

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HAÍTÍ

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS REDES DE PROTECCIÓN PARA
POBLACIONES VULNERABLES**

(HA-J0005)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO No REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Nicola Magri (SCL/SPH), jefa del equipo de proyecto; Ana María Sáiz (SCL/MIG), cojefa de equipo; Alexandre Bagolle, Emmanuelle Monin, Marco Stampini, Luis Tejerina, Boaz Anglade e Isabel Delfs (SCL/SPH); Laura Giles Álvarez y Aurelie Gilles (CID/CID); Monica Centeno Lappas y Sara Vila Saint-Etienne (LEG/SGO); Jean Smith Dormeus y Stanley Jean Baptiste (CID/CHA); Marise Salnave y Angel Sanabria (VPC/FMP); Mariana Alfonso (CSD/CCS); Maria Camila Ariza (SCL/GDI); y Eduardo Fajnzylber (SPD/SDV).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS.....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costo	14
C.	Indicadores de resultados clave	16
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES.....	17
A.	Instrumentos financieros	17
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales	17
C.	Riesgo fiduciario	18
D.	Otros riesgos y temas clave.....	19
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	20
A.	Resumen del plan de implementación	20
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados	25

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Marco de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES REQUERIDOS	
1	Plan de ejecución plurianual
2	Plan de seguimiento y evaluación
3	Plan de adquisiciones

ENLACES OPCIONALES	
1	Análisis de costos y viabilidad financiera del proyecto
2	Análisis de mercado, junio de 2022 – Haití (en francés)
3	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, marzo de 2022 – Inseguridad alimentaria aguda en Haití (en francés)
4	Sistema de información del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo (MAST) (en francés)
5	Distribuciones del PMA en todo Haití financiadas por el FAES – Sinopsis
6	Modalidad de efectivo por obras ejecutada por el FAES – Sinopsis de las principales lecciones aprendidas y fotos de una muestra de obras concluidas (en francés)
7	Efectivo por trabajo para crear resiliencia: fomento de efectos indirectos positivos (en francés)
8	Protección social para desplazados internos y gestión de migrantes retornados
9	Resiliencia al cambio climático
10	Lista de control de salud y seguridad aplicada por las ONG en los emplazamientos de obras pequeñas (en francés)
11	Mecanismos de reclamaciones para los Componentes 1 y 2 (en francés)
12	Apoyo básico de salud y social en zonas frágiles (en francés)
13	Estrategia de alianza entre el PMA y ONG y proceso de selección
14	Manual operativo del programa (borrador)
15	Referencias
16	Filtro de Política de Salvaguardias y Formulario de Análisis de Salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS	
AVSI	<i>Associazione Volontari per il Servizio Internazionale</i> [Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional]
CARDH	<i>Le Centre d'analyse et de recherche en droits de l'homme</i> [Centro de Análisis e Investigación en Derechos Humanos]
CECI	Centro de Estudios y de Cooperación Internacional
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
CNSA	<i>Coordination Nationale de la Sécurité Alimentaire</i> [Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria]
DIE	<i>Direction de l'Immigration et de l'Émigration</i> [Dirección de Inmigración y Emigración]
FAES	Fondo de Asistencia Económica y Social ^a
GHEKIO	Grupo Haitiano de Estudio del Sarcoma de Kaposi y las Infecciones Oportunistas
MAEC	<i>Ministère des Affaires Étrangères et des Cultes</i> [Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos]
MAST	<i>Ministère des Affaires Sociales et du Travail</i> [Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo]
MICT	<i>Ministère de l'Intérieur et des Collectivités Territoriales</i> [Ministerio del Interior y de Colectividades Territoriales]
MSF	Médicos sin Fronteras
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
ONM	<i>Office National des Migrations</i> [Oficina Nacional de Migración]
PADF	Fundación Panamericana para el Desarrollo
PIH	Partners in Health
PMA	Programa Mundial de Alimentos
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

RESUMEN DEL PROYECTO

HAÍTÍ

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS REDES DE PROTECCIÓN PARA POBLACIONES VULNERABLES (HA-J0005)

Términos y condiciones financieros				
Beneficiario				
República de Haití			Período de amortización:	n.a.
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	3 años
Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES)			Período de gracia:	n.a.
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	n.a.
BID (Facilidad no Reembolsable para Haití):	60.000.000	100	Comisión de crédito:	n.a.
			Comisión de inspección y vigilancia:	n.a.
Total:	60.000.000	100	Vida promedio ponderada:	n.a.
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<p>Objetivo y descripción del proyecto: El objetivo general del proyecto es contribuir a reducir la inseguridad alimentaria y aumentar la resiliencia a mediano y largo plazo en poblaciones vulnerables de Haití. Los objetivos específicos son (i) proporcionar ingresos temporales a personas que viven en zonas con inseguridad alimentaria; (ii) mejorar el acceso a servicios básicos de salud y otros servicios sociales para hogares vulnerables que viven en vecindarios frágiles; (iii) brindar asistencia a desplazados internos, gestionar la migración de retorno y evaluar las necesidades de los migrantes; y (iv) fortalecer la capacidad para seleccionar programas de protección social y darles seguimiento mediante la mejora de los sistemas de información.</p>				
<p>Condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento: el beneficiario, por intermedio del FAES, deberá demostrar, a satisfacción del Banco, que ha designado al personal clave para la ejecución del programa, incluidos un coordinador, un contador y un especialista en adquisiciones (párrafo 3.5). Véase también la condición contractual especial previa al primer desembolso incluida en la Sección II del Anexo III.</p>				
<p>Condición contractual especial previa al primer desembolso del Componente 1: (i) antes del primer desembolso relacionado con las transferencias no condicionadas del Componente 1, el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción del Banco, el borrador del contrato que se firmará con el Programa Mundial de Alimentos (PMA); (ii) antes del primer desembolso relacionado con las transferencias condicionadas del Componente 1, el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción del Banco, el borrador de los contratos que se firmarán con la Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional (AVSI), CARE, Centro de Estudios y de Cooperación Internacional (CECI), la Fundación Panamericana para el Desarrollo (PADF) y VIVA RIO (párrafo 3.6).</p>				
<p>Condición contractual especial previa al primer desembolso del Componente 2: el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción del Banco, el borrador de los contratos que se firmarán con el Grupo Haitiano de Estudio del Sarcoma de Kaposi y las Infecciones Oportunistas (GHESKIO) y Partners in Health (PIH) (párrafo 3.7).</p>				
<p>Condición contractual especial previa al primer desembolso del Componente 3: el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción del Banco, el borrador de los contratos que se firmarán con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (párrafo 3.8).</p>				
<p>Condición especial de ejecución: antes de que los operadores especializados realicen los pagos a los beneficiarios de las transferencias de efectivo contemplados en el Componente 1 del programa, el beneficiario, por intermedio del FAES, deberá demostrar, a satisfacción del Banco, que el manual operativo del programa, previamente acordado entre el Banco y el beneficiario, ha sido aprobado y ha entrado en vigor (párrafo 3.9).</p>				
<p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p>				
Alineación estratégica				
Desafíos^(a):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas transversales^(b):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

^(a) SI (inclusión social e igualdad); PI (productividad e innovación); EI (integración económica)

