

**PROGRAMA DE DESARROLLO DEL MARCO INSTITUCIONAL DE LA SECRETARIA TECNICA
DE LA PRESIDENCIA
(NI-0109)
RESUMEN EJECUTIVO**

PRESTATARIO Y GARANTE: República de Nicaragua

ORGANISMO EJECUTOR: Secretaría Técnica de la Presidencia de la República de Nicaragua (SETEC).

MONTO Y FUENTE:

BID (FOE) 1/:	US\$2.145.250
Aporte Local:	US\$ 222.700
Total:	US\$2.367.950

PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:

Plazo de amortización:	40 años
Período de ejecución:	36 meses
Período de desembolso:	42 meses
Tipo de interés:	1% durante los primeros 10 años y 2% después.
Inspección y vigilancia:	1%
Comisión de crédito:	0.5%

OBJETIVOS: El objetivo general del Programa es apoyar la integración de la política social y económica del gobierno, darle seguimiento, y evaluar su impacto sobre la reducción de la pobreza. Los objetivos específicos serían: (i) el fortalecimiento institucional de la SETEC en el ejercicio de analizar y conciliar las políticas sociales y económicas; (ii) el desarrollo de políticas claves para la reducción de la pobreza; y, (iii) el desarrollo e implantación de indicadores socioeconómicos y del análisis de impacto del programa de gobierno sobre los sectores más pobres.

DESCRIPCION: Los componentes serían:

1. **Fortalecimiento Institucional** de la SETEC que incluye: (i) asistencia técnica y capacitación para el desarrollo de la SETEC; (ii) comunicación social para concertar las reformas estructurales con la sociedad civil; y (iii) la implantación del sistema de información gerencial y su equipamiento.
2. **Estudios Especiales** para elaborar propuestas de políticas sectoriales de interés nacional, que sirvan de base para preparar programas de inversión con impacto en la pobreza.

3. **Evaluación de impacto del Programa del Gobierno**, que apoya el desarrollo e implantación de un sistema transparente de evaluación de impacto de las reformas sectoriales cimentado en principios de equidad, eficiencia y rendición de cuentas.

4. **Gastos Generales**, que incluye el pago de una firma independiente para realizar la pre-selección de los consultores individuales

**ROL DEL
PROGRAMA
EN LA
ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS Y
EN EL SECTOR:**

La estrategia del Banco en Nicaragua tiene como objetivo principal lograr un crecimiento sostenido y con equidad. El Programa propuesto se enmarca dentro de dicho objetivo. Primero, busca apoyar las reformas estructurales en el área social, para propiciar una mayor equidad. Segundo, la integración de lo económico y social está dirigido a lograr un crecimiento sostenido. Finalmente, el Programa atiende y fomenta la conceptualización de programas de inversión que mejoren las condiciones de vida de los sectores más pobres.

**REVISION DE MEDIO
AMBIENTE Y
ASPECTOS SOCIALES:**

El CESI/TRG recomendó que en el desarrollo del Programa el equipo tome en cuenta la necesidad de enfocar las necesidades de la población de la Región Autónoma de la Costa Atlántica. Esto debe de ser visto como una prioridad, ya que en esta región se encuentran segmentos poblacionales muy pobres (par. 3.16).

BENEFICIOS:

La creación de un marco institucional que facilite el análisis técnico del programa de gobierno, la coordinación interministerial y negociación en el proceso de conciliar la política económica y social, y la evaluación del impacto de la acción gubernamental beneficiará tanto al Gobierno como a los ciudadanos. A largo plazo, la reducción de la pobreza es el fruto principal del desarrollo de una política gubernamental que concilie los principios de crecimiento con equidad, eficiencia, y rendición de cuentas.

RIESGOS:

El mayor riesgo es que se produjera duplicaciones de funciones y resistencia para la coordinación interministerial. El Programa facilitará la comunicación interministerial y promoverá el análisis en equipo y la toma de decisiones concertadas. Otro riesgo es la demora en la ejecución que podría resultar en la limitada capacidad actual de la SETEC. Por eso, ha sido incorporada la unidad coordinadora en el Programa para fortalecer la capacidad de ejecución.

**CLAUSULAS
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

None

**FOCALIZACION EN LA
POBREZA Y
CLASIFICACION DE
SECTOR SOCIAL:**

El programa no califica como focalizado a la pobreza, dado que apoya únicamente el desarrollo de políticas de salud y educación.

