

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**COLOMBIA**

**PROGRAMA DE APOYO A REFORMAS PARA LA INCLUSIÓN  
SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN MIGRANTE  
VENEZOLANA EN COLOMBIA**

**(CO-L1272; CO-J0014)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO Y FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Francisco Zegarra Jefe de Equipo (SCL/MIG); Carolina Gonzalez-Velosa, Jefe de Equipo Alterna (SCL/LMK); Beatriz González (SCL/LMK); Jaime Cardona (SCL/SPH); Juan Maragall (SC/EDU); Francisca Rojas (CSD/HUD); Sergio Bueno, Maria Jimena Romero, (SCL/MIG), Oscar Valencia, Alejandro Rastelletti (IFD/FMM); Heleno Barbosa (ORP/REM); Javier Jimenez (LEG/SGO); Claudia Piras y Diana Bocarejo (SCL/GDI), Beatrice Zimmermann (SPD/SDV); Patricio Crausaz (VPC/FMP); Priscilla Gutierrez (CAN/CCO); y Steven Collins (VPS/ESG). Agradecemos los aportes de Felipe Muñoz, Jefe de la Unidad de Migración, al documento.

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS .....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	16
C. Indicadores claves de resultados .....	19
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>20</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	20
B. Riesgos ambientales y sociales .....	21
C. Riesgos fiduciarios .....	21
D. Otros riesgos y temas claves .....	21
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN .....</b>	<b>22</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	22
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados .....	22
<b>IV. CARTA DE POLÍTICA .....</b>	<b>23</b>

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Carta de Política</a>
EER#2	<a href="#">Matriz de Medios de Verificación</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Acuerdo de Procedimientos Financieros entre el BID y el BIRD relativo al Mecanismo Global de Financiamiento Concesional</a>
EEO#2	<a href="#">Reporte de los avances del apoyo del Banco a los desafíos del choque migratorio venezolano en Colombia</a>
EEO#3	<a href="#">Acoger, integrar y crecer: Las políticas de Colombia frente a la migración proveniente de Venezuela</a>
EEO#4	<a href="#">La migración desde una perspectiva de género: ideas operativas para su integración en proyectos de desarrollo</a>
EEO#5	<a href="#">Do Immigrants Bring Fiscal Dividends? The Case of Venezuelan Immigration in Colombia</a>

ABREVIATURAS	
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CCL	Certificación de Competencias Laborales
COP	Peso Colombiano
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
DNP	Departamento Nacional de Planeación
ECV	Encuesta Nacional de Calidad de Vida
ESS	Estrategia Ambiental y Social
ETPMV	Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos
FMI	Fondo Monetario Internacional
GCFF	Mecanismo Global de Financiamiento Concesional
GEIH	Gran Encuesta Integrada de Hogares
GIFMM	Grupo Inter agencial sobre Flujos Migratorios Mixtos
GNC	Gobierno Nacional Central
ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
IE	Instituciones educativas
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
LAIF	Facilidad de Inversión en América Latina
MFMP	Marco Fiscal de Mediano Plazo
MHyCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
PEA	Población económicamente activa
PEP	Permiso Especial de Permanencia
PIB	Producto Interno Bruto
PPT	Permiso por Protección Temporal
pp	Puntos porcentuales
R4V	Plataforma de Coordinación Inter agencial para Refugiados y Migrantes Venezolanos
RUMV	Registro Único de Migrantes Venezolanos
SECO	Secretaría de Estado para Asuntos Económicos
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SGSSS	Sistema General de Seguridad Social en Salud
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**COLOMBIA**  
**PROGRAMA DE APOYO A REFORMAS PARA LA INCLUSIÓN DE SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN**  
**MIGRANTE VENEZOLANA EN COLOMBIA**  
**(CO-L1272; CO-J0014)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario/Beneficiario			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	Financiamiento no reembolsable GCFF
República de Colombia		Plazo de amortización:	18 años	N/A
Organismo Ejecutor		Período de desembolso:	12 meses	12 meses
Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHyCP)		Período de gracia:	6,5 años <sup>(b)</sup>	N/A
Fuente	Monto (US\$)	Tasa de interés:	Basada en LIBOR <sup>(c)</sup>	N/A
BID (Capital Ordinario):	300.000.000	Comisión de crédito:	<sup>(d)</sup>	N/A
		Comisión de inspección y vigilancia:	<sup>(d)</sup>	N/A
GCFF(*):	17.589.000	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,2 años	N/A
Total:	317.589.000	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general del programa es contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. Los objetivos específicos son: (i) Ampliar la regularización y gestión de la información de la población migrante venezolana; (ii) Ampliar el acceso de los migrantes venezolanos a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas; y (iii) Promover el reconocimiento de competencias laborales de la población migrante venezolana. La presente operación es la primera de dos operaciones consecutivas, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas de forma independiente bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP).				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento:</b> El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), la <a href="#">Carta de Política</a> y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo (¶3.2).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(e)</sup>:</b>	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
<b>Temas Transversales<sup>(f)</sup>:</b>	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

<sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

<sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

<sup>(c)</sup> En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.

<sup>(d)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(e)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(f)</sup> GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

<sup>(\*)</sup> El 28 de julio de 2021, el Banco suscribió con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), el "Acuerdo de Procedimientos Financieros" (APF) con el BIRF relativo al Mecanismo Global de Financiamiento Concesional " ("GCFF" por sus siglas en inglés), fecha a partir de la cual el Banco se ha constituido en Agencia de Apoyo a la Implementación del GCFF. Esta operación será cofinanciada con recursos del GCFF en el marco del APF. La disponibilidad de dichos recursos estará sujeta a la suscripción entre el Banco y el BIRF de los documentos pertinentes".

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Situación macroeconómica.** La crisis del COVID-19 ha tenido un fuerte impacto económico y social. En 2020, la economía se contrajo 6,8%<sup>1</sup>, la mayor caída del Producto Interno Bruto (PIB) en la historia del país. La pobreza aumentó de 35,7% en 2019 a 42,5% en 2021 mientras que la pobreza extrema pasó de 9,6% a 15,1%<sup>2</sup>. Los hogares del primer quintil de ingreso experimentaron una caída de 25% en sus ingresos reales per cápita vs. 2019. El desempleo alcanzó su punto máximo en mayo 2020 (21,4%), profundizándose brechas de género y por grupo etario. Así, en 2020, la tasa de desempleo masculino y femenino se ubicó en 12,7% y 20,4% respectivamente<sup>3</sup>, mientras que la de jóvenes fue 24,2%. En este contexto, el número de ocupados migrantes se redujo en 6,0%. Aun cuando el empleo ha venido recuperándose, la informalidad alcanza 48,6%<sup>4</sup>. No obstante, para 2021, el gobierno espera un crecimiento igual o superior al 6,0%, lo que ayudaría a la recuperación de los principales indicadores sociales.
- 1.2 Si bien la atención de la pandemia y el menor crecimiento económico complicaron la situación fiscal en 2020 y deterioraron la percepción de riesgo del país, Colombia mantiene acceso al financiamiento internacional. En 2020, la suspensión de la Regla Fiscal facilitó el aumento del déficit fiscal a 7,8% del PIB, mientras que la deuda aumentó a 64,8% del PIB. Para 2021, el gobierno proyecta un déficit de 8,6% del PIB y una deuda de 65,1% del PIB, anticipando mayor gasto para la atención de la emergencia y la reactivación económica<sup>5</sup>. Ante la compleja situación fiscal y el retiro del proyecto de reforma fiscal presentado al Congreso en mayo, tanto Standard & Poor's como Fitch Ratings bajaron la calificación soberana en moneda extranjera, de BBB- a BB+ con perspectiva estable, perdiendo el país el grado de inversión crediticio. Sin embargo, se ha ratificado el acceso irrestricto de Colombia a la Línea de Crédito Flexible (LCF) del Fondo Monetario Internacional (FMI).
- 1.3 Recientemente el Congreso aprobó el proyecto de reforma fiscal denominado “Ley de Inversión Social” (ley 2155) que busca: (i) proteger a los más vulnerables; (ii) estabilizar las finanzas públicas sin perjudicar a la clase media; y (iii) reactivar la economía. Con ajustes en el gasto público y tributos empresariales y esfuerzos en la lucha contra la evasión, se espera recaudar 1,4% del PIB, adicional a la recaudación actual. Además, se busca dar mayor capacidad técnica e independencia al Comité de la Regla Fiscal y modificar el “anclaje de la deuda” y metas de endeudamiento. El gobierno espera que el déficit del Gobierno Nacional

---

<sup>1</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), 2021. Cuentas Nacionales.

<sup>2</sup> Informe de Pobreza del DANE 2021.

<sup>3</sup> Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHyCP), 2021: Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021 y DANE (2021) Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

<sup>4</sup> DANE (2021). Empleo Informal y Seguridad Social. Proporción de ocupados informales en las 23 ciudades y áreas metropolitanas durante el trimestre móvil marzo-mayo 2021.

<sup>5</sup> MHyCP 2021: Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021.

Central (GNC) converja a un promedio de 2,7% del PIB entre 2026-2032 y la deuda se reduzca de 67,0% a 61,1% del PIB entre 2022-2032.

- 1.4 **El desafío de la inmigración desde Venezuela.** A partir de 2015, Colombia es el principal país de acogida de uno de los mayores éxodos migratorios en la historia del mundo. Ha recibido a más de 1,74 millones de migrantes venezolanos, lo que equivale al 37,4% del flujo total que ha salido de Venezuela<sup>6</sup>. Todos los departamentos del país han acogido migrantes<sup>7</sup>, siendo las 10 principales ciudades receptoras: (i) Bogotá con 340.711 (4,4% de la población de Bogotá); (ii) Barranquilla 97.494 (7,6% de la población de Barranquilla); (iii) Cúcuta 94.847 (12% de la población de Cúcuta); (iv) Medellín 90.100 (3,5% de la población de Medellín); (v) Cali 59.571 (2,6% de la población de Cali); (vi) Cartagena 51.589 (5% de la población de Cartagena); (vii) Maicao 51.361 (27% de la población de Maicao); (viii) Riohacha 47.172 (23% de la población de Riohacha); (ix) Santa Marta 41.693 (7,7% de la población de Santa Marta); y (x) Bucaramanga 41.132 (6,7% de la población de Bucaramanga). Las estimaciones atribuibles al choque migratorio por el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2020 (MFMP) calculan un costo fiscal del 0,5% del PIB para 2019. Durante el período 2017-2019, los gastos en salud para la población migrante se estimaron en 0,06% del PIB, mientras que los gastos en educación y primera infancia en el orden del 0,04% (Banco de la República).
- 1.5 **Contexto institucional y medidas adoptadas.** Desde el año 2015, el Gobierno de Colombia ha adoptado medidas para gestionar los flujos migratorios, a través de<sup>8</sup>: (i) la elaboración de lineamientos de política pública para atender la migración masiva por parte de ciudadanos venezolanos a Colombia ([CONPES 3950](#)), y que propone estrategias para generar contextos favorables para su atención, asistencia e inclusión, dictando líneas de gestión para los diferentes sectores de gobierno e instituciones; (ii) la adopción del [Permiso Especial de Permanencia \(PEP\)](#) como mecanismo de regularización de los venezolanos que ingresaron al país regularmente, y que los habilitaba por un periodo de dos (2) años para ejercer cualquier actividad u ocupación legal en el país, acceder a servicios financieros, al sistema de salud, entre otros; (iii) la nacionalización de menores nacidos en Colombia de padres venezolanos; y recientemente (iv) la promulgación del [Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo Régimen de Protección Temporal](#) (ETPMV), mediante el cual se expide el mecanismo jurídico de protección temporal durante diez (10) años, para la población migrante venezolana que se encuentra dentro del territorio colombiano indistintamente de

<sup>6</sup> <https://r4v.info/es/situations/platform>.

<sup>7</sup> <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte-31-de-enero-de-2021>.

<sup>8</sup> El Banco ha estado apoyando este proceso de forma gradual, a través de asesoramiento específico a la Gerencia de Fronteras, que ha fortalecido la articulación del Gobierno Nacional con las entidades territoriales y ministerios sectoriales, y otras instituciones, para el desarrollo de las medidas que sientan las bases de la política migratorio de Colombia.

su condición migratoria. Y establece el registro de información mediante la creación del Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV)<sup>9</sup>.

