

PROGRAMA DE PREINVERSION

(PR-0093)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE: República del Paraguay

ORGANISMO EJECUTOR: Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social de la Presidencia de la República (STP)

MONTO Y FUENTE:

BID:	US\$5 millones (OC)
Aporte local:	US\$1 millón
Total:	US\$6 millones

PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:

Plazo de amortización:	20 años
Período de desembolso:	4 años
Tipo de interés:	variable
Inspección y vigilancia:	1%
Comisión de crédito:	0.75%
Moneda:	Dólares de los Estados Unidos de América

OBJETIVOS: El Programa busca: (a) apoyar la elaboración de estudios generales y específicos de preinversión para disponer de un número razonable de proyectos que cuenten con los estudios que aseguren su viabilidad y que ayuden a establecer su prioridad para su incorporación en el presupuesto nacional, y (b) asistir al proceso de consolidación del sistema de inversiones públicas mediante el fortalecimiento de las entidades participantes en la ejecución de los estudios y el apoyo a la consolidación del Sistema de Seguimiento de Metas ministeriales.

DESCRIPCION: Las actividades del Programa se agruparían en dos subprogramas: preparación de estudios (US\$4.600.000) - que permitiría financiar aquellos estudios de preinversión correspondientes a proyectos que estén en armonía con la estrategia y áreas prioritarias acordadas con las autoridades nacionales; y fortalecimiento institucional (US\$1.000.000) - que se desarrollaría en la STP en dos áreas: fortalecimiento del Sistema de Inversiones Públicas y Mejoramiento del Sistema de Elaboración de Metas Ministeriales, contemplando también acciones de fortalecimiento de las unidades responsables de procesos de programación, preparación, análisis, seguimiento y

evaluación de proyectos de inversión, incluyendo al Ministerio de Hacienda.

**ROL DEL PROYECTO
EN LA ESTRATEGIA
DEL BANCO DE PAIS
Y DE SECTOR:**

La operación propuesta es consistente con la estrategia acordada entre el país y el Banco en lo referente a: (i) apoyar la modernización del Estado y al establecimiento de un programa de inversión social para el alivio de la pobreza; (ii) aumentar la eficiencia en el proceso de asignación de los recursos de inversión; (iii) compatibilizar los gastos con los recursos disponibles; y (iv) mejorar la supervisión y control a nivel central de la cartera en ejecución y de nuevas operaciones de inversión.

**REVISION DE MEDIO
AMBIENTE Y
ASPECTOS SOCIALES:**

El Comité de Medio Ambiente determinó que no se requiere evaluación ambiental formal para este Programa. Como parte de los estudios, y dependiendo de la naturaleza del proyecto, se incluirán las evaluaciones de impacto ambiental para identificar los problemas que puedan ocurrir, proponer las soluciones a dichos problemas y las inversiones que fueren necesarias tanto para prevenir, controlar o mitigar los impactos ambientales negativos, como para mejorar la calidad del medio ambiente. Todos los estudios a ser financiados incluirían la obligación de la entidad beneficiaria de cumplir con todas las disposiciones aplicables de la legislación del país sobre protección del medio ambiente y de recursos naturales, así como con los procedimientos establecidos por el Banco para evaluar impactos ambientales.

BENEFICIOS:

El Programa proveerá recursos para la preparación de proyectos de inversión en las áreas consideradas prioritarias por el Programa operativo del país con el Banco, que contempla apoyo a los sectores sociales y reducción de la pobreza; al sector productivo, y a la Reforma del Estado. Además, el Programa ayudará a mejorar la capacidad para preparar proyectos de inversión para el sector público, a través de la realización de estudios de mejor calidad, y apoyará la preparación de los estudios necesarios para los proyectos que se incorporen al Programa Operativo del país con el Banco.

RIESGOS:

El instrumento legal, que vincula a STP al Sistema de Inversiones Públicas, si bien le otorga un rol protagónico claramente definido como coordinador del Sistema, es de muy reciente promulgación, por lo que existe el riesgo de que las instituciones sectoriales que no estaban sujetas a una instancia de coordinación en el proceso de incorporación de sus

proyectos al presupuesto de inversiones públicas del país, se resistan inicialmente a ella. Otro riesgo lo constituye la debilidad institucional de la STP y de las nuevas entidades que se incorporaran al sistema de inversiones públicas, sobre todo aquellas que trabajan en los sectores sociales y rurales (gobernaciones).

A fin de mitigar dichos riesgos, el Programa y la Cooperación Técnica ATN/SF-5461-PR, actualmente en ejecución, contemplan actividades de capacitación para funcionarios de la STP y de las instituciones sectoriales directamente involucradas en el sistema de inversiones públicas. Estas actividades serán complementadas a través del Programa de fortalecimiento contemplado en esta operación, que se otorgará tanto a las direcciones de la STP relacionadas con la operación, como a las áreas sectoriales responsables de los proyectos de inversión en cada una de las instituciones beneficiarias del proyecto.

El gobierno, que recién asumió sus funciones, ha declarado la necesidad de potenciar la STP, otorgando un rol proactivo y de mayor liderazgo en la conducción económica del país.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Previas al primer desembolso: a) Creación del Comité Ejecutivo (ver párrafo 3.2); b) Vigencia del Reglamento Operativo (ver párrafo 3.9); y c) Ratificación como Unidad Ejecutora del Proyecto la actual de la ATN/SF-5461-PR. (ver párrafo 3.2)

**FOCALIZACION EN LA
POBREZA Y
CLASIFICACION DEL
SECTOR SOCIAL:**

Por la naturaleza del Programa no se considera como focalizado en la pobreza.

**EXCEPCIONES A LA
POLITICA DEL
BANCO:**

Ninguna

**ADQUISICIONES DE
BIENES Y SERVICIOS
DE CONSULTORIA:**

No se contemplan adquisiciones de bienes. Los servicios de consultoría serán contratados de acuerdo con las políticas del Banco.

