

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

11 DE JULIO DE 2009

I. INFORMACIÓN GENERAL

País:	Bolivia
Nombre del Programa/Número:	Apoyo para Reforma Laboral y Capacitación (BO-T1066)
Equipo de Proyecto:	Consuelo Ricart (SCL/LMK) Jefa de Equipo, Susan Kolodin (SPH/CBO) Jefa de equipo alterna; Eleanor Sohnen (SCL/LMK); Diego Buchara (LEG/SGO); y Ethel Muhlstein (SCL/LMK).
Fecha de la Solicitud:	3 de abril de 2009 (ayuda memoria de misión)
Beneficiario:	República de Bolivia
Organismo ejecutor:	Ministerio Trabajo, Empleo y Previsión Social
Plan de Financiamiento:	BID (FOE -no reembolsable): US\$200,000 Local: 0 Total: US\$200,000
Responsabilidad técnica y básica:	Responsabilidad técnica: Unidad de Mercados Laborales (SCL/LMK). Responsabilidad básica: Representación en Bolivia (SPH/CBO).
Fechas tentativas:	QRR de POD 5 de octubre 2009 Aprobación 14 de octubre 2009
Período de ejecución:	12 meses
Período de desembolso:	18 meses

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El Gobierno de Bolivia y el Banco acordaron preparar un préstamo que apoyará la ampliación de un programa existente, Mi Primer Empleo Digno, actualmente focalizado en jóvenes de escasos recursos que hayan finalizado el segundo año de secundaria. También se desarrollará una nueva acción para facilitar la inserción laboral de jóvenes profesionales. Esta cooperación técnica financiará los estudios de diagnóstico y la asistencia técnica que sentará la bases para facilitar el plan operativo del préstamo, cuyo propósito es ampliar la cobertura geográfica y el número de beneficiarios, e institucionalizar el programa con vista atender no solo los problemas coyunturales de la desaceleración económica actual sino también enfrentar los desafíos de mediano plazo como el desempleo, los bajos salarios y la precariedad laboral, que se mantienen entre los problemas más acuciantes de la sociedad boliviana¹.

¹ En los últimos años, Bolivia ha experimentado niveles de desempleo relativamente altos y persistentes, particularmente alto entre la población joven urbana. Cerca del 20% de jóvenes pobres en Bolivia de entre 15-25 años sufren de desempleo. Esta inactividad en los años tempranos de su vida laboral incrementa la probabilidad de que estén desempleados como adultos.

- 2.2 Inicialmente, el programa se desarrolló con recursos propios del GOB en cuatro ciudades (La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz) para 2.800 beneficiarios. Para el 2009, el Banco Mundial (BM) está apoyando una segunda fase que incluye: (i) ampliar el alcance de programa en las ciudades que ya opera e iniciar operaciones en dos ciudades adicionales con vista a beneficiar a 4.000 jóvenes; (ii) fortalecer los sistemas operativos y los arreglos institucionales de programa; y (iii) realizar una evaluación de procesos y otros estudios para orientar etapas futuras del programa. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) también está otorgando recursos complementarios para apoyar el desarrollo de algunas de las acciones de este programa en las ciudades tales como de Cobija, Riberalta, Oruro, Potosí, Chuquisaca, y Tarija. El diseño del piloto inicial se basó en lecciones aprendidas a nivel internacional y la Fase II se benefició del apoyo analítico riguroso². La fase III, que corresponderá al préstamo BID, contará con la orientación de la evaluación del programa actual y el análisis de la problemática de empleo a nivel municipal que se está realizando actualmente y será compartido con el Banco en los próximos meses.
- 2.3 La presente cooperación técnica apoyará la preparación de un préstamo programado para el 2010. Entre otros aspectos se harán estudios de demanda (tendencias de empleo y requerimientos de empresas) en las ciudades que serán consideradas para la ampliación en la futura operación. Con los recursos de esta CT iniciará el diseño y desarrollo de un sistema de información laboral (observatorio laboral). El observatorio representa un aspecto importante de este esfuerzo, porque proporciona información de forma continua sobre carreras demandadas y salarios. Con este instrumento los jóvenes puedan percibir perfiles requeridos y informarse sobre las oportunidades de empleo en esas carreras³.
- 2.4 El Ministerio también ha manifestado su interés en contar con el apoyo del Banco para el fortalecimiento institucional del Ministerio. En particular, les interesa mejorar la calidad de información sobre temas laborales y de empleo. Con los recursos de la TC se propone desarrollar un diagnóstico inicial sobre los sistemas de planeación, gestión y programas que opera el Ministerio para acordar que acciones de fortalecimiento serán prioritarias.
- 2.5 La estrategia de Ministerio es otorgar oportunidades de capacitación y prácticas laborales para mejorar el bienestar y oportunidades de los jóvenes bajos ingresos y los grupos más vulnerables. Además, el Ministerio considera la creación de acciones para vincular a los jóvenes profesionales en zonas urbanas a un primer empleo un aspecto vital para el futuro programa⁴. Los jóvenes en general no tienen

