

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

LÍNEA DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (LAFDP)

(RG-T1670)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Martin Chrisney, Jefe de Equipo, José Juan Gomes Lorenzo (ICF/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Gabriel Casaburi (ICF/CMF); Manuel Pacheco (ICF/CMF); José Jorge Saavedra (ICF/CMF); Gregorio Arévalo (ICF/CMF); Claudia Suaznábar (ICF/CMF); Claudia Stevenson (ICF/CMF); Gloria Lugo (ICF/CMF); Hyun Jung Lee (LEG/SGO) y Annabella Gaggero (ICF/CMF).

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN.....	1
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	3
	A. Meta y propósito del Programa.....	3
	B. Descripción	3
III.	PRESUPUESTO	5
	A. Cuadro de costos resumido.....	5
	B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento	5
	C. Sostenibilidad	5
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN	6
	A. Organismo ejecutor y mecanismo de ejecución	6
	B. Estado de preparación del Programa para su ejecución.....	6
	C. Período de ejecución y calendario de desembolsos	7
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	7
	A. Seguimiento	7
	B. Responsabilidad técnica y básica.....	7
	C. Informes de avance e informe final	7
	D. Evaluaciones propuestas	8
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	8
	A. Beneficios del Programa e impacto en el desarrollo	8
	B. Beneficiarios	8
	C. Riesgos.....	9
VII.	ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES	9

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Detallado del Programa
ANEXO III	Cuadro Resumen del Plan de Adquisiciones

VÍNCULOS ELECTRÓNICOS

Plan de Adquisiciones:

<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?Docnum=1893957>

Reglamento Operativo - Proceso de Selección y Aprobación de Propuestas:

<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?Docnum=1831810>

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos de los países de la región, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

http://www.iadb.org/countries/?lang=es&id_country=

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE ICF/CMF

PREPARACIÓN:

Evaluación de la Iniciativa del Clima de Negocios, Informe Final, septiembre de 2008.
Business Climate and Productive Development Strategy: 2009-2011, Capital Markets and
Financial Institutions Division, septiembre de 2008.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BCI	Iniciativa de Clima de Negocios
ICF/CMF	División de Mercados de Capitales e Instituciones Financieras
ESR	<i>Environmental and Social Review</i>
FGE	Fondo General de Cooperación de España
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GCM	<i>Grants and Co-Financing Management Unit</i>
LA FDP	Línea de Apoyo para el Fortalecimiento del Desarrollo Productivo

**LÍNEA DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN
LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (LAFDP) - (RG-T1670)
RESUMEN EJECUTIVO**

Beneficiario:	Países C y D, incluyendo agrupaciones regionales, así como gobiernos subnacionales de los países de la Región.		
Organismo ejecutor:	El Banco, a través de ICF/CMF.		
Equipo de proyecto:	Martin Chrisney, Jefe de Equipo, José Juan Gomes Lorenzo (ICF/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Gabriel Casaburi (ICF/CMF); Manuel Pacheco (ICF/CMF); José Jorge Saavedra (ICF/CMF); Gregorio Arévalo (ICF/CMF) Claudia Suaznábar (ICF/CMF); Claudia Stevenson (ICF/CMF); Gloria Lugo (ICF/CMF); Hyun Jung Lee (LEG/SGO) y Annabella Gaggero (ICF/CMF).		
Financiamiento:	IDB (FGE):	€1.500.000	USD2.100.000
	Otros aportes:	<u>€200.000</u>	<u>USD280.000</u>
	Total:	€1.700.000	USD2.380.000 ¹
Objetivos:	El objetivo de la operación es mejorar las condiciones para el diseño e implementación de políticas y programas que favorezcan el clima de negocios y el desarrollo productivo a nivel nacional y subnacional en los países de la Región.		
Plazos:	Período de Ejecución:	24 meses	
	Período de Desembolso:	27 meses	
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna.		
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna.		
Revisión social y ambiental:	El ESR revisó la operación el día 12 de enero de 2009, clasificándola como categoría C y, por ende, no exigió ninguna acción adicional.		
Beneficiarios (directos del proyecto):	Entidades de los sectores público y/o privado en los países beneficiarios que provean servicios para la promoción del desarrollo del sector privado (cámaras de comercio, asociaciones empresariales, universidades, ministerios y otras agencias).		
Coordinación con otras agencias:	Se prevé una colaboración estrecha con agencias e instituciones locales, públicas y/o privadas, en la implementación de las intervenciones financiadas por el Programa en respuesta a sus solicitudes formales de participación en los Componentes de financiamiento propuestos. También se prevé una colaboración cercana con instituciones multilaterales y de donantes.		