^(b) GE (igualdad de género) y DI (diversidad); CC (cambio climático) y ES (sostenibilidad ambiental); IC (capacidad institucional y Estado de derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Haití enfrenta vulnerabilidades agudas.** Los desastres naturales, la inestabilidad social y política y las múltiples consecuencias económicas y sociales de la COVID-19 han incrementado las vulnerabilidades y la fragilidad de Haití¹, lo que ha mermado la economía y los niveles de vida de la población. La mayoría de las definiciones de fragilidad se refieren a una combinación de exposición al riesgo y una capacidad insuficiente del Estado para hacer frente a esos elementos y gestionarlos. Los países frágiles tienen una capacidad limitada para abordar y mitigar las conmociones sociales, económicas y políticas, lo cual empeora la calidad de vida y los medios de sustento para la población. Por ejemplo, desde 2018 el país ha enfrentado varios cierres, primero debido a la carencia de combustibles, sumada a precios elevados y a protestas políticas. El año 2019 estuvo marcado por el incremento de los disturbios y un cierre del país por dos meses (el *Peyi-Lòk*), que detuvo la actividad económica, provocó la suspensión de las clases escolares y generó carencias de combustibles, agua, alimentos y medicamentos. A su vez, el año 2020 estuvo marcado por los cierres impuestos de marzo a junio para contener la propagación de la COVID-19, la cual, según la Universidad Johns Hopkins, había devenido en 31.301 casos confirmados acumulados y 837 muertes en el país al 25 de junio de 2022. Desde 2021 la situación de inseguridad y presencia de bandas delictivas ha empeorado, lo cual aumentó el delito y los secuestros² y provocó desplazamientos internos hacia zonas más seguras³. Además, Haití es el tercer país más vulnerable del mundo a terremotos y fenómenos meteorológicos extremos⁴: el 14 de agosto de 2021 un terremoto de 7,2 grados de intensidad golpeó a la península sur y fue seguido dos días después por la tormenta tropical Grace, que ocasionaron en conjunto 2.246 muertes y US\$1.600 millones en daños estimativos.
- 1.2 **Contexto macroeconómico.** El efecto compuesto de esos eventos y la limitada capacidad del Estado para mitigar sus impactos se tradujeron en una contracción del PIB del 1,7%, 3,3% y 1,8% en los ejercicios fiscales 2019, 2020 y 2021. Se prevé que el desempeño económico en el ejercicio fiscal 2022 será marginalmente mejor —con un crecimiento del 0,3%—, si bien estará determinado por la evolución del contexto sociopolítico, las tensiones geopolíticas internacionales y la velocidad de la implementación del programa de reconstrucción tras el terremoto. La reciente reducción de los subsidios a los combustibles decretada por el gobierno para reducir el déficit fiscal, sumada al incremento de los precios internacionales de los alimentos y los combustibles, está aumentando la inflación,

¹ La posición de Haití en el [Índice de Estados Frágiles](#) se deterioró en años recientes, ya que desde 2010 viene ocupando entre el 11º y el 13º lugar entre 179 países.

² El Centro de Análisis e Investigación en Derechos Humanos (CARDH) tomó registro de 225 secuestros en el primer trimestre de 2022, lo cual representa un aumento del 58,5% en comparación con el mismo trimestre del año anterior. La [ONU notificó](#) 540 secuestros y 782 homicidios ocurridos entre enero y mayo de 2022, frente a 396 secuestros y 628 homicidios en los cinco meses anteriores.

³ <https://reliefweb.int/report/haiti/systeme-dalerte-precoce-pour-les-deplacements-zone-metropolitaine-de-port-au-prince-9-15-juillet-2022>.

⁴ https://germanwatch.org/sites/default/files/Global%20Climate%20Risk%20Index%202021_1.pdf y <https://blogs.iadb.org/sostenibilidad/fr/que-peut-on-faire-pour-soutenir-la-preparation-et-la-reponse-aux-catastrophes-en-haiti/>.

que en mayo de 2022 marcó un 27,8% anualizado. La inflación y la depreciación del gourde haitiano (el tipo de cambio llegó a G 113,6/US\$ al 26 de junio de 2022, lo que representa una devaluación del 13,5% desde enero de 2022)⁵ han erosionado el poder adquisitivo de los hogares.

- 1.3 **Aumento de los precios de los productos alimentarios básicos.** Según un análisis de mercado realizado por la Red de Sistemas de Alerta Temprana de Hambruna (FEWS NET) y la Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria (CNSA), al mes de mayo de 2022 los precios del arroz, el petróleo, la harina y el maíz importados habían registrado un aumento del 40%, 88%, 68% y 45% con respecto al año anterior y del 11%, 19%, 25% y 18%, respectivamente, desde febrero de 2022. A su vez, los precios del maíz y los frijoles negros de producción local aumentaron un 59% y un 27%, respectivamente, en comparación con el año pasado y en aproximadamente un 30% y un 14% desde febrero de 2022. Véase el [enlace opcional 2](#).
- 1.4 **Problema que se ha de abordar.** Las crisis conjuntas han incidido de manera negativa en el ingreso y el poder adquisitivo de los hogares, con la consiguiente merma de sus consumos y su acceso a servicios básicos, y redundaron asimismo en un aumento de la inseguridad alimentaria. A ello se agrega como otro desafío más el hecho de que las instituciones públicas tienen limitados datos sistemáticos y fiables sobre la condición socioeconómica de los hogares beneficiarios potenciales, lo cual dificulta el diseño y la mejora efectivos para intervenciones de protección social.
- 1.5 Específicamente, para el período marzo-junio de 2022, la CNSA calculó, en la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF)⁶ más reciente, que 4,5 millones de haitianos necesitaban asistencia alimentaria urgente (45% de la población). El cambio climático y estrategias de respuesta⁷ inadaptadas suelen ser factores de inseguridad alimentaria crónica. Los hogares situados en zonas expuestas a sequías, degradación de tierras o conmociones climáticas enfrentan obstáculos recurrentes a la hora de satisfacer sus necesidades alimentarias básicas. Según esa CIF⁸, las siguientes zonas son las más vulnerables a la inseguridad alimentaria: (i) prioridad número 1, zonas clasificadas como de emergencia (Fase 4 de la CIF): la región sudoeste del departamento de Sud, la región baja del departamento de Nord-Ouest, el altiplano, Cité Soleil y comunas clasificadas como de prioridad número 2 durante el análisis realizado en septiembre de 2021 pero afectadas gravemente por las inundaciones del 30 y 31 de enero de 2022; (ii) prioridad número 2, zonas clasificadas como de crisis (Fase 3 de la CIF): en el departamento de Ouest: Anse-à-Galets y Pointe-à-Raquette; en el departamento de Artibonite: Ennery, Gros-Morne, Marmelade y Saint-Michel; Grand'Anse, especialmente las zonas afectadas por el

⁵ www.brh.ht.

