

Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Generación e impulso de una agenda renovada e inclusiva de integración regional para las Américas
▪ Número de CT:	RG-T3832
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mejia Rivas, Isabel (INT/INT) Líder del Equipo; Contreras Huerta, Rodrigo Andres (INT/TIN) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Garcia Nores, Luciana Victoria (INT/INT) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Almeida Oleas, Natalia (LEG/SGO); Esteves, Yasmin (INT/INT); Rospide, Maria De La Paz (INT/TIN); Steneri, Pablo (INT/INT); Vasco Henao, Oscar Dario (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	5 Feb 2021.
▪ Beneficiario:	Todos los países prestatarios del BID
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración(RIN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$900,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	7 de octubre 2021
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales, Firmas
▪ Unidad de Preparación:	INT-Sector de Integración y Comercio
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/INT-Sector de Integración y Comercio
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N/A
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N/A
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Integración económica

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La crisis sanitaria desencadenada por la pandemia del COVID-19 profundizó la tendencia a la baja del comercio mundial que había comenzado a fines de 2018. El valor del comercio mundial había caído un 2,9% en promedio en el 2019, previo a la caída del 8% del comercio de bienes y del 21% para el comercio de servicios durante el 2020¹. Los efectos de la pandemia fueron relativamente más profundos en los países desarrollados, donde el PIB se contrajo un 4,7% en el 2020² lo que provocó que las exportaciones de la región de América Latina y el Caribe (ALC) cayeran un 9% interanual³.

¹ Organización Mundial del Comercio, Revisión estadística del comercio mundial 2021, página 10.

² Fondo Monetario Internacional. 2021. Perspectivas de la economía mundial: gestión de recuperaciones divergentes. Washington, DC, abril, página 8.

³ Banco Interamericano de Desarrollo, Estimaciones de tendencias comerciales, América Latina y el Caribe, edición 2021, actualización del primer trimestre.

- 2.2 Durante 2020, el PIB de ALC experimentó una caída del 7,1% – la peor contracción anual del último siglo – a lo que contribuyó de forma determinante la reducción de las exportaciones de la mayoría de los países de la región como resultado de la disminución en la demanda mundial.
- 2.3 Por otro lado, los países de ALC si bien han avanzado durante los últimos quince años en diferentes iniciativas de integración a nivel bilateral o subregional, lo han hecho de un modo heterogéneo y fragmentado. Esta fragmentación no ha permitido a la región consolidarse como un mercado ampliado y ha dado lugar a divergencias que introducen fricciones o barreras al comercio de bienes, servicios e inversiones y que dificultan la conformación de cadenas regionales de valor. Estudios recientes del BID señalan que la convergencia entre los 33 acuerdos comerciales preferenciales en ALC podría conducir a un aumento estimado del 11,6% en el comercio intrarregional y que una reducción del 10% en los costos de fletes internacionales podría traducirse en un aumento del 30% en las exportaciones. Por otro lado, con algunas excepciones – particularmente, en sus relaciones con países de otras regiones –, la agenda de integración de ALC no ha incorporado todavía las dimensiones propias de la generación más reciente de acuerdos y reglas comerciales, como son las vinculadas con el comercio digital, un comercio inclusivo que facilite la participación de mujeres y pequeñas y medianas empresas (PYME) y un comercio ambiental y socialmente sostenible.
- 2.4 En un contexto post-pandemia, impulsar una agenda renovada de integración que responda a las necesidades y demandas actuales resulta fundamental y urgente. La integración regional puede facilitar y acelerar en gran medida la velocidad de la recuperación post-crisis, junto con mejorar la capacidad de los países de ALC para implementar de manera efectiva políticas conjuntas y coordinadas para promover el crecimiento económico, la inversión extranjera y el desarrollo en la región. En este sentido, las Recomendaciones de Políticas para enfrentar la pandemia del Coronavirus (COVID-19) y mitigar sus impactos, elaborada por el Diálogo Empresarial de las Américas (ABD, por sus siglas en inglés), enfatizan que “debe buscarse la armonización regional para minimizar la disrupción en las cadenas de suministro hemisféricas y globales” (Rec. #1), así como que “es necesaria una respuesta multilateral, regional y multisectorial que aborde colaborativamente la crisis inmediata de salud pública, preserve la confianza en el sistema de comercio e inversión, apoye los esfuerzos del sector privado y considere las diferentes necesidades de países y regiones vecinos” (Rec. #2).
- 2.5 Para concretar lo señalado precedentemente, es fundamental generar nuevo conocimiento de frontera para avanzar en una renovada agenda e inclusiva de integración regional que permita a los países de ALC implementar políticas efectivas y consensuadas que mejoren las condiciones para atraer inversiones y estimulen el crecimiento económico y la creación de empleo. Con tal objeto, es fundamental el trabajo conjunto con las empresas y asociaciones del sector privado, quienes pueden contribuir con su conocimiento y experiencia práctica a la formulación de políticas, así como a la implementación de proyectos innovadores a través de iniciativas público-privadas.
- 2.6 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar a los países de ALC en la creación e impulso de una agenda renovada e inclusiva de integración regional que se traduzca en mejores condiciones para la atracción de inversiones y que impulse la recuperación económica de la región y la generación de empleo. Lo anterior se llevará a cabo fortaleciendo y fomentando el diálogo y la consulta al sector privado, así como

