

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **EL SALVADOR**

### **PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA ESTADÍSTICO DE EL SALVADOR**

**(ES-L1128)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: José Antonio Mejía-Guerra, Jefe de Equipo; Arturo Munte, Jefe Alterno de Equipo; Santiago Paz; Pablo Libedinsky; Michelle Manzur; Karla Yee Amézaga (IFD/ICS); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Lina Piedad; Ginés Suárez (CSD/RND); Jorge Omar Samayoa (CSD/CCS); Ana Cuesta (SPD/SDV); Juan Carlos Lazo (VPC/FMP); Patricia Toriz (FMP/CES); Juan José Barrios; Gabriela Molina (CID/CES); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Raimundo Arroio (Consultor).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS .....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	9
C. Indicadores claves de resultados .....	13
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>14</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	14
B. Riesgos ambientales y sociales .....	15
C. Riesgos fiduciarios .....	15
D. Otros riesgos y temas claves .....	15
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>16</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	20

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA)</a>
EER#2	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Adquisiciones (PA)</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico del Proyecto</a> A. <a href="#">Hoja de Cálculo</a>
EEO#2	<a href="#">Anexo de Cambio Climático</a>
EEO#3	<a href="#">Presupuesto Detallado del Programa</a>
EEO#4	<a href="#">Referencias Bibliográficas</a>
EEO#5	<a href="#">Reglamento Operativo del Programa (ROP)</a>
EEO#6	<a href="#">Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)</a>

ABREVIATURAS	
ACE	Análisis Costo-Efectividad
ALC	América Latina y el Caribe
BCR	Banco Central de Reserva
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CEE	Censo Económico
CNA	Censo Nacional Agropecuario
CNPV	Censo Nacional de Población y Vivienda
DIGESTYC	Dirección General de Estadística y Censos
EBP	Estrategia de País del Grupo BID con El Salvador
EFA	Estados Financieros Auditados
ENIGH	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares
FAI	Firma Auditora Independiente
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IPC	Índice de Precios al Consumidor
ISDEMU	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MH	Ministerio de Hacienda
MINEC	Ministerio de Economía
MR	Matriz de Resultados
NDC	Contribución Nacional Determinada (por sus siglas en inglés)
ODIN	<i>Open Data Inventory</i>
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OE	Organismo Ejecutor
OIR	Oficina de Información y Respuesta
PA	Plan de Adquisiciones
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
POA	Planes Operativos Anuales
ROCA	Relevancia, Oportunidad, Confiabilidad y Accesibilidad
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SEN	Servicio Estadístico Nacional
SPI	Indicador de Desempeño Estadístico (por sus siglas en inglés)
TASC	Instrumento de Evaluación de Capacidad Estadística (por sus siglas en inglés)
UGP	Unidad de Gestión del Programa
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**EL SALVADOR**  
**PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA ESTADÍSTICO DE EL SALVADOR**  
**(ES-L1128)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(b)</sup>	
República de El Salvador			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	5 años
Ministerio de Economía (MINEC)			Período de gracia:	5,5 años <sup>(c)</sup>
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR <sup>(d)</sup>
BID (Capital Ordinario) <sup>(a)</sup> :	44.000.000	100	Comisión de crédito:	(e)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(e)
Total:	44.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general de esta operación es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de Relevancia, Oportunidad, Confiabilidad y Accesibilidad (ROCA); y (ii) fortalecer la institucionalidad de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC).				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del préstamo:</b> El desembolso de los recursos del préstamo estará condicionado al cumplimiento, a satisfacción del Banco, de las siguientes condiciones: (i) que se haya aprobado y entrado en vigencia el <a href="#">Reglamento Operativo del Programa (ROP)</a> previamente acordado con el Banco; y (ii) que se haya designado a un/a Jefe/a de la Unidad de Gestión del Programa (UGP), a un/a Gerente/a Técnico/a del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV), a un/a Especialista en Adquisiciones y a otro/a Financiero con conocimientos de las políticas fiduciarias del Banco, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco (¶3.7).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos <sup>(f)</sup> :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales <sup>(g)</sup> :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (AB-2990), el desembolso de los recursos del Préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses; todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco (¶2.2).
- (b) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (c) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (d) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.
- (e) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (f) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (g) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** El Salvador es una economía dolarizada, vulnerable a choques externos y desastres naturales. Durante el período 2010-2019 tuvo un crecimiento anual promedio de 2,5% limitado por problemas estructurales que han persistido por décadas, como: baja productividad en el sector transable, altos índices de violencia, deficiencias de capital humano y alta vulnerabilidad del país a los desastres naturales. La interdependencia entre estos factores ha contribuido a la formación de círculos viciosos difíciles de romper. Estos factores estructurales han sido causales, persistentemente, de bajos niveles de inversión pública y privada. En 2020, los efectos de la pandemia condujeron a una contracción de 7,9% en el Producto Interno Bruto (PIB)<sup>1</sup> y a un aumento de la pobreza de 22,8 a 26,2% de la población<sup>2</sup>, tras un prolongado período de cuarentena estricta que mantuvo a varios sectores productivos cerrados casi cuatro meses. En 2021 se ha observado una recuperación de actividad y expectativas económicas, y se proyecta un crecimiento de 9% del PIB para ese año y de 2,4% para 2022<sup>3</sup>.
- 1.2 Contar con una base estadística actualizada y de calidad es condición necesaria para dar seguimiento al impacto de la pandemia y a la recuperación económica del país. Además, permite lograr mejoras en la eficiencia del gasto público<sup>4</sup>, transparencia y rendición de cuentas en las actividades gubernamentales, incrementar la resiliencia y capacidad de respuesta ante choques externos o desastres naturales y establecer mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esta actualización, es imperativa ante la depreciación natural de los principales productos de la base estadística nacional, que dependen de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC) y que en esta ronda censal<sup>5</sup> incluyen:
- a. El Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) es relevante para los gobiernos ya que proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población del país, así como sus características principales de carácter social, económico, y habitacional. Hay más de una decena de publicaciones gubernamentales salvadoreñas que se nutren de esta información y que deberían ser actualizadas oportunamente. Con base en el análisis de la información, se estará en mejores condiciones de elaborar estrategias de combate a la pobreza, inversión focalizada en sectores y áreas prioritarias y establecer mecanismos de incorporación real a los segmentos de población que evidencien rezagos o exclusión.
  - b. El Censo Económico (CEE) constituye la base de la estadística económica del país, ya que muestra la estructura de la actividad de las unidades económicas (establecimientos y empresas), es indispensable para que el BCR haga la

<sup>1</sup> Banco Central de Reserva (BCR), 2021.

<sup>2</sup> DIGESTYC, 2021.

<sup>3</sup> BCR, 2021.

<sup>4</sup> Ver [EEO#4](#) Referencias Bibliográficas.

<sup>5</sup> El Artículo No.12 de la Ley Orgánica del Servicio Estadístico Nacional (SEN) establece la periodicidad de los censos.

estimación de las cuentas nacionales, además de que permite conocer sus principales características y generar indicadores económicos con un gran nivel de detalle geográfico, sectorial y temático.

- c. El Censo Nacional Agropecuario (CNA) genera la información necesaria para actualizar los cálculos de capacidad productiva en dicho sector ya que no existen fuentes de información que permitan estimar su comportamiento de manera recurrente. Los programas y políticas de apoyo a los productores agropecuarios<sup>6</sup> y el fomento a la producción sectorial requieren, para ser efectivos, de un diagnóstico previo que sólo es posible obtener si se dispone de información actualizada, suficiente, con la granularidad necesaria (a nivel de predio) y de gran cobertura.
  - d. La Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) es fundamental para conocer los cambios que se dan en la composición de la canasta de consumo promedio de los hogares, que es la base con la que se calcula el Índice de Precios al Consumidor (IPC)<sup>7</sup>. Además, proporciona información para construir la canasta alimentaria y no alimentaria para determinar los umbrales/líneas de pobreza.
- 1.3 Además, en el país el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos es limitado. Una utilización más intensiva trae ganancias en términos de oportunidad de la información y costos de producción, aunque la producción requiere una alta colaboración entre entidades de gobierno.
- 1.4 **Gobernanza de la producción estadística en El Salvador.** La producción de estadísticas oficiales en el país se enmarca en el SEN, conformado por todos aquellos órganos públicos y privados que elaboren estadísticas<sup>8</sup>. La institución coordinadora del SEN es la DIGESTYC<sup>9</sup>, dependiente del Ministerio de Economía (MINEC), que es responsable de la producción de estadísticas regulares, del levantamiento de censos y encuestas, y de la generación de estadísticas en base a registros administrativos.
- 1.5 **Problema principal.** A pesar de la importancia sustantiva que tienen las estadísticas para tomar decisiones con mayores fundamentos empíricos, su uso por parte del sector público para la formulación de políticas y programas, como del sector privado para sus proyectos de inversión, es relativamente bajo y este es el principal desafío que este programa pretende atender.
- 1.6 En este sentido, la DIGESTYC ha procesado 2.876 requerimientos de información sociodemográfica entre 2016 y 2019 (Cuadro 1). A partir de 2020, se subdividieron estas solicitudes entre sector público y sector privado, y las consultas fueron 334 y 515 respectivamente, entre este año y junio de 2021. Es decir, menos de dos solicitudes diarias en promedio, y menos de una corresponde al sector público, en

---

<sup>6</sup> El CNA permite al Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) dimensionar el universo potencial de beneficiarios del [Programa de Entrega de Paquetes Agrícolas](#).

<sup>7</sup> Para el cálculo del IPC y de la canasta básica alimentaria la DIGESTYC se basa totalmente en la información proveniente de la ENIGH. Los cambios en la composición de esta canasta impactarán directamente este cálculo[2].

<sup>8</sup> El Artículo No.1 de la Ley Orgánica del SEN no especifica cuáles son dichos organismos públicos y privados que constituyen el SEN.

<sup>9</sup> Creada por la Ley Orgánica del SEN publicada en el Diario Oficial No.69, Tomo 167, del 18 de abril de 1955.

los últimos 18 meses; por lo que, considerando el universo potencial de usuarios, se puede inferir que su uso es muy bajo.

**Cuadro 1. Registro del número total de consultas/solicitudes de información a la DIGESTYC para el uso de los datos estadísticos<sup>10</sup>**

Año	Consultas/Solicitudes de información		
	Total	Sector público	Sector privado
2016	698	nd	nd
2017	770	nd	nd
2018	784	nd	nd
2019	624	nd	nd
2020	542	192	350
2021 (junio)	327	142	185
<b>Total</b>	<b>3.745</b>	<b>na</b>	<b>na</b>

Nota: (nd) No disponible; (na) No Aplica.