**EXCEPCIONES A LA
POLITICA DEL
BANCO:**

Ninguna.

ADQUISICIONES:

La adquisición de bienes y servicios y la contratación de servicios de consultoría se efectuarán de conformidad con los procedimientos del Banco. Se recurrirá a la licitación pública internacional para las adquisiciones de bienes por un valor de US\$250,000 o superior, y para servicio de consultoría por un valor de US\$200,000 o superior.

I. ANTECEDENTES

A. Marco Socioeconómico

- 1.1 La década de los noventa en Nicaragua ha sido de recuperación económica y social, después de un largo período marcado por recesión y guerra. Sin embargo, el ingreso per cápita es un tercio de lo que fue veinte años atrás. La mitad de la población de Nicaragua, 4.3 millones de habitantes, es pobre y cerca de un millón es extremadamente pobre. En el campo, 75% de la población rural vive en condiciones de pobreza y 50% en extrema pobreza. La mano de obra que es uno de los recursos más abundantes del país es poco productiva a pesar de ser trabajadora. La desnutrición afecta al 40% de los niños de hogares en extrema pobreza y el analfabetismo a 45% de los mayores de 15 años. En el área rural, 70% de la población carece de agua potable y 40% de servicios de saneamiento. Los índices de mortalidad infantil y materna que están entre los más altos de América Latina, son frutos de las condiciones inadecuadas de vida y las deficiencias de cobertura y calidad de salud preventiva, educación básica y nutrición.
- 1.2 Uno de los grandes retos del gobierno es detener la caída del gasto social, aún dentro de las fuertes restricciones del gasto público que impone su programa económico. Ante esta necesidad y como parte de las negociaciones del Servicio Reforzado de Ajuste Estructural (Enhanced structural adjustment facility, ESAF), el gobierno acordó incrementar el gasto social por encima de lo establecido en su programa fiscal, siempre que los recursos provengan de fuentes externas y en términos concesionales.

B. La Estrategia del Gobierno

- 1.3 En junio de 1998 se creó el Fondo Social Suplementario (FSS). ^{1/} El propósito de este fondo es el de financiar, con recursos externos y provenientes de la privatización, la estrategia de reducción de la pobreza, durante el período 1998-2000 ^{2/}.
- 1.4 La estrategia -presentada por el Gobierno de Nicaragua al Grupo Consultivo- se asienta en tres pilares: (i) un plan de desarrollo sostenido, cimentado en la estabilidad macroeconómica; (ii) la inversión en el capital humano de los pobres; y (iii) el establecimiento de una red de protección social.
- 1.5 La red es la pieza central de la estrategia social de corto plazo del gobierno. Su objetivo es reducir el empobrecimiento y la descapitalización humana, durante la fase de ajuste estructural

^{1/} Dirigido por un consejo coordinador interministerial en el que participa un representante de los donantes contribuyentes al FSS.

^{2/} Este es un instrumento temporal para financiar, gastos recurrentes suplementarios en programas consistentes con las reformas sectoriales, previo al ingreso de Nicaragua a la iniciativa HIPC. Se espera que a principios del siglo XXI, una vez que Nicaragua complete el ESAF y califique para el HIPC, el país estará en condiciones de sostener el gasto social.

asegurando la asistencia temporal del gobierno a hogares en extrema pobreza, sin causar distorsiones en los incentivos de mercado.

- 1.6 En el mediano plazo, el enfoque de inversión en capital humano constituye parte integral de la estrategia. Este componente tiene cinco áreas básicas de atención: educación, salud, nutrición, población, e infraestructura social. Paralelamente, promueve la equidad de género, y busca lograr esfuerzos ambiciosos de reformas estructurales, reasignación, y focalización del gasto en los sectores sociales.
- 1.7 Por último, el plan de desarrollo sostenido enfatiza la integración geográfica, especialmente de la Costa Atlántica. Persigue con esto, la reducción de desigualdades territoriales a través de la participación de los gobiernos locales y la sociedad civil.

