

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**COLOMBIA**

**PROGRAMA DE APOYO A REFORMAS DE POLÍTICA PARA LA INCLUSIÓN  
SOCIAL Y ECONÓMICA DE POBLACIÓN MIGRANTE VENEZOLANA EN  
COLOMBIA**

**(CO-L1272)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Francisco Zegarra (SCL/MIG) Jefe de Equipo, Carolina Gonzalez-Velosa (SCL/LMK) Jefa de Equipo Alterno, Jaime Cardona (SCL/SPH); Francisca Rojas (CSD/HUD); Sergio Bueno, Jimena Romero Pinto, (SCL/MIG); Oscar Valencia, Alejandro Rastelletti (IFD/FMM); Javier Jimenez (LEG/SGO); Claudia Piras; Diana Bocarejo (SCL/GDI); Patricio Crausaz (VPC/FMP); Beatrice Zimmermann (SPD/SDV); y Steven Collins (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### COLOMBIA

#### I. DATOS BÁSICOS

**Nombre de proyecto:** Programa de apoyo a reformas de política para la inclusión social y económica de población migrante venezolana en Colombia.

**Número del proyecto:** CO-L1272

**Equipo de proyecto:** Francisco Zegarra (SCL/MIG) Jefe de Equipo, Carolina Gonzalez-Velosa (SCL/LMK) Jefa de Equipo Alterno, Jaime Cardona (SCL/SPH); Francisca Rojas (CSD/HUD); Sergio Bueno, Jimena Romero Pinto, (SCL/MIG); Oscar Valencia, Alejandro Rastelletti (IFD/FMM); Javier Jimenez (LEG/SGO); Claudia Piras; Diana Bocarejo (SCL/GDI); Patricio Crausaz (VPC/FMP); Beatrice Zimmermann (SPD/SDV); y Steven Collins (VPS/ESG).

**Prestatario:** República de Colombia

**Organismo ejecutor:** Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)

**Plan financiero:** BID (Capital Ordinario) US\$300.000.000

**Salvaguardias:** Políticas activadas: OP-102 y OP-703 (B.2, B.3, B.7, B.13)

#### II. Justificación General y Objetivos

2.1. **Contexto macroeconómico.** En 2020, la economía se contrajo 6,8%, siendo esta la peor caída del Producto Interno Bruto (PIB) en la historia del país. La pobreza aumentó 35,7% en 2019 a 42,5% en 2021 (alcanzando a 21 millones de personas) mientras que la pobreza extrema pasó de 9,6% a 15,1% (7,5 millones de personas)<sup>1</sup>. En 2020, se acordó la suspensión de la Regla Fiscal hasta 2022, facilitando el aumento del déficit fiscal, que alcanzó 7,8% del PIB, mientras que la deuda aumentó a 64,8% del PIB<sup>2</sup>. El Gobierno proyecta un déficit de 8,6% del PIB y una deuda de 65,2% en 2021, anticipando mayor gasto para la emergencia y la reactivación económica. Para apoyar la consolidación, en abril 2021 el Gobierno presentó un proyecto de reforma fiscal que tuvo que ser retirado ante diversas demandas sociales, y se encuentra diseñando uno nuevo, con el fin de atenderlas. En consecuencia, Standard & Poor's bajó la calificación soberana en moneda extranjera, de BBB- a BB+ con perspectiva estable. Y si bien el contexto social podría afectar el ritmo de recuperación económica proyectado, el Gobierno y el FMI, así como diversos organismos internacionales, esperan en 2021 una recuperación del crecimiento económico igual o superior al 5,0%

2.2. **El desafío de la inmigración y de la integración socioeconómica de los inmigrantes.** Desde el 2015, Colombia enfrenta uno de los mayores éxodos migratorios en la historia del mundo, recibiendo a más de 1,74 millones de migrantes desde Venezuela<sup>3</sup>. Dicha

<sup>1</sup> Informe de Pobreza del DANE 2021. Según las últimas cifras de pobreza multidimensional correspondientes al 2019, del total de hogares en condición de pobreza multidimensional (2,2 millones de hogares), se encontró que el 10,7% son hogares que tienen al menos un migrante extranjero (en 2018 esta proporción era del 8,8%).

<sup>2</sup> Plan Financiero 2021, Ministerio de Hacienda.