I. ANTECEDENTES

A. Marco de referencia ^{1/}

- 1.1 En 1997 la economía paraguaya logró una tasa de crecimiento estimada en 2.5%, inferior a la proyección oficial (4,0%), pero superior al crecimiento en 1996 (1,3%). Esta expansión, inferior a las expectativas, es atribuida principalmente a la falta de una estrategia para el saneamiento del sector financiero, al limitado cumplimiento de la disciplina fiscal, a la postergación de las reformas del Estado y a las indefiniciones políticas sobre las elecciones presidenciales. La inflación en 1997, del 6.2%, fue la menor de los últimos 20 años.
- 1.2 El reducido nivel de inversión pública del Paraguay se explica tanto por las dificultades fiscales como por el inadecuado proceso de programación presupuestaria y por la limitada disponibilidad de proyectos. Después de alcanzar, entre 1985 y 1988, un nivel promedio equivalente al 6,1% del PIB, los gastos de capital del sector público no financiero se redujeron a aproximadamente al 3.3% en 1996 y al 2.4% en 1997, a pesar de no haber un proceso importante de privatización. En 1995, los gastos de capital del gobierno central representaban el 27% de los gastos totales, y en 1997 el 16.6%.
- 1.3 Durante el ejercicio de 1997, el gobierno trató de atenuar el déficit fiscal a través de la reducción de los gastos en inversión. Esta política, de carácter transitorio, lleva a dos conclusiones: a) ante la escasez de recursos es indispensable aumentar la eficiencia de los gastos en inversiones, y b) el sector público tiene que estar capacitado para decidir adecuadamente respecto a la priorización de las inversiones, teniendo en cuenta las significativas carencias en los sectores sociales y de infraestructura.
- 1.4 La capacidad para generar proyectos del sector público, históricamente débil, ha comenzado a ser mejorada. Sin embargo, pese a los avances, el país carece aún de una cartera estructurada de estudios que permita optar por los proyectos prioritarios. Por ello, es necesario incrementar las inversiones y la rentabilidad de las asignaciones mediante el mejoramiento metodológico para formular, evaluar, jerarquizar y seleccionar los programas y proyectos.

B. El Sistema de Inversiones Públicas y la STP

- 1.5 La Constitución Paraguaya establece la obligatoriedad de planificar en el sector público. Por esta razón se requiere implantar el Programa Nacional de Inversiones Públicas en la Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social (STP), que

1 Una información amplia respecto a la economía paraguaya se puede ver en "Recent Economic Performance" - RE1, marzo de 1998

depende de la Presidencia de la República (Ley No.841 de septiembre de 1962), y está integrada al Equipo Económico Nacional (Decreto No.633 de octubre de 1993) y al Consejo de Coordinación para el Desarrollo Social (Decreto No 2.433 de febrero de 1994).

- 1.6 Las principales responsabilidades de la STP son: i) asesorar en el estudio, la formulación y ejecución de los planes y programas estratégicos de desarrollo económico y social, y realizar los estudios correspondientes; ii) coordinar y compatibilizar las decisiones de inversión y cooperación técnica internacional entre las distintas entidades públicas, y iii) asegurar racionalización en las decisiones de inversión a nivel global y su compatibilidad con la situación financiera del sector público y los objetivos de la política socioeconómica del gobierno.
- 1.7 Además el Decreto N° 2837 de 23 de marzo de 1994, por el cual se reestructura la STP faculta a la misma a: i) orientar, proponer y compatibilizar las políticas económicas y financieras del Gobierno y las políticas y programas destinados a la descentralización; ii) el estudio, priorización, evaluación y seguimiento de los programas y proyectos destinados al desarrollo económico y social del país, incluyendo el análisis económico y financiero de los mismos; iii) el estudio de proyectos con financiamiento proveniente de recursos externos; iv) promover, programar, coordinar y evaluar la cooperación técnica internacional, a los efectos de apoyar el programa socioeconómico del Gobierno.
- 1.8 Para dar cumplimiento a los literales i) y ii) del párrafo anterior, la STP implantó el Sistema Integrado de Información sobre Inversiones Públicas (SIIP), que tiene por finalidad definir la prioridad de los programas y proyectos de inversión que requieran del crédito público. La priorización de los programas y proyectos por parte de la STP, es requisito para que el Equipo Económico Nacional (EEN), máxima instancia de coordinación económica y financiera del país, emita dictamen para que un programa/proyecto pueda ser objeto del crédito público. (El Decreto N° 13.642 establece las normas para la autorización del crédito público).
- 1.9 El adecuado marco legal de la STP para desarrollar sus funciones ahora requiere mejorar el marco institucional para: i) establecer con mayor claridad los roles intra e interinstitucionales; ii) facilitar la participación de otras instituciones en el proceso de inversión, de modo de integrar los subsistemas de análisis técnico y económico con los de formulación, ejecución presupuestaria y evaluación ex-post, y iii) mejorar las relaciones de interdependencia y la coordinación entre las entidades sectoriales ejecutoras de proyectos, la STP y el Ministerio de Hacienda.
- 1.10 En la actualidad, respecto a las funciones de preinversión, la STP se encarga de mantener el registro de las solicitudes de programas y proyectos de inversión, orientar a los gobiernos departamentales en la formulación de sus planes de inversión pública y realizar estudios sectoriales. Asimismo, participa en las reuniones del EEN.

- 1.11 El Programa propuesto pretende fortalecer a la STP a través del desarrollo de un sistema integral que facilite la articulación y consistencia de los programas sectoriales de inversión y las metas sectoriales con los objetivos programáticos del Gobierno, facilitando el debido seguimiento y control de calidad de los proyectos para cumplir con las metas sectoriales establecidas.

C. El Sistema de Seguimiento de Metas Ministeriales

- 1.12 En el marco del Sistema de Información y Gestión de la Presidencia de la República se ha estructurado un trabajo interactivo entre la STP y los ministerios para asegurar un seguimiento sistemático de la acción ministerial. Hasta el momento, se ha logrado que las diversas instituciones organicen la información de manera relativamente homogénea.
- 1.13 El Programa de Fortalecimiento de la STP (ATN/SF-5461-PR), que se encuentra en ejecución, también apoyará a mejorar y normalizar metodologías de formulación y seguimiento de metas ministeriales. En este sentido, la elaboración de indicadores de desempeño permitirá a las autoridades hacer un mejor seguimiento de la gestión de sus instituciones. Al mismo tiempo, la Presidencia de la República contará con un instrumento de control del avance en el cumplimiento de los objetivos programados.
- 1.14 Este Programa permitirá sentar bases para el funcionamiento del Sistema de Seguimiento de Metas Ministeriales. Es necesario apoyar esfuerzos complementarios para vincular el seguimiento de las metas ministeriales con el proceso de formulación y ejecución presupuestaria, además de abordar temas de evaluación de políticas y programas.

D. Actividades de Preinversión

- 1.15 El Gobierno Paraguayo ha iniciado la racionalización del proceso de decisión en la asignación de financiamiento para preinversión. Las acciones ya desarrolladas indican la necesidad de contar con una entidad responsable de la coordinación de las tareas de preinversión con experiencia técnica especializada en el ciclo de proyectos. Cabe destacar que estas actividades se han realizando en forma ad-hoc, con una definición caso por caso y de acuerdo a disponibilidades puntuales de recursos, tales como, cooperaciones técnicas específicas o disponibilidad de la línea de crédito de la Facilidad para la Preparación de Proyectos (FPP) que financia el Banco o de restringidas fuentes nacionales.
- 1.16 El gobierno ha designado a la STP para asumir la responsabilidad del Programa porque sus funciones y su dependencia directa de la Presidencia de la República facilitan la coordinación institucional requerida para agilizar el proceso de inversión. La responsabilidad por la coordinación de las actividades de preinversión complementará la competencia de la SPT respecto de la supervisión de la evaluación técnica-económica de los estudios y

proyectos, al mismo tiempo que le permitirá estimular y promover la preparación de proyectos y programas en áreas de desarrollo precario.

