

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PERÚ

**PROGRAMA DE APOYO A LA RECUPERACIÓN FISCAL Y ECONÓMICA DE
PERÚ**

(PE-L1267)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Belinda Pérez (IFD/FMM), Jefe de Proyecto; Ana Cristina Calderón, Leslie Harper, Axel Radics, Susana Román, Lorena Kevish y Mariana Canillas (IFD/FMM); Roberto De Michele (IFD/ICS); Javier Jiménez (LEG/SGO); Jaime Fernandez Baca y Aloisio Lopes-Pereira (CSD/CCS); Allizon Milicich y Freddy Andara (VPC/FMP); José Martínez (SPD/SDV); Javier Beverinotti y Kenji Moreno (CAN/CPE); Alberto Barreix y Marcio Cracel (consultores).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores claves de resultados	13
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento	14
B. Riesgos ambientales y sociales	15
C. Riesgos fiduciarios	15
D. Otros riesgos y temas claves	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	16
A. Resumen de los arreglos de implementación	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	16
IV. CARTA DE POLÍTICA.....	17

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Perú – Análisis de Opciones para Aumentar la Presión Tributaria
EEO#2	Perú – Medidas Implementadas para Garantizar la Transparencia del Sistema Tributario
EEO#3	Diagnóstico sobre la Situación de las Proveedoras Mujeres en las Compras Gubernamentales
EEO#4	Diagnóstico sobre la Situación Actual de los Sistemas de Administración Financiera
EEO#5	Propuesta de Reforma de los Regímenes Tributarios Simplificados para Contribuyentes MYPE y Sectores Especiales para Perú

ABREVIATURAS	
AFSP	Administración Financiera del Sector Público
BCRP	Banco Central de Reserva de Perú
CCAFSP	Comité de Coordinación del Sector de la Administración Financiera del Sector Público
CIAT	Centro Interamericano de Administración Tributaria
CO	Capital Ordinario
CRF	Marco de Resultados Corporativos, por sus siglas en inglés
DDO	Opción de Retiro Diferido, por sus siglas en inglés
DGCP	Dirección General de Contabilidad Pública
DGPIP	Dirección General de Política de Ingresos Públicos
DGPMAD	Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal
DGPMI	Dirección General de Programación Multianual de Inversión
DGTP	Dirección General del Tesoro Público
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación, por sus siglas en inglés
FEF	Fondo de Estabilización Fiscal
FMI	Fondo Monetario Internacional
GAFI	Grupo de Acción Financiera Internacional
IAPM	Informe de Actualización de Proyecciones Macroeconómicas
IGV	Impuesto General a las Ventas
ISR	Impuesto sobre la Renta
MC	Modelo Conceptual
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIMP	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
MMM	Marco Macroeconómico Multianual
MINAM	Ministerio del Ambiente
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OE	Organismo Ejecutor
OSCE	Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado
OVE	Oficina de Evaluación
PBL	Préstamos de Apoyo a Reformas de Política, por sus siglas en inglés
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas, por sus siglas en inglés
PCR	Informe de Terminación de Proyecto, por sus siglas en inglés
PEIP	Proyectos Especiales de Inversión Pública
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PIA	Presupuesto Institucional de Apertura
PIB	Producto Interno Bruto
PIM	Presupuesto Institucional Modificado
p.p.	Puntos porcentuales del PIB
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera
SIAF-RP	Sistema Integrado de Administración Financiera de los Recursos Públicos
SIAF-SP	Sistema Integrado de Administración Financiera del Sector Público
SPNF	Sector Público no Financiero
SUNAT	Superintendencia Nacional de Administración Tributaria
UIS	Actualización de la Estrategia Institucional, por sus siglas en inglés

RESUMEN DEL PROYECTO
PERÚ
PROGRAMA DE APOYO A LA RECUPERACIÓN FISCAL Y ECONÓMICA DE PERÚ
(PE-L1267)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República del Perú			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor (OE):			Período de retiro:	3 años
Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a través de la Dirección General de Tesoro Público			Período de gracia:	(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR ^(c)
BID (Capital Ordinario):	500.000.000	100	Comisión inicial:	50 puntos básicos
			Comisión de inmovilización de fondos:	(d)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(d)
			Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años
Total:	500.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<p>Objetivo/descripción del proyecto. El objetivo general es el fortalecimiento de la sostenibilidad de la gestión fiscal en apoyo al programa de recuperación económica. Los objetivos específicos son incrementar: (i) la recaudación tributaria preservando la liquidez de las empresas; (ii) la inversión pública manteniendo niveles de gasto que permitan la recuperación económica y fiscal; y (iii) la efectividad del gasto público.</p> <p>El presente proyecto corresponde a la primera de dos operaciones bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas (PBP, por sus siglas en inglés), a conformarse de dos préstamos contractualmente independientes, técnicamente vinculados y con la Opción de Retiro Diferido (DDO, por sus siglas en inglés).</p>				
<p>Condiciones contractuales especiales previas al único desembolso del financiamiento: El desembolso de los recursos del financiamiento del Banco, efectuado a solicitud del prestatario, quedará sujeto al cumplimiento de los compromisos de reformas de políticas que se describen en los componentes del programa y conforme a lo previsto en la Matriz de Políticas (Anexo II) y en la Carta de Política, en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo (¶3.3).</p>				
<p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p>				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(e):	SI <input type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales^(f):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.
- (d) La comisión de inmovilización de fondos y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (f) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

1. Periodo anterior a la pandemia

- 1.1 **Contexto económico.** En el periodo 2005-2019, Perú registró un crecimiento económico robusto y estable, con un promedio anual real de 5,2%¹, superior al promedio de la región (3,2%)². En dicho periodo, Perú consolidó su disciplina fiscal registrando un déficit de 2,7% y una deuda de 27% del Producto Interno Bruto (PIB), menos de la mitad del promedio de la región (75,4%) para 2019 ([Word Economic Outlook, 2020](#)), además acumuló ahorros en el Fondo de Estabilización Fiscal (FEF) de aproximadamente 2,4% del PIB. Esto fue resultado de una eficaz institucionalidad compuesta por dos elementos principales: (i) reglas fiscales que contemplan restricciones al déficit, deuda y gastos, que se han cumplido con buen desempeño³; y (ii) un marco fiscal de mediano plazo que establece una perspectiva y compromiso de sostenibilidad.
- 1.2 **Contexto fiscal.** A pesar de las fortalezas de su marco de responsabilidad fiscal, entre 2014 y 2019, los ingresos fiscales del gobierno registraron una caída de 3,43 Puntos Porcentuales del PIB (p.p.). El promedio de la recaudación en ese periodo fue de 19% del PIB, uno de los más bajos de América Latina y Caribe, la cual presentó un promedio de 25% del PIB. En 2015 los ingresos cayeron en 2,3 p.p. como consecuencia principalmente de los impuestos directos⁴. En los siguientes años los ingresos continuaron cayendo hasta llegar al 18% del PIB en 2017. A partir de 2018 se revirtió esta tendencia decreciente y los ingresos se recuperaron al 19% del PIB (1,1 p.p.). Esto se debió a un aumento del recaudo del Impuesto General a las Ventas (IGV) y del recaudo de impuestos directos, que fueron favorecidos por la aceleración del crecimiento en 2018.
- 1.3 Con relación al gasto público, en el periodo 2014-2019, Perú ajustó el nivel de gastos para compensar la caída de la recaudación. Los gastos totales disminuyeron de 22% en 2014 al 20% del PIB en 2019. El mayor ajuste se observó entre los años 2014-2016, resultado de una reducción en los rubros de formación bruta de capital y bienes y servicios. Los gastos de capital se redujeron 1,4 p.p. A partir de 2017, tanto los gastos de capital como los gastos corrientes mostraron cierta estabilidad.
- 1.4 Entre 2014-2019, con la caída de los ingresos de 3,43 p.p y una disminución de los gastos de solo 2 p.p, el país acumuló sucesivos pero moderados déficits, ocasionando que la deuda aumentase de 20,6% en 2014 a 27% del PIB en 2019; aunque, en 2019 Perú todavía se posicionaba junto a Paraguay como los países con la menor deuda como porcentaje del PIB en la región. En este

¹ 2005-2013: 6,57% y 2014-2019: 3% ([Fondo Monetario Internacional \(FMI\), 2021](#)).

² [FMI, 2020](#).

³ [Mendoza, 2021](#).

⁴ El recaudo del Impuesto Sobre la Renta (ISR) pasó del 7% del PIB en 2014 al 5,7% del PIB en 2015 debido a una reducción de tasas y a la desaceleración de la economía.

contexto, el país contaba con espacio para financiar políticas contracíclicas sin comprometer la sostenibilidad de sus finanzas públicas⁵.

