

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

EL SALVADOR

**PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA ESTADÍSTICO DE EL
SALVADOR**

(ES-L1128)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: José Antonio Mejía-Guerra (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Arturo Munte (IFD/ICS), Jefe Alternativo de Equipo; Santiago Paz (IFD/ICS); Pablo Libedinsky (IFD/ICS); Michelle Manzur (IFD/ICS); Karla Yee Amézaga (IFD/ICS); Raimundo Arroio (IFD/ICS); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Jorge Omar Samayoa (CSD/CSS); Ana Cuesta (SPD/SDV); Juan Carlos Lazo (FMP/CES); Patricia Toriz (FMP/CES); Juan José Barrios (CID/CES); Gabriela Molina (CID/CES); y Esteban De Dobrzynski (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

EL SALVADOR

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Modernización del Sistema Estadístico de El Salvador		
Número de Proyecto:	ES-L1128		
Equipo de Proyecto:	José Antonio Mejia-Guerra (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Arturo Munte (IFD/ICS), Jefe Alterno de Equipo; Santiago Paz (IFD/ICS); Pablo Libedinsky (IFD/ICS); Michelle Manzur (IFD/ICS); Karla Yee Amézaga (IFD/ICS); Raimundo Arroio (IFD/ICS); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Jorge Omar Samayoa (CSD/CSS); Ana Cuesta (SPD/SDV); Juan Carlos Lazo (FMP/CES); Patricia Toriz (FMP/CES); Juan José Barrios (CID/CES); Gabriela Molina (CID/CES); y Esteban De Dobrzynski (LEG/SGO).		
Prestatario:	República de El Salvador		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Economía (MINEC)		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	44.000.000
	Total:	US\$	44.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas:	B.1; B.2; B.3; B.7; B.17	
	Clasificación:	C	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** El Salvador es una economía dolarizada, vulnerable a choques externos y desastres naturales. Durante el período 2010-2019 tuvo un crecimiento anual promedio de 2,5% limitado por problemas estructurales que han persistido por décadas, como: baja productividad en el sector transable, altos índices de violencia, deficiencias de capital humano y alta vulnerabilidad del país a los desastres naturales. La interdependencia entre estos factores ha contribuido a la formación de círculos viciosos difíciles de romper. Estos factores estructurales han sido causales, persistentemente, de bajos niveles de inversión pública y privada¹. En 2020, los efectos de la pandemia condujeron a una contracción de 7,9% en el Producto Interno Bruto (PIB) (Banco Central de Reserva, 2021) y a un aumento de la pobreza de 22,8% a 26,2% de la población

¹ El nivel de formación de capital fue 16,7% del PIB entre 2015-2019, comparado con 23,7% del PIB en la subregión.

(Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos -DIGESTYC, 2021), tras un prolongado período de cuarentena estricta que mantuvo a los ciudadanos en confinamiento y a varios sectores productivos no esenciales cerrados casi cuatro meses. En 2021 se ha observado una recuperación de actividad y expectativas económicas, y se proyecta un crecimiento de 9% del PIB.

- 2.2 Contar con una base estadística actualizada y de calidad es condición necesaria para dar seguimiento al impacto de la pandemia en el país. Además, permite lograr mejoras en la eficiencia del gasto público, transparencia y rendición de cuentas en las actividades gubernamentales, incrementar la resiliencia y capacidad de respuesta ante choques externos o desastres naturales y establecer mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esto es imperativo ante la depreciación natural de los principales productos de la base estadística nacional, que dependen de la DIGESTYC, y que en esta ronda censal² incluyen:
- (i) Censo de Población y de Vivienda (CNPV): proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población y sus principales características sociodemográficas;
 - (ii) Censo Económico (CEE): base de la estadística económica del país; muestra la estructura de las unidades productivas;
 - (iii) Censo Nacional Agropecuario (CNA): genera información sobre capacidad productiva del sector; y
 - (iv) Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH): presenta los cambios en la composición de la canasta de consumo promedio de los hogares, que es la base para calcular el Índice de Precios al Consumidor (IPC)³.
- 2.3 Además, en el país el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos es limitado. Una utilización más intensiva trae ganancias en términos de oportunidad de la información y costos de producción, aunque la producción requiere una alta colaboración entre entidades de gobierno.
- 2.4 La gobernanza de la producción estadística en El Salvador se enmarca en el Servicio Estadístico Nacional (SEN), conformado por todos aquellos órganos públicos y privados que elaboren estadísticas⁴. Su institución coordinadora es la DIGESTYC⁵, dependiente del Ministerio de Economía (MINEC)⁶, que es responsable de la producción de estadísticas regulares, del levantamiento de