- 1.7 En síntesis, este relativo bajo uso de las estadísticas oficiales está asociado a problemas de calidad -en términos de Relevancia, Oportunidad, Confiabilidad, y Accesibilidad (ROCA), pues existe una disociación entre la demanda y la oferta de datos en esas cuatro dimensiones de calidad. Además de limitaciones en la capacidad institucional de la DIGESTYC como órgano responsable de las estadísticas oficiales.
- 1.8 **Relevancia.** Se puede aproximar por el cumplimiento con los requerimientos de información para dar seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En el caso de El Salvador, de 232 indicadores, el país produce un 42,7% (99 indicadores)[3]. Del total de los indicadores producidos por el país, 35 son potencialmente medibles con datos del CNPV, de los cuales se calculan actualmente solo 17[4]. Otro indicador de relevancia de la información serían las publicaciones e informes que se generan en base a ella (Cuadro 2). En este sentido, destaca particularmente la información sobre la distribución de la población derivada del CNPV requerida para la asignación de las transferencias de los recursos del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los municipios[1].

**Cuadro 2. Censos y encuestas principales, año de más reciente aplicación, e informes principales que se derivan de ellos**

CNPV (2007)	CEE (2005)	CNA (2007)	ENIGH (2005)
Atlas socio-demográfico; estimaciones y proyecciones de población 2005-2050; estimaciones y proyecciones de población municipal 2005-2025; estimaciones y proyecciones de población, urbano-rural; anuario	Marco muestral maestro de las encuestas económicas; Índice de Precios al Productor; estimación del PIB nacional; informe económico del BCR.	Marco muestral de las encuestas de propósitos múltiples de la Dirección General de Economía Agropecuaria del MAG; anuario de estadísticas agropecuarias; PIB agropecuario.	Boletín del IPC del BCR; informe de la nueva composición de la canasta básica de consumo; ajuste en cotizaciones del Instituto Salvadoreño de Seguridad Social.

<sup>10</sup> DIGESTYC, 2021. Oficina de Información y Respuesta (OIR).



CNPV (2007)	CEE (2005)	CNA (2007)	ENIGH (2005)
estadístico; compendio estadístico; indicadores -Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU); indicadores económicos -BCR.			

Nota: Elaboración propia con datos de la DIGESTYC.

- 1.9 **Oportunidad.** Siguiendo las recomendaciones internacionales, la Ley del SEN, establece que los CNPV se deberán realizar cada 10 años, el último se llevó a cabo el 2007 lo que indica que la información disponible no está actualizada. Esta desactualización subraya la importancia de que se realice la ronda censal lo antes posible. Sin embargo, no basta solamente actualizar esta información pues se requiere también difundirla con oportunidad y, esto dependerá de las técnicas utilizadas para su levantamiento y difusión. En este sentido, el indicador comúnmente utilizado en cuanto a la oportunidad para los CNPV es el tiempo transcurrido entre el final de la recolección de la información censal (empadronamiento) y la publicación de los resultados definitivos nacionales. En el censo de 2007 esto tomó 12 meses, mientras que el promedio regional es de alrededor de 10 meses. Ello se debe a que una parte considerable del empadronamiento se realizó en forma manual lo que requirió digitar y verificar manualmente la información.
- 1.10 A su vez, el CEE vigente fue levantado en 2005 y dado el dinamismo que caracteriza al sector y su demografía económica[5], los márgenes de error en la información disponible tenderán a ser altos. Además, el tiempo transcurrido entre el final del empadronamiento y la difusión de sus resultados fue de 20 meses. En el caso del CNA el último que se levantó fue en 2007-2008 y, pese a la importancia relativa del sector en la economía salvadoreña –11,9% del PIB en el 2016[6] y 17,3% de la fuerza laboral en 2015[7]- es la única fuente disponible para conocer el sector a nivel de cultivos y predios con cobertura nacional. Asimismo, la oportunidad en la puesta de su información al público se vio afectada por los 24 meses que tomó hacerlo. Finalmente, la última ENIGH se levantó en 2005 y 2006, su información ya no es oportuna para conformar las canastas alimentarias y no alimentarias actuales y un IPC actualizado.
- 1.11 **Confiabilidad.** En el caso de los censos de población[8], se asocia directamente con la cobertura que el empadronamiento haya alcanzado en términos del territorio y su población; en los económicos, de los establecimientos empresariales; y en los agropecuarios de los predios correspondientes. Esto dependerá de la calidad de la información cartográfica disponible. En este sentido, en los censos anteriores el país no contaba con una cartografía digital completa y actualizada lo que generó que, en el CNPV de 2007, la tasa de omisión<sup>11</sup> fuera del 5,7% mientras que para la ronda censal del 2000 en América Latina y el Caribe (ALC) el promedio fue de 4,8%. A su vez la tasa general de no respuesta de la ENIGH alcanzó 4,8%.

<sup>11</sup> La tasa de omisión censal se define como el porcentaje estimado de la población que no fue cubierta por el censo[9].

- 1.12 **Accesibilidad.** La DIGESTYC aún no cuenta con los recursos tecnológicos necesarios para almacenar y hacer disponible las bases de datos estadísticos en forma abierta a toda la sociedad. Según los datos del Índice de *Open Data Inventory* (ODIN), el país ocupaba, en 2020, el lugar 131 entre 187 países y la puntuación que obtuvo fue un 41/100<sup>12</sup>. El promedio para ALC fue de 46/100. Asimismo, en los resultados del Instrumento de Evaluación de Capacidad Estadística (TASC)<sup>13</sup> aplicada en El Salvador en 2017, se observa que la capacidad para diseminar información de manera oportuna y efectiva el país obtuvo 51/100 puntos comparado con el promedio regional de 58/100. Ello limita la capacidad de uso de la información y su potencial impacto.
- 1.13 En términos institucionales, la DIGESTYC enfrenta una serie de limitaciones que se relacionan con debilidades derivadas de las carencias de recursos humanos capacitados, la obsolescencia de su parque informático<sup>14</sup> y la desactualización de sus metodologías para la producción, procesamiento y diseminación de información. En efecto, de sus 280 funcionarios sólo el 33% cuentan con grado universitario<sup>15</sup>. En lo que se refiere al uso intensivo de la tecnología los indicadores están por detrás del promedio de la región, pues según el TASC el país alcanza un nivel de 61/100, y el promedio regional es de 63/100. Por otra parte, la página *web* de la institución no hace evidente la posibilidad de descarga directa de las bases de datos que podrían estar disponibles al público. Mientras que en el uso estadístico de los registros administrativos el resultado fue de 43/100 y el promedio regional de 48/100. Todo ello, conduce a que, según el Indicador de Desempeño Estadístico (SPI)<sup>16</sup> del Banco Mundial (BM), El Salvador tenga una calificación de 68,8/100.
- 1.14 **Solicitud del gobierno y justificación del programa.** A través de una nota del Ministerio de Hacienda (MH) el Gobierno de El Salvador solicitó asistencia técnica y financiera al BID para fortalecer técnica e institucionalmente a la DIGESTYC; actualizar la base estadística nacional mediante la realización de los próximos censos, y la encuesta de ingresos y gastos de los hogares. Ello, también permitiría al país dar seguimiento a las metas y objetivos establecidos por la actual administración en el “Plan Cuscatlán”<sup>17</sup>. La participación del Banco es importante desde el punto de vista técnico ya que trae buenas prácticas internacionales en fortalecimiento estadístico y realización de censos, encuestas y registros. Del punto de vista financiero, el Banco proveerá recursos para la realización de la ronda censal 2020, además de los requeridos para fortalecer la institucionalidad de la DIGESTYC.
- 1.15 **Experiencia del Banco en la región, el país y el sector.** El Banco ha apoyado técnica y financieramente la ejecución de varios proyectos enfocados en el fortalecimiento de la capacidad estadística, tales como: (i) Argentina: Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística del Instituto Nacional de

---

<sup>12</sup> [Open Data Watch](#).

<sup>13</sup> El TASC fue desarrollado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con el Buró de Censos de los Estados Unidos para medir la capacidad estadística de un país.

<sup>14</sup> La edad promedio del equipo informático es de 12 años.

<sup>15</sup> Información provista por la DIGESTYC.

<sup>16</sup> El Salvador se encuentra a la cabeza de los países centroamericanos con 68,8 puntos pero muy distante de México (87,6)[10].

<sup>17</sup> [Estrategia de País del Grupo BID con El Salvador \(EBP\) 2021-2024](#).

Estadística y Censos (4243/OC-AR, US\$50.000.000, 2017); (ii) Colombia: Programa de Apoyo al Censo General (1671/OC-CO, US\$48.000.000, 2005); (iii) Honduras: Apoyo al Censo de Población y Vivienda 2012 y Sistema Integrado de Encuestas de Hogares (2529/BL-HO, US\$25.000.000, 2011); y (iv) Paraguay: Desarrollo del Sistema Estadístico Nacional del Censo de Población y Vivienda (2542/BL-PR, US\$12.500.000, 2011) y Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional de Paraguay (5224/OC-PR, US\$43.000.000, 2021), cuyas lecciones aprendidas son relevantes para la preparación de esta operación. Estas experiencias están asociadas a la Estrategia para la Modernización del Estado (GN-2235-1) de apoyar “el desarrollo de capacidades de recolección y análisis de información para la elaboración y evaluación de políticas” así como poner “en marcha instrumentos para la priorización de inversiones” y, para ambos, la información censal es fundamental. En El Salvador el Banco ha mantenido un diálogo técnico constante con las autoridades de la DIGESTYC en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas y la Comisión de Estadística de Naciones Unidas. Además, la ejecución de la ATN/OC-15728-ES contribuyó de manera preliminar a la elaboración del documento de planeación del CNPV.