2. Periodo posterior a la pandemia

- 1.5 En 2020, contando con un cumplimiento riguroso de su marco de responsabilidad, complementado por una situación fiscal estable, el país pudo implementar un importante paquete de medidas para enfrentar la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19 (2020) por 20,3% del PIB, uno de los más grandes de la región⁶. El paquete contempló medidas de: (i) alivio tributario e impulso al gasto público de 7,2% del PIB (2,6% y 4,6% respectivamente); (ii) inyección de liquidez con garantías gubernamentales (10,8%); y (iii) liquidez de ahorros privados (2,3%). Para implementar el paquete, se suspendió la aplicación de las reglas fiscales para 2020-2021⁷ y se publicó el [Marco Macroeconómico Multianual \(MMM\) \(2021-2024\)](#), previendo una convergencia gradual a los parámetros de las reglas fiscales en el mediano plazo⁸.
- 1.6 En 2020, debido a la pandemia, hubo una contracción del crecimiento económico del 11,1% del PIB; sin embargo, el FMI proyecta que la economía crecerá en 8,5% del PIB en 2021⁹, más del doble de lo proyectado para la región (4,1%), aunque insuficiente para compensar la caída de 2020. Para hacer frente a la crisis, el Gobierno de Perú incrementó el gasto del Sector Público No Financiero (SPNF) del 20,1% en 2019 al 25% del PIB en 2020, tanto para financiar las medidas fiscales implementadas, como para atender las carencias en la provisión de los servicios públicos, que la crisis puso de manifiesto. Esto generó una sustitución de la inversión pública por gasto corriente, aunque ambos evidenciaron alzas a fines de 2020¹⁰.
- 1.7 Ante la menor actividad económica y las medidas de alivio tributario, los ingresos fiscales cayeron un 10,5% en términos reales, pasando del 19,9% en 2019 al 18% del PIB en 2020. El IGV registró una caída de 14,5%, resultado de la menor actividad económica e importaciones, así como por la postergación de pagos del impuesto. La recaudación del ISR disminuyó en 14,9% en 2020 (Centro Interamericano de Administración Tributaria (CIAT), 2021)¹¹ debido a: (i) menores pagos mensuales; (ii) la menor regularización de empresas y personas; y (iii) el deterioro del empleo y los ingresos. Los ingresos no tributarios se vieron afectados por menores contribuciones a la seguridad social y recursos por canon y regalías.
- 1.8 Con menores ingresos fiscales y la expansión del gasto público, el déficit fiscal pasó del 1,6% en 2019 al 8,9% de PIB en 2020. Las medidas adoptadas se financiaron mediante el uso de los activos fiscales y emisión de deuda. Los

⁵ Consejo Fiscal, 2020. Análisis del Decreto Legislativo que aprueba la suspensión temporal y excepcional de las reglas fiscales para el SPNF para los años fiscales 2020 y 2021, y establece otras disposiciones.

⁶ Economías avanzadas, emergentes y de bajos ingresos promedian el 24%; 6% y 2% del PIB, respectivamente (FMI).

⁷ [Decreto Legislativo 1457-2020](#).

⁸ Estableciendo una senda de convergencia del Déficit al 1% en 2025 y de la Deuda al 30% del PIB en 2040 (MMM).

⁹ El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) estima 10% en el MMM (FMI, 02/2021).

¹⁰ Inversión 2010-2013: 5,8%, 2014-2016: 5,4% y 2017-2020: 4,7% del PIB ([Banco Central de Reserva de Perú \(BCRP\)](#)).

¹¹ [Reporte de recaudación COVID-19 2020 \(CIAT, 4/2021\)](#).

requerimientos de financiamiento aumentaron de 4,2% en 2019 a 9,2% del PIB en 2020. La deuda aumentó de 27,1% en 2019 a 35,4% del PIB en 2020, su máximo registro desde 2005, pero siendo la segunda más baja de la región¹².

- 1.9 En este contexto, el problema principal a ser abordado es el retorno de la sostenibilidad fiscal deteriorada por la pandemia del COVID-19¹³. La presente operación contribuirá a mitigar los siguientes problemas específicos: (i) baja recaudación; (ii) bajos niveles de inversión pública¹⁴; y (iii) insuficiente efectividad en la gestión del gasto. Los factores asociados a estos problemas son:
- 1.10 **Ingresos.** Los ingresos tributarios en Perú representan más del 60% del financiamiento del presupuesto público; aunque, como se mencionó antes, la recaudación tributaria ya era una de las más bajas de la región previa a la pandemia. Por tanto, resulta indispensable que se aprovechen todas las oportunidades para elevar la eficiencia de la recaudación tributaria, aumentar la capacidad del Estado para atender de forma eficaz las demandas de la población y de los sectores más necesitados en momentos en que el país enfrenta la peor crisis sanitaria de su historia.
- 1.11 Los problemas/brechas específicas identificadas fueron: (i) en 2020, los ingresos de las empresas cayeron significativamente aunque siguieron incurriendo en costos y/o gastos fijos de operación¹⁵; (ii) los valores de mercado de inmuebles fueron, en general, bastantes superiores a la base del impuesto predial¹⁶; (iii) los mecanismos de intercambio con otras jurisdicciones referente a la información financiera para el control fiscal son realizados mediante solicitud, generando baja oportunidad en la fiscalización¹⁷; y (iv) dificultad para identificar delitos referentes al lavado de dinero/activos, debido a que no se cuenta con la información para identificar y registrar al beneficiario final, en cumplimiento de las recomendaciones del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI).
- 1.12 **Gastos.** La Administración Financiera del Sector Público (AFSP) cumple un papel clave en el proceso de asignación y uso de los recursos públicos. Los avances para mejorar los marcos institucionales, funcionales y tecnológicos de los sistemas de la AFSP en los países de América Latina han sido muy significativos, dado que los gobiernos procuran lograr una mayor cobertura, fiabilidad y oportunidad de la información financiera. También se han registrado avances muy significativos en la racionalización de procedimientos y la implementación de modelos y tecnologías más sofisticados en las tesorerías nacionales, las oficinas de gestión de la deuda, los departamentos contables y los organismos de presupuesto y de compras y contrataciones ([Pimenta y Pessoa, 2016](#)).
- 1.13 Perú presenta niveles de gastos anuales en inversión y compras de bienes y servicios de aproximadamente entre el 4,9% y el 5% del PIB respectivamente, por

¹² [Artículo IV 2021](#).

¹³ Para 2022 se requerirá recursos adicionales de financiamiento del orden de 3,58% del PIB ([BCRP](#)).

¹⁴ [BCRP](#).

¹⁵ [Deloitte, 2020](#).

¹⁶ En los distritos de Lima Metropolitana (58% del total de la recaudación subnacional), la subvaluación se encuentra en un promedio de 250% ([BCRP](#)).

¹⁷ Existencia de 3.300 cuentas de peruanos por US\$3.500 millones en paraísos fiscales ([Superintendencia Nacional de Administración Tributaria \(SUNAT\)](#)).

encima de la media de la región (aproximadamente 4,6% y 4% del PIB, respectivamente). De acuerdo con [Izquierdo, Pessino y Vulentin \(2018\)](#), en la gestión de los bienes y servicios e inversión son los gastos donde hay mayores oportunidades para incrementar la eficacia y eficiencia de sus instrumentos de gestión, en los cuales están centradas las principales actividades contempladas en la presente operación.

- 1.14 Los problemas/brechas específicas identificadas fueron: (i) dificultad para ejecutar proyectos de alta complejidad y montos, debido a ineficientes procesos de ejecución presupuestaria¹⁸; y (ii) los criterios de asignación de recursos para inversión a los gobiernos regionales no recogen adecuadamente las diferencias territoriales y socioeconómicas; (iii) insuficientes acciones proactivas referentes a compras públicas más ecoeficientes, debido a que los instrumentos de gestión de los gastos en bienes y servicios no contemplan incentivos para promover mayor eficiencias. Aproximadamente 1,45 millones de servidores públicos consumen materiales y energía para desarrollar sus actividades, pero solo el 3% de las entidades públicas reportan sus coeficientes de ecoeficiencia¹⁹; (iv) solamente el 30% del total de procedimientos adjudicados y el 21% del monto total tranzado fueron de empresas lideradas por mujeres en el mercado de compras públicas en Perú^{20,21}; y (v) limitada información oportuna para la gestión de los gastos, debido a que los registros de detalle del gasto generados por los sistemas clientes de las 3.500 unidades ejecutoras no son consolidados a nivel central²². Adicionalmente, no se cuentan con clasificadores presupuestarios específicos para identificar la asignación del gasto y la rendición de cuentas desde una perspectiva de cambio climático y género²³.
- 1.15 **Validez interna y externa.** En cuanto a los ingresos, evaluaciones recientes demuestran que el desempeño recaudatorio depende significativamente del fortalecimiento institucional de las administraciones tributarias en su estructura organizacional, procesos y herramientas de soporte, en particular son clave: (i) mejorar el acceso y calidad de la información disponible²⁴; (ii) permitir el acceso

¹⁸ Existen SL\$16,8 mil millones en obras paralizadas ([Contraloría General, 2019](#)).

¹⁹ Ministerio del Ambiente (MINAM), 2019.

²⁰ Diagnóstico Sobre la Situación de las Proveedoras Mujeres en las Compras Gubernamentales (Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado (OSCE), 2021).

²¹ Una encuesta realizada a potenciales proveedoras identificó como principales barreras limitado acceso a información oportuna sobre oportunidades y procedimientos para participar y falta de capacitación en compras públicas (GRADE, 2020).

²² [FMI, 2020](#).

²³ La construcción de un clasificador funcional de género que permita vincular los objetivos de política al proceso presupuestario es una tarea pendiente. Al respecto, el Plan Estratégico Multisectorial de Igualdad de Género aprobado mediante el Decreto Supremo N° 002-2020, de marzo de 2020, del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) en su numeral cinco y en el punto 3.5. estableció que la Información periódica sobre el gasto público e inversión en igualdad de género, se obtendrá a partir de la taxonomía que desarrollará el MIMP con asistencia técnica del MEF. La aprobación del marco conceptual sienta las bases normativas y actúa como gatillador de la segunda etapa, que contempla la implementación del clasificador funcional de género a través de la implementación de un nuevo sistema de administración financiera (SIAF-RP).