² El Artículo No. 12 de la Ley Orgánica del SEN establece la periodicidad de cada uno de los censos.

³ Para el cálculo del IPC y de la canasta básica alimentaria, la DIGESTYC se basa totalmente en la información proveniente de la ENIGH. Los cambios en la composición de esta canasta impactarán directamente este cálculo.

⁴ El Artículo No. 1 de la Ley Orgánica del SEN no especifica cuáles son dichos organismos públicos y privados que constituyen el SEN.

⁵ Creada por la [Ley Orgánica del SEN](#) publicada en el Diario Oficial No. 69, Tomo 167, del 18 de abril de 1955.

⁶ Actualmente en revisión por parte del país la importancia de contar con un Instituto Nacional de Estadística, con autonomía orgánica-financiera. El Banco ha apoyado este proceso. Esta operación está siendo diseñada conforme con el marco legal vigente a la fecha de preparación.

censos y encuestas, y de la generación de estadísticas en base a registros administrativos.

- 2.5 El problema principal es el relativo bajo uso de información estadística, para tomar decisiones con mayores fundamentos empíricos, por parte del sector público para la formulación de políticas y programas, así como del sector privado para sus proyectos de inversión. Uno de los indicadores que se puede considerar un *proxy* de esta utilización es que la página de internet de la DIGESTYC ocupa el lugar 1.508 entre los sitios más visitados en El Salvador⁷. Ello está asociado a la calidad de la información -en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad- pues existe una disociación entre la demanda y la oferta de datos en estas cuatro dimensiones de calidad. Además, de limitaciones a la capacidad institucional de la DIGESTYC como órgano responsable de las estadísticas oficiales.
- 2.6 **Relevancia.** Se puede aproximar por el cumplimiento con los requerimientos de información para dar seguimiento a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)⁸. En el caso de El Salvador, de 232 indicadores, el país produce un 42,7% (99 indicadores)⁹. Del total de los indicadores producidos por el país, 35 son potencialmente medibles con datos del censo de población, de los cuales El Salvador produce actualmente solo 17¹⁰.
- 2.7 **Oportunidad.** Siguiendo las recomendaciones internacionales, la Ley del SEN, establece que los CNPV se deberán realizar cada 10 años, y el último es de 2007. El CEE vigente fue levantado en 2005 y, dado el dinamismo que caracteriza al sector y su demografía económica¹¹, los márgenes de error en la información tenderán a ser altos. El CNA se levantó entre 2007 y 2008, es la única fuente para conocer cultivos y predios con cobertura nacional. Finalmente, la ENIGH se levantó entre septiembre de 2005 y agosto de 2006, su información ya no es oportuna para conformar las canastas alimentarias y no alimentarias actuales y, por ende, un IPC más cercano a la realidad¹².
- 2.8 **Confiabilidad.** En el caso de los censos, está asociada directamente con la cobertura del empadronamiento en términos de población. En los censos anteriores el país aún no contaba con una cartografía digital completa y actualizada lo que generó que, en el caso del CNPV de 2007, la tasa de omisión¹³ fuera del 5,7% mientras que para la Ronda Censal del 2000 en América Latina el promedio fue de 3,3%¹⁴.