C. Marco institucional

- 1.8 El actual gobierno ha venido realizando esfuerzos para desarrollar un Programa de Reforma y Modernización del Estado con el propósito de poder contar con un sector público reducido y eficiente, capaz de proveer servicios de calidad. Con este fin se aprobó la Ley de Organización, Competencia y Procedimientos del Poder Ejecutivo, ley No. 290, que entró en vigencia el 3 de junio de 1998. En el marco de esta ley, se consideró necesario el cierre de varios ministerios. Simultáneamente se organizan secretarías para apoyar las funciones de la Presidencia de la República. Estas se regirán bajo el principio básico de que el área de acción de las mismas debe excluir el campo operativo, circunscribiéndose al campo normativo de políticas.
- 1.9 A la Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEC) se le dio el mandato de integrar lo social y económico dentro de la estrategia del gobierno. La SETEC tiene como funciones, entre otras, el coordinar el programa macroeconómico y las reformas estructurales; analizar y promover la congruencia de políticas económicas y sociales; y, proveer asesoría técnica.
- 1.10 La SETEC se convierte así en el punto focal de análisis técnico y coordinación interministerial. Es la encargada de analizar y de establecer la coherencia entre la estrategia de reducción de pobreza, las reformas sectoriales, y el gasto público. Tiene también, bajo su responsabilidad la administración del sistema nacional de inversiones y el presidir el consejo coordinador del FSS. Este último es el instrumento bajo el cual se movilizarán los recursos para el diseño, pilotaje y evaluación de la red de protección social, y para financiar gastos corrientes suplementarios de programas de reforma en salud y educación. Dado que la SETEC es una institución recién formada, en el diseño del Programa se han tomado en consideración elementos para facilitar la ejecución los cuales se señalan el párrafo 3.8.

D. Estrategia del Banco

- 1.11 La estrategia del Banco en Nicaragua tiene como objetivo principal lograr un crecimiento sostenido y con equidad. La estabilidad económica y la consolidación de las reformas estructurales son las columnas básicas de dicha estrategia. El Programa propuesto se enmarca dentro del objetivo de lograr equidad y reducir pobreza.
- 1.12 El Banco apoyará a la SETEC por considerar que el vínculo entre la política social y la económica es fundamental para combatir eficaz y eficientemente la pobreza. El diseño del Programa está estrechamente relacionado con el mandato de la SETEC. Mediante el apoyo del Banco se logrará construir un equipo interministerial sólido capaz de preparar las reformas estructurales, integrar lo económico y social dentro de los objetivos y prioridades del gobierno, y desarrollar políticas sectoriales de interés nacional.
- 1.13 El Programa provee asistencia técnica para facilitar el diálogo interministerial de política. El análisis técnico, surgido de esta asistencia, conduce a un mejor desarrollo y ejecución de programas de reforma, apoyados por el Banco, en el área social. Asimismo, fortalece la contraparte nacional en la preparación de futuros programas de interés para el país, para el Banco, y para otros donantes (como por ejemplo, la red de protección social, la descentralización y el desarrollo municipal, el desarrollo de la Costa Atlántica, la modernización de la educación técnica, etc.)

II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

A. Objetivo General del Programa

- 2.1 El objetivo general del Programa es apoyar al gobierno en el proceso de integrar la política social y económica en el programa de gobierno, y evaluar el impacto que dicho programa tenga en la reducción de la pobreza.

B. Objetivos Específicos

- 2.2 Los objetivos específicos serían: (i) el fortalecimiento institucional de la SETEC para el análisis y conciliación de las políticas sociales y económicas; (ii) el desarrollo de políticas claves para la reducción de la pobreza; y, (iii) el desarrollo e implantación de indicadores socioeconómicos del impacto del programa de gobierno sobre los sectores más pobres.

III. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

A. Estrategia

- 3.1 La SETEC tiene el rol de analizar y conciliar la política interministerial. Su éxito depende de la capacidad y liderazgo técnico y en el poder de convicción e influencia que despliegue en su función de asesora al Gabinete. La demanda de la SETEC será

derivada de los ministerios, que dependerá de la capacidad de la SETEC para ofrecerles un valor agregado. La alta capacidad técnica de su personal, la coordinación y sólidas relaciones interministeriales serán elementos claves para la integración de la política nacional. El Programa que se apoya con esta operación, ha sido diseñado como un instrumento integral para desarrollar la capacidad técnica de los equipos interministeriales, facilitar el diálogo de política, el análisis técnico, la comunicación y el consenso interministerial.