²⁴ Las tasas de evasión son hasta ocho veces más altas donde la administración tributaria carece de instrumentos automatizados para verificar las fuentes de ingreso de los contribuyentes (Slemrod et al., 2015; Pomeranz, 2015; Kleven et.al., 2011).

a información del sistema bancario, tanto a nivel nacional como internacional²⁵; (iii) implementar modelos de fiscalización que se apoyen en el uso intensivo de información²⁶; y (iv) simplificar procedimientos para facilitar el cumplimiento tributario²⁷. Varias administraciones tributarias de América Latina han fortalecido estos elementos, destacándose Brasil y Uruguay²⁸.

- 1.16 Por el lado del gasto, la evidencia empírica demuestra la necesidad de establecer instituciones fiscales fuertes para consolidar un ambiente que promueva la sostenibilidad fiscal²⁹. Estudios han demostrado que la instrumentación de normas de límites de gastos, así como la incorporación de las reglas fiscales mejoran el desempeño del déficit fiscal³⁰. En esta misma línea, también se destacan los hallazgos sobre la contribución de los principios de transparencia presupuestaria y rendición de cuentas públicas en menores niveles de gasto, deuda pública y déficit presupuestario³¹. Arenas de Mesa (2016), resume evidencia que muestra que la gestión, junto con la transparencia y la responsabilidad fiscal, contribuyen al fortalecimiento de la institucionalidad fiscal, una de las cuatro dimensiones de las finanzas públicas que contribuyen a la sostenibilidad fiscal. Desde el punto de vista de eficiencia operacional, la literatura muestra que la estandarización y simplificación de los procedimientos operativos, así como la reducción de la cantidad de transacciones y la complejidad, son buenas prácticas en la gestión de tesorería (Babatz, 2013; Gupta et al., 2017; Miller y Hadley, 2016; Varea y Arosteguiberry, 2015). En lo que respecta a evaluaciones de impacto, Humphrey et al., 2012 muestran que en el caso de la Reserva Federal de los Estados Unidos el cambio a pagos electrónicos en sustitución de los físicos redujo el costo de procesamiento de pagos sustancialmente, aproximadamente en 70%.

- 1.17 **Justificación y síntesis de las reformas planteadas.** El impacto de la pandemia causada por el COVID-19 en la economía y en las cuentas fiscales ha sido

²⁵ Langenmayr (2017) estudia muestra que el acceso a información bancaria extranjera es una condición necesaria para reducir la evasión de impuestos vía *offshoring*. El estudio muestra que una combinación de acceso a información internacional más la oportunidad para que las personas jurídicas se regularicen impactan la recaudación tributaria positivamente. De otro lado, Slemrod et al., 2017 muestra que los registros bancarios pueden ser claves para reducir la evasión tributaria entre micro y pequeñas empresas.

²⁶ La disponibilidad de información actúa como complemento a la fiscalización de empresas en España (Almunia y López Rodríguez, 2016).

²⁷ Puede generar aumentos en las tasas de pago de hasta cuatro puntos porcentuales (Hallsworth et al., 2014).

²⁸ [Informe de Terminación de Proyecto \(PCR\) 1783/OC-UR](#). Barreix y Zambrano (2018). Factura electrónica en América Latina (BID).

²⁹ Poterba, James M., and Jürgen von Hagen. *Fiscal Institutions and Fiscal Performance*. University of Chicago Press, 1999, y Alesina, A., et al. *Budget institutions and fiscal performance in Latin America*. *Journal of Development Economics* 59.2 (1999): 253-273.

³⁰ (a) Kopits, G. F. (2001). *Fiscal Rules: Useful Policy Framework or Unnecessary Ornament?* IMF Working Papers WP/01/145; (b) Alesina, A., Hausmann, R., Hommer, R., y Stelin, E. (1996). *Budget Institutions and fiscal performance in Latin America*. National Bureau of Economics Research. Working Papers Serie 5586; and (c) Poterba, J. (1994). *State Responses to Fiscal Crises: The Effects of Budgetary Institutions and Politics*. *Journal of Political Economy* 102:799-821

³¹ (a) Kirchgaessner, G. (2001), *The effects of fiscal institutions on public finance: a survey of the empirical evidence*, CESifo Working Papers, 617; (b) Abiad, A. y Baig, T. (2005). *Underlying Factors Driving Fiscal Effort in Emerging Market Economies*. IMF Working Paper. WP/05/106; and (c) Benito, B. and Bastida, F. (2009), *Budget Transparency, Fiscal Performance, and Political Turnout: An International Approach*. *Public Administration Review*, 69: 403-417.

significativo (§1.6-§1.8). Este programa está orientado a la reactivación económica y creación de condiciones para retomar la senda de sostenibilidad fiscal. Para ello, en esta primera operación de la serie programática, el Gobierno de Perú y el Banco acordaron una serie de medidas de política complementarias orientadas al incremento de los ingresos públicos (manteniendo el alivio tributario, pero mejorando el control de la evasión y aumentando los ingresos de los gobiernos subnacionales) y a la mejora de la gestión de gastos (inversión pública más ágil³², compras ecoeficientes y gestión financiera integrada). La segunda operación de la serie programática se focaliza en buscar nuevas medidas de incremento de los ingresos tributarios e implementación de la mejora de eficiencia en la gestión del gasto público. En la primera operación, el 87,5% de las medidas incluidas en la matriz de políticas constituyen aprobación de normas jurídicas orientadas a viabilizar el objetivo del proyecto. En la segunda operación de la serie programática, el 82,3% de las medidas están orientadas a la implementación y evaluación de resultados de dichas políticas y el resto (17,7%) a la formulación de nuevas políticas orientadas al logro del objetivo de la serie programática.

- 1.18 **Desafíos pendientes.** La lógica de la serie programática se basa en una combinación de medidas de aumento de ingresos públicos lo que, junto a una mayor efectividad del gasto, coadyuvará a la convergencia gradual a los parámetros de la regla fiscal, contribuyendo con la sostenibilidad fiscal, la predictibilidad del gasto y el manejo transparente de las finanzas públicas. Los desafíos pendientes más importantes, en el mediano y largo plazo, para la consolidación fiscal en el Perú, una vez concluida esta serie programática, será seguir adoptando medidas para crear un mayor espacio fiscal para atender las necesidades de las poblaciones más vulnerables. Se requerirá continuar el diálogo técnico con las autoridades nacionales y prestar la asistencia técnica necesaria, con el propósito de apoyar en el diseño de medidas orientadas a mantenerse en la senda de la recuperación económica y fiscal del país.
- 1.19 **Experiencia del Banco en el país y en el sector.** Este programa forma parte del trabajo continuo que el Banco ha venido desarrollando con el Perú para fortalecer la gestión fiscal. Entre los años 2014 y 2020, el Banco apoyó varias operaciones de préstamo y cooperaciones técnicas que contribuyeron a la mejora de la gestión de los gastos e ingresos³³ y que apoyaron el diseño de reformas consideradas por este programa. En especial, se destacan los estudios sobre la gestión fiscal para la mejora de los procesos de gasto y de la inversión ([Diagnóstico Sistema Integrado de Administración Financiera del Sector Público \(SIAF-SP\) y el modelo conceptual del nuevo sistema de administración financiera \(SIAF-RP\)](#)). Por el lado de la gestión tributaria, destacan los esfuerzos por [incrementar la transparencia tributaria](#) e implementar el intercambio automático de información con fines de control fiscal (TADAT-2017). Entre las experiencias recientes del Banco en el sector cuyo diseño y lecciones fueron consideradas para la presente operación, en lo referido al marco macro fiscal cabe destacar: Paraguay ([4667/OC-PR](#)), El Salvador ([4542/OC-ES](#)) y México ([3201/OC-ME](#) y [3676/OC-ME](#)); en política tributaria las operaciones en: Argentina ([4569/OC-AR](#)), Colombia ([3284/OC-CO](#)) y República Dominicana ([3110/OC-DR](#)); en administración tributaria cabe

³² El multiplicador de crecimiento de la inversión para Perú se estima en 1,4%. [Oportunidades para un mayor crecimiento sostenible tras la pandemia \(BID, 2021\)](#).

³³ [2445/OC-PE](#); [1482/OC-PE](#); [2703/OC-PE](#); [ATN/OC-16895-PE](#) y [ATN/OC-17627-PE](#).

destacar también: Ecuador ([3325/OC-EC](#)) y Perú ([3214/OC-PE](#)); en lo relativo a la mejora en la gestión del gasto las experiencias de: Guatemala ([2050/OC-GU](#)) y Nicaragua ([2422/BL-NI](#)); en lo relativo a la transparencia financiera y tributaria están: Argentina ([4244/OC-AR](#) y [4796/OC-AR](#)) y Paraguay ([4866/OC-PR](#) y [5244/OC-PR](#)); y en lo relativo a al fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal están: El Salvador ([4807/OC-ES](#)) y Chile ([5059/OC-CH](#)).