<sup>3</sup> <https://r4v.info/es/situations/platform>.

población, como también el Gobierno Nacional Central (GNC), se han encontrado con desafíos para integrarse socioeconómicamente al país, enfrentando retos de documentación, de provisión de servicios sociales, y otros<sup>4</sup> (ver ¶2.4 a ¶2.6).

2.3. Los principales factores que limitan la inclusión social y productiva de los migrantes venezolanos se relacionan a tres aspectos: **(i) la condición migratoria irregular; (ii) el bajo acceso a servicios sociales; y (iii) la ausencia de reconocimiento de competencias y conocimientos.**

2.4. **La condición migratoria irregular.** De los 1,74 millones de migrantes venezolanos en Colombia, 983 mil están en estado irregular, según datos a enero de 2021: 310 mil porque superaron su tiempo de permanencia regular y aproximadamente 673 mil porque ingresaron sin autorización al país. La situación de irregularidad, además de ser un problema en sí por no contar con una identificación, es una barrera para su integración y acceso a servicios, y cuyo problema específico se debe a las limitaciones de política para una efectiva gestión de estatus migratorio.

2.5. **El bajo acceso de la población migrante a servicios sociales:**

- a. **Acceso a salud.** De los 757 mil migrantes venezolanos con Permiso Especial de Permanencia (PEP), sólo el 18% (313 mil) están afiliados al Sistema de Seguridad Social en Salud (SGSSS)<sup>5</sup>. La falta de aseguramiento obstaculiza el acceso a un servicio integral de salud<sup>6</sup>, y la atención recibida por emergencia, cuyo costo promedio es mayor que para la población afiliada<sup>7</sup>. Esta falta de acceso es particularmente perjudicial para las mujeres y los niños, ya que son grupos vulnerables a los riesgos de salud<sup>8</sup>.
- b. **Acceso a vivienda.** La rápida afluencia de la población migrante venezolana ha propiciado asentamientos informales en zonas de riesgo y ocupación espontánea de espacios públicos. El 31% de los hogares migrantes sufren de déficits cualitativos de vivienda como la falta de acceso a servicios básicos y materiales inadecuados y el 48,7% sufre hacinamiento crítico<sup>9</sup>. Tal situación es causada por la falta de documentación necesaria para acceder a una vivienda formal y adecuada, y por la limitada oferta de mecanismos de acceso a condiciones de habitabilidad (ej. Subsidios familiares de vivienda).
- c. **Acceso a Información y Trata de personas.** En la práctica, no existe una ruta para víctimas extranjeras en Colombia, con un protocolo de atención o recursos disponibles para este fin. En la mayoría de los casos, las víctimas no saben a quién acudir en caso de vulneración de sus derechos. Pero más que todo, la mayoría de ellas tienen miedo de que al denunciar su situación con las autoridades pierdan lo poco que tienen y en ciertos casos las deporten. Los venezolanos desplazados, en particular las mujeres, los niños, las personas transgéneros y las personas en situación migratoria irregular, son los más

---

<sup>4</sup> [Acoger, integrar y crecer: Las políticas de Colombia frente a la migración proveniente de Venezuela.](#)

<sup>5</sup> La falta de afiliación se da por: la condición de irregularidad, no tienen vinculación laboral, desconocen del proceso de afiliación, o simplemente por falta de recursos.

<sup>6</sup> La integralidad definida en la política pública de Colombia comprende la igualdad de trato y oportunidades en el acceso y el abordaje integral de la salud y la enfermedad, consolidando “las actividades de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación para todas las personas”.

<sup>7</sup> El costo promedio de una urgencia es de COP\$1 millón (~US\$286) mientras que el aseguramiento en salud promedio de una persona tiene un valor anual de COP\$831.000 (~US\$237).

<sup>8</sup> Las mujeres y las niñas enfrentan necesidades insatisfechas particulares en términos de SSR, lo cual ha derivado en altas tasas de mortalidad materna, embarazo adolescente y falta de acceso a pruebas de embarazo y tratamiento en gestación (junio 2020: CARE -Análisis Rápido de Género – Crisis Regional Venezolana).

<sup>9</sup> Encuesta de calidad de vida e integración de los migrantes venezolanos en Colombia. (marzo 2021).

vulnerables a la trata sexual y al trabajo forzado, según un [reporte de tráfico de personas del Departamento de Estado de los Estados Unidos de Norteamérica](#). El bajo acceso de los migrantes a información calificada y direccionada<sup>10</sup> es uno de los temas importantes de este contexto, el cual está muy relacionado a la necesidad de desarrollo e implementación de una estrategia de política nacional focalizada al tema.