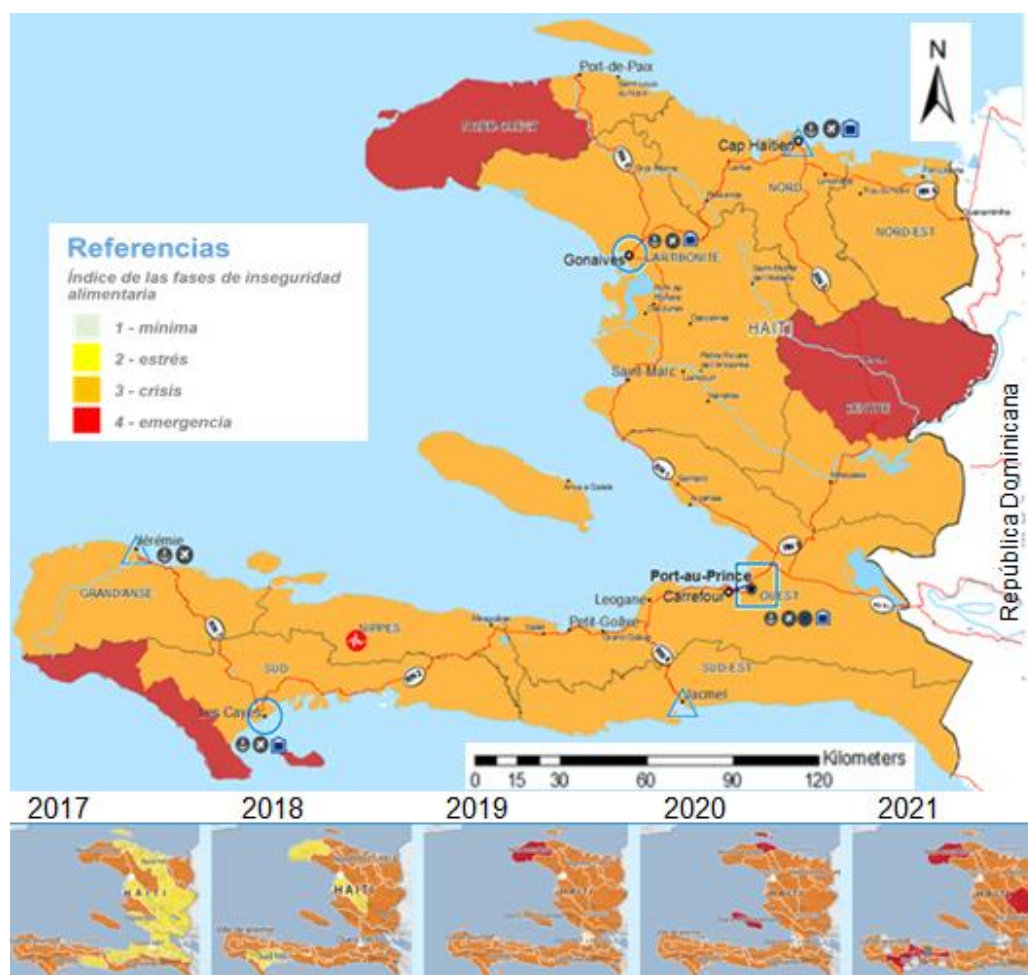
⁶ La CIF, medida en Haití por la CNSA, es una escala mundial para clasificar la gravedad y magnitud de la inseguridad alimentaria y la malnutrición según cinco fases: 1/mínima, 2/estrés, 3/crisis, 4/emergencia y 5/hambruna. Véase <https://www.cnsahaiti.org/> y [enlace opcional 3](#).

⁷ Definidas como respuestas conductuales a la inseguridad alimentaria a las que las personas recurren para manejar la escasez de alimentos en sus hogares pero que entrañan asimismo un impacto negativo ulterior, como vender activos o limitar el acceso a servicios básicos; CNSA (2020).

⁸ [CIF marzo de 2022 – Inseguridad alimentaria aguda en Haití \(en francés\)](#) y [enlace opcional 3](#).

terremoto de agosto de 2021; los departamentos de Nippes, Nord y Nord-Est; el departamento de Sud, en particular Les Cayes; el de Sud-Est y en particular Belle-Anse, Grand-Gosier y Thiotte; y Anse-à-Veau, zona normalmente en la Fase 2 de la CIF (prevalencia baja de la inseguridad alimentaria) pero afectada por las inundaciones señaladas.

Gráfico 1.1 – Incidencia geográfica de la CIF, junio de 2022



Fuente: CNSA.

- 1.6 Muchos hogares vulnerables se ven obligados a priorizar la compra de alimentos, a expensas del acceso a servicios básicos de salud y sociales⁹. La oferta de esos servicios también ha mermado, pues son menos los agentes capaces de operar en zonas inseguras en las que ya faltaban establecimientos de atención primaria

⁹ Ruiz-Arranz et al., 2006.

financiados con recursos públicos¹⁰. Si bien el impacto de la COVID-19 en Haití fue menor que el previsto, sus consecuencias indirectas incluyen una marcada disminución del uso y la cobertura de servicios clave. A junio de 2021 las consultas ambulatorias eran un 34% más bajas que los niveles previstos, en tanto que las inmunizaciones de niños para las primeras dosis de la vacuna combinada Penta habían disminuido un 21% con respecto a los niveles anteriores a la pandemia¹¹. El funcionamiento de los servicios de salud regulares ha dependido cada vez más de socios no gubernamentales e internacionales desde el terremoto de 2010, en tanto que la mayor necesidad de personal de salud para responder a la COVID-19 exacerbó las brechas presupuestarias, pues los costos operativos y los disturbios dificultaron aún más la operación regular de los establecimientos de salud¹². En un análisis reciente se constató que 50,4% de los haitianos informan no tener acceso a servicios de salud cuando los necesitan y que cerca de la mitad de las mujeres (47,8%) carecen de acceso a servicios de atención materna o de planificación familiar¹³. Si bien no hay evaluaciones localizadas de las brechas de acceso, agentes humanitarios han dado cuenta del cierre de centros médicos, mercados y escuelas en el departamento de Ouest, que incluye Puerto Príncipe, específicamente las comunas y vecindarios de Martissant, Croix-des-Bouquets, Ganthier y Fonds-Verettes. Las niñas y las mujeres son especialmente vulnerables a la violencia sexual y de género¹⁴. Según el Grupo Haitiano de Estudio del Sarcoma de Kaposi y las Infecciones Oportunistas (GHESKIO)¹⁵, muchas mujeres que buscaban su apoyo en la zona de Puerto Príncipe se vieron obligadas a convertirse en trabajadoras sexuales para sobrevivir y solventar las necesidades básicas de su familia, lo cual las expuso a un riesgo extremadamente elevado de contraer el virus de inmunodeficiencia humana (VIH), sufrir agresiones sexuales, quedar embarazadas sin desearlo u otros problemas conexos¹⁶.

- 1.7 El aumento de la fragilidad también incrementó el número de desplazados internos en busca de zonas más seguras. Las personas desplazadas tienen necesidades específicas, empezando por el acceso a alimentos y albergues temporales. A la larga la mayoría regresa a sus vecindarios o se reasienta en otras zonas. Según Médicos sin Fronteras (MSF), en los últimos meses 19.000 personas fueron

¹⁰ Según la CNSA, la seguridad alimentaria se deterioró en el departamento de Ouest, especialmente en las zonas controladas por bandas delictivas de Cité Soleil, Martissant y La Saline. Médicos sin Fronteras decidió [clausurar su hospital en la zona de Martissant](#) en agosto de 2021, al cabo de 15 años de operaciones, a lo cual siguió su decisión del 1 de abril de 2022 de [suspender también todas las actividades en Cité Soleil](#), que justificó ante la falta de seguridad básica para su personal.

¹¹ [Indirect effects on maternal and child mortality from the COVID-19 pandemic: evidence from disruptions in healthcare utilization in 18 low and middle-income countries](#), Tashrik Ahmed, Timothy Robertson *et al.*, The Lancet, septiembre de 2021.

¹² [Better Spending, Better Care](#), Banco Mundial, junio de 2017; [Health Financing Profile, Haiti](#), The Policy Project, mayo de 2016.