E. El Programa Propuesto

- 1.17 El Programa propuesto ayudará a Paraguay en: a) el establecimiento de un marco institucional integral para el funcionamiento del sistema de inversiones públicas; b) la consolidación del sistema de seguimiento de metas ministeriales, y c) la puesta en marcha del primer programa para la preparación y financiamiento de estudios de preinversión.
- 1.18 Desde hace algunos años, Paraguay ha intentado instalar un sistema que permita mejorar la asignación y utilización de los recursos de inversión. Para ello está en ejecución el programa de asistencia técnica ATN/SF-5461-PR que aborda, inicialmente, el problema de la falta de institucionalidad y la carencia de normas y procedimientos para el manejo del Sistema de Inversiones Públicas.
- 1.19 En este marco, del diagnóstico de la operación del Sistema de Información de Inversión Pública (SIIP) surge que funciona con algunas limitaciones que se resolverían con el diseño y puesta en marcha de la institucionalidad requerida y con una actualización del SIIP en el marco de los diversos avances informáticos realizados - establecimiento de una red de fibra de vidrio, desarrollo del Sistema de Administración Financiera (SIAF), del Sistema de Seguimiento de la Deuda Externa (SIGADE), el Sistema de Información Presidencial (SIPRE).
- 1.20 El sistema de inversiones no se ha desarrollado adecuadamente y se necesita una metodología estandarizada para preparar y evaluar proyectos en diferentes sectores de la economía paraguaya y facilitaría la coordinación entre entes sectoriales y la STP. La asistencia técnica mencionada está apoyando el desarrollo metodológico en los Ministerios de Salud, de Educación, de Agricultura y Saneamiento Básico.
- 1.21 La asistencia técnica también fortalecerá las direcciones de inversión en estos ministerios para continuar el desarrollo del sistema de inversiones.
- 1.22 La STP desarrollará, con este Programa, un sistema que facilite la articulación y la consistencia de los programas sectoriales de inversión, financiando la preparación de proyectos prioritarios de la cartera de proyectos de inversión que estará estrechamente articulado con la inversión privada.
- 1.23 Este Programa contribuiría a ordenar el proceso de inversión en función de las prioridades del gobierno, debiendo cooperar a resolver aspectos como: i) identificar y preparar proyectos prioritarios que permitan alcanzar los objetivos del Programa;

- ii) definir el marco institucional y la modalidad de ejecución; y
- iii) asignar adecuada y oportunamente los recursos a utilizar.

1.24 La sustentabilidad del Programa estaría asegurada porque el gobierno está tomando las medidas necesarias y ya ha dotado al SIIP con un marco legal adecuado y está en proceso de capacitar sus recursos humanos para utilizar el Sistema.

F. Relación del Programa Propuesto con el Programa Operativo del Banco

1.25 Este Programa se relaciona directamente con la estrategia del Banco en el país y con el Programa Operativo acordado entre el país y el Banco en lo referente a: (a) apoyar la modernización del Estado y el establecimiento de un programa de inversión social para el alivio de la pobreza; (b) aumentar la eficiencia en el proceso de asignación de los recursos de inversión; (c) compatibilizar los gastos con los recursos disponibles, y (d) mejorar la supervisión y control a nivel central de la cartera en ejecución y de nuevas operaciones de inversión.

1.26 Además, el Programa complementaría la línea de crédito de la Facilidad de Preparación de Proyectos FPP (4/LC-PR) y los recursos para preparación de estudios incluidos en proyectos aprobados del Banco.

G. Experiencia del Banco

1.27 Entre 1984-1994, el Banco apoyó la ejecución de dos programas de Fortalecimiento de Areas Prioritarias del Sector Público del Paraguay, mediante las cooperaciones técnicas ATN-SF-2525-PR y ATN-SF-3473-PR, que han incluido entre sus objetivos: (i) la formulación y seguimiento de políticas, programas e inventario de proyectos de cooperación técnica; (ii) la sistematización de la programación de inversiones, y (iii) el perfeccionamiento de los instrumentos para el análisis de las políticas públicas.

La experiencia de otros programas similares financiados por el Banco ha demostrado que:

Los Programas de Preinversión se han constituido en un instrumento de gestión pública moderna, que han permitido identificar áreas de acción novedosas en diferentes ámbitos y financiar la preparación de términos de referencia de los estudios, utilizando personal especializado, a menudo inexistente o insuficiente en los organismos públicos. Además, estos programas han ayudado a desarrollar una amplia capacidad de coordinación de instituciones públicas, aspecto crucial para la elaboración de programas de inversión en áreas que involucran a más de una institución.

Los Programas de Preinversión han apoyado el desarrollo de un sistema que integra la consultoría privada a la ejecución de la política pública, con lo que se ha puesto a disposición del Estado las mejores capacidades profesionales del sector privado. Clave en este esfuerzo ha sido la definición y puesta en práctica de procesos de precalificación y selección de propuestas objetivas y transparentes, que han permitido generar una valiosa confianza en el sistema de preinversión por parte de las empresas consultoras. Esta confianza constituye una condición indispensable para viabilizar una cooperación de alta calidad. Prueba de ello es que pese a que ya se cuenta con un buen número de licitaciones, hasta la fecha no se ha recibido ningún reclamo de parte de empresas consultoras.

- 1.28 Las misiones de evaluación técnica del Banco han verificado que: i) se está completando la fase inicial de implantación del Sistema de Información sobre Inversión Pública (SIIP); ii) el SIIP está siendo vinculado computacionalmente al Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) del Ministerio de Hacienda y al Sistema de Seguimiento de la Deuda Externa (SIGADE); iii) se han impartido seminarios-taller sobre formulación y evaluación de proyectos productivos, de infraestructura y sociales a 90 participantes de 4 ministerios y de 17 entidades públicas; iv) con recursos del préstamo 728/OC-PR, Apoyo al Programa Sectorial de Inversiones, se completaron las tareas de desarrollo de la programación de inversiones públicas, la instalación de equipos informáticos de apoyo y la capacitación de recursos humanos; v) con la ATN/SF-5119-PR, Apoyo a la Programación Macroeconómica, se está implantando el Modelo Macroeconómico AREMOS, del cual la STP forma parte activa, y vi) con la ATN/SF-5461-PR se financió el desarrollo de un programa de capacitación en Evaluación de Inversiones y Análisis de Riesgo, dictado por profesores del Harvard Institute for International Development (HIID), en el que participaron 33 funcionarios de 15 instituciones directamente involucrados en el SIIP.
- 1.29 El Programa que se propone contribuirá a ordenar el proceso de inversión en función de las prioridades programáticas del gobierno, ayudando a: identificar y preparar proyectos que permitan alcanzar los objetivos del programa de inversiones; establecer las prioridades de la intervención y ordenamiento de los proyectos; definir el marco institucional y la modalidad de ejecución; asignar los recursos que se van a utilizar. También colaborará en la creación de una instancia, en el marco de la STP, orientada a organizar operaciones complejas de inversión .