3.2 El Programa tendría los siguientes componentes y actividades:

1. Componente 1. Fortalecimiento Institucional de la SETEC
(US\$1,100,000)

- 3.3 Este componente apoya el objetivo general del Programa y busca racionalizar el gasto social, focalizarlo a la población pobre, y proveer la asistencia técnica necesaria para el diseño, consenso, ejecución y seguimiento de las reformas estructurales. Incluiría: (i) asistencia técnica para financiar, en forma temporal, un equipo básico de consultores. Estos servirán de enlace interministerial y desarrollarán la capacidad de diagnóstico y análisis técnico de la SETEC en los campos de: red de protección social, educación, salud, y descentralización, en el contexto de su impacto socioeconómico; (ii) capacitación, orientada a generar un mejor desempeño de los equipos técnicos interministeriales, en el diseño de reformas y políticas sectoriales que integren factores sociales y económicos; (iii) comunicación social, orientada a generar una mejor comunicación dentro del gabinete y hacia la sociedad civil, para obtener el apoyo político y consenso necesario en la efectiva implantación de las reformas sectoriales y; (iv) el desarrollo del sistema de información gerencial (SIG) de la SETEC y su equipamiento.

2. Componente 2. Estudios Especiales (US\$400,000)

- 3.4 Este componente apoya la elaboración de estudios de interés nacional, que sirvan de base para preparar políticas sectoriales o programas de inversión con impacto en la pobreza, para ser financiados con recursos externos. Tentativamente se tienen previsto cuatro estudios: desarrollo municipal, desarrollo de la Región Autónoma de la Costa Atlántica, modernización de la educación técnica y, diseño de la red de protección social.
- 3.5 De ser necesario, el organismo ejecutor, en consulta con el Banco podrá sustituir los estudios especiales siempre que los temas propuestos sean consistentes con los criterios originales. Es decir, que el producto del estudio sea una política sectorial con enfoque en la población vulnerable (i.e. género, población indígena, niñez), o sirva de base para la preparación de un programa que tenga impacto en los sectores más pobres.

3. Componente 3. Evaluación de Impacto de la Implantación del Programa de Gobierno (US\$250,000)

- 3.6 Este componente apoya el desarrollo e implantación de un sistema transparente de evaluación de impacto de las reformas sectoriales cimentado en principios de equidad, eficiencia y rendición de cuentas. Incluiría asistencia técnica para: (i) desarrollar un paquete de indicadores; (ii) diseñar los sistemas de evaluación de impacto del programa de gobierno y de las reformas estructurales sobre la pobreza; (iii) recolectar los datos e implantar la primera evaluación piloto, capacitando en servicio al personal técnico que esté a cargo de esta función.

4. Componente 4. Gastos generales (US\$234,000)

- 3.7 Este componente incluye el pago de una firma independiente para realizar la pre-selección de los consultores individuales. Asimismo, incluye facilidades físicas, servicios de secretaría, materiales de oficina, servicios públicos y otros gastos administrativos asociados al Programa.

B. Ejecución

- 3.8 La SETEC será responsable por la ejecución del Programa bajo la dirección del Secretario Técnico de la Presidencia. El período de ejecución será tres años. Para apoyar las funciones del Secretario Técnico de la Presidencia, éste formará una unidad coordinadora (UC) constituida por un coordinador técnico del Programa, y un oficial administrativo financiero. Para enfrentar los desafíos de una institución nueva se han incluido los siguientes elementos en el diseño del Programa: (i) la constitución de la Unidad Coordinadora, (ii) la contratación de una firma internacional para facilitar la selección de los consultores, (iii) la colaboración con la institución para definir claramente sus necesidades y la elaboración de términos de referencia que se encuentran en los archivos técnicos, y (iv) la previsión de los recursos necesarios para instalar rápidamente la unidad coordinadora.
- 3.9 La UC tendrá las siguientes responsabilidades: (i) la identificación, contratación y seguimiento de los 4 consultores de largo plazo que residirán en Nicaragua durante el período de ejecución del Programa. Ellos proveerán asistencia técnica a los ministerios y otros organismos de línea, en los temas de red de protección social, educación, salud y descentralización; (ii) la identificación, contratación y seguimiento de consultores internacionales de corto plazo para realizar la capacitación, comunicación social, SIG, estudios especiales y evaluación de impacto; (iii) elaborar la estrategia de coordinación interministerial; (iv) preparar las solicitudes de desembolso con la documentación necesaria para la adquisición de bienes y servicios y la contratación de servicios de consultoría, llevar la contabilidad y realizar la rendición de cuentas; (v) coordinar la preparación de talleres, seminarios y otros eventos; (vi) la

preparación de un plan anual de trabajo con un cronograma de ejecución; (vii) la presentación de informes periódicos; y (viii) coordinar las actividades para la revisión anual y la evaluación del Programa.