- 1.6 **Gobernanza.** En 2011 se creó la Unidad Administrativa Especial [Migración Colombia](#), adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores enfocada en el servicio ciudadano, derechos humanos y seguridad, que facilita la alineación entre la política de relaciones exteriores y migración. En 2018, se crea la Gerencia de Fronteras<sup>10</sup> en la Presidencia de la República, un equipo encargado de liderar la planeación estratégica por parte del gobierno y asegurar la articulación entre las distintas agencias de gobierno nacionales y subnacionales, las agencias de cooperación internacional y el Grupo Inter agencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM<sup>11</sup>). Migración Colombia es la entidad encargada de operativizar el ETPMV y el RUMV y la Gerencia de Fronteras coordina las políticas de gobierno y asegura la articulación multisectorial. Asimismo, a través de la Gerencia de Fronteras, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia, se han establecido Mesas de Gestión Migratoria territoriales, cuyo fin es articular a las agencias de gobiernos nacionales y subnacionales y de la cooperación internacional alrededor de acciones específicas de respuesta al fenómeno migratorio a nivel territorial.
- 1.7 **Integración social y económica de la población migrante venezolana.** Según la política oficial del Gobierno de Colombia<sup>12</sup> ([EEO#3](#)), integrar a los migrantes venezolanos significa: “asegurar que tengan acceso a los servicios sociales básicos para garantizar su bienestar, los cuales se han centrado en la regularización de migrantes, acceso a servicios de salud, acceso a servicios de bienestar familiar y apoyo a primera infancia, acceso a educación, y atención especializada para población vulnerable, con énfasis en poblaciones que se auto reconocen como indígenas y migrantes en tránsito a pie”. Además, se establece que la integración económica es una prioridad fundamental para garantizar el bienestar de los migrantes venezolanos y asegurar su contribución al desarrollo de las comunidades de acogida. Ello requiere reunir esfuerzos con el sector privado y las organizaciones de cooperación y de sociedad civil.
- 1.8 **Impactos positivos de la migración para el país de destino y sus comunidades receptoras.** Según la evidencia internacional, la integración económica de la población migrante puede generar impactos económicos positivos en el país de destino<sup>13, 14</sup>, gracias a incrementos en la mano de obra, aumentos de la demanda agregada, mayores contribuciones al fisco e impactos positivos en la productividad. En el caso de Colombia, hay estimaciones que

---

<sup>9</sup> Al 17 de junio de 2021, se registraron 837.321 venezolanos, de los cuales 813.167 finalizaron la encuesta de caracterización.

<sup>10</sup> El BID se encuentra apoyando a la Gerencia de Fronteras con asesoramiento técnico y de coordinación multisectorial, para la implementación de políticas y diálogo.

<sup>11</sup> Co liderado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), y conformado por 61 miembros, incluyendo agencias de Naciones Unidas, ONG internacionales y nacionales, y miembros del Movimiento de la Cruz Roja.

<sup>12</sup> [Acoger, integrar y crecer. Las políticas de Colombia frente a la migración proveniente de Venezuela](#). Gobierno de Colombia, 2020.

<sup>13</sup> Ver, por ejemplo, resúmenes de la evidencia en [Banerjee y Duflo \(2019\)](#) , [Hunt y Gauthier-Loiselle \(2010\)](#); [Peri \(2007\)](#).

<sup>14</sup> [MIGnnovación: La oportunidad del sector privado y la sociedad civil ante el desafío migratorio en América Latina y el Caribe](#).



apuntan en esta dirección<sup>15</sup>. Se ha estimado, también que gracias a incrementos en el producto, el consumo y nivel de empleo, la migración incrementaría el recaudo de impuestos indirectos<sup>16</sup> ([EEO#5](#)) lo que reduciría la presión fiscal que resulta de la mayor demanda en servicios públicos y sociales para atender migrantes<sup>17</sup>. Según estimaciones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)<sup>18</sup>, gracias a la migración, los ingresos fiscales para el período 2021-2030 se incrementarían en un 2,9% del PIB, frente a un escenario sin migración.

**1.9 Caracterización e inserción laboral de la población venezolana en Colombia.**

Cerca de la mitad de la población migrante venezolana tiene entre 0 y 29 años y cerca de la mitad son hombres (48,4%)<sup>19</sup>. En 2020 y 2021, los migrantes representaron aproximadamente el 5% de la población económicamente activa<sup>20</sup> (PEA) del país. Los migrantes tienen altas tasas de participación en el mercado de trabajo, superiores al promedio nacional (74% vs 64%). Sin embargo, enfrentan mayores tasas de desempleo que el promedio del país (19% vs 10%)<sup>21</sup>.

**1.10 Profundización de brechas socioeconómicas por medidas de confinamiento a raíz de la pandemia:**

Según la Encuesta de Calidad de Vida e Integración de los Migrantes Venezolanos en Colombia, 61,7% de los hogares migrantes tuvieron dificultades durante el confinamiento, siendo las principales: (1) Generación de ingresos: 79,6%; (2) Acceso a alimentos: 14,1%; y (3) Desalojo: 4,3%<sup>22</sup>. Un 49% de los hogares vio empeorar sus condiciones de vida durante el confinamiento. El 6,3% de los encuestados asistió en el mes de referencia a servicios de salud por contagio de COVID-19. El 64% señaló que sus horas de trabajo semanales se vieron afectadas con una disminución de estas para el 79,2%. Un 41,3% de las personas se han sentido discriminadas o rechazadas durante la coyuntura. Asimismo, según el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021, el número de migrantes ocupados se redujo en un 6% a nivel nacional, dinámica que se presenta similar a la de los colombianos.

**1.11 La integración socioeconómica es un objetivo multisectorial, que se materializa en diferentes aspectos. En este sentido, el presente programa se enfoca en:** (i) combatir la invisibilidad generada por la condición migratoria irregular y el limitado acceso a información sobre políticas para la población migrante y receptora; (ii)-aumentar el acceso a servicios sociales y la protección contra la trata de personas, que comprometen la integralidad del servicio de salud; que generan una mayor exposición a riesgos de salud debido, entre otras cosas, a las condiciones de vivienda; bajo capital humano y limitado acceso de los estudiantes

---

<sup>15</sup> Según estimaciones del Proyecto Migración Venezuela, en su publicación “Efectos positivos de la migración venezolana en la economía de Colombia”, el crecimiento del consumo en Colombia se daría entre sería 2,8% y 3,3 %; la inversión podría incrementarse entre un 3,3% y 3,5%; las exportaciones podrían ascender en un 3,9% y 4,4%, y se podría dar un incremento en el PIB entre el 3% y 3,7%, contra un escenario sin migración.

<sup>16</sup> O. Valencia, M. Angarita, J. Santaella & M de Castro (2020). *Do Immigrants Bring Fiscal Dividends? The Case of Venezuelan Immigration in Colombia*.

<sup>17</sup> Durante el período 2017-2019, los gastos en salud para la población migrante se estimaron en 0,06% del PIB, mientras que los gastos en educación y primera infancia en el orden del 0,04%. (Banco de la República).

<sup>18</sup> Marco Fiscal de mediano Plazo 2021.

<sup>19</sup> Datos del informe de la Encuesta de Calidad de Vida e Integración de los Migrantes Venezolanos en Colombia, marzo 2021. Proyecto Migración Venezuela, 2021.

<sup>20</sup> Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021. MHCP.

<sup>21</sup> Cifras del Dane (2019) que definen a los migrantes como la población que hace 12 meses vivía en Venezuela.

<sup>22</sup> Proyecto Migración Venezuela, 2021.

a la escuela; y consecuencias de salud y sociales ante un mayor riesgo a la trata de personas; y (iii) combatir los retos en el mercado laboral, como desempleo e informalidad, que ocurre en parte por el limitado proceso de reconocimiento de sus competencias y títulos. A continuación, se detallan estos tres objetivos específicos.

## **1. El desafío de atacar la condición migratoria irregular y el acceso a la información**

- 1.12 A pesar de los esfuerzos realizados por el Gobierno de Colombia en regularizar a la población venezolana (¶1.5), aún existen desafíos importantes. Un gran porcentaje se encuentra aún en condición de irregularidad: de los 1,74 millones de migrantes, 983.000 son irregulares (310.000 porque superaron su tiempo de permanencia regular y aproximadamente 673.000 porque ingresaron sin autorización al país)<sup>23</sup>. Además, hay evidencia<sup>24</sup> indicando que buena parte de la comunidad LGBTQ+ migrante toma la decisión de migrar a Colombia por su exposición a diferentes formas de violencia. Dado que su orientación sexual su expresión y/o su identidad de género históricamente han limitado sus oportunidades laborales, muchas personas LGBTQ+ desisten de ingresar a Colombia a través de las vías legales y lo hacen a través de medios informales que incrementan los riesgos de vulneración de sus derechos.
- 1.13 La condición de irregularidad genera desafíos que impiden el ejercicio de los deberes y derechos ciudadanos básicos. Una evaluación del impacto realizada por el BID<sup>25</sup> encontró que, en comparación con los migrantes no regularizados, los migrantes regularizados en Colombia tienen una mayor percepción de bienestar<sup>26</sup>, reciben salarios más altos por hora, tienen más acceso a empleos formales (10,1% frente a un 0,2%), y mayor acceso a servicios de salud. Además de determinantes relacionados a temas individuales, como la ausencia de documentación o miedo a la deportación, durante los ejercicios de análisis y diagnóstico holísticos de esta temática, se identificó que estos desafíos, se deben principalmente a la ausencia de políticas que permitan el registro y la regularización ordenada, para la integración de la población migrante venezolana, que ha decidido quedarse en el país, permanente o temporalmente por un período de hasta 10 años.
- 1.14 El Estado colombiano enfrenta **limitaciones debido a la carencia de información caracterizada de la población migrante**, que hacen difícil la planificación y toma de decisiones para la formulación de políticas. Esta limitación, además, reducen la capacidad sectorial para planificar la atención direccionada a la integración socioeconómica. Los determinantes principales, además de los diferentes niveles individuales de capacidad para interoperar en las instituciones,

---

<sup>23</sup> Migración Colombia. Portal de estadísticas. <https://www.migracioncolombia.gov.co/planeacion/estadisticas>.

<sup>24</sup> Según un estudio de [Caribe Afirmativo \(2019\) que también](#) presenta testimonios sobre agresiones físicas y verbales por parte de la sociedad civil y el estado hacia personas LGBTQ+ en Venezuela.

<sup>25</sup> “Salir de la sombra, impactos de una regularización masiva en la vida de los migrantes”, 2021. Ibañez, Ortega, y Rodríguez-Chatruc.

<sup>26</sup> PCA Bienestar: índice de componentes principales para (i) movilidad; (ii) ansiedad y depresión; (iii) actividades cotidianas; (iv) cuidado personal; (v) dolor y malestar; y (vi) percepción de salud.

en parte, se deben a la ausencia de políticas y mecanismos de intercambio de información.

## 2. El desafío del acceso de la población migrante a servicios sociales y de protección

- 1.15 **Acceso de la población migrante a servicios de salud.** Mientras que el 70% de los colombianos que presenta algún problema de salud en ciudades capitales<sup>27</sup> asiste a una entidad prestadora para tratar el problema, la población migrante recurre mayoritariamente – en aproximadamente el 60% de casos- a la automedicación o a remedios caseros. (USAID y Profamilia, 2020). **Esta diferencia en el acceso a servicios de salud se da principalmente por el alto costo que enfrentan los migrantes no afiliados al SGSSS**<sup>28</sup>. En ausencia de seguro de salud, los migrantes deben pagar todos los servicios individuales sin el aporte que brindan los seguros y las empresas prestadoras de salud. Así, mientras que servicios médicos para una mujer migrante embarazada afiliada al SGSSS cuestan aproximadamente COP850 mil, para las mujeres no afiliadas cuestan COP 1.590.599 o más (DNP et. al, 2018: 48). **Este problema de acceso es particularmente perjudicial para las mujeres y los niños migrantes, ya que son grupos vulnerables a los riesgos de salud**<sup>29</sup>. Un análisis rápido de género realizado por CARE, sobre la crisis regional venezolana (junio, 2020), observa que la falta de acceso a la atención de salud integral afecta a las mujeres y las niñas que enfrentan necesidades insatisfechas particulares en términos de salud sexual y reproductiva (SSR), lo cual ha derivado en altas tasas de mortalidad materna, embarazo adolescente y falta de acceso a pruebas de embarazo y tratamiento en gestación. En términos del proceso de afiliación al SGSSS, además de la condición irregular - que también impacta este proceso - se ha identificado como barrera clave, entre otros, la falta de aplicación de la normativa vigente por parte de las Entidades Promotoras de Salud (EPS), Instituciones Promotoras de Salud (IPS), y Entes Territoriales (ET); los altos costos de transacción para la población migrante; y la poca difusión de la ruta de aseguramiento para la población migrante. De esta manera, promover la aplicación de la normativa y la coordinación de una ruta clara de afiliación entre los actores claves participantes, se presenta como un requisito clave para mejorar el acceso a servicios integrales de salud para esta población.
- 1.16 **Acceso de la población migrante a vivienda en condiciones adecuadas.** Los migrantes deben superar barreras para acceder a una vivienda de calidad a causa de su situación irregular o la poca estabilidad de sus ingresos<sup>30</sup>. En Maicao, ACNUR ha identificado que el 50% de los 3.500 migrantes entrevistados viven en situación de calle o en asentamientos informales. En Barranquilla, los migrantes construyeron un asentamiento informal conocido como Villa Caracas, sin el establecimiento formal de servicios básicos de aseo, acueducto o alcantarillado, y donde se estima la presencia de alrededor de 4.000 habitantes. **El acceso a**

<sup>27</sup> Según datos del censo 2018 en Barranquilla, Bogotá, Cartagena, Cúcuta, Riohacha y Santamarta.