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo del Programa

- 2.1 El Programa apoyará la elaboración de estudios generales y específicos de preinversión para disponer de un número razonable de proyectos y con estudios que aseguren su viabilidad y ayuden a establecer su prioridad para su incorporación en el presupuesto nacional, y asistir al proceso de consolidación del sistema de inversiones públicas mediante el fortalecimiento de las entidades participantes en la ejecución de los estudios y el apoyo a la consolidación del Sistema de Seguimiento de Metas ministeriales.

B. Actividades del Programa

- 2.2 Se agruparían en dos subprogramas: (i) preparación de estudios; y (ii) fortalecimiento institucional.

1. Preparación de Estudios (US\$4.600.000)

- 2.3 Este subprograma financiaría estudios generales, y de preinversión correspondientes a proyectos que estén de acuerdo con la estrategia y áreas prioritarias acordadas por las autoridades nacionales. Los estudios se clasificarían en : (i) estudios de prefactibilidad, factibilidad y la elaboración de diseños finales; y (ii) estudios generales que faciliten la identificación de posibles proyectos específicos, incluyendo análisis de alternativas desde un punto de vista técnico, ambiental y económico para tomar decisiones sobre la oportunidad y conveniencia de preparar una operación, y estudios de modernización del Estado.
- 2.4 Este subprograma se ha dimensionado teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos de la línea de crédito de la Facilidad de Preparación de Proyectos - FPP (4/LC-PR) y de recursos financieros para la preparación de proyectos ya incluidos en operaciones en ejecución del Banco ^{2/}. El monto cubriría las necesidades de recursos para elaborar, principalmente, los estudios requeridos para la preparación de los proyectos que acuerde el país con el Banco para su eventual financiamiento en el período 1999-2002.
- 2.5 Se contempla la posibilidad de contratar consultorías de corta duración que se requieran para la preparación de los estudios y las actividades de fortalecimiento institucional. Estas consultorías tendrían por objeto: (i) preparar los términos de referencia de los distintos estudios, apoyar la realización de trabajos complementarios y/o de alta especialización y/o sobre temas nuevos en los que se cuenta con poca experiencia, y (ii) elaborar estudios o

^{2/} Por ejemplo, ATN/JF-4528-PR - Diversificación Agrícola.

completar los antecedentes necesarios para la ejecución de actividades ya avanzadas de fortalecimiento institucional.

2. Fortalecimiento Institucional (US\$ 1.000.000)

- 2.6 Este subprograma apoyaría el fortalecimiento de la STP y de las unidades responsables de los procesos de programación, preparación, análisis, seguimiento y evaluación de proyectos de inversión en los ministerios y/o instituciones sectoriales incluyendo al Ministerio de Hacienda. Este apoyo daría continuidad a las actividades desarrolladas por el Programa de Fortalecimiento de la STP (ATN/SF-5461-PR).
- 2.7 La Cooperación Técnica de Fortalecimiento de la STP contempla perfecciones al sistema normativo, diseño institucional y apoyo de la puesta en marcha del SIP y apoyo a cuatro sectores prioritarios (Salud, Educación, Agricultura y Saneamiento Básico) en términos de implantación de metodologías estandarizadas de evaluación de proyectos y seguimiento técnico en la preparación y ejecución de proyectos. Además se fortalecería la capacidad analítica de los especialistas sectoriales de la STP en los mencionados cuatro sectores prioritarios. El inicio de la ejecución de la ATN/SF-5461-PR coincidió con el proceso preelectoral vigente en el país, mayo/97 y mayo/98, hecho que dificultó la contratación de consultorías y el normal desarrollo de las que lograron ser identificadas/contratadas. Por lo anterior y a los efectos de lograr los objetivos del Programa, se acordó postergar su ejecución hasta que el nuevo Gobierno asuma sus funciones. Sin embargo, a la fecha se realizó la capacitación de los técnicos que conforman las unidades encargadas del SIIP en la STP y en las distintas instituciones públicas participantes del Programa. Con este entrenamiento se amplió la comunicación entre los especialistas sectoriales de la STP con sus pares de los organismos que forman el SIIP.
- 2.8 Este subprograma incluye dos componentes:
- a. Fortalecimiento Institucional del SIIP y de la Dirección de Inversiones de la STP
- 2.9 Este componente contempla la contratación de servicios de consultoría para desarrollar, fortalecer e incrementar la eficiencia del sistema de inversiones en cuatro áreas principales: (i) consolidación de la instalación del sistema de inversiones rediseñado en el marco del programa de fortalecimiento de la STP (ATN/SF-5461-PR) y su implantación en los ministerios: de Obras Públicas y Comunicaciones; de Industria y Comercio; del Interior; de Justicia y Trabajo, y de Integración; (ii) puesta en práctica el uso de metodologías estandarizadas de evaluación de proyectos en los ministerios indicados; (iii) financiamiento de proyectos específicos de modernización y mejoramiento de las áreas responsables de la preparación de inversión que postulan los ministerios que participan del SIIP y que presentan especiales

debilidades; y (iv) desarrollo de jornadas para capacitar a los funcionarios de los ministerios sectoriales y los gobiernos departamentales.

b. Apoyo al Mejoramiento del Sistema de Elaboración y Seguimiento de Metas Ministeriales

- 2.10 Este apoyo prevee la contratación de servicios de consultoría para desarrollar y consolidar el sistema de seguimiento de metas ministeriales iniciado en el marco de la ATN/SF-5461-PR, en las siguientes áreas: (i) desagregación del programa de inversiones del gobierno, en objetivos y metas ministeriales a fin de generar las condiciones para un adecuado seguimiento de la gestión presidencial; (ii) desarrollo de indicadores que facilite la supervisión del cumplimiento de las metas y seguimiento de las inversiones por las autoridades ministeriales; (iii) establecimiento de las bases para la articulación entre el sistema de seguimiento de metas ministeriales e inversión pública con la formulación y ejecución del presupuesto, y (iv) desarrollo de un programa piloto de evaluación de políticas y programas públicos que pueda derivar en un sistema permanente.

C. Costo y financiamiento del Programa

- 2.11 El costo total del Programa sería del equivalente a US\$ 6 millones, de los cuales US\$5 millones serían financiados con recursos del Fondo de Capital Ordinario del Banco, y US\$1 millón aportaría el Gobierno del Paraguay. Los Componentes del Programa, a nivel de los Ejecutores, con sus costos y fuentes de financiamiento se presentan en el Cuadro I.