- 3.10 La ejecución será dirigida mediante un plan anual de trabajo que será acordado con el Banco. El plan contendrá objetivos, actividades, costos, productos esperados e indicadores, por componente y sector. El plan debe ser coordinado con los ministerios de línea, la Secretaría de Asistencia Social (SAS) y otros organismos rectores del sector social. El apoyo contemplado en esta operación se concentra en el desarrollo técnico y capacitación interministerial en los temas de reformas sectoriales, y estudios especiales. Estas actividades en general, no generarán incremento en los gastos recurrentes de la SETEC. De surgir la necesidad de continuar alguna de estas actividades después de finalizada la presente operación, las mismas serían financiadas por el presupuesto que ha sido asignado a la SETEC.
- 3.11 Una firma independiente asistirá a la SETEC en la identificación de los consultores del Programa. Previo a la contratación de los consultores el organismo ejecutor presentará al Banco los términos de referencia finales. Previo a recolectar los datos e implantar el piloto del componente de Evaluación de Impacto el Prestatario presentará un plan de evaluación que describa los objetivos, metodologías e indicadores de impacto y la línea de base correspondiente. Previo a implantar el componente de capacitación el Prestatario presentará un plan de capacitación, que describa los objetivos, metodología, criterios de selección de los técnicos que se capacitarían y método de evaluación. Dicho plan debe asegurar la participación interministerial, el valor agregado de los temas de capacitación y evitar duplicaciones con otros programas de capacitación en temas sociales.
- 3.12 El Secretario Técnico y la UC contarán con el apoyo de los especialistas del Banco, a través de reuniones de trabajo para discutir y acordar los aspectos claves de implantación del Programa, entre otros, el plan de trabajo anual, los términos de referencia de los estudios especiales y de evaluación de impacto. La Representación del Banco designará un especialista para el seguimiento de la ejecución del Programa. Se estima que el seguimiento requerirá la dedicación de 4 semanas al año por parte del especialista. Adicionalmente el jefe de equipo y un consultor experto en sectores económico y social deberían dedicar dos semanas al año, cada uno, para el seguimiento y revisión del Programa.

C. Adquisiciones de bienes y servicios

- 3.13 La adquisición de bienes y servicios y la contratación de servicios de consultoría se efectuarán de conformidad con los procedimientos del Banco. Recurrirá la licitación pública internacional para las

adquisiciones US\$250,000 para bienes, y US\$200,000 para servicio de consultoría.

- 3.14 La ejecución de las actividades descritas en los párrafos anteriores estará apoyada por servicios de consultoría nacional e internacional. Tentativamente, se ha previsto la contratación de 5 consultores nacionales por el período de ejecución del Programa y 7 consultores internacionales de corto plazo, además de la Unidad Coordinadora.
- 3.15 Con los recursos del Programa se adquirirá equipo de cómputo y software para instalar el SIG en la SETEC y dotar del equipo necesario a los funcionarios para automatizar la gestión técnica y administrativa.

D. Impacto social y ambiental

- 3.16 El CESI/TRG recomendó que en el desarrollo del Programa el equipo tome en cuenta la necesidad de enfocar las necesidades de la población de la Región Autónoma de la Costa Atlántica. Esto debe de ser visto como una prioridad, ya que en esta región se encuentran segmentos poblacionales muy pobres.

E. Informes y seguimiento del Programa

1. Revisión Anual

- 3.17 El Banco y el Prestatario tendrán revisiones anuales para evaluar el avance en la ejecución del Programa y para acordar los términos del plan anual de trabajo para el siguiente año. La revisión será realizada sobre la base de los indicadores de desempeño del Programa, especificados en el plan anual. El propósito de estas revisiones es dar seguimiento a los avances del Programa y, de ser necesario introducir medidas correctivas en el diseño e implantación del Programa. El contrato establecerá que si como resultado de estas revisiones se determina que no ha ocurrido un avance apropiado del Programa, el Prestatario y el Banco acordarán las medidas correctivas necesarias, que el Prestatario implantará oportunamente. El coordinador técnico presentará al Banco un informe anual.