¹ Monto referencial de equivalencias en dólares calculado a la tasa de cambio al cierre del 30 de diciembre de 2008 (US\$1,4:€1).

I. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 Reconocidos diagnósticos internacionales sobre clima de negocios y competitividad evidencian que los entornos administrativos, regulatorios, normativos e institucionales de los países prestatarios del Banco son mucho más deficientes que aquéllos que se observan en otras regiones del mundo. Entre ellos se destacan los del Foro Económico Mundial, donde sólo Chile está en el cuartil superior del índice de competitividad, y el *Doing Business*, donde sólo Chile, Antigua y Barbuda están en el cuartil superior del índice de clima de negocios.
- 1.2 Los efectos resultantes de la existencia de un entorno regulatorio poco claro, con procedimientos administrativos complejos, impactan adversamente sobre la gestión, rentabilidad y decisiones de inversión de las empresas. En consecuencia, la base productiva de la Región se caracteriza por un alto nivel de informalidad, con sus consiguientes impactos adversos sobre la productividad, la inversión, el crecimiento, el empleo, la presión tributaria, el acceso al financiamiento y la competencia en los mercados internos.
- 1.3 En el pasado, la política gubernamental enfrentó esta realidad con una serie de acciones. Para mitigar el impacto adverso de la informalidad en el ámbito social, los gobiernos decidieron expandir los programas de protección social para empresarios informales. Por otro lado, en el mercado de crédito, se diseñaron e implementaron programas de financiamiento dirigidos a apoyar numerosas empresas poco productivas. Finalmente, a los efectos de apuntalar la productividad de esas mismas empresas, los gobiernos estructuraron innumerables programas de apoyo empresarial que, en muchos casos, fueron poco precisos en su enfoque y, por ende, no terminaron alcanzando los objetivos para los que fueron creados.
- 1.4 Ante el elevado costo, ineficiencia e ineffectividad de muchos de estos programas, algunos gobiernos han comenzado a adoptar dos tipos de intervenciones para mejorar la base productiva y ampliar el potencial para el crecimiento sostenido. Primero, aquellas que bajan los costos de transacción a través de la remoción de obstáculos al buen funcionamiento del mercado, mejorando así el entorno en el que se desenvuelven las empresas. Típicamente, estos esfuerzos se orientan a la eliminación de barreras en el funcionamiento cotidiano de las empresas, reduciendo trámites, disminuyendo costos de transacción resultantes de una excesiva burocracia, agilizando procesos administrativos, mejorando las condiciones para el funcionamiento de los mercados financieros y su acceso a ellos, entre otros. Segundo, aquellas intervenciones que, en su conceptualización, se dirigen a superar fallas del mercado como son los problemas de coordinación e información asimétrica, aprovechamiento de externalidades, y la provisión de bienes públicos. Estas intervenciones incluyen los programas de desarrollo productivo que promueven la asociatividad empresarial (cadenas y

aglomeraciones), el acceso a información sobre mercados externos, incentivos para la innovación, entre otras.

- 1.5 **Rol del Banco.** El Banco ha impulsado en los últimos años iniciativas a diferentes escalas para subsanar problemas como éstos. En este sentido, el Banco ha desarrollado un enfoque operacional que destaca la colaboración de los sectores público y privado para fomentar el desarrollo productivo e identificar mecanismos para mejorar el clima de negocios. Este enfoque enfatiza el rol del Gobierno como facilitador para las actividades del sector privado, la creación de asociaciones entre empresas para aumentar la productividad, y la remoción de las barreras al suministro de financiamiento al sector privado.
- 1.6 Bajo este enfoque en favor del desarrollo productivo del sector privado, el Banco lanzó en 2003 la Iniciativa de Clima de Negocios (BCI, por sus siglas en inglés). Como parte de esta línea de actividad se firmaron acuerdos con 24 países y 6 gobiernos subnacionales de la Región para apoyarlos en acciones dirigidas a mejorar su entorno de políticas y programas. A través del BCI, el Banco ha financiado 23 diagnósticos específicos y 28 proyectos concretos dirigidos a bajar los costos de transacción que enfrentan las empresas con un costo de unos USD1,4 millones. Estas intervenciones han conllevado, directa e indirectamente, a proyectos de inversión, programas de reforma de política y de modernización del Estado, e iniciativas del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), por un monto de alrededor de USD700 millones.
- 1.7 Partiendo de esta experiencia, los clientes del Banco han expresado su interés por continuar con dichas intervenciones y expandirlas al ámbito de políticas y programas en apoyo al desarrollo de sectores productivos estratégicamente importantes. La cooperación técnica propuesta apunta precisamente en esta dirección, sacándole el mayor provecho a la experiencia y los análisis acumulados hasta la fecha para expandir y mejorar acciones dirigidas a remover los obstáculos que impiden el buen funcionamiento de los entornos empresariales.
- 1.8 Lamentablemente, el BCI no contó con suficientes recursos para continuar estructurando proyectos específicos en dichos temas y lograr una escala de operaciones lo suficientemente grande como para obtener lecciones aprendidas que posteriormente pudieran ser diseminadas entre los diferentes clientes en la Región. El propósito de esta cooperación técnica es superar esta limitación estableciendo una línea de apoyo del Banco al desarrollo del sector privado mediante actividades para la mejora de políticas y programas de desarrollo productivo a nivel nacional y subnacional. Las lecciones aprendidas en estas actividades serán transferidas a todos los países de América Latina y el Caribe para reforzar sus capacidades institucionales y bases de conocimiento. Esta cooperación técnica estará respaldada con posibles aportes en especie y efectivo tanto del Banco como de las instituciones beneficiarias que participen en el Programa.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivo y propósito del Programa

