

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO

BOLIVIA

ANÁLISIS DE POLÍTICAS Y SISTEMAS DE EMPLEO

(BO-T1066)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Consuelo Ricart, Jefa de Equipo (SCL/LMK); Susan Kolodin, Jefa de Equipo Alterna (SPH/CBO); Verónica Alaimo (SCL/LMK); Eleanor Sohlen (SCL/LMK), Diego Buchara (LEG/SGO), Ethel Muhlstein (SCL/LMK), Roberto Laguado (CAN/CBO), Mariano Perales (CAN/CBO), Nelly Cerón (CID/CME), Camila Mejía (Pasante) y Claudia Estrada (Pasante).

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS
Estrategia del Banco en Bolivia: http://www.iadb.org/countries/strategy.cfm?id_country=BO&lang=es
Términos de Referencia 1 – Consultoría para estudio tendencias de empleo http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252606
Términos de Referencia 2 – Consultoría para estudio de oferta de capacitación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252618
Términos de Referencia 3 – Coordinación para el diseño del programa de primer empleo para jóvenes profesionales http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252619
Términos de Referencia 4 – Consultoría para el estudio de análisis de sistemas de pasantía existentes a nivel superior http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252622
Términos de Referencia 5 – Consultoría para estudio de análisis de características y flujos de población objetivo profesional http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252625
Términos de Referencia 6 – Diseño de sitio Web para el portal de empleo e información de mercado laboral http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252634
Términos de Referencia 7 – Análisis institucional del Servicio de Empleo http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252638
Términos de Referencia 8 – Diseño y sistematización de información sobre el mercado laboral http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252649
Términos de Referencia 9 – Asistentes de investigación (1 para el Ministerio y 1 para equipo BID) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252654 y http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2252662

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CME	Representación del BID en México
CT	Cooperación Técnica
ESR	Revisión social y ambiental
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
GOB	Gobierno de Bolivia
LMK	Unidad de Mercados Laborales
Ministerio	Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social de Bolivia (MTEPS)
MPED	Mi Primer Empleo Digno
OIT	Organización Internacional del Trabajo
SCL	Departamento Social
SE	Servicios de Empleo
UDAPE	Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas
UPES	Unidades Promotoras de Empleo