2. Evaluación del Programa

- 3.18 Sesenta (60) días antes del último desembolso, el Banco llevará a cabo una evaluación final del Programa. Esta evaluación incluirá el avance del Programa e indicadores de desempeño acordados para cada uno de los componentes, y el avance en la coordinación interministerial, la conciliación de las políticas económicas y sociales, la focalización, y las reformas sectoriales.

3. Costo y Financiamiento

- 3.19 El costo total del Programa ascendería a US\$2.367.950 de los cuales el Banco aportaría el equivalente a US\$2.145.250 con recursos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) y el resto por el equivalente a US\$222.700 será aporte local.

Presupuesto (en US\$)

Categorías Presupuestarias	BID	Contraparte Nacional	Total	%
1. Fortalecimiento Institucional de la SETEC	1,100,000	0	1,100,000	46.5
1.1 Análisis Técnico	720,000		720,000	
Consultores	720,000		720,000	
1.2 Capacitación	100,000		100,000	
Consultores	50,000		50,000	
Viajes de estudios	45,000		45,000	
Materiales	5,000		5,000	
1.3 Comunicación Social	100,000		100,000	
Consultores	50,000		50,000	
Materiales	25,000		25,000	
Difusión	25,000		25,000	
1.4 Sistema de Información Gerencial	180,000		180,000	
Consultores	125,000		125,000	
Equipo	55,000		55,000	
2. Estudios especiales y políticas sectoriales	400,000	0	400,000	16.9
2.1 Consultores	400,000		400,000	
3. Evaluación de Impacto de la implantación del Programa de Gobierno	250,000	0	250,000	10.6
3.1 Consultores	175,000		175,000	
3.2 Trabajo de campo	50,000		50,000	
3.3 Talleres y Materiales	25,000		25,000	
4. Unidad Coordinadora	180,000	54,000	234,000	9.9
4.1 Coordinador Técnico	180,000		180,000	
4.2 Administrativo		54,000	54,000	
5. Apoyo General		160,000	160,000	6.8
6. Gastos Financieros	65,250	8,700	73,950	3.1
6.1 Interés	43,797	0	43,797	
6.2 Inspección y vigilancia	21,453	0	21,453	
6.3 Comisión de Crédito		8,700	8,700	
7. Auditoría externa	150,000	0	150,000	6.3
TOTAL	2.145,250	222,700	2.367,950	100
Porcentaje	90.6	9.4	100	

- 3.20 Los recursos del Banco tendrán como fuente el Fondo para operaciones Especiales. Los términos de esta operación, de acuerdo a las disposiciones vigentes, serán los siguientes:

Condiciones del Préstamo	
Fuente de Financiamiento	Fondo de Operaciones Especiales (FOE)
Garantía	La responsabilidad general del Prestatario.
Condiciones: Amortización Período de Gracia Período de Desembolso	40 años 10 años, contados a partir de la fecha del contrato, en cuotas semestrales. La primera de estas cuotas se pagará a los diez y medio (10 1/2) años de la fecha del contrato de préstamo. El plazo para desembolsar los recursos del financiamiento expirará a los 42 meses, contados a partir de la vigencia del convenio. En esta operación se efectuarían desembolsos en forma de anticipos hasta el 5% del monto aprobado.
Tasa de Interés	La tasa de interés será del 1% durante el período de gracia y del 2% en adelante.
Supervisión y Vigilancia	1% del total del préstamo
Comisión de Crédito	0.50% por año sobre la parte no desembolsada del financiamiento. Esta comisión empezará a devengarse a los doce (12) meses posteriores a la fecha de la Resolución del Directorio Ejecutivo y se pagará en US dólares en las mismas fechas que los intereses.