- 1.16 **Lecciones aprendidas en el Banco.** A partir de la experiencia de estas operaciones se desprenden las siguientes lecciones que se han tomado en cuenta para el diseño de este programa: (i) la relevancia de un diálogo entre usuarios y productores para que la data generada satisfaga las necesidades de los hacedores de política pública y de otros usuarios; (ii) los esfuerzos para fortalecer la capacidad estadística tienen más posibilidades de éxito cuando se basan en el apoyo a un operativo específico, tal como la preparación de un censo, en vez de apoyar una estrategia amplia[11]; (iii) es importante considerar la difusión proactiva de la información estadística a los usuarios (población, empresas y sector público); (iv) es clave considerar innovaciones, tanto metodológicas como en el uso de tecnología de la información para la recolección de datos; (v) es clave priorizar el fortalecimiento institucional necesario para asegurar la continuidad de los ejercicios censales y la calidad y difusión continua de la información estadística; y (vi) evitar que el ciclo censal y, muy particularmente el período de empadronamiento, coincida con el calendario electoral del país. En base a estas lecciones se incluyó específicamente en esta operación: (i) financiar los tres ejercicios censales (población, agropecuario y económico) como ordenadores de las estadísticas sectoriales de cada área temática en el país; (ii) transparentar los resultados del trabajo estadístico así como la usabilidad de los datos; (iii) evaluar las mejores opciones tecnológicas para descargar las tareas estadísticas de forma más informada; (iv) incluir pruebas piloto para la validación metodológica de los censos y de los instrumentos y tecnología a utilizar para la recolección de la información; (v) consolidar los registros administrativos como una fuente oportuna, accesible y menos costosa a ser crecientemente utilizada como un importante proveedor del SEN; y (vi) poner especial atención, en el proceso de planificación del operativo censal, que el período de empadronamiento evite totalmente traslaparse con el calendario de las elecciones nacionales en el país.
- 1.17 **Coordinación con otros multilaterales y complementariedad con otras operaciones del BID en el país.** El Banco viene trabajando con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en el diseño de una estrategia conjunta de apoyo a la DIGESTYC que incluye todos los elementos y fases

necesarias para la realización del CNPV. Para el CNA la DIGESTYC ha contado con asesoría del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), y se ha planteado la posibilidad de contar con el apoyo de otras instancias multilaterales, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La presente operación se complementará y coordinará con el proyecto para el Fortalecimiento de la Resiliencia Climática de los Bosques Cafetaleros (4870/OC-ES) en particular la coordinación para relevamiento de información del CNA y los esfuerzos de recolección de datos del Censo Cafetalero que será desarrollado por el MAG.

- 1.18 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea al desafío de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al generar información que permita formular políticas más inclusivas y proporcionar servicios más eficientemente; y (ii) con el de Productividad e Innovación, al incluir una serie de innovaciones tecnológicas de punta que impactarán de manera positiva en la productividad de los operativos censales (tales como imágenes satelitales, cartografía y tabletas electrónicas para la captura de información entre otros), además del aprovechamiento estadístico de los registros administrativos que representa una innovación al permitir mantener actualizada la información generada. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, pues permitirá contar con información estadística actualizada y producir datos en nuevas dimensiones (§1.19) fundamental para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a cerrar las brechas de género; (ii) Diversidad, al mejorar los datos sobre población indígena y personas con discapacidad mediante su inclusión en el CNPV y otros productos estadísticos (en el período intercensal), lo que permitirá caracterizar las desigualdades que enfrentan estos grupos poblacionales; (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al mejorar las capacidades gubernamentales de proveer servicios públicos planificados y dimensionados territorialmente y de acuerdo a las condiciones socioeconómicas locales, y al promover la transparencia y la rendición de cuentas incrementando el acceso a la información; y (iv) Cambio Climático, al generar información sobre el sector agropecuario a través del CNA y sobre la distribución de la población en el territorio y su exposición a desastres naturales para una mayor resiliencia climática del país y para la Plataforma de Monitoreo, Reporte y Verificación de la Contribución Nacional Determinada (NDC) del país. Según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#), se estima que el proyecto contiene 0,24% de financiamiento climático debido a la consultoría para apoyar al gobierno a realizar la vinculación de información estadística con los compromisos de la NDC. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual). Adicionalmente, contribuirá también a los indicadores del Nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas ya que contribuye a elevar el “número de agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos”. Se alinea también con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación de políticas; y la Estrategia de Fortalecimiento y Uso de los Sistemas Nacionales (GN-2538) de “fortalecimiento

de sistemas no fiduciarios de efectividad del desarrollo mediante planificación estratégica, M&E y sistemas estadísticos”. Adicionalmente, la operación está en consistencia con: (i) el Marco Sectorial de Transparencia e Integridad (GN-2981-2), por facilitar y promover el acceso a la información; (ii) Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), ya que “la falta de acceso a información estadística desagregada para indígenas y afrodescendientes dificulta la focalización de programas de empoderamiento económico a dicha población”; y (iii) el Marco Sectorial de Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-2) al permitir el acceso a información oportuna como elemento crítico para facilitar la vinculación oportuna de los productores a los mercados. El programa también es consistente con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) a través de la línea de acción de promover el uso de instrumentos para el análisis de género en los sistemas de evaluación del sector público. Asimismo, el programa está alineado con la EBP 2021-2024 (GN-3046-1) a través de los siguientes objetivos estratégicos: (i) reducir las ineficiencias del gasto público; (ii) mejorar la cobertura y pertinencia educativa; (iii) mejorar la cobertura, calidad y eficiencia del sistema de salud en todos sus niveles; y (iv) facilitar el acceso a financiamiento para Micro, Pequeñas y Medianas Empresas<sup>18</sup>. Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034-2).

- 1.19 **Consideraciones de género y diversidad.** Los censos y encuestas son fuente clave para medir las brechas de género y desigualdades por razones étnico-raciales y discapacidad, entre otras, pues un requerimiento fundamental es la desagregación de datos en cada uno de estos aspectos. Contar con datos que permitan caracterizar la situación de estos grupos es esencial para poder hacer políticas públicas enfocadas en su bienestar. Los últimos CNPV, CNA, CEE y ENIGH han incluido indicadores que permiten desagregar por género en la mayoría de sus dimensiones. No obstante, existen oportunidades para mejorar las estadísticas con perspectiva de género. En el CNPV 2007, se incluyeron indicadores étnico-raciales, mientras que los aspectos de discapacidad se abordaron en los dos CNPV anteriores sin el enfoque adecuado, mientras que en la ENIGH se preguntó sólo como condición para no trabajar. La medición de indicadores étnico-raciales y de discapacidad pueden mejorarse en el CNPV conforme a las mejores prácticas, e incluirse en la ENIGH, CNA y CEE.

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.20 **Objetivo.** El objetivo general de esta operación es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de ROCA; y (ii) fortalecer la institucionalidad de la DIGESTYC.
- 1.21 **Componente 1. Apoyo a la generación de estadísticas con calidad (US\$39.195.882).** Este componente está dirigido a apoyar técnica y financieramente la realización de las principales actividades de esta ronda censal: CNPV, CNA, y CEE, y la realización de la ENIGH, garantizando la calidad

---

<sup>18</sup> El CEE permitirá dimensionar el universo de establecimientos en el país y su distribución de acuerdo con su tamaño, además de ofrecer datos sobre acceso y uso de crédito.

de estas siguiendo estándares<sup>19</sup> y buenas prácticas internacionales, y generando capacidades técnicas dentro de la DIGESTYC. En este sentido, se impulsará la innovación mediante el uso de tecnologías de punta, en todas las etapas censales, tales como imágenes satelitales, cartografía digital, instrumentos digitales para la captura de la información, así como instrumentos tecnológicos modernos y seguros para su procesamiento y difusión<sup>20</sup>. Además, la formulación del contenido de los cuestionarios tomará en consideración las aportaciones de los grupos de usuarios más significativos de los diferentes sectores de la sociedad por medio de la organización de talleres y seminarios participativos.

- 1.22 **Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) (US\$29.505.000).** Financiará actividades pre-censales: (i) conformación de la boleta censal; (ii) actualización y sectorización de la cartografía; (iii) censo piloto; (iv) tecnología de captura; y (v) sensibilización de la población. El diseño de cuestionarios incluirá variables para caracterizar brechas relacionadas con etnia y discapacidad<sup>21</sup>, lo que permitirá visibilizar a grupos minoritarios y/o vulnerables. Además, se considerará la posibilidad de incluir preguntas sobre migración y retornados.
- 1.23 La etapa de empadronamiento del CNPV es la actividad central del proceso censal que requiere una cantidad masiva de recursos humanos debidamente capacitados, equipados y organizados. El programa financiará: (i) la contratación de coordinadores, supervisores que serán los responsables de acompañar y garantizar la calidad de la información recolectada en campo; (ii) la contratación de servicios de empadronamiento para la recolección de información en las viviendas bajo distintas modalidades (física y digital); (iii) la capacitación de los distintos niveles de personal; (iv) el despliegue y organización de los recursos humanos que participan en el censo; y (v) la distribución y recolección del material censal en todas y cada una de las unidades censales definidas.
- 1.24 Durante la etapa post-censal del CNPV el programa financiará las actividades encaminadas a consolidar, sistematizar y preparar la información recolectada para su diseminación y uso. Los elementos incluidos son: (i) procesamiento de datos; (ii) elaboración del marco muestral maestro; (iii) diseminación de la información censal; (iv) documentación censal; y (v) evaluación de cobertura y calidad de la información censal mediante la realización de una encuesta de cobertura.
- 1.25 **Censo Nacional Agropecuario (CNA) (US\$5.104.731).** En la etapa pre-censal del CNA se financiará el mismo conjunto de actividades preparatorias descritas para el CNPV y, cuando fuera factible, utilizando las mismas herramientas tecnológicas. En la fase de empadronamiento se relevarán todos los predios (rurales y urbanos) de explotación agrícola, pecuaria y forestal en el país y se incluirán preguntas, en el cuestionario, que permitan caracterizar brechas de género<sup>22</sup> en el sector. Esta fase es la de mayor grado de complejidad, ya que, por un lado, la distribución de los predios de explotación es irregular a lo largo de todo el territorio nacional y, por el otro, las formas de tenencia (con y sin título) y usos

<sup>19</sup> Para el [CNPV](#), para el [CEE](#), para el [CNA](#) y para la [ENIGH](#).

<sup>20</sup> Se tomarán todas las medidas de ciberseguridad necesarias para proteger la integridad de la información recabada y para garantizar la protección de la privacidad.

<sup>21</sup> Se alineará con las recomendaciones del [Grupo de Washington sobre Estadísticas de Discapacidad](#).