- 2.6. **La ausencia de reconocimiento de competencias laborales de los migrantes.** Los migrantes tienen altas tasas de participación en el mercado de trabajo, superiores al promedio nacional (74% vs 64%), sin embargo, enfrentan mayores tasas de desempleo que el promedio del país (19% vs 10%)<sup>11</sup>. Esta situación se acentúa para las mujeres, que tienen tasas de desempleo superiores a los hombres (29,4% vs 12,0%)<sup>12</sup>. La informalidad, definida como la cotización a la seguridad social, es prevalente (93%)<sup>13</sup>. La dificultad para acceder a empleos de calidad es en parte el resultado de la ausencia de reconocimiento formal de títulos profesionales y competencias laborales<sup>14</sup>. Esto, evidencia la necesidad de desarrollar mecanismos de política y articulación institucional que viabilice el reconocimiento de las competencias de los migrantes. En el caso de las mujeres migrantes, una barrera adicional para acceder a empleos es la falta de acceso a servicios de cuidado infantil, sumado a la falta de redes de familiares y amigos para el cuidado de dependientes<sup>15</sup>.
- 2.7. **Respuesta institucional del Gobierno a la problemática migratoria**<sup>16</sup>. Desde el año 2015 el GNC ha adoptado medidas esenciales para gestionar los flujos migratorios y brindar atención y protección, a través de: el establecimiento de la Gerencia de Fronteras como institución coordinadora; la regularización a través del [Permiso Especial de Permanencia \(PEP\)](#)<sup>17</sup>; la elaboración de política para atender la migración masiva ([CONPES 3950](#)); la nacionalización de menores nacidos en Colombia de padres venezolanos; y la promulgación del [Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo Régimen de Protección Temporal](#) (ETPMV).

---

<sup>10</sup> Es importante fortalecer los canales de comunicación institucional de ofertas laborales y generación de ingresos. De acuerdo con el BID y la OIT (2020: 13), un bajo número de migrantes venezolanos logra acceder a los canales institucionales de ofertas de empleo, mientras que la gran mayoría utiliza medios informales como las redes sociales, la voz a voz o la visita directa a establecimientos físicos, donde se aumenta el riesgo de que los migrantes sean cooptados por redes de trata de personas y explotación laboral.

<sup>11</sup> Cifras del Dane (2019) que definen a los migrantes como la población que hace 12 meses vivía en Venezuela.

<sup>12</sup> DANE (2021) Mercado Laboral Principales Resultados. Tasa de desempleo de personas que hace 5 años vivían en Venezuela.

<sup>13</sup> Banco Mundial (2018).

<sup>14</sup> Gobierno de Colombia (2019) Estrategia de generación de ingresos para la población migrante proveniente de Venezuela y las comunidades de acogida. Cuadro 10.

<sup>15</sup> De acuerdo con la OIM (2020) en el 2019 el 75% de los niños y niñas menores de cinco años no tenían acceso a educación inicial.

<sup>16</sup> Las acciones de Colombia frente a la migración desde Venezuela se enmarcan en convenios internacionales que ratifican el compromiso de Colombia con los migrantes, así como un marco legislativo nacional, además de políticas sectoriales que se han desarrollado en consecuencia, promovidos por un marco institucional a la cabeza del Gobierno, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, Migración Colombia, la Gerencia de Fronteras, y el Departamento Nacional de Planeación.

<sup>17</sup> Autoriza a los migrantes venezolanos a permanecer en el territorio nacional en condiciones de regularidad migratoria especiales, y a ejercer durante su vigencia, cualquier actividad u ocupación legal en el país.