COOPERACIÓN TÉCNICA
ANÁLISIS DE POLÍTICAS Y SISTEMAS DE EMPLEO
(BO-T1066)
RESUMEN EJECUTIVO

País beneficiario:	Bolivia
Equipo:	Consuelo Ricart; Jefa de Equipo (SCL/LMK); Susan Kolodin; Jefa de Equipo Alterna (SPH/CBO); Verónica Alaimo (SCL/LMK); Eleanor Sohnen (SCL/LMK); Diego Buchara (LEG/SGO); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); Roberto Laguado (CAN/CBO); Mariano Perales (CAN/CBO); Raúl Lozano (CID/CME); Nelly Cerón (CID/CME); Camila Mejía (Pasante); y Claudia Estrada (Pasante).
Agencia ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
Monto y fuente:	BID – Ingresos Netos del FOE (no reembolsable): <u>200.000</u>
	Total: 200.000
Plazos:	Período de Ejecución: 12 meses Período de Desembolso: 18 meses
Responsabilidad técnica y básica:	SCL/LMK (Unidad de Mercados Laborales, Departamento Social).
Objetivos:	El objetivo de esta CT es crear las condiciones que facilitarían el diseño, desarrollo y fortalecimiento del servicio de empleo, sentando las bases para un préstamo al Gobierno de Bolivia (GOB) programado para el 2010.
Descripción:	Las actividades previstas son: (i) desarrollar diagnósticos relacionados al diseño del programa Mi Primer Empleo Digno (MPED); y (ii) la configuración de sistemas de información y estudios analíticos. Se contará con insumos de las evaluaciones y diagnósticos que se están preparando en el marco del desarrollo de las iniciativas piloto y de expansión que el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (de ahora en adelante denominado Ministerio) está desarrollando con el apoyo de otros donantes (BM, AECID).
Revisión social y ambiental:	El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos medioambientales y/o sociales negativos. El ESR revisó el abstracto de este proyecto el 10 de julio del 2009 y lo clasificó en la categoría “C”, no teniendo comentarios.
Estrategia del Banco en el país:	El programa es compatible con los objetivos de la estrategia vigente del Banco con el país, en particular, con el vinculado a la productividad, empleo e infraestructura productiva.
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna.
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna.
Coordinación con otras agencias:	Coordinación con el Banco Mundial (BM), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), y la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 **Contexto nacional.** Bolivia presenta una de las economías más débiles de América Latina y con uno de los niveles de ingreso Per capita más bajos de la región. La tasa de crecimiento anual promedio de la economía boliviana en los últimos 15 años fue de 2,6%, lo que se encuentra por debajo de la media latinoamericana de 2,9% en el mismo período. No obstante, en los últimos años, la economía boliviana ha experimentado un ligero crecimiento, gracias a un alza en los precios de los productos de exportación (hidrocarburos y mineros). Como consecuencia, en el 2008 creció 5,8%, lo que representó una mejora en 1,2 puntos porcentuales respecto al 2007. Sin embargo, debido a la crisis económica internacional, el PIB boliviano presentó una caída en los últimos meses del 2008 y para el 2009 se proyecta un crecimiento de sólo 3%¹.
- 1.2 El limitado crecimiento económico se traduce en parte en un reducido crecimiento del empleo, especialmente empleos de calidad². Según datos para el 2007, Bolivia es uno de los países con mayor proporción de trabajadores informales (medidos como la proporción de trabajadores asalariados sin contribución a la seguridad social), alcanzando un 68,2% para la población de 15 años y más, porcentaje que se elevaría si se consideraran los trabajadores por cuenta propia. La tasa de informalidad es aún mayor entre los jóvenes de 15 y 24 años (90,3%). El desempleo también es relativamente alto en comparación con otros países de la región. En 2007, la tasa de desempleo nacional era de 5,3%, promedio que esconde diferencias significativas por tramos de edad y género, entre otros. Por ejemplo, la tasa de desempleo para jóvenes era de 11,8% versus 3,7% para los adultos en edad central (25-64 años). La tasa de desempleo era mayor en zonas urbanas que rurales (4,8% vs. 1,5%), y mucho más alta entre población con educación alta versus baja (8,3% y 1,8%, respectivamente). Esta última diferencia se debe a que los trabajadores con baja educación, que suelen ser pobres, no pueden dejar de trabajar y por lo tanto aceptan empleos de baja calidad. Las altas tasas de desempleo juvenil que persisten en zonas urbanas se atribuyen en parte a que este segmento de la población carece de los niveles de calificación, competencia laboral y experiencia para acceder a los pocos empleos que se están generando en los mercados de trabajo.
- 1.3 Varios análisis apuntan a que en Bolivia persistirán los desincentivos a la creación de buenos empleos, lo que se debe a los altos costos económicos y de transacción para crear y mantener una empresa, al igual que a los gastos sociales asociados a la contratación de personal que limitan la creación de nuevas empresas³. Los problemas estructurales observados en el mercado laboral boliviano, se ven agravados por los coyunturales derivados de la crisis financiera y económica internacional.
- 1.4 **Estrategia del Gobierno** De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno de Bolivia (GOB) las políticas sociales están dirigidas a contribuir a erradicar las causas

¹ Comisión Económica para América Latina (CEPAL), “Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2008”. Estos pronósticos vienen corrigiéndose en función de la crisis.

² En 2007, la tasa de empleo era 67,5% para la población adulta (15 o más años) y sólo 46,2% entre los jóvenes (15-24 años). Fuente: Base SEDLAC, CEDLAS-UNLP.

³ Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Op.Cit.

estructurales de la pobreza y todas las formas de exclusión y marginalización. Bajo este marco, el GOB está impulsando políticas e intervenciones para responder a las necesidades de los grupos más vulnerables de la población, priorizando acciones que apoyen a romper el ciclo de pobreza y que aumenten sus posibilidades de empleo. Por lo tanto, el énfasis en la estrategia de empleo está en la inclusión económica y el desarrollo del capital humano en este segmento de la población. En línea con este Plan, el Ministerio ha iniciado un proceso orientado a fortalecer sus políticas activas de mercado laboral, con particular énfasis en el desarrollo de sus acciones de intermediación laboral, el análisis de tendencias de empleo y el desarrollo de programas que incrementen la empleabilidad en los segmentos más vulnerables. En este contexto, la prioridad del MTEP es la creación de programas enfocados a jóvenes que impulsen el empleo y mejoren las condiciones de empleo en el mercado laboral, como en su programa Mi Primer Empleo Digno (MPED).

