

**LÍNEA DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN
LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (LAFDP)
PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA
RG-T1670**

I. INFORMACIÓN GENERAL

▪ País/Región	Latinoamérica y el Caribe
▪ Nombre del Programa/Número:	Línea de Apoyo para el Fortalecimiento del Desarrollo Productivo en Latinoamérica y el Caribe (LAFDP)
▪ Equipo del Proyecto:	Martin Chrisney, Jefe de Equipo, José Juan Gomes Lorenzo (ICF/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Gabriel Casaburi (ICF/CMF); Manuel Pacheco (ICF/CMF); José Jorge Saavedra (ICF/CMF); Gregorio Arévalo (ICF/CMF); Claudia Suaznábar (ICF/CMF); Claudia Stevenson (ICF/CMF); Gloria Lugo (ICF/CMF); y Annabella Gaggero (ICF/CMF).
▪ Nombre del Fondo:	Fondo General de Cooperación de España (FGE)
▪ Fecha de la Solicitud:	30 de septiembre de 2008
▪ Beneficiarios:	Países C y D y gobiernos subnacionales de la Región
▪ Organismo Ejecutor:	El Banco, mediante ICF/CMF
▪ Monto estimado a ser Financiado ¹ :	€1.700.000 (US\$2.380.000)
▪ Monto a ser financiado por el FGE:	€1.500.000 (US\$2.100.000) no reembolsables.
▪ Periodo de Ejecución (desembolsos):	24 meses (27 meses)
▪ Fechas Tentativas:	OPC: marzo de 2009 / Directorio: abril de 2009

II. ANTECEDENTES Y DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 Reconocidos diagnósticos internacionales sobre clima de negocios y competitividad evidencian que los entornos administrativos, regulatorios, normativos e institucionales de los países prestatarios del Banco son mucho más deficientes que aquellos que se observan en otras regiones del mundo. Entre ellos se destacan los del Foro Económico Mundial, donde sólo Chile está en el cuartil superior del índice de competitividad, y el *Doing Business*, donde sólo Chile y Antigua y Barbuda están en el cuartil superior del índice de clima de negocios.
- 2.2 Los efectos resultantes de la existencia de un entorno regulatorio poco claro, con procedimientos administrativos complejos, impactan adversamente sobre

¹ Los fondos de contrapartida incluyen contribuciones en especie o efectivo, tanto de las entidades beneficiarias como del presupuesto administrativo del Banco.

la gestión, rentabilidad y decisiones de inversión de las empresas. Como consecuencia, la base productiva de la Región se caracteriza por un alto nivel de informalidad con sus consiguientes impactos negativos sobre la productividad, la inversión, el crecimiento, el empleo, la presión tributaria y la competencia en los mercados internos.

- 2.3 En este contexto, se destacan dos tipos de intervenciones para mejorar la base productiva y ampliar el potencial para el crecimiento sostenido: (i) aquellas que bajan los costos de transacción a través de la remoción de obstáculos al buen funcionamiento del mercado, mejorando así el entorno en el que se desenvuelven las empresas; y (ii) aquellas que se dirigen a superar fallas de mercado como son problemas de coordinación e información asimétrica, aprovechamiento de externalidades, y la provisión de bienes públicos.
- 2.4 **Rol del Banco.** El Banco ha impulsado en los últimos años iniciativas a diferentes escalas para subsanar problemas como éstos a través de un enfoque operacional que destaca la colaboración de los sectores público y privado para fomentar el desarrollo productivo y mejorar el clima de negocios. Este enfoque enfatiza el rol del Gobierno de facilitador de las actividades del sector privado, la creación de asociaciones entre empresas para aumentar la productividad, y la remoción de barreras al suministro de financiamiento al sector privado.
- 2.5 Bajo este enfoque, el Banco lanzó en 2003 la Iniciativa del Clima de Negocios (BCI, por sus siglas en inglés). Como parte de ella se firmaron acuerdos con 24 países y 6 gobiernos subnacionales de la Región para apoyarles en mejorar su entorno de políticas y programas. A través de BCI el Banco financió 23 diagnósticos y 28 proyectos para bajar los costos de transacción que enfrentan las empresas, con un costo de unos US\$1,4 millones, que han conllevado, directa e indirectamente, a proyectos de inversión, programas de reforma de política y de modernización del Estado, e iniciativas del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), por un monto de alrededor de US\$700 millones.
- 2.6 Los clientes del Banco han expresado su interés por continuar con dichas intervenciones y expandirlas al ámbito de políticas y programas en apoyo al desarrollo de sectores productivos estratégicamente importantes. Lamentablemente, BCI no contó con suficientes recursos para estructurar proyectos específicos en dichos temas y lograr una escala de operaciones lo suficientemente grande para obtener lecciones aprendidas que posteriormente pudiesen ser diseminadas entre los diferentes países de la Región. El propósito de la LAFPD es superar esa limitación.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 El objetivo de esta operación es mejorar el clima de negocios y potenciar el desarrollo productivo a nivel nacional y subnacional. Específicamente, se busca disponer de una línea de consultoría que provea a países C y D y a

gobiernos subnacionales de todos los países de la Región asistencia para: (i) realizar evaluaciones y planes de acción en áreas prioritarias de clima de negocios y desarrollo productivo; (ii) diseñar e implementar propuestas específicas en dichas áreas prioritarias; y (iii) identificar, sistematizar, diseminar y transferir lecciones aprendidas relevantes para el Banco y para otros países de la Región en estos ámbitos.