- 2.8. **Justificación.** El GNC, consciente de los desafíos que enfrenta ha solicitado el apoyo del Banco para desarrollar una respuesta de políticas que permita resolverlos, dando continuidad a un esfuerzo conjunto para atender la crisis migratoria, que comprende la combinación de instrumentos de operaciones de crédito y uso de recursos de la facilidad no reembolsable, y de donantes<sup>18</sup> ([ver Anexo](#)) que buscan, entre otros, el fortalecimiento de políticas de empleo, la sostenibilidad del sistema de salud, la integración socio urbana y la provisión de servicios básicos y sociales. Es así, que, en sinergia a estas intervenciones y producto de su valor agregado, el programa plantea un conjunto de reformas de política que llevarán al registro y regularización de migrantes venezolanos, la promoción del acceso a servicios sociales y el reconocimiento de sus competencias laborales<sup>19</sup>. De esta manera, solucionar la condición irregular y mejorar el acceso de migrantes a los servicios sociales y protegerlos contra la trata de personas, garantizará la sostenibilidad del proceso de integración en el mediano y largo plazo.
- 2.9. En adición a los beneficios directos para la población migrante fruto de su integración, desde el punto de vista de toda la sociedad se estima que **en el mediano plazo la integración efectiva de los migrantes a la economía y a la sociedad, podría generar un impacto económico positivo**<sup>20</sup>, lo cual – entre otros - contribuiría a incrementar los ingresos fiscales principalmente de impuestos indirectos<sup>21</sup> y a reducir la presión fiscal de corto plazo<sup>22</sup>, producto de las necesidades de atención en servicios públicos y sociales<sup>23</sup>, entre otros.
- 2.10. **Alineación estratégica.** El programa se alinea con: Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), con los desafíos de inclusión social e igualdad, productividad e innovación, y con los temas transversales de: (i) género y diversidad; (ii) capacidad institucional; (iii) y estado de derecho. Contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12). También se alinea con la Estrategia del Banco con Colombia 2019-2022 (GN-2972), bajo el objetivo estratégico de reducir las barreras de la integración social, bajo el ámbito transversal de migraciones, al promocionar reformas de política que permitirán la integración efectiva social y económica de los migrantes venezolanos. Asimismo, con el Marco de Acción sobre Migración (GN-3021) y con los Marcos Sectoriales de: Trabajo (GN-2741-12), Salud (GN-2735-12), Habilidades (GN-3012-3), y Género y Diversidad (GN-2800-8), así como con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19). ([Ver Anexo Alineación](#)).

---

<sup>18</sup> Entre otros, a ser detallado en el POD, el Banco ha venido apoyando al Ministerio de Salud, a través de la Cooperación Técnica ATN/OC-17517-CO (2019) con el diseño de marcos estratégicos y metodologías, que han contribuido al diálogo sectorial que ha posibilitado la emisión del Decreto Ministerial 064.

<sup>19</sup> Promover una política para la integración económica de la población migrante a través del reconocimiento de sus competencias, conocimientos y formación, además de los efectos en integración, incrementará la masa de la fuerza laboral y sus impactos en los factores de productividad de la economía.

<sup>20</sup> Una evaluación de impacto del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y Econometría (2012) muestra que en Colombia la certificación de competencias laborales (CCL) tiene un impacto positivo en la empleabilidad. Por cada mes adicional tras haber recibido la certificación, la remuneración por hora de los trabajadores aumenta en 0,5% y la probabilidad de conseguir un trabajo mejor remunerado aumenta en 0,4%. Asimismo, un estudio del BID estimó que, a medio plazo, el consumo aumenta y se estabiliza en niveles entre el 1,0 y el 3,0 por ciento más altos que los observados antes de la llegada de los inmigrantes. Por su parte, la producción se estabiliza en un nuevo nivel de estado estacionario entre el 1,0 % y el 6,5% más alto que el observado antes del choque migratorio.

<sup>21</sup> O. Valencia, M. Angarita, J. Santelli & M de Castro (2020). *Do Immigrants Bring Fiscal Dividends? The Case of Venezuelan Immigration in Colombia*.

<sup>22</sup> Las estimaciones atribuibles al choque migratorio por el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2020 (MFMP) calculan un costo fiscal del 0,5% del PIB para 2019.

<sup>23</sup> Durante el período 2017-2019, los gastos en salud para la población migrante se estimaron en 0,06% del PIB, mientras que los gastos en educación y primera infancia en el orden del 0,04%. (Banco de la República).