- 1.5 Además, el MTEP cuenta un incipiente sistema de intermediación laboral que espera fortalecer y expandir en los próximos años. Dichos servicios de intermediación laboral públicos están a cargo del Servicio Público de Empleo. Con la nueva Constitución Política del Estado aprobada en 2008, se obliga al Ministerio a ampliar la descentralización administrativa de sus programas. Esto implica desafíos institucionales y operativos importantes para este Ministerio en cuanto al desarrollo futuro del sistema de intermediación laboral y los programas de empleo. Inicialmente, el Ministerio busca crear una red de Unidades Promotoras de Empleo (UPES) que operarían en municipios claves. Estas unidades prestarían asesoría en la búsqueda y la obtención de información acerca del mercado de trabajo; además, se pretende montar sistemas de información de mercado que el público en general podrá acceder mediante Internet. Para esto, hay varios desafíos organizacionales y operativos que impiden al Ministerio atender eficientemente los retos crecientes del mercado laboral. En particular, se encuentran: atender con eficacia y pertinencia la alineación de la oferta y la demanda de empleo. Se destaca: (i) la ausencia de recursos, personal e instrumentos para articular los servicios de vinculación laboral presenciales del programa MPED; (ii) las pocas posibilidades del servicio de información para orientar la formación laboral de acuerdo con la demanda del mercado; (iii) los desafíos técnicos, operativos y tecnológicos en las oficinas locales y regionales; (iv) la falta de calificación por parte de los empleados de los Servicios de Empleo (SE); y (v) la escasez de herramientas de trabajo y de logística para articular con eficiencia la oferta y la demanda de servicios de empleo y capacitación laboral.
- 1.6 **El comienzo del programa Mi Primer Empleo Digno (MPED).** En el 2008 el Ministerio inició el proyecto piloto del programa MPED con recursos propios del GOB en cuatro ciudades (La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz) para 2.800 beneficiarios. El objetivo del programa es promover la capacitación de los jóvenes de escasos recursos a través de la entrega de cursos de capacitación técnica en aula, combinado con una práctica *in situ* en las empresas que desarrollan la actividad para la cual el joven fue capacitado. Se espera que uno de los resultados para este segmento de la población sea la adquisición de experiencia laboral y competencias que incrementen la empleabilidad de estos jóvenes.

- 1.7 **Ampliación del programa Mi Primer Empleo Digno.** A solicitud del GOB, se está desarrollando esta cooperación técnica en preparación para un préstamo (BO-L1051) programado para consideración del Directorio en año 2010. En este préstamo del BID (Banco Interamericano de Desarrollo), se contempla apoyar, institucionalizar y fortalecer del programa MPED, el cual en 2010 ampliará su cobertura gracias a un financiamiento del Banco Mundial (BM) de US\$3,6 millones y a fondos no reembolsables de AECID (US\$588 mil). Con los recursos de AECID se está implementando una expansión del número de beneficiarios a 425 jóvenes en cinco ciudades (Cobija, Oruro, Potosí, Chuquisaca y Tarija). Asimismo, el Banco Mundial financiará la ampliación a dos nuevas ciudades aún por definir.
- 1.8 **Primer empleo para jóvenes profesionales.** Con el préstamo BID se iniciará una iniciativa piloto de primer empleo para jóvenes profesionales. El piloto, que está en etapa de conceptualización, contempla apoyar prácticas laborales para jóvenes en profesiones claves donde existan mayores oportunidades de inserción y de crecimiento. Esta cooperación técnica apoyará la conceptualización y los diagnósticos necesarios para focalizar esta iniciativa. Inicialmente se establecerá en regiones que ofrecen un mayor número oportunidades para este segmento de la población y que cuentan con los mecanismos mínimos necesarios para operar el programa.
- 1.9 **Fortalecimiento institucional.** Con el apoyo de esta cooperación técnica y posteriormente con el préstamo BID, se contempla apoyar el fortalecimiento de las áreas del Ministerio que tienen ingerencia en el desarrollo de políticas y programas de empleo. Específicamente, se espera fortalecer la potencial evaluación de programas y análisis de mercado laboral y la capacidad de planificación y desarrollo del Ministerio. Este esfuerzo también está orientado a apoyar el diseño e implantación de un servicio de empleo fortalecido por una red de UPES con sistemas de vinculación y programas de inserción laboral. Éstos estarán dotados de sistemas y herramientas tecnológicas que mejoren la efectividad de las funciones de intermediación y de los programas de primer empleo para jóvenes, que el servicio público de empleo contempla sistematizar y desconcentrar.
- 1.10 Aún con los insumos analíticos que generan las iniciativas de estos y otros donantes, existen importantes retos de conceptualización y diseño. Éstos están relacionados a las necesidades de desconcentrar el servicio de empleo, y crear los mecanismos de intermediación laboral que impulsen la modernización del Servicio de Empleo. La cooperación técnica propuesta apoyaría la labor analítica, acciones de transferencia de conocimiento y el equipamiento mínimo que facilite la labor del Ministerio en el desarrollo de un proyecto más ambicioso con cobertura nacional. Con los recursos de esta cooperación técnica se espera disponer, de manera más oportuna, del apoyo de expertos en el diseño de servicios de empleo y programas de empleo; con la información básica requerida y con los sistemas mínimamente necesarios para implantar el servicio público de empleo y el programa ampliado.
- 1.11 **Lecciones aprendidas de los programas de empleo para jóvenes en América Latina.** El Banco tiene una amplia experiencia en esta materia, apoyando desde inicios de 1994 programas que vinculan la capacitación con prácticas laborales en puestos de trabajo y en particular para jóvenes. En México, Centroamérica, Chile y Argentina los programas