- 1.20 **Lecciones aprendidas.** De manera general, este programa toma en cuenta las lecciones aprendidas del Banco referente a la necesidad de diseñar programas fiscales con una perspectiva integral y comprensiva, articulando respuestas adecuadas a favor del crecimiento³⁴. La evaluación realizada por Oficina de Evaluación (OVE) destaca, además, la necesidad de buscar sinergias y complementariedad entre reformas de política y las acciones de fortalecimiento en la administración tributaria³⁵, lo que muestra la importancia de contar con marcos normativos para apoyar la sostenibilidad de las intervenciones y reformas a ser llevadas a cabo en una modernización. En el primer programático se establece el marco normativo de todas las medidas propuestas, las cuales serán apoyadas por medidas de carácter institucional en el segundo programático, mediante las operaciones referenciadas en el ¶1.21.
- 1.21 **Complementariedad con otras operaciones.** La operación se complementa con varios proyectos de inversión en ejecución para el fortalecimiento de las finanzas públicas. Específicamente, se coordina con: (i) Mejora de la Eficiencia de la Gestión de la Inversión y las Contrataciones Públicas ([4428/OC-PE](#)) aprobada en 2017; (ii) Mejoramiento de la Eficiencia de la Gestión Tributaria y Aduanera a través de la Transformación Digital ([4725/OC-PE](#)) aprobada en 2018; y (iii) acciones de mejora de la Administración Financiera del Sector Público a través de la Transformación Digital (operación en preparación); este último proyecto prevé la implementación de un nuevo Sistema Integrado de Administración Financiera de los Recursos Públicos (SIAF-RP), cuyo Modelo Conceptual (MC) fue financiado con recursos de una cooperación técnica aprobada en 2019 ([ATN/OC-17627-PE](#)). Estas operaciones, en conjunto, están orientadas a apoyar mejoras en la gestión de los recursos públicos y contribuyen en la aceleración de la recuperación económica y fiscal, deteriorada por la crisis sanitaria. Adicionalmente, se complementa con el Programa de Reformas en Apoyo a la Reactivación Económica y a la Competitividad ([5203/OC-PE](#)), también orientado a la recuperación económica del país, a través de la mejora del entorno de negocios, la innovación y el emprendimiento.
- 1.22 **Coordinación con otros donantes.** Esta operación procura la complementariedad con las acciones de diversos donantes que apoyan el fortalecimiento de la gestión del gasto público. La cooperación suiza viene prestando asistencia técnica al MEF, particularmente en los sistemas de Tesorería y Contabilidad. La Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos de Norteamérica presta asistencia al MEF y al OSCE en el tema de compras públicas. La coordinación se realiza a través de la secretaria técnica del Comité

³⁴ [Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal \(BID\)](#).

³⁵ Evaluación comparativa: revisión del respaldo del Banco a la política y la administración tributarias, 2007-16 (OVE-BID, 2017).

de Coordinación del Sector de la Administración Financiera del Sector Público (CCAFSP).

- 1.23 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Productividad e Innovación, a través del uso de la tecnología para mejorar la eficiencia y eficacia del sector público. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, mediante el apoyo a acciones orientadas a promover una mayor participación de empresas lideradas por mujeres en el mercado de compras públicas en Perú. Asimismo, apoya a la implementación del nuevo MC de administración financiera, que incluye una actualización de los clasificadores presupuestales contemplando partidas para el registro asociado a género lo que permitirá un mejor monitoreo y evaluación de los resultados de los programas presupuestales; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, mediante la mejora de la capacidad del sector público para gestionar su presupuesto; y (iii) Cambio Climático. Según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo de estimación de financiamiento climático](#), se estima que el 12,5% de los recursos resulta en financiamiento climático, dado que las medidas 4.5 y 4.7 de la matriz contribuyen a la eficiencia en el uso de la energía y materiales en las entidades públicas (ecoeficiencia) y a la inclusión de un clasificador presupuestal para el registro del gasto con impacto climático, respectivamente. Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con cambio climático a un 30% de las aprobaciones al año. Asimismo, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los indicadores: (i) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; y (ii) instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad. Adicionalmente está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) y es consistente con los Marcos Sectoriales: (i) de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-8), referente al aumento de la eficiencia en el uso de los recursos públicos; (ii) de cambio climático (GN-2835-8), mediante la integración de consideraciones climáticas en la gestión fiscal; y (iii) de Género y Diversidad (GN-2800-8) al fomentar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, mediante la ampliación de las oportunidades económicas de las mujeres. La operación también es consistente con las líneas de acción prioritarias definidas en la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 ([GN-2531-19](#)), referentes a incluir la perspectiva de género en los presupuestos de la administración pública y a respaldar la participación de la mujer en el mercado de compras del sector público. El proyecto se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Perú 2017-2021 (GN-2889), mediante el objetivo de mejorar la gestión pública. Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034-2).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.24 El objetivo general del programa es el fortalecimiento de la sostenibilidad de la gestión fiscal en apoyo al programa de recuperación económica. Los objetivos específicos son incrementar: (i) la recaudación tributaria preservando la liquidez

de las empresas; (ii) la inversión pública manteniendo niveles de gasto que permitan la recuperación económica y fiscal; y (iii) la efectividad del gasto público.

1.25 **Componente 1. Marco macroeconómico.** Mantener un contexto macroeconómico apropiado y consistente con los objetivos del programa, según lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y con los lineamientos de la [Carta de Política](#).

1.26 **Componente 2. Salvaguarda del marco macro fiscal.** Busca apoyar las medidas fiscales que el gobierno estableció en combate a la pandemia, contemplando:

a. La primera operación de la serie programática reconoce que se haya aprobado y publicado en el Diario Oficial El Peruano la norma jurídica³⁶ estableciendo la regla de resultado económico y la regla de deuda para el SPNF³⁷ para el año 2022 a fin de seguir apoyando la recuperación económica y la sostenibilidad fiscal del país (condición de política 2.1)³⁸. También se reconoce la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano del MMM 2022-2025, ajustado a la norma jurídica que establece las reglas fiscales aplicables para 2022 e indicando una senda de convergencia a los objetivos de la Ley de Responsabilidad y Transparencia del SPNF (condición de política 2.2).

b. Los mecanismos activadores para la segunda operación bajo este componente son: (i) que la norma jurídica estableciendo la senda de convergencia a los parámetros determinados en la Ley de Responsabilidad y Transparencia del SPNF, que orientará la formulación del presupuesto 2023 en adelante haya sido aprobada (mecanismo activador 2.1); y (ii) que el MMM 2023 en adelante haya sido aprobado y publicado en el Diario Oficial El Peruano, consistente con la norma jurídica aprobada para establecer la senda de convergencia a los parámetros determinados en la Ley de Responsabilidad y Transparencia del SPNF (mecanismo activador 2.2).

1.27 **Componente 3. Fortalecimiento de la política y la gestión tributaria.** Mejorar la capacidad recaudatoria, alivio a las empresas y transparencia del sistema tributario, contemplando:

a. La primera operación de este componente de la serie programática reconoce la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano de la norma jurídica permitiendo el arrastre de pérdidas netas registradas por las personas jurídicas en el ejercicio 2020 (condición de política 3.1). Se reconoce, además, la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano de la norma jurídica permitiendo la aceleración de la depreciación de activos, incluyendo: (i) edificios y construcciones; y (ii) maquinaria y equipo y vehículos de transporte terrestre de alta tecnología o a gas natural y eléctricos (condición de política 3.2). Se reconoce la aprobación y publicación en el Diario Oficial El

³⁶ Se entiende por norma jurídicas: proyecto de ley, decreto legislativo, decreto supremo, decreto de urgencia, resolución ministerial o resolución ejecutiva, entre otros.

³⁷ La regla referida al nivel de gasto se sujeta a lo dispuesto en la Ley Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del SPNF (Decreto Legislativo N° 1276).

³⁸ El retorno a la senda de los parámetros de las reglas fiscales está contemplado como mecanismo activador del segundo programático.

Peruano de la norma jurídica para la actualización de los valores de viviendas para efecto del cobro del impuesto predial (condición de política 3.3). También se reconoce la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano de la norma para el levantamiento y control del secreto bancario mediante el suministro de información por parte de las instituciones financieras a la SUNAT (condición de política 3.4). Se reconoce la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano de la norma jurídica para el intercambio automático de información financiera para fines de control fiscal según lo acordado en la Convención Administrativa de Asistencia Mutua entre Jurisdicciones y bajo los estándares de procedimiento y seguridad comprometidos (Reporte Común Estándar) con el Foro Global y Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (condición de política 3.5). Se reconoce la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano de la norma jurídica para la implementación de los estándares de registro de Último Beneficiario de la Propiedad según lo convenido con el Foro Global y las recomendaciones del GAFI (condición de política 3.6).

- b. Los mecanismos activadores para la segunda operación bajo este componente son: (i) que se haya elaborado una propuesta para la implementación de un mecanismo para el cobro del IGV e ISR a los servicios digitales en operaciones domésticas y transfronterizas (mecanismo activador 3.1); (ii) que se haya preparado una propuesta para la modificación de los regímenes simplificados para el ISR (mecanismo activador 3.2); (iii) que los valores de viviendas hayan sido actualizados en el sistema de gestión de la recaudación tributaria municipal (mecanismo activador 3.3); (iv) que la SUNAT haya comenzado a recibir información de las instituciones financieras sobre las transacciones bancarias de sus clientes y que se evalúe, preliminarmente, los efectos de la medida en la fiscalización (mecanismo activado 3.4); (v) que la SUNAT haya comenzado a recibir de forma automática información financiera de otras jurisdicciones y que se evalúe, preliminarmente, los efectos de la medida en la fiscalización (mecanismos activador 3.5); y (vi) que la información sobre el registro del Último Beneficiario de la Propiedad haya comenzado a ser actualizada en el registro de propiedades y que se evalúe el avance de su implementación (mecanismo activador 3.6).