- 2.1 El objetivo de esta operación es mejorar las condiciones para el diseño e implementación de políticas y programas que favorezcan el clima de negocios y el desarrollo productivo a nivel nacional y subnacional. El propósito es reestablecer una facilidad de consultoría que provea a países C y D, incluyendo agrupaciones regionales de estos países, así como gobiernos subnacionales de todos los países de la Región, apoyo de asistencia técnica para: (i) realizar evaluaciones y planes de acción en áreas prioritarias de clima de negocios y desarrollo productivo; (ii) diseñar e implementar actividades específicas en dichas áreas prioritarias; y (iii) identificar, sistematizar, diseminar y transferir lecciones aprendidas relevantes para el Banco y para otros países de la Región en estos ámbitos. Este Programa será denominado “Línea de Apoyo para el Fortalecimiento del Desarrollo Productivo” (LAFDP) (ver Anexo III, borrador del Reglamento Operativo).

B. Descripción

- 2.2 El Banco ha identificado cuatro áreas de intervención dirigidas a enfrentar problemas de altos costos de transacción y fallas del mercado en las que está especialmente interesado en preparar actividades de carácter innovador con las contrapartes nacionales: (i) Desarrollo Productivo -- evaluación de programas y regímenes existentes de desarrollo empresarial y productivo; diseño de mecanismos de coordinación y colaboración público-privados para el desarrollo productivo; diseño de ventanillas para que las empresas puedan acceder a programas de apoyo empresarial y productivo; análisis de los costos de regímenes de promoción existentes o bajo consideración así como de programas de capacitación para funcionarios públicos; (ii) Aspectos Tributarios y Regulatorios -- estructura e incidencia impositiva, barreras de entrada y contestabilidad en mercados domésticos, impactos de la regulación sobre costos operativos e informalidad; (iii) Acceso al Crédito -- colaterales, registros de propiedad, sistemas de garantías, centrales de crédito, derechos de propiedad en bienes muebles, transacciones seguras; y (iv) Funcionamiento de Negocios -- licencias de operación, registros, códigos comerciales y leyes de apertura y bancarrota de empresas.
- 2.3 Las solicitudes de financiamiento para esta operación provendrán de entidades beneficiarias nacionales y subnacionales de los países de la Región que tengan interés en implementar acciones dirigidas a la mejora de su clima de negocios y a potenciar su desarrollo productivo. Las solicitudes, que deberán contar con la no-objeción del país beneficiario, serán tramitadas por ICF/CMF y serán canalizadas a través de los dos componentes que contempla esta operación dependiendo del tipo de propuesta. A través del **Componente para el Desarrollo de Planes de Acción y Evaluación** (Componente 1) se recibirán propuestas relacionadas con diagnósticos y evaluaciones de políticas y programas, diseños de mecanismos de

concertación entre actores públicos y privados para preparar y acordar planes de acción específicos de reformas, y estudios de impacto de iniciativas para la reforma del clima de negocios. Basados en la experiencia del BCI, estas iniciativas individuales no deberán exceder €35,000 cada una. A través del **Componente para la Financiación de Actividades** (Componente 2) se financiarían propuestas hasta un máximo de €125,000 para la preparación y ejecución de actividades de mejora del clima de negocios y de las políticas y programas de desarrollo productivo que amplíen la base de conocimiento y de buenas prácticas que posteriormente puedan ser replicados e implementados en mayor escala en la Región. El monto de estas operaciones posiciona a esta línea para apoyar las actividades que típicamente no pueden ser atendidas con otros instrumentos del Banco, dados los altos costos de preparación de cooperaciones técnicas individuales para cada caso.