<sup>28</sup> Para el año 2019 se tenían 115.928 (aproximadamente el 7%) beneficiarios migrantes según el Sistema de Afiliación, los cuales contaban con el Permiso Especial de Permanencia.

<sup>29</sup> M. Denisse & M. Rodríguez (2020). Migrantes en América Latina: Disparidades en el estado de salud y en el acceso de atención médica. Documento para Discusión IDB-DP-00784.

<sup>30</sup> Migración desde Venezuela a Colombia: Impactos y Estrategia de Respuesta en el Corto y Mediano Plazo, Grupo Banco Mundial, 2018.

**vivienda por parte de los migrantes venezolanos ocurre generalmente en condiciones de incertidumbre y vulnerabilidad.** Así lo muestra un estudio del GIFMM y R4V (2020), según el cual, de 3.100 hogares migrantes encuestados en Colombia, el 92,7% vive en condición de arriendo o subarriendo y el 49% enfrenta incertidumbre sobre la posibilidad de permanecer en la vivienda en el corto plazo por falta de recursos económicos. Incluso, de acuerdo con la Encuesta Regional de desalojos de personas refugiadas y migrantes de Venezuela, durante la pandemia el 69,5% de los venezolanos encuestados fue notificado de desalojo de las viviendas (R4V, 2021:35). Además, el 80% de las personas encuestadas manifestaron que el principal impacto en caso de ser desalojadas era quedar en situación de calle (R4V, 2021: 23). Por otra parte, **los migrantes que logran acceder a vivienda tienen condiciones precarias de habitabilidad.** Según reporte del Censo Nacional de Población y Vivienda en el 2018 más de 50 mil hogares de personas de nacionalidad venezolana en Colombia presentaban hacinamiento, lo cual representa casi el 86% de los hogares venezolanos con información disponible para esa fecha, frente a un 36% de hogares colombianos. Los principales factores que dificultan el acceso a vivienda son la falta de documentación necesaria para acceder a una vivienda formal y adecuada, y la limitada oferta de mecanismos de acceso a condiciones de habitabilidad (ej. subsidios familiares de vivienda). En términos privados, entre esas últimas están la necesidad de demostrar ingresos y/o la necesidad de disponer de un avalista con alguna propiedad en el país. Tales requisitos fueron concebidos para aportar seguridad a los propietarios, pero son difíciles de cumplir para las personas de bajos ingresos, sin empleo formal o avalistas calificados, como es el caso general de los migrantes venezolanos. Frente a ello, **las mujeres migrantes presentan una alta vulnerabilidad frente a las dinámicas de migración que suelen estar asociadas con condiciones de riesgo en el trabajo y la vivienda,** así como con procesos de xenofobia, discriminación, y otros. (USAID y Profamilia, 2020). La falta de condiciones de habitabilidad y el hacinamiento, además del limitado acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, incrementa el riesgo de que sufran “violencia sexual y de género, embarazos no deseados, embarazos tempranos (entre 10-14 años), enfermedades de transmisión sexual, abortos inseguros, morbilidad materna extrema, entre otros” (USAID y Profamilia, 2020: 49). Por ejemplo, un estudio llevado a cabo por el BID<sup>31</sup> (2021) ([EEO#4](#)), encuentra que las autoridades colombianas han encontrado una tendencia creciente en la violencia de género en los últimos años: 187 casos en 2017, 463 casos en 2018 y 691 casos en 2019. Estos eventos se originan principalmente en el entorno familiar y en el 92% de los casos las víctimas son mujeres (Ministerio de Salud, 2020). Asimismo, entre el 2020 y el primer trimestre del 2021 en Antioquia, el 23,4% de los casos de sífilis gestacional, el 14,8% de la morbilidad materna extrema y el 12,7% de VIH/sida se presentaron en mujeres migrantes venezolanas (Gallego, 2021). Por lo expuesto, generar condiciones para que la población migrante tenga a disposición otros mecanismos de acceso a condiciones de habitabilidad, como el vigente Programa de Gobierno [Semillero de](#)

---

<sup>31</sup> Granada, et al. (2021) [“La migración desde una perspectiva de género: ideas operativas para su integración en proyectos de desarrollo”](#).

[Propietarios](#), se presenta como condición clave para enfrentar el problema de vivienda.

- 1.17 **Acceso de la población migrante a la educación.** El Gobierno de Colombia ha realizado esfuerzos importantes en cuanto a normativa y política pública<sup>32</sup> para permitir el acceso a la educación, el bienestar, la permanencia y la protección de la trayectoria educativa de los estudiantes migrantes venezolanos. Ello, ha sido demostrado con un incremento en la matriculación de estudiantes que pasó de 34.030 estudiantes en 2018 a 364.523 estudiantes matriculados en 2020 (Ministerio de Educación). Y pese a los esfuerzos, según reporte de la UNESCO, para mayo de 2020, alrededor de 260.000 estudiantes todavía se encontraban fuera del sistema educativo. **Varios estudios señalan que el principal obstáculo identificado es el desconocimiento de la normativa para su aplicación**, pues, según evaluación de Plan International, (“Niñas venezolanas: voces de la migración, estudio en Colombia, Ecuador y Perú”, 2021) se encontró que el 28% de las niñas y adolescentes encuestadas reportaron no estar estudiando porque identificaron como una de las barreras principales al acceso a la educación la exigencia de documentación para formalizar registro o matrícula (20%), innecesaria en la mayoría de los casos. Un reporte de la UNESCO<sup>33</sup> (2020), llama la atención con respecto a la dificultad de comprensión de la normativa.
- 1.18 Aún faltan guías o planes operativos para respaldar la interpretación y la implementación de la normativa en territorio, donde muchas veces su aplicación depende de la decisión de las autoridades municipales o del director de la escuela (UNICEF, 2019). Por lo señalado, la falta de acceso a información correcta y actualizada sobre las rutas de migrantes para integrarse al sistema de educación es el obstáculo más importante que evita el cumplimiento de la normativa (Unicef y Dejusticia, 2020).
- 1.19 **Acceso a la protección contra la trata de personas.** La población de migrantes y refugiados venezolanos en Colombia es una de las más vulnerables a la trata de personas<sup>34</sup>. Según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2020), entre el 2013 y el 2020 se registraron 686 casos de trata de personas en el país, de los cuales el 82% eran mujeres. Además, la incidencia es mucho mayor entre los migrantes: mientras 5 de cada 100.000 migrantes reportaron casos, la tasa para los nacionales es de 1 de cada 100.000. **Las mujeres migrantes son particularmente vulnerables a la trata de personas**, pues una de las modalidades preponderantes es la explotación sexual. Del total de mujeres que ejercen la prostitución en Bogotá, el porcentaje de mujeres migrantes aumentó de 35% en 2017 a 60% en 2020. Muchas de las mujeres que empezaron a ejercer la prostitución en este periodo de tiempo son víctimas de redes de trata de personas (Observatorio de Venezuela y Fundación Konrad Adenauer, 2020). Según un

<sup>32</sup> Cabe resaltar la emisión de la [circular conjunta No. 16](#), entre Migración Colombia y el Ministerio de Educación, como instructivo normativo para la atención de niños, niñas y adolescentes procedentes de Venezuela en los establecimientos educativos colombianos.

<sup>33</sup> [Derecho a la educación bajo presión Principales desafíos y acciones transformadoras en la respuesta educativa al flujo migratorio mixto de población venezolana en Colombia.](#)

<sup>34</sup> Es difícil conocer la magnitud exacta del problema porque, en contextos de alta movilidad humana, hay un alto nivel de subregistro de los casos de trata de personas. De acuerdo con la OIM (2020: 7), “en el caso de la migración venezolana en la región, persiste un déficit significativo en lo que respecta a la visibilización y la información sobre la incidencia de estos delitos”.



estudio llevado a cabo por los sectores de [Migración](#) y [Género y Diversidad](#) del BID(2021)<sup>28</sup>, está comprobado que entre las mujeres migrantes el riesgo de explotación sexual es mayor y que, al no contar con una red de apoyo o estar en condiciones irregulares, se encuentran menos dispuestas a denunciar cualquier tipo de abuso por parte de su agresor, por miedo a ser arrestadas y/o a que las deporten. Al ser víctimas de explotación sexual, las mujeres y niñas pueden presentar mayores problemas de salud. La exposición a la explotación sexual es un factor de riesgo para enfermedades de transmisión sexual, como VIH/sida y hepatitis virales. Además, el abuso en la explotación sexual genera una situación de vulnerabilidad de las mujeres frente a las agresiones sexuales (Profamilia y USAID, 2020).

- 1.20 Los niños y niñas migrantes son altamente vulnerables frente a las redes de trata, dado el alto riesgo de abandono asociado a las rupturas familiares y condiciones de pobreza que se da en el proceso migratorio (BID y la Organización Internacional de Trabajo - OIT, 2020). A inicios de 2018, el ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar) tenía bajo su protección 418 menores migrantes venezolanos que habían sido víctimas de maltrato, abuso sexual, desnutrición, abandono y trata de personas para explotación sexual (ICBF, 2018 en Banco Mundial, 2018). El conflicto en las zonas rurales también aumenta el riesgo de los migrantes venezolanos a ser víctimas de trata y de reclutamiento forzado para la realización de actividades ilícitas. Esto puede tener un impacto particular en la inestabilidad de las zonas fronterizas (Banco Mundial, 2018: 21).
- 1.21 Bajo ese contexto, se expone la necesidad de contar con un Marco Regulatorio que garantice la coordinación, articulación y sostenibilidad de acciones interinstitucionales para el abordaje de la lucha contra la trata de personas en materia de prevención, asistencia y protección de víctimas, así como la gestión y generación de conocimiento, que el presente programático, a través de las medidas de política, pretenden atacar, con énfasis en las acciones de prevención.

### **3. El desafío de la integración económica de la población migrante**

- 1.22 Los migrantes tienen altas tasas de participación en el mercado de trabajo, superiores al promedio nacional (74% vs 64%). Sin embargo, enfrentan mayores tasas de desempleo que el promedio del país (19% vs 10%)<sup>35</sup> y la informalidad, definida como la cotización a la seguridad social, es prevalente (93%)<sup>36,37</sup>. La informalidad está asociada al tipo de ocupaciones en la que los migrantes obtienen empleos: en ciudades como Bogotá, muchos migrantes venezolanos trabajan en servicios informales o que carecen de condiciones de aseguramiento en riesgos, salud y pensión, tales como domicilios, bicitaxis y ventas ambulantes (Observatorio de Venezuela et. al, 2020).
- 1.23 Como han señalado varios diagnósticos del gobierno sobre este tema, la dificultad que tienen los migrantes para acceder a empleos de calidad es en parte el resultado de la ausencia de reconocimiento formal de títulos profesionales y

---

<sup>35</sup> Cifras del Dane (2019) que definen a los migrantes como la población que hace 12 meses vivía en Venezuela.

<sup>36</sup> [Migración desde Venezuela a Colombia. Impactos y Estrategia de Respuesta en el corto y mediano plazo Banco Mundial \(2018\).](#)

<sup>37</sup> Gobierno de Colombia (2019) Estrategia de generación de ingresos para la población migrante proveniente de Venezuela y las comunidades de acogida. Cuadro 10, 11 y 20.

competencias laborales<sup>38</sup>. Un análisis reciente con datos de la encuesta de hogares del DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística) de las brechas salariales entre colombianos y migrantes con educación superior provee evidencia en favor de este argumento. Por ejemplo, los trabajadores con estudios superiores, universitarios o técnicos, de Venezuela ganan 67% menos que los colombianos con el mismo nivel educativo<sup>39</sup>. Dado que una causa probable es la falta de reconocimiento de formación y educación de los migrantes, se hace necesario desarrollar mecanismos de política y articulación institucional para la certificación de competencias laborales y convalidación de títulos profesionales<sup>40</sup>.