1.28 **Componente 4. Mejora de la gestión del gasto.** Busca mejorar la gestión del gasto en términos de eficiencia y efectividad, contemplando:

- a. La primera operación de este componente de la serie programática reconoce la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano de la norma jurídica para el establecimiento de un nuevo modelo de ejecución de inversiones públicas, a través de Proyectos Especiales de Inversión Pública (PEIP), mediante el cual se instrumente medidas que faciliten la ejecución de los proyectos, a fin de contribuir a dinamizar la actividad económica y garantizar la efectiva prestación de servicios públicos en beneficio de la población (condición de política 4.1). Se reconoce, además, la aprobación y publicación en el Diario Oficial El Peruano de la norma jurídica para el establecimiento de una metodología que permita asignar recursos de inversión para los gobiernos regionales con base en criterios de equidad y compensación territorial (condición de política 4.2). También se reconoce la aprobación y publicación en el Portal de Perú Compras de la norma jurídica para la aprobación de fichas

de homologación de requerimientos para las adquisiciones, la cual es condición habilitante para atender el principio de sostenibilidad ambiental de la Ley de Contrataciones del Estado (condición de política 4.3). Se reconoce la aprobación y publicación en el Portal del OSCE de una norma jurídica con acciones de capacitación, identificación de las empresas de mujeres y ruedas de negocios para la inclusión de empresas lideradas por mujeres en el mercado de las compras públicas (condición de política 4.4); también se reconoce la aprobación y publicación en el Portal del MINAM la norma jurídica estableciendo las disposiciones para la gestión de la ecoeficiencia en las entidades de la administración pública, entendiéndose como un proceso permanente y continuo para optimizar el desempeño ambiental y económico de las entidades y lograr la mejora continua del servicio público, contribuyendo a reducir las emisiones de carbono asociadas al consumo de materiales y electricidad (condición de política 4.5); se reconoce, además, la aprobación y publicación en el Portal del MEF de la norma jurídica con los lineamientos generales de la contabilidad de costos que permita contribuir al fortalecimiento de la transparencia, la ejecución de los recursos públicos, el cumplimiento de los objetivos institucionales de las entidades del sector público; así como en el análisis, la evaluación y la toma de decisiones en la gestión pública (condición de política 4.6). Se reconoce que el Comité de Coordinación de la AFSP haya aprobado, en acta, el nuevo MC referente a los seis sistemas nacionales que integran la AFSP (Presupuesto Público, Tesorería, Contabilidad, Endeudamiento Público, Abastecimiento y Programación Multianual y Gestión de las Inversiones) y la Gestión Fiscal de Recursos Humanos (condición de política 4.7). El nuevo MC contempla clasificadores presupuestarios para el registro de recursos asociados a género y cambio climático.

- b. Los mecanismos activadores para la segunda operación bajo este componente son: (i) que se haya aprobado por lo menos un proyecto en la modalidad PEIP (mecanismo activador 4.1); (ii) que se haya asignado recursos de inversión a los gobiernos regionales con base en criterios de equidad y compensación territorial (mecanismo activador 4.2) y que se evalúe los resultados de su aplicación; (iii) que haya sido enviada al Congreso de la República la propuesta de la nueva Ley de Contratación del Estado (mecanismo activador 4.3); (iv) que se hayan implementado las acciones aprobadas y que se realice monitoreo del incremento de la participación de las mujeres en el mercado de las compras públicas, con base en los indicadores referidos a los procedimientos adjudicados y el monto total tranzado (mecanismos activador 4.4); (v) que se hayan implementado las disposiciones para la gestión de la ecoeficiencia, incluyendo la implementación de una plataforma digital para el reporte de los resultados de las medidas de ecoeficiencia para la gestión pública y que se haya instalado la comisión multisectorial de compras pública sostenibles (mecanismos activador 4.5); (vi) que se haya identificado y codificado los centros de costos para efectos de contabilización (mecanismo activador 4.6); y (vii) que el modelo funcional y las reglas de uso de los siete sistemas que integran la AFSP estén en fase de implementación (mecanismo activador 4.7).

- 1.29 Todas las medidas de política consideradas en esta operación están integralmente orientadas a apoyar la recuperación de los indicadores económicos

y fiscales del país, los cuales resultaron deteriorados por efecto de la crisis sanitaria. En este sentido, el programa consideró los esfuerzos que el gobierno de Perú viene realizando desde el inicio de la crisis para contener los efectos negativos que ésta podría acarrear a la población y a la economía del país. Estas políticas contribuyen no solamente a que Perú supere la crisis sanitaria, como también que salga fortalecido cuando esta termine.

- 1.30 La operación contempla acciones novedosas referentes a: (i) Perú es el primer país de la región en establecer la [obligación de las instituciones financieras de reportar](#), a la administración tributaria, la información de todas las cuentas pasivas (corrientes y otras) con saldos (promedios o de cierre) mayores al equivalente a aproximadamente US\$10.000. Adicionalmente, es uno de los primeros países de América Latina y el Caribe en intercambiar información financiera de no residentes con otras jurisdicciones signatarias de la Convención sobre Asistencia Administrativa Mutua en materia fiscal³⁹; (ii) la utilización de proyectos especiales de rápida preparación y ejecución; y (iii) Perú será uno de los pocos países de la región a contar con un Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) de tercera generación⁴⁰.
- 1.31 **Beneficiarios.** Incluyen: (i) el Gobierno de Perú, que contará con más recursos para favorecer la recuperación económica post COVID-19; (ii) sus ciudadanos que podrán acceder a más obras y servicios públicos producto de un gasto en inversión más equitativo; y (iii) las empresas, independientemente del sector productivo, que se beneficiarán de facilidades para el cumplimiento de sus obligaciones tributarias.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.32 **Resultados.** El logro del objetivo general se medirá a través de la disminución del déficit fiscal. El logro de los objetivos específicos se medirá a través de: (i) incremento de la recaudación tributaria/PIB del gobierno general; (ii) incremento de las inversiones públicas/PIB; (iii) disminución del gasto público; y (iv) disminución de la discrepancia entre el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) y el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA).
- 1.33 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de la OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011⁴¹ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés) compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo⁴² previsto

³⁹ [Medidas implementadas para garantizar la transparencia del sistema tributario y cumplir con los compromisos internacionales asumidos con el Foro Global sobre Transparencia e Intercambio de información para Fines Fiscales de la OCDE](#) (MEF, 2021).

⁴⁰ [Generaciones de SIAF](#): (i) gestión caja / contabilidad; (ii) preparación, compromiso/devengado, contabilidad, deuda, inversión, indicadores; y (iii) resultados, nómina, gestión de bienes, compras, auditoría e interoperabilidad con todos los otros sistemas del país.

⁴¹ RE-397-1: Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política.

⁴² *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations. Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition.* Febrero de 2012.

en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁴³, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM correspondiente.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Políticas (PBP), para reactivar la economía y acelerar el crecimiento. Este préstamo constituye la primera de dos operaciones vinculadas técnicamente, pero financiadas independientemente, en conformidad con el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2). El programa sigue, a su vez, los lineamientos y directivas de la Propuesta para Establecer Instrumentos de Financiamiento Contingente del BID (GN-2667-2). Esta estructura e instrumento se justifica porque: (i) promueve el diálogo de políticas continuo con el país sobre sostenibilidad fiscal; y (ii) facilita el seguimiento de la estrategia de implementación de las reformas, dado que algunas son de compleja implementación, son de largo alcance y demandan una intensa coordinación entre agencias de gobierno. Además, el instrumento también ofrece la flexibilidad para adaptarse a nuevos conocimientos que se adquieran durante la ejecución de las medidas acordadas.
- 2.2 Esta serie utilizará la Opción de Retiro Diferido (DDO, por sus siglas en inglés)⁴⁴ para hacer frente en forma más efectiva al escenario incierto de la recuperación económica post pandemia y a la mayor volatilidad que se espera en el acceso a los mercados de capitales para los países emergentes, lo cual puede generar necesidades de financiamiento inesperadas al tesoro. La utilización de este instrumento, el cual actúa como un seguro, es totalmente consistente con la política de gestión de deuda del Gobierno de Perú, caracterizada por diversificar de manera precautoria sus fuentes de financiamiento. Esto le permite, principalmente en tiempos de volatilidad financiera regional e internacional, contar con financiamiento a costos sostenibles.
- 2.3 **Dimensionamiento de la operación.** Esta primera operación asciende a US\$500 millones financiado con recursos con cargo al Capital Ordinario (CO)⁴⁵. Esta cantidad se desembolsará en un único tramo y se justifica por las

⁴³ Según el ECG, los Préstamos de Apoyo a Reformas de Política (PBL) deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

⁴⁴ Con un plazo de desembolso de hasta tres años (GN-2667-2).