- 2.11. **Instrumento y dimensionamiento de la operación.** El GNC ha solicitado al Banco un programa de Apoyo a Reformas de Política, bajo la modalidad programática. El primer préstamo, de dos vinculados técnicamente, pero financiados individualmente, asciende a US\$300 millones con cargo a los recursos del Capital Ordinario. El monto de la siguiente operación será establecido durante el ejercicio de programación del Banco, de conformidad con el documento CS-3633-2. Esta estructura se justifica en función de la naturaleza compleja de las medidas promovidas y los plazos para su desarrollo; y la importancia de dar seguimiento a su implementación. La operación representaría 1,57% de las necesidades brutas de financiamiento del sector público para 2021 y 1,47% del financiamiento con multilaterales.
- 2.12. **Objetivos y componentes.** El objetivo general del programa es contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. Los objetivos específicos son: (i) Ampliar la regularización y gestión de la información de migrantes venezolanos; (ii) Ampliar el acceso de los migrantes venezolanos a servicios sociales básicos; y (iii) Aumentar el reconocimiento de competencias de los migrantes venezolanos.
- 2.13. **Componente I: Estabilidad Macroeconómica.** Mantener la estabilidad del marco general de políticas macroeconómicas, congruente con los objetivos del programa.
- 2.14. **Componente II. Fortalecimiento institucional para la gestión efectiva de las migraciones hacia los procesos de inclusión.** Se prevén: (i) Aprobación y reglamentación del Estatuto Temporal de Protección a los Migrantes Venezolanos (ETPMV); (ii) Lineamientos del Sistema de Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV); y que comprenda la posibilidad de captar una caracterización socioeconómica que contendrá aspectos de la salud, educación, formación, integración, inclusión, entre otros, con el fin de conocer sus condiciones en el territorio colombiano; (iii) Firma de acuerdos legales para el intercambio interinstitucional de información<sup>24</sup> sobre población migrante; y (iv) Creación de la Mesa de Estadística de Migración.
- 2.15. **Componente III. Articulación institucional para el acceso a servicios básicos y sociales.** Incluye: (i) Medidas jurídicas que permitan el acceso de la población migrante a servicios de salud; (ii) Condiciones de vinculación con el Programa de Primera Infancia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) para la población migrante; (iii) Implementación del modelo de oferta de mecanismos de inclusión y acceso a condiciones de habitabilidad de la población migrante venezolana; y (iv) Aprobación de la ruta de protección y asistencia a víctimas de trata de personas, con énfasis en la población migrante dentro de uno de sus ejes estratégicos.
- 2.16. **Componente IV. Promover la integración económica de la población migrante a través del reconocimiento de competencias y formación.** Se prevé: (i) Acuerdos de convalidación de títulos de educación superior de la población migrante; y (ii) Establecer mecanismos de certificación de competencias laborales para migrantes.

---

<sup>24</sup> Los acuerdos legales garantizarán el intercambio intersectorial de la información generada por el RUMV, entre entidades las públicas habilitantes, con el fin de generar procesos asertivos de integración y planificación. Las entidades habilitantes son: Departamento Nacional de Planificación (DNP), Departamento para la Prosperidad Social, ICBF, Ministerio de Salud, Ministerio del Interior, Ministerio de Educación.

- 2.17. **Resultados<sup>25</sup> y beneficiarios.** Los indicadores de resultados<sup>26</sup> asociados a los objetivos específicos buscaran medir la población migrante que: hace uso del sistema RUMV<sup>27</sup> (se espera más de un millón de migrantes para 2021 registrados); regulariza y obtiene el Permiso de Protección Temporal (según Migraciones Colombia la meta para 2021 son 800 mil regularizados), se afilian a los servicios sociales (la meta prevista supera los 400 mil beneficiarios), y es evaluado en competencias laborales para certificación, (se espera 5.400 mil personas) que irá acompañado de apoyos a cuidado infantil que asegurarán el acceso de mujeres migrantes a la certificación.

### **III. Aspectos técnicos y conocimiento del sector**

- 3.1 **Conocimiento del país y sectorial.** El Banco ha desarrollado conocimiento sobre el tema migratorio en el país a través del diseño de operaciones de crédito, inversiones no reembolsables, cooperación técnica<sup>28</sup> y una agenda de conocimiento. Las principales lecciones son: (i) un problema multidimensional se tiene que atacar multisectorialmente para alcanzar las metas de integración establecidas, lo que implica niveles de coordinación complejos que necesitan de estructuras robustas y el apoyo de la cooperación internacional; (ii) los procesos de coordinación son importantes a la hora de generar consensos y una articulación institucional que respondan a la implementación de la política pública nacional y con entidades territoriales; y (iii) es importante la generación de conocimiento para tomar decisiones informadas y que ayuden al ajuste y retroalimentación de políticas.
- 3.2 **Mecanismo de ejecución. El prestatario es la República de Colombia a través del** Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP). El DNP, quien cumple con el rol de coordinador técnico de los créditos de libre destinación del país, será el ente ejecutor y realizará la articulación de los ministerios involucrados con el apoyo de Migración Colombia.