a la academia y la sociedad civil. El proyecto aprovechará y complementará el trabajo del Diálogo Empresarial de las Américas (ABD, por sus siglas inglés), plataforma liderada por el sector privado y facilitada por el Banco con el fin de fomentar un diálogo público-privado para el diseño e implementación de políticas públicas en la región. Las actividades previstas en el marco de esta CT complementarán las que se ejecutan a través del proyecto RG-T3699 y se desarrollarán de forma coordinada con estas. En particular, este proyecto brindará apoyo de forma directa a los países e involucrará a actores de la sociedad civil y el sector privado mientras que el proyecto RG-T3699 enfoca el apoyo en el fortalecimiento de las capacidades de los mecanismos regionales de integración y en la implementación de sus agendas.

- 2.7 Los objetivos y actividades del proyecto corresponden a la Estrategia de Integración Regional del Banco (GN-2565-4) que busca promover el comercio, la inversión y la integración regional. Asimismo, el proyecto está alineado con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Banco (GN-2727-12) e incluye indicadores que abordan dos de los tres desafíos de desarrollo identificados en la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2): Integración económica y desarrollo de productividad e innovación, ya que los formuladores de políticas de ALC se beneficiarán del intercambio de conocimientos con el sector privado, la academia y la sociedad civil para el impulso de una agenda inclusiva y renovada de integración regional, estimulándose así el comercio y las inversiones interregionales, el acceso y generación de capacidades para adoptar tecnologías digitales y la innovación. Asimismo, la CT se encuentra alineada a uno de los tres temas transversales de la UIS: igualdad de género y diversidad, dado que uno de los ejes centrales del diseño de la renovada agenda de integración regional contempla fortalecer un comercio más inclusivo que incluye impulsar el empoderamiento económico de las mujeres y fomentar la generación de empresas lideradas por mujeres.
- 2.8 En particular, está alineado con los siguientes indicadores de nivel 1: # 1.8 Comercio intrarregional de bienes (%); # 1.9 Tasa de crecimiento del valor de las exportaciones totales de bienes y servicios (%); # 1.10 Entradas netas de inversión extranjera directa como porcentaje del PIB (%). Además, el proyecto es consistente con los objetivos planteados por el Programa de Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario para el Fondo de Integración (GN-2819-1) y su matriz de resultados, específicamente al establecer (i) apoyar la armonización de políticas y procedimientos para una mayor integración productiva; (ii) fortalecer la capacidad de los países miembros prestatarios del Banco para participar en iniciativas regionales; (...) Y, (v) profundizar el conocimiento en integración global y regional mediante la promoción de consultas multisectoriales, el desarrollo de evaluaciones sectoriales y subsectoriales y la propuesta de políticas y planes de acción desarrollados a través del diálogo público-privado y particularmente a través de los diez grupos de trabajo de ABD. Además, el proyecto se alinea con la “Visión 2025” aprobada recientemente por el Banco, al enfocarse en las cinco oportunidades inmediatas identificadas en el documento: “(i) integración regional, al apoyar la reconfiguración de cadenas de valor globales e iniciativas de integración; (ii) la economía digital, al facilitar el acceso y crear la capacidad para adoptar tecnologías digitales y fomentar la innovación; (iii) apoyo a las PYME, al generar las condiciones para maximizar la contribución del sector privado a la recuperación; (iv) cambio climático, al ayudar a los países a fomentar la resiliencia, la mitigación y la adaptación; e (v) igualdad y diversidad de género, al empoderar a las mujeres y poblaciones vulnerables.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 La CT está conformada por tres componentes:
- 3.2 **Componente I. Generación e impulso de una agenda renovada e inclusiva de integración regional para ALC (US\$300.000).** El objetivo del presente componente es apoyar a los países de ALC a diseñar e impulsar un proceso para avanzar una agenda renovada e inclusiva de integración regional. Esta agenda tendrá como ejes centrales la convergencia y armonización de las preferencias comerciales (incluyendo reglas de origen) y marcos regulatorios vigentes que permitan promover cadenas regionales de valor, atraer inversiones, y fortalecer un comercio sostenible, resiliente, digital y más inclusivo para las PYME y para las empresas lideradas por mujeres. Asimismo, para asegurar la sostenibilidad de mediano y largo plazo de esa agenda de trabajo en materia de integración regional, el componente buscará contribuir a que su construcción sea participativa e involucre a una multiplicidad de actores relevantes, incluyendo al sector privado representado por ABD, así como la academia y la sociedad civil cuyos representantes serán identificados en coordinación con las contrapartes de los países beneficiarios.
- 3.3 Para ello, el presente componente financiará diversas instancias de diálogo y actividades de apoyo técnico para la elaboración de una hoja de ruta en materia de integración regional. Al inicio del proceso se promoverán una instancia de diálogo con representantes de alto nivel de los Gobiernos de ALC para definir el mandato político respecto a los temas prioritarios en los que se enfocará la agenda propositiva e inclusiva de integración. Durante la ejecución de la CT, las instancias de diálogo con el sector privado, academia y demás actores relevantes permitirán validar y retroalimentar la agenda priorizada.⁴ El presente componente financiará: (i) cuatro *position papers* sobre los desafíos de cada uno de los temas identificados en la estrategia de integración competitiva regional y global del Banco (GN-2565-4) que servirán como base de discusión para los diálogos y ofrecerán a los participantes un panorama de las áreas en las que ALC tiene oportunidades de avanzar en una integración más profunda; (ii) tres diálogos técnicos y políticos con representantes gubernamentales de alto nivel de los países de ALC para discutir las temáticas y alcance de las áreas de interés de acuerdo a los temas abordados por los *position papers*; (iii) tres diálogos *multistakeholder* que involucren al sector privado, la academia, sociedad civil y otros actores relevantes con el fin de recibir sus recomendaciones y perspectivas sobre los temas abordados en los *position papers* y que a su vez funcionarán como instancia de coordinación para la ejecución del proyecto, y; (iv) un diálogo de alto nivel con el sector privado representado por ABD con el fin de generar compromisos en torno a los temas abordados en la agenda de integración regional e identificar iniciativas concretas para su implementación.
- 3.4 **Componente II: Diseño e implementación de políticas para avanzar en la integración regional en las áreas priorizadas (US\$300.000).** Sobre la base de los trabajos y diálogos financiados con el Componente I y los temas priorizados y acordados en dichas instancias, el objetivo del presente componente es apoyar a los países de ALC a evaluar, definir e implementar acciones concretas que permitan materializar los compromisos y consensos allí alcanzados. El componente brindará apoyo técnico a los países para que cuenten, respecto de cada uno de los compromisos en materia de integración que hubieran alcanzado, con evaluaciones sobre su impacto económico y comercial, relevamiento de mejores prácticas