- 1.24 **Las brechas para el acceso al empleo son más pronunciadas para las mujeres migrantes:** entre enero y marzo de 2021 muestra las tasas de desempleo e inactividad en mujeres fueron 39,2% y 25,6% respectivamente, mientras que en los hombres fueron 13,2% y 18,3%. Los diagnósticos apuntan a que estas brechas están asociadas al rol que asumen las mujeres como cuidadoras en el hogar que, de acuerdo con algunos estudios, es aún mayor que el que asumen las mujeres colombianas. El 46,7% de las migrantes ocupadas y el 53,1% de las no ocupadas dedican entre 19,6 y 26,4 horas semanales al cuidado de los niños, 11,4 y 22,5 pp más que las mujeres colombianas ocupadas y no ocupadas, respectivamente (Cuso International, 2020: 14). Esta brecha es mucho mayor entre mujeres y hombres migrantes ocupados, pues la diferencia es de 24,8 pp (Cuso International, 2020: 22). Una encuesta reciente entre mujeres venezolanas indica que, en el 55,4% de los casos, no tienen la capacidad para la búsqueda de empleo, pues deben hacerse cargo de sus responsabilidades familiares” (Cuso International, 2020: 14). La pronunciada carga de cuidado de las mujeres migrantes está asociada a la falta de provisión de servicios. Según análisis de servicios de empleo, muchas veces los niños migrantes no son admitidos en jardines o guarderías lo que limita las oportunidades de trabajo de las mujeres (Fupad y Ecoanalítica, 2019). Además, las mujeres migrantes con frecuencia carecen de redes de apoyo (familiares o amigos) que les ayuden en las labores de cuidado para tener horarios más flexibles que les generen mayores posibilidades de ingreso al mercado laboral (Cuso International, 2020). Lo que supone el desarrollo de un mecanismo de política que permita el cuidado infantil para población migrante.
- 1.25 **Justificación y síntesis de las reformas.** El Gobierno de Colombia solicitó una operación de Apoyo a Reformas de Política, bajo la modalidad de serie programática, para contribuir con la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos en el país y que da continuidad al apoyo integral del Banco a un esfuerzo conjunto con el país, para atender la crisis migratoria, que comprende la combinación de instrumentos de operaciones de crédito y uso de

---

<sup>38</sup> Ver, por ejemplo: Gobierno de Colombia (2019) Estrategia de generación de ingresos para la población migrante proveniente de Venezuela y las comunidades de acogida. (Cuadro 10, 11 y 20). Consejo Nacional de Política Económica y Social (2018). Documento Conpes 3950. Estrategia para la Atención de la Migración desde Venezuela; Gobierno de Colombia (2020) Acoger Integrar y Crecer. Las Políticas de Colombia frente a la Migración proveniente de Venezuela.

<sup>39</sup> Lora (2019). La absorción laboral de los inmigrantes venezolanos. [Focoeconómico](#).

<sup>40</sup> Una evaluación de impacto del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y Econometría (2012) muestra que en Colombia la certificación de competencias laborales (CCL) tiene un impacto positivo en la empleabilidad. Por cada mes adicional tras haber recibido la certificación, la remuneración por hora de los trabajadores aumenta en 0,5% y la probabilidad de conseguir un trabajo mejor remunerado aumenta en 0,4%.

recursos de la facilidad no reembolsable, y de donantes<sup>41</sup> ([EEO#2](#)) que buscan, entre otros, el fortalecimiento de políticas de empleo, la sostenibilidad del sistema de salud, la integración socio urbana de la población migrante y la provisión de servicios básicos y sociales. Este apoyo, además, hace parte del pedido del Gobierno a la comunidad internacional para apoyar los esfuerzos que viene realizando el país para abordar esta problemática, como señalado por el Gobierno de Colombia con motivo de la [Conferencia de Donantes](#) realizada en junio del presente año.

- 1.26 Los principales factores que limitan la integración de los migrantes son: la condición migratoria irregular; el bajo acceso a servicios sociales y de protección; y la ausencia de reconocimiento de competencias y títulos profesionales. Bajo ese contexto, el presente programa plantea un conjunto de reformas de política que llevarán al registro y regularización de migrantes venezolanos, la promoción del acceso a servicios sociales y de protección contra la trata de personas, y el reconocimiento de sus competencias laborales. Esta regularización, según estimaciones del MHyCP <sup>42</sup>, aumentarían los ingresos fiscales para el período 2021-2030 en un 2,9% del PIB, frente a un escenario sin migración. Sin embargo, quedan desafíos pendientes que el programático no atiende, tales como la integración de los migrantes al sistema financiero; la búsqueda de mecanismos de atención a la nutrición y cuidado infantil, específicamente en primera infancia; la atención de migrantes en frontera con programas sociales, entre otros.
- 1.27 En ese sentido, las reformas del Componente II, por un lado, plantean contribuir con la regularización de la población migrante a través de la implementación del Estatuto Temporal de Protección a Migrantes Venezolanos (ETPMV), bajo el principio de corresponsabilidad con el fin de garantizar los derechos de la población migrante venezolana en Colombia, ello quiere decir, que la responsabilidad en la implementación es de todo el Estado colombiano. En virtud de lo anterior, se puede considerar que las entidades estatales deberán desarrollar lineamientos normativos de carácter administrativo al interior de cada una de ellas, con el fin de incorporar y darle viabilidad a lo contemplado en el ETPMV, para que sean sujetos, del global de la población, que se beneficia de los diferentes planes, programas y proyectos que maneja cada entidad, propendiendo por la integración socioeconómica de los migrantes y la reducción de brechas. Por otro lado, la reforma promocionará el RUMV, con acceso a una identidad del género de preferencia, para que la información allí consignada, en compañía de la caracterización socioeconómica, permita y amplíe el acceso a información para la planificación, diseño e implementación de políticas públicas, planes, programas y proyectos que apunten directamente a la población migrante y población receptora. Ello, deberá acompañarse con la generación de mecanismos institucionales que garantice el intercambio de información y la interoperabilidad entre las entidades de gobierno y del Estado colombiano con el RUMV y genere procesos asertivos de integración. Asimismo, el programa reconoce que el

---

<sup>41</sup> El Banco ha venido apoyando al Ministerio de Salud, a través de la Cooperación Técnica ATN/OC 17517 CO (2019) con el diseño de marcos estratégicos y metodologías, que han contribuido al diálogo sectorial que ha posibilitado la emisión del Decreto Ministerial 064. Asimismo, con fondos de preparación de este préstamo se han financiado acciones que han permitido fortalecer las acciones de articulación del GNC con Migraciones Colombia, ministerios sectoriales, y otros actores relevantes para la implementación del ETPMV.

<sup>42</sup> Marco Fiscal de mediano Plazo 2021.



problema de acceso a los servicios sociales y de protección requiere de un esfuerzo coordinado multisectorial. Esta visión se plasma en el Componente III, mediante la incorporación de medidas que promoverán el acceso de la población migrante a los servicios sociales como son los de salud, vivienda, educación y protección contra la trata. Además, a través del componente IV, promueve una política para la integración económica de la población migrante, a través del reconocimiento de sus competencias, conocimientos y formación que incrementará la masa de la fuerza laboral y sus impactos en los factores de productividad de la economía, con apoyo a mujeres a través de acceso a servicios de cuidado infantil. La serie programática muestra un balance entre acciones de formulación de políticas en la primera operación y de implementación de hitos en la segunda operación.

1.28 **Complementariedad con otras operaciones.** La presente serie programática, se apoya para el diseño y/o implementación de sus condiciones de política, a partir de varios instrumentos. Específicamente, con un préstamo por resultados orientado a mejorar la sostenibilidad del sistema de salud en Colombia con enfoque inclusivo que contribuirá a la inclusión de los migrantes al sistema de salud (5170/OC-CO) con el apoyo de recursos no reembolsables (GRT/CF-18408-CO, 5172/GR-CO y ATN/OC-17517-CO)<sup>43</sup>; con un préstamo de inversión que mejorará las políticas de empleo (4934/OC-CO) con el fin de incrementar la cobertura y efectividad de las políticas de empleo, que fortalecerá y ampliará el alcance de la certificación basada en competencias, que espera beneficiar a migrantes venezolanos y población nacional, y que también se apoya con recursos no reembolsables (4935/GR-CO y GRT/CF-17823-CO). Asimismo, se complementa con una operación de inversión no reembolsable (GRT/ER-17925-CO) y dos cooperaciones técnicas no reembolsables (ATN/JO-17931-CO y ATN/KK-17960-CO) que apoyan la integración socio urbana de migrantes venezolanos y la promoción de acceso a vivienda con opciones de arrendamiento e iniciar la adaptación de las políticas de desarrollo urbano al nuevo perfil migratorio del país. Finalmente, y con recursos de cooperación técnica no reembolsable (ATN/CF-18346-CO y ATN/EE-18584-CO) se complementa con una iniciativa que se encuentra incrementando las oportunidades de aprendizaje para niños y niñas y sus familias, a través de la facilitación al acceso a contenido educativo de alta calidad y apropiado para la edad, incluyendo materiales para la prevención del COVID-19 para niños migrantes y sus cuidadores en ciudades de frontera.

1.29 **Conocimiento sectorial, lecciones aprendidas y valor agregado del Banco.** El apoyo continuo del Banco al país para afrontar los desafíos de los flujos migratorios se manifiesta a través de: (i) un diálogo estratégico, a través de la Estrategia del Banco con Colombia y su actualización (GN-2972) y el apoyo a la Gerencia de Fronteras; (ii) la combinación de diversos instrumentos a disposición del país para apoyar los desafíos que enfrenta, que promueven y apoyan la generación de capacidad técnica y operativa ([EEO#2](#)), además de la generación de conocimiento, que apoyan las medidas de política de este programático; y (iii) la capacidad del Banco como enlace para el apalancamiento de recursos concesionales, demuestran su valor agregado y lo convierten en un socio

---

<sup>43</sup> Bajo este esquema de apoyo, se espera canalizar además recursos de la comisión europea por €3.98 millones para ampliar la afiliación de migrantes venezolanos al SGSSS.

estratégico para el país, con relación a este desafío. Lecciones aprendidas más importante en este proceso: (i) un problema multidimensional se tiene que atacar multisectorialmente para alcanzar las metas de integración establecidas, lo que implica niveles de coordinación complejos que necesitan de estructuras robustas y apoyo de la cooperación internacional, como los demostrados en las operaciones de Salud (5170/OC-CO) y Mercados Laborales (4934/OC-CO), de aplicación en el Componente III; (ii) los procesos de coordinación son importantes a la hora de generar consensos y una articulación institucional que respondan a la implementación de la política pública nacional y con entidades territoriales (GRT/ER-17925-CO) y que se recogen en los Componentes II y III; y (iii) es importante la generación de conocimiento para tomar decisiones informadas y que ayuden al ajuste y retroalimentación de las políticas, como las derivadas para la implementación del ETPMV a partir de una evaluación de impacto del Banco sobre la regularización masiva en Colombia<sup>44</sup>, que recalcan la necesidad de mejorar la transmisión de información y mecanismos de reducción de xenofobia para incrementar los beneficios de un proceso de regularización masivo, lecciones que se aplican en el Componente II.

**1.30 Coordinación con donantes.** Dentro del marco de la implementación de los mecanismos de regularización e integración de la población migrante a los servicios sociales, se lleva a cabo un trabajo conjunto con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) para destinar recursos de donación a la implementación del ETPMV en Barranquilla y acciones de integración social y económica de los migrantes (en proceso de diseño). Asimismo, se viene coordinando con la Facilidad de Inversión en América Latina (LAIF por sus siglas en inglés, de la Unión Europea) la implementación por parte del Banco de recursos específicos para ampliar la asistencia técnica que permita el aseguramiento de la población migrante al SGSSS en el ámbito nacional. Además, con la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO - Suiza) el apoyo a un programa que fortalecerá la cobertura y efectividad de las políticas de empleo que permitirá aumentar la cobertura tanto a población colombiana como migrante, y la certificación basada en competencias que además proveerán servicios de cuidado infantil que facilite la participación de mujeres migrantes en el programa. Con recursos del Fondo de Apoyo a la Reducción de la Pobreza de Japón, se está apoyando a población altamente vulnerable en Villa Caracas, Barranquilla, y a la formación de industrias creativas para la inclusión de migrantes venezolanos. Asimismo, con recursos del Fondo de Innovación en el Desarrollo de la Primera Infancia, se incrementan las oportunidades de aprendizaje para niños y niñas y sus familias, a través de la facilitación al acceso a contenido educativo de alta calidad. Además, con el aporte del Fondo de Conocimiento de Corea para la Tecnología y del Acuerdo Marco Modificado de la Comisión Europea, se están promoviendo mecanismos de acceso a subsidios de arrendamiento de vivienda para el país.