### **IV. Riesgos ambientales y aspectos fiduciarios**

- 4.1 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

### **V. Otros temas**

- 5.1 **Riesgos.** Se identifica como riesgo medio: la falta de priorización para la operativización de las políticas debido al futuro limitado espacio fiscal. Para mitigar el riesgo, el Banco viene apoyando al país a través de cooperación técnica no reembolsable (ATN/OC-17768-RG) con asesores y recomendaciones para el planteamiento de lineamientos consistentes con la política fiscal del país, y apoyo al fortalecimiento de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN, 5148/OC-CO) en recaudación.
- 5.2 **Coordinación con otras multilaterales.** El préstamo hace parte de un esquema crediticio

---

<sup>25</sup> Las metas serán ajustadas durante el diseño de la operación.

<sup>26</sup> Los indicadores que miden población beneficiaria serán desagregados por género.

<sup>27</sup> En cuanto al enfoque diferencial de género, la persona tendrá la posibilidad de identificarse con el género de su preferencia tras un procedimiento voluntario ante Notario Público previo o posterior al otorgamiento del Permiso por Protección Temporal.

<sup>28</sup> 5170/OC-CO, GRT/CF-18408-CO, 5172/GR-CO, ATN/OC-17517-CO, 4934/OC-CO, 4935/GR-CO, GRT/CF-17823-CO, GRT/ER-17925-CO, ATN/JO-17931-CO y ATN/KK-17960-CO.

complementario entre el BID y el Banco Mundial (BM), bajo instrumentos de desembolsos por políticas, con el objetivo de integrar efectivamente a los migrantes venezolanos. Ambos programas se complementan entre sí, y se formulan de manera coordinada con el GNC, son los primeros en cada institución sobre la temática y se esperan aprobar en paralelo, y buscan fortalecer procesos de inclusión socioeconómica, acceso a servicios básicos y sociales y reducción de vulnerabilidad, e integración económica.

## **VI. Recursos y Cronograma de Preparación**

- 6.1 El Anexo V detalla el cronograma de preparación y establece los hitos necesarios para que la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) sea distribuida a QRR el 6 de agosto. Se espera que el Comité de Políticas Operativas (OPC) apruebe el Borrador de Propuesta de Préstamo el 21 de septiembre y la fecha estimada de aprobación en Directorio es el 20 octubre de 2021. El presupuesto para el diseño de esta operación alcanza US\$79.000 en apoyo a la preparación del programático.
- 6.2 Esta operación está siendo preparada bajo el esquema multisectorial entre MIG, EDU, SPH, LMK, GDI, FMM y HUD.

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



# Safeguard Policy Filter Report

## Operation Information

Operation		
CO-L1272 Program to support policy reforms for the social and economic inclusion of the Venezuelan migrant population in Colombia		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13	Moderate	
Country	Executing Agency	
COLOMBIA	CO-MHCP - MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Migration Unit	MIGRATION & MIGRANTS	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
FRANCISCO ZEGARRA AZCUI	STEVEN CHARLES COLLINS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$300,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
15 Jun 2021	BEATRIZGO	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	9 Jun 2021	
QRR (Estimated)	30 Aug 2021	
Board Approval (Estimated)	20 Oct 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



# Safeguard Policy Filter Report

## Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

## Safeguard Policy Items Identified

### B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

### B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

### B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

### B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

### B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## Additional Comments

Program is PBL



## ESRR Report

### Operation Information

Operation		
CO-L1272 Program to Support Reforms for the Social and Economic Inclusion of the Venezuelan Migrant Population in Colombia		
Environmental and Social Impact Category	ESRR	
B13	Moderate	
Country	Executing Agency	
Colombia	CO-MHCP	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
SCL/MIG	MIGRATION & MIGRANTS	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
FELIPE MUNOZ GOMEZ	STEVEN CHARLES COLLINS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$300,000,000.00	
Assessment Date	Author	
2021-04-26	Collins, Steven Charles	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	No Date	
QRR	No Date	
Board Approval	No Date	
Current Last Disbursement Expiration	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