⁷ [DIGESTYC](#). Como comparación el Instituto Nacional de Estadística de Guatemala es el 542 en su país.

⁸ [Sustainable Development Goals](#).

⁹ [Informe Objetivos de Desarrollo Sostenible de El Salvador 2019](#).

¹⁰ [Comisión Económica para América Latina y el Caribe](#).

¹¹ En México, por ejemplo, la esperanza de vida al nacimiento de los negocios es de 7,8 años y de cada 100 negocios 65 ya están muertos a los 5 años. Sistema de indicadores sobre demografía económica. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (2018).

¹² En la medida que el IPC es utilizado como base para las negociaciones salariales, esta desactualización puede afectar el bienestar y condiciones de vida de los asalariados.

¹³ La tasa de omisión censal se define como el porcentaje estimado de la población que no fue cubierta por el Censo. Tacla Chamy, Odette. "La omisión censal en América Latina, 1950-2000".

¹⁴ Tacla Chamy, Odette. "La omisión censal en América Latina, 1950-2000".

- 2.9 **Accesibilidad.** La DIGESTYC aún no cuenta con los recursos tecnológicos necesarios para almacenar y hacer disponible las bases de datos estadísticos en forma abierta a toda la sociedad y, según los datos del Índice de *Open Data Inventory* (ODIN), el país ocupaba, en 2020, el lugar 131 entre 187 países¹⁵. Ello limita la capacidad de uso y su potencial impacto.
- 2.10 En términos institucionales, la DIGESTYC enfrenta una serie de limitaciones que se relacionan con debilidades derivadas de las carencias de recursos humanos capacitados, la obsolescencia de su parque informático y la desactualización de sus metodologías para la producción, procesamiento y diseminación de información. En efecto, de sus 280 funcionarios sólo el 33% cuentan con grado universitario. A su vez, en lo que se refiere a las herramientas tecnológicas, incluyendo la actualización cartográfica, se observa que, según los resultados del Instrumento de Evaluación de Capacidad Estadística (TASC, por sus siglas en inglés)¹⁶, aplicado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en 2017, se alcanzó un 54/100 contra el promedio regional de 63/100. Mientras que en el uso estadístico de los registros administrativos el resultado fue de 43/100 y el promedio regional de 48/100. Todo ello, conduce a que, según el Indicador de Desempeño Estadístico¹⁷ del Banco Mundial, El Salvador tenga una calificación de 68,8/100.
- 2.11 **Innovación.** Este proyecto permitirá introducir innovaciones que cubren todo el ciclo censal. Incluyen: (i) la utilización de imágenes satelitales de alta resolución para la construcción de la cartografía digital; (ii) captura y validación de la información por medio de tabletas electrónicas; y (iii) la difusión mediante la creación de un geoportal que permita el uso interactivo y dinámico de los datos por parte de los usuarios. Además, el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos representa una innovación que permitirá mantener actualizada la información generada en el marco del proyecto.
- 2.12 **Justificación.** El programa se justifica considerando que permitirá contar con información actualizada sobre: (i) número de habitantes y su situación sociodemográfica; (ii) estructura y dinámica económica; (iii) capacidad productiva del sector agropecuario; (iv) patrón de consumo promedio de la población determinando las variables de ingreso y gasto que conforman el presupuesto de los hogares; y (v) nuevos marcos muestrales para diferentes investigaciones estadísticas. Adicionalmente, la ejecución del programa permitirá: (i) fortalecer técnica y administrativamente a la DIGESTYC como Órgano Rector del SEN, información necesaria para dar seguimiento al “Plan Despegue Económico 2020-2024”; y (ii) promover un mayor uso de la información por parte del gobierno y sociedad a partir de actividades para facilitar el acceso a la información, talleres de formación en la utilización de los datos censales, y la comunicación de datos utilizando medios masivos.