CUADRO I COSTO Y FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA (miles de dólares)			
Categorías de inversión	Préstamo Banco	Aporte local	Total
1. Estudios	3.834	766	4.600
- Estudios específicos	3617	633	3.800
- Estudios generales	500	100	600
- Consultorías de apoyo de corta duración	167	33	200
2. Fortalecimiento institucional	833	167	1.000
3. Administración y supervisión	283	67	350
- FIV	50	---	50
TOTALES	5.000	1.000	6.000

D. Estado de preparación del Programa

- 2.12 El componente de preparación de estudios ha sido definido para el primer año mediante la identificación preliminar de estudios elegibles y los respectivos términos de referencia. Se incorporarán los estudios a ser financiados en los años siguientes conforme se vayan definiendo los proyectos del programa operativo del Banco. Este mecanismo permitiría responder a la dinámica de la programación de operaciones del Banco con el país, como instrumento para apoyar la preparación de proyectos para el período 1999-2002.
- 2.13 Para el primer año de ejecución se ha identificado la necesidad de preparación de estudios de preinversión para tres proyectos que serían financiados por el Banco, por un monto aproximado de US\$700 mil: Corredores Viales II, Programa de Consolidación y Expansión del Sistema de Transmisión Eléctrica y Programa de Agua Potable y Saneamiento II.

III. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Marco de Ejecución

1. El Prestatario y el Ejecutor

- 3.1 El prestatario del financiamiento será la República del Paraguay y el organismo ejecutor la Secretaría Técnica de Planificación de Desarrollo Económico y Social (STP), creada en 1962 en el ámbito de Presidencia mediante Ley N° 841. El resto de los decretos que la norman así como sus responsabilidades principales se describen en los párrafos 1.5, 1.6 y 1.7.

2. Organización para la Ejecucion del Programa

- 3.2 Para la ejecución del Programa se establecerá un **Comité Ejecutivo**, responsable por la dirección y supervisión general de: (a) preinversión; (b) seguimiento de metas ministeriales, y (c) fortalecimiento institucional, con la política macroeconómica del gobierno y con el presupuesto de inversiones públicas. La **Unidad Ejecutora** creada para la ejecución del Programa de Fortalecimiento Institucional (ATN/SF-5461-PR) será responsable por las actividades operativas y administrativas de este Programa. ^{3/} El Comité Ejecutivo deberá crearse antes del primer desembolso del préstamo.
- 3.3 El Comité Ejecutivo estará presidido por el Secretario Ejecutivo de la Secretaría Técnica de Planificación (STP) e integrado por un Director de Area de la STP, un Director de Area del Ministerio de Hacienda (MH) y por el Coordinador General de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP), quien actuará como Secretario del Comité. Cuando el Comité trate de asuntos relacionados con entidades beneficiarias del Programa, se invitará a las reuniones a su representante calificado.
- 3.4 La Unidad Ejecutora del Programa, integrada por un Coordinador General, profesionales encargados de los diferentes sectores y sus respectivos asistentes, tiene como funciones, entre otras, las de: (i) coordinación técnica del Programa; (ii) selección de las consultorías requeridas, incluyendo la elaboración de términos de referencia; (iii) preparación y seguimiento de los planes de trabajo; (iv) supervisión del proceso de licitación, preparación y presentación de estudios; (v) supervisión del Programa de fortalecimiento institucional; (vi) asesoría para la elaboración de los lineamientos a ser utilizados en la preparación de las metas ministeriales a ser presentadas a la STP; (vii) preparación, seguimiento y evaluación de los programas de capacitación; (viii) velar por el cumplimiento del Reglamento Operativo del

^{3/} La ratificación de la continuidad como Unidad Ejecutora es condición previa al primer desembolso.

Programa; (ix) actualización periódica del SIIP; y (x) manejo administrativo y financiero del Programa.

- 3.5 La UEP será reforzada con la incorporación de un Asesor Técnico Principal (ATP) que cuente con amplia experiencia en programas de inversión pública y que será apoyado por un profesional nacional, en calidad de Asesor Técnico, en cada componente de la operación. El ATP proveerá asesoría técnica en la elaboración de los estudios de preinversión, en la ejecución del programa de fortalecimiento institucional y la definición de los lineamientos a ser utilizados en la preparación de las metas ministeriales que se presentarán a la STP. Además, apoyará directamente al Coordinador General en: (a) la preparación y seguimiento de los planes de trabajo de UEP y de los programas de capacitación; (b) la coordinación y supervisión de cada proyecto, y (c) seguimiento del proceso de selección de las consultorías requeridas, incluyendo la elaboración de los términos de referencia correspondientes, y del proceso de licitación de los estudios.
- 3.6 La UEP, con el apoyo de las direcciones pertinentes de la STP, tendrá la responsabilidad técnica por el Programa de Fortalecimiento Institucional del SIIP y por el Programa de Preinversión. La Dirección de Políticas Económicas y Sociales asumirá la responsabilidad técnica del componente de apoyo al mejoramiento del sistema de elaboración y seguimiento de las metas ministeriales.
- 3.7 La asesoría legal del Programa la otorgará la Asesoría Jurídica de la STP, que se encargará de asesorar a la UEP en la revisión de los contratos de los servicios de consultoría, que propongan las entidades beneficiarias. Adicionalmente, asesorará al Comité Ejecutivo y se pronunciará sobre cualquier aspecto legal que se relacione con el Programa y su ejecución.

B. Tramitación de las operaciones

- 3.8 Para la tramitación de las operaciones del Programa, las entidades ejecutoras presentarán a la STP las solicitudes contendrán una propuesta que incluirá una definición de los alcances y objetivos del estudio y/o servicio a prestar, términos de referencia preliminares, un cronograma de ejecución y control, una estimación detallada de costos y una descripción de las características y alcances de los informes periódicos. En caso necesario, la STP apoyará a las entidades en la preparación de la solicitud y en la redacción de los términos de referencia. Una vez aprobada la solicitud por el Secretario Ejecutivo de la STP se prepararán los términos de referencia definitivos para su revisión final por parte de la STP, para ser sometidos a la revisión y aprobación del Banco. Luego se procederá a la selección y contratación de los servicios de consultoría de acuerdo con los procedimientos acordados por el Banco.

C. Recllamento Operativo

- 3.9 La ejecución del Programa se regirá por un Reglamento Operativo (RO), que ha sido acordado entre la STP y el Banco, y deberá ser puesto en vigencia antes del primer desembolso del eventual préstamo. El RO establece los criterios para la selección de los estudios y la selección y contratación de los servicios de consultoría, se definen el uso de los recursos y las características de las transferencias de los fondos, se incluye la evaluación del impacto ambiental y la participación de la mujer y se describen los requisitos de análisis de seguimiento y control del Programa.

