

Modelo de Documento/Apéndice de Cooperación Técnica Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad del Perú
▪ Número de CT:	PE-T1469
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Crespi, Gustavo Atilio (IFD/CTI) Líder del Equipo; Castillo Manrique, Rafael (IFD/CTI); Gonzalez Alzualde, Yohana Beatriz (IFD/CTI); Henríquez Leblanc, Pauline (IFD/CTI); Jimenez De Arechaga, Maria Del Pilar (LEG/SGO); Kelly Castillo, Emily Leticia (IFD/CTI); Okuma Agüena, Alexis Ricardo (CAN/CPE); Saldana Galvez, Jorge Hernan (CAN/CPE); Sierra Liranzo, Mayrett (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PE-L1261 Programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	24 Feb 2021
▪ Beneficiario:	República del Perú, a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank Banco Interamericano de Desarrollo, por medio de la División de Competitividad e Innovación (IFD/CTI)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Septiembre 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CPE-Representación Perú
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

I. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado:

1.1 El Programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad (PE-L1261) es parte del trabajo permanente del BID con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Perú, en materia de competitividad y productividad con la finalidad de recrear las condiciones para retomar un mayor crecimiento potencial de la economía. Recuperar la confianza empresarial para invertir e innovar pasa por dos frentes; por un lado, mejorar los retornos privados de los proyectos a través de la provisión de bienes públicos tales como regulaciones, infraestructura y tecnología; mientras que, por otro lado, pasa por reducir los costos de invertir a través de financiamiento o la promoción de la competencia. Esta agenda de mediano y largo plazo requiere ser fortalecida con medidas de corto plazo para reactivar la economía. El impacto económico de la pandemia ha sido significativo y el Programa internaliza este choque introduciendo medidas para reactivar la economía. El objetivo general de la serie programática es apoyar al Gobierno de Perú a reactivar la economía y acelerar

el crecimiento. Los objetivos específicos son: (i) reactivar la inversión privada y la pública en infraestructura; (ii) mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada; (iii) promover la alineación de los programas públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales; (iv) promover el desarrollo de una industria privada de capital emprendedor; y (v) promover la formalización y digitalización de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES).

- 1.2 El Programa corresponde a la primera de dos operaciones bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas (PBP), a conformarse por dos préstamos contractualmente independientes, técnicamente vinculados y con la Opción de Retiro Diferido (DDO) para hacer frente en forma más efectiva al escenario incierto de la recuperación económica post pandemia y a la mayor volatilidad que se espera en el acceso a los mercados de capitales para los países emergentes. La primera operación asciende a US\$400 millones financiado con recursos con cargo al Capital Ordinario. Esta cantidad se desembolsará en un único desembolso y se justifica por las necesidades de recursos fiscales del Tesoro en sentido amplio del país. El Organismo Ejecutor del PBP es el MEF a través de la Dirección General del Tesoro Público.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Crecimiento decreciente pre-COVID-19.** Entre 2000-2019 el Producto Interno Bruto (PIB) peruano creció 4,6% anual¹. Sin embargo, el crecimiento potencial del PIB retrocedió desde 7,1% en 2007 a 3,6% en 2019². Este crecimiento depende de la acumulación de factores (capital y trabajo) y la productividad³ con que se usen. La productividad, que depende de la innovación, se expandió 1,3% anual entre 2000-2013, decreciendo -0,2% anual desde entonces⁴. Esta desaceleración se relaciona con un estancamiento de la inversión privada en innovación que pasa de crecer 6,8% anual durante 2010-2013, a solo 1,1% anual en 2014-2017⁵.
- 2.2 **COVID-19.** La economía peruana fue severamente afectada por la pandemia COVID-19, con una caída del PIB de 11,1%⁶ en 2020. Según la evolución de la pandemia, se espera una recuperación del PIB del 8,5% en 2021 y un crecimiento del 5,0% para 2022-2023⁷. Perú necesita generar nuevas fuentes de dinamismo económico para lograr avanzar en su proceso de desarrollo.
- 2.3 Como consecuencia de la crisis sanitaria se dictó el Estado de Emergencia, lo cual implicó la detención de más de la mitad de las actividades productivas y la disrupción de las cadenas de suministro (BID, 2020). Un aspecto relevante que ha emergido como consecuencia de la crisis es la necesidad de un esfuerzo significativo de articulación público-privada para la planificación de la reapertura económica. Otro insumo público complementario importante de la inversión privada es la infraestructura productiva donde el país ocupa el puesto 88/141⁸, problemas de retrasos y sobrecostos en los procesos constructivos por inadecuada ejecución explican este resultado. Estos

¹ *The Conference Board* (2021).

² [EEO#1](#).

³ Productividad Total de los Factores (PTF).

⁴ *The Conference Board* (2021).

⁵ INEI (2019).

⁶ FMI (2021).

⁷ FMI (2021).