## Risk Assessment

Cause	Value
Largely related to direct impacts of project footprint, and inherent sector risk including contribution to cumulative risks	Low
Comments: El programa mantendrá a la estabilidad del marco general de políticas macroeconómicas e incluye fortalecimiento institucional, mejor servicios básicos y sociales para migrantes y ajustes al mercado laboral para facilitar inserción económica de migrantes. No tendrá construcción u obras y por eso el proyecto tendrá impactos A&S directos bajos.	
Contribution	Value
Largely related to indirect and induced impacts, third party actions, associated facilities, supply chain aspects, and indirect contribution to cumulative impacts	Substantial
Comments: Mientras que no contempla obras o infraestructura el programa puede tener impactos ambientales y sociales indirectos substanciales en particular a la disponibilidad de recursos naturales, el aumento de residuos y efluentes, y potenciales impactos a la naturaleza dado el ingreso de la población inmigrante.	
Context	Value
Largely related to influence and impacts from external operating environment on project setting, including legal framework and practice, vulnerability risk, political and social conflict, cultural context, legacy issues, etc	Substantial
Comments: Dado el Covid-19 y sus impactos económicos y de salud hay tensiones en toda la región y pueden existir unas restricciones del trabajo y movimiento que pueden afectar y demorar el programa. El movimiento de poblaciones vulnerables y migratorio puede aumentar la transmisión de Covid-19.	
Performance	Value
Directly related to borrower capacity and organizations, commitments, resources and overall performance during project	Moderate
Comments: El gobierno de Colombia ha implementado varios programas recientes para gestionar poblaciones migrantes y tiene la capacidad para gestionar este tipo de programa.	
Overall Environmental and Social Risk Rating	Value
Please indicate the overall ESRR of the project according to your professional judgement at this point in time	Moderate
Comments: El programa no tendrá obras pues tendrá impactos directos bajos, pero puede tener impactos indirectos dado el ingreso de una población vulnerable. Hay impactos al país y tensiones existen dado la pandemia de Covid-19 y el movimiento de migrantes puede aumentar transmisión. El gobierno de Colombia tiene la experiencia y la capacidad para gestionar este programa.	

## **Anexo de Estrategia Ambiental y Social**

### **A. Impactos Sociales**

El proyecto busca contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos a través de: (i) la ampliación de los mecanismos que conduzcan a su regularización en suelo colombiano; (ii) el acceso a servicios sociales básicos; y (iii) el reconocimiento de competencias y conocimientos para la inclusión laboral de migrantes venezolanos.

Los resultados esperados buscarán regularizar a la población migrante a través del uso del sistema de Registro Único De Migrantes Venezolanos, y la obtención del Permiso de Protección Temporal. Asimismo, proveer de servicios públicos y sociales (como salud, cuidado de primera infancia, acceso a vivienda y protección contra la trata de personas), y evaluar y certificar sus competencias. Los beneficiarios serán los migrantes provenientes de Venezuela que residen en Colombia y sus comunidades receptoras.

### **B. Medio Ambiente**

En relación con los aspectos ambientales, de acuerdo con los criterios del *Sustainable Finance Toolkit* del Banco, se constató que, con base en la Política B.13, el proyecto no requiere clasificación (Anexo II). Esto es consistente con la evaluación del equipo de proyecto por tratarse de una operación basada en políticas, que contribuye a la mejora de las políticas sociales que permiten proteger e integrar socioeconómicamente a la población migrante venezolana. A la fecha, no han sido identificados impactos significativos ambientales o sociales negativos, por lo tanto, la operación presenta riesgo bajo a moderado en ese sentido. Consecuentemente, no se considera necesaria la preparación de una estrategia ambiental para el proyecto.