¹³ Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres) y CARE. [Latin America and The Caribbean Rapid Gender Analysis for COVID-19](#), mayo de 2020.

¹⁴ [The New Humanitarian, 7 de febrero de 2022](#).

¹⁵ [GHESKIO es una ONG haitiana](#) fundada en 1982 con el mandato inicial de tratar a pacientes con VIH, que ahora suministra servicios de atención de salud esenciales y de apoyo a 600.000 pacientes por año.

¹⁶ [Vocational Training for Vulnerable Women in Haiti](#). Center for Global Health, Universidad de Cornell.

desplazadas en Puerto Príncipe¹⁷. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) informa que, tan solo entre el 9 y el 15 de julio de 2022, 2.826 personas tuvieron que huir de sus vecindarios debido a los conflictos entre bandas delictivas. Además, una aplicación más estricta de los controles en los países de destino se tradujo en un aumento del número de repatriaciones de migrantes haitianos: 36.642 personas fueron devueltas al país por vía aérea y marítima entre enero de 2021 y mayo de 2022 (17.013 en 2022¹⁸) y la OIM informa que un contingente adicional de 63.989 migrantes haitianos fue repatriado desde la República Dominicana por tierra a lo largo de 2021. Los migrantes retornados incluían niños no acompañados, embarazadas y mujeres lactantes, quienes sufrieron graves perjuicios tales como amenazas de contrabandistas y bandas delictivas, violaciones o lesiones¹⁹. Los migrantes retornados son vulnerables en el contexto más frágil²⁰. Al momento de volver reciben asistencia inmediata básica de organizaciones como la OIM o entidades de beneficencia²¹. El Ministerio del Interior y de Colectividades Territoriales (MICT), que supervisa las repatriaciones, tiene recursos limitados y carece de mecanismos estructurados para gestionar los retornos, evaluar las necesidades inmediatas y de más largo plazo y las vulnerabilidades de los migrantes retornados y brindarles apoyo específico.

- 1.8 Es necesario fortalecer las herramientas de gestión de los registros sociales y redes de protección social para mejorar el diseño de políticas y el seguimiento de resultados. El principal registro social del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo (MAST), denominado [SIMAST](#), recopila datos de los hogares a fin de calcular el índice nacional de privaciones y vulnerabilidad (INPV) para la correspondiente focalización. Cubre 30% de la población y se prevé que para finales de 2022 habrá alcanzado a 35%; además, los datos deben actualizarse periódicamente. En cuanto a gestión, el Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES), en el marco de operaciones anteriores financiadas por el Banco y en asociación con la empresa Dimagi, ha adoptado y desplegado en todo el país la solución de fuente abierta CommCare, herramienta de gestión de la protección social para inscribir a beneficiarios, asignarles intervenciones (por ejemplo, dinero en efectivo por trabajo, transferencias de efectivo), rastrear las transferencias y automatizar la emisión de informes, entre otras funciones, lo que posibilita la verificación y la

¹⁷ [MSF, Unbearable insecurity](#), abril de 2022, [Reliefweb](#), mayo de 2022, e [Informe Número 3 de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios \(OCHA\)](#), mayo de 2022.

¹⁸ OIM, [Migrant Return and Reception Assistance in Haiti](#), abril de 2022.

¹⁹ Sobre la base de registros de inscripción voluntaria recopilados entre octubre de 2021 y febrero de 2022, 20% de los migrantes repatriados, incluidos más de 2.900 niños, nacieron afuera de Haití. [Enlace opcional 8](#) (OIM, 2022).

²⁰ [El mismo estudio de 2022 de la OIM](#) muestra que los migrantes pagan su viaje migratorio por mar mayormente tomando dinero prestado de amigos o parientes, lo cual significa que los retornados probablemente caen dentro de los segmentos más pobres de la sociedad.

²¹ La OIM suministra alimentos y bebida, asistencia monetaria (hasta US\$120 por persona), acceso telefónico para comunicarse con familiares y amigos, kits de higiene, servicios de asesoría y primeros auxilios in situ en los aeropuertos.

transparencia²². Como la mitad de la población haitiana está en situación de inseguridad alimentaria, tanto la expansión del SIMAST (para eliminar mecanismos de focalización ad hoc) como su interoperabilidad con CommCare revisten prioridad. Véase el [enlace opcional 4](#). En cuanto a los migrantes retornados y los desplazados internos es necesario recopilar datos más estructurados para evaluar mejor sus necesidades y entender el fenómeno.

- 1.9 **Respuesta del gobierno a la creciente inseguridad alimentaria, los desplazamientos internos y la migración de retorno.** El Gobierno de Haití aprobó el Plan de recuperación económica tras la COVID-19 para el período 2020-2023, que comprende el desarrollo humano, la inclusión social y la seguridad alimentaria como componentes clave con 26% de la asignación presupuestaria. Según la CNSA, 1,6 millones de personas (320.000 hogares) recibieron transferencias de efectivo o en especie durante 2021, gracias a acciones de agentes gubernamentales, internacionales y no gubernamentales. Además, tras el terremoto de agosto de 2021, el gobierno haitiano aprobó el Plan Integrado de Recuperación del Sur Peninsular²³ y a principios de 2022 socios internacionales se comprometieron a proporcionar US\$600 millones (30% de las necesidades de financiamiento), y el gobierno contribuiría G 2.500 millones (aproximadamente US\$22 millones) por año a lo largo de un cuatrienio. La protección social también se ha destacado en el presupuesto estatal del ejercicio fiscal 2022, con una asignación de G 3.000 millones (0,2% del PIB) para financiar iniciativas sociales entre abril y septiembre de 2022. En total, el gobierno asignó G 42.400 millones (23,4% del gasto presupuestario total) a los sectores sociales, y también movilizó a socios como la OIM, que ha estado suministrando apoyo básico al retorno y ha subrayado en foros internacionales la importancia de brindar asistencia a los desplazados internos y los migrantes retornados²⁴.
- 1.10 A través del FAES y con apoyo del Banco el Gobierno de Haití desplegó distintas iniciativas de protección social: (i) en el marco de la operación de Apoyo a Personas Vulnerables Afectadas por el Coronavirus en Haití ([5068/GR-HA](#), que al 24 de agosto de 2022 se había desembolsado en su totalidad y ahora está en su fase final de ejecución²⁵), el FAES ha suministrado transferencias a 694.000 personas desde 2020, ensayado de manera satisfactoria programas de asistencia para 815 mujeres expuestas a violencia sexual y de género y sus hogares y entregado comidas escolares a 100.000 niños; (ii) en el marco de la operación de Ampliación de las Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por las Consecuencias Socioeconómicas del Coronavirus ([5288/GR-HA](#), que al 24 de agosto de 2022 se había desembolsado en un 47,14% y cuyas

²² Se trata de la primera solución de su tipo en Haití. Commcare es usada por el FAES y un sinnúmero de operadores, lo cual le permite al gobierno haitiano dar seguimiento al despliegue de la protección social y acceder a los datos de los proyectos sin depender de sistemas patentados ni tener que recurrir a los sistemas ad hoc de los socios de implementación. Se le están añadiendo gradualmente nuevas funcionalidades (datos biométricos de los beneficiarios, interoperabilidad con los operadores de transferencias móviles, por ejemplo, Moncash, Lajancash). Véase esta [sinopsis de la solución Commcare](#) y esta [descripción de cómo Commcare ha venido apoyando al FAES](#).