<sup>22</sup> Se incluirán preguntas que permitan desagregar por género la tenencia y derechos formales de tierra, y toma de decisiones en la explotación agropecuaria.

del suelo de las explotaciones agropecuarias en el país son muy diversas. Estas particularidades serán consideradas en las actividades a ser financiadas en esta etapa que son coincidentes con las del CNPV. La etapa post-censal del CNA consistirá en las actividades descritas para el CNPV. Para mejorar la confiabilidad y oportunidad del ejercicio, los datos del CNA serán complementados con información de percepción remota generada en base a imágenes satelitales, y el trabajo de recolección de datos en campo será apoyado con el uso de dispositivos que permitan la georreferenciación de todos los predios censados.

- 1.26 **Censo Económico (CEE) (US\$2.999.351).** Guardadas las diferencias respecto a la unidad de observación, en este caso unidades económicas (establecimientos), se financiarán las mismas actividades previstas en las tres etapas del CNPV. La particularidad del CEE es que permitirá la construcción de un directorio de establecimientos económicos. El diseño del cuestionario incluirá variables para caracterizar brechas de género<sup>23</sup>. Los datos del CEE serán complementados y validados con información de registros administrativos generados por la DIGESTYC y por otras instituciones del SEN, lo que permitirá incrementar la confiabilidad de la información y reducir los tiempos de publicación de los resultados.
- 1.27 **Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) (US\$1.586.800).** La puesta en marcha de la ENIGH tiene tres etapas: diseño, trabajo de campo y diseminación, las cuales serán financiadas como parte de este programa. La fase de diseño incluye: (i) el desarrollo del cuestionario y la elaboración de la muestra; (ii) la selección y capacitación de encuestadores y supervisores; (iii) el desarrollo de los programas de captura y validación de datos; y (iv) la realización de una prueba piloto. La etapa de trabajo de campo se enfoca en el empadronamiento de las viviendas seleccionadas en la muestra. En la fase de diseminación las bases de datos anonimizadas se ponen a disposición del público y se difunden los resultados de las encuestas por medio de publicaciones temáticas.
- 1.28 Los instrumentos de captura y sus respectivos manuales de aplicación del CNPV, CNA, CEE y la ENIGH serán revisados en coordinación con el ISDEMU a fin de que todas aquellas variables que puedan ser desagregadas por sexo lo sean, y que incluyan variables que consideren la perspectiva de género. Estos instrumentos, así como la generación de información cartográfica y las plataformas de difusión de información, también serán revisados por el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, para promover el alineamiento y vinculación con la información de la NDC.
- 1.29 **Componente 2. Fortalecimiento técnico e institucional de la DIGESTYC (US\$2.685.000).** Este componente tiene como objetivo fortalecer a la DIGESTYC para que la información que produce mediante encuestas, censos y registros administrativos tengan calidad ROCA. Esto se hará mediante la introducción de innovaciones en todas las fases del proceso de producción, particularmente en la recolección de datos y en la interacción con el informante. Además, el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos representa una

---

<sup>23</sup> Se incluirán preguntas que permitan desagregar por género la propiedad y toma de decisiones en los establecimientos económicos.

innovación que permitirá mantener actualizada la información generada en el marco del programa. El programa financiará capacitación, asistencia técnica, sistemas y equipamiento para mejorar los procesos de recolección, procesamiento y difusión de datos estadísticos. Se apoyarán actividades en las siguientes áreas:

- a. **Desarrollo metodológico y tecnológico:** (i) estandarización de metodologías estadísticas para la captura, procesamiento y control operativo de datos; (ii) desarrollo de metodologías para el aprovechamiento estadístico de registros administrativos; (iii) estandarización de la información recopilada por los gobiernos municipales a nivel de registros familiares para capturar estadísticas vitales; (iv) desarrollo e implementación de una plataforma tecnológica que incluya la mejora del sistema de redes de comunicación interna, adquisición de paquetes estadísticos de *software* y la adecuación de la infraestructura informática; (v) desarrollo e implementación de una estrategia de ciberseguridad para la protección de los datos y las comunicaciones; y (vi) utilización de instrumentos alternativos de recolección de información (i.e. dispositivos móviles, internet, imágenes de satélite, etc.).
- b. **Diseminación de información estadística:** (i) creación de un sitio de internet dinámico, de fácil acceso (incluyendo un tablero con indicadores de género y sus intersecciones de etnia y discapacidad); (ii) facilitar el acceso a las bases de datos de la información censal y de encuestas producidas por la DIGESTYC; (iii) seminarios de información y capacitación dirigidos a los usuarios de la información estadística, sobre los resultados de la ronda censal; (iv) asistencia técnica a los gobiernos municipales para el desarrollo de sus páginas *web*, y adecuación de equipo tecnológico que facilite la interoperabilidad del sistema nacional de registros y su vinculación con una plataforma única para la diseminación estadística a nivel nacional; y (v) desarrollo de la plataforma tecnológica para la migración de datos generados por los registros familiares hacia el sistema nacional de registros que interopere con las demás entidades de gobierno, incluyendo la DIGESTYC. Estas actividades facilitarán el acceso a las bases de información producidas por la DIGESTYC, con pleno respeto a las reservas establecidas por la ley en materia del secreto estadístico.
- c. **Capacitación y asistencia técnica:** La estrategia de capacitación estará abierta a todo el personal de la DIGESTYC, pero variará de acuerdo con sus responsabilidades. Incluye: (i) diseño e implementación de planes de capacitación integrales; (ii) análisis de los resultados censales; (iii) dimensionamiento de necesidades para la modernización de sistemas de información estadística mediante el aprovechamiento de innovaciones tecnológicas, como, la utilización de datos masivos (*big data*) e imágenes satelitales; y (iv) desarrollo de un ejercicio piloto para la realización de una encuesta sobre uso del tiempo.
- d. **Equipamiento tecnológico:** Las actividades de la ronda censal 2020 implican una renovación a gran escala del parque informático, pues el proceso de recolección y procesamiento de los datos requiere un uso intensivo de tecnologías de la información. Para ello, se financiará la adquisición del equipamiento informático necesario, y el producto de esta inversión se



convertirá, una vez concluido el ejercicio, en herramienta de apoyo al trabajo diario de la DIGESTYC.

- 1.30 **Administración del programa.** Se han identificado costos de administración, evaluación y auditoría por US\$2.119.119, equivalentes al 4,8% de los recursos del préstamo (ver Cuadro 3).

### C. Indicadores claves de resultados

- 1.31 **Resultados esperados.** La consecución del objetivo general de desarrollo se verá en un incremento en el uso de la información estadística generada por la DIGESTYC, tanto por el sector público como el privado, para la toma de decisiones<sup>24</sup>, medido a través del incremento de las solicitudes de información atendidas. A nivel de objetivos específicos se esperan los siguientes resultados: (i) Relevancia: producir un mayor número de indicadores para dar seguimiento a los ODS y contar con instrumentos censales que aborden la perspectiva de género y la situación de las personas con discapacidad; (ii) Oportunidad: reducir el tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CNPV, CNA y CEE y publicación de sus resultados; (iii) Confiabilidad: reducir la tasa de omisión del CNPV y la tasa de no respuesta de la ENIGH; (iv) Accesibilidad: mejorar posición en el ODIN; y (v) fortalecer la capacidad institucional de la DIGESTYC para gestionar de manera efectiva los procesos de producción y difusión de datos estadísticos, medido por la mejora en el SPI y por la mejora en la provisión de servicios públicos producto de contar con mejores instrumentos tecnológicos y de gestión.
- 1.32 **Beneficiarios.** El Gobierno Central y sus unidades descentralizadas se beneficiarán al contar con información primaria y estratégica confiable, oportuna y relevante para su labor de elaboración de políticas de orden público, planes y proyectos socioeconómicos y medición del progreso obtenido en las acciones en pro de estos objetivos, contando además con instrumentos avanzados de análisis de datos. En especial se beneficiará la DIGESTYC como ente coordinador del SEN, el cual contará no solamente con una base de datos actualizada, sobre toda su población, condiciones de vida y vivienda, y de su sector empresarial y agropecuario, pero también con herramientas modernas para la captura, procesamiento y difusión de esta, incluyendo su personal capacitado en áreas de trabajo propias de las actividades estadísticas.
- 1.33 La sociedad civil como un todo y el sector productivo en particular, son también grandes beneficiarios al poder contar con información censal actualizada y desagregada, demográfica y territorialmente, que les permita formular planes, realizar proyecciones de inversión, de oferta de bienes y servicios a nivel sectorial y local; conocer la disponibilidad de mano de obra por localidad; y tener información para la realización de estudios e investigaciones científicas y académicas, entre muchos otros beneficios.
- 1.34 **Evaluación económica.** El Análisis Costo-Efectividad (ACE) se deriva de un análisis comparativo de alternativas sobre el indicador de resultado de tasa de

---

<sup>24</sup> El incremento estará asociado a la mejor calidad de la información, y a las actividades de disseminación y a los talleres que se harán para promover el uso de la estadística oficial.

omisión censal. La selección de este indicador se deriva de su homogeneidad, lo que permite compararlo entre países y en el tiempo en un mismo país. En efecto, una disminución de esta tasa incrementará la calidad, confiabilidad y uso de las estadísticas. Para el cálculo, se emplearon los datos de costos y tasas de omisión censal de países comparables en las rondas censales de 2000 y 2010 dando como resultado una relación de US\$1.229.395. Esto quiere decir que el programa destinará en promedio US\$1.229.395 adicionales por cada décima de punto de omisión censal reducido, y que este proyecto, ex ante, resulta ser la alternativa más costo efectiva en comparación a las alternativas utilizadas. El análisis de sensibilidad con supuestos más conservadores arroja resultados que no superan la razón costo-efectividad de las otras alternativas ([EEO#1](#)).

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El programa tendrá un costo total de US\$44 millones y se financiará con un préstamo de inversión específico, por tratarse de un proyecto específico que ya cuenta con un diseño y un presupuesto, con cargo a recursos del Capital Ordinario del Banco (ver Cuadro 3 y [EEO#3](#)). El período de desembolsos del préstamo será de 5 años (ver Cuadro 4).