- 3.21 Cabe mencionar que el Gobierno solicitó el financiamiento de esta operación con recursos FOE reembolsables en divisas, a pesar de su preferencia, manifestada en la misión de pre-programación, de obtener financiamiento con fondos no reembolsables. Tanto el Gobierno como el Banco están haciendo los esfuerzos necesarios para obtener dichos recursos y, de encontrarlos, se efectuarían las modificaciones a que hubiere lugar.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 4.1 El Gobierno y la ciudadanía en general se beneficiarán de la creación de un marco institucional que facilite el análisis técnico del programa de gobierno, la coordinación interministerial y la conciliación de la política económica y social, y la evaluación del impacto de la acción gubernamental. En la medida que el concepto de trabajo en equipo interministerial sea incorporado en la implantación del Programa esto permitirá que, además de la SETEC, se fortalezca la SAS, los Ministerios de Educación y Salud y otros actores de los sectores sociales. En el largo plazo, la reducción de la pobreza es el fruto principal del desarrollo de una política

gubernamental que concilie los principios de crecimiento con equidad, eficiencia, y rendición de cuentas.

B. Riesgos

- 4.2 El mayor riesgo para el éxito del Programa es que se produjera duplicaciones de funciones y resistencia para la coordinación interministerial. Como se ha indicado en el párrafo 3.1 el Programa incluye componentes para facilitar la comunicación interministerial y promover el análisis en equipo y la toma de decisiones concertadas. No obstante, es importante que el reglamento de la ley 290, programado para ser aprobado el 1 de noviembre de 1998, sustente las funciones de la SETEC, establecidas originalmente en el Decreto Ejecutivo 55-98 del 27 de agosto de 1998. La presentación al Banco de dicho reglamento es condición para Directorio.
- 4.3 Otro riesgo es la demora en la ejecución que podría resultar si no se fortalece la limitada capacidad actual de la SETEC. Como se ha indicado en los párrafos 3.7 y 3.8, la UC ha sido incluida en el Programa para fortalecer la capacidad de ejecución. Por otro lado, como los fondos no estarán disponibles hasta el próximo año dado el tiempo necesario para tramitar esta operación en el Banco, se previó que un monto de hasta US\$50.000 de los fondos del Programa podrá ser utilizado por el Prestatario para contratar al Coordinador Técnico, y otros consultores claves para el inicio del Programa.
- 4.4 La SETEC cuenta con recursos del presupuesto nacional para el financiamiento de sus gastos recurrentes, lo que afirma su viabilidad financiera, después del cierre del Programa. Antes de someter a la decisión del Directorio el Programa, el gobierno presentará al Banco una carta de política describiendo el rol central que jugará la SETEC en la estrategia nacional y el compromiso consecuente del gobierno de asegurar su sustentabilidad.

MARCO LOGICO

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES VERIFICABLES (IVO)	MEDIOS DE VERIFICACION (MFV)	SUPUESTOS IMPORTANTES
Meta: 1. Reducción de la pobreza	1.1 Reducción del 5% en la extrema pobreza al año 2000. ^{1/}	Encuestas MECOVI	- Crecimiento económico - Red de Protección Social en funcionamiento - FSS en funcionamiento
Propósito: 1. Programa de gobierno que integra lo social y lo económico implementado	1.1 Programa de gobierno contempla al menos 20% de incremento en el gasto recurrente por alumno de educación primaria al año 2000 1.2 Programa de gobierno contempla al menos 14% de incremento en el gasto recurrente per cápita en salud al año 2000	SIG-SETEC Evaluación de impacto SETEC	- Continuidad de los equipos técnicos interministeriales
Resultados: 1. Reformas estructurales en educación y salud definidas, concertadas y en marcha	1.1 Reforma de educación contempla al menos 90% de los estudiantes (primaria y secundaria) bajo autonomía administrativa escolar al año 2000.	SIG-SETEC	Voluntad política para aceptar reformar y financiamiento suplementario para las reformas
2. Focalización del gasto	2.1 Reforma de salud contempla al menos 50% de aumento en el gasto recurrente per cápita en atención primaria en zonas priorizadas ^{2/} 2.2 Reforma de salud contempla al menos 50% de los SILAIS, cuenta con un paquete básico de salud al año 2000.		
3. Red de protección social en marcha	3.1 Al menos un proyecto piloto de red ejecutado y evaluado al año 2000.		

^{1/} Línea de Base 1997

^{2/} Las zonas priorizadas incluyen los SILAIS (Sistema Local de Atención Integral de Salud) de Matagalpa, Jinotega, Chontales, Chinandega, RAAN (Región Autónoma Atlántica Norte), RAAS (Región Autónoma Atlántica Sur) y Río San Juan.