²³ La evaluación de necesidades posteriores al desastre ascendió a US\$1.600 millones (9% del PIB).

²⁴ <https://www.haitilibre.com/article-34797-haiti-crise-migratoire-le-gouvernement-appelle-a-la-solidarite-avec-nos-compatriotes-en-difficulte.html>.

²⁵ Aprobada el 8 de julio de 2020, por US\$60 millones.

transferencias están en curso²⁶), el FAES está proporcionando transferencias no condicionadas de efectivo a 270.000 personas, transferencias condicionadas a otras 60.000, apoyo al desarrollo de capital humano a 5.000 mujeres expuestas a violencia sexual y de género y sus hogares, y comidas escolares a 115.000 niños. Conjuntamente, dichas operaciones han contribuido a la incorporación de 70.000 hogares (350.000 personas) en el SIMAST. Para suministrar satisfactoriamente una protección social de gran escala, el FAES contrató organismos especializados y organizaciones no gubernamentales (ONG) (párrafo 1.16)²⁷. Además, sigue adelante con la ejecución del programa de Red de Protección Social Temporal y Aptitudes para los Jóvenes ([4657/GR-HA](#), desembolsado en un 40,45% al 24 de agosto de 2022 y cuya implementación está en curso²⁸), que financia el suministro de efectivo por trabajo y desarrollo de aptitudes para los jóvenes. De aquí a 2024, la operación habrá apoyado 395 proyectos de pequeñas obras para la mejora de vecindarios en todo el país, de los que 105 ya concluyeron; asimismo, habrá suministrado ingresos temporales a un total de 27.600 beneficiarios y capacitación profesional basada en la demanda a 1.700 jóvenes.

- 1.11 **Estrategia de la operación propuesta.** La operación propuesta buscará dar continuidad al avance alcanzado en el marco de las operaciones [5068/GR-HA](#), [5288/GR-HA](#) y [4657/GR-HA](#), repetir las mismas modalidades satisfactorias y reducir la inseguridad alimentaria en poblaciones vulnerables, al tiempo de contribuir a su resiliencia a mediano y largo plazo. La estrategia comprende dos tipos principales de intervenciones: (i) transferencias no condicionadas o condicionadas de efectivo centradas en la resiliencia a las conmociones climáticas; y (ii) transferencias no condicionadas de efectivo y servicios complementarios focalizados en residentes de zonas sumamente frágiles, particularmente mujeres. Ambos tipos de intervenciones se centrarán en zonas del país con la mayor inseguridad alimentaria, según la CIF (prioridad número 1, prioridad número 2 u otras zonas de preocupación, párrafo 1.5). De entre las zonas de mayor inseguridad alimentaria, las que enfrentan niveles de emergencia y necesidades críticas inmediatas recibirán asistencia mediante transferencias no condicionadas. Dentro de las zonas seleccionadas, la focalización en los más vulnerables se basará en criterios como los siguientes: tamaño del hogar, hogar monoparental, presencia de personas con discapacidad o adultos mayores y niños menores de cinco años. Habida cuenta del contexto en deterioro de Haití, el programa adoptará un enfoque sensible a la fragilidad, lo cual asegurará una gestión adaptable y la participación de organismos especializados de las Naciones Unidas (ONU) y ONG con pericia específica sobre el país. Los operadores identificados han demostrado eficacia y capacidad para ejecutar nuevos recursos con rapidez (párrafos 3.3 y 3.11 a 3.18). Una evaluación intermedia ayudará a determinar los ajustes de ejecución que podrían ser necesarios.
- 1.12 Las transferencias no condicionadas de efectivo empezarán en enero de 2023 teniendo por meta 40.000 hogares beneficiarios (200.000 personas), adicionales

²⁶ Aprobada el 23 de junio de 2021, por US\$70 millones.

²⁷ Véase el [enlace opcional 5](#) para (i) una sinopsis geográfica de las transferencias de efectivo realizadas por el PMA bajo la operación [5068/GR-HA](#); (ii) la actual realización de las transferencias de efectivo bajo la operación [5288/GR-HA](#); y (iii) las contribuciones del FAES al PMA con el apoyo del Banco.

²⁸ Aprobado el 7 de noviembre de 2018, por US\$40 millones.

a los beneficiarios de las transferencias actuales ([5288/GR-HA](#)). Para asegurar una implementación rápida, la intervención se ejecutará a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA), que identificará las zonas de intervención específica en función de la disponibilidad de financiamiento, aplicando para ello los criterios de focalización antes señalados y correlacionando información acerca de otros programas de protección social y actividades de donantes. Los hogares beneficiarios se seleccionarán a través del SIMAST ([enlace opcional 4](#)) cuando se disponga de datos o mediante un proceso de identificación comunitaria hasta ese momento²⁹. Las transferencias cubrirán las necesidades de alimentos de los hogares beneficiarios por espacio de cuatro meses³⁰. La implementación seguirá incorporando mecanismos de gestión de reclamaciones establecidos del PMA, como la línea telefónica directa ([enlace opcional 11](#)).

- 1.13 En vista de que la mayor parte del país está expuesta a conmociones climáticas, que son un gran factor de inseguridad alimentaria, el FAES también realizará transferencias condicionadas a la participación en pequeñas obras dirigidas a crear, restaurar y mantener activos comunitarios y aumentar la resiliencia al cambio climático, así como para desarrollar, restaurar y mantener infraestructura pequeña y básica³¹. Los hogares beneficiarios se seleccionarán mediante un proceso de raíz comunitaria y los pagos se efectuarán en función del número de días que el miembro de un hogar trabaje en un pequeño proyecto. En aras de una ejecución rápida, la intervención repetirá las modalidades consolidadas de la operación [4657/GR-HA](#) y será ejecutada por las mismas ONG especializadas, que aplicarán las mismas buenas prácticas de seguridad y protección en el sitio ([enlace opcional 10](#)) y el mismo mecanismo de gestión de reclamaciones ([enlace opcional 11](#)). Las ONG en cuestión son (i) la Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional (AVSI), en Cité Soleil y Martissant, el departamento de Sud y partes de los departamentos de Nord y Nord-Est; (ii) el Centro de Estudios y de Cooperación Internacional (CECI), también para los departamentos de Nord y Nord-Est; (iii) CARE, para los departamentos de Nord-Ouest y Centre; (iv) la Fundación Panamericana para el Desarrollo (PADF), para el departamento de Nippes y partes del departamento de Ouest; y (v) VIVA RIO, también para el departamento de Ouest, en particular las zonas de Puerto Príncipe más afectadas por la fragilidad creciente. La selección final de las comunas estará basada en (i) la actualización de la CIF prevista para septiembre de 2022; (ii) el nivel de exposición a conmociones climáticas; y (iii) consultas actualizadas con otros

²⁹ Como la enumeración de la frecuencia o el uso de una encuesta de focalización ad hoc en coordinación con la comunidad beneficiaria.

³⁰ A abril de 2022, sobre la base de la ingesta mínima diaria por persona de 2.100 kcal, el costo nominal mensual promedio de la canasta básica de alimentos era de G 18.018 por mes para una familia de cinco personas. Partiendo del análisis de mercado, la CNSA y el grupo de trabajo sobre programas de transferencias monetarias recomiendan actualmente usar la cifra de US\$100 como referencia mensual para los programas de transferencia de efectivo en todo el país. Dicha cifra puede variar en función del precio de la canasta básica de alimentos. Véase http://www.cnsahaiti.org/Web/Food_Basket/2022/Panier%20alimentaire%20mai%202022%20version%20finale.pdf.