- 3.2 El Banco ha identificado cuatro áreas de intervención dirigidas a enfrentar problemas de altos costos de transacción y fallas del mercado en las que está especialmente interesado en preparar actividades de carácter innovador con las contrapartes nacionales: (i) Desarrollo Productivo -- evaluación de programas y regímenes existentes de desarrollo empresarial y productivo; diseño de mecanismos de coordinación y colaboración público-privados para el desarrollo productivo; diseño de ventanillas para que las empresas puedan acceder a programas de apoyo empresarial y productivo; análisis de los costos de regímenes de promoción existentes o bajo consideración así como de programas de capacitación para funcionarios públicos; (ii) Aspectos Tributarios y Regulatorios -- estructura e incidencia impositiva, barreras de entrada y contestabilidad en mercados domésticos, impactos de la regulación sobre costos operativos e informalidad; (iii) Acceso al Crédito -- colaterales, registros de propiedad, sistemas de garantías, centrales de crédito, derechos de propiedad en bienes muebles, transacciones seguras; y (iv) Funcionamiento de Negocios -- licencias de operación, registros, códigos comerciales y leyes de apertura y bancarrota de empresas.
- 3.3 Las solicitudes de financiamiento para esta línea provendrán de entidades beneficiarias nacionales y subnacionales de los países de la Región que tengan interés en implementar acciones dirigidas a la mejora de su clima de negocios y a potenciar su desarrollo productivo. Las solicitudes, que deberán contar con la no-objeción del país beneficiario, serán tramitadas por ICF/CMF y serán canalizadas por dos ventanillas dependiendo del tipo de proyecto. A través de la **Ventanilla para el Desarrollo de Planes de Acción y Evaluación** (Ventanilla 1) se recibirán proyectos relacionados con diagnósticos y evaluaciones de políticas y programas, diseños de mecanismos de concertación entre actores públicos y privados para preparar y acordar planes de acción específicas de reformas, y estudios de impacto de iniciativas para la reforma del clima de negocio. Basada en la experiencia de la ICN estas iniciativas individuales no deben exceder €35,000 cada una. A través de la **Ventanilla para la Financiación de Proyectos** (Ventanilla 2) se financiarían propuestas hasta un máximo de €125,000 para la preparación y ejecución de actividades de mejora del clima de negocios y de las políticas y programas de desarrollo productivo que amplíen la base de conocimiento y de buenas prácticas que posteriormente puedan ser replicados e implementados en mayor escala en la Región. El monto de estas operaciones posiciona a esta línea para apoyar las actividades que típicamente no pueden ser atendidas con otros instrumentos del Banco dados los altos costos de preparación de cooperaciones técnicas individuales para cada caso.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 La LAFPD dispondrá de €1.700.000 (US\$2.380.000), de los cuales €1.500.000 (US\$2.100.000) serán aportados de forma no reembolsable por el Fondo General de Cooperación de España (FGE). Se prevé la preparación de por lo menos 20 diagnósticos y planes de acción a un costo máximo de €35.000 c/u y por lo menos unas 15 actividades específicas con un costo máximo de aproximadamente €125.000 c/u. Estos costos reflejan los montos máximos de acciones financiadas con recursos BCI y cooperaciones técnicas del Banco en el pasado, e incluyen posibles aportes en especie y efectivo, tanto de las instituciones beneficiarias como del Banco, estimados en aproximadamente 13% (o unos €200.000) de los costos financiados. Con recursos de la línea se financiarán evaluaciones independientes al final del Programa sobre los productos alcanzados en cada una de las modalidades de intervención propuestas.

V. EJECUCIÓN

- 5.1 El ejecutor del Programa será el Banco mediante la División de Mercados de Capital e Instituciones Financieras (ICF/CMF). ICF/CMF será responsable por las contrataciones de servicios de consultoría (aplicando los procedimientos vigentes del Banco) y desembolsos y realizará el seguimiento y evaluación, tanto de las contrataciones particulares como del desempeño del Programa como un todo. Del aporte del FGE, un mínimo del 50% se destinará a la contratación de consultores de origen español.

VI. PLAN DE ACCIÓN

- 6.1 El equipo de proyecto ha avanzado en la conceptualización de los elementos necesarios para la ejecución efectiva de esta operación, particularmente su reglamento operativo y su esquema de evaluación. Dado que las intervenciones para mejorar el clima de negocio forman parte de uno de los “nichos de excelencia” que están siendo promovidos por la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento, el Banco está financiando la preparación de herramientas que se incorporarán en la presente operación.

VII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 No se anticipa ningún efecto social o ambiental negativo. Esta cooperación técnica se limita a proveer servicios de consultoría en materia de mejora del clima de negocios y del entorno empresarial y productivo. Por ello, ha sido clasificada bajo la categoría C por el sistema de filtro y clasificación de proyectos.

VIII. APROBACIÓN

Vo.Bo.

Original firmado

Kurt Focke
Jefe de División ICF/CMF

Original firmado

Mario Marcel
Gerente ICF/ICF

Feb. 4, 2009

Fecha