- 2.4 En cualquiera de los dos componentes se aplicarán los procedimientos del Banco para las contrataciones. Los criterios de selección priorizarán actividades de alto impacto, escalables y transferibles, y que cuenten con el compromiso de la contraparte evidenciado en contribuciones en efectivo o acciones concretas de reforma. Los criterios de selección y procedimientos de los dos componentes están detallados en el Anexo III.
- 2.5 En base a lecciones aprendidas en actividades operacionales previas, el equipo ha incorporado en el diseño de esta línea unos criterios básicos que aseguran la efectividad de las intervenciones realizadas: (i) se basan en la demanda y responden a un proceso de diálogo y consenso; (ii) se enfocan en la identificación y remoción de obstáculos específicos; (iii) tienen metas y resultados concretos y medibles; (iv) promueven que las autoridades públicas y el sector privado local asuman un compromiso creíble y participen activamente en el establecimiento de prioridades y en el seguimiento de una exitosa realización de las mismas; y (v) en su implementación se busca apalancar no solo las fortalezas y recursos del mismo Banco sino también de otros organismos internacionales.
- 2.6 Los productos directos de estas intervenciones incluirán: (i) la realización de evaluaciones y planes de acción en las áreas prioritarias; (ii) la estructuración e implementación de actividades específicas en dichas áreas que, además de apoyar a los países en levantar cuellos de botella en las mismas, permitan sustraer lecciones aprendidas relevantes en estos ámbitos; (iii) el desarrollo y aplicación de metodologías comunes para la evaluación de las propuestas en una misma área prioritaria para extraer conocimiento, explícito e implícito; y (iv) el diseño de metodologías para la difusión interna y externa del conocimiento generado en las actividades respaldadas, incluyendo la diseminación de buenas prácticas a través de seminarios y publicaciones. Adicionalmente, uno de los propósitos de la LAFDP es establecer una base de conocimiento y lecciones aprendidas sobre los temas abordados que posteriormente puedan ser difundidos a los países de la Región y a otras instituciones internacionales de desarrollo.

III. PRESUPUESTO

A. Cuadro de costos resumido

	FGE	Otros aportes ^{1/}	Total	% Total
Componente 1: Planes de Acción y Evaluación	€310.600	€15.530	€326.130	19,2
✓ Honorarios	€246.400		€246.400	
✓ Viajes y viáticos	€64.200		€64.200	
Componente 2: Financiación de Actividades	€1.037.850	€116.640	€1.154.490	67,9
✓ Honorarios	€951.750		€951.750	
✓ Viajes y viáticos	€86.100		€86.100	
Diseminación, Evaluación y Aprendizaje	€77.318	€67.830	€145.148	8,5
✓ Sitio web	€30.769	€10.000	€40.769	
✓ Eventos	€25.719	€19.642	€45.361	
✓ Publicaciones		€20.358	€20.358	
✓ Evaluaciones de proyectos	€20.830	€17.830	€38.660	
Imprevistos	€74.232	€0	€74.232	4,4
Total	€1.500.000	€200.000	€1.700.000	100,0

^{1/} Las cifras son estimados de posibles contribuciones en efectivo y/o especie de los beneficiarios finales y del Banco, a través de recursos del presupuesto administrativo de CMF.

B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento

- 3.1 Se prevé la preparación de por lo menos 20 diagnósticos y planes de acción a un costo máximo de €35.000 c/u y por lo menos unas 15 actividades específicas con un costo máximo de aproximadamente €125.000 c/u. Estos montos reflejan los costos máximos de acciones financiadas con recursos BCI y cooperaciones técnicas del Banco en el pasado. La LAFPD dispondrá de €1.700.000 (US\$2.380.000), de los cuales €1.500.000 (US\$2.100.000 – 88%) serán aportados de forma no reembolsable por el Fondo General de Cooperación de España (FGE) y €200.000 (US\$280.000 – 12%) provendrán de posibles aportes en especie y efectivo, tanto de las instituciones beneficiarias como del Banco. Con recursos de la línea se financiarán también evaluaciones independientes al final del Programa de los productos alcanzados en cada una de las modalidades de intervención propuestas.