**1.31 Coordinación con otras multilaterales.** El préstamo hace parte de un esquema crediticio complementario entre el BID y el Banco Mundial (BM), bajo instrumentos de desembolsos por políticas, con el objetivo de integrar efectivamente a los migrantes venezolanos. Ambos programas se complementan entre sí, son los

---

<sup>44</sup> “Salir de la sombra, impactos de una regularización masiva en la vida de los migrantes” 2021, Ibañez, Ortega, y Rodrihuez-Chatruc.

primeros en cada institución sobre la temática y se esperan aprobar en paralelo, y buscan fortalecer los procesos de inclusión socioeconómica, acceso a servicios básicos y sociales y reducción de vulnerabilidad, e integración económica de los migrantes en Colombia. Las medidas de política de ambos programas trabajan en áreas complementarias entre sí, y responden a una solicitud del cliente.

- 1.32 **Global Concessional Financial Facility (GCFF).** Es un innovador Mecanismo de Financiación Concesional multidonante, que ayuda a superar retos de financiación de asistencia y gestión de refugiados y migrantes en países afectados. En el año 2019, Colombia y Ecuador, a raíz de la crisis venezolana, se convierten en países susceptibles a beneficiarse de este mecanismo, y en ese mismo ámbito, el BID, propone, y es aceptado como Agencia de Apoyo a la Implementación (AAI)<sup>45</sup> de este mecanismo, que tiene como objetivo proporcionar recursos de subvención para combinarlos con recursos de operaciones de préstamo.
- 1.33 El Gobierno de Colombia, a través del BID como AAI, aplicó una solicitud de fondos al mecanismo para beneficiarse del cofinanciamiento no reembolsable asociado a la presente operación. Operativamente, el BID tendrá autoridad para la aprobación, ejecución y administración de los recursos del GCFF, con sujeción a sus políticas y procedimientos fiduciarios, de salvaguardas, de integridad, de adquisiciones, financieros y operativos aplicables. El GCFF transferirá US\$17,589 millones al BID, que se encargará de desembolsar estos fondos en *pari passu* con el préstamo. En ese ámbito, la presente operación será considerada para aprobación por el Directorio, así como para recibir la autorización específica para aceptar los recursos del GCFF antes de contraer cualquier compromiso específico con el Fideicomisario.
- 1.34 Al momento de recibir la contribución, el BID cobrará una tasa administrativa. Se pone a consideración del Directorio Ejecutivo, que los recursos de la tasa de administración sean distribuidos entre los departamentos relevantes que apoyan la operación con el fin de cubrir los costos de ejecución.
- 1.35 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2). Desafíos de desarrollo: (i) inclusión social e igualdad al promover un acceso igualitario por parte de la población migrante a una fuente formal de trabajo, y a servicios sociales; (ii) Productividad e Innovación, al reducir informalidad y al promover una mejor adecuación de los trabajadores migrantes al mercado laboral a partir de la certificación de sus competencias y el reconocimiento de sus títulos académicos. Ejes transversales: (i) Igualdad de Género, al fortalecer la estrategia nacional para la lucha contra la trata de personas, promover el incremento de oportunidades laborales a través de la certificación de competencias a mujeres, con el apoyo al acceso a servicios de cuidado infantil; y al incrementar el acceso a la salud sexual y reproductiva a través de la afiliación al SGSSS; (ii) Diversidad, al promover la identidad de género a través del RUMV; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de

---

<sup>45</sup> Lo que permite al BID de acceder a recursos no reembolsables del GCFF para aumentar su apoyo financiero y técnico a Colombia y Ecuador, en consistencia con el impulso de "mejorar la movilización de socios tradicionales y no tradicionales... incluidas las asociaciones con organismos multilaterales..." para fortalecer la capacidad de respuesta financiera del Grupo del BID y su propuesta de valor, según se indica en la Visión 2025 del Grupo del BID, y contribuir a abordar los desafíos identificados en materia de inmigración a los que se enfrentan los países anfitriones (AB-3266, párrafo 4.19.b.i y Recuadro 2).

Derecho al fortalecer la capacidad institucional del gobierno y la gobernanza de los servicios de migración, promoviendo la modernización de los procesos y servicios administrativos, como el sistema de identidad para población migrantes, mejorando de esta forma la capacidad del Estado para prestar servicios sociales y públicos, y al promover una política de sostenibilidad fiscal. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio de los indicadores de beneficiarios de iniciativas que apoyan a poblaciones migrantes y receptoras, de iniciativas de empleo; y de países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad. La operación se incluye en la Actualización del Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (GN-3034-2).

- 1.36 Asimismo, se alinea con el objetivo estratégico de reducir las barreras de la integración social de la matriz de resultados de la Estrategia de País del Grupo BID con Colombia (GN-2972), bajo el ámbito transversal de migraciones (los resultados que se buscan en la estrategia son: un mayor acceso a servicios de salud y educación para la población migrante); así como con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19)<sup>46</sup>. De igual forma es consistente con los siguientes marcos sectoriales del Banco: (i) Migración (GN-3021); (ii) Trabajo (GN-2741-12) al promover medidas de política para incrementar una mayor formalidad y seguridad social en la población migrante; (iii) Salud y Nutrición (GN-2735-12) al fortalecer instrumentos para ampliar el acceso a la cobertura universal; (iv) de Educación y Desarrollo Infantil Temprano (GN-2708-5) que busca incluir a los niños, niñas y adolescentes migrantes para desarrollar habilidades para ser ciudadanos productivos; y (v) Género y Diversidad (GN-2800-8) al posibilitar el acceso a información que incremente el conocimiento y la comunicación de la intersección entre los temas de género y los de migración; y promover la recopilación y análisis de datos desglosados por sexo para fundamentar políticas y proyectos en el ámbito de las migraciones, a través del Registro Único de Migrantes Venezolanos.

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.37 El objetivo general del programa es contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. Los objetivos específicos son: (i) Ampliar la regularización y gestión de la información de la población migrante venezolana; (ii) Ampliar el acceso de los migrantes venezolanos a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas; y (iii) Promover el reconocimiento de competencias laborales de los migrantes venezolanos.
- 1.38 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El componente busca promover el mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa, según lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y con los lineamientos de la [Carta de Política](#).
- 1.39 **Componente 2. Fortalecimiento institucional para la gestión efectiva de las migraciones hacia los procesos de inclusión.** El objetivo de desarrollo del

---

<sup>46</sup> Principalmente a través de mejorar el conocimiento y la comunicación de la intersección entre los temas de género y los de migración; y la recopilación y análisis de datos desglosados por sexo para fundamentar políticas y proyectos en el ámbito de las migraciones.

componente es ampliar la regularización y la gestión de la información de los migrantes venezolanos. En ese ámbito, el proyecto reconoce (condición 2.1.1) que se haya aprobado y reglamentado el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPMV), compuesto por el RUMV<sup>47</sup> y el Permiso por Protección Temporal (PPT)<sup>48</sup>. Asimismo, establece (condiciones 2.1.2, 2.1.3 y 2.1.4) la aprobación de los lineamientos para la gestión de la información, mediante las disposiciones generales para la implementación del RUMV, que comprenderá la posibilidad de captar la caracterización social y económica de la población migrante, y que contendrá aspectos de salud, educación, formación, integración, e inclusión, con el fin de conocer sus condiciones en el territorio colombiano, y en cuanto al enfoque diferencial de género y diversidad, la persona tendrá la posibilidad de identificarse con el género y la identificación del género de su preferencia tras un procedimiento voluntario ante Notario Público previo o posterior al otorgamiento del PPT; y la reglamentación para el funcionamiento del Comité Estadístico Sectorial de Salud y Bienestar Social y Demografía, con la participación de la Mesa Sectorial de Migración<sup>49</sup>. Establece además mecanismos institucionales para garantizar el intercambio de información entre las entidades habilitantes<sup>50</sup> para la planificación de política pública. Finalmente, considera la elaboración del Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021 (condición 2.1.5), que incorpora el impacto fiscal de los efectos de la migración venezolana y, además, los beneficios producto de esta, tanto en el mediano como en el largo plazo, a la balanza fiscal y a la economía.

- 1.40 Las acciones indicativas para una segunda operación bajo este objetivo específico, dan continuidad a las medidas del primera operación de la serie programática, y consideran: (i) la implementación del RUMV, y del esquema de otorgamiento del PPT, que permitirá regularizar la condición migratoria de los migrantes venezolanos elegibles (condiciones 2.2.1 y 2.2.2); (ii) la operativización de la gestión de la información entre entidades habilitantes y Migración Colombia, con fines de planificación y formulación de política pública (condición 2.2.3); (iii) la puesta en funcionamiento de la Mesa de Estadística de Migración, bajo el marco del Comité Estadístico Sectorial de Salud y Bienestar Social y Demografía (condición 2.2.4); y (iv) el fortalecimiento de los mecanismos de planificación presupuestaria dentro del MHyCP, mediante la estimación de los requerimientos financiero neto-fiscal para incorporar a la población migrante (condición 2.2.5).

- 1.41 **Componente 3. Articulación institucional para el acceso a servicios sociales y de protección contra la trata de personas.** El objetivo del componente es ampliar el acceso de la población migrante venezolana a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas. Bajo este objetivo, se reconocen: (i) la

---

<sup>47</sup> El Registro Único de Migrantes Venezolanos, es de carácter individual y tiene como objeto recaudar y actualizar información como insumo para la formulación y diseño de políticas públicas e identificar a los migrantes de nacionalidad venezolana.

<sup>48</sup> Que autoriza a los migrantes venezolanos a permanecer en el territorio nacional en condiciones de regularidad migratoria especiales, y a ejercer durante su vigencia, cualquier actividad u ocupación legal en el país.

<sup>49</sup> El objetivo de la mesa fortalecer la articulación entre las entidades productoras de información estadística y garantizar la disponibilidad de información relevante y oportuna para la toma de decisiones y evaluación de la política pública.

<sup>50</sup> Los acuerdos legales garantizarán el intercambio intersectorial de la información generada por el RUMV y el PPT, entre entidades las públicas habilitantes, con el fin de generar procesos asertivos de integración y planificación. Las entidades habilitantes que esperan firmar o confirmar acuerdos son: Departamento Nacional de Planificación (DNP) y Ministerio de Salud.

aprobación del marco jurídico (condición 3.1.1) e institucional que permitirá el acceso de la población migrante a los servicios de salud integral y sistemas de protección social, con la posibilidad de afiliarse al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)<sup>51</sup>; (ii) la modificación de la normativa (condición 3.1.2) que permitirá la implementación del modelo de oferta de mecanismos de inclusión y acceso a condiciones de habitabilidad de la población migrante venezolana, bajo el programa de subsidio de arrendamiento bajo el Programa “Semillero de Propietarios”<sup>52</sup>; (iii) el desarrollo de las mesas sectoriales y territoriales para definir los ajustes en materia normativa y técnica (condición 3.1.3) según la aplicación del ETPMV, para garantizar el acceso al sistema educativo de los estudiantes migrantes venezolanos; y (iv) promueve la protección a víctimas de trata de personas (condición 3.1.4) a través de la aprobación de la estrategia nacional para la lucha contra la trata de personas 2020-2024 que contempla, entre 10 enfoques, el enfoque fronterizo migratorio, que tiene en cuenta la crisis humanitaria derivada de la migración masiva de ciudadanos extranjeros desde Venezuela.

1.42 Por su parte, las acciones indicativas para una segunda operación bajo este objetivo, y que dan continuidad a las del primera operación de la serie programática, consideran: (i) la coordinación e implementación de una ruta para la población migrante, desde su registro en el RUMV hasta su afiliación al SGSSS, y que le permitirá contar, a partir de su afiliación, con un servicio integral de salud (condición 3.2.1); (ii) que se dé inicio y continuidad a la implementación del programa de subsidio de arrendamiento para población migrante venezolana (condición 3.2.2); (iii) facilitar el acceso de niños, niñas a los procesos administrativos de derechos y la atención de niños, niñas y adolescentes venezolanos en el Sistema Educativo (condición 3.2.3); y (iv) establecer los lineamientos del Plan Nacional de Prevención “Cero complicidad con la trata” para su implementación, con enfoque en población vulnerable y migración (condición 3.2.4).