**Cuadro 3. Costos estimados del programa (US\$)**

Componentes	BID	%
<b>Componente 1. Apoyo a la generación de estadísticas con calidad</b>	<b>39.195.882</b>	<b>89,1</b>
Censo Nacional de Población y Vivienda	29.505.000	67,1
Censo Nacional Agropecuario	5.104.731	11,6
Censo Económico	2.999.351	6,8
Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares	1.586.800	3,6
<b>Componente 2. Fortalecimiento técnico e institucional de la DIGESTYC</b>	<b>2.685.000</b>	<b>6,1</b>
<b>Administración del programa</b>	<b>2.119.119</b>	<b>4,8</b>
Equipos de gestión y gastos operativos	1.600.000	3,6
Auditorías	150.000	0,3
Evaluaciones (encuestas, intermedia, final y ACE ex post)	250.000	0,6
Contingencias	119.119	0,3
<b>Total</b>	<b>44.000.000</b>	<b>100</b>

Nota: Los montos por actividad son indicativos.

- 2.2 En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (AB-2990), el desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco. Estos límites pueden resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del Banco, siempre que el Prestatario haya sido notificado por escrito.

**Cuadro 4. Programa tentativo de desembolsos (US\$)**

	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5</b>	<b>Total</b>
Monto	6.422.014	6.662.679	8.123.914	17.184.616	5.606.777	44.000.000
% por año	15	15	18	39	13	100

**B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.3 De acuerdo con la Directiva B.03 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría “C”. No se prevén efectos negativos ambientales o sociales.

**C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 Dados los montos de recursos a ser ejecutados, la complejidad de las actividades incluidas y la diversidad de los equipos a ser adquiridos y contrataciones a ser realizadas, se consideró como riesgo de recursos humanos medio-alto que, si el Organismo Ejecutor (OE), en los tres primeros meses de ejecución del programa, no habilita y contrata personal con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco y en gestión de proyectos, y no se cuenta con la capacitación y acompañamiento del equipo fiduciario del Banco, se dificultará y retrasará el cumplimiento del calendario previsto para la operación. Para mitigarlo se tiene previsto contar con apoyo de un/a Especialista en Adquisiciones y otro Financiero con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco, contratados, desde el inicio del proyecto, con recursos del programa. Además, se analizarán, en coordinación con el personal fiduciario del Banco, mecanismos que permitan procesos abreviados y se evaluará la posibilidad de tercerizar la administración de las contrataciones masivas.

**D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.5 Se consideró un riesgo de nivel alto, de planificación, ya que, si no se logra contratar en tiempo y forma al personal requerido para fortalecer al OE, se afectarán los procesos técnicos y de gestión, lo que generará que las actividades previstas para el ciclo censal no puedan ser cumplidas, afectando a toda su programación. Para mitigarlo el programa buscará vincular personal para la Unidad de Gestión del Proyecto (UGP) que tenga experiencia con la ejecución de proyectos anteriores del BID y los cuales hayan tenido buen desempeño en sus roles. Además, se lanzarán convocatorias públicas para promocionar los puestos disponibles y poder contar con candidatos idóneos para ser seleccionados. El programa contará también con el monitoreo permanente del equipo del Banco apoyado con personal del UNFPA (¶3.3). Se consideró también un riesgo del entorno social, de nivel medio-alto que si no se da preferencia a la contratación de personal de las localidades donde se realizará el empadronamiento censal y si no se establecen acuerdos de colaboración con líderes de las comunidades y con los agentes de salud, para que acompañen y faciliten las labores de los encuestadores, podrán darse dificultades para acceder a ciertos territorios, por motivos de seguridad, lo que afectaría la cobertura territorial y poblacional del CNPV. Para mitigarlo se dará prioridad a la contratación de personal de las localidades donde se realizarán las actividades de empadronamiento censal; se

establecerán acuerdos de colaboración entre la DIGESTYC y líderes de las comunidades y con los agentes de salud que realizan visitas locales, para que acompañen y faciliten las labores de los encuestadores, garantizando el cumplimiento de protocolos de salud y distanciamiento social en contexto con el COVID-19. Finalmente se consideró un riesgo del entorno político de nivel medio-alto que, si no se cumple adecuadamente el calendario previsto para el empadronamiento censal, particularmente el del CNPV, este podría coincidir con el período y la dinámica preelectoral de las elecciones de 2024 lo que podría generar confusión en la población sobre la identidad de cada ejercicio. Para mitigarlo se garantizará que el proceso de planificación del operativo censal ponga especial atención que el período de empadronamiento, particularmente del CNPV, evite totalmente traslaparse con el calendario de las elecciones nacionales en el país.

- 2.6 **Sostenibilidad del programa.** Los avances técnicos y metodológicos, producto de este programa, impactarán en la calidad de todas las operaciones estadísticas que están a cargo de la DIGESTYC; en particular por la fuerte inversión en la mejora de su personal y en tecnología que implica la ejecución de los censos. Ello impactará a uno de los principales pilares de la sostenibilidad de la capacidad estadística que es la existencia de una demanda permanente por información por parte de la sociedad civil, y los sectores público y privado, lo que es precisamente el objetivo principal de esta operación. Además de ello, el fortalecimiento institucional de la DIGESTYC derivado de la experiencia obtenida con la puesta en marcha de grandes operativos estadísticos[11], el programa también tiene previsto un componente dirigido exclusivamente a consolidar, tanto el parque tecnológico, como las capacidades de todo el equipo profesional de la DIGESTYC para generar información de alta calidad, lo que refuerza el ciclo de mayor calidad, mayor demanda, mayor sostenibilidad. Por otro lado, la sostenibilidad de la actualización de la base estadística nacional, producto de esta operación, se verá fortalecida por el trabajo que se hará para aprovechar los registros administrativos con fines estadísticos, lo cual permitirá producir datos con una mayor oportunidad y con menores costos.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor (OE).** El prestatario de esta operación será la República de El Salvador, y el OE, y contraparte oficial del programa, será el MINEC. A su vez el Director General de la DIGESTYC será el Coordinador General del Programa. El MINEC ya cuenta con una UGP, cuyas responsabilidades de ejecución se detallarán en el Reglamento Operativo del Programa (ROP) (¶3.6), que cuenta con amplia experiencia en la puesta en marcha de operaciones de préstamo con organismos multilaterales y con el BID. En este sentido, el programa buscará vincular personal para la UGP que tenga experiencia con la ejecución de proyectos anteriores del BID y los cuales hayan tenido buen desempeño en sus roles. El MINEC, como OE, a través de la DIGESTYC estará a cargo de la coordinación general e interinstitucional del programa.

- 3.2 El Banco realizó la aplicación de la Plataforma para el Análisis de la Capacidad Institucional del MINEC/DIGESTYC y consideró que cuenta con capacidad institucional satisfactoria para asumir la responsabilidad de la gestión de los recursos del programa incluyendo la administración financiera y contable, las compras y contrataciones, y la planeación de sus actividades y monitoreo de su ejecución. Sin embargo, dada la complejidad de los aspectos fiduciarios de la operación, se acordó otorgarle apoyo adicional para asegurar la implementación adecuada de todas las actividades previstas. Para ello el préstamo financiará la contratación de personal de apoyo técnico y un equipo de consultores administrativo-financieros para complementar las capacidades de la UGP y a la vez apoyar a la dirección de la DIGESTYC.
- 3.3 La totalidad de las actividades relativas al CNPV serán implementadas con un sustantivo apoyo técnico de especialistas internacionales con el objeto de complementar las capacidades de la DIGESTYC. Además, esta viene trabajando en estrecha coordinación con el UNFPA en El Salvador, con quien se ha establecido una estrategia conjunta de apoyo para la realización de los censos incluidos en este programa. Para el CNA se ha contado con apoyo del IICA, y se ha planteado la posibilidad de contar con el apoyo de otras instancias multilaterales, como la FAO que cuenta con amplia experiencia en operativos censales. Este apoyo técnico también considerará la formulación de los términos de referencia y especificaciones para las adquisiciones más complejas y el soporte a la DIGESTYC en la selección de las ofertas que mejor respondan a los objetivos de la contratación buscando así una mayor integridad y transparencia en estas decisiones.
- 3.4 La DIGESTYC, será también el responsable directo de todas las actividades relacionadas con el CNPV, CNA, CEE y ENIGH. Así mismo, en su rol como rector del SEN, tendrá la responsabilidad de establecer los mecanismos de coordinación con otras agencias, como el Ministerio de Salud, y las municipalidades, de forma a garantizar su apoyo para las actividades de campo de todos los operativos. Así mismo, la DIGESTYC realizará una coordinación cercana con el MAG durante la implementación del CNA para, entre otros temas: identificar los indicadores a medir y la fórmula de medición, consensuar las fechas de recolección de información más adecuadas considerando el ciclo agrícola de los cultivos más importantes, y para potencializar las actividades del CNA con otros esfuerzos que se están llevando a cabo por parte del MAG, incluyendo el Censo Cafetalero<sup>25</sup>. Para ello el OE contará con el soporte de la UGP, conformada, al menos por: un/a Jefe/a de la UGP, un/a Gerente/a Técnico/a con dedicación exclusiva para cada operativo censal y la ENIGH, un/a Especialista en Adquisiciones, un/a Especialista Financiero y un/a Especialista en Monitoreo y Evaluación. Todas aquellas responsabilidades relacionadas con la planeación del programa serán responsabilidad de lo/as Gerente/as Técnico/as. A su vez, las unidades administrativas del MINEC darán respaldo a la UGP para el cumplimiento de sus responsabilidades fiduciarias.
- 3.5 Entre las responsabilidades de la UGP destacan: coordinar, preparar y consolidar toda la información de gestión a ser presentada al Banco, tal como descrito en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)). En particular, los Informes Semestrales

---

<sup>25</sup> A ser financiado con recursos del proyecto 4870/OC-ES.

de Avance, a ser enviados al Banco a más tardar 60 días posteriores al fin de cada semestre, los cuales indicarán el nivel de cumplimiento y avance, físico y financiero, del proyecto con los indicadores establecidos en la Matriz de Resultados (MR) y actividades programadas en el Plan de Ejecución Plurianual ([PEP](#)), Plan Operativo Anual ([POA](#)) y Plan de Adquisiciones ([PA](#)), analizando los problemas encontrados y presentando las medidas correctivas para enfrentarlos. Todos estos informes deberán contar con el visto bueno del Coordinador General del programa antes de su envío al Banco. Los informes del segundo semestre incluirán además el PEP/POA del año calendario siguiente, con un pronóstico de desembolsos, el [PA](#) actualizado y el estado del plan de mantenimiento de las obras ejecutadas por el proyecto, las posibles modificaciones de las asignaciones presupuestarias por componente y el seguimiento a las matrices de riesgos del proyecto.

