



BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA

COLOMBIA

AYUDA DE MEMORIA MISIÓN DE ANÁLISIS

PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE INVERSIÓN PÚBLICA (CO-L1126)

BOGOTÁ, 11 AL 19 DE MARZO DE 2013

Entre el 11 y el 19 de marzo se llevó a cabo la misión de análisis del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) del Programa para el Fortalecimiento del Sistema de Inversión Pública en Colombia, integrada por Silvana Rubino-Hallman (SPD/OPT), Juan Cruz Vieyra (IFD/ICS), Francisco Mejía (SPD/SDV), Guillermo Echavez (LEG/SGO), José Cipriano Niño (Consultor), Yudy Bohórquez (CAN/CCO) y Diego Arisi (ICS/CCO), quien la presidió.

La misión se reunió con los equipos del Gobierno de Colombia, incluyendo áreas técnicas del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP). Ver resumen de actividades en la agenda anexa.

I. Objetivos y Alcance de la Misión

La misión tuvo como objetivos principales:

- Profundizar el análisis de los componentes y actividades, su alcance, costos y plazos de ejecución del Programa para el Fortalecimiento del Sistema de Inversión Pública (CO-L1126).
- Definir preliminarmente el esquema de ejecución de la operación.
- Acordar con el DNP los temas referentes al cronograma de actividades, plan y procedimientos de adquisiciones de la operación.
- Acordar el procedimiento, los plazos y los insumos necesarios para la elaboración del Documento Conpes de aprobación y autorización de la operación por parte del Gobierno Nacional.

II. Desarrollo

A continuación se presentan las principales actividades y temas tratados durante la misión:

1. En cuanto al análisis de los componentes y actividades, su alcance, costos y plazos de ejecución, se trataron los siguientes temas:

- Por solicitud expresa del Gobierno de Colombia, en el nombre de la Subdirectora Territorial y de Inversión Pública, Dra. Paula Acosta, se acordó ampliar el alcance previsto en el Perfil de proyecto aprobado por el Banco para que este incluya la generación de capacidades para el mejoramiento del seguimiento al Presupuesto General de la Nación (PGN), al Sistema General de Participaciones (SGP), al Sistema General de Regalías (SGR) y a las Asociaciones Público Privadas (APP).



BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO REPRESENTACION EN COLOMBIA

- En este sentido se estableció que el alcance del proyecto, incluiría:
 - (i) El desarrollo de una herramienta de visualización y geo-referenciación de los recursos y proyectos de inversión incluidos en el PGN, SGP, SGR–MapaInversiones. Esta herramienta constituye una expansión de la plataforma MapaRegalías, que actualmente está en proceso de diseño y desarrollo a través de una cooperación técnico-financiera ejecutada por el BID para el DNP
 - (ii) El diseño de una Plataforma Integrada de Inversión Pública (PII) que incluya la revisión de marcos regulatorios, procesos, metodologías y arquitectura tecnológica. El alcance de la PII incluiría los recursos y proyectos de inversión del PGN, el SGP, el SGR y las APP; y
 - (iii) La implementación de la PII aplicada al SGR tal como se describió en el Perfil de Proyecto original aprobado por el Banco para mayo de 2013.
- Como resultado de lo anterior, el Banco :
 - (i) Ajustará el alcance del proyecto inicial para que el mismo refleje las necesidades puestas de manifiesto por parte del Gobierno Nacional en el marco de la presente misión. En este sentido el Programa no contemplará una modalidad multifase tal como se había previsto en el Perfil de la operación.
 - (ii) Realizará un costeo detallado de las nuevas actividades comprendidas por el Programa, a efectos de establecer el monto de la operación de crédito.
 - (iii) Definirá mecanismos para fortalecer el desarrollo de competencias y de herramientas de programación presupuestal.
 - (iv) Focalizará los recursos de la operación en los componentes de diseño de la PII y en el desarrollo de MapaInversiones.
- En cuanto a los plazos de ejecución, el plazo de la operación se estima en 4 años.

2. En cuanto al esquema de ejecución de la operación:

- Se acordó con el DNP que el esquema de ejecución será a través de un Gerente Simple de la operación. El Prestatario sería la República de Colombia y el Organismo Ejecutor sería el DNP, quien se serviría de una entidad a definir para adelantar la gestión fiduciaria de los recursos del crédito.

De acuerdo a lo manifestado por la Subdirectora, Dra. Paula Acosta, se avanzará en el análisis de capacidad institucional de FONADE. Adicional a esto, se compartirá con el DNP información de análisis existente sobre otras entidades gerenciadoras de proyectos, tales como PNUD y FINDETER.

3. En cuanto a los temas referentes al cronograma de actividades, plan y procedimientos de adquisiciones de la operación:



BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA

- Teniendo en cuenta la solicitud de inclusión de actividades para el mejoramiento del seguimiento al presupuesto de inversión del PGN, el SGP y las APP, realizada por parte del DNP, el equipo del Banco adelantó distintas sesiones de trabajo con el fin de dimensionar el alcance de las actividades a realizar.