1.43 **Componente 4. Promover la integración económica de la población migrante a través del reconocimiento de competencias.** El objetivo específico del componente prevé promover el reconocimiento de competencias laborales de los migrantes venezolanos, de forma que se facilite su entrada en el mercado laboral colombiano. Para ello, la matriz reconoce medidas importantes como acuerdos de convalidación de títulos de educación superior de la población migrante (condición 4.1.1), la aprobación de un esquema de ejecución del programa del Ministerio de Trabajo que articula la oferta del SENA (Servicio Nacional de Aprendizaje) para la certificación de competencias laborales para migrantes en comunidades receptoras (condición 4.1.2), con medias de apoyo al acceso para mujeres migrantes a servicios de cuidado infantil, con el fin de que puedan acceder y completar la certificación (condición 4.1.3).

1.44 Las acciones de política indicativas para la segunda operación (condiciones 4.2.1 y 4.2.2), prevén dar continuidad a la implementación de la normativa, y pretenden

---

<sup>51</sup> Bajo este marco legal, el Banco se encuentra apoyando, a través de una operación de crédito por resultados y con recursos de asistencia técnica, la afiliación de más 309 mil migrantes venezolanos, que pretende, entre otros, incrementar el acceso de mujeres migrantes a servicios de salud sexual y reproductiva.

<sup>52</sup> Bajo la ampliación de este marco normativo, se espera mejorar la condición de habitabilidad de 3.900 hogares migrantes venezolanos, bajo el esquema de subsidios de arrendamiento, con el apoyo de una operación de inversiones no reembolsables con recursos de LAIF.

poner en marcha las acciones para la efectiva convalidación de los títulos profesionales de los migrantes venezolanos que lo requieran y sean elegibles, en territorio colombiano, así mismo, se dará impulso a la oferta de servicios del programa del Ministerio de Trabajo que articula la oferta del SENA de certificación de competencias laborales para migrantes en comunidades de acogida. Además, se propone que la normativa y la hoja de ruta para la implementación y vinculación de la población migrante al SISBEN IV, para, entre otros, acceder a los programas de cuidado infantil, lo que permitirá un mayor acceso a los programas de certificación por parte de las mujeres migrantes venezolanas (condición 4.2.3).

- 1.45 **Beneficiarios.** Son los 1,74 millones de migrantes venezolanos, en particular los grupos más vulnerables que tienen la necesidad de regularizar su estatus migratorio en Colombia que se estiman en 983 mil aproximadamente, y con ello acceder a los servicios sociales y de protección, y de certificación de competencias laborales, que, según un estudio de evaluación conducido por el Banco<sup>53</sup>, ayudarán a mejorar sus ingresos, y el acceso a trabajos formales, y con ello reducir la probabilidad de permanecer o entrar en umbrales de pobreza y riesgos adicionales<sup>54</sup>. También se benefician las poblaciones de acogida, al promover políticas que fortalecerán la institucionalidad del gobierno, frente a este desafío, y con ello sus esquemas de coordinación y de intercambio de información.

### C. Indicadores claves de resultados

- 1.46 El impacto de las reformas, según el objetivo general de desarrollo, se medirá utilizando un indicador representado por un índice multidimensional que medirá la integración social y económica de los migrantes en Colombia. Con respecto a los objetivos específicos los indicadores de resultado son:
- (i) asociados con el primer objetivo específico: el número de migrantes venezolanos que hacen uso del sistema RUMV; la población migrante venezolana que obtiene el PPT bajo los lineamientos del ETPMV; el número de entidades públicas habilitantes que acuerdan el intercambio de información para corroborar los datos y pruebas sumarias de los migrantes con Migración Colombia o relacionados al PPT.
  - (ii) asociados con el segundo objetivo específico: el número de migrantes que se afilia al SGSSS, la población migrante que se beneficia del programa de subsidio de arrendamiento de vivienda, y la población migrante estudiantil que se matricula al sistema de educación de colombiano. Finalmente, la inscripción presupuestaria por parte del Ministerio del Interior al plan de prevención contra la trata, parte del Plan estratégico Nacional contra la Trata de Personas 2020-2024.
  - (iii) asociados al tercer objetivo específico: el número de migrantes con los títulos convalidados, y el número de migrantes evaluados en competencias laborales

---

<sup>53</sup> “Salir de la sombra, impactos de una regularización masiva en la vida de los migrantes”, 2021. Ibañez, Ortega, y Rodríguez-Chatruc.

<sup>54</sup> La implementación de las políticas, esperan impulsar programas como el “Saber hacer Vale” dirigidos a población vulnerable migrante que pertenecen a hogares de clasificación SISBEN A, B o C, que se refiere a población en extrema pobreza, pobre, y en riesgo de caer en pobreza.

para su certificación, y el número de migrantes mujeres que se benefician de los programas de cuidado infantil al momento de certificar sus competencias.

- 1.47 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>55</sup> y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)<sup>56</sup>, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>57</sup>, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación de Apoyo a Reformas de Políticas está estructurada bajo la modalidad programática (PBP), con el objetivo de apoyar al Gobierno Nacional de Colombia, con la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. Este préstamo constituye la primera de dos operaciones vinculadas técnicamente, pero financiadas independientemente, en conformidad con el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2). Esta estructura e instrumento se justifica porque: (i) promueve el diálogo multisectorial de políticas continuo con el país para el manejo de flujos migratorios de forma sostenible; y (ii) facilita el seguimiento de la estrategia de implementación de las reformas, dado que algunas son de compleja implementación, toman tiempo y demandan una compleja coordinación entre agencias y niveles de gobiernos. Además, el instrumento también ofrece la flexibilidad para adaptarse a nuevos conocimientos que se adquieran durante la ejecución de las medidas acordadas. Con el objetivo de consolidar las reformas, el Banco seguirá apoyando al país en la implementación del programático, y estará a disposición del gobierno entrante para dar inicio a la preparación de la segunda operación.
- 2.2 **Dimensionamiento.** Esta primera operación asciende a US\$317,589 millones, que se financian con recursos con cargo al Capital Ordinario (US\$300 millones) y

<sup>55</sup> RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política".

<sup>56</sup> *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations.* Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition. Febrero de 2012.

<sup>57</sup> Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.



con cargo al GCFF (US\$17,589 millones). Ambos montos se desembolsarán en un único desembolso y se justifica por las necesidades de recursos fiscales en sentido amplio del país, aunque no guarda relación directa con los costos de las reformas según el literal (b) del párrafo 3.27 del documento CS-3633-2. La operación representa el 1,57% de las necesidades brutas de financiamiento del sector público para 2021 y 1,47% del financiamiento con multilaterales.

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex-ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional, por lo cual no se prevén efectos significativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales.

## **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios. Los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta de la Tesorería, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno, para lo cual el ejecutor cuenta con adecuados instrumentos de gestión financiera y sistemas de control.

## **D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.5 **Gestión pública y gobernabilidad.** Existe el riesgo alto de que se presenten dificultades en la coordinación entre el gobierno central y las entidades territoriales para la aplicación del ETPMV, debido al aumento del flujo migratorio proveniente de Venezuela. Para ello, el Banco seguirá apoyando, a través de asistencia técnica, a la Gerencia de Fronteras y a Migración Colombia para fortalecer sus capacidades de coordinación con el nivel subnacional, y con la implementación de las medidas de políticas planteadas en el proyecto, a través de varios instrumentos.
- 2.6 **Sostenibilidad.** Una reducción en los recursos disponibles del gobierno y dificultades fiscales podrían significar un riesgo medio-alto, e impactar la sostenibilidad en el tiempo de algunas de las reformas propuestas. El compromiso del gobierno se refleja en la prioridad del diseño de políticas frente a los efectos del flujo migratorio, y particularmente de protección temporal, que han tenido el reconocimiento a nivel mundial, por su nivel de inclusión e innovación. Como medida de mitigación, el Banco apoyara la articulación de la política pública, con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, y la agenda presupuestaria del MHyCP. Asimismo, a través del acompañamiento multilateral, que profundizan el diálogo y mantienen fluido el esquema de intervención, robustecerán los esfuerzos del Gobierno y garantizan su continuidad en el tiempo.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario y beneficiario es la República de Colombia, el Organismo Ejecutor (OE) es el MHyCP, que llevará a cabo el Programa con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), quien realizará la coordinación técnica con las entidades de gobierno responsables del cumplimiento de cada una de las acciones de política (Ministerio de Salud, ICBF, Ministerio de Educación, Migración Colombia, Ministerio de Trabajo, Ministerio del Interior). El DNP y la Gerencia de Fronteras, a través de reuniones periódicas con las entidades participantes, tendrán a cargo el cumplimiento de los compromisos programáticos y la consolidación de las acciones de reforma sectorial descritas. El OE con el DNP es responsable de: (i) impulsar acciones asociadas al logro de los objetivos de política; (ii) proveer evidencia del cumplimiento de las condiciones de política acordadas; y (iii) recopilar y entregar al Banco toda la información que permitan al prestatario y al Banco dar seguimiento, medir y evaluar los resultados del proyecto.
- 3.2 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento.** El primer y único desembolso está condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de políticas de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), la [Carta de Política](#) y las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo.

#### B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.3 **Monitoreo.** Dada la naturaleza de la operación, su monitoreo está centrado en: (i) verificar el cumplimiento de las acciones de política de la primera operación, según lo detallado en la Matriz de Política (Anexo II) y Matriz de Medios de Verificación; y (ii) monitorear la implementación de las acciones de política indicativas para una segunda operación. Una vez realizado el desembolso, el OE será responsable de enviar al Banco un informe semestral sobre la implementación de las acciones de política indicativas para una segunda operación (Ver [EER#3](#)).
- 3.4 **Evaluación.** Las metodologías de evaluación para los resultados e impacto del programa son no experimentales de antes y después. El impacto se medirá a través de un índice multidimensional que utilizará como insumo principal la información de las Encuestas de Hogares, y que tendrá dos componentes: de inclusión social y que estaría conformado por indicadores agrupados en tres dimensiones que son: (i) Educación; (ii) Servicios de Salud; y (iii) Vivienda y Servicios Públicos; y el componente de inclusión económica, que está conformado por indicadores agrupados en dos dimensiones: (i) Ingreso; y (ii) Acceso a trabajo formal.
- 3.5 Para los indicadores medidos a nivel agregado, la evaluación será reflexiva comparando la situación antes y después (Ver [EER#3](#)).

#### **IV. CARTA DE POLÍTICA**

- 4.1 El Banco ha acordado con el Gobierno de Colombia las políticas macroeconómicas y de sectores incluidas en la [Carta de Política](#) que ha sido presentada por el MHyCP, y que describe los principales componentes de la Estrategia del gobierno para este programa, y reafirmando su compromiso de implantar las actividades acordadas.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		CO-L1272
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de iniciativas de apoyo a migrantes y sus comunidades de acogida (#) -Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#) -Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2972	Reducir las barreras a la integración social Reducir la informalidad de la economía Consolidar un sistema de pensiones y salud sostenible e inclusivo
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	El proyecto está incluido en la actualización de la programación 2021
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.5
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación, Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Apoyo integral a las políticas porpuetsas por el programatico, a traves de la combinacion de instrumentos de operaciones de credito de inversion, de cooperacion tecnica no reembolsable y de recursos de la facilidad no reembolsable. (POD ¶1.28)

El "Programa de apoyo a reformas para la inclusión social y económica de la población migrante venezolana en Colombia (CO-L1272)", por un monto de \$US317.020.000, tiene como objetivo general contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. Para lograrlo, la propuesta define tres objetivos específicos que buscan (i) ampliar la regularización y gestión de la información de la población migrante venezolana, (ii) ampliar el acceso de los migrantes venezolanos a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas, y (iii) promover el reconocimiento de competencias laborales de la población migrante venezolana.

El diagnóstico de la propuesta de proyecto describe que desde 2015 Colombia ha sido el principal país de acogida del flujo migratorio venezolano, habiendo recibido a más de 1,74 millones de migrantes (37% del total). Delante de esta situación, la propuesta describe que principalmente debido a desafíos de políticas y a la falta de mecanismos de intercambio institucional de información y coordinación operativa, la efectiva integración socioeconómica de esta población migrante en el país ha estado enfrentando retos. Además, la propuesta apunta que estos retos se relacionan especialmente a temas vinculados a la regularización de la población migrante, a su acceso a servicios sociales y de protección, y a su capacidad de obtener reconocimiento oficial de sus competencias laborales. Por fin, la propuesta argumenta que varios de estos temas tienen interrelaciones importantes con cuestiones de género y diversidad. En este sentido, el Proyecto ofrece una descripción general clara de los problemas enfrentados, así como de las soluciones propuestas, aunque los determinantes de las problemáticas no están completamente cuantificados y no se presenta evidencia sobre la efectividad de las intervenciones planteadas.