³¹ Se trata de proyectos relativos a gestión de cuencas hídricas, regeneración de suelos, gases de efecto de invernadero, reforestación e infraestructura de riego. Los pequeños proyectos de impacto social y económico incluyen los de rehabilitación y mantenimiento de carreteras públicas, construcción/mejora de espacios comunitarios, construcción o rehabilitación de puestos de agua e instalación de nuevos postes de luz alimentados con energía solar ([enlace opcional 7](#)).

donantes y socios. El FAES ultimaré el mapa de las intervenciones con los socios de implementación e informará al Banco antes del inicio de la ejecución. Las transferencias condicionadas de efectivo beneficiarán a un total de 12.000 hogares (60.000 personas) por medio de 170 proyectos de pequeñas obras en todo el país. Las ONG socias facilitarán el proceso de consulta para identificar las pequeñas obras que tengan el mayor impacto en la resiliencia de la comunidad, promoviendo un enfoque que refuerce los efectos secundarios positivos ([enlace opcional 7](#)). La clasificación del riesgo de desastres y de cambio climático de la intervención es moderada y se relaciona con la exposición a tormentas tropicales, huracanes y terremotos. Se realizará una evaluación del riesgo de desastres alineada con la metodología del BID para determinar medidas de mitigación adecuadas una vez que el proceso de consulta y la priorización de las pequeñas obras hayan concluido, que también establecerá la necesidad de un análisis cualitativo profundo dependiendo de los riesgos identificados³².

- 1.14 En las zonas de inseguridad alimentaria que han registrado un deterioro del acceso a servicios básicos de salud y sociales, las transferencias no condicionadas de efectivo estarán acompañadas del suministro de dichos servicios. El FAES contratará a GHESKIO y Partners in Health (PIH) para asegurar un despliegue rápido, dado que estas ONG han suministrado de manera satisfactoria, respectivamente, transferencias de efectivo y servicios complementarios en el marco de las operaciones [5068/GR-HA](#) y [5288/GR-HA](#) y han brindado una respuesta de gran escala a la COVID-19, incluida asistencia de salud y social en virtud de otra operación financiada por el Banco ejecutada con el Ministerio de Salud y Población³³. GHESKIO se enfocará en los beneficiarios más vulnerables del departamento de Ouest que acuden a sus centros de salud y llevará a cabo una campaña de extensión en las zonas más frágiles, como los barrios marginales; a su vez, PIH se enfocará en los beneficiarios más vulnerables de los departamentos de Centre y Artibonite, gracias a su red de operaciones en Haití basada en el Hospital Universitario de Mirebalais. Según cómo evolucione el contexto de seguridad, PIH también llegará a los más vulnerables a través de clínicas móviles y asociaciones con centros de atención de salud locales en el departamento de Nord y la península sur de Haití, para repetir así la modalidad satisfactoria con la que respondió al terremoto de agosto de 2021. Las intervenciones de GHESKIO y PIH llegarán a 110.000 beneficiarios gracias a las transferencias enviadas a 22.000 personas, 80% de ellas mujeres³⁴. Los beneficiarios se seleccionarán según un proceso de identificación comunitario basado en criterios de selección explícitos. Las transferencias satisfarán las necesidades de alimentos de las mujeres beneficiarias y sus hogares por dos meses, complementadas con transferencias en especie tales como servicios especializados sociales, psicosociales, médicos, de nutrición y de reinserción, dependiendo de una evaluación sistemática de las necesidades del beneficiario y su hogar ([enlace opcional 12](#)).

³² [Metodología del BID](#).

³³ [Enmienda a los convenios de operaciones no reembolsables 3383/GR-HA y 4618/GR-HA](#), aprobada el 14 de julio de 2020 y ejecutada entre noviembre de 2020 y abril de 2022.

³⁴ Las transferencias de efectivo están en consonancia con las recomendaciones de la CNSA sobre seguridad alimentaria. Los servicios complementarios están adaptados a las necesidades del hogar y lo cubre en su totalidad.

- 1.15 La operación está dirigida a afianzar la capacidad del Gobierno de Haití para abordar el creciente flujo de migrantes retornados y desplazados internos fortaleciendo para ello los organismos públicos especializados que puedan analizar los datos sobre todos los migrantes y sus necesidades, así como gestionar los regresos de conformidad con protocolos adecuados, definir respuestas de protección social y reintegración coherentes y desplegar rápidamente asistencia, con un enfoque de gestión adaptable. En aras de una ejecución rápida, las actividades serán llevadas a cabo por la OIM, que ha venido trabajando estrechamente con el MICT, la Oficina Nacional de Migración (ONM) y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos (MAEC). La OIM será responsable de fortalecer la plataforma gubernamental de asistencia a los desplazados internos y diseñar e implementar protocolos de apoyo a los migrantes retornados, con vistas a traspasar gradualmente sus responsabilidades a las contrapartes haitianas fortalecidas. En el [enlace opcional 8](#) se presenta una sinopsis técnica de la intervención.
- 1.16 **Pruebas, experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Las transferencias de efectivo han demostrado ser eficaces para apoyar la seguridad alimentaria y el consumo entre los más vulnerables y ayudarlos a afrontar los efectos de las conmociones y las emergencias³⁵. El análisis de 20 años de ejecución de programas de transferencias de efectivo en la región³⁶ considera la focalización geográfica como buena práctica en zonas de gran incidencia de la pobreza y una estructura socioeconómica homogénea. Por ende, la focalización de esta operación será de naturaleza geográfica sobre la base de la CIF. El Componente 4 incluirá actividades para fortalecer el SIMAST, el seguimiento de CommCare del FAES y los sistemas de pago, en consonancia con las recomendaciones del Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza, que identifica esas herramientas como elementos fundamentales de los sistemas de protección social para dar respuesta a conmociones. Las lecciones aprendidas de la cartera del FAES financiada por el Banco ([4657/GR-HA](#)) indican que la contratación de operadores especializados permite realizar de manera efectiva transferencias de gran escala en un contexto de creciente fragilidad. Además, la experiencia en el marco de la operación no reembolsable [5288/GR-HA](#) puso de manifiesto la necesidad de ajustar los montos de las transferencias en función de la evolución del costo de la canasta básica de alimentos y que las tecnologías digitales, incluidos, donde sea posible, los pagos móviles, permiten procesar las transferencias de efectivo con más eficiencia. Esas tres lecciones se aplican a los Componentes 1 y 2.
- 1.17 Una evaluación preliminar de la operación [4657/GR-HA](#) basada en entrevistas minuciosas a las partes interesadas indica que los programas de efectivo por trabajo tienen efectos colaterales positivos más allá del aumento de los ingresos y el consumo de los beneficiarios. La identificación consultiva y comunitaria de las pequeñas obras genera menos reclamaciones, una mayor participación de la comunidad y colaboración entre los participantes, en tanto que los pagos móviles aumentan la inclusión financiera de los beneficiarios al tiempo que reducen la interferencia de bandas delictivas locales. Por ende, el Componente 2 repetirá

³⁵ Watson, C. et al. (2017).

³⁶ Ibarrarán, P et al. (2017).

tanto las modalidades participativas como el uso de las transferencias móviles ([enlace opcional 6](#)).