¹⁵ [Open Data Watch](#). La puntuación general fue de 41/100.

¹⁶ El TASC fue desarrollado por el BID en colaboración con el Buró de Censos de los Estados Unidos para medir y evaluar la capacidad estadística del sistema estadístico de un país.

¹⁷ Sin embargo, El Salvador se encuentra a la cabeza de los países centroamericanos con 68,8 puntos (Guatemala y Honduras 61, Nicaragua 51,7) pero muy distante de México (87,6), Chile (82,4), Brasil (76,8) y Ecuador (73,0). [Statistical Performance Index](#) (SPI) del Banco Mundial. *World Development Report 2021, Policy Research Working Paper 9570 Statistical Performance Indicators, and Index*. Marzo, 2021.

- 2.13 **Objetivo.** El objetivo específico de esta operación es mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad y accesibilidad. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas.
- 2.14 **Componente 1. Apoyo a la generación de estadísticas con calidad (US\$40.000.000).** Este componente está dirigido a apoyar técnica y financieramente la realización de las principales actividades de la Ronda Censal: CNPV, CNA, y CEE, y la realización de la ENIGH, garantizando la calidad de estas siguiendo estándares y buenas prácticas internacionales, y generando capacidades técnicas dentro de la DIGESTYC. Se impulsará la innovación mediante el uso de tecnologías de punta en las etapas pre-censal, de empadronamiento y post-censal, tales como imágenes satelitales, cartografía digital, dispositivos móviles para la captura de la información, metodologías para su evaluación, e instrumentos tecnológicos modernos y seguros para su procesamiento y difusión¹⁸. Financiará entre otras: (i) actividades pre-censales (actualización cartográfica, diseño de cuestionario, censo piloto, tecnología de captura¹⁹ y sensibilización de la población); (ii) empadronamiento (contratación equipo censal y su capacitación, despliegue y organización); y (iii) etapa post-censal (procesamiento de datos, marco muestral, diseminación, documentación censal, y encuesta de cobertura). El diseño de cuestionarios para los cuatro procesos de recolección permitirá la inclusión de variables para visibilizar a grupos minoritarios y/o vulnerables²⁰.
- 2.15 **Componente 2. Fortalecimiento técnico e institucional de la DIGESTYC (US\$2.000.000).** Financiará: (i) desarrollo metodológico y tecnológico para captura, procesamiento y control operativo de datos (poniendo énfasis en los temas de género y diversidad); (ii) diseminación de información estadística, como la creación de un sitio de internet dinámico (geoportal) de fácil acceso; (iii) capacitación y asistencia técnica²¹, en particular aquellas relacionadas con el aprovechamiento de los registros administrativos para fines estadísticos; y (iv) adecuación de equipo tecnológico²² ya que las actividades de la ronda censal implican una renovación a gran escala del parque informático²³.
- 2.16 **Administración del programa.** Se han identificado costos de administración, evaluación y auditoría por US\$2.000.000, equivalentes al 4,5% de los recursos del préstamo. La distribución estimada de los gastos elegibles del programa será

¹⁸ Se tomarán todas las medidas de ciberseguridad necesarias para proteger la integridad de la información recabada y para garantizar la protección de la privacidad.

¹⁹ Para las adquisiciones de infraestructura tecnológica para éste y los demás componentes se explorará la posibilidad de incluir el requisito de eficiencia energética.

²⁰ Por ejemplo, preguntas sobre el sexo del titular de la propiedad de los establecimientos en el CEE y del titular de la propiedad de la tierra en el CNA.

²¹ Dirigida a empleados de la DIGESTYC y de instituciones integrantes del SEN.

²² Para las adquisiciones de infraestructura tecnológica para éste y los demás componentes se explorará la posibilidad de incluir el requisito de eficiencia energética.

²³ Esta inversión irá acompañada de un proceso de verificación para que el equipo y el *software* utilizados cumplan con los requerimientos necesarios para garantizar la ciberseguridad de la información resguardada en la DIGESTYC.