financiados por el Banco han estimulado la participación del sector privado en la operación y el cofinanciamiento de programas de políticas del mercado laboral. En algunos casos como Chile, Argentina y Panamá, el programa estimuló la oferta de organizaciones intermediarias para la capacitación y vinculación de jóvenes a oportunidades de empleo. El éxito de estos programas depende en gran medida de la oportunidad que se le brinda a los beneficiarios de obtener experiencias clave en el lugar de trabajo, lo cual les permitiría tomar decisiones informadas sobre su formación futura.

- 1.12 **Estrategia del Banco en el sector y en el país.** El proyecto propuesto es consistente con la Estrategia de País del Banco, la cual se centra en la reducción de la pobreza a través de actividades en cuatro pilares principales: (i) productividad, competitividad e infraestructura productiva necesaria para promover un crecimiento económico balanceado y sostenible; (ii) protección social y desarrollo del sector de agua potable y saneamiento; (iii) inclusión de la mayoría y desarrollo con identidad y (iv) fortalecimiento del aparato estatal mediante el desarrollo institucional a nivel nacional y descentralizado. La mejora de la intermediación laboral y de la formación profesional forman parte de los pilares de competitividad, protección social, inclusión y cohesión social. Mejorar la competitividad requiere, entre otras cosas, una mano de obra mejor calificada y por lo tanto entrenada para trabajar en actividades de mayor valor agregado.
- 1.13 La participación del Banco en temas laborales en Bolivia no es nueva. En particular, el programa de Modernización de Relaciones Laborales (ATN/MH-5524-BO, TC-9605174), Fortalecimiento de la Formación Técnica (1093/SF-BO, BO-0197) y Financiamiento de Mejores Prácticas en Prevención del Trabajo Infantil (ATN/EA-7912-RG-2, TC-0112108), demuestran la larga relación entre ambos en esta área. No obstante, esta es la primera vez que el GOB solicita apoyo para un programa integral, es decir que incluye estos tres aspectos clave: (i) el análisis y desarrollo de políticas; (ii) la intermediación laboral, lo que implica establecer un mecanismo de articulación continuo entre el sector empresarial, los trabajadores y los buscadores de empleo; y (iii) el desarrollo de programas de capacitación orientados a la inserción laboral y a la mejora de la productividad.

II. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 2.1 **Objetivo.** El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es crear las condiciones que facilitarían el diseño, desarrollo y fortalecimiento del servicio de empleo, sentando las bases para un préstamo al Gobierno de Bolivia programado para 2010.
- 2.2 El GOB espera ampliar la cobertura geográfica y el número de beneficiarios e institucionalizar el programa Mi Primer Empleo Digno para enfrentar no sólo los problemas coyunturales vinculados con la crisis internacional, sino también los desafíos de mediano plazo como el desempleo, los bajos salarios y la precariedad laboral (que se mantienen entre los problemas más graves de la sociedad boliviana).
- 2.3 **Componente I: Análisis del Programa Mi Primer Empleo Digno.** Este componente financiará estudios sobre tendencias de empleo y análisis de oferta de capacitación