- 1.18 Las pruebas que van surgiendo sobre las transferencias condicionadas a la realización de pequeñas obras relacionadas con activos ambientales indican que estas permiten a los hogares satisfacer sus necesidades inmediatas y mejorar su consumo de alimentos a corto plazo³⁷ y además pueden fortalecer a mediano plazo los medios de sustento de hogares vulnerables por medio de activos comunitarios³⁸. Los estudios de investigación identifican tres factores de éxito principales: (i) participación de la comunidad en la priorización de los activos; (ii) concentración y combinación de activos de distintos tipos en zonas bien definidas para reforzar sinergias y evitar proyectos dispersos y aislados; y (iii) estructuras de gestión de activos, para asegurar la sostenibilidad. Por lo tanto, las actividades de transferencias condicionadas de efectivo se circunscribirán a zonas específicas de los departamentos meta, y las ONG socias aplicarán procesos participativos para identificar activos, haciendo hincapié en las obras ambientales, y apoyarán los comités locales de gestión de activos y de control.
- 1.19 Por último, evaluaciones aleatorizadas muestran que la focalización en las mujeres para las transferencias aumenta el nivel y la calidad del gasto del hogar en alimentos³⁹ y que además las empodera⁴⁰. En una revisión preliminar de las actividades piloto emprendidas bajo la operación [5068/GR-HA](#) se concluyó que las transferencias son eficaces para reducir la violencia sexual y de género pues mejoran la seguridad económica y el bienestar emocional, disminuyen los conflictos domésticos y aumentan el empoderamiento de las mujeres⁴¹. Las pruebas empíricas demuestran que se requiere un apoyo integral para las mujeres sobrevivientes de violencia de género en Haití⁴². Por esas razones, el Componente 2 incluye actividades específicas centradas en mujeres vulnerables, complementa las transferencias con servicios médicos, psicosociales, de nutrición y de reinserción y aborda barreras en el ámbito de la oferta⁴³.
- 1.20 **Coordinación con intervenciones complementarias financiadas por el BID.** El programa forma parte de la cartera del Banco dirigida a apoyar la protección social de las personas más vulnerables de Haití. Partiendo de la base de la operación [4657/GR-HA](#) (programa de protección social y aptitudes para los jóvenes), incorpora las lecciones aprendidas de la operación de protección social [5068/GR-HA](#) en respuesta a la COVID-19 que se encuentra en su fase de ejecución final y representa un aumento de escala y una adaptación de la segunda operación de respuesta a la COVID-19 ([5288/GR-HA](#), en ejecución). También responde a las necesidades emergentes emanadas del aumento de la fragilidad, en términos de inseguridad alimentaria, aborda la vulnerabilidad a las

³⁷ [Documento de trabajo sobre investigaciones relativas a políticas de desarrollo Número 9474](#), Banco Mundial, 2020.

³⁸ Hidrobo et al (2018).

³⁹ Attanasio, O. et al. (2020).

⁴⁰ Almâs, I. et al. (2018).

⁴¹ Buller et al. (2018).

⁴² Deschamps, et al. (2019).

⁴³ <https://reliefweb.int/report/world/cash-or-kind-why-not-both-response-analysis-lessons-multimodal-programming>.

conmociones climáticas como su factor principal y también los números crecientes de desplazados internos y migrantes retornados. El programa también incorpora, a través de la participación de PIH, las lecciones aprendidas de la reformulación de US\$27 millones⁴⁴ (totalmente ejecutados) y complementa la operación [5422/GR-HA](#), relativa a seguridad alimentaria para hogares rurales, incluidos agricultores, pescadores, mercaderes de frutos de mar y trabajadores rurales.

- 1.21 **Coordinación con otros organismos multilaterales o donantes.** El BID es uno de los numerosos donantes que apoyan la protección social y las transferencias de efectivo en Haití. Otros socios clave son la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Global Affairs Canada, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA), el Banco Mundial y el Organismo Finlandés de Desarrollo Internacional (FINNIDA). Los donantes se coordinan regularmente a través de las mesas sectoriales. La coordinación de las transferencias condicionadas y no condicionadas también se basa en el grupo de trabajo consolidado sobre programas de transferencias monetarias (CTWG)⁴⁵, que vela por la estandarización de los valores de las transferencias en consonancia con la evolución del precio de la canasta básica de alimentos, así como la coordinación entre los donantes durante la respuesta a emergencias. El PMA también asegura la coordinación entre los donantes que apoyan su estrategia en el país, con el suministro de informes frecuentes al FAES y el Banco⁴⁶ en los que se detallan la manera en que las transferencias se distribuyen en todo el país ([enlace opcional 5](#)).
- 1.22 **Alineación estratégica.** El programa es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, al apoyar la seguridad alimentaria y el bienestar de los más vulnerables. También está en consonancia con los temas transversales de (i) igualdad de género, mediante la inclusión de actividades específicas para responder a las necesidades de mujeres vulnerables en zonas frágiles; (ii) cambio climático, mediante transferencias para aumentar la seguridad alimentaria y restaurar o crear activos ambientales para responder a las conmociones climáticas como factores impulsores de la inseguridad alimentaria crónica; y (iii) capacidad institucional y Estado de derecho, mediante el fortalecimiento de los sistemas de información nacionales en aras de la focalización en los más vulnerables y mediante el afianzamiento de la capacidad institucional para gestionar todo tipo de migración. Además, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (documento GN-2727-12) mediante el aumento del número de beneficiarios de los servicios de salud (indicador 2.2 del CRF), el aumento del número de beneficiarios de los programas focalizados de lucha contra la pobreza (indicador 2.3 del CRF), el apoyo a migrantes y sus comunidades de acogida (indicador 2.6 del CRF), el aumento del número de beneficiarios de una mayor resiliencia a los desastres y

⁴⁴ Nota al pie número 33.

⁴⁵ El grupo de trabajo sobre programas de transferencias monetarias incluye a representantes de organismos multilaterales (por ejemplo, el BID y el Banco Mundial), otros donantes y las principales ONG y agencias de Naciones Unidas que trabajan en Haití – incluidos todos los operadores del FAES.

⁴⁶ Los programas del Gobierno de Haití financiados por el BID son la principal fuente de financiamiento del PMA, junto con programas de la USAID. Véase [PMA – Haiti Resource Situation as of June 27, 2022](#).

al cambio climático (indicador 2.20 del CRF), el incremento de inversiones en infraestructura resiliente y baja en carbono (indicador 2.23 del CRF) y el fortalecimiento de la tecnología digital y la capacidad gerencial del organismo ejecutor (indicador 2.26 del CRF).

