos pilares incluye ayudar a que los países creen, reconviertan y mejoren las habilidades de su población para alcanzar un nivel de talla mundial. También se encuentra alineada al tema transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho al apoyar el fortalecimiento de las capacidades del Estado para implementar el programa de becas nacional. Asimismo, está alineada al área prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), que tiene como resultados esperados: (i) fortalecer la calidad de instituciones y políticas así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la

---

<sup>1</sup> Ver Estudio de Demanda y Oferta de CHA en Paraguay (2018); y Bases para una Política de Capital Humano en Paraguay (2018).

gestión pública y promover el desarrollo del sector privado; también se alinea a la Visión 2025 (AB-3266) atendiendo a sus objetivos de mediano plazo (reactivación del sector productivo, promoción del progreso social y fortalecimiento de la buena gobernanza e instituciones). La CT también está alineada a la Estrategia País, que tiene como área estratégica el desarrollo del capital humano, fundamental para mejorar la productividad y las condiciones de vida del país. Si bien los resultados de BECAL hasta el momento superan las métricas regionales (las mujeres obtuvieron el 59% de las becas para innovación y el 52% de las becas para investigación versus 47% (período 1992-2019) en el programa Colfuturo de Colombia y 36% en el programa Becar de Argentina<sup>2</sup>), así como el préstamo PR-L1157, esta CT continuará los esfuerzos por sostener el balance mencionado.

#### **IV. Descripción de las actividades y presupuesto**

- 4.1 **Componente I: Apoyo a los procesos centrales de trabajo de la UEP.** Este componente apoyará mejoras en los procesos de trabajo de la UEP en las siguientes áreas:
- 4.2 Convocatoria: se dará apoyo a la gestión de las convocatorias dando recomendaciones para la mejora de los procesos y resultados. Para ello se contratará a dos consultores.
- 4.3 Evaluación y selección: se fortalecerá la gestión de evaluadores/investigadores durante las convocatorias con el objetivo de mejorar los plazos y la calidad del proceso de evaluación. Se contratará a un/a especialista para analizar el proceso y dar recomendaciones de mejora.
- 4.4 Seguimiento: se fortalecerá el proceso de seguimiento a becarios para mejorar la administración de la cartera de convenios programa-becarios/as y dar atención a la comunidad de becarios en el extranjero. Se contratará a un/a consultor/a para esta actividad.
- 4.5 Retorno y reinserción: mientras el retorno es una fase gestionada directamente por el programa y se apoya fuertemente en el seguimiento, la reinserción requiere una estrategia que mejore las probabilidades de empleo de los becarios/as. A través de esta actividad se mejorarán los procesos y las herramientas para la recolección de información de los becarios y necesidades del mercado y se desarrollará una estrategia de reinserción basada en los datos e incorporando aprendizajes del programa. Se contratará a un/a consultor/a para esta actividad.
- 4.6 Nuevos instrumentos: se buscará apoyar la creación de condiciones en la UEP del programa BECAL para implementar los nuevos instrumentos incluidos en el préstamo [PR-L1157](#) (becas para sector público, becas para sector privado, becas para doctorados nacionales, fondo de garantía). Algunas actividades serán: desarrollar los procesos operativos y los documentos para los nuevos instrumentos; identificar recursos necesarios para su implementación; acompañar la implementación de procesos; apoyar a la coordinación del programa en el diálogo con actores

---

<sup>2</sup> [POD PR-L1157](#).

institucionales vinculados con el nuevo préstamo. Los análisis y las estrategias de acción mencionados se realizarán incluyendo una perspectiva de género y diversidad.

- 4.7 Componente II: Fortalecimiento de las políticas de comunicación y alianzas institucionales.** A través de este componente se fortalecerá la comunicación del programa para asegurar su cobertura nacional y asegurar la vinculación con el grupo de becarios/as en el extranjero por medio de diferentes plataformas online. Se propone actualizar la estrategia de comunicación del programa e implementar la estrategia por un periodo de 12 meses. La estrategia incluirá acciones para sostener el balance de género alcanzado por el programa.
- 4.8** Se fortalecerá también la red de alianzas con agencias de becas y universidades internacionales con las que cuenta el programa a través de la actualización de la política de alianzas de la UEP y el apoyo al equipo de trabajo a cargo. Se contempla la contratación de un/a consultor/a para el diseño e implementación de la estrategia por 12 meses.
- 4.9.** El presupuesto total de la CT es de US\$120.000, y será financiado por la Ventanilla 2, Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes (W2C) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario (OC-SDP), no se prevé contrapartida local. La siguiente tabla presenta un desglose del costo por componentes y actividades.