⁸ Informe de Competitividad Global (ICG) (2019). WEF.

problemas se han exacerbado durante el Estado de Emergencia como consecuencia de la paralización forzada de obras y la expiración de títulos habilitantes. En materia de costos, si bien el sistema financiero ha crecido desde mediados de los 90's, su profundización es limitada, llevando a que las empresas de menor tamaño tengan un costo de financiamiento cuatro veces superior a las grandes.⁹ La crisis ha agravado esta situación generando problemas de liquidez muy extendidos, lo que podría llevar a que quiebren numerosas empresas que, antes del choque, eran capaces de competir internacionalmente. Otro factor que afecta la inversión es la carencia de mecanismos de financiamiento a largo plazo para la modernización de las empresas.

- 2.4 La contribución de la innovación al crecimiento de la productividad ha sido prácticamente nula¹⁰. Con 0,12% del PIB la inversión en investigación y desarrollo (I+D) es muy baja¹¹. El país ocupa el puesto 90/141¹² en capacidades de innovación, estando particularmente rezagado respecto al gasto empresarial en I+D. Aunque existen estímulos fiscales para incentivar la I+D empresarial, la mayoría son transversales y con bajo grado de orientación hacia las prioridades productivas y sociales del país. En diversos países de la OCDE y varios de la región, las compras públicas de innovación han emergido como un instrumento idóneo para orientar el esfuerzo nacional de innovación hacia desafíos públicos. A pesar de esto, poco es lo que se ha avanzado en Perú al respecto.
- 2.5 La desaceleración del crecimiento genera la necesidad de políticas que estimulen la inversión y la innovación y al mismo tiempo internalicen las demandas de la situación post epidemia. El MEF, a través del CNCF, aprobó el Plan Nacional de Competitividad y Productividad (PNCP) la cual sienta las bases para alinear los esfuerzos públicos para aumentar la competitividad en el mediano y largo plazo¹³. Además, el MEF ha puesto en funcionamiento unidades especializadas focalizadas en destrabar inversiones y acelerar la competitividad en sectores prioritarios¹⁴. En consistencia con estas prioridades, el Banco está actualmente implementando el programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad (PE-L1261).
- 2.6 El objetivo de esta CT es fortalecer las capacidades institucionales del MEF para la implementación, seguimiento y evaluación de políticas e instrumentos para reactivar la economía y acelerar el crecimiento de la productividad en el marco de la nueva normalidad producto de la pandemia del COVID-19.
- 2.7 La CT proveerá insumos técnicos importantes que contribuirán al trabajo operativo que el Banco lleva a cabo en apoyo al país en materia de fortalecimiento institucional para mejorar el entorno de negocios para la inversión y la innovación en particular mediante el Programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad (PE-L1261).
- 2.8 **Complementariedad con otras operaciones del Grupo BID en el país.** La presente CT complementa los objetivos de la CT de Fortalecimiento de la Política Pública de Mesas Ejecutivas Sectoriales en el Perú (PE-T1399), aprobada en 2018, mediante

⁹ MEF (2019).

¹⁰ Contrastando con otros países intensivos en recursos naturales como Australia. Reikard (2011).

¹¹ El promedio regional es 0,68 (RICYT,2019) y de la OCDE es 2,68 (MSTI 2019).

¹² Informe de Competitividad Global (ICG) (2019). WEF.

¹³ Ejes prioritarios: (a) infraestructura; (b) capital humano; (c) innovación; (d) financiamiento; (e) mercado laboral; (f) ambiente de negocios; (g) comercio exterior; (h) institucionalidad y (j) medio ambiente.

¹⁴ Equipos Especializados de Seguimiento de Inversiones (EESI) y Mesas Ejecutivas Sectoriales (EEME).

medidas de fortalecimiento adicionales que permiten darle continuidad al trabajo iniciado por el equipo especializado de Mesas Ejecutivas Sectoriales internalizando la nueva normalidad producto de la pandemia. Además, la presente CT complementa los objetivos de la CT de Apoyo en la Preparación del PBL de Reformas Productividad y Competitividad (PE-T1414), aprobada en 2019, dando continuidad al trabajo iniciado por el Equipo Especializado de Seguimiento de Inversiones a través del financiamiento de hojas de ruta que guíen su accionar en el marco de los desafíos impuestos por la pandemia del COVID-19.