4. En cuanto a los insumos necesarios para la elaboración del Documento Conpes de aprobación y autorización de la operación por parte del Gobierno Nacional:

- El Gobierno Nacional, a través de la Subdirectora Territorial y de Inversión Pública del DNP, Dra. Paula Acosta, reiteró la necesidad de continuar con el desarrollo de la operación de préstamo teniendo en cuenta las necesidades manifestadas. En este sentido solicitó al Banco adelantar, a la brevedad posible, las actividades faltantes para su aprobación, reiterando la importancia de contar con el POD para la elaboración del documento Conpes.
- El siguiente cronograma estimativo describe los pasos y tiempos acordados:

ACTIVIDAD	PLAZO
Borrador POD (Propuesta para el Desarrollo de la Operación) – Insumos Preconpes	25 de marzo de 2013
Versión final del POD (Documento aprobado)	23 de abril de 2013
CONPES aprobado	26 de abril de 2013
Comisión Interparlamentaria de Crédito Público	15 de mayo de 2013
Resolución de gestión	27 de mayo de 2013
Negociación	3 de Junio de 2013

5. En cuanto a la evaluación del Programa:

- Se sostuvieron reuniones con la Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas y la Dirección de Inversión y Finanzas Públicas del DNP para analizar: (i) calidad y pertinencia de la información existente sobre el desempeño del presupuesto de inversión; (ii) planes de evaluación de dicho presupuesto (particularmente el del SGR); y (iii) posibles indicadores de seguimiento y evaluación de la operación.
- En este sentido: (i) El Banco ha suministrado un listado de información que requiere para la finalización de la matriz de resultados a incluirse en el POD; y (ii) el DNP pondrá a disposición del Banco los recursos humanos necesarios para que dicha información sea recogida en calidad y oportunidad.

6. En cuanto al desarrollo e implementación de MapaRegalías:

- La misión revisó los avances en la implementación de la versión beta de MapaRegalías, en reuniones técnicas con la empresa proveedora de servicios de desarrollo (Microsoft Services



BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO REPRESENTACION EN COLOMBIA

Colombia) y representantes de las direcciones del DNP involucradas. En dichas reuniones se comprobaron avances; se discutieron tareas de desarrollo y se identificaron pendientes, entre los cuales se encuentran necesidades de entrega de información de carácter urgente por parte del DNP. Concretamente, la información pendiente de entrega por parte del DNP consiste en: (i) vistas de seguimiento de proyectos; (ii) coordenadas geoespaciales de los proyectos a nivel de cabecera municipal (puntos geográficos con coordenadas de latitud y longitud); (iii) fotos de avance de proyectos. La misión transmitió a la Dra. Acosta la urgencia de recibir esta información a los efectos de que no se retrase el calendario de entregas acordado. Se fijó como fecha límite el 26 de marzo del corriente.

- Por solicitud del DNP se están costearo las funcionalidades adicionales requeridas para esta fase (gestión de documentos de proyecto/actas de reuniones y el ingreso de un nuevo formulario simplificado de la MGA, tema de alta importancia para el DNP, y espacio de colaboración para los OCAD –calendario de reuniones, notificación a participantes y registro de aprobaciones). A los efectos de finalizar el dimensionamiento, la misión se reunió con representantes de la Dirección de Informática y de la Dirección de Inversión y Finanzas Públicas para definir las especificaciones de usuarios para el espacio de colaboración, las características y el flujo de validación y aprobación del nuevo formulario de la MGA, tarea prioritaria para los próximos 3 meses.

Con el fin de cubrir estos gastos no contemplados en el contrato original. El DNP solicitará al Banco por escrito, redireccionar los recursos de las cooperaciones ATN/FI-12361 y ATN/FI-12362 correspondientes a las cooperaciones del Prodev Subnacional para el financiamiento de estas acciones adicionales, en un monto estimado de usd 200.000.

III. Acuerdos y Próximos Pasos

- El Banco realizará un análisis de capacidad institucional de FONADE y adicionalmente compartirá información con el DNP relacionada con otras entidades gerenciadoras de proyectos, tales como PNUD y FINDETER.
- El Banco remitirá al DNP el próximo 25 de marzo un borrador de POD para que este pueda adelantar la elaboración y programación del Conpes de aprobación del financiamiento.
- El DNP y el Banco iniciarán preparativos para el lanzamiento de la primera versión de MapaRegalías el 17 de mayo del corriente. A tales efectos, se identificarán puntos de contacto en los equipos de comunicación externa de ambas instituciones para que se inicie la coordinación de dicho lanzamiento.
- El Banco, con el apoyo de personal clave en DNP, revisará en detalle la información disponible requerida para la incorporación de las nuevas actividades requeridas por el Gobierno en el marco de la operación. Esta actividad probablemente requerirá la realización de una misión complementaria por parte del Banco que contribuya a consolidar el documento de proyecto y la información requerida para sus anexos.



BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA

- El DNP adelantará las gestiones correspondientes para garantizar la asignación del cupo presupuestal para la operación de crédito.
- Para finalizar el desarrollo de MapaRegalías y a los efectos de fortalecer la coordinación técnica del equipo del DNP con el Banco, se fortalecerán las diversas Direcciones a los efectos que sus autoridades y técnicos principales puedan tener un rol protagónico en la preparación y ejecución de esta operación.
- El BID y el DNP adelantaran las actividades que permitan dimensionar el alcance y costear las funcionalidades de ajuste del MGA y OCAD, en el marco de la Plataforma Maparegalias, con el fin de responder a la sentida necesidad del DNP de realizar dichas tareas en los próximos meses.

La misión del Banco agradece a la Dra. Paula Acosta por su liderazgo y a las autoridades y personal técnico del Gobierno de Colombia por el apoyo y la colaboración brindada durante las actividades de la misión.

Paula Acosta
Subdirectora Territorial y de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación

Diego Arisi
Especialista Líder Modernización del Estado
Banco Interamericano de Desarrollo