1. Criterios para la selección de estudios

- 3.10 Los estudios serán seleccionados de entre el universo de proyectos aprobados por el EEN que se encuadre dentro de la estrategia acordada por el país y el Banco en lo referente a: (a) apoyar la modernización del Estado y el establecimiento de un programa de inversión social para el alivio de la pobreza; (b) aumentar la eficiencia en el proceso de asignación de los recursos de inversión; (c) compatibilizar los gastos con los recursos disponibles, y (d) mejorar la supervisión y control, a nivel central, de la cartera en ejecución y de nuevas operaciones de inversión.
- 3.11 Todos los estudios a ser financiados con los recursos del Programa deberán ser compatibles con los planes y prioridades nacionales establecidas por el gobierno. La inclusión de estudios en el Programa será sometida a la no objeción del Banco a través del ejecutor. Para la preparación de dichos estudios se consideran fundamentalmente los siguientes elementos técnicos:
- a. Los estudios generales deberán corresponder a sectores, subsectores y/o a áreas prioritarias, que presenten problemas puntuales o generales que requieran ser estudiados, para establecer las acciones que conduzcan a su solución. Para optimizar el uso de los recursos del Programa, de contarse con información adecuada, se deberá hacer un análisis para definir preliminarmente los parámetros técnicos, económicos, ambientales y sociales pertinentes que deban profundizarse en el marco del estudio propuesto. La presentación de cada propuesta deberá exponer las consecuencias y la posible aplicación de las conclusiones que se espera extraer del estudio propuesto.
 - b. En el caso de estudios específicos se deberá tener en cuenta que para los **Estudios de prefactibilidad** se hayan definido claramente los problemas a ser solucionados, así como las alternativas planteadas para su solución. Estas últimas deberán estar claramente identificadas con respecto a sus costos y beneficios estimados, beneficiarios, problemas técnicos, ambientales, financieros o institucionales y cualquier otro

aspecto pertinente. Por su parte para los **Estudios de factibilidad** como requisito previo de este tipo de estudio deberá haberse demostrado, a través de un estudio preliminar (prefactibilidad), que el proyecto tiene base para ser económicamente rentable y, técnica, ambiental, financiera e institucionalmente viable, y que han sido identificados adecuadamente todos los aspectos que requerirán ser analizados con un grado mayor de profundidad. Para que los **Diseños finales de ingeniería** se lleven a cabo deberá haberse demostrado a través de un adecuado estudio de factibilidad, que el proyecto es factible en sus aspectos técnicos, ambientales, económicos, financieros e institucionales. Para que un proyecto de inversión sea considerado económicamente factible, deberá haberse demostrado que su tasa interna de retorno económico a precios de eficiencia es de por lo menos 12% y que dicho proyecto representa la alternativa que maximiza el valor presente neto calculado con una tasa de descuento del 12%.

2. Requisitos comunes para los Estudios

a) Impacto Ambiental

- 3.12 Como parte de los estudios, y dependiendo de la naturaleza del proyecto, se incluirán las evaluaciones de impacto ambiental para identificar los problemas que puedan ocurrir, proponer las soluciones a dichos problemas y las inversiones que fueren necesarias tanto para prevenir, controlar o mitigar los impactos ambientales negativos, como para mejorar la calidad del medio ambiente. Todos los estudios a ser financiados incluirían la obligación de la entidad beneficiaria de cumplir con todas las disposiciones aplicables de la legislación del país sobre protección del medio ambiente y de recursos naturales, así como con los procedimientos establecidos por el Banco para evaluar impactos ambientales. El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 27 de febrero de 1996 recomendó la clasificación II y aprobó la ficha ambiental sin comentarios.

b) Participación de la mujer

- 3.13 La mayor participación de la mujer en el proceso de desarrollo es indispensable no sólo para lograr justicia social, sino también para reducir la pobreza. La experiencia adquirida a nivel mundial demuestra que el apoyo a una función más dinámica de la mujer contribuye al crecimiento económico, mejora la supervivencia del niño y la salud general de la familia, y reduce la fecundidad, contribuyendo en esa forma a frenar la tasa de crecimiento de la población. En resumen, la inversión en la mujer es fundamental para el desarrollo sostenible. 4/

- 3.14 Dentro del objetivo de contribuir a aumentar el número y la calidad de los proyectos específicos de inversión; el Programa apoyará, dentro del contexto de los proyectos a formularse, los esfuerzos para lograr una mayor integración de la mujer en todas las etapas del proceso de desarrollo y a mejorar su situación económica. El Programa apoyará iniciativas destinadas a: (i) fomentar el rol de la mujer en las actividades productivas y sociales; (ii) facilitar su acceso a los recursos, servicios y beneficios derivados de las operaciones de inversión; y (iii) reducir las limitaciones sociales, jurídicas y económicas que restrinjan su capacidad de participar en el proceso de desarrollo.

c) Contribución a la Reducción de la Pobreza o de los Bajos Ingresos

- 3.15 Debido a la naturaleza del Programa, es difícil estimar los recursos que beneficiarían a los segmentos de bajos ingresos. Sin embargo, la orientación del Programa principalmente hacia los sectores sociales permite asegurar que los proyectos preparados con recursos del mismo tendrán un significativo impacto redistributivo

3. Entidades Beneficiarias

- 3.16 El Programa propuesto prevé que las entidades beneficiarias del mismo podrán ser los organismos del Gobierno Central, las Entidades Autónomas del Estado, los Gobiernos Departamentales y los Gobiernos Locales.

4. Transferencia y uso de los recursos del Programa

- 3.17 Los recursos del préstamo y los del aporte serán transferidos por el Ministerio de Hacienda a una cuenta especial en el Banco Central del Paraguay, abierta a nombre de la Secretaría Técnica de Planificación, organismo ejecutor del Programa, contra la cual la Secretaría autorizaría los pagos pertinentes.
- 3.18 Los recursos asignados a este Programa serán otorgados a las entidades beneficiarias, en carácter no reembolsable, para contratar los servicios profesionales de consultoría que se necesiten para realizar los estudios y llevar a cabo las actividades de fortalecimiento institucional.
- 3.19 Hasta el equivalente de US\$200.000- del total de los recursos del Programa, podrán usarse para llevar a cabo actividades de apoyo a la preparación y ejecución de proyectos, de capacitación y adiestramiento y para la contratación de consultoría de apoyo para la realización de trabajos complementarios y/o de alta especialización y/o sobre temas nuevos. El monto máximo por estudio o actividad que se podrá financiar con estos recursos será del equivalente de US\$ 20.000.-

- 3.20 Los recursos del Programa no podrán utilizarse para financiar gastos generales y de administración del ejecutor o de los organismos beneficiarios del Programa.

5. Criterios de selección y contratación de servicios de consultoría

- 3.21 La responsabilidad para la selección de los consultores y la contratación de firmas consultoras y/o consultores individuales corresponderá a las entidades beneficiarias. Estas actividades se llevarán a cabo de acuerdo con los procedimientos normales que el Banco tiene para estos efectos, que formarán parte del Contrato del Préstamo OC, que financia el Programa.
- 3.22 En cualquier caso, la selección de firmas consultoras y/o consultores individuales se efectuará de modo que se garantice un nivel adecuado de conocimiento técnico y experiencia relacionada con las tareas del estudio, según se definen en los términos de referencia. Sólo se podrán contratar con recursos del préstamo, consultores de los países miembros del Banco.
- 3.23 Para la selección y contratación de firmas consultoras la entidad beneficiaria presentará al ejecutor los procedimientos de selección y contratación que se propone utilizar, los términos de referencia correspondientes y una lista de no menos de tres (3) ni más de seis (6) empresas consultoras, que se hubiesen seleccionado como resultado de la publicidad respectiva.
- 3.24 El ejecutor revisará la documentación enviada por la entidad ejecutora y la someterá al Banco para su aprobación. Sólo después que ésta haya sido aprobada por el Banco se invitará a las empresas consultoras a presentar propuestas técnicas.
- 3.25 Antes de iniciar las negociaciones con las empresas consultoras seleccionadas, la entidad beneficiaria deberá proporcionar al ejecutor y al Banco una copia del informe que sintetice la evaluación de las propuestas técnicas. Por su parte, el ejecutor coordinará con la entidad beneficiaria la elaboración del proyecto final del contrato que ésta firmará con la empresa consultora ganadora. Una vez negociado el contrato, y antes de ser firmado, será presentado al Banco para su aprobación. En el Anexo III-1 se presenta un plan tentativo de adquisiciones del programa.

6. Seguimiento de las operaciones

a) Supervisión

- 3.26 Las entidades beneficiarias participantes serán las responsables por la supervisión directa de la preparación de los estudios. El ejecutor y el Banco vigilarán el avance de la preparación de los estudios financiados mediante el Programa. Una vez completado el estudio, la institución beneficiaria y el ejecutor examinarán el borrador del informe final del consultor y expondrán su opinión

dentro de un plazo de sesenta (60) días. El consultor deberá presentar un informe final, en el que se tendrán en cuenta los comentarios del ejecutor y los de la entidad beneficiaria.

- 3.27 Durante la ejecución del Programa, el ejecutor presentará al Banco informes semestrales de avance, que deben comprender, entre otros aspectos, los siguientes: (i) el estado de los estudios que se están realizando; (ii) un perfil detallado de cada uno de ellos; y (iii) los resultados de los estudios concluidos durante los seis meses anteriores, incluyendo los informes finales.

b) Información contable

- 3.28 Cada entidad beneficiaria estará obligada a mantener cuentas separadas de todos los gastos realizados con fondos de este Programa. La clasificación contable de estos gastos se realizaría de acuerdo con el plan de cuentas suministrado por el ejecutor. Cada entidad beneficiaria tendrá que enviar al ejecutor, periódicamente los estados contables preparados de acuerdo a los modelos que el ejecutor le proporcione.
- 3.29 Los estados financieros del Programa serán preparados por el ejecutor al cierre de cada año calendario y dictaminados por auditores externos independientes. Los informes de auditoría deberán ser suministrados al Banco dentro de los ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada ejercicio anual del organismo ejecutor.

c) Evaluación

- 3.30 El Programa prevé que a la terminación de los estudios y actividades de apoyo institucional, las Entidades Beneficiarias presentarán a la UEP un informe sobre los resultados de los estudios y las mejoras recomendadas, junto con sus comentarios y, semestralmente hasta su total ejecución, un informe sobre las mejoras implantadas como resultado de las actividades de fortalecimiento institucional que se hubiesen llevado a cabo. La UEP verificará que los informes elaborados por las Entidades Beneficiarias contengan los antecedentes necesarios, para preparar la evaluación ex-post del Programa dentro de un plazo de un año contado a partir de la fecha del último desembolso del Préstamo.

7. Cronograma de Compromisos y Desembolsos

- 3.31 El período de compromiso de los recursos del Programa sería de tres años a partir de la fecha de firma del contrato de préstamo. Los recursos serán considerados comprometidos cuando el Banco apruebe la contratación de los servicios de las consultorías seleccionadas para la elaboración de los estudios y actividades de fortalecimiento institucional.
- 3.32 No se prevén excepciones a la política del Banco en materia de desembolsos y aportes locales. El período de desembolso de los

recursos del Programa sería de cuatro años de acuerdo con el siguiente cronograma estimado (en miles de dólares):

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total
Recursos del Banco	900	1.600	1.600	900	5.000
Aporte Gobierno	100	400	400	100	1.000
Total	1.000	2.000	2.000	1.000	6.000

8. Otras disposiciones

- 3.33 Se ha previsto que el Reglamento Operativo del Programa podrá ser modificado mediante acuerdo por escrito entre la STP y el Banco. También se ha establecido que todo lo no previsto en el Reglamento se regirá por lo que disponga en el eventual Contrato de Préstamo que sería suscrito entre el Banco y la República del Paraguay, y en caso de discrepancia entre el Contrato de Préstamo y el Reglamento prevalecerán las disposiciones del Contrato de Préstamo.

IV. JUSTIFICACION Y RIESGOS

A. Justificación

- 4.1 El Programa responde a la solicitud del Gobierno de Paraguay, de contar con un instrumento que le permita llevar a cabo una adecuada y oportuna priorización de proyectos para la asignación de los recursos de inversión pública. El Programa ha sido diseñado teniendo en cuenta las políticas de desarrollo del Gobierno, las políticas operativas del Banco y la programación de operaciones acordada entre el país y el Banco.
- 4.2 Se contempla proveer recursos para preparar programas de inversión en los sectores sociales y productivos, y la modernización del Estado. La operación cuenta con flexibilidad para facilitar la incorporación de nuevos estudios, sin descuidar la adecuada priorización. En este sentido, se requerirá la conformidad del EEN, para agregar nuevos proyectos al Programa. Además, se ha considerado el fortalecimiento institucional de la STP y de las entidades que participan en el sistema de inversiones públicas, en particular las que actúan en la preparación y ejecución de proyectos que pueden ser incorporados al Programa Operativo del Banco con el Paraguay.
- 4.3 En conclusión, el Programa propuesto se justifica por que mejoraría la capacidad para preparar proyectos de inversión a través de estudios de mejor calidad y ayudaría principalmente a preparar los estudios necesarios para la incorporación de proyectos al Programa Operativo del país con el Banco. Además atendería el fortalecimiento del sistema de inversiones públicas y de seguimiento de metas ministeriales, estableciendo las bases para su sustentabilidad.

B. Riesgos

- 4.4 Los instrumentos legales que vinculan la STP al ordenamiento del sistema de inversiones públicas le otorgan un rol protagónico en la definición de las prioridades de inversión. Sin embargo, dado que estos instrumentos son de reciente implantación, existe el riesgo de que las instituciones sectoriales no acostumbradas a un proceso sistemático de decisión de incorporación de sus proyectos al presupuesto de inversiones públicas, resistan la creación de otra instancia en el proceso. Otro riesgo es la debilidad institucional de la STP y de las nuevas entidades que se incorporaran al sistema de inversiones públicas, sobre todo aquellas que trabajan en los sectores sociales y rurales (gobernaciones).
- 4.5 A fin de mitigar dichos riesgos, el Programa y la Cooperación Técnica ATN/SF-5461-PR, actualmente en ejecución, contemplan actividades de capacitación para funcionarios de la STP y de las instituciones sectoriales directamente involucradas en el sistema de inversiones públicas. Estas actividades serán complementadas a

través del programa de fortalecimiento contemplado en esta operación, que se otorgará tanto a las direcciones de la STP relacionadas con la operación, como a las áreas sectoriales responsables de los proyectos de inversión en cada una de las instituciones beneficiarias del proyecto.

- 4.6 En este mismo sentido, entre las prioridades del gobierno que asumió funciones el 15 de agosto pasado, figuran la necesidad de potenciar a la STP, otorgarle un rol proactivo y de mayor liderazgo en la conducción económica del país. De hecho, el Secretario Técnico recientemente nombrado ha sido quién lideró el grupo de asesores del Presidente de la República hasta la asunción del mando presidencial. Asimismo, el nuevo gobierno (reiteró el Presidente en su discurso inaugural del domingo 16 de agosto) otorgará máxima prioridad al Programa de Inversiones Públicas, en el cual la STP tiene un rol fundamental.

MARCO LOGICO			
NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE ^{1/}	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
Actividad de la inversión	Proyectos específicos financiados que cuentan con estudios de preinversión, elaborados conforme normas y requerimientos de organismos de financiamiento internacionales y que garantizan su viabilidad y aseguran que constituyen la mejor alternativa para resolver el problema	- Informes de evaluación de impacto de los proyectos de inversión pública	Compromiso de autoridades en proyectos de inversión financiados que cuentan con estudios de preinversión que garantizan su
Número disponible de inversión con permitan darle proyectos que tengan viabilidad económica, ambiental y	Disponibilidad, en un período de cuatro años, de proyectos de inversión alternativos a ser presentados a fuentes de financiamiento nacionales e internacionales.	- Número de proyectos candidatos para su financiamiento en los ciclos programativos con el Banco e incorporados en el Plan Nacional de Inversión Pública.	- Alto grado de compromiso de autoridades en ejecución oportuna del Programa y en la STP en materia de gestión. - Existe oferta de profesionales para desarrollar los proyectos con eficiencia.
de preinversión generales realizados para del gobierno nacional. específicos realizados proyectos del gobierno	Número de estudios generales y específicos financiados conforme a las especificaciones del Programa. Número de proyectos considerados para su financiamiento o siendo financiados, cuyos estudios han sido preparados con el Programa.	- Informe semestral de progreso y anual de evaluación. - Número de proyectos incorporados en el programa operativo del Banco con el país.	- Se contará oportunamente recursos de la contrapartida local. - Existe suficientes servicios profesionales para desarrollar trabajos.

MARCO LOGICO			
NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE ^{1/}	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
<p>amiento institucional de des Presupuestarias</p> <p>organizativa y tiva de la STP, a para cumplir con las asignadas por ley.</p>	<p>Implantación de las recomendaciones aprobadas por la STP a los 6 meses de contratados los servicios de consultoría.</p> <p>Cumplimiento de los plazos establecidos para la preparación del Plan Nacional de Inversión Pública a fin de que éste se presente cada año al Congreso Nacional en septiembre.</p>	<p>- Informe final de consultoría.</p> <p>- Informes semestrales de progreso y anual de evaluación</p>	<p>- Existe disposición de autoridades para implantar las recomendaciones</p>
<p>de Preinversión.</p> <p>ón de servicios les para apoyar la n de TDR para la n de estudios de ón, así como para realización de los para seleccionar, y adjudicar la realización estudios.</p>	<p>Servicios de consultoría</p>	<p>Ejecución del Presupuesto</p>	<p>- Existe oferta de profesionales para desarrollar los estudios con eficiencia.</p>
<p>de estudios de ón generales</p>	<p>Estudios generales US\$500.000</p>	<p>Ejecución del Presupuesto</p>	<p>- Existe oferta de profesionales para desarrollar los estudios con eficiencia.</p> <p>- Se desarrollan los concursos y se seleccionan los servicios de consultoría con eficiencia.</p>

MARCO LOGICO			
NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES OBJETIVAMENTE ^{1/}	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
de estudios de ón específicos	<ul style="list-style-type: none"> - Corredores Viales II - 270.000 - Programa de Consolidación y Expansión del Sistema de Transmisión Eléctrica. - 180.000 - Programa de Agua Potable y Saneamiento II - 280.000 - Otros estudios 	Ejecución del Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> - Existe oferta de profesionales para desarrollar los estudios con eficiencia. - Se desarrollan los concursos y se seleccionan los servicios de consultoría con eficiencia.
amiento Institucional ma de inversiones icas, Dirección de siones de la STP y la ad de Crédito Público Ministerio de Hacienda.	Servicios de consultoría	Ejecución del Presupuesto	Existe la disposición y compromiso de las autoridades para seguir las recomendaciones resultantes
vo al mejoramiento del ma de elaboración y imiento	Servicios de consultoría	Ejecución del Presupuesto	Existe el compromiso de poner en práctica los criterios recomendados
as de corta duración	Servicios de consultoría Subtotal US\$200.000	Ejecución del Presupuesto	Existe el compromiso de utilizar las recomendaciones resultantes de las consultorías

1/ En las negociaciones de la operación se incluirían en los indicadores la cantidad de proyectos de inversión, estudios generales, proyectos considerados para financiamiento y plazos de implementación, entre otros.

PLAN TENTATIVO DE ADQUISICIONES DEL PROGRAMA

Principales servicios de consultoría del Programa	Financiamiento en US\$ Miles	Procedimiento	Precalificación	Tiempo estimado
Primer Año				
Corredores viales II	270	LPI	Si	III trimestre
Programa de Consolidación y Expansión del Sistema de Transmisión Eléctrica	180	PEB	Si	III trimestre
Programa Agua Potable y Saneamiento II	280	LPI	Si	III trimestre
Estudios Generales	50	PEB	1/	II, III y IV trimestre
Fortalecimiento Institucional (varios)	200	PEB	1/	I,II, III, IV trimestre
Segundo, Tercer y Cuarto año	5000	1/	1/	----

PROCEDIMIENTO PARA LA SELECCION Y CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA		
COSTO DE LOS ESTUDIOS	PROCEDIMIENTO	PUBLICACION
Igual o mayor de US\$200.000	Licitación Pública Internacional (LPI)	Development Business (Aviso General de Adquisiciones y Avisos Específicos) Periódicos de amplia circulación nacional
Menos de US\$200.000	Procedimientos estándar del Banco (PEB)	Periódicos Nacionales de amplia circulación

1/ Dependiendo del monto de la actividad a ser financiada.

PROYECTO DE RESOLUCION

PARAGUAY. PRESTAMO /OC-PR A LA REPUBLICA DEL PARAGUAY
(Programa de Preinversión)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en el ejecución de un Programa de preinversión. Dicho financiamiento será por una suma hasta cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$5.000.000) de la Facilidad Unimonetaria del capital ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.