C. Sostenibilidad

- 3.2 En cuanto al Programa mismo, no se contempla *ex ante* que sea una actividad permanente, pero que sus acciones permitirán incursionar en áreas que generarán externalidades para el Banco y sus clientes en cuanto a conocimiento, identificación de buenas prácticas, y mejora en las capacidades de las instituciones beneficiarias del Programa. Al nivel de los proyectos seleccionados para financiación, se aplicarán criterios que tiendan a asegurar la sostenibilidad de las acciones porque demuestran adicionalidad o valor agregado, impacto económico neto positivo y, en el caso del Componente 2, son acciones escalables y transferibles. El compromiso de la contraparte es clave y será evidenciado por

contribuciones en efectivo y/o en especie o acciones de reforma concretas. Los fondos estarán aplicados de una manera consistente con las prioridades de la estrategia de país y el programa operativo con el Banco.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Organismo ejecutor y mecanismo de ejecución

- 4.1 El ejecutor del Programa será el Banco a través de la División de Mercados de Capitales e Instituciones Financieras (ICF/CMF). ICF/CMF será responsable por las contrataciones y desembolsos y realizará el seguimiento y evaluación, tanto de las contrataciones particulares como del desempeño del Programa como un todo. Del aporte del FGE, un mínimo de 50% se destinará a la contratación de consultores de origen español. Además, se prevé la preparación de una lista de consultores aprobados para participar en las solicitudes para consultorías de manera de asegurar la calidad de los servicios contratados y agilizar los tiempos de respuesta. Todas las actividades financiadas por el Programa seguirán los procedimientos del Banco para contrataciones.
- 4.2 Las entidades interesadas en participar en esta iniciativa presentarán al Banco, a través de ICF/CMF, un documento de propuesta en una de las áreas seleccionadas siguiendo las directrices establecidas para el Programa. El Componente 1 estará abierto de forma continua durante la ejecución del Programa, atendiendo las solicitudes por orden de llegada. Para el Componente 2, se programará una convocatoria al inicio del Programa para la presentación de propuestas con una fecha límite a partir de la cual se seleccionarán las actividades que mejor cumplan los criterios de este Componente. El cronograma de las convocatorias posteriores se realizará en base al éxito obtenido en la primera ronda, aunque tentativamente se espera que dichas convocatorias ocurran cada seis meses a partir de la fecha de realización de la primera.
- 4.3 Dada la relevancia de los temas tratados, este Programa contará con un sitio de Internet para facilitar las tareas de diseminación y aprendizaje. Además se publicarán eventos específicos, las evaluaciones de las actividades financiadas y de la operación en su conjunto. El Programa también financiará la preparación de estudios sobre las áreas temáticas para señalar las lecciones aprendidas y buenas prácticas identificadas.

B. Estado de preparación del Programa para su ejecución

- 4.4 El equipo de proyecto ha avanzado en la conceptualización de los elementos necesarios para la ejecución efectiva de esta operación, particularmente su reglamento operativo y su esquema de evaluación. Dado que las intervenciones para mejorar el clima de negocios forman parte de uno de los “nichos de excelencia” que están siendo promovidos por la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento, el Banco está financiando la preparación de herramientas que se incorporarán en la presente operación. Específicamente, se han contratado

consultores para la preparación de tres herramientas relevantes a saber: (i) una metodología para la evaluación de instituciones y políticas de desarrollo productivo; (ii) una metodología para la evaluación del impacto del sistema impositivo sobre los incentivos a la formalización de pequeñas y medianas empresas; y (iii) una evaluación costo-beneficio de la implantación de reformas de simplificación de trámites. Estos productos estarán disponibles en el segundo trimestre de 2009 y formarán parte del abanico de herramientas prácticas que se utilizarán en las intervenciones del Programa a través del Componente 1.

C. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 4.5 El periodo de ejecución del Programa se estima en 24 meses desde su aprobación y para los desembolsos un máximo de 27 meses.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Seguimiento

- 5.1 El Banco hará un seguimiento continuo de la operación, con el fin de evaluar los progresos y el cumplimiento de los criterios establecidos en sus Planes de Implementación Anuales.

B. Responsabilidad técnica y básica

- 5.2 ICF/CMF, a través de los señores Martin Chrisney, Jefe de Equipo y José Juan Gomes Lorenzo, Jefe de Equipo Alterno, tendrá la responsabilidad técnica y de los desembolsos de la operación.

C. Informes de avance e informe final

- 5.3 El Jefe de Equipo del Banco comunicará al *Trust Fund Manager* en GCM los avances, logros y resultados de esta operación. Estas comunicaciones incluirán: (i) producción y entrega del Plan de Implementación Anual al principio de cada año, así como las actualizaciones pertinentes que se vayan produciendo durante el año; (ii) producción y entrega de un informe de seguimiento semestral sobre las actividades de la LAFDP, con información estadística sobre el uso de los fondos, las asignaciones a actividades específicas y la cobertura de los temas prioritarios; (iii) distribución de las solicitudes para servicios de consultoría para su publicación por parte del Gobierno de España; (iv) notificación con anticipación sobre los eventos a realizar por parte de las actividades de diseminación, promoción y aprendizaje de la operación y la incorporación de expertos españoles en los temas a tratar; (v) notificación con anticipación de las solicitudes para proyectos a financiar a través del Componente para la Financiación de Proyectos; y (vi) distribución de las publicaciones del LAFDP. Al final del periodo de ejecución, se preparará un informe detallando los resultados e impactos preliminares de las actividades del Programa.