⁴ Las instancias de diálogo se podrán llevar a cabo de forma virtual o presencial.

internacionales, propuestas o mecanismos concretos de implementación, y proyectos innovadores a implementar de manera colaborativa con el sector privado, que les permitan llevar adelante las conversaciones necesarias para definir en qué dirección avanzar en cada uno de los temas y cómo hacerlo.

- 3.5 Específicamente, el presente Componente financiará cuatro diagnósticos y estudios de factibilidad y de impacto, que incluirán relevamientos de mejores prácticas internacionales, desarrollo de propuestas o modelos para la implementación, acciones de política, revisión y propuestas de adecuación de marcos regulatorios, elaboración de proyectos de acuerdos subregionales en los temas priorizados en la hoja de ruta y diseño de iniciativas público-privadas. A fin de contribuir a asegurar que las medidas adoptadas por los gobiernos tengan el impacto económico y comercial esperado, estos estudios se llevarán a cabo en consulta permanente con los representantes del sector privado, haciendo uso de la plataforma ABD, y en colaboración con otros *stakeholders* como la academia y *think tanks*.
- 3.6 **Componente III: Promoción de ALC como un destino atractivo para las inversiones (US\$300.000).** El presente componente tiene como objetivo, de forma paralela a la implementación de los Componentes I y II, apoyar a los países de ALC a materializar los avances en materia de integración y cooperación regional en oportunidades concretas para atraer inversiones que fomenten la creación de empleo y la recuperación económica en un periodo post-COVID. Entre las actividades a desarrollar se contempla la organización de reuniones de negocios y *match-making* que reúnan a representantes del sector público de los países de ALC con potenciales inversionistas internacionales, tanto de la región como de otros países, y en las cuales se presenten oportunidades estratégicas y pre-identificadas de inversión. Con tal objetivo, la CT permitirá apoyar a países de la región en la identificación y presentación de estas oportunidades. Específicamente, el presente Componente financiará: (i) cuatro eventos virtuales o presenciales, nacionales y regionales de promoción de inversiones; (ii) tres ruedas de negocios en sectores priorizados de acuerdo con las estrategias nacionales y regionales de atracción de inversiones; (iii) apoyo a la identificación y presentación de oportunidades de inversión para presentar en los eventos que se organicen, a través de la elaboración de estudios sectoriales y por país.

Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I	Generación e impulso de una agenda renovada e inclusiva de integración regional para ALC	300.000,00	0,00	300.000,00
Componente II	Diseño e implementación de políticas para avanzar en la integración regional en las áreas priorizadas	300.000,00	0,00	300.000,00
Componente III	Promoción de ALC como un destino atractivo para las inversiones	300.000,00	0,00	300.000,00
Total		900.000,00	0,00	900.000,00

- 3.7 El presupuesto total de la CT es de US\$900.000,00, que provendrán del RIN. Para esta operación, no se contemplan recursos de contrapartida local.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 **Agencia ejecutora.** El Banco será el Organismo Ejecutor a través del Sector de Integración y Comercio (INT/INT), de acuerdo con la Política de Cooperación Técnica del Banco (GN-2470-2) y con el Anexo 2 de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica y Asuntos Conexos (OP-619-4). Asimismo, es importante tener en consideración que la ejecución se llevará a cabo en estrecha coordinación con las contrapartes pertinentes en los Ministerios de Comercio, Relaciones Exteriores, Finanzas y Agencias de Promoción Comercial e Inversiones de los países beneficiarios. Con el objetivo de dar seguimiento a la ejecución de la CT, se mantendrá una debida coordinación con las representaciones y se realizarán reuniones periódicas con los puntos focales (asesores de integración regional) de VPC, así como con los especialistas de BIDInvest que correspondan de acuerdo al área temática específica.
- 4.2 La ejecución del proyecto por parte del Banco se justifica por dos principales razones: (i) como proyecto regional que involucra la coordinación con varios actores del sector público y privado en ALC, el Banco se encuentra en una posición única para gestionar y coordinar las actividades dada su presencia en todos los países miembros prestatarios; y (ii) el Banco, a través de INT en particular, ha adquirido experiencia invaluable en la ejecución de iniciativas en alianza con el sector privado para llevar a cabo actividades como foros público-privados, ruedas de negocio y el desarrollo de productos de conocimiento, que son un componente importante de este TC. En particular, esta TC apalancará iniciativas ya consolidadas en las que el Banco desempeña un rol importante como es el caso del Diálogo Empresarial de las Américas y en particular los productos de conocimiento desarrollados por este mecanismo que ya anticipan una visión del sector privado sobre la agenda de integración regional.
- 4.3 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- 5.1 La ejecución del proyecto involucra a múltiples beneficiarios y busca avanzar en una agenda consensuada para profundizar la integración regional entre ellos. Por lo tanto, existen riesgos intrínsecos de que no resulte posible alcanzar el grado de coordinación y consenso necesarios para asegurar el éxito del proyecto. Para mitigar estos riesgos se buscará, por un lado, establecer mecanismos tempranos de coordinación al más alto nivel de gobierno de cada uno de los países participantes – entre sí y con el BID – y, por otro, trabajar en una agenda de temas amplia y participativa que ofrezca mayores posibilidades de identificar áreas en las que exista suficiente consenso para avanzar, así como prever mecanismos que permitan desarrollar trabajos en ciertos temas con grupos reducidos de países y dejando abierta la participación a los que quieran sumarse más adelante cuando consideren que las condiciones son las adecuadas para ello.

- 5.2 La evolución de la pandemia COVID-19 puede presentar un riesgo para la ejecución del proyecto si se mantuvieran las restricciones a los viajes y reuniones públicas. El Banco continuará monitoreando y evaluando la situación y estará preparado para ajustar las actividades a un formato híbrido o completamente virtual si las condiciones sanitarias y epidemiológicas así lo requieren.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Esta CT no implica ni requiere ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no tiene implicaciones ambientales y sociales, por lo que se propone su clasificación como Categoría “C”, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias. (OP-703).

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - RG-T3832](#)

[Términos de Referencia - RG-T3832](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3832](#)