15% en bienes, 12% en servicios de consultoría y 73% en servicios distintos de consultoría²⁴.

- 2.17 **Resultados esperados.** El principal impacto esperado es un incremento en el uso de la información generada por la DIGESTYC, tanto por el sector público como el privado. Consecuencia de los siguientes resultados: (i) Relevancia: producir un mayor número de indicadores de compromisos nacionales e internacionales (ODS, entre otros); (ii) Oportunidad: reducir el tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CNPV y publicación de sus resultados; (iii) Confiabilidad: reducir la tasa de omisión del CNPV; (iv) Accesibilidad: mejorar posición en el ODIN y en el Índice de Datos de Género²⁵; y (v) fortalecer la capacidad institucional de la DIGESTYC según el SPI.
- 2.18 **Beneficiarios.** El Gobierno Central y sus unidades descentralizadas se beneficiarán al contar con información primaria y estratégica de calidad. En especial se beneficiará la DIGESTYC, la cual contará con una base de datos actualizada, y con herramientas modernas para su captura, procesamiento y difusión. La sociedad civil y el sector privado son también beneficiarios al poder contar con información censal actualizada y desagregada demográfica y territorialmente, para la realización de estudios y proyecciones de inversión.
- 2.19 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea al desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, al generar información que permita formular políticas más inclusivas y proporcionar servicios más eficientemente. También se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al mejorar las capacidades gubernamentales de proveer servicios públicos planificados y dimensionados territorialmente y de acuerdo a las condiciones socioeconómicas locales, y al promover la transparencia y la rendición de cuentas incrementando el acceso a la información; y (ii) Equidad de Género pues permitirá contar con información fundamental para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a cerrar las brechas de género. Adicionalmente, contribuirá también a los indicadores del Nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas ya que contribuye a elevar el “número agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos”. Se alinea también con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2); y la Estrategia de Fortalecimiento y Uso de los Sistemas Nacionales (GN-2538) de “fortalecimiento de sistemas no fiduciarios de efectividad del desarrollo mediante planificación estratégica, M&E y sistemas estadísticos”. Asimismo, el programa es consistente con diferentes objetivos de la Estrategia de País del Grupo BID con El Salvador 2021-2024 (GN-3046-1): reducir las ineficiencias del gasto público; contribuir a mejorar la cobertura y pertinencia educativa; coadyuvar a mejorar la

²⁴ En su mayoría contratación de personal para la realización de la recolección de datos en campo.

²⁵ Este índice mide la accesibilidad a indicadores que puedan ser desagregados por sexo. El Salvador está en la posición 14 en la región.

cobertura, calidad y eficiencia del sistema de salud en todos sus niveles²⁶; y contribuir a facilitar el acceso a financiamiento para MIPYMES²⁷.

- 2.20 El programa será un Préstamo de Inversión Específica, con cargo al Capital Ordinario (CO) del Banco. El período de desembolsos del préstamo será de 5 años y el Organismo Ejecutor (OE) será el MINEC que ya cuenta con una Unidad Ejecutora de Proyectos con amplia experiencia en la puesta en marcha de operaciones de préstamo con el BID, la cual ha tenido un desempeño satisfactorio en la ejecución del préstamo 3170/OC-ES; 3170/OC-ES-1; 3170/OC-ES-2 “Programa de Corredores Productivos” actualmente en cartera. Los desafíos relacionados con la ejecución de tres operativos censales y una encuesta nacional requieren de una fuerte asistencia técnica y de mecanismos que permitan realizar contrataciones masivas en plazos cortos. Para ello el programa tiene previsto financiar una serie de actividades que permitan lidiar con estos desafíos.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia del Banco en la región.** El Banco ha apoyado técnica y financieramente la ejecución de varios proyectos enfocados en la mejora de la generación de las estadísticas de los países de la región a través de censos, encuestas y registros administrativos. Entre las lecciones aprendidas²⁸ en estos proyectos se incorporarán en la preparación de esta operación se encuentran: (i) es clave considerar innovaciones, tanto metodológicas como en el uso de tecnología de la información para la recolección de datos; (ii) evitar que el ciclo censal y, muy particularmente, el período de empadronamiento coincida con el calendario electoral del país; (iii) la importancia de un diálogo entre usuarios y productores para que los datos generados satisfagan las necesidades de los formuladores de políticas públicas y de otros usuarios incluyendo la difusión proactiva de la información estadística a la población, empresas y sector público; y (iv) los esfuerzos para fortalecer la capacidad estadística tienen más posibilidades de éxito cuando se basan en el apoyo a un operativo específico, tal como la preparación de un censo, en vez de apoyar una estrategia amplia²⁹.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 En atención a la Directiva B.03 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (GN-2208-20, OP-703), la operación fue clasificada como Categoría “C”. No se prevén efectos negativos ambientales o sociales.