La Matriz de Resultados refleja la lógica vertical del Programa y cuenta con indicadores SMART para medir el logro de los objetivos específicos de la operación, así como para monitorear la implementación de los productos que se generarán durante el Programa. El objetivo general de la operación será medido a través de un indicador sintético que está siendo construido y por ende su línea de base y meta están por definirse. El plan de evaluación no incluye una evaluación de impacto, indicando que se utilizará una estrategia de antes y después para acceder a la efectividad del Programa al cierre. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el organismo ejecutor.

**MATRIZ DE POLÍTICA**

**Objetivo:** El objetivo general del programa es contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. Los objetivos específicos son: (i) Ampliar la regularización y gestión de la información de la población migrante venezolana; (ii) Ampliar el acceso de los migrantes venezolanos a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas; y (iii) Promover el reconocimiento de competencias laborales de la población migrante venezolana.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Primera Operación de la Serie Programática	Estado de Cumplimiento de las Condiciones de la primera operación de la serie Programática	Condiciones de Política Segunda Operación de la Serie Programática
<b>Componente 1. Estabilidad macroeconómica</b>			
Mantener la estabilidad del marco general de políticas macroeconómicas, congruente con los objetivos del programa	1.1.1 Marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta política sectorial	Cumplido (2T21)	1.2.1 Marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta política sectorial
<b>Componente 2. Fortalecimiento institucional para facilitar la gestión efectiva de las migraciones hacia los procesos de inclusión</b>			
Ampliar la regularización y gestión de la información de la población migrante venezolana	2.1.1 Que se hayan aprobado y reglamentado los lineamientos de política para el registro y caracterización, y regularización temporal (10 años) de los ciudadanos venezolanos que se encuentran regular e irregularmente en Colombia, a través del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPMV), y su reglamentación.	Cumplido (1T21)	2.2.1 Que se haya dado inicio al mecanismo de otorgamiento del Permiso por Protección Temporal (PPT) a la población migrante elegible, por medio del cual se autoriza a los migrantes venezolanos a permanecer en el territorio colombiano, en condiciones de regularidad migratoria especiales.
	2.1.2 Que se hayan aprobado los lineamientos del sistema de Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV), para la implementación de los pre-registros virtuales asistidos, registros biométricos a nivel nacional y expedición	Cumplido (2T21)	2.2.2 Que se hayan implementado los pre-registros virtuales asistidos, los registros biométricos a nivel nacional y la expedición de documentos de identificación a la población migrante venezolana registrada a través del

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Primera Operación de la Serie Programática	Estado de Cumplimiento de las Condiciones de la primera operación de la serie Programática	Condiciones de Política Segunda Operación de la Serie Programática
	de documentos de identificación a la población migrante venezolana registrada, y que comprenda la posibilidad de captar una caracterización socioeconómica que contendrá aspectos de la salud, educación, formación, integración, inclusión, entre otros, con el fin de conocer sus condiciones en el territorio colombiano. Asimismo, en cuanto al enfoque diferencial de género, la persona tendrá la posibilidad de identificarse con el género de su preferencia.		sistema RUMV, con la posibilidad de enfoque de género diferencial.
	2.1.3 Que se evidencien mecanismos institucionales entre Migración Colombia y las entidades habilitantes: el Departamento Nacional de Planificación (DNP) y el Ministerio de Salud, que permitan un adecuado uso y transferencia de la información captada por el RUMV y del PPT, para fines de planificación y aplicación de políticas sectoriales para atender la migración.	Cumplido (3T21)	2.2.3 Que se haya operativizado el intercambio de información entre entidades públicas habilitantes para fines de planificación y aplicación de políticas sectoriales para atender la migración venezolana en Colombia.
	2.1.4 Que se haya elaborado la reglamentación del Comité Estadístico Sectorial de la temática de Salud y Bienestar Social, y Demografía, con participación de la Mesa de Estadística de Migración, entre otros.	Cumplido (4T20)	2.2.4 Que se haya puesto en funcionamiento la Mesa de Estadística de Migración, que entre sus funciones tendrá la responsabilidad de: establecer el plan de trabajo anual, realizar el seguimiento a los planes de acción definidos en el comité estadístico de Salud y Bienestar Social, y Demografía; proponer temas de interés nacional, caracterizar a los usuarios de la información estadística, revisar y proponer ajustes al Plan

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Primera Operación de la Serie Programática	Estado de Cumplimiento de las Condiciones de la primera operación de la serie Programática	Condiciones de Política Segunda Operación de la Serie Programática
			Estadístico Nacional, presentar informes semestrales, entre otros.
	2.1.5 Que se haya elaborado el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021, y que considere dentro de su contenido el impacto fiscal de los efectos de la migración venezolana y, además, los beneficios producto de esta en el mediano y largo plazo a la balanza fiscal y a la economía.	Cumplido (2T21)	2.2.5 Que se hayan fortalecido los mecanismos para la planificación del presupuesto dentro del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante la estimación de los requerimientos financiero neto-fiscal para incorporar a la población migrante
<b>Componente 3. Articulación institucional para el acceso a servicios sociales y de protección contra la trata de personas</b>			
Ampliar el acceso de la población migrante venezolana a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas	3.1.1 Que se haya aprobado el marco jurídico y sectorial para permitir el acceso de la población migrante a los servicios de salud a través del Sistema de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), y entre otras medidas, el uso del PPT como documento válido de identificación de los migrantes venezolanos en los sistemas de información del Sistema de Protección Social, que contiene al SGSSS.	Cumplido (3T21)	3.2.1 Que se haya coordinado la implementación de una hoja de ruta para la población migrante, con las entidades involucradas en el proceso de afiliación, desde su registro en el RUMV hasta su afiliación al SGSSS, con el fin de que se pueda beneficiar de servicio de salud integral.
	3.1.2 Que se haya modificado el Decreto 1077 de 2015, el cual define las condiciones para la asignación del subsidio familiar de vivienda en la modalidad de arrendamiento, ampliando su alcance para población migrante venezolana en la oferta de mecanismos de acceso a condiciones de habitabilidad.	Cumplido (1T21)	3.2.2 Que se hayan llevado a cabo jornadas de coordinación y socialización con las entidades territoriales, para la implementación del programa de subsidio de arrendamiento a población migrante venezolana, bajo el programa “Semillero de Propietarios”.
	3.1.3 Que el Ministerio de Educación haya desarrollado las mesas de trabajo sectoriales y territoriales para definir los	Cumplido (3T21)	3.2.3 Que el Ministerio de educación en coordinación con Migración Colombia haya actualizado el Instructivo para la

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Primera Operación de la Serie Programática	Estado de Cumplimiento de las Condiciones de la primera operación de la serie Programática	Condiciones de Política Segunda Operación de la Serie Programática
	ajustes en materia normativa y técnica, según la aplicación del ETPMV, con el fin de garantizar el acceso de al sistema educativo de niños, niñas, y adolescentes migrantes, a partir de una hoja de ruta educativa de atención.		atención de niños, niñas y adolescentes procedentes de Venezuela en Establecimientos Educativos Colombianos (Circular 016 de 2018), a partir de las disposiciones del Decreto 216 de 2021 (ETPMV), con los ajustes al SIMAT y orientaciones sectoriales y territoriales emitidas por el Ministerio de Educación frente a la atención educativa de población migrante de origen venezolano.
	3.1.4 Que se haya aprobado la estrategia nacional para la lucha contra la trata de personas 2020-2024 que contempla, entre 10 enfoques, el enfoque fronterizo migratorio, que tiene en cuenta la crisis humanitaria derivada de la migración masiva de ciudadanos extranjeros.	Cumplido (4T20)	3.2.4 Que se haya elaborado los planes de sensibilización, información y comunicación para poblaciones en contextos de vulnerabilidad bajo el marco del Plan Nacional de Prevención "Cero complicidad con la trata", bajo el eje de prevención de la estrategia nacional para la lucha contra la trata de personas 2020-2024.
<b>Componente 4. Promover la integración económica de la población migrante a través del reconocimiento de competencias</b>			
Promover el reconocimiento de competencias laborales de los migrantes venezolanos	4.1.1 Que se haya realizado un acuerdo bilateral para facilitar el reconocimiento y validación de los títulos de educación superior de la población migrante venezolana en Colombia.	Cumplido (1T21)	4.2.1 Que se hayan puesto en marcha las acciones necesarias para la convalidación de títulos profesionales de migrantes venezolanos en territorio colombiano.
	4.1.2 Que se haya aprobado el esquema de ejecución del programa del Ministerio de Trabajo que articula la oferta del SENA (Servicio Nacional de Aprendizaje) de certificación de competencias laborales para migrantes en comunidades receptoras, y que en su contenido promueva el apoyo a mujeres	Cumplido (3T21)	4.2.2 Puesta en marcha de la oferta de servicios del programa del Ministerio de Trabajo que articula la oferta del SENA de certificación de competencias laborales para migrantes en comunidades de acogida.



Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Primera Operación de la Serie Programática	Estado de Cumplimiento de las Condiciones de la primera operación de la serie Programática	Condiciones de Política Segunda Operación de la Serie Programática
	migrantes con el cuidado infantil, que les permita acceso al programa de certificación.		
	4.1.3 Que se haya adoptado una Resolución Institucional que incluya la condición migratoria como criterio de focalización para la inclusión de los niños y las niñas migrantes vulnerables, entre los 0 y 5 años en los servicios de primera infancia del ICBF.	Cumplido (2T21)	4.2.3 Que se haya desarrollado una Circular conjunta ICBF – Migración Colombia para la implementación de la primera fase del ETPV en favor de las niñas y los niños con Procesos Administrativos de Restablecimiento de Derechos (PARD) activos.

## Matriz de Resultados

<b>Objetivo del Proyecto:</b>	Los objetivos específicos son: (i) Ampliar la regularización y gestión de la información de la población migrante venezolana; (ii) Ampliar el acceso de los migrantes venezolanos a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas; y (iii) Promover el reconocimiento de competencias laborales de la población migrante venezolana. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos.
-------------------------------	--

### Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el logro	Meta Final (2024)	Medios de Verificación
<b>Objetivo general de desarrollo. Contribuir a la efectiva integración socioeconómica de los migrantes venezolanos</b>						
Inclusión social y económica de los migrantes en Colombia	Índice multidimensional	Hombre: TBD  Mujer: TBD	2020	2024	Hombre: TBD  Mujer: TBD	Informe de situación de inclusión social y económica de los migrantes venezolanos en Colombia. Las variables utilizadas en el índice se encuentran en construcción. El insumo principal será la Encuesta de Hogares. Se prevé que el componente de inclusión social estaría conformado por indicadores agrupados en 3 dimensiones que son: (i) Educación; (ii) Servicios de Salud; y (iii) Vivienda y Servicios Públicos. El componente de inclusión económica está conformado por indicadores agrupados en dos dimensiones: (i) Ingreso; y (ii) Acceso a trabajo formal.

### OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Fin de Proyecto (2024)	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo de desarrollo 1: Ampliar la regularización y gestión de la información de la población migrante venezolana</b>						
Migrantes venezolanos registrados en el sistema de Registro Único De Migrantes Venezolanos (RUMV), considerando todo el periodo del proyecto <sup>1</sup>	Personas	0	2020	1.500.000	Informe anual del sistema de Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV). Fuente y responsable: Migración Colombia	El indicador, medirá el número de migrantes venezolanos registrados, luego de la aprobación del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (marzo 2021). Este indicador se desagregará por género. Indicador pro-diversidad. La meta se ha establecido de acuerdo con estimaciones de la UAEMC.