## Índice de las actividades y trabajo sectorial

Temas	Descripción	Autores	Año	Referencia
Análisis sectorial	Expedición del Permiso Especial De Permanencia-PEP mediante Resolución 5797 de 2017, como mecanismo de regularización de venezolanos que ingresaron regularmente y que los habilitaba por un periodo de dos (2) años para ejercer cualquier actividad u ocupación legal.	Migración Colombia	2017	<a href="#">resolucion 5797-PEP venezolanos.pdf (migracioncolombia.gov.co)</a>
	Plan Nacional de Desarrollo "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad" 2018-2022 que contempla tres Pactos: Legalidad, Emprendimiento y Equidad, a través de los cuales se desarrollan las políticas gubernamentales	DNP	2018	<a href="#">Ley 1955 de 2019 - EVA - Función Pública (funcionpublica.gov.co)</a>
	Consejo Nacional de Política Económica y Social - CONPES 3950 de noviembre de 2018 que propone estrategias y propende generar contextos favorables para su atención, asistencia e inclusión en nuestro país, dictando líneas de gestión para los diferentes sectores de gobierno.	DNP	2018	<a href="#">El presente documento presenta a consideración del CONPES para la Política Social la distribución territorial y sectorial del Situado Fiscal, así como la distribución territorial de la participación de municipios y resguardos indígenas en los Ingresos Co (dnp.gov.co)</a>
	Ley 1997 de 2019: se establece un Régimen Especial y Excepcional para Adquirir la Nacionalidad Colombiana por Nacimiento, para hijos e hijas de venezolanos en Situación de Migración Regular o Irregular, o de Solicitantes de Refugio, Nacidos en Territorio Colombiano, con el fin de Prevenir la Apatridia.	Ministerio de Relaciones Exteriores	2019	<a href="#">Ley 1997 de 2019 - EVA - Función Pública (funcionpublica.gov.co)</a>
	Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo Régimen de Protección Temporal-ETPMV creado mediante Decreto 216 de 2021. Se como un mecanismo jurídico de protección temporal durante diez (10) años, para la población migrante venezolana que se encuentra dentro del territorio nacional indistintamente de su condición migratoria.	Ministerio de Relaciones Exteriores	2021	<a href="#">Decreto 216 de 2021 - EVA - Función Pública (funcionpublica.gov.co)</a>
	El impacto de la migración en América Latina y el Caribe: Un análisis de la evidencia reciente	BID Blyde, Busso, Ibanez	2020	<a href="https://publications.iadb.org/es/el-impacto-de-la-migracion-en-america-latina-y-el-caribe-un-analisis-de-la-evidencia-reciente">https://publications.iadb.org/es/el-impacto-de-la-migracion-en-america-latina-y-el-caribe-un-analisis-de-la-evidencia-reciente</a>
	La migración en América Latina y el Caribe ante el impacto del Coronavirus	BID Elías, Granada, Pombo, Rodríguez, Tres, Café, Ortiz	2020	<a href="https://publications.iadb.org/es/la-migracion-en-america-latina-y-el-caribe-ante-el-impacto-del-coronavirus">https://publications.iadb.org/es/la-migracion-en-america-latina-y-el-caribe-ante-el-impacto-del-coronavirus</a>
	Do Immigrants Bring Fiscal Dividends? The Case of Venezuelan Immigration in Colombia. Encuentra que el mayor gasto fiscal de integrar a los migrantes venezolanos se ve compensado por mayor producción, consumo, empleo y consecuentemente ingresos fiscales.	BID. Oscar Valencia	2020	

Temas	Descripción	Autores	Año	Referencia
	Marco Fiscal de Mediano Plazo. La migración venezolana genera un shock fiscal importante por su incremento en la tasa de desempleo y en el gasto fiscal.	Ministerio de Finanzas de Colombia	2019	<a href="https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-111638%2F%2FidcPrimaryFile&amp;revision=latestreleased">https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-111638%2F%2FidcPrimaryFile&amp;revision=latestreleased</a>
	Migración desde Venezuela en Colombia: caracterización del fenómeno y análisis de los efectos macroeconómicos. Ensayos sobre Política Económica. Los impactos macroeconómicos de la migración venezolana son menores en términos de inflación y no requieren intervención venezolana.	Tribin-Uribe	2020	
	The Effects of Venezuelan Migration on Educational Outcomes in Colombia. En Colombia, aquellas escuelas con más inmigrantes se asocian con menores índices de promoción escolar, tanto en nativos como extranjeros, relacionado a con superpoblación escolar (mayor número de estudiantes por docente). No encontraron ningún impacto en el desempeño escolar de estudiantes nativos.	BID. Roza y Vargas	2020	<a href="https://publications.iadb.org/en/effect-venezuelan-migration-educational-outcomes-colombia">https://publications.iadb.org/en/effect-venezuelan-migration-educational-outcomes-colombia</a>

# CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).