² Ver World Bank Project Appraisal Report No. 41867-BO, febrero de 2008.

³ El observatorio laboral actual solo proporciona estadísticas sociolaborales, indicadores de empleo, registro de empresas, de formación y capacitación laboral y protección y seguridad social. No recopila información sobre las características, tendencias y comportamiento de las principales profesiones y ocupaciones más representativas del mundo del trabajo.

⁴ Según un estudio sobre el mercado laboral (EMLB, FUNDA - PRO 2005), en Bolivia existe un desencuentro entre la oferta académica y la demanda de profesionales. También hay indicios que más años de educación no necesariamente se traducen en mayor oportunidad para acceder a un empleo. La tasa de desempleo de los jóvenes con licenciatura y postgrado es más alta (12,1%) que la de los que completaron secundaria (10,5%).

experiencia laboral, su inserción en el mercado de trabajo tiende a ser más precaria en comparación con adultos. Con este tipo de programa el Ministerio espera reducir los riesgos de desempleo o empleo precario que enfrenta este segmento de la población.

- 2.6 El programa actual está compuesto de: (i) un módulo de capacitación vocacional en aula; y (ii) una práctica laboral en planta (en una empresa privada o pública), que permite a jóvenes marginados ganar experiencia práctica en un trabajo, y adquirir aptitudes personales y competencias que les ayudan lograr éxito en el lugar de trabajo. La evaluación de procesos que se estima terminar en septiembre de 2009, arrojará recomendaciones y posibles ajustes a este diseño.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 **Objetivos.** El objetivo general de esta CT es desarrollar el trabajo analítico necesario para ampliar el programa de primer empleo, que incluirá los siguientes componentes: (i) ampliar y institucionalizar la cobertura y el alcance de acciones orientadas a la prestación de capacitación y oportunidades de práctica laboral para jóvenes desempleados de bajos recursos, residentes de áreas urbanas y periurbanas; (ii) facilitar y aumentar la inserción de jóvenes profesionales al mercado laboral en las áreas urbanas; y (iii) apoyar el fortalecimiento institucional del Ministerio para el análisis y la gestión de políticas de empleo y el desarrollo continuo del Observatorio Laboral.
- 3.2 **Descripción.** *Componente 1: Desarrollo de análisis de programa:* Este componente financiará estudios de mercado de demanda laboral y análisis de la oferta de capacitación en localidades por definir en donde no está actualmente operando el programa, en los sectores prioritarios especificados por el Ministerio⁵. Este análisis servirá para sentar las bases para la ampliación e institucionalización del programa, en conjunto con los insumos de la evaluación del programa piloto llevada a cabo por el BM y anticipada en septiembre de 2009.
- 3.3 *Componente 2: Revisión de actividades que promueven la vinculación de jóvenes con oportunidades de orientación y práctica laboral:* Se proveerá asistencia técnica para el desarrollo de una serie de acciones dirigidas a ayudar al Gobierno a generar las condiciones necesarias de empleabilidad y calidad de vida para jóvenes profesionales a fin de efectuar más oportunidades para su inserción laboral. Este componente financiará un análisis de los sistemas existentes de pasantía y vinculación que actualmente desarrollan las universidades públicas y privadas y un análisis de carreras que tienen mayor y menor potencial para inserción al mercado actual.
- 3.4 *Componente 3: Fortalecimiento del modelo de gestión de las Políticas de Empleo y de los sistemas de intermediación laboral:* El componente financiará un estudio institucional para identificar acciones específicas de fortalecimiento de las áreas funcionales a cargo de gestionar la políticas de empleo. Para fortalecer los