- 2.9 **Alineamiento estratégico.** La Cooperación Técnica (CT) es consistente con la Estrategia del Banco con el País (EBP) con el Perú (2017-2021) (GN-2889) bajo el objetivo estratégico de fortalecer el clima de negocios. Además, es consistente con la con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) al alinearse con los desafíos de desarrollo de productividad e innovación, al promover mejoras en el entorno de negocios para innovación e impulsar la difusión de tecnologías digitales en los sectores público y privado, y con el área transversal de capacidad institucional y estado de derecho, al fortalecer la institucionalidad para la competitividad. Asimismo, la cooperación técnica (CT) es consistente con los lineamientos del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8) y está alineada con el área prioritaria de la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida a fortalecimiento de las capacidades institucionales para políticas de innovación. Finalmente, este proyecto se enmarca en el tercer objetivo del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones financiado con Capital Ordinario (INS) (GN-2819-1), el cual consiste en reducir obstáculos para la productividad y el crecimiento empresarial.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1.** Este componente busca mejorar los instrumentos financieros necesarios para la reactivación económica y la modernización de las empresas, en consonancia con el subcomponente 2.2 Mejorar el acceso al financiamiento para la continuidad de la producción y la inversión privada del PBP. Para ello se financiarán: (i) estudios de lecciones aprendidas y evaluación de impacto del Programa Reactiva Perú y (ii) estudios de lecciones aprendidas y evaluación de impacto del programa FAE MYPE; Los resultados de ambas evaluaciones deberían contribuir al rediseño del Fondo Crecer.
- 3.2 **Componente 2.** Este componente busca mejorar el marco regulatorio para la inversión privada e innovación en consonancia con el subcomponente 3.3. Promover la formalización y digitalización de las MYPES del PBP. Para ello se financiarán el apoyo técnico para la elaboración de hojas de ruta y el fortalecimiento institucional por parte del Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME).
- 3.3 **Componente 3.** Este componente busca mejorar el marco de políticas de instrumentos de apoyo a la innovación con una orientación por demanda en consonancia con el subcomponente 3.1. Promover la alineación de los programas y concursos públicos para la innovación con los desafíos productivos nacionales del PBP. Para ello se financiará la asistencia técnica para la implementación de la contratación pública de innovación en el Régimen de Contratación Pública.

IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 El costo total del proyecto es de US\$ 100,000, los cuales serán financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS). No se prevé ninguna contrapartida local en el proyecto.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	BID	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	50,000	0	50,000
Evaluación de Impacto Programa Reactiva Perú	25,000	0	25,000
Evaluación de Impacto Programa FAE-MYPE	25,000	0	25,000
Componente 2	30,000	0	30,000
Apoyo técnico para el fortalecimiento operativo del EEME	30,000	0	30,000
Componente 3	20,000	0	20,000
Asistencia técnica para la implementación de la contratación pública de innovación en el Régimen de Contratación Pública	20,000	0	20,000
TOTAL	100,000	0	100,000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 **Agencia ejecutora.** La CT será ejecutada directamente por el Banco a través de la Representación en Perú a solicitud del Gobierno del Perú. El Banco posee la experiencia previa, a través de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación, en la identificación y supervisión de consultores en la temática de esta CT para asegurar la calidad y oportunidad de los productos y resultados lo cual se encuentra en concordancia con lo establecido en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica (OP-619-4). En el citado anexo se indica, entre otros, que en el caso de operaciones de cooperación técnica ejecutadas por el Banco el beneficiario debe solicitar expresamente por escrito que el Banco lleve a cabo la selección y contratación de los servicios de consultoría, el Banco deba tener suficiente experiencia en el área, para poder llevar a cabo la selección y contratación de servicios de consultoría de calidad y la entidad solicitante no tiene la capacidad técnica, operativa o institucional necesaria para ejecutar debida y oportunamente las actividades previstas en el respectivo proyecto.
- 5.2 La Dirección General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad (DGAEICYP) del MEF encargada de promover la eficiente asignación de recursos y aumentos continuos de la productividad y competitividad no cuenta en la actualidad con experiencia técnica previa o herramientas para el desarrollo y seguimiento adecuado y oportuno de las actividades planificadas en los términos de

referencia de la presente CT. En este contexto y en línea con los criterios establecidos en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica (OP-619-4) se ha estimado que este proyecto pueda ser administrado por el Banco, a través de División de Competitividad, Tecnología e Innovación dada su experiencia en la materia de esta CT, para lograr una ejecución más oportuna y una revisión independiente de los informes que se generen en las diferentes consultorías a ser financiadas.

- 5.3 El especialista responsable del Banco hará un monitoreo cercano de cada una de las actividades en coordinación con la Dirección General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad (DGAEICYP).
- 5.4 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 La CT será ejecutada por el Banco y no se perciben riesgos significativos. El riesgo más relevante es el acceso por parte del MEF a los datos necesarios para hacer las evaluaciones de impacto mencionadas. Para mitigar este riesgo se avanzará con el diálogo institucional acerca de la CT con las nuevas autoridades del MEF. Además, el cambio de autoridades en el MEF debido al reciente cambio de gobierno en julio de 2021 podría generar modificaciones en las prioridades o demoras en la ejecución de la CT. Sin embargo, para mitigar este riesgo se mantendrán conversaciones institucionales permanentes con el MEF sobre los objetivos y ejecución de la CT. Al mismo tiempo es importante aclarar que el Equipo Ejecutivo de Mesas Ejecutivas, quien es una contraparte importante en varias de las actividades del proyecto ha sido confirmado. No se perciben riesgos significativos adicionales para la ejecución de la CT, dada la experiencia y el diálogo del Banco en esta área.
- 6.2 Los productos y resultados de la CT serán compartidos con las principales autoridades del MEF a través de talleres y mesas de trabajo virtuales y por medio de documentos de discusión. Además, se mantendrá comunicación con la Representación y con la Secretaría Técnica del INS para compartir los productos y resultados de la CT.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta operación es Categoría “C”.

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - PE-T1469](#)

[Términos de Referencia - PE-T1469](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1469](#)