⁴⁵ Tentativamente la segunda operación está prevista para 2022 y su preparación se realizará de acuerdo con el diálogo con las autoridades del país y en consistencia con la modalidad programática PBP y la opción DDO.

necesidades de recursos fiscales en sentido amplio del país, aunque no guarda relación directa con los costos de las reformas según el literal (b) del párrafo 3.27 del documento CS-3633-2. Esta operación representa 4,06% de las necesidades brutas de financiamiento del SPNF para 2021 y 7,10% del financiamiento multilateral.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.4 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de efectos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.5 No se identifican riesgos fiduciarios. En el caso que el país los requiere, los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta de la Tesorería, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Nacional, para lo cual el ejecutor cuenta con adecuados instrumentos de gestión financiera y sistemas de control.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.6 **Entorno político.** Se identificó un riesgo de nivel medio-alto asociado a si por el reciente cambio de autoridades se podrían producir cambios en las prioridades sectoriales, comprometiendo el cumplimiento de las condiciones de política de la segunda operación. Este riesgo está parcialmente mitigado debido a que todas las medidas de política hacen parte de la estrategia de modernización fiscal que el país viene implementando desde hace varios años y que forman parte del programa operativo en ejecución del Banco (4428/OC-PE; 4428/OC-PE-1; 4428/OC-PE-2; 4725/OC-PE; ATN/OC-16895-PE y ATN/OC-17627). Asimismo, el equipo del Banco continuará apoyando el avance en los mecanismos disparadores de la segunda operación para que dichos procesos estén encaminados y puedan servir a la nueva administración para la consecución de sus objetivos. Adicionalmente, se buscará un espacio de diálogo técnico de alto nivel para reforzar la importancia de lograr los hitos clave de las reformas, visibilizar los avances logrados y acordar próximos pasos.
- 2.7 **Entorno económico financiero.** Se identificó un riesgo de nivel medio-alto asociado a que se prolongue u ocurra un escalamiento de la pandemia en el país, lo que podría afectar negativamente el logro de los resultados esperados del proyecto debido a que los impactos de la pandemia tendrían efectos negativos en la recuperación económica y los resultados fiscales. Para mitigar este riesgo, el equipo del Banco prestará asistencia técnica en el diseño de las medidas contempladas como mecanismos gatilladores del segundo programático y mantendrá diálogo técnico de alto nivel para reforzar la importancia de lograr los hitos clave de las reformas, visibilizar los avances logrados y acordar próximos pasos.

- 2.8 **Sostenibilidad.** Todas las medidas de política contempladas en el programa forman parte de un compromiso por la consolidación fiscal que Perú viene implementando desde hace varios años y que el Banco ha apoyado con varias operaciones de préstamos y asistencias técnicas, a través de diferentes gobiernos. Estas medidas son resultado de un esfuerzo sostenido, incremental y orientado a la adopción de las mejoras prácticas: (i) un marco de responsabilidad fiscal, con [reglas fiscales](#) que han ayudado a mitigar la prociclicidad del gasto público, proteger la inversión y reducir la deuda pública; (ii) mayor transparencia tributaria, que han implicado una serie de [medidas y adopción de compromisos internacionales](#); y (iii) compromiso por una mayor efectividad del gasto, a través de implementación de mejoras en su gestión de su marco normativo, procesos y [sistemas](#).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor (OE).** El prestatario es la República del Perú y el OE del programa es el MEF, a través de la Dirección General del Tesoro Público (DGTP). La DGTP es la instancia responsable de las negociaciones de la operación, así como de los aspectos financieros del programa. Asimismo, es la instancia responsable de coordinar con las entidades a cargo de la implementación de las reformas previstas, la verificación de las condiciones de política propuestas y entregar informes de seguimiento y la evidencia del cumplimiento de las condiciones de política del programa.
- 3.2 **Coordinación estratégica.** La coordinación estratégica estará a cargo del Viceministro de Hacienda y el análisis técnico será realizado por la Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal, la cual realizará coordinaciones y reuniones con las distintas entidades del gobierno⁴⁶ que tengan a su cargo la adopción de medidas; efectuará el seguimiento de las medidas incluidas en la Matriz de Políticas y promoverá el cumplimiento de dichas medidas; participará en la evaluación del programa; y resolverá adecuadamente los riesgos; entre otras acciones.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al único desembolso del financiamiento.** El desembolso de los recursos de financiamiento del Banco, efectuado a solicitud del prestatario, quedará sujeto al cumplimiento de los compromisos de reforma de políticas que se describen en los componentes del programa y conforme a lo previsto en la Matriz de Políticas (Anexo II) y en la [Carta de Política](#) en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.4 **Monitoreo.** Dada la naturaleza de la operación, su monitoreo está centrado en: (i) verificar el cumplimiento de las acciones de política de la primera operación, según lo detallado en la Matriz de Políticas (Anexo II) y [Matriz de Medios de](#)

⁴⁶ SUNAT, el OSCE, Perú Compras, MINAM y el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

[Verificación](#); y (ii) monitorear la implementación de las acciones de política indicativas para una segunda operación. Una vez realizado el desembolso, el OE será responsable de: (i) enviar al Banco un informe semestral sobre la implementación de las acciones de política indicativas para una segunda operación; y (ii) recabar la información de los indicadores de desempeño necesarios para evaluar los resultados del programa según el [Plan de Monitoreo y Evaluación \(PME\)](#).

- 3.5 **Evaluación.** Se dará cuenta de la evaluación del programa en el PCR según las guías OP-1242-5 a desarrollarse al final de la serie del PBP. La metodología de evaluación para los resultados e impactos del programa será una evaluación reflexiva, antes y después a los fines de evaluar los impactos de reformas institucionales materializadas por cambios normativos y actualización de proyecciones macroeconómicas apoyadas por el programa ([PME](#)).

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco ha acordado con el Gobierno de Perú las políticas macroeconómicas y de sectores incluidas en la [Carta de Política](#) que será presentada por el MEF, describiendo los principales componentes de la estrategia del gobierno para este programa, y reafirmando su compromiso de implantar las actividades acordadas.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		PE-L1267
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#) -Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2889	Mejorar la gestión pública
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución	9.7	
3.1 Diagnóstico del Programa	2.5	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas	3.2	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados	4.0	
4. Análisis económico ex ante	N/A	
5. Evaluación y seguimiento	8.3	
5.1 Mecanismos de Monitoreo	4.0	
5.2 Plan de Evaluación	4.3	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio Alto	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B.13	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota de valoración de la evaluabilidad:

El presente proyecto corresponde a la primera de dos operaciones bajo la modalidad de PBP. Los objetivos específicos son incrementar: (i) la recaudación tributaria preservando la liquidez de las empresas; (ii) la inversión pública manteniendo niveles de gasto que permitan la recuperación económica y fiscal; y (iii) la efectividad del gasto público. Por medio del logro de estos objetivos se contribuirá al objetivo general del fortalecimiento de la sostenibilidad de la gestión fiscal en apoyo al programa de recuperación económica. El diagnóstico presentado expresa claramente la necesidad fortalecer la sostenibilidad fiscal en un contexto de escasez debido a las consecuencias de la pandemia. La presente operación contribuirá a mitigar los siguientes problemas específicos: (i) baja recaudación; (ii) bajos niveles de inversión pública; e (iii) insuficiente efectividad en la gestión del gasto.

La matriz de resultados presenta indicadores adecuados (SMART) para medir el logro de los objetivos específicos. El proyecto aborda apropiadamente los requisitos de monitoreo que se presentan en el PME. El PME propone una evaluación antes y después para todos los indicadores de resultado e impacto.

La operación es de riesgo medio alto. Los principales riesgos identificados son los relacionados al entorno político (alto) económico-financiero (medio-alto). Como medidas de mitigación al riesgo político la primera operación incluye políticas relevantes que hacen parte de una reforma consensuada de modernización fiscal que ha estado en implementación desde hace algunos años. Para mitigar que la crisis económica impida el alcance de los objetivos específicos, el equipo del Banco tiene un plan de asistencia técnica en el diseño de las medidas gatilladores del segundo programático.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivos: El objetivo general es el fortalecimiento de la sostenibilidad de la gestión fiscal en apoyo al programa de recuperación económica. Los objetivos específicos son incrementar: (i) la recaudación tributaria preservando la liquidez de las empresas; (ii) la inversión pública manteniendo niveles de gasto que permitan la recuperación económica y fiscal; y (iii) la efectividad del gasto público.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones	Mecanismos Activadores Programático II
Componente 1. Marco macroeconómico			
Estabilidad macroeconómica	1.1 Mantenimiento de un contexto macroeconómico apropiado y consistente con los objetivos del programa.	Cumplido	1.1 Mantenimiento de un contexto macroeconómico apropiado y consistente con los objetivos del programa.
Componente 2. Salvaguarda del marco macro fiscal			
Apoyar las medidas fiscales que el gobierno estableció en combate a la pandemia	2.1 Que la norma jurídica estableciendo la regla de resultado económico y la regla de deuda para el SPNF para el año 2022, a fin de seguir apoyando la recuperación económica y la sostenibilidad fiscal del país haya sido aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano ¹ .	Cumplido (3 ^{er} trimestre 2021)	2.1 Que la norma jurídica estableciendo la senda de convergencia a los parámetros determinados en la Ley de Responsabilidad y Transparencia del SPNF, que orientará la formulación del presupuesto 2023 en adelante haya sido aprobada.
	2.2 Que el MMM 2022-2025, ajustado a la norma jurídica que establece las reglas fiscales aplicables para 2022 e indicando una senda de convergencia a los objetivos de la Ley de Responsabilidad y Transparencia del SPNF haya sido aprobado y publicado en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (3 ^{er} trimestre 2021)	2.2 Que el MMM 2023 en adelante haya sido aprobado y publicado en el Diario Oficial El Peruano, consistente con la norma jurídica aprobada para establecer la senda de convergencia a los parámetros determinados en la Ley de Responsabilidad y Transparencia del SPNF.
Componente 3. Fortalecimiento de la política y la gestión tributaria			
Mejorar la capacidad recaudatoria, alivio a las empresas y transparencia del sistema tributario	3.1 Que la norma jurídica aprobada permitiendo el arrastre de pérdidas netas registradas por las personas jurídicas en el ejercicio 2020 haya sido publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (4 ^{to} trimestre 2020)	3.1 Que se haya elaborado una propuesta para la implementación de un mecanismo para el cobro del IGV e ISR a los servicios digitales en operaciones domésticas y transfronterizas.