- 3.6 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** El [ROP](#), detallará la estrategia de ejecución de la operación e incluirá, entre otros: (i) el esquema organizacional del programa; (ii) las responsabilidades específicas del Coordinador General del Programa, del Jefe de la UGP, de los Gerentes Técnicos y de los especialistas, además la manera en que la UGP interactuará con el Banco; (iii) los arreglos técnicos y operativos para su ejecución; y (iv) los lineamientos para los procesos financieros, de auditoría y de adquisiciones. Entre sus anexos se incluirá, por lo menos: (i) la MR; (ii) los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios; (iii) [PME](#); (iv) el Presupuesto Detallado; (v) Riesgo de Integridad e Impacto Reputacional.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del préstamo:** El desembolso de los recursos del préstamo estará condicionado al cumplimiento, a satisfacción del Banco, de las siguientes condiciones: (i) que se haya aprobado y entrado en vigencia el [ROP](#) previamente acordado con el Banco; y (ii) que se haya designado a un/a Jefe/a de la UGP, a un/a Gerente/a Técnico/a del CNPV, a un/a Especialista en Adquisiciones y a otro/a Financiero con conocimientos de las políticas fiduciarias del Banco, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco. Estas medidas son necesarias dado que, de acuerdo a la experiencia del Banco en la región, la aprobación del [ROP](#) previamente al primer desembolso contribuye a la organización interna del OE para la implementación exitosa de la operación, además se debe asegurar que el programa cuente con personal con dedicación específica para lograr los objetivos de desarrollo previstos.
- 3.8 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de un monto máximo de US\$6.600.000 (15% del monto propuesto del préstamo, desembolsado según las restricciones al ritmo de desembolsos descritas en el ¶2.2), relativos a las actividades del Componente 1 (¶1.21), siempre que hayan sido efectuados de acuerdo con condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el Contrato de Préstamo y los procedimientos de contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 24 de septiembre de 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (ver

Política sobre Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (GN-2259-1)).

- 3.9 **Adquisición de obras, bienes y servicios.** Las adquisiciones de obras y bienes y la selección de servicios de consultoría se realizarán de acuerdo con las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-15) y con las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-15). El Directorio del Banco aprobó (GN-2538-11) el uso del subsistema de Libre Gestión, mismo que se podrá utilizar de acuerdo con lo establecido en el acuerdo suscrito entre el BID y el Gobierno de El Salvador una vez que se convengan los pormenores de su uso. El [PA](#) contendrá el detalle de las adquisiciones que se implementarán durante la ejecución.
- 3.10 **Desembolsos.** El Banco efectuará los desembolsos mediante la modalidad de anticipos de fondos con cargo al contrato de préstamo. El valor monetario de cada anticipo será calculado sobre la base de la programación de flujo de efectivo que realicen para la ejecución de las actividades y adquisiciones de cada uno de los componentes del programa previstas para periodos de hasta 180 días. El MINEC solicitará a la Dirección General de Tesorería del MH la apertura de cuentas corrientes designadas en el BCR en las cuales, exclusivamente, se recibirán los desembolsos del Banco y desde las cuales se realizarán los pagos a los proveedores del programa.
- 3.11 **Contratación directa.** Los fondos asignados para la realización del CNPV y del CNA podrán ser utilizados para la contratación del UNFPA y la FAO respectivamente, en su calidad de agencias especializadas en sus correspondientes ramos, mediante una Selección Directa, para realizar todas las actividades relacionadas con la ejecución y buen término del CNPV y del CNA. El UNFPA y la FAO están equipados y proveen una mezcla de capacidades y experiencia única para la preparación, ejecución, análisis y diseminación de censos de población y vivienda en países en desarrollo[12] en el caso del UNFPA y de censos agropecuarios en el caso de la FAO [13]. Las funciones principales de las agencias especializadas serían: (i) proveer del personal, equipo y servicios necesarios para desarrollar el CNPV y el CNA; (ii) preparar y facilitar la logística para abarcar todas las zonas del país; (iii) apoyar el análisis, la diseminación e interpretación de la información obtenida; e (iv) informar periódicamente los avances en la ejecución del CNPV y del CNA. La contratación de la FAO será evaluada y coordinada con el MAG en la etapa de implementación.
- 3.12 La selección directa de las agencias especializadas descritas, se llevaría a cabo basado en las disposiciones contenidas en las Políticas de Consultoría GN-2350-15 para la selección de agencias especializadas (numeral 3.16), considerando que se trata de un caso excepcional y se cumple con los requisitos señalados en el numeral 3.10 de estas políticas. La justificación de este método de selección deriva de la capacidad de las agencias para brindar de manera oportuna y expedita el personal y la capacidad técnica de los servicios requeridos, así mismo obedece a los intereses generales del cliente y del proyecto, cuando solamente una firma calificada o con experiencia de valor excepcional puede brindar los servicios (numeral 3.11, inciso d). No será necesaria una excepción a las políticas del Banco.

- 3.13 **Auditoría.** Durante la ejecución el OE presentará al Banco anualmente los Estados Financieros Auditados (EFA) del programa, de conformidad con la política de gestión financiera OP-273-6, dentro de los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los EFA de cierre del programa serán presentados dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso. Para ello, el programa requerirá de una Firma Auditora Independiente (FAI) u otra institución elegible para el Banco.

**B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.14 **Monitoreo.** Para el seguimiento y evaluación de la ejecución del programa, se implementará un sistema que se concentrará en: (i) el cumplimiento de la ejecución de las actividades del programa; y (ii) el logro de los indicadores de producto y resultados de la MR. El monitoreo del programa estará conformado por los siguientes instrumentos: (i) MR; (ii) [PEP](#); (iii) [POA](#); (iv) [PME](#); (v) [PA](#); (vi) Análisis de Riesgo; (vii) Informes de Monitoreo del Progreso; (viii) Informes Semestrales de Avance; (ix) EFA; (x) Términos de Referencia de Consultorías; y (xi) misiones de administración o de supervisión. Se realizará anualmente una reunión conjunta entre el OE y el Banco, donde se discutirá, entre otros aspectos: (i) el avance de las actividades identificadas en el [POA](#); (ii) el nivel de cumplimiento de los indicadores establecidos para cada componente; (iii) el [POA](#) para el año siguiente; y (iv) el [PA](#) para los próximos 18 meses y las posibles modificaciones de las asignaciones presupuestarias por componente ([PME](#)).
- 3.15 **Evaluación.** Para realizar la evaluación del programa se utilizarán la MR y el [PME](#) entre otras herramientas. El programa tiene previsto realizar una evaluación intermedia, una final; y una evaluación económica ex post, que abarquen los aspectos técnicos, administrativos y financieros. La intermedia se realizará al alcanzar por lo menos el 50% de los desembolsos o hayan transcurrido tres años desde la entrada en vigencia del Contrato de Préstamo (lo que ocurra primero). Esa evaluación tendrá como principales objetivos revisar el avance de todas las actividades programadas para ese momento, las posibles desviaciones ocurridas, las causas de éstas y proponer medidas correctivas a ser aplicadas, además de verificar los productos intermedios generados, la ocurrencia de los riesgos previstos en la matriz correspondiente y la aplicación de las medidas para mitigarlos. La evaluación final se realizará cuando haya concluido el plazo original de desembolsos o sus extensiones, o se haya comprometido el 90% del monto del préstamo, lo que suceda primero, y sus objetivos serán verificar el avance en el cumplimiento de las metas previstas para cada uno de los resultados esperados y la generación de los productos por componente. Este informe de esta evaluación servirá como insumo para la realización del Informe de Terminación de Proyecto.
- 3.16 La evaluación económica se hará a través de un ACE ex post, y se realizará como parte de la evaluación final y replicará el ejercicio llevado a cabo para el análisis económico ex ante del programa, utilizando datos recopilados durante la ejecución y actualizando los datos relacionados con los comparadores. La efectividad de los objetivos específicos se evaluará mediante la aplicación de la metodología de antes y después para todos los indicadores de resultados, combinado con las conclusiones que se desprendan de la evaluación de cobertura censal.



Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		ES-L1128
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3046-1	Reducir las ineficiencias del gasto público; mejorar la cobertura y pertinencia educativa; mejorar la cobertura, calidad y eficiencia del sistema de salud en todos sus niveles; facilitar el acceso a financiamiento para MIPYMES.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		8.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		2.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.4
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.8
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Auditoría interna.  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

**Nota de valoración de la evaluabilidad:**

El objetivo general del programa es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas. El programa cuenta con dos objetivos específicos: i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad; y ii) fortalecer la institucionalidad de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC) de El Salvador.

El programa presenta un diagnóstico completo; con una descripción precisa del estado actual de las estadísticas nacionales y una explicación detallada de las experiencias previas en los operativos censales. Los indicadores asociados al objetivo general y los objetivos específicos incluidos en la matriz de resultados son SMART, cuentan con líneas de base, metas establecidas y con medios de verificación.

En el análisis económico del proyecto se llevó a cabo mediante un análisis de costo-efectividad. La unidad de análisis fue la tasa de omisión censal, puesto que permite la comparabilidad entre países y en el tiempo en un mismo país. La disminución esperada en la tasa de omisión censal resulta ser costo efectiva. El análisis de sensibilidad con supuestos más conservadores arroja resultados que no superan la razón costo efectividad de las otras alternativas.

El proyecto incluye un plan de monitoreo y evaluación acorde los estándares del Banco. La efectividad de la intervención propuesta se medirá mediante una evaluación que utiliza la metodología de antes y después para todos los indicadores de resultado. Adicionalmente la eficiencia ex post del proyecto se evaluará utilizando un análisis de costo efectividad, que replicará el ejercicio llevado a cabo para el análisis económico ex ante del programa.

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del proyecto:</b>	Los objetivos específicos de desarrollo de esta operación son: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de ROCA; y (ii) fortalecer la institucionalidad de la DIGESTYC. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas.
-------------------------------	---

**OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO**

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo general de desarrollo: Incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas</b>							
Indicador 1. Solicitudes atendidas de estadísticas oficiales por parte del sector público al año.	Número de solicitudes	192	2020	2025	600	Informe elaborado por la OIR de la DIGESTYC para la preparación del proyecto (línea de base).	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 2. Solicitudes atendidas de estadísticas oficiales por parte del sector privado al año.	Número de solicitudes	350	2020	2025	980	Informe final del programa preparado por la OIR de la DIGESTYC (meta).	

## OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo 1: Mejorar la calidad de las estadísticas oficiales en términos de ROCA</b>											
Indicador 1. Indicadores producidos que pueden ser estimados a partir de la información del CNPV para dar seguimiento a los indicadores de los ODS.	Porcentaje	48	2020	0	0	0	0	77	77	Informe final del programa preparado por la DIGESTYC, aprobado por el Banco.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 2. Censos que incluyan nuevas preguntas que abordan la perspectiva de género.	Censos	0	2020	0	0	0	0	2	2	Informe con revisión de los cuestionarios del CNA y del CEE.	Indicador Pro-Género Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 3. Censos que incluyan nuevas preguntas que permitan caracterizar la situación de las personas con discapacidad.	Censos	0	2020	0	0	0	0	1	1	Informe con revisión del cuestionario del CNPV.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 4. Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CNPV y la	Meses	12	2008	0	0	0	0	10	10	Publicación de datos en sitio <i>web</i> .	Ver <a href="#">PME</a> .

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
fecha de publicación de los resultados definitivos nacionales y departamentales (por grupos de edad y por sexo).											
Indicador 5. Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CEE y la fecha de publicación de los resultados definitivos nacionales y departamentales.	Meses	20	2005	0	0	0	0	16	16	Informe de realización del CEE.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 6. Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CNA y la fecha de publicación de los resultados definitivos nacionales y departamentales.	Meses	24	2008	0	0	0	0	20	20	Informe de realización del CNA.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 7. Tasa de omisión del CNPV.	Porcentaje	5,7	2007	0	0	0	0	4,8	4,8	Informe de realización del CNPV.  Resultados de la encuesta post censal.	Ver <a href="#">PME</a> .

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 8. Tasa general de no respuesta para la ENIGH.	Porcentaje	4,8	2006	0	0	0	0	1,9	1,9	Informe final de la Encuesta.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 9. Índice del ODIN.	Puntaje	41 <sup>1</sup>	2020	0	0	0	0	58	58	Informe del <i>Measuring the Statistical Capacity of Nations</i> del <i>Open Data Watch</i> .	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Objetivo específico de desarrollo 2: Fortalecer la institucionalidad de la DIGESTYC</b>											
Indicador 1. SPI del BM.	Índice	68,8	2020	0	0	0	0	78,7	78,7	SPI 2026.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 2. Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos.	Número	0	2020	0	0	0	0	1	1	Informes semestrales de avance e informe final aprobados por el Banco.	Ver <a href="#">PME</a> .

<sup>1</sup> Esto coloca al país en el lugar 131 entre 187 países. Pero si consideramos solamente América Central tiene el tercer *score* más alto después de Costa Rica con 58 y Panamá con 47 puntos (Guatemala 36; Honduras 38; Belice y Nicaragua 40). El número 1 entre los 187 es Singapur con 92 puntos.

## PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Componente 1: Apoyo a la generación de estadísticas con calidad</b>											
1.1 Documentos de planificación y organización censal y encuesta preparados: (i) CNPV; (ii) CNA; (iii) CEE; y (iv) ENIGH.	Documentos	0	2021	1	1	1	1	0	4	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
1.2 Base de datos cartográfica actualizada y digitalizada para los operativos censales y de encuestas.	Base cartográfica	0	2021	1	0	0	0	0	1		
1.3 Censos pilotos ejecutados.	Censos pilotos	0	2021	1	0	2	0	0	3	Informe de los censos pilotos enviados al Banco.  Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
1.4 Campañas de publicidad y sensibilización censal desarrolladas.	Campañas	0	2021	0	1	0	2	0	3	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
1.5 Operativo de campo para el CNPV desarrollado.	Operativo	0	2021	0	1	0	0	0	1		

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
1.6 Base de datos del CNPV procesada.	Base de datos	0	2021	0	0	1	0	0	1	Base de datos de del CNPV 100% procesada y una muestra del 10% disponible en la página web de la DIGESTYC.	
1.7 Operativo de campo para el CNA desarrollado.	Operativo	0	2021	0	0	0	1	0	1		
1.8 Operativo de campo para el CEE desarrollado.	Operativo	0	2021	0	0	0	1	0	1		
1.9 Directorio de establecimientos económicos desarrollado.	Directorio	0	2021	0	0	0	1	0	1	Directorio disponible en página web, respetando las disposiciones legales correspondientes.	Los establecimientos económicos incluyen: comercio, industria, y servicios.
1.10 Operativo de campo para la ENIGH desarrollado.	Operativo	0	2021	0	0	0	0	1	1		
1.11 Base de datos de la ENIGH difundida.	Base de datos	0	2021	0	0	0	0	1	1	Base de datos disponible en la página web de la DIGESTYC.	Se respetará estrictamente lo señalado en la Ley, que impide la difusión de información cuando esta pueda permitir identificar a un solo informante.
1.12 Marcos muestrales maestros de viviendas; áreas agropecuarias; y	Marco muestral	0	2021	0	0	1	0	2	3	Informes de avance del programa	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
establecimientos económicos actualizados.										aprobados por el Banco.	
1.13 Información estadística de los censos CNPV; CNA; y CEE difundida.	Documentos	0	2021	0	0	1	0	2	3	Información disponible en la página <i>web</i> de la DIGESTYC.	Se refiere a los tabulados y resultados básicos.
1.14 Documentación metodológica de los procesos censales desarrollada y publicada.	Documentos	0	2021	0	0	1	0	2	3		Incluye: manuales de capacitación, cuestionarios, logística de trabajo de campo, entre otros como parte de la documentación de la memoria censal.
1.15 Evaluación de cobertura y calidad de la información censal desarrollada.	Documentos	0	2021	0	0	0	1	0	1	Informe de evaluación enviado al Banco.	
<b>Componente 2: Fortalecimiento técnico e institucional de la DIGESTYC</b>											
2.1 Metodologías para el aprovechamiento estadístico de registros administrativos estandarizadas.	Metodologías	0	2021	0	0	1	1	1	3	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
2.2 Plataforma informática desarrollada.	Plataforma	0	2021	0	0	1	0	0	1		
2.3 Sitio de internet de la DIGESTYC mejorado.	Sitio de internet	0	2021	0	0	0	1	0	1	Página <i>web</i> de la DIGESTYC incluyendo las mejoras previstas.	Mejorado en términos de accesibilidad, facilidad de descarga de bases de microdatos, de la posibilidad de interacción y



Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
											disponibilidad de información ampliada.
2.4 Páginas web de los gobiernos municipales desarrolladas.	Páginas web	0	2021	0	0	0	5	5	10	Páginas web municipales accesibles.	Se otorgará asistencia técnica a 10 municipalidades para que desarrollen sus páginas.
2.5 Cursos de capacitación desarrollados.	Cursos	0	2021	1	2	2	3	1	9	Memoria del curso y lista de participantes.	Cursos de: técnicas de muestreo; análisis demográfico y proyecciones de población; técnicas de difusión de la información; calidad de la información; procesamiento de información; y uso estadístico de registros administrativos.
2.6 Monografías temáticas a partir de las informaciones censales producidas.	Documentos	0	2021	0	0	0	2	2	4		Indicador Pro-Género  Se dará prioridad a las temáticas relacionadas con género, etnicidad y raza, condición de discapacidad, y cambio climático.
2.7 Estrategia de ciberseguridad desarrollada.	Documento	0	2021	0	0	1	0	0	1		

**País:** El Salvador

**División:** IFD/ICS

**No. de operación:** ES-L1128

**Año:** 2021

### ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

**Organismo Ejecutor (OE):** Ministerio de Economía (MINEC)

**Nombre de la Operación:** Programa de Modernización del Sistema Estadístico de El Salvador

#### I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

##### 1. Uso de sistema de país en la operación

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input checked="" type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input checked="" type="checkbox"/> Consultores Individuales	

##### 2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El Prestatario será la República de El Salvador y el MINEC será el OE a través de la UGP, la cual llevará a cabo las actividades técnicas, administrativas, legales, fiduciarias, ambientales y sociales del programa. Los recursos del BID serán otorgados, de conformidad al <a href="#">ROP</a> elaborado para esta operación.
-------------------------------------	---	---

##### 3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	Derivado de la evaluación de la capacidad fiduciaria del OE se consideró que cuenta con capacidad institucional satisfactoria para asumir la responsabilidad de la gestión de los recursos del programa incluyendo la administración financiera y contable, las compras y contrataciones. Sin embargo, se determinó que el manejo de aspectos fiduciarios presenta un nivel de riesgo medio-alto asociado a una debilidad y tres áreas de mejora para llevar a cabo la ejecución de este programa, por lo que, con algunas intervenciones de fortalecimiento, en específico respecto de la carga operativa y al equipo administrativo-financiero de la UGP, así como en la simplificación y mejora de procedimientos administrativos, el Banco podrá descansar en la estructura y procesos existentes del OE.
-----------------------------	---

##### 4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Área(s)	Riesgo	Nivel de Riesgo	Respuesta al Riesgo
Recursos Humanos	Si el OE, en los tres primeros meses de ejecución del programa, no habilita y contrata personal con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco y en gestión de proyectos, y no se cuenta con la capacitación y acompañamiento del equipo fiduciario del Banco, se dificultará y retrasará el cumplimiento del calendario previsto para la operación.	Medio-alto	Se contará con apoyo de un/a Especialista en Adquisiciones y otro Financiero con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco, contratados, desde el inicio del proyecto, con recursos del programa. Además, se analizarán, en coordinación con el personal fiduciario del Banco, mecanismos que permitan procesos abreviados y se evaluará la posibilidad de tercerizar la administración de las contrataciones masivas.
Procesos Internos	Si se prolongan los tiempos para la negociación y firma de contratos se retrasarían las actividades técnicas del proyecto lo que impactaría su cronograma.	Medio-bajo	Sensibilizar al equipo de proyecto y optimizar los procesos.

Área(s)	Riesgo	Nivel de Riesgo	Respuesta al Riesgo
Procesos Internos	Si se hace un uso parcial del Sistema Electrónico de Compras Públicas de El Salvador se podría incurrir en sanciones por incumplimiento lo que podría producir retrasos en la ejecución del proyecto.	Medio-bajo	Realizar un seguimiento puntual y advertir sobre las sanciones del país.

5. Políticas y guías aplicables a la operación: Las adquisiciones estarán definidas en el [PA](#) aprobado por el Banco, y se realizarán en el marco de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el BID (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes.