²⁶ La información demográfica generada por el CNPV permitirá actualizar los denominadores de todos los indicadores del sector salud y educación que tengan como base la población, permitiendo así validar los datos de cobertura y eficiencia en ambos sectores.

²⁷ La información producida por el CEE permitirá dimensionar el universo de establecimientos en el país y su distribución de acuerdo con su tamaño, además de ofrecer datos sobre acceso y uso de crédito.

²⁸ Las operaciones del Banco de las que se derivan estas lecciones están listadas en el Anexo IV de Índice de Trabajo Sectorial.

²⁹ Thomas K. Morrison, ed. (2005). [*“Statistical Capacity Building - Case Studies and Lessons Learned”*](#), Fondo Monetario Internacional.

- 4.2 Dados los montos de recursos a ser ejecutados, la complejidad de las actividades incluidas y la diversidad de los equipos a ser adquiridos y contrataciones a ser realizadas, se identificó preliminarmente como riesgo de recursos humanos medio-alto de que, si el OE no habilita y contrata personal con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco y en gestión de proyectos, y no se cuenta con la capacitación y acompañamiento del equipo fiduciario de CID/CES, se dificultará y retrasará el cumplimiento del calendario previsto para la operación.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Se consideró un riesgo institucional de nivel medio-alto si no se da preferencia a la contratación de personal de las localidades donde se realizará el empadronamiento censal y si no se establecen acuerdos de colaboración con líderes de las comunidades y con los agentes de salud, para que acompañen y faciliten las labores de los encuestadores, podrán darse dificultades para acceder a ciertos territorios, por motivos de seguridad, lo que afectaría la cobertura territorial y poblacional del CNPV³⁰; y un riesgo político de nivel medio-bajo si no se cumple adecuadamente el calendario previsto para el empadronamiento censal del CNPV, este podría coincidir con el período y la dinámica preelectoral de las elecciones de 2024 lo que podría generar confusión en la población sobre la identidad de cada ejercicio.
- 5.2 **Sostenibilidad.** Los avances técnicos y metodológicos, producto de este proyecto, impactarán en la calidad de todas las operaciones estadísticas que están a cargo de la DIGESTYC; en particular por la fuerte inversión en la mejora de su personal y en tecnología que implica la ejecución de los censos. Uno de los principales pilares de la sostenibilidad de la capacidad estadística es la existencia de una demanda permanente por información por parte de la sociedad civil, y los sectores público y privado, lo que es precisamente el objetivo principal de esta operación. Por otro lado, la sostenibilidad de la actualización de la base estadística nacional, producto de esta operación, se verá fortalecida por el trabajo que se hará para aprovechar los registros administrativos con fines estadísticos, lo cual permitirá producir datos con una mayor oportunidad y con menores costos.
- 5.3 **Coordinación con otros multilaterales.** El Banco viene trabajando en estrecha coordinación con el Fondo de Población de las Naciones Unidas y con el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía en El Salvador, con quienes se ha establecido una estrategia conjunta de apoyo a la DIGESTYC para la realización de los censos incluidos en este proyecto. Se coordinará con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura el apoyo técnico al censo agropecuario.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución del POD al QRR el 25 de octubre 2021; para el Comité de Políticas Operativas el 10 de diciembre y la consideración por el Directorio

³⁰ Todas estas actividades la DIGESTYC ya las pone en práctica para la realización de las encuestas.