D. Evaluaciones propuestas

- 5.4 En base a estas actividades se prevé la preparación de datos e indicadores para la evaluación de las actividades realizadas. Al inicio se desarrollarán metodologías sobre cómo preparar y evaluar actividades de clima de negocios y desarrollo productivo. Cuando exista un conjunto de proyectos financiados a través del Componente para la Financiación de Actividades (Componente 2) se realizará una evaluación de su implementación, estado de avance y lecciones aprendidas. Finalmente, al término del proyecto está prevista una evaluación de los logros e impactos alcanzados.
- 5.5 Cada actividad incluirá un estimado de su impacto económico y un mecanismo para su posterior evaluación con la finalidad de desarrollar una base de indicadores regionales del impacto de programas y actividades en la mejora del clima de negocios y desarrollo productivo. También, se presentarán indicadores internacionales para realizar un *benchmarking* de la eficiencia de los esfuerzos realizados como, por ejemplo, reducción en el costo de capital, aumento en el número de empresas registradas, reducción de los tiempos y costos para registro de empresas, su incorporación y otras actividades, y mayor eficiencia en los servicios estatales de apoyo al desarrollo productivo. En la administración del Programa se mantendrá un registro de los actores y actividades realizadas para documentar sus efectos en la creación de colaboración público-privada y permitir una evaluación de la satisfacción de los clientes con el mismo.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios del Programa e impacto en el desarrollo

- 6.1 Como resultado directo de las acciones financiadas por la LAFDP se espera la mejoría del entorno para el desarrollo del sector privado a través de políticas y programas más efectivos y eficientes de apoyo al sector, reducciones en sus costos operacionales, su mayor acceso al financiamiento, y la mejora en el marco regulatorio bajo el cual opera. Aparte de estos impactos directos, el Programa tendrá un efecto más amplio a través de su modelo operativo que se basa en intervenciones que respondan a la demanda, generación de conocimiento sobre buenas prácticas y su posterior difusión a clientes actuales y potenciales. Con un enfoque en la identificación de buenas prácticas, la aplicación de métodos rigurosos de evaluación y la diseminación de información, el Programa aumentará la capacidad de actores públicos y privados en formular políticas, instrumentos e instituciones que mejoren el clima de negocios y promuevan políticas de desarrollo productivo efectivas.

B. Beneficiarios

- 6.2 Los beneficiarios finales de la LAFDP son los sectores privados de los países de la Región a través de intervenciones realizadas en cada caso en base a solicitudes que el Programa recibirá para actividades elegibles. Estas solicitudes pueden

surgir de entidades de los sectores público y/o privado en los países beneficiarios, tales como cámaras de comercio, asociaciones empresariales, universidades, ministerios y otras agencias públicas o privadas que provean servicios para la promoción del desarrollo del sector privado. Estas entidades deben mostrar una capacidad para la implementación de la actividad y llevarla a buen término.

C. Riesgos

- 6.3 Como en cualquier Programa que se base en la demanda existe un riesgo de una insuficiencia de solicitudes para uso de los fondos. Para atender a este riesgo, el equipo ha confirmado que existe una demanda inicial de proyectos de mejora del clima de negocios en países C y D y a nivel subnacional en los demás países de la Región. También se fomentará demanda a través de los instrumentos tradicionales de comunicación del Banco con sus clientes, anuncios de prensa a clientes e institutos de investigación, participación en eventos especializados y un sitio Web propio. Existe también el potencial riesgo de trabas en la ejecución y demoras en la administración del Programa por la naturaleza de las actividades previstas que requieren un alto grado de coordinación entre distintos actores, tanto dentro del Banco como afuera. Por esta razón, los arreglos operativos del programa incorporarán lecciones aprendidas de la ejecución del BCI como el establecimiento de un mecanismo ágil para responder a la demanda, la incorporación de procedimientos cortos para la revisión de proyectos y la definición de criterios claros de selección de proyectos. En cuanto a las contrapartes locales, el Banco evaluará las instituciones y actores nacionales en torno a sus capacidades para hacer seguimiento de las actividades y cada proyecto contará con una contribución en especie o efectivo por parte de estas para su realización. Finalmente, dado su énfasis en el desarrollo de capacidades institucionales y la acumulación y diseminación de conocimiento, el Programa ha incluido en su presupuesto la financiación de actividades de diseminación por medio de publicaciones, eventos, y un sitio Web. Para asegurar la calidad de estos productos, el Programa contará con el uso de *peer reviewers*, tanto internos como externos, para la revisión y mejora de los productos de conocimiento.