6. Excepciones a políticas y guías: No Aplica.

## II. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

**Tasa de cambio aplicable para justificar gastos realizados en moneda local del país del Prestatario:** La opción (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo -La tasa de cambio efectiva en la fecha de pago del gasto en la moneda local del país del Prestatario.

**Tipo de auditoría:** Anualmente los EFA del programa dentro de los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los EFA de cierre del programa serán presentados dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso.

## III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	<p>Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (GN-2349-15) sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI), se utilizarán sin modificación alguna los Documentos Estándar de Licitación publicados en la página oficial del Banco, o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular.</p> <p>Los procedimientos de contratación que se ubiquen por debajo del umbral de LPI utilizarán los documentos de LPI o de Comparación de Precios acordados con el país. Cuando se trate de obras sencillas y bienes comunes cuyo valor se encuentre por debajo del umbral para LPI se podrán adquirir a través de Comparación de Precios, previa autorización del Banco.</p> <p>La selección y contratación de servicios de consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (GN-2350-15), se utilizará sin modificación alguna la Solicitud Estándar de Propuestas publicada en la página oficial del Banco o la acordada entre el OE y el Banco para la selección particular.</p> <p>La Lista Corta de firmas consultoras podrá estar integrada en su totalidad por firmas nacionales<sup>1</sup> cuando se trate de procesos que se ubiquen por debajo del umbral de Lista Corta internacional establecido por el Banco para el país.</p> <p>La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección son responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	En función del avance en la implementación del Acuerdo para el Uso Parcial del Sistema Nacional de Adquisiciones de la República de El Salvador, se podrá adoptar el procedimiento de Libre Gestión del país conforme a las directrices establecidas y a los documentos que se autoricen para su uso.

<sup>1</sup> No se impide la participación de firmas extranjeras.

		En el <a href="#">PA</a> de la operación se indicarán las contrataciones que se ejecutarán a través del sistema nacional aprobado. En caso de que se amplíe el alcance de la aprobación del Directorio para el uso del sistema nacional, este será aplicable a la operación.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación y Selección Directa	En su calidad de agencias especializadas, se podrán seleccionar directamente al UNFPA para la realización del CNPV, así como a la FAO para la realización del CNA, basado en las disposiciones contenidas en las Políticas de Consultoría GN-2350-15 para la selección de agencias especializadas (numeral 3.16). Estas agencias especializadas: (i) proveerán del personal, equipo y servicios necesarios para desarrollar los censos; (ii) prepararán y facilitarán la logística para abarcar todas las zonas del país; (iii) apoyarán el análisis, la diseminación e interpretación de la información obtenida; e (iv) informarán periódicamente los avances en la ejecución de los censos.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos Recurrentes	<p>Los gastos recurrentes y de mantenimiento requeridos para poner en funcionamiento el proyecto y durante su vida útil, serán aprobados por el Jefe de Equipo y se incluirán en los Planes Anuales del Programa siguiendo los procedimientos administrativos del Ejecutor referenciados en su <a href="#">ROP</a>. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre que no vulneren los principios economía, eficiencia y competencia.</p> <p>Se prevén dentro de estos gastos: alquiler de oficinas, servicios públicos y de comunicaciones, traducciones, cargos bancarios, artículos de oficina, gastos de propaganda o anuncios, fotocopias, combustible, alojamiento, viáticos, logística para eventos, correos, servicios secretariales y de conducción, vigilancia, entre otros acordados con el Banco (ver Pautas para el Tratamiento de Gastos Recurrentes y Política de Elegibilidad de Gastos GN-2331-15 y actualizaciones).</p>						
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de un monto máximo de US\$6.600.000 (15% del monto propuesto del préstamo, desembolsado según las restricciones al ritmo de desembolsos descritas en el párrafo 2.2 del Documento de Préstamo), relativos a las actividades del Componente 1 (párrafo 1.21 del Documento de Préstamo), siempre que hayan sido efectuados de acuerdo con condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el Contrato de Préstamo y los procedimientos de contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 24 de septiembre de 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (ver Política sobre Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (GN-2259-1)).						
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>De manera general el método de supervisión será ex post y se aplicará la modalidad de revisión ex ante a todos los procesos internacionales y excepcionales como Contratación Directa, Selección Directa, nuevas modalidades y procesos fuera de los umbrales establecidos, según el nivel de riesgo fiduciario identificado para el programa y de acuerdo con lo establecido en el <a href="#">PA</a>. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país.</p> <p>Las revisiones serán realizadas de acuerdo con el Plan Anual de Supervisión: (i) ex post; (ii) ex ante; o (iii) sistema nacional, el cual podrá estar sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex post podrán incluir visitas de inspección aleatorias.</p> <p>Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Obras</th><th>Bienes/Servicios</th><th>Servicios de Consultoría</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>=&lt; US\$5.000.000</td><td>=&lt; US\$250.000</td><td>=&lt; US\$200.000 Firmas  =&lt; US\$ 50.000 Consultor Individual</td></tr> </tbody> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	=< US\$5.000.000	=< US\$250.000	=< US\$200.000 Firmas  =< US\$ 50.000 Consultor Individual
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
=< US\$5.000.000	=< US\$250.000	=< US\$200.000 Firmas  =< US\$ 50.000 Consultor Individual						

<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	La UGP será responsable de mantener los controles adecuados para el resguardo e integridad de los registros y archivos originales de las adquisiciones, contrataciones e información financiera a su cargo en el marco de la ejecución del programa. El Banco podrá, en cualquier momento verificar los estándares de organización, control y seguridad de los archivos.
-------------------------------------	----------------------	--

### Adquisiciones Principales

Descripción de la Adquisición	Método de Selección	Fecha Estimada	Monto Estimado (US\$)
<b>Bienes</b>			
Vehículos	LPI	Jun-22	2.981.000
Equipo informático	LPI	Jun-22	1.268.216
Equipo de cartografía	LPI	Jun-22	3.202.495
Mobiliario de oficina	LPI	Jun-22	268.852
Suministro de materiales	LPI	Jun-22	583.153
Materiales, equipo y suministro de insumos	LPN & CP	Jun-22	163.639
Equipo técnico y <i>software</i> para la DIGESTYC	LPN	Jun-22	400.000
<b>Firmas</b>			
4 consultorías especializadas	SBCC	Abr-24 y Abr-25	450.000
Consultorías menores	SCC	Nov-23	785.000
3 evaluaciones	SBC	2024 y 2026	250.000
Capacitación para la operación del censo (5)	SCC & SBCC	2021, 2022 y 2023	1.074.452
<b>Servicios de no consultoría</b>			
Servicios varios para la preparación de censos	LPI & CP	Ene-22/Feb-25	4.860.202
<b>Individuos</b>			
Personal para la UDCPV (54)	CI	Jun-22	3.695.542
Equipo de cartografía (15)	CI	Jun-22	3.200.300
Equipo del laboratorio de cartografía (13)	CI	Jun-22	1.474.560
Censo piloto y archivo censal (20)	CI	Jun-22	121.275
Empadronamiento definitivo (19)	CI	Jun-22	9.996.984
Encuesta de cobertura y calidad (9)	CI	Jun-22	329.036
Procesamiento de datos (8)	CI	Jun-22	392.500
Capacitación y talleres (24)	SBCC	Jun-22	2.105.752
Personal UDCE (15)	CI	Jun-22	19.750
Personal UDCA (23)	CI	Jun-22	793.050
Encuesta de ingresos y gastos (17)	CI	Jun-22	1.073.800
Administración del programa	CI	Jun-22	1.490.000

Para acceder al PA ver [enlace](#).

**IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA**

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	Se utilizará el sistema nacional. Se utilizará el Sistema de Administración Financiero Integrado (SAFI). El uso del sistema nacional implica también que la operación se acoja a la Ley Anual de Presupuesto y a los mecanismos vigentes para realizar las modificaciones presupuestarias necesarias para la adecuada ejecución de la operación. Es responsabilidad del OE el cumplimiento de estos aspectos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	Se utilizará el subsistema nacional de tesorería. El OE solicitará abrir una cuenta especial en el BCR, para recibir desembolsos y hacer pagos del proyecto. Este mecanismo formará parte de la Cuenta Única del Tesoro del MH. El Banco efectuará los desembolsos mediante la modalidad de anticipos de fondos para la ejecución de las actividades y adquisiciones previstas para períodos de hasta seis meses. La programación de flujo de efectivo que prepare la OE deberá ser consistente con el <a href="#">PA</a> que haya sido no objetado por el Banco, y deberá cubrir un horizonte móvil de al menos 12 meses. Desembolso especial: Una vez cumplidas las condiciones previas relativas al informe jurídico, designación de firma autorizada y de apertura de cuenta designada para la recepción de recursos del préstamo. Se utilizará el SAFI.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes	Se utilizará el SAFI. Los registros contables estarán a cargo de la Unidad Financiera Institucional del OE. Se complementarán con procesos manuales que permitan preparar los estados financieros de propósito especial, en los formatos requeridos por el Banco. El resguardo de la documentación de respaldo será responsabilidad del OE y deberá ser conservada mínimo tres años posteriores a la fecha de último desembolso.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y Auditoría Interna	Aplican las normas técnicas de control interno emitidas por la Corte de Cuentas de la República (CCR). Son responsables del control interno todos funcionarios y consultores que intervengan en la ejecución del proyecto conforme a su área de acción. La Dirección de Auditoría interna del MH incluirá en sus planes anuales de trabajo y actividades de control en el ámbito del proyecto. No obstante, el Banco no descansa en este subsistema para su supervisión.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Externo e Informes Financieros	Se realizará mediante una FAI u otra institución elegible para el Banco. La firma será contratada con cargo a los recursos del préstamo según los términos de referencia y solicitud de propuesta que hayan sido no objetados por el Banco. Los informes de EFA serán presentados al BID por el OE, a más tardar, 120 días luego de concluido el período fiscal correspondiente. La firma auditora podrá ser contratada hasta por el plazo previsto de ejecución del contrato de préstamo.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la Operación	Se prevé un plan de supervisión que incluirá al menos una visita semestral, la cual se hará de preferencia previo a la revisión de cartera. Adicionalmente, está la auditoría externa y comunicación permanente con el OE para atender dudas que existieran.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_/21

El Salvador. Préstamo \_\_\_\_/OC-ES a la República de El Salvador  
Programa de Modernización del Sistema  
Estadístico de El Salvador

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de El Salvador, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Modernización del Sistema Estadístico de El Salvador. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$44.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)