Ejecutivo el 28 de enero 2022. Los recursos transaccionales para la preparación son estimados en US\$60.000. El tiempo de personal requerido será de 1,71 FTE.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
ES-L1128 Modernization Program of the Statistical System of El Salvador		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	Moderate	
Country	Executing Agency	
EL SALVADOR	ES-STP - SECRETARIA TECNICA DE LA PRESIDENCIA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Innovation in Citizen Services Division	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JOSE ANTONIO MEJIA-GUERRA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$44,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
17 Sep 2021	MICHELLEMA Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	14 Sep 2021	
QRR (Estimated)	8 Nov 2021	
Board Approval (Estimated)	28 Jan 2022	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
ES-L1128 Modernization Program of the Statistical System of El Salvador		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	Moderate	
Country	Executing Agency	
EL SALVADOR	ES-STP - SECRETARIA TECNICA DE LA PRESIDENCIA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Innovation in Citizen Services Division	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JOSE ANTONIO MEJIA-GUERRA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$44,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
17 Sep 2021	MICHELLEMA Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	14 Sep 2021	
QRR (Estimated)	8 Nov 2021	
Board Approval (Estimated)	28 Jan 2022	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations.

Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.)

The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Low

Disaster / Recommendations

No specific disaster risk management measures are required.

Disaster Summary

Details

The project is classified as low disaster risk because the occurrence of the hazard event does not impact in the achievement of project outcomes.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 1.1 El **objetivo general del programa** es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas. El objetivo específico es mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad y accesibilidad.
- 1.2 No existen riesgos ambientales o sociales asociados con el programa. Según la directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (documento GN-2208-20 y manual OP-703), la operación fue clasificada como Categoría “C”.

Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto

Temas	Descripción	Estado de Preparación	Autor	Año	Enlaces electrónicos
Preparación de Perfil de Proyecto (PP)	Consultoría para apoyar la preparación de la operación	En ejecución			
Información de diagnóstico	Aplicación del Instrumento de Evaluación de Capacidad Estadística, TASC (2017)	Elaborada	Elizabeth Rustenbach	2017	EZSHARE-193070655-2
	Aprovechamiento estadístico de los registros administrativos, diagnóstico y curso de capacitación	Elaborado	Anders Wallgren y Britt Wallgren	2017	EZSHARE-193070655-9
Análisis sobre la temática	¿A quién le importa saber? La economía política de la capacidad estadística en América Latina	Elaborado	Eduardo Dargent et al	2018	https://publications.iadb.org/es/quien-le-importa-saber-la-economia-politica-de-la-capacidad-estadistica-en-america-latina
	<i>Toward an Integrated Statistical System Based on Registers</i>	Elaborado	Anders Wallgren y Britt Wallgren	2021	https://publications.iadb.org/en/toward-integrated-statistical-system-based-registers
Operaciones BID con acciones de fortalecimiento de la capacidad estadística	Documentos de Operaciones de Préstamo	Elaborados	BID	2008	EZSHARE-445269995-7 (2003/OC-BA)
				2011	EZSHARE-2049065003-18 (2529/BL-HO)
				2011	EZSHARE-1924777365-10 (2542/BL-PR)
				2017	EZSHARE-676894069-53 (4243/OC-AR)
				2017	EZSHARE-345112541-61 (4423/OC-PR)
				2021	EZSHARE-1532268048-55 (5224/OC-PR)

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).