VII. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 Esta cooperación técnica se limita a proveer servicios de consultoría en materia de mejora del clima de negocios y del entorno empresarial y productivo. En tal sentido, no se anticipa ningún efecto social o ambiental negativo como producto de la operación, por lo cual la misma ha sido clasificada bajo la categoría C por el sistema de filtro y clasificación de proyectos. El Perfil de Cooperación Técnica del Programa fue revisado y aprobado por el ESR el día 12 de enero de 2009.

**LÍNEA DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN
LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (LAFDP)**

RG-T1670

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo General de Cooperación de España (FGE) en su Comisión FEV de fecha 19 de diciembre de 2008, de conformidad con la comunicación de igual fecha suscrita por Ana de Vicente Lancho, Subdirectora Adjunta, SG Instituciones Financieras Multilaterales del Ministerio de Economía y Hacienda de España. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo General de Cooperación de España (FGE), hasta la suma de €1.500.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de nueve (9) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en Euros. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Original firmado

17/03/2009

Marguerite S. Berger
Jefe

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
VPC/GCM

ANEXO I – MATRIZ DE MARCO LÓGICO
LÍNEA DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (LAFDP)
RG-T1670

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
FIN Mejorar las condiciones para el diseño e implementación de políticas y programas que favorecen el clima de negocios y el desarrollo productivo a nivel nacional y subnacional.	IMPACTOS Mejora significativa del entorno para el desarrollo del sector privado en relación con las condiciones al inicio del Programa, identificadas en los diagnósticos financiados.	Evaluaciones de las actividades realizadas.	Los diagnósticos identifican correctamente las áreas de intervención y las acciones idóneas.
PROPÓSITO (i) Realización de evaluaciones y planes de acción en áreas prioritarias de clima de negocios y desarrollo productivo; (ii) Diseño e implementación de actividades específicas en dichas áreas prioritarias; e (iii) identificación, sistematización, disseminación y transferencia de lecciones aprendidas.	EFFECTOS DIRECTOS <u>Antes de la terminación del Programa:</u> (i) Aumento de políticas y programas más efectivos y eficientes de apoyo al sector; (ii) reducción de costos operacionales y mayor acceso a financiamiento para las empresas; (iii) mayor capacidad institucional y de conocimiento sobre mejores prácticas para la mejora del clima de negocios.	Evaluaciones de las actividades realizadas. Encuestas a los beneficiarios del Programa.	Existe demanda para intervenciones orientadas a la mejora del clima de negocios. Voluntad de los gobiernos nacionales y subnacionales de implementar las acciones recomendadas.
VENTANILLAS ✓ <u>Ventanilla para el Desarrollo de Planes de Acción y Evaluación (Ventanilla 1):</u> Apoyo a propuestas relacionadas con diagnósticos y evaluaciones de políticas y programas, diseños de mecanismos de concertación entre actores públicos y privados para preparar y acordar planes de acción específicos de reformas, y estudios de impacto de iniciativas para la reforma del clima de	PRODUCTOS <u>Ventanilla 1</u> Finalización de por lo menos 20 diagnósticos a nivel de países o gobiernos subnacionales que cumplan con los criterios de la Ventanilla antes de la terminación del Programa.	Propuestas financiadas. Informes de consultoría. Presupuesto.	

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>negocios.</p> <p>✓ <u>Ventanilla para la Financiación de Proyectos (Ventanilla 2):</u> Financiación de propuestas para la preparación y ejecución de actividades de mejora del clima de negocios y de políticas y programas de desarrollo productivo que amplíen la base de conocimiento y de buenas prácticas que posteriormente puedan ser replicados e implementados en mayor escala en la Región.</p> <p>✓ <u>Diseminación, evaluación y aprendizaje:</u> Financiación del diseño y mantenimiento de un sitio Web. Preparación y realización de talleres y conferencias. Preparación, edición y publicación de documentos. Evaluaciones de actividades.</p>	<p><u>Ventanilla 2:</u> Finalización de por lo menos 15 actividades que cumplan con los criterios de selección de la Ventanilla antes de la terminación del Programa.</p> <p><u>Diseminación, evaluación y aprendizaje:</u> Un (1) sitio Web del Programa operando 24/7 (durante el periodo de ejecución). <u>Antes del término del Programa:</u> Por lo menos 6 eventos para la promoción del Programa. Cinco (5) publicaciones. 30% de los proyectos evaluados al final del Programa.</p>		
<p>ACTIVIDADES Puesta en marcha de las Ventanillas 1 y 2 y ejecución de las actividades de diseminación.</p>	<p>Ver Presupuesto y Reglamento Operativo del Programa.</p>	<p>Ver Presupuesto y Reglamento Operativo del Programa.</p>	