⁵ Estos sectores son: hidrocarburos; minería; electricidad, telecomunicaciones y electrónica; recursos ambientales; desarrollo agropecuario; transformación industria manufacturera; turismo; y vivienda.

sistemas de intermediación laboral se financiará un levantamiento de información sobre el comportamiento y las tendencias de la demanda de empleo por sector y tendencias de empleo por carrera. Este primer levantamiento sentará las bases para el desarrollo de un Observatorio Laboral y en paralelo se iniciará una consultoría para el diseño de un sitio Web del Observatorio.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo estimado de la presente CT es de US\$200.000 que será financiado por el Banco con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales con carácter no reembolsable.

CUADRO 4.1 - PRESUPUESTO (US\$)

Actividades	BID (FOE)	Costo Total US\$
Componente 1: Desarrollo de análisis de programa		
1.1 Estudios de mercado – demanda laboral	\$80.000	\$80.000
1.2 Estudio de oferta de capacitación	\$10.000	\$10.000
Componente 2: Revisión de actividades de vinculación laboral de jóvenes profesionales		
2.1 Análisis de sistemas de pasantía existentes	\$10.000	\$10.000
2.2 Análisis de demanda de carrera	\$20.000	\$20.000
2.3 Análisis de características y flujos de la población objetivo	\$10.000	\$10.000
Componente 3: Fortalecimiento del modelo de gestión y de sistemas de intermediación laboral		
3.1 Estudio institucional	\$20.000	\$20.000
3.2 Levantamiento de información sobre el mercado laboral	\$20.000	\$20.000
3.2 Diseño de sitio Web para el observatorio laboral	\$30.000	\$30.000
Total		200.000

V. EJECUCIÓN

- 5.1 El Ministerio será el responsable de ejecutar esta cooperación técnica. El Ministerio colaborará con el Banco para la ejecución de los estudios requeridos. Todas las contrataciones de esta CT se realizarán conforme las políticas de contratación de consultores del Banco (GN-2350-7) y en caso de que haya compra de equipo se realizará conforme a la política GN-2349-7.

VI. PLAN DE ACCIÓN

- 6.1 **Actividades.** Se está programando una misión para septiembre de coordinación con el Banco Mundial para revisar la evaluación de la primera etapa antes de preparar el Plan de Operaciones. En dicha misión se intercambiarán experiencias, se discutirán los lineamientos básicos de apoyo planteados por el Ministerio, y se finalizarán los potenciales apoyos de la cooperación técnica del Banco. Además se está iniciando el análisis institucional del Ministerio con apoyo de un consultor.
- 6.2 En la misión de septiembre se definirán los detalles específicos de cada estudio y asistencia acordada bajo la presente CT como también el perfil de consultores y el contenido de los diferentes términos de referencia.

VII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas, la categoría de esta operación es “C”. Por tratarse de la prestación de asistencia técnica, la CT no producirá efectos ambientales ni sociales negativos directos. De acuerdo con la Estrategia de Reducción de la Pobreza del Banco, las actividades de esta operación apoyarán la acción focalizada del mejoramiento de las opciones de empleo de los trabajadores pobres con énfasis en la mejora de los sistemas de capacitación para microempresarios.

VIII. APROBACIÓN

original firmado	7/20/09
<hr/> Carmen Pagés-Serra Jefa, SCL/LMK	<hr/> Fecha
original firmado	7/28/09
<hr/> Baudouin Duquesne Representante, CAN/CBO	<hr/> Fecha
original firmado	7/17/09
<hr/> Kei Kawabata Gerente, SCL	<hr/> Fecha