¹ La regla referida al nivel de gasto se sujeta a lo dispuesto en la Ley Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del SPNF (Decreto Legislativo N° 1276).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones	Mecanismos Activadores Programático II
	3.2 Que la norma jurídica aprobada permitiendo la aceleración de la depreciación de activos, incluyendo: (i) edificios y construcciones; y (ii) maquinaria y equipo y vehículos de transporte terrestre de alta tecnología o a gas natural y eléctricos haya sido publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (4 ^{to} trimestre 2020)	3.2 Que se haya preparado una propuesta para la modificación de los regímenes simplificados para el ISR.
	3.3 Que la norma jurídica aprobada para la actualización de los valores de viviendas para efecto del cobro del impuesto predial haya sido publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (4 ^{to} trimestre 2020)	3.3 Que los valores de viviendas hayan sido actualizados en el sistema de gestión de la recaudación tributaria municipal.
	3.4 Que la norma jurídica aprobada para el levantamiento y control del secreto bancario mediante el suministro de información por parte de las instituciones financieras a la SUNAT haya sido publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (1 ^{er} trimestre 2021)	3.4 Que la SUNAT haya comenzado a recibir información de las instituciones financieras sobre las transacciones bancarias de sus clientes y que se evalúe, preliminarmente, los efectos de la medida en la fiscalización.
	3.5 Que la norma jurídica aprobada para el intercambio automático de información financiera para fines de control fiscal según lo acordado en la Convención Administrativa de Asistencia Mutua entre Jurisdicciones y bajo los estándares de procedimiento y seguridad comprometidos (Reporte Común Estándar) con el Foro Global y OCDE haya sido publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (1 ^{er} trimestre 2021)	3.5 Que la SUNAT haya comenzado a intercambiar de forma automática información financiera de otras jurisdicciones y que se evalúe, preliminarmente, los efectos de la medida en la fiscalización.
	3.6 Que la norma jurídica aprobada para la implementación de los estándares de registro de Último Beneficiario de la Propiedad según lo convenido con el Foro Global y las recomendaciones del GAFI haya sido publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (1 ^{er} trimestre 2021)	3.6 Que la información sobre el registro del Último Beneficiario de la Propiedad haya comenzado a ser actualizada en el registro de propiedades y que se evalúe el avance de su implementación.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones	Mecanismos Activadores Programático II
Componente 4. Mejora de la gestión del gasto público			
Mejorar la gestión del gasto en términos de eficiencia y efectividad	4.1 Que la norma jurídica para el establecimiento de un nuevo modelo de ejecución de inversiones públicas, a través de PEIP, mediante el cual se instrumente medidas que faciliten la ejecución de los proyectos, a fin de contribuir a dinamizar la actividad económica y garantizar la efectiva prestación de servicios públicos en beneficio de la población haya sido aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (2 ^{do} trimestre 2020)	4.1 Que se haya aprobado por lo menos 1 proyecto en la modalidad PEIP.
	4.2 Que la norma jurídica para el establecimiento de una metodología que permita asignar recursos de inversión para los gobiernos regionales con base en criterios de equidad y compensación territorial haya sido aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Cumplido (2 ^{do} trimestre 2021)	4.2 Que se haya asignado recursos de inversión a los gobiernos regionales con base en criterios de equidad y compensación territorial y que se evalúe los resultados de su aplicación.
	4.3 Que la norma jurídica para la aprobación de fichas de homologación de requerimientos para las adquisiciones, la cual es condición habilitante para atender al principio de sostenibilidad ambiental de la Ley de Contrataciones del Estado, haya sido aprobada y publicada en el Portal de Perú Compras.	Cumplido (3 ^{er} trimestre 2020)	4.3 Que haya sido enviada al Congreso de la República la propuesta de la nueva Ley de contratación del estado.
	4.4 Que la norma jurídica con acciones de capacitación, identificación de las empresas de mujeres y ruedas de negocios, para la inclusión de empresas lideradas por mujeres en el mercado de las compras públicas haya sido aprobada y publicada en el Portal del OSCE.	Cumplido (2 ^{do} trimestre 2021)	4.4 Que se haya implementado las acciones aprobadas y que se realice monitoreo del incremento de la participación de las mujeres en el mercado de las compras públicas, con base en los indicadores referidos a los procedimientos adjudicados y el monto total tranzado, los cuales actualmente son de 30% y 21% respectivamente.
	4.5 Que la norma jurídica estableciendo las disposiciones para la gestión de la ecoeficiencia en las entidades de la administración pública, entendiéndose como un proceso permanente y continuo para optimizar el desempeño ambiental y económico de las entidades y lograr la mejora continua del servicio público contribuyendo a reducir las emisiones de carbono asociadas al consumo de	Cumplido (3 ^{er} trimestre 2021)	4.5 Que se hayan implementado las disposiciones para la gestión de la ecoeficiencia, especialmente: <ul style="list-style-type: none"> • que se haya implementado una plataforma digital para reporte de los resultados de las medidas de ecoeficiencia en la gestión pública. • que se haya instalado una comisión multisectorial de compras públicas sostenibles.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones	Mecanismos Activadores Programático II
	materiales y electricidad haya sido aprobada y publicada en el Portal del MINAM.		
	4.6 Que la norma jurídica con los lineamientos generales de la contabilidad de costos que permita contribuir al fortalecimiento de la transparencia, la ejecución de los recursos públicos, el cumplimiento de los objetivos institucionales de las entidades del sector público; así como en el análisis, la evaluación y la toma de decisiones en la gestión pública haya sido aprobada y publicada en el Portal del MEF.	Cumplido (2 ^{do} trimestre 2021)	4.6 Que se haya identificado y codificado los centros de costos para efectos de contabilización.
	4.7 Que el CCAFSP haya aprobado, en acta, la aceptación del nuevo modelo conceptual referente a los seis sistemas nacionales que integran la AFSP (Presupuesto Público, Tesorería, Contabilidad, Endeudamiento Público, Abastecimiento y Programación Multianual y Gestión de las Inversiones), y la Gestión Fiscal de Recursos Humanos, contemplando los clasificadores presupuestarios para el registro de recursos asociados a género y cambio climático.	Cumplido (2 ^{do} trimestre 2021)	4.7 Que el modelo funcional y las reglas de uso de los siete sistemas que integran la AFSP estén en fase de implementación.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	Los objetivos específicos son incrementar: (i) la recaudación tributaria preservando la liquidez de las empresas; (ii) la inversión pública manteniendo niveles de gasto que permitan la recuperación económica y fiscal; y (iii) la efectividad del gasto público. Por medio del logro de estos objetivos se contribuirá al objetivo general del fortalecimiento de la sostenibilidad de la gestión fiscal en apoyo al programa de recuperación económica.
-------------------------------	---

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicador	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Meta 2023	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Fortalecimiento de la sostenibilidad de la gestión fiscal en apoyo al programa de recuperación económica						
Déficit Fiscal / PIB	%	4,3	2020 ¹	2,7	Informe de Actualización de Proyecciones Macroeconómicas (IAPM) – MEF	Fórmula de cálculo: Déficit / PIB Línea de Base: 4,3 %. Se calcula como un promedio simple de los años 2018-2020 Déficit (2018) = SL\$16.948 millones Déficit (2019) = SL\$12.391 millones Déficit (2020) = SL\$63.749 millones PIB (2018) = SL\$740.817 millones PIB (2019) = SL\$770.524 millones PIB (2020) = SL\$715.709 millones Fuente meta (2023): MMM 2022-2025 La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.

¹ Los indicadores de impacto y resultado se han visto afectados por la crisis generada por la pandemia en el 2020. Para poder dimensionar mejor el progreso que se alcanzará con el programa, todas las líneas de base serán el promedio para dicho indicador entre los años 2018 y 2020. Estos promedios han sido medidos en el 2020.