<sup>1</sup> El registro comprenderá la posibilidad de captar la caracterización social y económica de la población migrante, y posibilitará a la persona de identificarse con el género e identificación de género de su preferencia tras un procedimiento voluntario ante Notario Público previo o posterior al otorgamiento del Permiso por Protección Temporal

Indicadores	Unidad de medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Fin de Proyecto (2024)	Medios de Verificación	Comentarios
Migrantes venezolanos que obtienen el Permiso por Protección Temporal bajo los lineamientos del Estatuto Temporal de protección de Migrantes Venezolanos (ETPMV), considerando todo el periodo del proyecto	Personas	0	2020	1.100.000	Informe anual. Fuente y responsable: Migración Colombia	El indicador, medirá el número de migrantes venezolanos que se benefician del PPT, luego de la aprobación del ETPMV (marzo 2021). Este indicador se desagregará por género.  La meta se ha establecido de acuerdo con estimaciones de MC.
Entidades públicas habilitantes, considerando todo el periodo del proyecto, que acuerdan el intercambio de información para corroborar los datos y pruebas sumarias de los migrantes con Migración Colombia o relacionados al PPT.	Resoluciones o Acuerdos legales	0	2020	2	Resolución, acuerdo legal, u otro  Fuente y responsable: Migración Colombia	La meta es establecida a partir del número de entidades habilitantes que acceden a mecanismos de intercambio o uso de información con MC.
<b>Objetivo de desarrollo 2: Ampliar el acceso de los migrantes venezolanos a los servicios sociales y de protección contra la trata de personas</b>						
Migrantes venezolanos afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), considerando todo el periodo del proyecto	Personas	115.908	2020	530.000	Informe del Sistema Integrado de Información de la Protección Social – SISPRO.  Fuente: Base de Datos Única de Afiliados del Ministerio de Salud Responsable: Ministerio de Salud	El indicador medirá los migrantes venezolanos afiliados al SGSSS. La meta se calculó de acuerdo con estimaciones de la Base de Datos Única de Afiliados del Ministerio de Salud, y comprende la meta acumulada de la operación CO-L1248, más la adicionalidad generada por la implementación de las políticas de la presente operación. Este indicador se desagregará por género. Indicador pro-género.
Migrantes venezolanos beneficiarios del programa de subsidio de arrendamiento de vivienda, considerando todo el periodo del proyecto	Personas	0	2020	5.950	Informes de seguimiento y evaluación del Programa Semillero de Propietarios.  Fuente y responsable: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.	El indicador medirá los migrantes venezolanos beneficiarios del subsidio de arrendamiento de vivienda. Este indicador se desagregará por género. La meta se calculó de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Vivienda, y comprende la meta acumulada de la operación CO-G1015, más la adicionalidad generada por la implementación de las políticas de la presente operación
Estudiantes migrantes venezolanos en todos los	Personas	364.523	2020	475.000	Informes de matriculación escolar Fuente: Ministerio de Educación.	El indicador medirá los estudiantes migrantes venezolanos que se matriculan al sistema educativo colombiano. Este indicador se

Indicadores	Unidad de medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Fin de Proyecto (2024)	Medios de Verificación	Comentarios
niveles educativos <sup>2</sup> que se matriculan al sistema educativo colombiano, considerando todo el periodo del proyecto					Fuente y Responsable: Ministerio de Educación	desagregará por género. La meta se calculó de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Educación y proyecciones de matriculación escolar.
Presupuesto promedio destinado en la implementación de políticas públicas para la Prevención, Asistencia y Lucha contra el Delito de Trata de Personas a Nivel Nacional. (2021-2024)	Pesos colombianos	550.000.000	2019	650.000.000	Informes de ejecución presupuestaria  Fuente: Departamento Nacional de Planeación y Ministerio de Hacienda y Crédito Público Responsable: Ministerio del Interior	El indicador medirá la priorización del Gobierno con respecto al Plan Nacional Estratégico contra la Trata de Personas, que plantea políticas públicas para la Prevención, Asistencia y Lucha contra el Delito de Trata de Personas a Nivel Nacional.  La meta es estimada de acuerdo con las proyecciones de las vigencias futuras. El indicador es pro-género.
<b>Objetivo de desarrollo 3: Promover el reconocimiento de competencias laborales de la población migrante venezolana</b>						
Migrantes venezolanos con competencias laborales reconocidas, considerando todo el periodo del proyecto	Personas	0	2018	3.000	Informes de seguimiento y evaluación, programa “Sabes hacer vale”  Fuente: Ministerio de Trabajo Responsable: SENA	El indicador medirá la población migrante que certifica sus competencias. La meta, se definió de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Trabajo. Este indicador se desagregará por género.
Mujeres migrantes venezolanas con competencias laborales reconocidas, que se benefician de los programas de cuidado infantil al momento de certificar sus competencias, considerando todo el periodo del proyecto	Personas	0	2020	1.971	Informes de seguimiento y evaluación, programa “Sabes hacer vale” Fuente: Ministerio de Trabajo Responsable: SENA	El indicador medirá la población de mujeres migrantes que certifican sus competencias, y que se benefician de programas de cuidado infantil.  La meta, se definió de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Trabajo.  El indicador es pro-género.
Migrantes venezolanos que convalidan sus títulos profesionales, considerando todo el periodo del proyecto	Personas	0	2019	7.151	Informes del Ministerio de Relaciones Exteriores Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores Responsable: Ministerio de Educación	El indicador medirá la población migrante que convalida sus títulos profesionales. La meta, se definió de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores. Este indicador se desagregará por género

<sup>2</sup> Los niveles educativos comprenden: prejardín y jardín, transición, primaria, secundaria y media.

## PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Fin de Proyecto (2021)	Medios de Verificación
<b>Componente 2. Fortalecimiento institucional para la gestión efectiva de las migraciones hacia los procesos de inclusión</b>					
Estatuto Temporal de Protección al Migrante Venezolano aprobado <sup>3</sup> y reglamentado	Decreto	0	2020	1	Decreto N° 0216 de 2021 por medio del cual se adopta el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes venezolanos (ETPMV)
Registro Único de Migrantes Venezolanos creado y reglamentado, que comprenderá la posibilidad de captar la caracterización social y económica de la población migrante, y posibilitará a la persona de identificarse con el género e identificación de género de su preferencia	Decreto	0	2020	1	Resolución No 0971 de 2021 por la cual se implementa el (ETPMV) y se crea el Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV), adoptado por el Decreto 216 de 2021  El indicador es pro-diversidad.
Mecanismos institucionales para el uso e intercambio de información entre entidades públicas habilitantes <sup>4</sup> aprobados	Convenio/ Resolución	0	2020	2	Convenio interadministrativo de intercambio de información DNP-854-2021 entre DNP y Migración Colombia.  Resolución No001178 de 2021, por la cual establece el manejo ajustes a las bases de datos dentro del Sistema de la Protección Social con la información que suministre Migraciones Colombia, para el intercambio y análisis de la información
Lineamientos de política para la gestión de la información estadística de migración contenidos en la norma, aprobados	Resolución	0	2020	1	Resolución No 1372 de 2020, por la cual el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) regula el funcionamiento de los Comités Estadísticos Sectoriales y las Mesas Estadísticas Sectoriales.
Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021, que contempla el análisis fiscal de los efectos de la migración, publicado	Publicación	0	2021	1	Marco Fiscal de Mediano Plazo 2021, en la que se trazan los lineamientos del ámbito fiscal y de crecimiento del país para los próximos años.
<b>Componente 3. Articulación institucional para el acceso a servicios sociales y de protección contra la trata de personas</b>					
Lineamientos de política para incrementar el acceso a servicios de salud por parte de la población migrante aprobados	Decreto/ Resolución	0	2020	2	Decreto No 064 de 2020, que modifica las disposiciones en relación con los afiliados al régimen subsidiados, la afiliación de oficio y se dictan otras disposiciones para permitir el acceso de la población migrante venezolana al SGSSS. Resolución No001178 de 2021, por la cual se incluye el PPT como documento válido de identificación de los migrantes

<sup>3</sup> A lo largo del documento la palabra “aprobado(a)(s)” se entiende, al proceso por el cual a través de facultades constitucionales, legales, jurídicas, administrativas u otros, la institucionalidad pública adopta determinadas leyes, normas, resoluciones, estructuras, etc., y en algunos casos para su reglamentación y cumplimiento.

<sup>4</sup> Las entidades públicas habilitantes que requieren los acuerdos son: el Ministerio de Salud y el Departamento Nacional de Planeación.

Indicadores	Unidad de medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Fin de Proyecto (2021)	Medios de Verificación
					venezolanos en los sistemas de información del Sistema de Protección Social, que contempla al SGSSS, entre otros
Mecanismos para la asignación del subsidio familiar de vivienda en la modalidad de arrendamiento para la población migrante venezolana aprobados.	Decreto	0	2020	1	Decreto No 057 de 2020, que amplía las condiciones para la asignación del subsidio familiar de vivienda en la modalidad de arrendamiento, para población migrante venezolana.
Mesas de coordinación territoriales en el sector de educación, conformadas.	Oficio/Actas	0	2020	1	Oficio del Ministerio de Educación y/o Actas, que muestra evidencia de la conformación de las mesas de trabajo sectoriales y territoriales para definir los ajustes en materia normativa y técnica, para la aplicación ETPMV, con el fin de garantizar el acceso al sistema educativo de niños, niñas, y adolescentes migrantes.
Estrategia nacional para la lucha contra la trata de personas 2020-2024 que contempla el enfoque fronterizo migratorio aprobada	Decreto	0	2020	1	Decreto No 1818 de 2020, que adopta la Estrategia Nacional para la Lucha Contra la Trata de Personas, 2020-2024.  El indicador es pro-género.
<b>Componente 4: Promover la integración económica de la población migrante a través del reconocimiento de competencias</b>					
Acuerdo bilateral para facilitar el reconocimiento y validación de los títulos de educación superior de la población migrante venezolana en Colombia efectuado a través de canjes de nota entre Cancillería de Colombia y embajada de Venezuela en Colombia	Canje de notas	0	2020	1	Canje de notas No. RBV-DE-336-2020 y No. S-DVRE-20-001532, por medio del cual el gobierno de Colombia hizo un acuerdo con la Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en Colombia para facilitar el apostille y la validación de los títulos de educación superior.
Esquema de ejecución del programa del Ministerio de Trabajo que articula la oferta del SENA (Servicio Nacional de Aprendizaje) de certificación de competencias laborales para migrantes en comunidades receptoras, que promueve el apoyo a mujeres migrantes con el cuidado infantil, aprobado por el Ministerio de Trabajo.	Reglamento	0	2020	1	Oficio, que anexa el Reglamento de Ejecución del Programa “Saber Hacer Vale” del Ministerio de Trabajo que articula la oferta del SENA (Servicio Nacional de Aprendizaje) de certificación de competencias laborales para migrantes en comunidades receptoras, y que en su contenido promueva el apoyo a mujeres migrantes con el cuidado infantil, que les permita acceso al programa de certificación  El indicador es pro-género.
Resolución Institucional que incluya la condición migratoria como criterio de focalización para la inclusión de los niños entre los 0 y 5 años en los programas de cuidado infantil del ICBF, aprobada.	Resolución	0	2020	1	Resolución No 2082 de 2021 del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) por medio de la cual se adoptan los grupos y niveles del Sisben IV para el ingreso a los programas del ICBF que considera dentro de los criterios de focalización poblacional a la población o familias migrantes.  El indicador es pro-género.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/21

Colombia. Préstamo \_\_\_\_/OC-CO a la República de Colombia  
Programa de Apoyo a Reformas para la Inclusión Social y  
Económica de la Población Migrante  
Venezolana en Colombia

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Colombia, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a Reformas para la Inclusión Social y Económica de la Población Migrante Venezolana en Colombia. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$300.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/21

Colombia. Financiamiento No Reembolsable GRT/FF-\_\_\_-CO  
Programa de Apoyo a Reformas para la Inclusión Social  
y Económica de la Población Migrante  
Venezolana en Colombia

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, formalice el convenio o los convenios que sean necesarios con la República de Colombia, con la finalidad de otorgarle un financiamiento no reembolsable destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a Reformas para la Inclusión Social y Económica de la Población Migrante Venezolana en Colombia (el "Programa") hasta por la suma de US\$17.589.000 con cargo a los recursos a ser otorgados por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento provenientes del Mecanismo Global de Financiamiento Concesional (GCFF, por sus siglas en inglés), de conformidad con el convenio o convenios indicados en el párrafo 2 de esta Resolución, y adopte las demás medidas que sean pertinentes para la ejecución del Programa descrito en el documento PR-\_\_\_.
2. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, formalice con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento el convenio o los convenios que sean necesarios para recibir y administrar los recursos para los fines descritos en la propuesta de proyecto indicada en el párrafo 1 anterior, y adopte las demás medidas que sean pertinentes para la ejecución de dicho convenio o convenios.
3. Que la autorización otorgada en el párrafo 1 anterior sólo será efectiva cuando el Banco y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento hayan suscrito el convenio o convenios correspondientes indicados en el párrafo 2 anterior.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)



**PROGRAMA DE APOYO A REFORMAS DE POLÍTICA PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DE  
POBLACIÓN MIGRANTE VENEZOLANA EN COLOMBIA**

**CO-J0014**

**CERTIFICACIÓN**

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia<sup>1</sup> será financiada a través de:

<b>Fuente de Financiamiento</b>	<b>Código del Fondo</b>	<b>Moneda</b>	<b>Monto hasta</b>
Mecanismo Global de Financiamiento Concesiona	CFF	USD	17,589,000

Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).

Certificado por: Original Firmado  
Maria Fernanda García  
Jefe  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

Septiembre 15, 2021  
Fecha

---

<sup>1</sup> Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).