Resumen Narrativo (RN)	Indicadores Verificables (IVO)	Medios de Verificación (MFV)	Supuestos Importantes
Actividades: 1. Desarrollar Políticas Sectoriales y Programas de Inversión con impacto en pobreza	1.1 Al menos 4 estudios especiales desarrollados al final del proyecto. 1.2 Al menos 2 programas contratados con financiamiento externo como resultado de los estudios, al final del proyecto.	Documentos de avance del proyecto	
2. Diseñar e implantar indicadores socioeconómicos	2.1 Al menos 80% de los organismos de línea del sector social, utilizan los indicadores de la SETEC al final del proyecto	Entrevistas, grupos focales	
3. Diseñar e implantar Estrategias de comunicación social	3.1 Al menos 3 talleres interministeriales sobre reformas sectoriales diseñados y operativos al final del proyecto.	Lista de participantes y evaluación de los participantes.	
	3.2 Al menos 2 Manuales de comunicación elaborados al final del proyecto	Documentos del proyecto	
	3.3 Al menos 3 conferencias sobre sector social y reforma estructural al final del proyecto.	Lista de participantes	
	3.4 Presentación por los ministros de la política social en programas de cadena de alcance nacional, antes del fin del proyecto.	Videocassette	

Resumen Narrativo (RN)	Indicadores Verificables (IVO)	Medios de Verificación (MFV)	Supuestos Importantes
4. Capacitar equipo técnico interministerial	4.1 Al menos 10 profesionales técnicos del sector capacitados en reformas estructurales al final del proyecto.	Lista de participantes y Entrevistas grupos focales	
	4.2 Al menos 80% del equipo técnico que fue capacitado, utiliza las herramientas de capacitación al final del proyecto.		
5. Diseñar e implantar sistema de información gerencial.	5.1 Al menos 80% del Gabinete Social usa la información generada por el SIG de la SETEC al fin del proyecto	Entrevista, grupos focales.	

PLAN DE ADQUISICIONES

PRINCIPALES ADQUISICIONES DEL PROGRAMA	FINANCIAMIENTO %		METODO 1/	FECHA ESTIMADA DE PUBLICACION
	BID	LOCAL		
I. Servicios de Consultoría 1) Siete (7) consultorías internacionales de corto plazo por un total equivalente a US\$725.000: sólo una de ellas es por US\$175.000 y las demás no son mayores de US\$100.000. 2) Cinco (5) consultorías nacionales de largo plazo (3 años) por un total equivalente a US\$845.000 3) UC: Coordinador (US\$180.000) y oficial administrativo (US\$54.000), para un monto total de US\$234.000	100%		AD	Primer semestre/1999
	94%	6%	AD	Primer semestre/1999
II. Capacitación 1) Viajes de estudio: 9 viajes/persona + estadía una semana promedio por un total equivalente a US\$45.000 2) Materiales de capacitación: un total equivalente a US\$5.000	100%	AD	AD	1999 a 2000
III. Comunicación Social 1) Materiales de producción: un total equivalente a US\$ 25.000 2) Difusión: un total equivalente a US\$25.000 para difusión en medios de comunicación	100%	AD	AD	1999 a 2001
IV. Evaluación de Impacto 1) Trabajo de campo: un total equivalente a US\$50.000 para encuestas. 2) Talleres y materiales: un total equivalente a US\$25.000	100%	AD	AD	1999 a 2001
V. Sistema de información gerencial: US\$55.000 1) Equipo de cómputo 2) Software	100%	AD	AD	segundo semestre 1999

1/ AD: Adjudicación directa previa presentación de tres ofertas diferentes.

PROYECTO DE RESOLUCION

NICARAGUA. PRESTAMO_____ /SF-NI A LA REPUBLICA DE NICARAGUA
(Cooperación Técnica para un Programa de Desarrollo del Marco Institucional
de la Secretaría Técnica de la Presidencia)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que proceda, en nombre y representación del Banco, a suscribir los acuerdos necesarios con la República de Nicaragua y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones sobre Cooperación Técnica para un Programa de Desarrollo del Marco Institucional de la Secretaría Técnica de la Presidencia, a que se refiere el Documento PR- .
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$2.145.250, o su equivalente en otras monedas, excepto la de Nicaragua, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter reembolsable.