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicador	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Meta 2023	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico 1 - Incremento de la recaudación tributaria preservando la liquidez de las empresas						
Indicador #1: Incrementar recaudación Tributaria / PIB						
Recaudación Tributaria / PIB	%	14,2	2020	15,6	IAPM	Fórmula de cálculo: Recaudación Tributaria / PIB Línea de Base: 14,2 % Se calcula como un promedio simple de los años 2018-2020 Recaudación Tributaria (2018) = SL\$107.358 Recaudación Tributaria (2019) = SL\$113.857 Recaudación Tributaria (2020) = SL\$95.595 PIB (2018) = SL\$740.817 millones PIB (2020) = SL\$715.709 millones Fuente meta (2023): MMM 2022-2025 La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.
Objetivo específico 2 - Incremento de la inversión pública manteniendo niveles de gasto que permitan la recuperación económica y fiscal						
Indicador #2: Incremento de la inversión pública / PIB						
Inversión Pública / PIB	%	4,6	2020	5,1	IAPM	Fórmula de cálculo: Inversión Pública / PIB Línea de Base: 4,6% Se calcula como un promedio simple de los años 2018-2020 Inversión Pública = SL\$35.333 Inversión Pública = SL\$35.023 Inversión Pública = SL\$32.237 PIB (2018) = SL\$740.817 millones PIB (2019) = SL\$770.524 millones PIB (2020) = SL\$715.709 millones Fuente meta (2023): MMM 2022-2025 La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.

Indicador	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Meta 2023	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico 3 - Incremento de la efectividad del gasto						
Indicador #3: Disminución del gasto del SPNF / PIB						
Gasto SPNF/ PIB	%	21,7	2020	21,0	IAPM	Fórmula de cálculo: Gasto SPNF / PIB Línea de Base: 21,7%. Se calcula como un promedio simple de los años 2018-2020. Gasto SPNF (2018) = SL\$149.212 millones Gasto SPNF (2019) = SL\$154.388 millones Gasto SPNF (2020) = SL\$177.385 millones PIB (2018) = SL\$740.817 millones PIB (2019) = SL\$770.524 millones PIB (2020) = SL\$715.709 millones Fuente meta (2023): MMM 2022-2025 La evaluación será reflexiva para comparación antes y después.
Indicador #4: Disminución de la Discrepancia entre el PIM y el PIA						
[(PIM/PIA)-1]	%	18,0	2020	15,0	Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta amigable)	Fórmula de cálculo: PIM / PIA Línea de Base: 18,0%. Se calcula como un promedio simple de los años 2018-2020. PIM (2018) = SL\$187,5 mil millones PIM (2019) = SL\$188,6 mil millones PIM (2020) = SL\$217,2 mil millones PIA (2018) = SL\$ 157,2 mil millones PIA (2019) = SL\$ 168,1 mil millones PIA (2020) = SL\$ 177,3 mil millones La evaluación será reflexiva por comparación antes y después.

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Valor Línea de Base	Meta 2022	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Componente 2. Salvaguarda del marco macro fiscal						
2.1 Norma jurídica estableciendo la regla de resultado económico y la regla de deuda para el SPNF para el año 2022, a fin de seguir apoyando la recuperación económica y sostenibilidad fiscal del país aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano ² .	Norma aprobada	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano – Decreto de Urgencia N° 079 del 14 de agosto de 2021	MEF - Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal (DGPMAD)
2.2 Marco Macroeconómico Multianual 2022-2025, ajustado a la norma jurídica que establece las reglas fiscales aplicables para 2022 e indicando una senda de convergencia a los objetivos de la Ley de Responsabilidad y Transparencia del SPNF haya sido aprobado y publicado en el Diario Oficial El Peruano.	Informe publicado	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano – MMM 2022-2025 publicado en Separata Especial del 27 de agosto de 2021	MEF - DGPMAD
Componente 3. Fortalecimiento de la política y la gestión tributaria						
3.1 Norma jurídica permitiendo el arrastre de pérdidas netas registradas por las personas jurídicas en el ejercicio 2020 aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano Decreto Legislativo N° 1481 del 7 de mayo de 2020	MEF - Dirección General de Política de Ingresos Públicos (DGPIP)
3.2 Norma jurídica permitiendo la aceleración de la depreciación de activos, incluyendo: (i) edificios y construcciones; y (ii) maquinaria y equipo y vehículos de transporte terrestre de alta tecnología o a gas natural y eléctricos aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano Ley N° 31107 de fecha 31 de diciembre de 2020	MEF - DGPIP
3.3 Norma jurídica permitiendo la actualización de los valores de viviendas para efecto del cobro del impuesto predial aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano Resolución Ministerial N° 270-2020-Vivienda del 30 de octubre de 2020	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

² La regla referida al nivel de gasto se sujeta a lo dispuesto en la Ley Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del SPNF (Decreto Legislativo N° 1276).

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Valor Línea de Base	Meta 2022	Medios de Verificación	Entidad Responsable
3.4 Norma jurídica para el levantamiento y control del secreto bancario mediante el suministro de información por parte de las instituciones financieras a la SUNAT aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Norma aprobada	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano Decreto Supremo N° 430-2020-EF publicado el 31 de diciembre de 2020 y su Reglamento publicado el 3 de enero de 2021	MEF - DGPIP
3.5 Norma jurídica para el intercambio automático de información financiera para fines de control fiscal según lo acordado en la Convención Administrativa de Asistencia Mutua entre Jurisdicciones y bajo los estándares de procedimiento y seguridad comprometidos (Reporte Común Estándar) con el Foro Global y OCDE aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Norma aprobada	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano Decreto Supremo N° 190-2020-EF publicado el 16 de julio de 2020	MEF - DGPIP
3.6 Normas Jurídicas para la implementación de los estándares de registro de Último Beneficiario de la Propiedad según lo convenido con el Foro Global y las recomendaciones del GAFI aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Norma aprobada	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano Decreto Legislativo N° 1372 publicado el 1 de agosto de 2018 y Decreto Supremo N° 003-2019-EF publicado el 8 de enero de 2019	MEF - DGPIP
Componente 4. Mejora de la gestión del gasto público						
4.1 Norma jurídica para el establecimiento de un nuevo modelo de ejecución de inversiones públicas, a través de Proyectos Especiales de Inversión Pública, mediante el cual se instrumente medidas que faciliten la ejecución de los proyectos, a fin de contribuir a dinamizar la actividad económica y garantizar la efectiva prestación de servicios públicos en beneficio de la población aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.	Norma aprobada	2020	0	1	Diario Oficial El Peruano Decreto de Urgencia N° 021-2020 publicado el 23 de enero de 2020 y Resolución Directoral N° 009-2020-EF/63.01 publicada el 5 de noviembre de 2020	MEF - Dirección General de Programación Multianual de Inversión (DGPMI)
4.2 Norma jurídica para el establecimiento de una metodología que permita asignar recursos de inversión para los gobiernos regionales en base en criterios de equidad y compensación	Norma aprobada	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano Decreto Supremo N° 084-2021-EF publicado el 24 de abril de 2021	MEF - DGPMI

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Valor Línea de Base	Meta 2022	Medios de Verificación	Entidad Responsable
territorial aprobada y publicada en el Diario Oficial El Peruano.						
4.3 Norma Jurídica para la aprobación de fichas de homologación de requerimientos para las adquisiciones, la cual es condición habilitante para atender el principio de sostenibilidad ambiental de la Ley de Contrataciones del Estado aprobada y publicada en el Portal de Perú Compras.	Norma aprobada	2020	0	1	Portal de Perú Compras Resolución Jefatural N° 069-2020 del 14 de julio de 2020	Perú Compras
4.4 Norma jurídica con acciones de capacitación, identificación de las empresas de mujeres y ruedas de negocios, para la inclusión de empresas lideradas por mujeres en el mercado de las compras públicas aprobada y publicada en el Portal del OSCE.	Norma aprobada	2021	0	1	Portal del OSCE Resolución N° 089-2021-OSCE-PRE del 9 de junio 2021	OSCE
4.5 Norma jurídica estableciendo las disposiciones para la gestión de la ecoeficiencia en las entidades de la administración pública, entendiéndose como un proceso permanente y continuo para optimizar el desempeño ambiental y económico de las entidades y lograr la mejora continua del servicio público contribuyendo a reducir las emisiones de carbono asociadas al consumo de materiales y electricidad haya sido aprobada y publicada en el Portal del MINAM.	Norma aprobada	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano Decreto Supremo N° 016-2021-MINAM publicado el 24 de julio de 2021 y publicado en Portal del MINAM	MINAM
4.6 Norma jurídica con los lineamientos generales de la contabilidad de costos que permita contribuir al fortalecimiento de la transparencia, la ejecución de los recursos públicos, el cumplimiento de los objetivos institucionales de las entidades del sector público; así como en el análisis, la evaluación y la toma de decisiones en la gestión pública aprobada y publicada en el Portal del MEF.	Norma aprobada	2021	0	1	Diario Oficial El Peruano Resolución Directoral No 019-2020-EF/51.01 publicada el 3 de noviembre de 2020 y publicada en el Portal del MEF	MEF - Dirección General de Contabilidad Pública (DGCP)

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Valor Línea de Base	Meta 2022	Medios de Verificación	Entidad Responsable
4.7 Acta de aceptación del nuevo modelo conceptual referente a los seis sistemas nacionales que integran la AFSP (Presupuesto Público, Tesorería, Contabilidad, Endeudamiento Público, Abastecimiento y Programación Multianual y Gestión de las Inversiones) y la Gestión Fiscal de Recursos Humanos, contemplando los clasificadores presupuestarios para el registro de recursos asociados a género y cambio climático.	Acta firmada	2021	0	1	Acta de la segunda sesión ordinaria del CCAFSP aprobando el Modelo Conceptual del SIAF-RP	MEF - CCAFSP

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Perú. Préstamo ____/OC-PE a la República del Perú
Programa de Apoyo a la Recuperación Fiscal
y Económica de Perú

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Perú, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a la Recuperación Fiscal y Económica de Perú. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$500.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)