laboral en las regiones en las cuales se implantará el programa en el 2010. Este análisis servirá para sentar las bases para la consolidación e institucionalización del programa. La evaluación de procesos del programa piloto anticipada para noviembre de 2009, y otros diagnósticos que se están realizando en el marco del préstamo del BM y con recursos de la AECID, contribuirá a dicho análisis. Es importante mencionar que en este componente no se prevé la realización de una evaluación del programa piloto, ya que el BM ya está desarrollando una evaluación “cuasi-experimental” del programa MPED. El Banco está colaborando con expertos del BM en la elaboración de dicha metodología de evaluación y se espera levantar una línea de base en el 2010. Además, considera acciones necesarias para desarrollar una metodología de evaluación y seguimiento que se aplicaría a los componentes 2 y 3. La cooperación técnica contempla contribuir recursos de la donación para diagnósticos y asesoría técnica correspondiente al desarrollo de este componente.

- 2.4 **Componente 2: Diseño de programa piloto de primer empleo para jóvenes profesionales.** Este componente proveerá asistencia técnica para el desarrollo de una serie de acciones dirigidas a ayudar al Ministerio a generar las condiciones necesarias de empleabilidad de jóvenes profesionales de escasos recursos económicos. Esta CT financiará un análisis de los sistemas existentes de pasantía y vinculación que actualmente desarrollan las universidades públicas y privadas, así como un análisis de las características y flujos de la población objetivo profesional para orientar el diseño de la iniciativa piloto. Además financiará el apoyo técnico para que el Ministerio cuente con los expertos necesarios para diseñar las acciones piloto correspondientes al programa de jóvenes profesionales. Este componente buscará: (i) ampliar la información y las herramientas ofrecidas en la página Web actual del Servicio Público de Empleo; (ii) analizar la demanda de carreras; y (iii) diseñar y desarrollar un sistema de información laboral que proporcione información del mercado laboral al público.
- 2.5 **Componente 3: Fortalecimiento del modelo de gestión y diseño de sistemas de intermediación laboral.** Este componente financiará varias acciones dirigidas al fortalecimiento del modelo de gestión y diseño de sistemas de intermediación, capacitación y orientación laboral, y el fortalecimiento de las áreas de planificación y análisis de políticas de empleo del Ministerio. Estos incluyen un análisis institucional del esquema organizacional del Ministerio y las necesidades de mejora de la tecnología de áreas claves y de las áreas que intervienen en el análisis de servicio de empleo. Adicionalmente, se contempla realizar un taller para el traslado de experiencias regionales, y viajes de estudio para orientar la implementación del Servicio de Empleo de Bolivia. Finalmente, el componente financiará la compra de equipos de computación, impresoras, monitores y scanners necesarios para facilitar la contribución del Ministerio, que trabajará en coordinación con el Banco en el desarrollo de la CT. Además, proveerán recursos para dos asistentes de investigación para apoyar el desarrollo de todos los componentes de la CT. El Ministerio también ha manifestado su interés en contar con el apoyo del Banco para fortalecimiento institucional. En particular, le interesa mejorar la calidad de información sobre temas laborales y de empleo. Con los recursos de la CT se propone desarrollar un diagnóstico inicial sobre los sistemas de planeación, gestión y programas que opera el Ministerio para acordar que acciones de fortalecimiento serán prioritarias. Finalmente, la cooperación técnica contempla la elaboración de una metodología de seguimiento y evaluación que tenga en cuenta estas consideraciones.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 3.1 El costo de la presente CT es de US\$200.000 a ser financiados de manera no reembolsable con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.

CUADRO 4.1 - PRESUPUESTO (US\$)

Componentes	BID (FOE)	Costo Total US\$
Componente 1: Análisis del programa Mi Primer Empleo Digno	\$30.000	\$30.000
Componente 2: Diseño de piloto de programa de primer empleo para jóvenes profesionales	\$39.600	\$39.600
Componente 3: Fortalecimiento del modelo de gestión y diseño de sistemas de intermediación laboral	\$110.400	\$110.400
Imprevistos	\$20.000	\$20.000
Total	\$200.000	\$200.000

IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

- 4.1 **Organismo ejecutor.** El BID será el organismo ejecutor de la cooperación técnica. El Ministerio colaborará con el Banco para la ejecución de las actividades de esta operación, incluyendo la de proporcionar información y apoyo logístico a los consultores. El Ministerio ha solicitado al Banco ser ejecutor de esta CT, mediante el comunicado número 2860-09 del día 18 de noviembre de 2009, el cual ya ha sido recibido por el Banco.
- 4.2 **Estado de la preparación.** En la actualidad se cuenta con la definición de los términos de referencia y productos para cada uno de los componentes y subcomponentes del programa. Para el diseño del proyecto piloto de Primer empleo para profesionales, el Ministerio está contratando un equipo que empezará a elaborar los diagnósticos y diseñar el proyecto. Para evitar cualquier desfase en el desarrollo de este esfuerzo entre el equipo del Banco y el equipo del Ministerio, se planificarán videoconferencias y/o misiones de coordinación y supervisión del trabajo.
- 4.3 **Período de ejecución y desembolsos.** El proyecto se ejecutará en 12 meses y el plazo para el último desembolso será de 18 meses.
- 4.4 **Adquisiciones.** El programa incluye la adquisición de bienes y contratación de servicios de consultoría. Dichas actividades son responsabilidad del Banco y serán adquiridas y contratadas conforme a lo dispuesto en las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-7) y las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-7). Para más detalle, ver Anexo III, Plan de Adquisiciones.

V. MONITOREO Y EVALUACIÓN

- 5.1 **Monitoreo.** El Banco a través de LMK/CME será responsable de las dar seguimiento a las consultorías y compras correspondientes a esta CT.
- 5.2 **Responsabilidad técnica.** Consuelo Ricart (LMK/CME) estará a cargo de la supervisión técnica, con el apoyo del equipo de especialistas de la Unidad de Mercados Laborales (SCL/LMK) y de la Representación del BID en Bolivia.

VI. BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS

- 6.1 **Beneficios del programa e impacto en el desarrollo.** El programa contribuirá a mejorar la calidad y pertinencia de los servicios de capacitación e intermediación laboral. Adicionalmente, este programa contribuirá a mejorar la calidad de la información del mercado de trabajo y la entrega de orientación y capacitación laboral. Esto mejorará las posibilidades de inserción laboral de las poblaciones más vulnerables. A su vez, la evaluación de impacto prevista para el programa será un elemento clave para la comprensión del efecto que los programas de primer empleo tendrán sobre indicadores como la empleabilidad de los jóvenes que participen en el programa. Todo lo anterior permitirá obtener elementos para el diseño de mejores políticas públicas en el ámbito laboral. En el marco operativo, este programa permitirá actualizar el análisis acerca del mercado laboral boliviano en términos de demanda y tendencias de empleo, lo que constituye un elemento clave para la mejora progresiva en el diseño del programa existente.
- 6.2 **Beneficiarios.** Este programa contempla diferentes beneficiarios. Por un lado, el Ministerio se beneficiará de los estudios desarrollados por esta CT. Al mejorar las capacidades institucionales de los servicios de empleo, esta CT beneficiará a los buscadores de empleo, a la población desocupada y subempleada. Además, beneficiará a los jóvenes con mayores desventajas económicas y sociales de Bolivia que participen en el programa. Aumentará sus posibilidades de inserción laboral en empleos de calidad mejor alineadas con sus capacidades y beneficiará también a sus respectivas familias. Así mismo, beneficiará a las micro, pequeñas y medianas empresas, al dotarlos con personal mejor preparado. Las personas y las empresas reducirán sus costos de búsqueda de empleo y contratación, respectivamente.
- 6.3 **Riesgos.** Esta CT no se prevé riesgos importantes en su ejecución, ya que se cuenta con una estrategia de ejecución y con los términos de referencia respectivos. Sin embargo, un riesgo con respecto al impacto del programa, podría ser la dispersión de responsabilidades al interior del Ministerio sobre los servicios de vinculación y capacitación laboral. No obstante, el hecho de que el Banco ejecutará esta cooperación, la calidad del equipo técnico que conduce este esfuerzo al interior del Ministerio y la voluntad política del Ministerio por establecer el sistema atenúan el riesgo. Al mismo tiempo, la escasa capacidad analítica en el Ministerio para manejar los estudios necesarios de evaluación del programa y para plantear una nueva operación constituye un riesgo. Para mitigarlo, el Ministerio está conformando un equipo de trabajo dentro de la

Dirección del Empleo, el cual contará con el apoyo continuo del equipo BID y de la selección de consultores y/o firmas consultoras expertas en los temas a desarrollar en cada componente.

VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos ambientales y/o sociales negativos. Esta operación está clasificada como categoría “C” y fue aprobada por el ESR el 10 de julio de 2009. Se espera que el impacto social del programa sea altamente positivo, ya que contribuirá a aumentar la calidad de la inserción laboral y su productividad. La presente operación está alineada con la Estrategia para Reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad Social, la cual indica que para reducir la pobreza en la Región se requiere de una estrategia combinada que atienda, por un lado, el mejoramiento de las condiciones generales de competitividad y, por otro, de acciones que apunten a los factores que limitan la productividad de los trabajadores más pobres.

VIII. CERTIFICACIÓN

- 8.1 La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$200.000 provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento de las actividades propuestas en el presente Plan de Operaciones.

(original firmado)

_____ 1dic09

Marguerite S. Berger
Jefa

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
VPC/GCM

IX. APROBACIÓN

Visto Bueno:

(original firmado)

_____ 3dic09

Carmen Pagés-Serra

Fecha

Jefa, SCL/LMK

Visto Bueno:

(original firmado)

3dic09

Baudouin Duquesne

Fecha

Representante, CAN/CBO

Aprobación:

(original firmado)

4dic09

Kei Kawabata

Fecha

Gerente, SCL

ANALISIS DE POLITICAS Y SISTEMAS DE EMPLEO (BO-T1066)

Marco Lógico

Resumen Descriptivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
FIN			
El objetivo es contribuir a la mejora de la inserción laboral de los jóvenes bolivianos e incrementar la vinculación entre oferta y demanda de capacidades laborales.	(i) Mayor pertinencia de la capacitación con las demandas del sector privado.	Rediseño del programa Mi Primer Empleo Digno, diseño del programa piloto para jóvenes profesionales que tenga en cuenta demandas del sector productivo, y fortalecimiento institucional.	Continuidad de la prioridad del Gobierno para programas laborales.
PROPÓSITO			
El propósito es proveer apoyo analítico y técnico para mejorar las políticas y programas laborales de Bolivia, en apoyo al Programa Mi Primer Empleo Digno, diseño del programa piloto para jóvenes profesionales, y fortalecimiento del Ministerio de Trabajo, Empleo, y Previsión Social, y sus servicios de intermediación laboral.	(i) Los estudios analíticos permiten conocer las características del mercado laboral, de la oferta de capacitación, de sistemas de pasantía existentes a nivel superior, y de características y flujos de la población objetivo profesional. (ii) Portal de Empleo Web diseñado. (iii) Funcionarios del MTEPS capacitados a través de visitas para conocer programas homólogos y talleres de traslado de experiencias.	Informes Finales de la CT BO-T1066. Recomendaciones pertinentes para fortalecer el vínculo entre oferta y demanda de capacitación y facilitar la transición de la escuela al trabajo. Consideración de dichas recomendaciones en la elaboración del préstamo BO-L1051.	Continuidad de la prioridad del Gobierno para programas laborales.

Resumen Descriptivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
COMPONENTES			
Resumen Descriptivo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Componente 1 : Análisis del programa Mi Primer Empleo Digno	Al final de los estudios, se cuenta con los elementos para sentar las bases para la consolidación e institucionalización del programa, así como para la expansión territorial prevista por el GOB.	<p>Informes que detallen las características del mercado laboral y de la oferta de capacitación laboral.</p> <p>Los informes deberán proponer ajustes para el fortalecimiento del programa Mi Primer Empleo Digno y para el diseño del préstamo BO-L1051.</p>	<p>Se cuenta con información estadística actualizada que permite conocer el panorama actual del mercado laboral boliviano.</p> <p>Las instituciones de capacitación acceden a brindar la información necesaria.</p>
Componente 2: Diseño de programa piloto de primer empleo para jóvenes profesionales	<p>Al final del estudio, se cuenta con un piloto diseñado para un programa de primer empleo de jóvenes profesionales.</p> <p>Portal de Empleo Web diseñado.</p>	<p>Informe que detalla la metodología empleada para diseñar e implementar el piloto del programa para jóvenes profesionales.</p> <p>Portal de Empleo diseñado, que permite ampliar la información y las herramientas ofrecidas en la página Web actual del Servicio Público de Empleo.</p>	Continuidad de la prioridad del Gobierno para programas laborales.
Componente 3: Fortalecimiento del modelo de gestión y diseño de sistemas de intermediación laboral	Funcionarios del MTEPS capacitados a través de visitas para conocer programas homólogos y talleres de traslado de experiencias.	Funcionarios del MTEPS visitaron al menos un servicio de empleo con programas para jóvenes exitoso en la región y participaron en al menos un taller de traslado de experiencias.	Continuidad de la prioridad del Gobierno para programas laborales.