ANEXO II – PRESUPUESTO DETALLADO DEL PROGRAMA
LÍNEA DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN
LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (LAFDP) - RG-T1670

		Unidad	Costo por unidad	Unidades	Total FGE	Otros aportes 2/	Total
Ventanilla 1: Planes de Acción y Evaluación					€310.600	€15.530	€326.130
a. Honorarios							
	Consultores	Día	€308	800	€246.400		
b. Viajes y Viaticos							
	Viajes	Boleto 1/	€1.500	30	€45.000		
	Viaticos	Día	€192	100	€19.200		
		min 20	max. 35.000	prom. 40			
No de Proyectos/Costo			c/u	días c/u			
Ventanilla 2: Financiación de Proyectos					€1.037.850	€116.640	€1.154.490
Proyectos de reforma legal o mejora institucional							
a. Honorarios							
	Consultores	Día	€423	2.250	€951.750		
b. Viajes y Viaticos							
	Viajes	Boleto 1/	€1.500	35	€52.500		
	Viaticos	Día	€192	175	€33.600		
		min. 15	max.	prom.			
No de Proyectos/Costo			125.000 c/u	150 días c/u			
Diseminación, Evaluación, y Aprendizaje					€77.318	€67.830	€145.148
a. Sitio web		Diseño y mant. (1 año)	€40.769	1	€30,769	€10,000	€40,769
b. Eventos					€25,719	€19,642	€45,361
Talleres					€16,146	€13,263	€29,409
	Consultores	Día	€269	33	€4.842	€4.035	8.877
		Viajes	€1.500	11	€9.000	€7.500	16.500
		Viaticos	€192	21	€2.304	€1.728	4.032
Conferencia					€9.573	€6.379	€15.952
	Consultores	Día	€269	14	€2.421	€1.345	3.766
		Viajes	€1.500	6	€6.000	€3.000	9.000
		Viaticos	€192	18	€1.152	€2.034	3.456
c. Publicaciones		Edición, impresa	€5.090	4	-	€20,358	€20,358
d. Evaluaciones de proyectos					€20,830	€17.830	€38.660
	Consultores	Día	€269	100	€13.450	13.450	
	Viajes	Boleta 1/	€1.500	4	€4.500	1.500	
	Viáticos	Día	€192	30	€2.880	2.880	
Imprevisto					€74.232	0	€74.232
Total					€1.500.000	€200.000	€1.700.000
1/ Desde España. 2/ Estimación de posibles contribuciones de entidades beneficiarias y del Banco a través de recursos administrativos.							

ANEXO III – CUADRO RESUMEN DEL PLAN DE ADQUISICIONES
LÍNEA DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN
LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (LAFDP) – RG-T1670

No. De Referencia	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición ¹	Revisión (ex – ante ò ex - post)	Fuente de Financiamiento		Precalificación n (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (pendiente, en proceso adjudicado, cancelado)	Comentarios
							Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	1. SERVICIOS DE CONSULTORIA			FGE	Otros aportes					
1.1.	Consultorías para la preparación de diagnósticos y evaluaciones de políticas y programas, diseños de mecanismos de concertación entre actores públicos y privados para preparar y acordar planes de acción específicos de reformas, y estudios de impacto de iniciativas para la reforma del clima de negocios. El componente tendrá hasta €26.130 a ser destinados a estas actividades con un tope de €5.000 por proyecto.	Comparación de CVs	n/a	95%	5%	Según corresponda	Abril 2009	Mayo 2011	Pendiente	
1.2.	Consultorías para la preparación y ejecución de actividades de mejora del clima de negocios y de las políticas y programas de desarrollo productivo que amplíen la base de conocimiento y de buenas prácticas que posteriormente puedan ser replicados e implementados en mayor escala en la Región. Se espera financiar unas 15 actividades con un coste máximo de €125.000 c/u.	SBCC	n/a	90%	10%	Según corresponda	Abril 2009	Mayo 2011	Pendiente	

¹ **Bienes y Obras:** **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones. **Firmas Consultoras:** **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa. **Consultores Individuales:** **CCIN:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; **CCII:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional.