

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BRASIL

**PROGRAMA DE DESARROLLO URBANO Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL DE LINHARES**

(BR-L1605)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Diego Arcia (CSD/HUD) Jefe de Equipo; Daniel Torres (INE/TSP) y Tiago Pereira (INE/WAS) Jefes de Equipo Alternos; Verónica Adler, Dalve Alves, Jorge Silva, Sofía del Castillo, Ana García, María Alejandra Villota, Dianela Ávila y Silvia Pérez (CSD/HUD); Mauro Nalesso (INE/WSA); Alexandra Alvear (INE/INE), Bruno Camarano e Higor Gomes (CSC/CBR); Laisa Rachter (SCL/GDI); Leise Estevanato y David Salazar (VPC/FMP); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Álvaro Fresno, Lidia Reboucas y María Escovar (VPS/ESG); Gabriel Filc (SPD/SDV); Barbara Brakarz (CSD/CCS); Carolina Avello, Yara Fonseca y Arthur Oliveira (consultores).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

BRASIL

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial de Linhares		
Número de Proyecto:	BR-L1605		
Equipo de Proyecto:	Diego Arcia (CSD/HUD) Jefe de Equipo; Daniel Torres (INE/TSP) y Tiago Pereira (INE/WAS) Jefes de Equipo Alternos; Verónica Adler, Dalve Alves, Jorge Silva, Sofía del Castillo, Ana García, María Villota, Dianela Ávila y Silvia Pérez (CSD/HUD); Mauro Nalesso (INE/WSA); Alexandra Alvear (INE/INE), Bruno Camarano e Higor Gomes (CSC/CBR); Laisa Rachter (SCL/GDI); Leise Estevanato y David Salazar (VPC/FMP); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Álvaro Fresno, Lidia Reboucas y María Escovar (VPS/ESG); Gabriel Filc (SPD/SDV); Barbara Brakarz (CSD/CCS); Carolina Avello, Yara Fonseca y Arthur Oliveira (consultores)		
Prestatario:	Municipio de Linhares		
Garante:	República Federal del Brasil		
Organismo Ejecutor:	Municipio de Linhares, por medio de la Secretaría de Obras Públicas y Servicios Urbanos		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	56.000.000
	Local:	US\$	14.000.000
	Total:	US\$	70.000.000
Marco de política Ambiental y Social:	Normas de Desempeño 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9 y 10 activadas Ambiental y Social:		
	Clasificación:	B	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto general.** Linhares es un municipio de porte medio en el estado de Espírito Santo (ES), localizado en la Microrregión del Rio Doce, con 179.755 habitantes (2021) y un área total de 3.496.263 km² (IBGE, 2021) [1]¹, siendo el mayor municipio en extensión territorial y litoral de ES. Éste se organiza en 9 distritos, con la mayor parte de la población y actividades aglomeradas en el Distrito Sede (DS) [2]. Las principales vías de acceso entre el DS y los demás distritos son la carretera federal BR-101 (eje norte-sur) y la carretera estatal ES-248 (eje este-oeste).

¹ Ver listado completo de [Referencias Bibliográficas](#) identificadas por el número incluido entre corchetes [#].

- 2.2 **Contexto económico.** Linhares es uno de los principales centros de desarrollo económico de ES, con un Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de R\$36.577, superior al nacional (R\$35.161). El municipio cuenta con potencial turístico dada su riqueza natural. Además, se destaca entre las ciudades que más capital y empleos formales generan en ES. En las últimas dos décadas, desarrolló una exitosa estrategia para atraer capital productivo; como resultado, se instalaron nuevas industrias y empresas, permitiendo un aumento acumulado superior a los 16.000 empleos formales (2002-2016) [3]. A pesar de los impactos provocados por el COVID-19, Linhares fue uno de los municipios con mayor generación de empleos formales de ES en 2021 [4] y 2022 [5].
- 2.3 **Acelerada expansión poblacional y urbana.** Linhares ha experimentado un aumento significativo de su población, vinculada al dinamismo económico, con un crecimiento del 60% de sus habitantes (2021) comparado con el 2000, por encima del incremento a nivel nacional del 45% y estatal del 33% [6]. La tasa de crecimiento anual poblacional fue de 2,5% (2010-2021), mientras que la media de ES fue 1,53% [7]. La población se concentra principalmente en el DS, estimada en 138.000 habitantes (77% de la población urbana total), con una densidad poblacional de 2.397 hab/km² y en un área de 5.836 ha (2021). En la última década, el DS experimentó una acelerada expansión urbana. Su área urbanizada pasó de 2.104 ha (2010) a 2.632 ha (2021), con una tasa de crecimiento del 25%.
- 2.4 **Crecimiento urbano desordenado e insostenible.** El incremento poblacional generó mayores demandas y presión por suelo bien localizado, con infraestructura y servicios urbanos. No obstante, la ciudad ha crecido de manera desordenada por su deficiente planificación y la insuficiente infraestructura y equipamientos urbanos. La reciente urbanización (§2.3) se concentra principalmente en la Zona Este (ZE) del DS. Esta área se caracteriza por su dispersión y una baja integración socio-territorial entre sus barrios, además de fuertes condicionantes geográficos para su desarrollo. Además, las deficiencias de los instrumentos de gestión urbana e infraestructura impactan en la pérdida de áreas naturales y de servicios ecosistémicos estratégicos (ríos y *lagoas*), lo cual hace que el crecimiento urbano sea insostenible. Actualmente, la ciudad exhibe elevados grados de contaminación de sus cuerpos hídricos. Adicionalmente, las demandas insatisfechas por suelo urbanizado acentuaron el ritmo y la informalidad del crecimiento de Linhares. Entre 2005 y 2020, los asentamientos precarios se expandieron a una tasa anual del 2,7% en sus principales distritos.
- 2.5 **Bajos estándares urbanos y vulnerabilidad socioambiental.** Entre los problemas asociados al crecimiento de Linhares, se destaca el déficit de vivienda de aproximadamente 5,8%, el quinto más alto de ES. La falta de acceso a suelo urbanizado propició que numerosas familias se asentaran en márgenes de ríos y *lagoas*, exponiéndose a riesgos de inundación y contaminación [8]. Actualmente, se estima que 732 familias residen en áreas de protección ambiental, contribuyendo a la contaminación de los cuerpos de agua por falta de una adecuada cobertura de saneamiento. Entre los lagos más contaminados está la *Lagoa do Meio*. En su entorno se construyeron numerosas viviendas sobre zonas de preservación. Si bien cerca del 95% de la población de Linhares cuenta con redes de abastecimiento de agua, la calidad del servicio requiere de mejoras. Por su parte, sólo un 75% de hogares del municipio tiene acceso a servicios de saneamiento de aguas residuales y un 85% a servicios de recolección de

residuos [9]. El sistema de recolección y tratamiento de alcantarillado requieren de ampliación y retirada de lanzamiento de efluentes a ríos y *lagoas*.

- 2.6 **Deficiencias institucionales para la gestión territorial y urbana.** Linhares sólo cuenta con tres [10] de los nueve instrumentos de planeación y preparación ante riesgos recomendados por el IBGE [11]. El Plan Director Urbano Municipal (PDUM) y el Plan Maestro de Movilidad (PlanMob) aprobados en 2012 y 2014 respectivamente, están desactualizados respecto a las dinámicas socio-territoriales que enfrenta el municipio (§2.3, §2.4). Si bien Linhares fue afectado por el desastre del Rio Doce [8] (2012 y 2013), el municipio aún carece de un plan de resiliencia ante riesgos naturales y de impactos del Cambio Climático (CC). Con relación a los temas ambientales, recursos hídricos, saneamiento básico y residuos sólidos, Linhares también carece de instrumentos para su planificación y adecuada gestión. Los procesos de licenciamiento urbano y ambiental son gestionados en archivos físicos. No cuenta con capacidad digital y bases de datos actualizadas, sistematizadas e integradas para estos procesos.
- 2.7 **Movilidad urbana.** El tráfico promedio (vehículos/hora) del transporte público de las zonas periféricas [12] a las zonas centrales varía entre 2,3 y 7,0 vehículos/hora. Mientras que para los que viven cerca del centro o de los corredores de transporte y movilidad, varía entre 8,3 y 19,7 vehículos/hora [13]. El 94% de la población estaba cubierta por el servicio de transporte público (2014); sin embargo, el PlanMob señaló la necesidad de atender la consolidación urbana de las nuevas áreas a mediano y largo plazo.
- 2.8 **Directrices para el crecimiento urbano.** Pese a las deficiencias en los instrumentos de planeación, el PDUM señaló a la ZE del DS como el área de expansión futura a fin de desacoplar el crecimiento de la ciudad de la carretera federal BR-101 y maximizar el aprovechamiento de nuevas áreas, reduciendo los efectos negativos de la urbanización sobre los cuerpos de agua, incluyendo la preservación, protección y recuperación de flora y fauna nativa. El crecimiento continuo de Linhares está restringido hacia el oeste y sur del DS por su geografía e infraestructura logística [14], dejando la ZE como el área con potencial para viabilizar la expansión futura de la ciudad. Sin embargo, la ZE se ha ido urbanizando sin un modelo de ordenamiento apropiado [15]. Para la urbanización de esta área, el PlanMob [16] previó la necesidad de implantar la Avenida Interbarrios (AI) como un eje de desarrollo, a fin de garantizar la conectividad, el acceso a infraestructura y equipamientos urbanos, mejorar la integración entre los barrios del municipio y direccionar el ordenamiento de la ZE.
- 2.9 **Consideraciones de riesgos de desastre y adaptación al CC.** La información disponible para la cuenca del Rio Doce [17] señala que, el CC en Linhares podría incrementar el riesgo de inundaciones, periodos de sequía, deslizamientos de tierra y erosión costera, afectando principalmente a las comunidades más vulnerables. Según modelos climáticos regionales desarrollados por el *Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais* (INPE), se espera incrementos entre 2°C y 4°C por encima de la temperatura media anual para la cuenca del Río Doce [18]. En cuanto a las precipitaciones, aunque los modelos indican disminuciones en la precipitación media anual, se espera que en la época de lluvias se presenten eventos de alta intensidad con mayor frecuencia. Esto incrementará la amenaza por inundación pluvial [19]. Por estos motivos, los potenciales impactos del CC deben ser considerados en la planificación, diseño y ejecución de las obras de urbanización del municipio [20].

- 2.10 **Consideraciones de género y diversidad.** El género es un diferenciador importante en la movilidad urbana [21]. La falta de planificación urbana, entre otros factores, aumenta la inseguridad pública [22], en particular para las mujeres y afrodescendientes (AD). Linhares es la segunda ciudad con mayor índice de violencia en ES [23], siendo los hombres jóvenes AD los más afectados [24]. La tasa de homicidios contra las mujeres también es superior a la media nacional, siendo las vías públicas el segundo lugar con mayor ocurrencia de casos [25]. Con respecto a Personas con Discapacidad (PcD), los datos del Censo (2010) indican que un 12% de la población posee algún tipo de discapacidad, tema que debe ser abordado para evitar la exclusión de este grupo de ciudadanos.
- 2.11 **Enfoque del Programa.** El principal desafío es el crecimiento urbano desordenado e insostenible de Linhares, el que se encuentra asociado a: (i) infraestructura y equipamientos urbanos insuficientes para atender el aumento poblacional; (ii) crecimiento urbano sobre márgenes de ríos, lagunas y áreas de importancia natural con efectos contaminantes de las aguas y la exposición a riesgo de inundaciones; y (iii) debilidades institucionales del gobierno municipal relacionadas con la planificación urbana y territorial y la gestión de riesgos socioambientales. Linhares tiene el potencial de continuar la senda de crecimiento económica y productiva con estándares ambientales y de calidad de vida adecuados. Sin embargo, su desarrollo está condicionado por la falta de un modelo de gestión sostenible para el crecimiento urbano y de una respuesta efectiva a las demandas por suelo e infraestructura urbana resiliente al CC. Si bien la ciudad determinó la ZE como el área adecuada para el crecimiento futuro de la ciudad (§2.8), esta carece de los elementos necesarios para su adecuada urbanización [26], requiriendo de procesos de ordenación, planificación integrada e inversiones en infraestructura urbana resiliente, servicios y equipamientos que propicien un adecuado hábitat urbano.
- 2.12 **Alineación estratégica.** Este programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) a través de los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, con la implantación de servicios y equipamientos sociales equitativos; y (ii) Productividad e Innovación con la planificación e infraestructura para el crecimiento productivo y la adopción de nuevas tecnologías para su gestión. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) a través de los indicadores de: (2.4) Hogares con acceso mejorado a agua (a) y saneamiento (b); (2.13) Caminos construidos o mejorados; (2.19) Emisiones evitadas; (2.20) Beneficiarios de resiliencia mejorada contra desastres naturales y cambio climático; y (2.26) Agencias con capacidad de tecnología digital y de gestión fortalecida. También se alinea con los temas transversales de: (a) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, vía la mejora de adaptación y resiliencia de la infraestructura, recuperación de áreas ambientalmente degradadas, y de equipamientos sostenibles y eficientes energéticamente; (b) Igualdad de Género y Diversidad, al promover acciones con perspectiva de género y diversidad (con enfoque en la inclusión de PcD y AD); y (c) Capacidad Institucional y Estado de Derecho con el fortalecimiento de la gobernanza urbana y ambiental. Además, este programa es consistente con la estrategia de País del Grupo BID con Brasil 2019-2022 (GN-2973), contribuyendo a: (a) el área estratégica de perfeccionar el clima de negocios y reducir las brechas en la infraestructura sostenible para mejorar la competitividad, desarrollando infraestructura moderna y resiliente que facilite la expansión de empresas y servicios; (b) el objetivo estratégico de reducir

las brechas de infraestructura por medio de la ampliación de equipamientos comunitarios, los servicios de agua, saneamiento y transporte; y (c) el tema transversal de sostenibilidad ambiental y CC con el incremento de áreas verdes y la mejora y preservación de áreas ambientales. También es consistente con la meta de mediano plazo de la Visión 2025 del Grupo BID (AB-3266) al “Promover el Progreso Social” a través del “acceso y calidad de los servicios públicos”. Finalmente, esta operación es consistente con el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano (GN-2732-11) al promover la ocupación ordenada del territorio y su adecuada gobernanza.

- 2.13 **Objetivos.** El objetivo general del programa es promover el desarrollo urbano y ordenamiento territorial sostenible de Linhares. Los objetivos específicos para esta operación serán: (i) incrementar el acceso a infraestructura y equipamientos urbanos [27] en la Zona Este del Distrito Sede, con enfoque en Cambio Climático; y (ii) fortalecer la gestión urbana y territorial sostenible, así como la gestión de riesgos socioambientales del municipio.
- 2.14 **Componente 1. Urbanización Sostenible [28] (BID US\$51 millones, Local US\$13,25 millones).** Este componente financiará: (i) la implantación de infraestructura urbana resiliente [29] [30] en la ZE, con énfasis en la AI y su área de influencia, lo cual incluye obras de pavimentación de la AI, de las vías de acceso y de interconexión con los barrios existentes, drenaje urbano, agua y saneamiento básico; infraestructura para el transporte no motorizado; instalaciones sociales y de ocio [31] [32]; creación de plazas, parques; y corredores verdes alrededor de ríos, *lagoas* y áreas públicas en la ZE [33], estas acciones incorporarán la perspectiva de género y diversidad a ser definidos con base en diagnósticos participativos [34]; (ii) estudios y proyectos de ingeniería, diseño urbano y paisajismo; (iii) estudios para supervisión, gestión y seguimiento técnico y socioambiental; y (iv) acciones de mitigación ambiental. La adquisición de terrenos relacionadas con la ejecución de la infraestructura deberá ser financiada con recursos de la contrapartida local.
- 2.15 **Componente 2. Fortalecimiento de la Planificación Urbana, Territorial y Gestión de Riesgos Socioambientales (BID US\$3 millones, Local US\$0,25 millones).** Este componente financiará: (i) la elaboración del plan urbanístico local para la ZE bajo principios de resiliencia frente al CC; (ii) los estudios técnicos para la actualización de los instrumentos de planificación urbana, territorio y ambiental; (iii) adquisición de equipamiento informático y mejora de la infraestructura, incluidos dispositivos para la recopilación y gestión de datos geoespaciales del territorio; (iv) estudios para la implementación de infraestructura verde (resiliencia urbana), eficiencia energética y construcciones bioclimáticas para equipamiento urbano; (v) apoyo a la implementación de procesos digitalizados para la gestión y monitoreo urbano y territorial; (vi) actualización y modernización de los sistemas de registro del municipio, incluyendo capacitaciones a los funcionarios del municipio para recolección y digitalización de información estrategia para la planeación y el ordenamiento territorial; y (vii) capacitación de funcionarios municipales en el uso de nuevas tecnologías, temas ambientales y sociales.
- 2.16 **Administración y Monitoreo del Programa. (BID US\$2 millones, Local US\$0,5 millones).** Incluye: (i) consultorías para monitoreo de la operación; (ii) apoyo de la Unidad de Gestión del Programa (UGP), capacitación y gastos de administración; (iii) auditorías externas; (iv) implementación de un plan de

comunicación, relacionamiento con los grupos de interés y difusión de las acciones del programa; y (v) consultoría técnica, socioambiental y del Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS).

- 2.17 **Costo, modalidad de financiamiento y otros.** El costo será de US\$70 millones, de los cuales US\$56 millones serán financiados con un préstamo de recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco y US\$14 millones de aporte de contrapartida. Debido a experiencias en programas similares, se estima un plazo de ejecución de cinco años. El instrumento seleccionado es “Global de Obras Múltiples” (GOM), el que se justifica por facilitar el financiamiento de actividades en el mediano plazo, con obras independientes pero similares que implican un abordaje integral por áreas de intervención, combinando obras de urbanización y paisajismo, provisión de equipamientos y recuperación ambiental en la ZE. Para la evaluación y dimensionamiento del programa será elaborada una muestra representativa para cada una de las tipologías de intervención (por ej., estación de tratamiento de residuos, equipamientos sociales, de recreación y deportes, parque lineal, tramo de 5 km de la AI con obras de urbanización, paisajismo, ciclovía y puente [35]). Esto permitirá establecer los costos básicos de los proyectos y desarrollar el análisis económico correspondiente.
- 2.18 **Beneficiarios.** Se beneficiará directamente a los habitantes de los barrios periféricos de la ZE (aprox. 40.000 personas), a través del desarrollo de un sistema de integración de la estructura viaria y de conectividad entre los barrios, la creación de nuevos equipamientos sociales y la recuperación de áreas ambientales. Otras 40.000 personas serán favorecidas indirectamente por las acciones de ampliación de infraestructura de saneamiento, mejoras en la movilidad y acceso a áreas de trabajo.
- 2.19 **Resultados esperados.** Las intervenciones del programa permitirán mejorar el hábitat urbano y la gestión urbana de Linhares para contribuir a su crecimiento sostenible y resiliente. Los impactos esperados permitirán incrementar el valor de las áreas intervenidas y una mejora de sus indicadores sociales y ambientales. Por lo tanto, se prevé incorporar: (i) hogares con acceso a saneamiento y agua potable; (ii) hogares con acceso a equipamientos sociales y áreas verdes; (iii) hogares resilientes en zonas de riesgo climático; (iv) porcentaje de planes formulados que incluyen medidas de mitigación y adaptación al CC; (v) mejoría de la calidad de agua de la *Lagoa do Meio*; (vi) monitoreo efectivo del crecimiento urbano y los riesgos climáticos con el uso de tecnologías geoespaciales; y (vii) reducción del tiempo promedio de viaje de la periferia del DS.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Esquema de ejecución.** El Municipio de Linhares será el prestatario y el Organismo Ejecutor (OE). La República Federal del Brasil será el garante de las obligaciones financieras relativas al préstamo. Dicho municipio ejecutará el programa por medio de su Secretaría de Obras y Servicios Urbanos.
- 3.2 **Aspectos técnicos y lecciones aprendidas.** El Banco aporta su vasta experiencia en la ejecución y financiamiento de programas de urbanización en Brasil, así como la inclusión de aspectos transversales, a saber: (i) desarrollo de proyectos urbanos integrales con provisión de infraestructura y equipamientos sociales, incluyendo parámetros de resiliencia en sus diseños; (ii) planificación urbana, territorial y de movilidad integrada con enfoque en CC; (iii) aplicación de

prácticas de infraestructura verde, resiliente y adaptada al CC; y (iv) enfoque de género en intervenciones urbanas. Las principales lecciones aprendidas son: (i) contar oportunamente con estudios de ingeniería, previo a iniciar los procesos de licitación, para reducir incertidumbre de alcance y costos; (ii) tener un adecuado sistema de gestión de activos para la priorización y mantenimiento futuro de inversiones; (iii) fortalecer procesos y análisis asociados con riesgo climático y de planeación urbana; y (iv) contar con herramientas tecnológicas para el seguimiento de la ejecución de obras. El conocimiento del sector se deriva principalmente de la participación del Banco en el financiamiento de numerosos proyectos de desarrollo urbano, infraestructura y transporte urbano en Brasil y otros países de la región [36].

- 3.3 En el diseño de la operación, más allá de la contribución para atender a las necesidades de financiamiento para la implantación de infraestructura y equipamientos urbanos, el apoyo del Banco tiene adicionalidad no financiera a través de recursos administrativos y cooperación técnica [37]. Para Linhares se están desarrollando el estudio para la definición de las bases de ordenamiento territorial y urbana de la ZE, integrando los usos del suelo y la movilidad urbana. Este trabajo incorpora las lecciones aprendidas del proyecto Desarrollo Orientado al Transporte Sostenible en Brasil (BR-L1394). Adicionalmente, se está desarrollando un análisis cuantitativo de la amenaza por inundación apoyado en la herramienta HYDRO-BID e incorporando los escenarios de CC. Este análisis servirá tanto a las directrices de ordenamiento territorial de la ZE como al diseño de los proyectos del programa.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 El Programa cuenta con una clasificación de impacto ambiental y social de Categoría “B”. Los principales impactos negativos de las obras de infraestructura asociadas al programa ocurrirán durante la fase de construcción y entre otros destacan: modificación de patrones naturales de drenaje, erosión y sedimentación, interrupciones del tráfico, molestias por el ruido y emisiones de las obras, desechos sólidos, riesgos de seguridad y salud de los trabajadores, limitaciones temporales de acceso y reposiciones temporales de servicios afectados. Estos impactos serán localizados, principalmente a la ZE del DS de Linhares, y serán acotados en el tiempo, siendo posible la aplicación de medidas de mitigación y buenas prácticas constructivas que garanticen el cumplimiento de la normativa nacional, municipal y las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS) del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID. El Programa no se ejecutará en hábitats naturales críticos ni implicará reasentamiento. La calificación de riesgo ambiental y social se considera substancial por la necesidad de verificar la capacidad en la supervisión socioambiental y posible desarticulación institucional entre los organismos involucrados, la municipalidad y otras instituciones sectoriales y locales. La clasificación de riesgo de desastre y CC es moderada, debido a que no se esperan incrementos de las condiciones actuales de amenazas naturales o de la vulnerabilidad de las comunidades locales o del entorno por la infraestructura. Para el manejo de este riesgo, se prevén intervenciones específicas de adaptación al CC y gestión integral del riesgo de

desastres naturales diseñadas a partir de una evaluación de amenaza por inundación para escenarios de clima futuro.

- 4.2 Tratándose de un programa de obras múltiples, y en cumplimiento del MPAS, está en preparación una Evaluación Ambiental y Social y un Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS y PGAS) para cada uno de los proyectos que forman parte de la muestra que representarán el 30% del costo total del programa. Las previsiones de la viabilidad socioambiental de los proyectos fuera de la muestra y la gestión de la operación se incluirán en un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). El MGAS detallará los procedimientos requeridos durante el ciclo de vida de los proyectos, identificando los responsables de cada acción. Por otra parte, el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) del Municipio de Linhares será complementado para cumplir con los requisitos del MPAS. El SGAS establecerá criterios de elegibilidad de tal forma que se excluyan proyectos de categoría A y los lineamientos para la clasificación de impacto socioambiental, así como los estudios ambientales y/o sociales que será necesario desarrollar para garantizar cumplimiento con el MPAS.
- 4.3 **Otros riesgos.** Se identificaron cuatro riesgos principales para la ejecución del programa, dos de ellos clasificados en categoría alta (i y ii) y otros dos en categoría media (iii y iv). Estos riesgos fueron divididos en categorías Operacionales, Capacidad de Gestión y Sociales y Ambientales, y en síntesis son los siguientes: (i) baja capacidad técnica y de gestión y desconocimiento de los procesos de adquisiciones del BID por parte de la unidad ejecutora; (ii) dificultad para la adquisición de terrenos; (iii) baja oferta de empresas para la ejecución de las obras; y (iv) dificultad para cumplir con las políticas socioambientales, los cuales se mitigarán utilizando las mejores prácticas del Banco en la implementación de proyectos similares.
- 4.4 Para mitigar estos riesgos, se propone: (i) capacitar a la unidad ejecutora, y la posibilidad de la contratación de una empresa de apoyo a la gestión; (ii) el inicio anticipado de negociaciones con los propietarios de las áreas a ser incorporadas al desarrollo de infraestructura; (iii) amplia difusión para las futuras licitaciones del programa, a fin de atraer empresas de calidad; y (iv) fortalecer los procesos de seguimiento de proyectos, además de la contratación de una empresa para apoyar la implementación y supervisión del sistema de gestión socioambiental.
- 4.5 **Sostenibilidad.** El programa busca garantizar la sostenibilidad de sus acciones a través de: (i) el fortalecimiento de la planificación, monitoreo y gestión de las áreas urbanizadas y de valor ambiental que tendrán como destino usos públicos, esto permitirá prevenir su ocupación irregular; (ii) las acciones de saneamiento que contribuirán a mejorar la calidad de los ríos y *lagoas* al disminuir el vertimiento de contaminantes y tratar las aguas servidas; y (iii) la incorporación de nuevas tecnologías para monitorear las áreas expuestas a riesgo climático y de seguridad. Para esto, el programa trabajará de forma coordinada con los sectores encargados de la gestión ambiental, de servicios básicos de agua y saneamiento y demás áreas relevantes, incluido el sector social, para que puedan asumir la operación y manutención de las obras y servicios implantados.
- 4.6 **Aspectos fiduciarios.** No habrá excepciones a las políticas del Banco. La gestión financiera del programa se llevará a cabo de acuerdo con la Guía para la Gestión Financiera de los proyectos financiados por el BID (OP-273-12), que establece, entre otras cosas, las modalidades de desembolso y las auditorías externas de

los informes financieros del Programa, que se acordarán con el Banco. Las contrataciones del Programa serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones del BID (GN-2349 y GN-2350-15).

- 4.7 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente, con cargo a los recursos del préstamo, los gastos elegibles incurridos por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para los estudios y proyectos que se ejecutarán con los recursos del préstamo, así como la ejecución de las obras prioritarias, hasta un monto de US\$1.680.000 millones (3% del monto del préstamo propuesto), siempre que se cumplan requisitos sustancialmente similares a los establecidos en el convenio de préstamo. Dichos gastos deben haber sido realizados a partir de la fecha de aprobación del Perfil del Proyecto, pero en ningún caso se incluirán los gastos realizados con más de 18 meses de antelación a la fecha de aprobación del préstamo.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 Se prevé la distribución de la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) a la Revisión de Calidad y Riesgos (QRR) en marzo de 2023; la distribución del Borrador de Propuesta de Préstamo (DLP) al Comité de Políticas Operativas (OPC), en abril de 2023; y la aprobación de la Propuesta de Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco, en junio de 2023. El total de recursos transaccionales necesarios para la preparación se estima en US\$128.000.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



ESRR Report

Operation Information

Operation		
BR-L1605 Linhares Urban Development and Land Use Planning Program		
Environmental and Social Impact Category	ESRR	
B	Substantial	
Country	Executing Agency	
Brazil	BR-MUNICIPIO LINHARE	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
CSD/HUD	SUSTAINABLE CITIES	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
DIEGO ANDRES ARCIA	ALVARO ADAM FRESNO	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$56,000,000.00	
Assessment Date	Author	
2022-09-09	Adam Fresno, Alvaro (from Toolkit)	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	2022-10-07	
QRR	2023-03-24	
Board Approval	2023-06-14	
Current Last Disbursement Expiration	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



ESRR Report

Risk Assessment

Cause	Value
Largely related to direct impacts of project footprint, and inherent sector risk including contribution to cumulative risks	Substantial
Comments: The operation will generate moderate direct impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous). There are moderate direct health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people. The operation has the potential to moderately directly impact modified habitat that include significant biodiversity value.	
Contribution	Value
Largely related to indirect and induced impacts, third party actions, associated facilities, supply chain aspects, and indirect contribution to cumulative impacts	Substantial
Comments: The operation will have moderate indirect and/or cumulative adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities. The operation will generate moderate indirect and/or cumulative impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous). The project will lead to moderate indirect and/or cumulative impacts related to physical, and/or economic displacement - Impacts include, and are not limited to, relocation; expropriation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.	
Context	Value
Largely related to influence and impacts from external operating environment on project setting, including legal framework and practice, vulnerability risk, political and social conflict, cultural context, legacy issues, etc	Moderate
Comments: Natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are likely to occur in the project area, and these may moderately impact the project, and/or the project may moderately exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.	
Performance	Value
Directly related to borrower capacity and organizations, commitments, resources and overall performance during project	Moderate
Comments: The Borrower/Executing Agency's has moderate organizational capacity and competency for managing environmental and social issues.	
Overall Environmental and Social Risk Rating	Value
Please indicate the overall ESRR of the project according to your professional judgement at this point in time	Substantial
Comments: Due to risk factors cause and contribution the overall rating is substantial	

Operation Information

Operation Name	
Linhares Urban Development and Land Use Planning Program	
Operation Number	BR-L1605

Operation Details

Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
CSD/HUD	SUSTAINABLE CITIES
Type of Operation & Modality	Original IDB Amount
LON / GOM	\$56,000,000.00
Executing Agency	Borrower
BR-MUNICIPIO LINHARE	PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES &#xOD;
ESG Primary Team Member	Team Leader
Alvaro Adam Fresno	Diego Andres Arcia
Toolkit Completion Date	Author
09/09/2022	Adam Fresno, Alvaro
Applicable ESPSs with requirements	
ESPS 1; ESPS 2; ESPS 3; ESPS 4; ESPS 5; ESPS 6; ESPS 8; ESPS 9; ESPS 10	

Operation E&S Classification Summary

Environmental and Social Impact Categorization (ESIC)	B
Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC)	Moderate
Environmental and Social Risk Rating (ESRR)	Substantial

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

There are no contextual risks associated with the project (e.g. political instability, oppression of communities, armed forces in the project area).

The operation will not have direct impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The operation will not have significant indirect and/or cumulative impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The Executing Agency or other relevant entity (in relation to the operation) has a proven track record to respect and protect the fundamental principles and rights of workers (including fair treatment, commitment to non-discrimination, equal opportunity, protection of workers including workers in vulnerable situations, work accommodations, migrant workers' rights, collective bargaining and rights of association) and compliance with national employment and labor laws.

The operation will not result in the direct loss of employment (i.e. retrenchment).

The operation will not result in the indirect and/or cumulative loss of employment (i.e. retrenchment).

The Borrower will prepare and operate a Grievance Redress Mechanism for all workers (direct and contracted).

The operation will promote a sustainable use of resources including energy, water and raw materials.

The operation will not have direct adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation is not expected to or currently produce directly GHG emissions.

The operation is considering alternatives to implement technically and financially feasible and cost-effective options to avoid or minimize project-related GHG emissions during the design and operation of the project.

The operation has no exposure to climate transition risks related with a loss of value of a project driven by the transition to a lower-carbon economy, result from extensive policy, legal, technology, and/or market changes to address climate change.

The project will not directly affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

The project will not indirectly-cumulatively affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

The project's direct impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

The project's indirect and/or cumulative impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

There is no potential for an emergency or unanticipated event to occur in the project area of influence that demands immediate action to prevent or reduce harm to people, property, and/or the environment.

There is no potential direct impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

There is no potential indirect and/or cumulative impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

The operation doesn't have the direct potential to implement project activities in critical natural habitat.

The operation doesn't have the indirect and/or cumulative potential, including through the supply chain, to implement project activities in critical natural habitat.

The project will not directly introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project will not indirectly-cumulatively, including through the supply chain, introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project is not expected to cause adverse direct impact on Indigenous Peoples. FPIC is required when there will be (i) impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; (ii) Relocation of Indigenous Peoples from lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; or (iii) significant impact on Cultural Heritage.

The project is not expected to cause adverse indirect/cumulative impact on Indigenous Peoples.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by direct project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by indirect/cumulative project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

The project doesn't have the potential to cause adverse direct impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project doesn't have the potential to cause adverse indirect and/or cumulative impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project is not expected to directly damage or negatively impact cultural heritage.

The project is not expected to directly damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project will not negatively directly affect people due to their gender, sexual orientation or gender

identity.

The project is not expected to lead to direct risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project is not expected to lead to indirect and/or cumulative risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project will not potentially face direct barriers to equitable gender-based participation.

The project will not potentially face indirect and/or cumulative barriers to equitable gender-based participation.

The project will not deal with a subject matter and/or be implemented in an area where the manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation of stakeholders has been documented.

ESPS 1 - Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The Executing Agency will conduct an Environmental and Social Assessment (ESA) or Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) process for the project during preparation.

The Executing Agency will prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation as defined under ESPS 1.

The Borrower/Executing Agency's has moderate organizational capacity and competency for managing environmental and social issues.

ESPS 2 - Labor and Working Conditions

The Executing Agency will prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation with specific elements related to Labor and Working Conditions under ESPS 2.

The operation has the potential to cause minor direct impacts associated with accidents, injury, and disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

The operation has the potential to cause minor indirect and/or cumulative impacts associated with accidents, injury, and disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

ESPS 3 - Resource Efficiency and Pollution Prevention

The operation will have moderate indirect and/or cumulative adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will generate moderate direct impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation will generate moderate indirect and/or cumulative impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation is expected to or currently produce indirectly-cumulatively GHG emissions (less than 25,000 tons of CO2 equivalent per year).

ESPS 4 - Community Health, Safety, and Security

There are moderate direct health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

There are moderate indirect and/or cumulative health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

There is minor potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to directly result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

There is minor potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to indirectly-cumulatively result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

Natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are likely to occur in the project area, and these may moderately impact the project, and/or the project may moderately exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.

ESPS 5 - Land Acquisition and Involuntary Resettlement

The project will lead to moderate direct impacts related to physical, and/or economic displacement - Impacts include, and are not limited to, relocation; expropriation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

The project will lead to moderate indirect and/or cumulative impacts related to physical, and/or economic displacement - Impacts include, and are not limited to, relocation; expropriation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

Vulnerable people may be disproportionately affected by minor direct impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

Vulnerable people may be disproportionately affected by moderate indirect and/or cumulative impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

ESPS 6 - Biodiversity Conservation and Sustainable Management of Living Natural Resources

The operation has the potential to moderately directly impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation has the potential, including through the supply chain, to moderately indirectly-cumulatively impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation has the potential to minorly directly convert or degrade natural habitat.

The operation has the potential, including through the supply chain, to moderately indirectly-cumulatively convert or degrade natural habitat.

The operation has the potential to minorly directly impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The operation has the potential, including through the supply chain, to minorly indirectly-cumulatively impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The project is likely to adversely directly moderately impact ecosystem services.

The project is likely to adversely indirectly-cumulatively moderately, including through the supply chain, impact ecosystem services.

ESPS 8 - Cultural Heritage

The project has the potential to minorly indirectly-cumulatively damage or negatively impact cultural heritage.

ESPS 9 - Gender Equality

The project will negatively minorly indirectly-cumulatively affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

ESPS 10 - Stakeholder Engagement and Information Disclosure

The Borrower will prepare a stakeholder engagement framework/plan for the lifetime of the program (including the equal participation of women and men and also take into account Indigenous Peoples, vulnerable groups when relevant).

The Borrower will engage in meaningful consultations and engagement with stakeholders which is free of manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation.

The Borrower will operate a Grievance Redress Mechanism at the Project level (direct and contracted).

Resumen de la revisión ambiental y social inicial	
Datos de la operación	
Número de la operación	BR-L1605
Sector/Subsector del BID	CSD/HUD
Tipo y modalidad de la operación	LON - GOM
Clasificación de impacto ambiental y social inicial (ESIC)	B
Calificación inicial de riesgo de ambiental y social (ESRR)	Substancial
Clasificación inicial de riesgo de desastre y cambio climático (DCCRC)	Moderado
Prestatario	Municipio de Linhares
Agencia Ejecutora	Municipio de Linhares
Monto del préstamo BID (y coste total del proyecto)	US\$56.000.000 (US\$70.000.000)
Normas de desempeño con requerimientos	NDAS 1; NDAS 2; NDAS 3; NDAS 4; NDAS 5; NDAS 6; NDAS 8; NDAS 9, NDAS 10
Resumen ejecutivo	
<p>El programa cuenta con una clasificación de impacto ambiental y social de Categoría “B”. Los impactos asociados a las obras de infraestructura urbana resiliente y adaptada al Cambio Climático (CC) serán localizados en la zona este del distrito sede de Linhares, con foco en la Avenida Interbarrios y sus áreas de influencia. Los principales impactos ocurrirán durante con la fase de construcción y entre otros destacan: modificación de patrones naturales de drenaje, interrupciones del tráfico, molestias por el ruido y emisiones de las obras, desechos sólidos, riesgos de seguridad y salud, limitaciones temporales de acceso y reposiciones temporales de servicios afectados por las obras.</p> <p>Estos impactos serán localizados, principalmente a la zona este del distrito sede de Linhares, y serán acotados en el tiempo, siendo posible aplicar medidas de mitigación y buenas prácticas constructivas, que garanticen el cumplimiento de la normativa nacional, municipal y las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS) del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID. El programa no se ejecutará en hábitats naturales críticos, ni implicará reasentamiento físico y/o económico. La calificación de riesgo ambiental y social se considera substancial por la necesidad de reforzar la capacidad en la gestión socioambiental y por el esfuerzo de articulación institucional entre los organismos involucrados, la Municipalidad y otras instituciones sectoriales y locales. La clasificación de riesgo de desastre y cambio climático (CC) es moderada, debido a que no se esperan incrementos de las condiciones actuales de amenazas naturales o de la vulnerabilidad de las comunidades locales o del entorno por la infraestructura. Para el manejo de este riesgo, se prevén intervenciones específicas de adaptación al CC y gestión integral del riesgo de desastres naturales diseñadas a partir de una evaluación de amenaza por inundación para escenarios de clima futuro.</p>	

Tratándose de un programa de obras múltiples, y en cumplimiento del MPAS, está en preparación una Evaluación Ambiental y Social y un Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS y PGAS) para cada uno de los proyectos que forman parte de la muestra representativa del programa, que representarán el 30% del costo total de este. Las previsiones de la viabilidad socioambiental de los proyectos fuera de la muestra formarán parte de un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). Adicionalmente, el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) de la Municipalidad de Linhares será complementado para cumplir con los requisitos de las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS). El SGAS detallará los procedimientos requeridos durante el ciclo de vida de los proyectos, desde su elegibilidad hasta su finalización, identificando los responsables, acciones y procesos de gestión socioambiental. El SGAS establecerá criterios de elegibilidad de tal forma que se excluyan proyectos de categoría A y los lineamientos para la clasificación de impacto socioambiental, así como los estudios ambientales y/o sociales que serán necesario desarrollar para garantizar cumplimiento con el MPAS.

Descripción de la operación

El objetivo general del programa es promover el desarrollo urbano y ordenamiento territorial sostenible de Linhares. Los objetivos específicos para esta operación serán incrementar el acceso a infraestructura y equipamientos sociales en la zona este del distrito sede de Linhares, con enfoque en CC; y fortalecer la gestión territorial y urbana sostenible del municipio de Linhares.

Dentro del componente 1 del programa se han incluido actividades de urbanización sostenible. Dentro de este componente se financiará la implantación de infraestructura urbana resiliente en la zona este con prioridad a la Avenida Interbarrios que incluye construcción de vías de acceso y de interconexión con los barrios existentes, implementación de sistemas de drenaje urbano, agua y saneamiento básico; construcción y operaciones de una puente sobre el río de Testa; instalación de elementos de seguridad vial y pasarelas accesible para peatones y personas con movilidad reducida, implementación de señalización e iluminación de alumbrado público con tecnología LED y automatización; implantación de mobiliario urbano; diseño y instalación de infraestructura para el transporte no motorizado a través de ciclovía; instalaciones sociales y de ocio ; y creación de plazas, parques y corredores verdes alrededor de ríos, lagos de la zona este de la Avenida Interbarrios . Estas infraestructuras incorporarán la perspectiva de género y diversidad en su diseño, construcción y operación.

El componente 2 del programa financiará la elaboración del plan urbanístico local para la zona este bajo principios de resiliencia frente al CC; los estudios técnicos para la actualización de los instrumentos de planificación urbana, territorio y ambiental; los estudios para la implementación de infraestructura verde (resiliencia urbana), eficiencia energética y construcciones bioclimáticas para equipamiento urbano; y la capacitación a los funcionarios municipales en gestión socioambiental.

La mayor parte de los impactos socioambientales estarán asociados a la fase de construcción, entre los principales impactos destacan los siguientes:

- Medio físico: remoción de tierra; inestabilidad de taludes, degradación de áreas, incremento de senderos y caminos de servicio, descenso del nivel freático, riesgo de contaminación de las aguas superficiales (aumento de la turbidez), sedimentación de terrenos naturales, cuencas de drenaje y cursos de agua, inundaciones derivadas del efecto barrera de la infraestructura.
- Medio biótico: riesgos de atropello de animales, reducción de la cubierta vegetal, creciente presión sobre los ecosistemas terrestres y acuático, mayor riesgo de incendios.
- Medio socioeconómico: seguridad vial, ruido, vibraciones, emisiones atmosféricas, mal uso del derecho de vía (construcciones, excavaciones y enajenaciones, disposición de residuos

<p>orgánicos), adquisición de terrenos, cambios en los usos del suelo, limitaciones temporales de tránsito, salud y seguridad comunitaria durante la fase de construcción. Las áreas necesarias para la ejecución del proyecto, aparentemente, no cuentan con edificaciones y personas que residen localmente. Eso será confirmado durante la debida diligencia.</p> <p>Para configurar la muestra representativa, fueron seleccionados 5 proyectos que representan aproximadamente un 30% del costo total del programa. Para la fase de preparación se desarrollarán los estudios socioambientales de los siguientes proyectos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tramo 1, Avenida Interbarrios con obras de urbanización (drenaje, agua, saneamiento, parques, plazas y paisajismo) y ciclovías. 2. Puente sobre el río Testa. 3. Parque lineal a lo largo del río Testa. 4. Estación de Tratamiento de Aguas Residuales. 5. Conjunto integrado de equipamientos y áreas recreativa en Meninos de Terra. 	
Fundamentos de las clasificaciones/calificaciones	
Clasificación de impacto ambiental y social	<p>Categoría B. Los impactos asociados a las obras de infraestructura urbana resiliente y adaptada al CC serán acotadas en el tiempo y localizadas a la zona este del distrito sede de Linhares, con foco en la Avenida Interbarrios y sus áreas de influencia. Los impactos ambientales más importantes están relacionados con la fase de construcción y entre otros destacan: s la pérdida de la capa vegetal, cambio de usos para la tierra, modificación de patrones naturales de drenaje, erosión y sedimentación. Desde el punto de vista social, las obras de construcción podrían generar interrupciones del tráfico, molestias por el ruido y emisiones de las obras, seguridad y salud de los trabajadores y comunidades, limitaciones temporales de acceso y servicios afectados por las obras. No se espera afectar comunidades indígenas o tradicionales, los procesos de adquisición de tierra serán mínimos y no se espera que implique en reasentamiento físico o económico.</p>
Calificación de riesgo ambiental y social	<p>Substancial. Las intervenciones asociadas a la operación pueden generar impactos socioambientales directos e indirectos substanciales debido a la tipología de obras. En lo que respecta al riesgo contextual, se ha considerado como substancial, tomando en cuenta que la operación se desarrollará en áreas geográficas del distrito sede de Linhares que puede ser potencialmente vulnerables desde una perspectiva ambiental, por la cercanía del área protegida del Bosque Nacional Goytacazes, y social, por ser uno de los municipios con mayores índices de ocurrencia delictiva en Espírito Santo. En lo que respecta al desempeño, los servicios del programa serán transferidas para su administración a entidades sectoriales o locales diferentes a la municipalidad de Linhares, aumentando el desafío de la supervisión de los requisitos de las NDAS. Adicionalmente, se hace necesario asegurar la capacidad de supervisión socioambiental en fase de ejecución y priorizar una buena coordinación interinstitucional, entre la Secretaría de Obras e Infraestructura y la Secretaría de Medio Ambiente, para evitar conflicto o desarticulación institucional entre los organismos involucrados.</p>

Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático	Moderado. El área de influencia de la operación se encuentra expuesta a un riesgo moderado de inundaciones y sequías. El tipo de infraestructuras propuestas se consideran de criticidad y vulnerabilidad moderada. Por otro lado, no se contempla que el proyecto pueda exacerbar significativamente los riesgos asociados a desastres ni para las comunidades o el entorno cercano. Para el manejo de este riesgo, se prevén intervenciones específicas de adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo de desastres naturales resultado de un análisis de amenaza detallado por inundación pluvial.	
¿Se considera el marco ambiental y social del prestatario?		No
La operación estará alineada con el MPAS y todas las NDAS aplicables. No se contempla remplazar ninguna de la NDAS con el marco ambiental y social del prestatario.		
Normas de Desempeño Ambiental y Social aplicables al proyecto propuesto		
NDAS-1. Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales		Sí
<p>La Municipalidad de Linhares, en línea con la NDAS 1, Evaluación y Gestión de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales, deberá contar con un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS), como proceso dinámico y continuo a ser implementado. Para dar cumplimiento a los requisitos de la NDAS 1 y reforzar el SGAS del organismo ejecutor, se ha contratado a dos consultores.</p> <p>El SGAS detallará los procedimientos requeridos durante el ciclo de vida de los proyectos, desde su elegibilidad hasta su finalización, identificando los responsables de llevar adelante cada acción o proceso.</p> <p>En la siguiente tabla se presentan los contenidos que tendrá que incluir el SGAS:</p>		
Sección	Título de los contenidos	Descripción
2	Marco Ambiental y Social Específico del Proyecto	Resume los procesos socioambientales aplicables al Proyecto, así como la estructura y el funcionamiento del SGAS del programa.
3	Identificación de Riesgos e Impactos	Presenta la identificación de riesgos e impactos socioambientales asociados al proyecto, y establece el proceso de evaluación ambiental y social del programa. Se elaborará un AAS/PGAS para cada uno de los proyectos de la muestra.
4	Programas de Gestión	Establece los Planes de Gestión Ambiental y Social y/o Planes de Acción con las medidas de mitigación para abordar los riesgos e impactos ambientales y sociales que se hayan identificado en el programa. Se elaborará un PGAS para cada uno de los proyectos de la muestra y un MGAS para la operación en su totalidad.
5	Competencia y Capacidad Organizativas	Presenta la estructura organizativa indicando las funciones, responsabilidades y facultades para la aplicación del SGAS.

6	Preparación y Respuesta ante Situaciones de Emergencia	A partir de la Identificación de riesgos e impactos socioambientales establece los Planes de Gestión Ambiental y Social a implementar en caso de emergencia.
7	Participación de las Partes Interesadas	Define los procesos de interacción con las partes (principios generales y una estrategia para identificar a las personas afectadas por el proyecto y otras partes interesadas relevantes, procesos de consulta, mecanismos de reclamos y de divulgación de la información). Como parte del SGAS el Municipio de Linhares ejecutará un plan de participación de las partes interesadas (PPPI) acorde con los riesgos e impactos del proyecto y su etapa de desarrollo, y adaptado a las características de los interesados. El Banco divulgará la documentación relativa a los AAS/PGAS de todos los proyectos de la muestra y el MGAS antes de la misión de análisis. A partir de ese momento la Municipalidad emprenderá un proceso de consulta con las partes interesadas para obtener la opinión sobre los riesgos, impactos y medidas de mitigación de los proyectos.
8	Seguimiento y Evaluación	Establece el procedimiento para controlar y evaluar el progreso en la implementación del programa y sus programas de gestión.

NDAS-2. Trabajo y condiciones laborales	Sí
<p>La Municipalidad de Linhares aplicará los procedimientos de gestión laboral adecuados para la naturaleza y tamaño de los proyectos y su fuerza laboral. En dichos procedimientos se estipulará el enfoque para la gestión de los trabajadores en consonancia con los requisitos de la presente Norma de Desempeño, y de la legislación nacional correspondiente.</p> <p>Por lo expuesto, elaborará un Plan de Gestión Laboral con un Código de Conducta que formará parte del MGAS y de cada uno de los PGAS de los proyectos de muestra, cuyo objetivo es definir acciones y responsabilidades de los diferentes empleadores en relación con el programa (ejecutor, contratistas, proveedores, etc.). Dicho plan aplica a trabajadores del programa contratados directamente por e la Municipalidad (trabajadores directos), al personal contratado a través de terceros para realizar trabajos relacionados con funciones medulares del programa durante un tiempo considerable (trabajadores contratados) y a los contratados por los proveedores principales del ejecutor (trabajadores de la cadena de suministro principal).</p> <p>En caso de emplearse paneles solares, el riesgo de trabajo forzoso en la cadena de suministro de paneles solares se tendrá en consideración a través de un procedimiento específico en el SGAS.</p>	
NDAS-3. Uso eficiente de los recursos y prevención de la contaminación	Sí
<p>El programa financiará proyectos urbanos de infraestructura resiliente que cuente con criterios de eficiencia energética y construcciones bioclimáticas para los proyectos equipamiento urbano. Durante la adecuación y la operación de las infraestructuras se producirán residuos peligrosos y no peligrosos en cantidades moderadas y efluentes líquidos. Por lo tanto, en cumplimiento de la NDAS 3 del Banco y de la normativa nacional aplicable será necesario desarrollar un Plan de Gestión de Efluentes y un Procedimiento de Gestión de Residuos que formará parte del MGAS y de cada uno de los PGAS de los proyectos de muestra.</p>	

De acuerdo con la Municipalidad de Linhares, dentro del área de influencia del Programa de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial de Linhares, existen áreas que fueron empleadas para el depósito irregular de desechos y escombros domésticos en las décadas de los 80 y los 90 (ver Figuras 12 y 12 del Anexo A. Mapas A&S). Las citadas áreas se encuentran en proceso de regularización y se deben cumplir todas las condiciones de las Licencias de Regularización solicitadas por el Instituto de Energía y Medio Ambiente (IEMA). Las citadas áreas no representan un riesgo para las intervenciones previstas en el programa. En todo caso, se establecerá una franja de amortiguamiento que será reforestada para proteger las áreas de Meninos da Terra. Adicionalmente, se realizará una campaña de toma de muestras de agua para evaluar el impacto del material vertido en el vertedero en la calidad del agua en el manto freático, la campaña de toma de muestras formará parte de la línea base del AAS/PGAS del proyecto de la Avenida Interbarrios.

En lo que respecta a las estaciones de tratamiento de aguas residuales (PTAR) que formarán parte de la operación, estas contarán con un tratamiento de tipo secundario.

Las nuevas PTAR mejorarán las características de los efluentes vertidos. En la que respecta a su operación, el municipio de Linhares está a cargo del Servicio Autónomo de Acueductos y Alcantarillados, que controla la calidad y distribución del agua de acuerdo con los parámetros establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS). Para asegurar un correcto cumplimiento de la calidad vertido de las PTAR en su fase de operación, tanto el MGAS para la operación en su totalidad como el PGAS para el proyecto de la Estación de Tratamiento de Aguas Residuales incluirá los análisis periódicos según la normativa de descarga de aguas residuales a cuerpos receptores y alcantarillados sanitarios. El SGAS incluirá un Plan de Operación y Mantenimiento de estas que incorpora el monitoreo de la calidad de aguas.

NDAS-4. Salud y seguridad de la comunidad	Sí
--	-----------

Las infraestructuras para desarrollar en el programa se encuentran expuestas a un riesgo moderado de inundaciones y de cambio en las precipitaciones (ver figuras 3 y 6 del Anexo A. Mapas A&S). El resto de las amenazas naturales se categorizan como de riesgos bajo (ver figuras 4 y 5 del Anexo A. Mapas A&S).

En lo que respecta a la criticidad y vulnerabilidad de las infraestructuras del proyecto (ver figuras 1 y 2 del Anexo B) se clasifica entre bajo y moderado, según los criterios incluidos en las tablas de criticidad infraestructura vial y para infraestructura de drenaje, suministro de agua y gestión de aguas residuales: (i) características físicas son de criticidad baja porque la vía tiene puentes de corta longitud y no contiene estructuras de retención de agua; (ii) la pérdida de los servicios esenciales tiene criticidad moderada porque la ciudad tiene vías alternas para su movilidad y es una municipalidad de mediano tamaño; y (iii) el nivel de los impactos a la población o el entorno es baja porque no se espera daños físicos por fallas de las estructuras que se desarrollarán en topografías y suelos favorables. No se espera que las intervenciones en infraestructura exacerben las condiciones de riesgo actual para las comunidades y el entorno ambiental cercano.

Considerando los niveles de amenaza identificados, la estimación de la criticidad y la vulnerabilidad de las intervenciones de infraestructura y los niveles de exacerbación del riesgo se ha considerado una clasificación de riesgo moderada. La narrativa de Riesgo de Desastres y Cambio Climático se desarrollará con más detalle en el ESRS.

En la selección de las áreas establecidas para ubicar las nuevas unidades de infraestructuras en Linhares se considerarán las potenciales fuentes de amenazas naturales que podrían presentarse en el predio en cuestión, de manera que estas no se localicen en zonas o sectores del terreno que incrementen la vulnerabilidad de las comunidades locales o del entorno por la infraestructura o los elementos asociados al programa. Los diseños incluirán acciones concretas

que hagan el proyecto menos expuesto a amenazas y más resistente a esos fenómenos, así como las medidas resultantes de mitigación.

Dentro del marco de la operación se realizará un estudio cuantitativo de la amenaza por inundación derivado de lluvias intensas que incluye la elaboración de mapas de amenaza en el municipio de Linhares, para ser utilizado como parte de los estudios de diseño de desarrollo urbano y la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales. El objetivo es definir las áreas de mayor o menor riesgo además proponer medidas que incrementen la resiliencia para el proyecto. El estudio se hará con el apoyo del equipo interno del BID que realizará la modelación hidrodinámica de inundación en la plataforma HydroBID Flood para obtener los mapas de inundación, y finalmente el consultor realizará recomendaciones para incorporar los resultados en el diseño del desarrollo urbano y para los estudios posteriores de riesgo. Las medidas de gestión de riesgos se documentarán en un Plan de Gestión de Riesgo de Desastres (PGRD) que será parte del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), junto con los Planes de Contingencia y Respuesta a Emergencias. Por lo tanto, no se espera que los proyectos del programa exacerben el riesgo para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente o el propio proyecto.

No se prevén impactos sobre servicios ecosistémicos prioritarios de aprovisionamiento o de regulación.

Entre los principales factores que afectan la salud y seguridad de la comunidad y los servicios ecosistémicos del área de influencia de la presente operación se encuentra la contaminación por la falta de cobertura y calidad de la gestión de las aguas residuales. Las acciones de saneamiento que cerrarán esta brecha y contribuirán a mejorar la calidad de los cuerpos de agua al disminuir el vertimiento de contaminantes.

Será necesario que la Municipalidad trabaje de forma coordinada con los sectores encargados de la gestión ambiental, de servicios básicos de agua y saneamiento y demás áreas relevantes, incluido el sector social, para que puedan asumir la operación de las obras y servicios implantados

Durante la fase de construcción se podrían producir varios tipos de molestias para las poblaciones colindantes con los proyectos, tales como el ruido de los vehículos y maquinaria de obra, las emisiones de polvo y gases de combustión, el aumento del tráfico de vehículos pesados y el efecto barrero de los trabajos de construcción sobre todo en las obras de la Avenida Interbarrios. Por otra parte, la afluencia temporal de trabajadores durante la fase de construcción de los distintos proyectos podría incrementar el riesgo de transmisión de enfermedades contagiosas en el área de influencia de los mismos.

Con el propósito de evitar y mitigar impactos y riesgos en materia de salud, seguridad y seguridad de la comunidad, la Municipalidad de Linhares desarrollará los siguientes programas de gestión, que formarán parte del MGAS para la operación en su totalidad y de los PGAS específicos de los proyectos de la muestra:

- **Plan de Seguridad Vial y Ordenamiento del Tránsito**
- **Plan de Seguridad y Salud Ocupacional y Comunitaria**
- **Plan de Gestión de Afluencia de Mano de Obra**
- **Plan de Capacitación Socioambiental al Personal de Obra**
- **Plan de Contingencia y Respuesta a Emergencia**
- **Plan de Información y Participación Comunitaria**
- **Plan de Prevención de Enfermedades Infecciosas en el Ámbito Laboral (con foco en COVID-19).**

NDAS-5. Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario	Sí
<p>En relación con las expropiaciones, durante una primera visita de campo se revisó con la Municipalidad de Linhares el número de terrenos que tendrían algún tipo de afectación involucra a 19 propietarios privados. Estos predios en general son de gran porte y aparentemente no están habitados (ver figuras 10 y 11 del Anexo A), el uso principal son pastizales y limitadas plantaciones de café (con alto grado de abandono). Algunos de estos predios están en proceso de urbanización y con procesos de solicitud de loteamiento que todavía no fue homologado. Esto implicaría una serie de obligaciones de los propietarios como la otorga de reservas para infraestructura como exigido en la ley de loteamiento del municipio.</p> <p>Por otra parte, las medidas para indemnizaciones y compras de predios son ampliamente conocidas y practicadas por el Municipio, quien para el desarrollo de proyectos similares ha desarrollado desapropiaciones en el pasado. La estrategia de construcción y urbanización de la Avenida Interbarrios estaría focalizada sobre las áreas públicas que pertenecen al Municipio. Para su implementación, la municipalidad de Linhares, con apoyo del BID, está preparando estudios de ordenamiento territorial y urbano que viene avanzando desde julio de 2022.</p> <p>Uno de los proyectos de la muestra representativa, la Avenida Interbarrios, se trata de la construcción de una vía urbana que será básicamente la continuación de la avenida que ya está construida y su integración con los barrios existentes para optimizar el sistema de movilidad urbana (obras de pavimentación y urbanización en una avenida de una calzada en doble sentido). Así mismo, a partir del modelo de ocupación y ordenación urbana se buscaría reservar las áreas de amortiguamiento en los bordes de los ríos.</p> <p>También, como parte de las visitas de campo, se pudo comprobar que las áreas de intervención presentan procesos significativos de antropización.</p> <p>Durante el proceso de debida diligencia, se confirmará los resultados del primer levantamiento de campo, así como la propiedad de los terrenos, y la potencial existencia de ocupaciones informales u otros usos sociales y/o económicos, asegurando que los proyectos que puedan conllevar la adquisición de tierras y las restricciones sobre el uso del suelo que eventualmente resulten en desplazamiento físico, económico, o ambos, incluirán medidas de mitigación, compensación así como un análisis del riesgo de empobrecimiento, en caso de que se aplique.</p> <p>En todo caso, se establecerán criterios de elegibilidad para asegurar que no se financien proyectos que tengan el potencial de generar impactos negativos significativos por reasentamiento o desplazamiento económico. Por otra parte, el MGAS del programa incluirá los lineamientos en cumplimiento a la NDAS 5 para que los proyectos que potencialmente involucren reasentamiento eviten el desplazamiento o, cuando ello no resulte posible, lo reduzcan al mínimo mediante la exploración de diseños alternativos.</p> <p>Cuando el desplazamiento sea inevitable se preparará un Plan de Reasentamiento y Adquisición de tierras y un Plan de Restablecimiento de los Medios de Subsistencia (que incluirá opciones de compensación para vendedores y negocios informales), para garantizar que las personas afectadas reciban una compensación y rehabilitación justa y adecuada, es decir, una compensación y rehabilitación suficiente para que las partes afectadas logren un nivel de vida mínimo y acceso a tierra, recursos naturales, oportunidades de empleo y desarrollo social y económico, servicios e instalaciones públicas, al menos equivalentes a los niveles previos al reasentamiento, incluida la recuperación de cualquier pérdida provocada por la transición.</p> <p>Durante la preparación del programa, se asegurará que los proyectos que puedan resultar en reasentamientos incluyan consultas del Plan de Reasentamiento, en su caso.</p>	

NDAS-6. Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos	Sí
<p>Dentro de los objetivos de la operación destacan promover la conectividad entre las áreas de mayor valor ambiental, proteger los cursos de agua que desembocan en cuerpos de agua del entorno y asegurar la adecuación ambiental de los proyectos.</p> <p>El programa no se ejecutará en hábitats naturales críticos ni ésta se localiza dentro de los límites geográficos de áreas clave de biodiversidad (KBA, por sus siglas en inglés). En el área de influencia indirecta de actuación se localiza el Área Protegida del Bosque Nacional Goytacazes (ver figuras 9, 10 y 11 del Anexo A), según la Ley SNUC - Sistema Nacional de unidades de conservación de la naturaleza.</p> <p>El área protegida cuenta con un plan de manejo que identifica claramente los usos, medidas y funciones del área de amortiguamiento. Ninguno de los proyectos que forman parte de esta operación se localizan en el Área Protegida ni en su área de amortiguamiento, tal y como se puede comprobar en el mapa con el área de amortiguamiento de esta reserva establecida en los planes de manejo ambiental (ver figura 9 del Anexo A).</p> <p>En cualquier caso, se establecerán criterios de elegibilidad para asegurar que no se financien proyectos que tengan el potencial de generar impactos negativos significativos sobre hábitats naturales o críticos. Por ello, dentro de los procedimientos del SGAS del ejecutor, se contará con criterios de elegibilidad y selección del sitio con el objetivo de evitar los impactos en hábitats críticos. El MGAS de la operación contendrá lineamientos para complementar el análisis ambiental de los proyectos fuera de la muestra con los requisitos de la NDAS 6 y su guía de implementación.</p> <p>Adicionalmente, los estudios socioambientales de los proyectos de la muestra identificarán las características clave de la biodiversidad, incluidos los servicios ecosistémicos prioritarios en el área de influencia, y evaluarán los impactos directos, indirectos y acumulativos del proyecto en lo que respecta a la biodiversidad y los servicios ecosistémicos. Por otra parte, analizará los enfoques para evitar y mitigar los impactos y riesgos potenciales identificados.</p> <p>Las consultas con las partes interesadas será un proceso clave para la planificación e implementación de acciones destinadas a la protección y conservación de la biodiversidad, y considerará a las comunidades locales, especialistas con experiencia ambiental y social en el área, representantes del gobierno local, ONG y agencias reguladoras.</p> <p>Si se detectaran impactos a parches de vegetación como parte de la debida diligencia ambiental y social, además de la evaluación de los riesgos e impactos directos, indirectos y acumulativos a la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, será realizado un Plan de Restauración Forestal, proporcional a los riesgos e impactos esperados, el citado Plan formará parte del MGAS para la operación en su totalidad y se incluirá en los PGAS de aquellos proyectos en los que haya impactos a la vegetación.</p> <p>Con respecto a los PGAS de la muestra, éstos contendrán un programa robusto de seguimiento y evaluación de la biodiversidad.</p> <p>Por otra parte, si luego de la intervención se requiere llevar a cabo actividades de revegetación del sitio impactado, no se utilizarán especies invasoras. Se prohíbe su uso en la reubicación/compensación de árboles y manejo de zonas verdes. No se espera la introducción voluntaria o accidental de flora o fauna exótica, ni se espera el uso o producción de recursos naturales vivos. El programa incentivará el uso de especies nativas en sus actividades. Se desarrollará un Programa de Manejo de Flora, Áreas Verdes y Fauna, con las medidas de prevención y mitigación correspondientes.</p>	

NDAS-7. Pueblos indígenas	No
<p>Por la localización del programa no se prevé riesgos o impactos adversos en los pueblos indígenas y/o comunidades tradicionales en el área de influencia, directa o indirecta, de la operación (ver figuras 1, 2 y 3 del Anexo A). En cualquier caso, durante la preparación de la línea base del evaluación ambiental y social estratégica, se confirmará si hay o no presencia de pueblos indígenas y comunidades tradicionales. Esta Norma se considera relevante fundamentalmente para asegurar que los beneficios de la operación lleguen de forma accesible, culturalmente adecuada e inclusiva a los pueblos indígenas y/o comunidades tradicionales, resguardando el pleno respeto de los derechos colectivos, dignidad, aspiraciones, cultura y medios de subsistencia dependientes de los recursos naturales.</p> <p>Asimismo, a los fines de resguardar los derechos de las comunidades originarias y tradicionales con abordaje culturalmente adecuado, una vez que se definan las ubicaciones de las obras e intervenciones dentro de listado de proyectos, se verificará si cabe la posibilidad que por las condiciones específicas de un proyecto se determine la necesidad de realizar una consulta focalizada con las comunidades involucradas para atender sus especificidades culturales.</p>	
NDAS-8. Patrimonio cultural	Sí
<p>El programa no se ejecutará sobre sitios de reconocido valor histórico, paleontológico, arqueológico, arquitectónico, religioso, estético, o de otro tipo de significancia patrimonial (ver figura 2 del anexo A).</p> <p>En cualquier caso, para aquellas infraestructuras que se ubiquen en las inmediaciones de áreas conocidas por su sensibilidad de patrimonio cultural tangible o intangible, se realizará un análisis previo y se coordinará las medidas a seguir con la autoridad nacional competente encargada de velar por la protección de tal patrimonio. Se confirmará este aspecto durante la preparación de la línea base de los estudios estratégicos y de los proyectos de la muestra.</p> <p>Durante el proceso de identificación de riesgos e impactos, si existe la posibilidad de impactos no previstos en los sitios culturales, se realizarán las consultas pertinentes con los órganos competentes para cumplir con todos los requisitos según la NDAS 8.</p> <p>De la misma forma se deberá aplicar el Programa para la correcta gestión de hallazgos fortuitos para los hallazgos imprevistos que pudieran ocurrir durante la etapa de construcción en el área del proyecto e instalaciones temporales que formará parte de del MGAS y de los PGAS específicos de los proyectos.</p>	
NDAS-9. Igualdad de género	Sí
<p>Según información obtenida de la SESP (Secretaría de Estado de Seguridad Pública), organizada y publicada en el sitio web de la IJSN, Linhares se encuentra entre los municipios con mayores índices de ocurrencia delictiva en Espírito Santo. El estudio también considera factores que pueden aumentar este riesgo, como la raza y el sexo, además de la edad. El programa contemplará de manera transversal el enfoque de género y en cumplimiento de esta NDAS 9 se identificarán los posibles riesgos e impactos de género con el objetivo de introducir medidas eficaces para evitarlos, prevenirlos o mitigarlos. Si bien no se prevén impactos significativos, durante las obras de construcción podrían darse condiciones de violencia basada en género entre trabajadores y con la comunidad que serán mitigados a través de las medidas definidas en la NDAS 2 y el mecanismo de quejas del programa.</p> <p>Con respecto a personas con discapacidad, los datos del Censo (2010) indican que un 12% de la población posee algún tipo de discapacidad, tema que debe ser abordado para evitar la excusión de este grupo de ciudadanos.</p>	

<p>Los espacios públicos y equipamientos sociales incluidos en esta operación incorporarán parámetros de accesibilidad e inclusión. A su vez, los elementos de seguridad vial, señalización e iluminación también incluirán simbolismo con enfoque en género y diversidad.</p> <p>Dentro del SGAS se incorporará un Programa de Capacitación Socioambiental que incluya capacitaciones en temas de género y la aplicación de un código de conducta que contempla entre otros temas, la prohibición explícita de conductas de acoso o violencia contra las mujeres y niños y niñas de la comunidad, y empleadas de la empresa.</p> <p>También se incluirá un Programa sobre gestión de Afluencia de Mano de Obra a fin de minimizar el riesgo a que se generen conflictos entre trabajadores/as contratados y la población local, a fin de asegurar la creación y mantención de un ambiente de trabajo positivo y libre, de: discriminación por características étnicas, raciales, de género, identidad de género, orientación sexual, o religión; violencia, en particular de violencia contra mujeres, niñas y adolescentes; y trabajo infantil. Asimismo, en cumplimiento con la NDAS 2 se incorporará un Procedimiento para la Gestión Laboral que se rija bajo los principios de igualdad, oportunidad y trato justo entre hombres y mujeres incluye dentro de su marco normativo las leyes laborales vigentes sobre igualdad y no discriminación en el ámbito laboral.</p>	
NDAS-10. Participación de las partes interesadas y divulgación de información	Sí
<p>En consideración de la categoría de impacto y riesgo de la operación, el SGAS desarrollará un Plan de Participación y Consulta de las Partes Interesadas que incluya un proceso de consulta significativa, y un Mecanismo de Quejas y Reclamos los cuales se publicarán en la página de la agencia ejecutora y en el sitio de web del BID.</p> <p>En lo que respecta al proceso de consulta, su objetivo será informar a las partes interesadas sobre el alcance de la operación, los impactos socio ambientales negativos identificados y las medidas de mitigación, recopilando eventuales comentarios e inquietudes, las cuales se tomarán en cuenta para la actualización del SGAS en las futuras etapas de la operación.</p> <p>Durante la fase de preparación el Municipio de Linhares se llevará a cabo consultas significativas sobre el MGAS general para todo el programa y para cada uno de los proyectos que forman parte de la muestra representativa. La fecha y formato de los eventos de consulta todavía están en preparación y definición.</p> <p>En lo que respecta a los requisitos de divulgación de información, antes de la misión de análisis se publicará la versión <i>fit for disclosure</i> de los estudios socioambientales de los proyectos de la muestra compuestos por el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS), la Evaluación Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS y PGAS). Antes de OPC se publicarán las versiones finales de dichos estudios, incluyendo los informes de las consultas.</p>	
Diligencia ambiental y social debida en el BID	
Para las operaciones cofinanciadas, ¿se contempla un enfoque común con otros prestamistas?	N/A
La operación no será cofinanciada.	
Estrategia de diligencia debida	
<p>En referencia a las secciones de las Normas de Desempeño 1 a 10 descritas anteriormente, se ha contratado a dos consultores para la realización del SGAS con sus siete componentes.</p> <p>Como parte del SGAS, se elaborará un MGAS, que contendrá los lineamientos para la evaluación y posterior gestión socioambiental de todos los proyectos del programa y contará</p>	

con un Marco de Participación de las Partes Interesadas que establecerá, entre otros aspectos, los lineamientos de la consulta significativa y el mecanismo de quejas y reclamos.

Adicionalmente, como parte de la muestra se desarrollarán dos AAS con sus respectivos PGAS de los proyectos de la muestra que darán cumplimiento a los temas abordados en cada una de las NDAS.

A continuación, se resume las evaluaciones que serán requeridas durante la preparación de la operación para cerrar las brechas identificadas más arriba y terminación antes de la Aprobación del Directorio del BID, así como el calendario para la preparación de estos estudios en relación con el calendario de preparación del proyecto.

Requisito de evaluación ambiental y social	Estado de desarrollo	Recursos estimados para finalizar	Calendario estimado para finalizar
Desarrollo de un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para la operación en su totalidad y de Estudios Socioambientales y Planes (PGAS) específicos para los proyectos de muestra Plan de Consulta y Participación de las Partes Interesadas	Iniciado	Consultor ambiental US\$10.000 Fuente: Proyecto de CT (BR-1474)	Ejecución: agosto 2022 Versión final: diciembre 2022
Apoyo en el desarrollo del Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) para el programa de conformidad con el nuevo Marco de Política Ambiental y Social del BID.	Iniciado	Consultor ambiental US\$10.000 consultor Fuente: Proyecto de CT (BT-1474)	Ejecución: agosto 2022 Versión final: diciembre 2022
Desarrollo de un Plan de Reasentamiento y Adquisición de Tierras	No iniciado	Consultora ambiental US\$7.000 Fuente: Proyecto de CT (BT-1474)	A de terminar
Evaluación de Riesgo de Desastre y Cambio Climático.	Iniciado	Consultor PEC: \$34.000 Fuente: CT Regional (RG-T3528)	Ejecución: junio 2022 Producto final: noviembre 2022
Anexos			
Anexo A		<i>Mapas A&S</i>	

Anexo A. Mapas ambientales y sociales

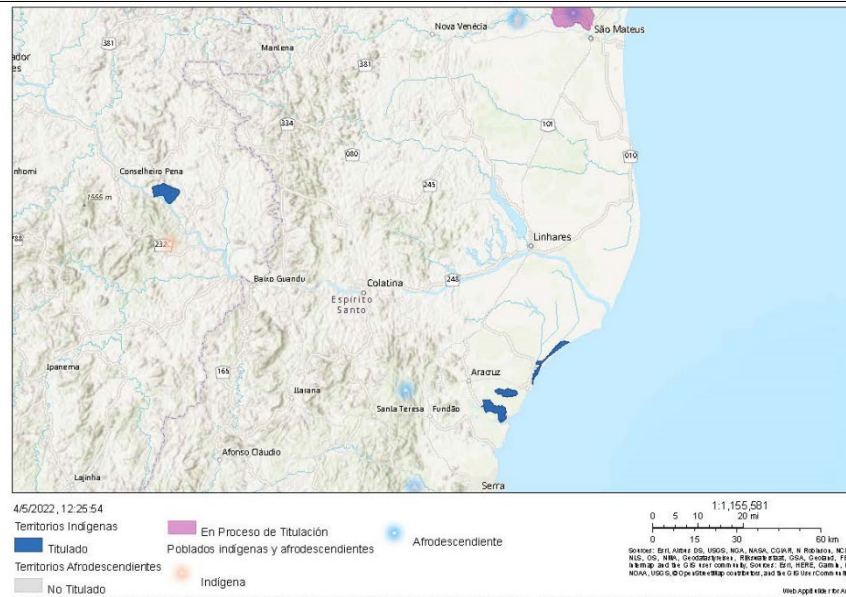


Figura 1. Ausencia de poblados indígenas y afrodescendientes en el área de influencia de la operación

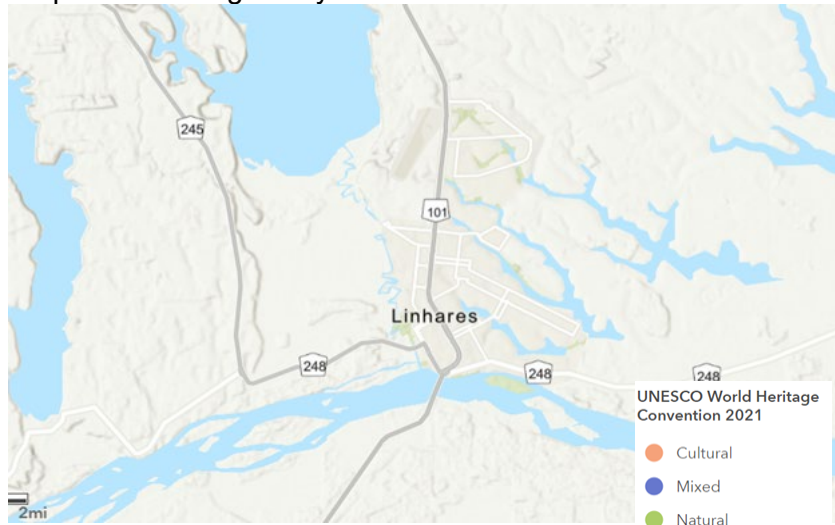


Figura 2. Ausencia de áreas de patrimonio de la UNESCO en el área de influencia de la operación

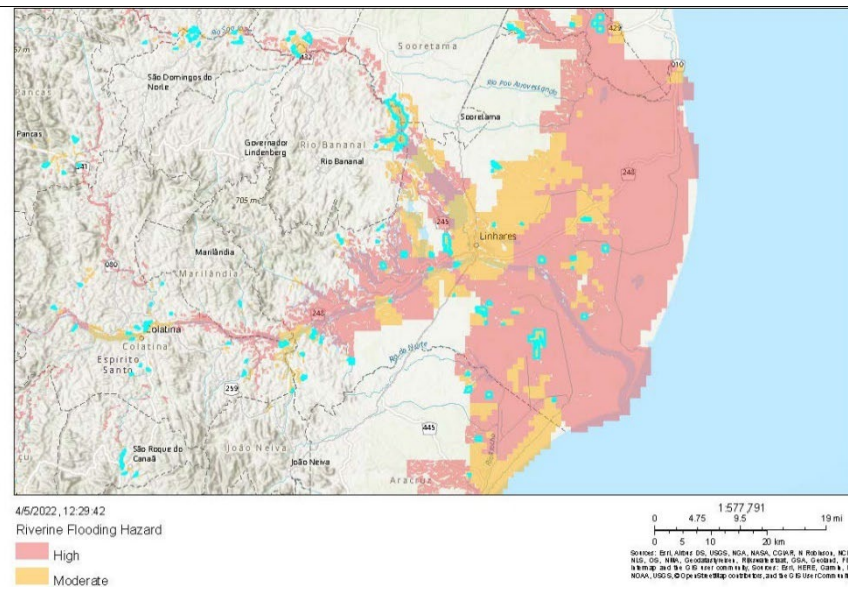


Figura 3. Riesgo moderado de inundaciones fluviales en el área de influencia de la operación

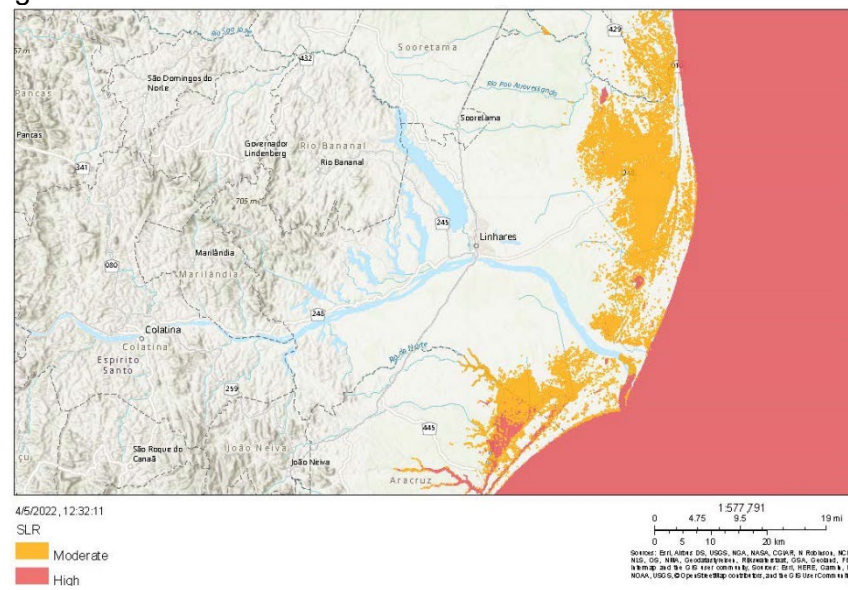


Figura 4. Ausencia de riesgo de subida del nivel del mar en el área de influencia de la operación

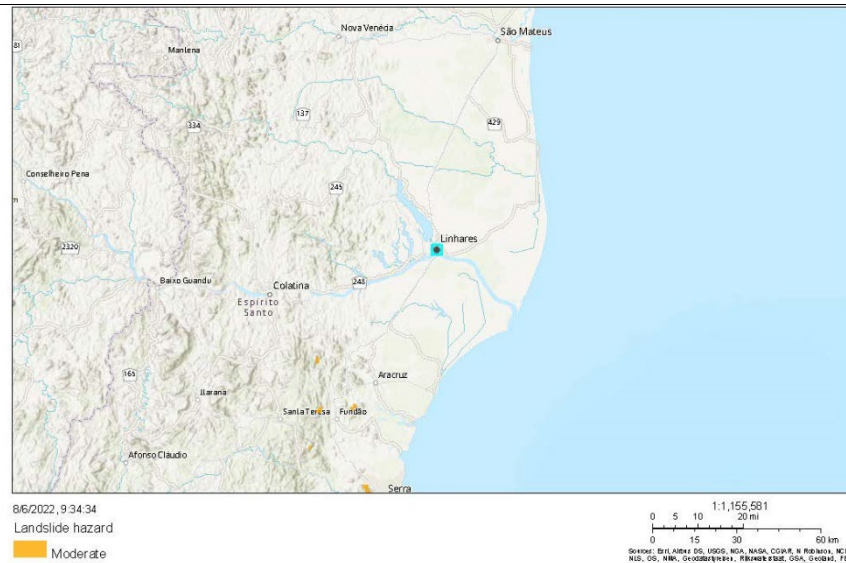


Figura 5. Ausencia del riesgo de deslizamiento de taludes en el área de influencia de la operación

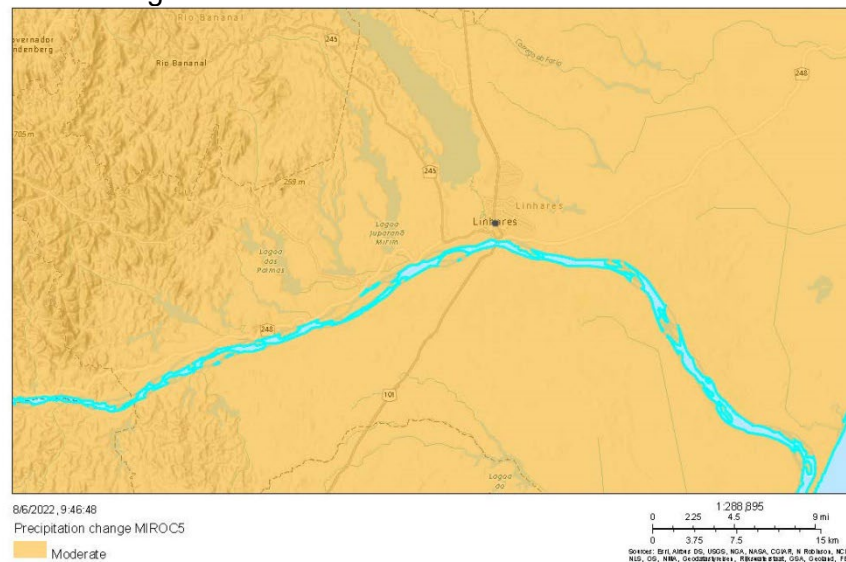


Figura 6. Riesgo moderado de cambio en las precipitaciones en el área de influencia de la operación

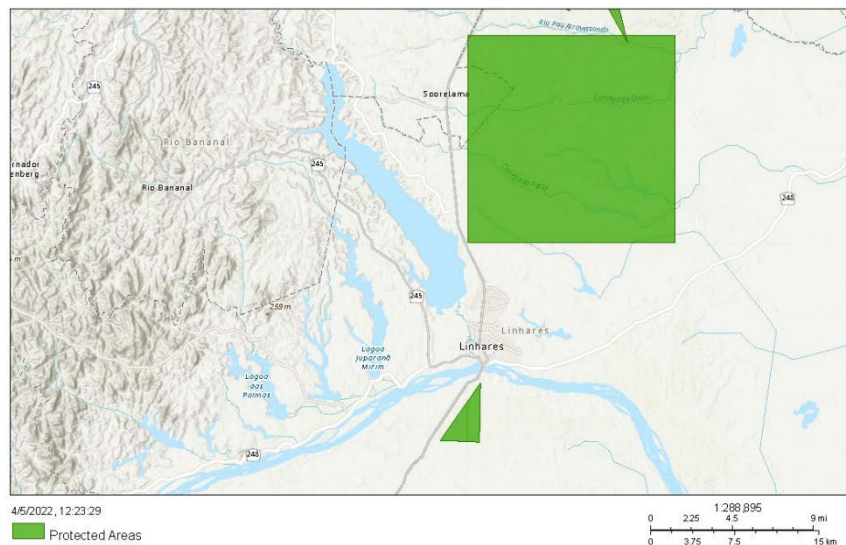


Figura 7. Áreas protegidas en el área de influencia indirecta del proyecto (Floresta Nacional de Goytacazes)

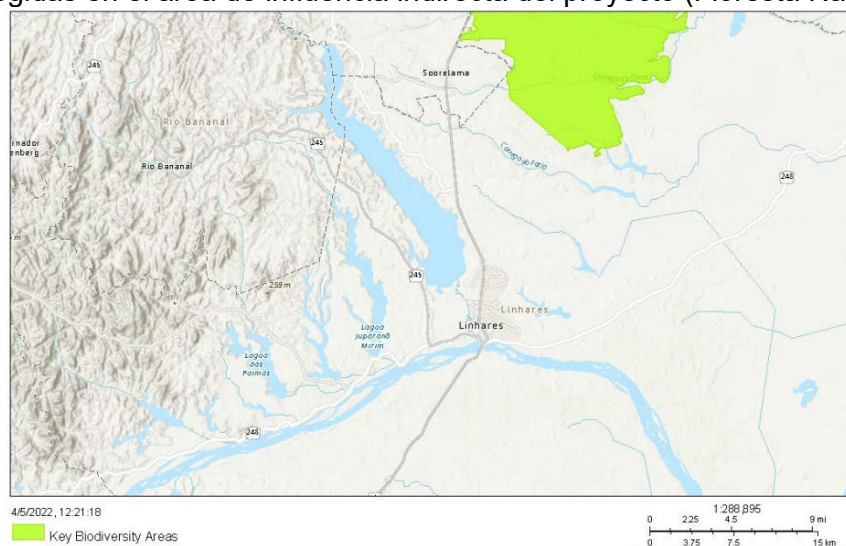


Figura 8. Ausencia de áreas KBA en el área de influencia de la operación

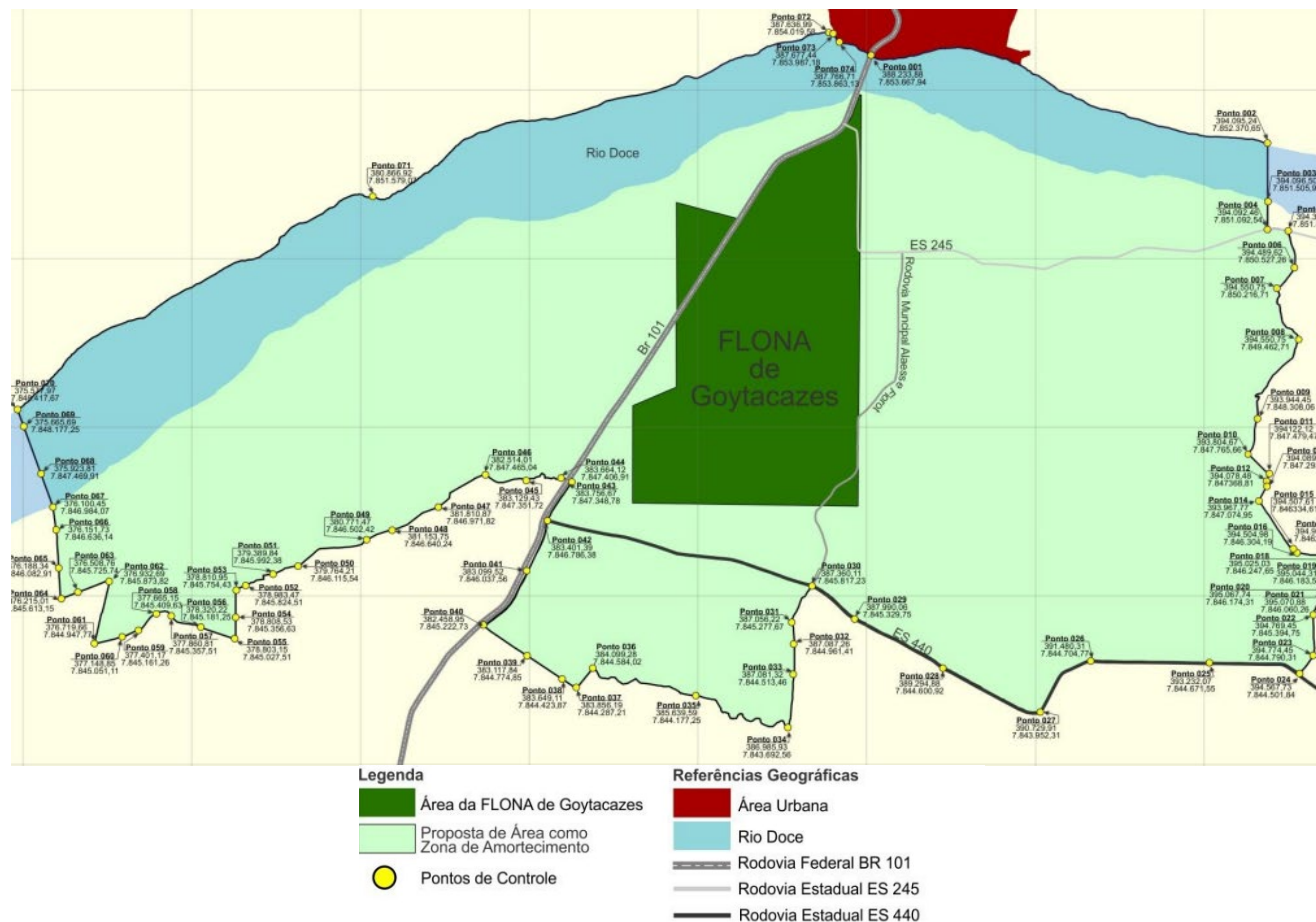
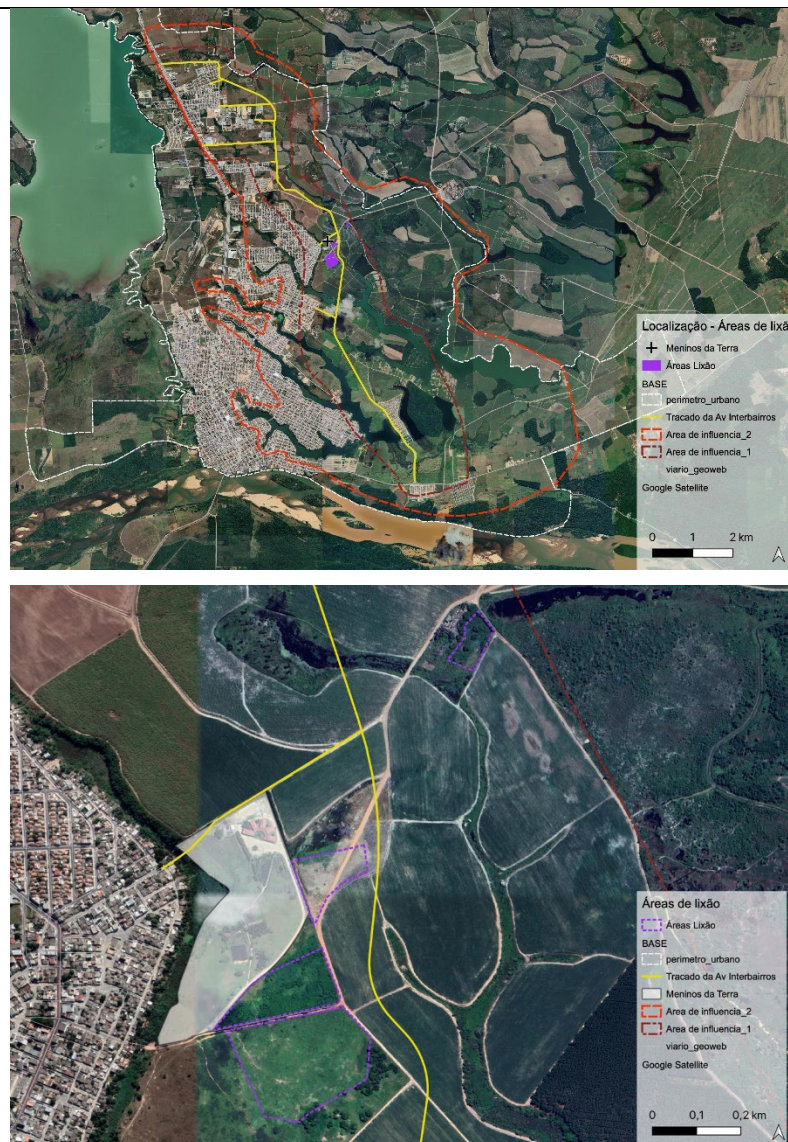


Figura 9. Área de protección y de amortiguamiento definida en el Plan de Manejo del Área Protegida del Bosque Nacional Goytacazes



Figuras 10 y 11. Presencia de 19 propietarios en el área del proyecto



Figuras 12 y 13. Áreas que fueron empleadas para el depósito irregular de desechos y escombros domésticos en las décadas de los 80 y los 90

Anexo B. Gráficos de criticidad

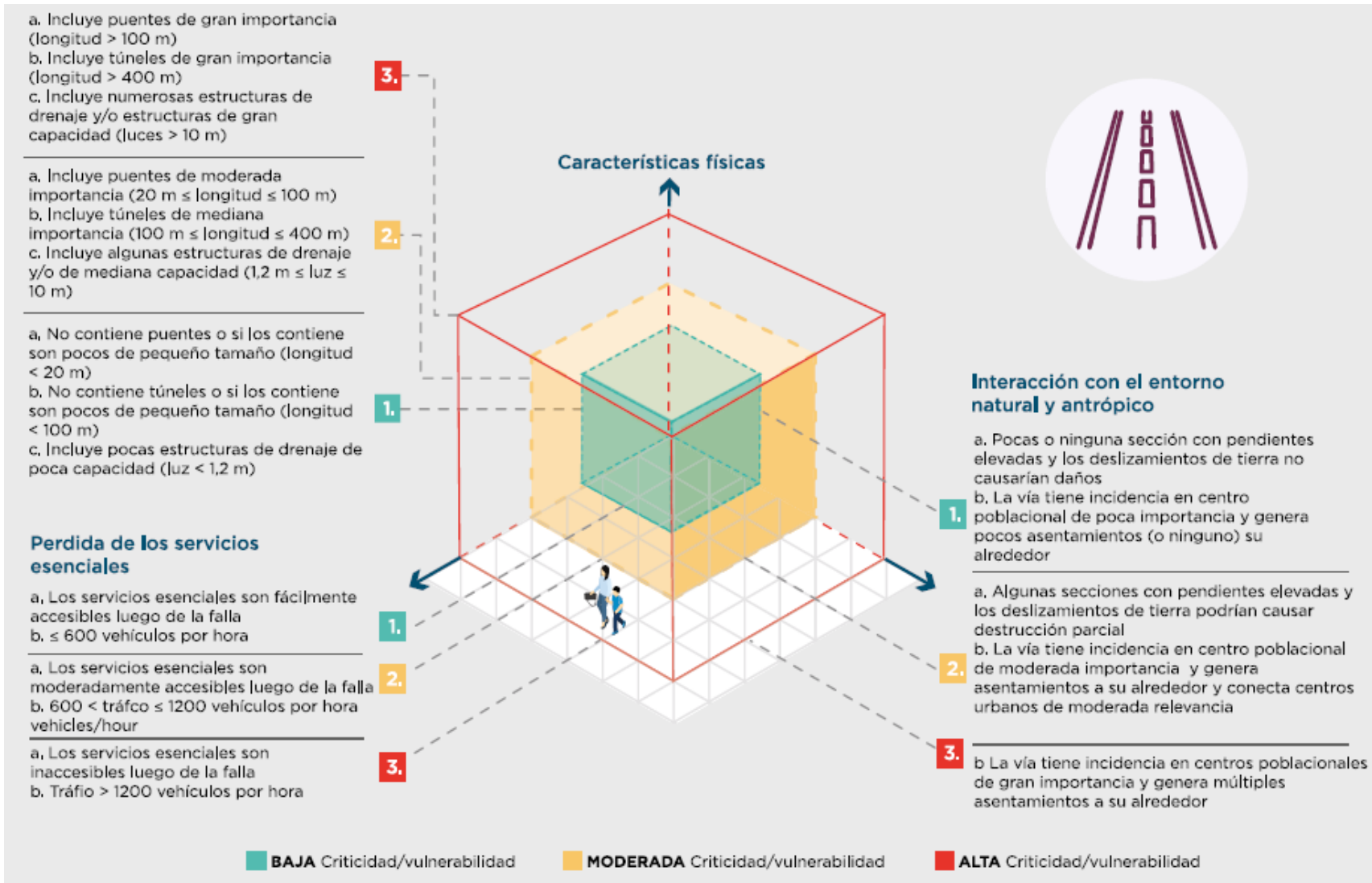


Figura 1. Gráfico de criticidad para infraestructura vial

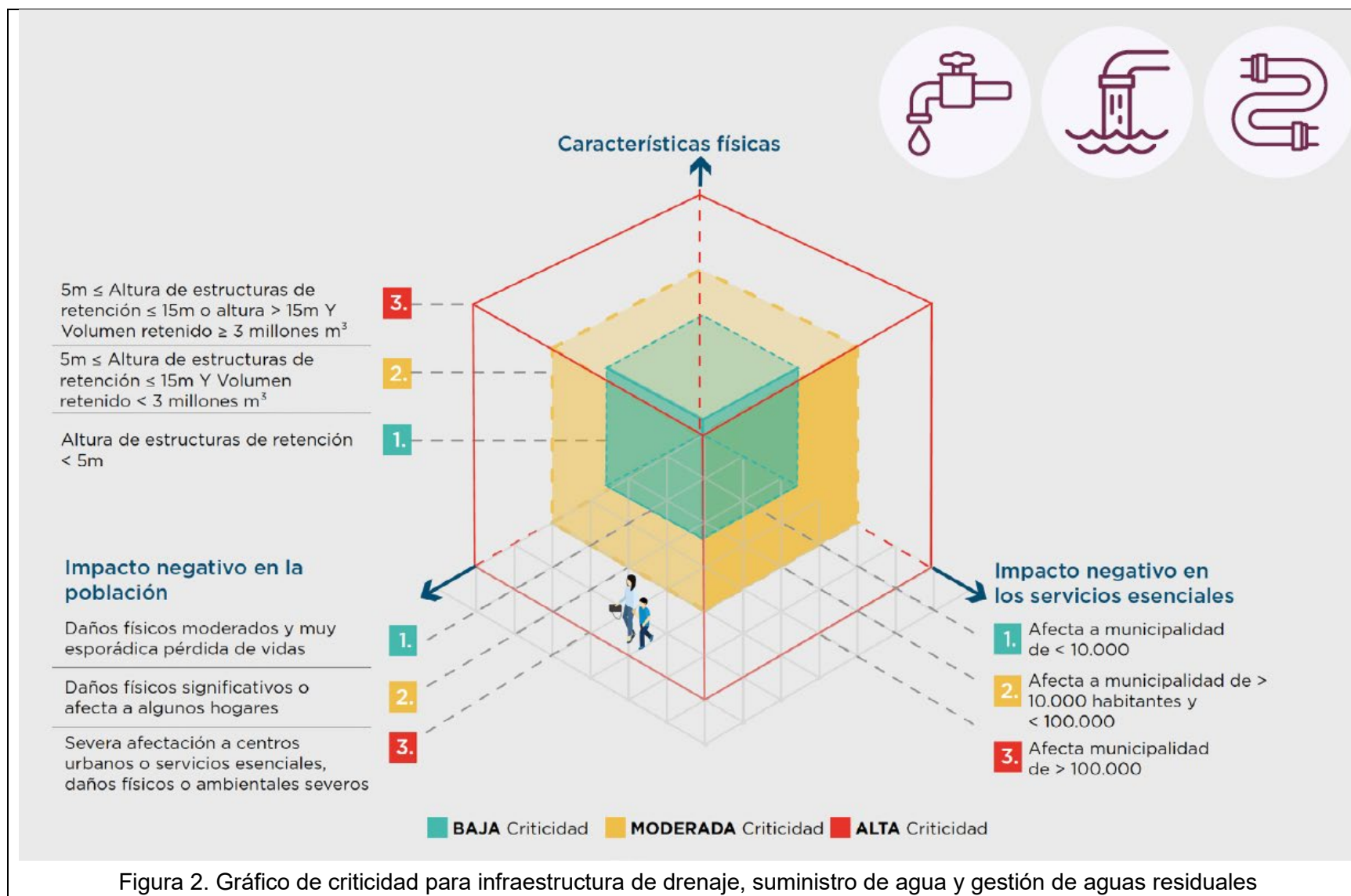


Figura 2. Gráfico de criticidad para infraestructura de drenaje, suministro de agua y gestión de aguas residuales

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIALES

Estudios	Descripción	Estado	Referencia digital
Estudios existentes			
Lin L, Yang H and Xu X (2022). <i>Effects of Water Pollution on Human Health and Disease Heterogeneity: A Review. Front. Environ. Sci.</i>	Este documento examinó distintos estudios para verificar los efectos del agua contaminada sobre la salud humana y la heterogeneidad de enfermedades.	Concluido	Enlace
Li J, Zhang X. (2019). <i>Beach Pollution Effects on Health and Productivity in California. Int J Environ Res Public Health.</i>	Este documento evaluó la política actual mediante el examen empírico de la pérdida de productividad, en forma de licencia por enfermedad, causada por el agua contaminada con heces a lo largo de la costa de California bajo el CCR.	Concluido	Enlace
Coutinho, M. P., et al. (2015). <i>Instrumentos de planejamento e preparo dos municípios brasileiros à Política de Proteção e Defesa Civil. Urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana</i> , 7, 383-396.	El documento busca conocer el nivel de preparación de los municipios brasileños en cuanto a los planes directores y leyes que sean capaces de inhibir la ocupación en áreas de riesgo.	Concluido	Enlace
IUCN (2020). Incorporación de CC en la recuperación de la Cuenca del Río Dulce.	Este informe busca llamar la atención sobre la necesidad de que los tomadores de decisiones consideren los impactos climáticos en los esfuerzos de restauración en esta el Río Dulce.	Concluido	Enlace
Cardoso et al (2019). <i>Percepções sobre a sensação de segurança entre os brasileiros: investigação sobre condicionantes individuais.</i>	Este artículo analiza las limitaciones individuales que influyen en la percepción de los brasileños sobre su sensación de seguridad en el hogar, en el barrio y en la ciudad.	Concluido	Enlace
<i>Ministério Público do Espírito Santo -MPES</i> (2020). Mapa de la Violencia contra las Mujeres.	El documento contiene Mapas de muertes violentas contra las mujeres que permite visualizar informaciones descriptivas de feminicidios/homicidios practicados desde el año 2016.	Concluido	Enlace

Estudios	Descripción	Estado	Referencia digital
Lamson-Hall (2021). <i>Rapid urbanization and the benefits of planning instruments for climate change mitigation and adaptation.</i>	Este artículo describe los beneficios de los instrumentos de planificación para la mitigación y adaptación al cambio climático en los procesos de urbanización.	Concluido	Enlace
BID (2018). <i>IDBG Framework for Planning, Preparing, and Financing Sustainable Infrastructure Projects</i> enlace .	Este documento presenta un marco de criterios de sostenibilidad que cubre un espectro integrado de dimensiones económicas, financieras, ambientales, sociales e institucionales para proyectos de infraestructura.	Concluido	Enlace
BID (2021). <i>Investing in Sustainable Infrastructure in Latin America: Instruments, Strategies and Partnerships for Institutional Investors Mobilization. Technical Note N° IDB - TN - 0 2196.</i>	El informe se basa en un programa de investigación de varios años centrado en el examen de las oportunidades de inversión sostenible en América Latina y el Caribe.	Concluido	Enlace
Habitação de interesse social no Brasil: construindo novas oportunidades – panorama 2020 e foco em desafios prioritário.	Esta publicación aborda el panorama general del sector habitacional de Brasil, presenta datos sobre el déficit y la demanda por vivienda, la estructura y actores institucionales, marco legal y jurídico y de financiamiento del sector. Además, se presentan buenas prácticas de Brasil y a nivel global sobre el acceso a la vivienda y hábitat urbano. <i>[vínculo con el Componente 1 de la operación]</i>	Concluido	Enlace
Infraestructura verde urbana I: Retos, oportunidades y manual de buenas prácticas.	Esta publicación forma parte de una serie de tres documentos que exploran los diferentes aspectos de las soluciones de infraestructura verde urbana. En esta primera parte se explora qué es la infraestructura verde urbana; cuáles son las amenazas climáticas de la región a las que éstas podrían contribuir; y se hace una revisión de 21 casos de soluciones de infraestructura verde tanto en países desarrollados como en países en desarrollo. <i>[vínculo con Componente 1 y 2 de la operación]</i>	Concluido	Enlace

Estudios	Descripción	Estado	Referencia digital
Infraestructura verde urbana II: implementación y seguimiento de soluciones.	Esta publicación forma parte de una serie de tres documentos que exploran los diferentes aspectos de las soluciones de infraestructura verde urbana. En esta segunda parte se exploran las 8 tipologías de infraestructura verde urbana, se describen los servicios ecosistémicos que aportan a ayudan a regular y se aportan datos sobre su beneficio económico. Asimismo, esta parte de la publicación provee una matriz de indicadores que pueden utilizarse en este tipo de proyecto, tanto ex-ante como ex-post. <i>[vínculo con Componente 1 y 2 de la operación]</i>	Concluido	Enlace
Infraestructura verde urbana III: análisis de países.	Esta publicación forma parte de una serie de tres documentos que exploran los diferentes aspectos de las soluciones de infraestructura verde urbana. En esta tercera parte se explora la institucionalidad y legislación ligada a cinco países de la región: Panamá, Paraguay, Perú, el Salvador y Surinam. Asimismo, el documento también da cuenta de la situación actual del mercado en cada país y una lista de potenciales proveedores. <i>[vínculo con Componente 1 y 2 de la operación]</i>	Concluido	Enlace
<i>Vamos construir verde? Guia pratico para edificações, espaços públicos e canteiros sustentáveis no Brasil.</i>	Este guía busca simplificar el acceso de funcionarios públicos y privados a informaciones practicas sobre como incorporar elementos de sostenibilidad en una obra, sean estas edificaciones, viviendas, mobiliario urbano, o espacios públicos. <i>[vínculo con Componente 1 y 2 de la operación y con los objetivos transversales de sostenibilidad y cambio climático de la operación]</i>	Concluido	Enlace
Diseño ecológico: Estrategias para la ciudad vulnerable – adaptando las áreas precarias de ALC al cambio climático.	Diseño Ecológico dimensiona los impactos de la crisis climática en las áreas más vulnerables de nuestras ciudades – la ciudad informal – a la vez que reflexiona sobre cómo proteger a quienes se ven más fuertemente afectados por las consecuencias del cambio climático. Además, provee nuevos lentes para analizar el riesgo y diseñar soluciones basadas en la naturaleza en asentamientos urbanos precarios, informales, populares, vulnerables, para hacer de la ciudad informal una ciudad más resiliente frente a las presiones climáticas que vendrán en las próximas décadas. <i>[vínculo con Componente 1 y 2 de la operación y con los objetivos transversales de sostenibilidad y cambio climático de la operación]</i>	Concluido	Enlace

Estudios	Descripción	Estado	Referencia digital
Identificación de oportunidades y métricas de resiliencia climática en proyectos de inversión.	El objetivo de este documento es proporcionar un marco conceptual general para guiar a los equipos de proyecto del BID de diferentes sectores sobre cómo identificar oportunidades de resiliencia climática y definir indicadores a nivel de proyecto que facilitarán el seguimiento y la evaluación de los resultados de resiliencia climática. <i>[vínculo con Componente 1 y 2 de la operación y con los objetivos transversales de sostenibilidad y cambio climático de la operación]</i>	Concluido	Enlace
<i>Género e ciudades: guía práctico e interseccional para ciudades mais inclusivas.</i>	Esta guía reflexiona sobre la perspectiva feministas e interseccionales en el diseño y gestión de las ciudades no Brasil. Aborda los temas de planeación urbana y vivienda por medio de la integración de las características diferentes de los usuarios y moradores, tales como género, raza, orientación sexual, edad y condición física. <i>[vínculo con Componente 2 de la operación y con los objetivos transversales de género y diversidad de la operación]</i>	Concluido	Enlace
Las desigualdades de género em las ciudades .	A publicación aborda los desafíos relacionados al género en la planeación y gobernanza urbana a partir de tres perspectivas principales, en relación al acceso de las mujeres al espacio a los recursos de la ciudad: servicios, accesibilidad política y económica. <i>[vínculo con Componente 2 de la operación y con los objetivos transversales de género y diversidad de la operación]</i>	Concluido	Enlace
Las ciudades como espacios de oportunidad para todos: construyendo espacios públicos para personas con discapacidad, niños y ancianos.	La monografía tiene como objetivo promover prácticas de planificación urbana que puedan contribuir eficazmente a permitir que las personas con discapacidad, los niños y los ancianos tengan acceso a las oportunidades de trabajo, socialización y diversión que ofrecen las ciudades. <i>[vínculo con Componente 1 de la operación y con los objetivos transversales de género y diversidad de la operación]</i>	Concluido	Enlace
Big Data para el Desarrollo Urbano Sostenible: creación de políticas públicas urbanas basadas en la evidencia.	Esta publicación aborda algunos estudios preliminares del Proyecto "Big Data para el Desarrollo Urbano Sostenible" realizado por la Fundación Getulio Vargas en asociación con el BID, con las ciudades de Miraflores (Perú), Montevideo (Uruguay), Quito (Ecuador), São Paulo (Brasil) y Xalapa (México) y con el apoyo de la aplicación Waze. <i>[vínculo con Componente 2 de la operación]</i>	Concluido	Enlace

Estudios	Descripción	Estado	Referencia digital
Big Data urbano: una guía estratégica de ciudades.	Esta nota técnica proporciona orientación para que diferentes municipios mejoren su gobernanza a través de grandes datos urbanos, que definimos como el conjunto de información sobre bienes, recursos y actividades dentro de las ciudades. <i>[vínculo con Componente 2 de la operación]</i>	Concluido	Enlace
Estudios a ser desarrollados			
Análisis de Viabilidad económica, resultados e impactos do Programa.	Evaluación económica ex-ante do Programa y Plan de evaluación y monitoreo del Programa.	Contratada y en elaboración	No aplica
Análisis de viabilidad técnica	Estudio técnico de viabilidad y procesos de ejecución y ROP	Contratada y en elaboración	No aplica
Análisis Institucional.	Evaluación de capacidad institucional de la Prefeitura de Linhares como organismo ejecutor. Esta evaluación será realizada por medio de la metodología PACI (Plataforma de Análisis de la Capacidad Institucional).	Contratada y en elaboración	No aplica
Evaluación Ambiental y social y Sistema de Gestión Ambiental del Programa.	Estudio de Evaluación Ambiental y Social (AAS), Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) de las obras de la muestra representativa del Programa, de acuerdo con el alcance establecido en las PDAS 1 y en la PSS 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 e 9.	Contratada y en elaboración	No aplica
Plan Ejecutivo de Reasentamiento de la Muestra Representativa del Programa y Plan de Acción de la Muestra Representativa.	Documento con la definición operativa de aplicación de la política de reasentamiento para el área definida como integrante de la muestra del programa; de acuerdo con el alcance establecido en las PDAS 1 e PDAS 5.	Contratada y en elaboración	No aplica
<i>Marco de Reassentamento Involuntário e Estrutura do Reassentamento.</i>	Documento de directrices generales de política para la adquisición de tierras y reasentamiento; de acuerdo con el alcance establecido en las PDAS 1 e PDAS 5.	Contratada y en elaboración	No aplica
Sistema de Gestión ambiental y social específico para el Programa.	EL SGAS para el Programa deberá contar con: (i) la estructura específica de programa ambiental y social, (ii) identificación de riesgos e impactos, (iii) programas de gestión, (iv) capacidad y competencia organizacional, (v) preparación y respuesta de emergencias, (vi) participación de las partes interesadas e (vii) monitoreo y evaluación.	Contratada y en elaboración	No aplica

Estudios	Descripción	Estado	Referencia digital
Análisis técnico de los proyectos de la muestra.	Revisión de los proyectos técnicos de la muestra.	Contratada y en elaboración	No aplica
Directrices y modelo de ordenamiento urbano de la zona este del Distrito Sede de Linhares y definición de proyectos detonantes.	Elaboración de las directrices y modelo de ordenamiento urbano para el Plan Urbanístico Local de la zona este del DS y Estudios de Preinversión de los proyectos estratégicos.	Contratada y en elaboración	No aplica
Diagnóstico y estrategias para el tema desastres naturales con la inclusión de escenarios climáticos.	Evaluación cuantitativa de la amenaza por inundación derivados de lluvias intensas, con el fin de incluir medidas que incrementen la resiliencia para el proyecto de desarrollo urbano del municipio de Linhares	Contratado y ejecución	Enlace

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).