**ANALISIS DE POLITICAS Y SISTEMAS DE EMPLEO
(BO-T1066)**

Presupuesto Detallado

Componentes/Subcomponentes		Total (US\$)	%
Componente 1 : Análisis del programa Mi Primer Empleo Digno		30.000	15%
	Consultoría para estudio de mercado laboral	20.000	
	Consultoría para estudio de oferta de capacitación laboral	10.000	
Componente 2: Diseño de programa piloto de primer empleo para jóvenes profesionales		39.600	20%
	Coordinador para el diseño del programa	7.000	
	Consultoría para estudio de análisis de sistemas de pasantía existentes a nivel superior	5.000	
	Consultoría para estudio de análisis de características y flujos de la población objetivo profesional	5.000	
	Diseño de sitio Web para el portal de empleo e información de mercado laboral	20.000	
	Pasaje para coordinador	800	
	Días de viáticos para coordinador	1.800	
Componente 3: Fortalecimiento del modelo de gestión y diseño de sistemas de intermediación laboral		110.400	55%
	Análisis institucional del Servicio de Empleo	20.000	
	Diseño y sistematización de información sobre el mercado laboral	25.000	
	Visitas de estudio para conocer programas homólogos	15.000	
	Taller para el traslado de experiencia y su implementación en el Servicio de Empleo	3.400	
	Pasajes asociados a las consultorías	2.400	
	Días de viáticos asociados a las consultorías	4.600	
	Asistentes de investigación (1 para MTEPS y 1 para equipo BID)	30.000	
	Equipos de computación, impresoras, scanners	10.000	
	Imprevistos	20.000	10%
TOTAL COMPONENTES		200.000	100%

Banco Interamericano de Desarrollo
División de Adquisiciones de Proyectos (DEV/PRM)

Proyecto: Análisis de Políticas y Sistemas de Empleo
Número de Operación BO-T1066

PLAN DE ADQUISICIONES

A) Las contrataciones para la CT propuesta se llevarán a cabo de acuerdo con las “**Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo**” (GN-2349-7), y con las “**Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo**” (GN-2350-7), y con lo establecido en el presente Plan de Adquisiciones.

Proyecto: Análisis de Políticas y Sistemas de Empleo. **Número de Operación:** BO-T1066

Plan de Adquisiciones para Servicios de Consultoría y Talleres

No. de referencia	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$)	Método de Adquisición ¹	Revisión (ex-ante o ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %	Publicidad y/o Inicio proceso de adquisición/selección	Terminación Contrato		
I	Consultoría para estudio de mercado laboral	20.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
I	Consultoría para estudio de oferta de capacitación laboral	10.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
II	Coordinador para el diseño del programa	7.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
II	Consultoría para estudio de análisis de sistemas de pasantía existentes a nivel superior	5.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	

¹ **CCII:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional. **CP:** Comparación de Precios. **CD:** Contratación Directa

*Las contrataciones son realizadas por el Banco y el Banco es responsable de los pagos.

No. de referencia	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$)	Método de Adquisición ¹	Revisión (ex-ante o ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %	Publicidad y/o Inicio proceso de adquisición/selección	Terminación Contrato		
II	Consultoría para estudio de análisis de características y flujos de la población objetivo profesional	5.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
II	Diseño de sitio Web para el portal de empleo e información de mercado laboral	20.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
II	Pasaje para coordinador	800	CP	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
II	Días de viáticos para coordinador	1.800	CP	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Análisis institucional del Servicio de Empleo	20.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Diseño y sistematización de información sobre el mercado laboral	25.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Visitas de estudio para conocer programas homólogos	15.000	CP	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Taller para el traslado de experiencia y su implementación en el Servicio de Empleo	3.400	CP	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Pasajes asociados a las consultorías	2.400	CP	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Días de viáticos asociados a las consultorías	4.600	CP	NA*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Asistentes de investigación (1 para MTEPS y 1 para equipo BID)	30.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	
III	Equipos de computación, impresoras, scanners	10.000	CCII	N/A*	100%		2009	Oct. 2010	Pendiente	