#### Presupuesto indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo US\$	Contrapartida Local US\$	Financiamiento Total US\$
Componente I: Conformación de la Unidad Coordinadora de la Estrategia Nacional de Innovación	Contrataciones de especialistas en gestión de becas, seguimiento de becarios y retorno y reinserción. Realización de un estudio de evaluación y contratación de un especialista para el desarrollo de nuevos instrumentos.	73.858,00	0,00	73.858,00
Componente II: Fortalecimiento de las políticas de comunicación y alianzas institucionales	Contratación de una consultoría para el desarrollo e implementación de una estrategia de comunicación y un especialista en relaciones institucionales y planificación. Compra de equipamiento de comunicación.	46.142,00	0,00	46.142,00
Total		120.000,00	0,00	120.000,00

## **V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 El beneficiario ha solicitado en su carta que el ejecutor de la CT sea el Banco, en cumplimiento con el anexo II la OP-619-4. Esto debido a obstáculos legislativos y de proceso que afectan su capacidad para ejecutar la presente cooperación. El beneficiario contribuirá a la discusión de los términos de referencia de los diferentes estudios y apoyará a los consultores durante el cumplimiento de sus contratos.
- 5.2 El Banco a través de especialistas de CTI supervisará las actividades técnicas y operativas relacionadas con el proyecto. Si bien el Banco ejecutará este proyecto, el beneficiario deberá presentar informes técnicos cada seis meses con información sobre actividades, productos y resultados logrados durante el último período. Los informes de mitad de año serán discutidos en reuniones de monitoreo con el beneficiario.
- 5.3 Todas las actividades a ser ejecutadas bajo esta operación de cooperación técnica han sido incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán contratadas de acuerdo con las siguientes políticas del Banco: (a) AM-650 para consultores Individuales; (b) GN-2765-4 y sus Guías Operativas OP-1155-4 para Firmas Consultoras para servicios de naturaleza intelectual y; (c) GN-2303-28 para logística y servicios relacionados.

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 La coordinación con entidades que participan en los procesos que se fortalecerán es un factor de riesgo para la cooperación técnica. En particular la coordinación con el Programa Nacional de Incentivo a los Investigadores (que provee de evaluadores), el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (que financia proyectos de investigación), agencias internacionales de becas (que intervienen en el apoyo a potenciales becarios) y empresas de búsqueda y colocación de empleos (que pueden facilitar el retorno). Para desarrollar los procesos exitosamente, se llevará a cabo un proceso de diálogo con las entidades antes mencionadas.
- 6.2 Las elecciones del 2023 implican un riesgo en cuanto al cambio en las prioridades de Gobierno. Se prevén acciones de socialización sobre la importancia de una política sostenida de desarrollo de CHA para el país. Actualmente ya se están realizando actividades de socialización con actores clave y ex becarios del programa.

## **VII. Salvaguardias ambientales**

- 7.1. Considerando el alcance y características de esta CT, se prevé que ésta no tiene por objeto financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad para proyectos de inversión específicos o estudios ambientales o sociales asociados a los mismos; por lo tanto, los requisitos del Marco de Política Ambiental y Social del Banco no se aplican a la CT.

## **Anexos:**

- [Solicitud del cliente](#)
- [Matriz de resultados](#)
- [Plan de Adquisiciones](#)
- [Términos de Referencia.](#)
- [Checklist de Género y Diversidad](#)



[Solicitud del Cliente - PR-T1334](#)

[Matriz de Resultados - PR-T1334](#)

[Términos de Referencia - PR-T1334](#)

[Plan de Adquisiciones - PR-T1334](#)