- 1.23 El programa está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Haití 2017-2021 (documento GN-2904), que de hecho está contribuyendo al objetivo de mejorar la salud materna y de la primera infancia mediante la reducción de la mortalidad materna y la mortalidad de los niños menores de cinco años. Es coherente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), al brindar programas de alivio en materia de ingresos en respuesta a conmociones; el Documento de Marco Sectorial de Salud (documento GN-2735-12), al prestar servicios de atención de salud a los más vulnerables; el Documento de Marco Sectorial de Seguridad Alimentaria (documento GN-2825-8), al abordar la inseguridad alimentaria; el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) y la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (documento GN-2531-19), al focalizarse en los más vulnerables, especialmente las mujeres y personas con discapacidad; y el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al focalizarse en comunidades y hogares altamente vulnerables al cambio climático y brindar transferencias para la restauración y creación de activos ambientales que aumenten la resiliencia climática. El programa está incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2022 (documento GN-3087) y también está en consonancia con el Plan de recuperación económica tras la COVID-19 para el período 2020-2023 del gobierno, el Plan Integrado de Recuperación del Sur Peninsular y la Política Nacional de Protección y Promoción Social. Por último, guarda coherencia con el programa de 2022 supervisado por el Fondo Monetario Internacional, al respaldar la capacidad institucional del FAES y mejorar el diseño y la implementación de programas de transferencias de efectivo y protección social.
- 1.24 **Contribución a la adaptación al cambio climático.** El programa contribuye a la resiliencia y la adaptación al cambio climático, al abordar la inseguridad alimentaria de los más vulnerables por medio de transferencias y con ello limitar la adopción de estrategias negativas de respuesta y al incorporar intervenciones de efectivo por trabajo cuyo objetivo es reforzar la seguridad alimentaria al tiempo de crear resiliencia a las conmociones climáticas. Por ende, genera resiliencia climática con capacidad tanto de absorción como de adaptación⁴⁷. Se calcula que 72,82% de los recursos de esta operación se invertirán en actividades de resiliencia y adaptación al cambio climático, de acuerdo con la [metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo](#), contribuyendo con ello a la meta institucional del BID de alcanzar 30% de financiamiento climático dentro del total de aprobaciones en 2021. Para mayores detalles, véase el [enlace opcional 9](#).

⁴⁷ La capacidad de absorción se refiere a la capacidad de los sistemas de protección social de facilitar el consumo y proteger los ingresos y sus fuentes, en tanto que la capacidad de adaptación es la capacidad de diversificar los medios de sustento, promover las oportunidades de obtener ingresos y ofrecer protección frente a las estrategias que degradan los activos (PMA, 2019).

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.25 **Objetivos.** El objetivo general del proyecto es contribuir a reducir la inseguridad alimentaria y aumentar la resiliencia a mediano y largo plazo entre las poblaciones vulnerables en Haití. Los objetivos específicos son (i) proporcionar ingresos temporales a personas que viven en zonas de inseguridad alimentaria; (ii) mejorar el acceso a servicios básicos de salud y otros servicios sociales para hogares vulnerables que viven en vecindarios frágiles; (iii) brindar asistencia a desplazados internos, gestionar la migración de retorno y evaluar las necesidades de los migrantes; y (iv) fortalecer la capacidad de seleccionar programas de protección social y hacer su seguimiento mediante la mejora de los sistemas de información.
- 1.26 **Componente 1. Ingresos temporales en zonas de inseguridad alimentaria mediante proyectos de transferencias no condicionadas y condicionadas de efectivo centrados en la resiliencia climática (US\$40 millones).** Para abordar la creciente inseguridad alimentaria de zonas con los niveles más elevados según la CIF y de zonas muy expuestas a conmociones climáticas, el FAES contratará al PMA y cinco ONG especializadas, a saber, la AVSI, CARE, el CECI, PADF y VIVA RIO. El componente financiará transferencias no condicionadas de efectivo (párrafo 1.12) —gestionadas por el PMA, así como programas de efectivo por trabajo (transferencias condicionadas de efectivo, párrafo 1.13)—, que realizarán ONG especializadas centrándose en la creación, la restauración y el mantenimiento de activos comunitarios para aumentar la resiliencia climática, así como en el desarrollo, la restauración y el mantenimiento de infraestructura pequeña y básica⁴⁸. Los beneficiarios de los programas de transferencias no condicionadas de efectivo recibirán cuatro transferencias mensuales adecuadas para cubrir al menos 50% del valor mensual de la canasta básica de alimentos para un hogar de cinco personas, sobre la base de las recomendaciones de la CNSA. Los beneficiarios del programa de efectivo por trabajo recibirán transferencias por un período de entre tres y seis meses, dependiendo de la magnitud del proyecto identificado por la comunidad y al cual estén asignados⁴⁹. El componente también financiará (i) la focalización, identificación y selección de los beneficiarios que reciban del operador respectivo las transferencias no condicionadas y condicionadas; (ii) la selección y priorización comunitaria de la intervención de activos comunitarios en el marco del programa de efectivo por trabajo y la compra de materiales y suministros, así como el apoyo técnico a dichos trabajos; (iii) la entrega de las transferencias de efectivo; (iv) la inscripción de todos los beneficiarios, el seguimiento de la intervención y la verificación de las transferencias mediante el sistema basado en CommCare, con un uso gradual de las nuevas funcionalidades que se agregarán a la herramienta (véase el Componente 4); y (v) la comisión por concepto de administración del operador respectivo.
- 1.27 **Componente 2. Acceso a apoyo básico social y de salud para residentes de zonas frágiles (US\$13 millones).** Para abordar la inseguridad alimentaria y la

⁴⁸ Para un desglose de la asignación de fondos, véase el Cuadro 2.1, y para mayores detalles, el [enlace opcional 7](#).

⁴⁹ Se prevé que la remuneración total promedio a cada beneficiario de los programas de efectivo por trabajo será equivalente al valor total pagado a los beneficiarios de las transferencias no condicionadas de efectivo.

falta de acceso a servicios básicos de salud y sociales en vecindarios frágiles⁵⁰, el FAES contratará a GHESKIO y PIH para que proporcionen dichos servicios y las transferencias de efectivo complementarias. Los beneficiarios recibirán al menos dos transferencias de efectivo, en función de las recomendaciones de la CNSA, adecuadas para cubrir al menos 50% del valor mensual de la canasta básica de alimentos para un hogar de cinco personas y transferencias en especie consistentes en un conjunto de servicios básicos de salud y sociales adaptados a través de una evaluación de riesgos de salud y necesidades de carácter específico⁵¹. El financiamiento cubrirá (i) la focalización, identificación y selección de los beneficiarios; (ii) el diseño y la realización de campañas de extensión y comunicación; (iii) una evaluación de las necesidades y los riesgos de salud y sociales para los hogares que se busca atender; (iv) el suministro de intervenciones básicas a familias tales como servicios de atención de salud, sociales, psicosociales, de nutrición y de capacitación profesional básica en consonancia con la evaluación de los hogares; (v) transferencias de dinero en efectivo mediante mecanismos de pago móviles o en sobres (dependiendo de la viabilidad para cada zona); (vi) la inscripción de todos los beneficiarios, el seguimiento de la intervención y la verificación de las transferencias, a través del sistema basado en CommCare; y (vii) la comisión de administración del operador.

- 1.28 **Componente 3. Protección social a desplazados internos y gestión de migrantes retornados (US\$2,5 millones).** Para mejorar la capacidad del Gobierno de Haití de evaluar los desplazamientos internos, brindar asistencia a desplazados internos y gestionar la migración de retorno, el FAES contratará a la OIM para (i) fortalecer la capacidad institucional del MICT y de organismos públicos especializados para recabar, analizar e intercambiar datos sobre los flujos de desplazados internos y migratorios, incluidas las características de los migrantes⁵²; (ii) diseñar y aplicar mecanismos para brindar asistencia a desplazados internos; (iii) diseñar y aplicar procedimientos y protocolos para brindar asistencia a migrantes retornados, lo cual incluye su inscripción en la plataforma basada en CommCare, así como los datos de sus hogares, de ser viable, en el SIMAST; y (iv) diseñar mecanismos de preselección para identificar a migrantes extremadamente vulnerables (por ejemplo, mujeres víctimas de violencia de género, niños separados y no acompañados, víctimas potenciales de bandas delictivas y otras formas de maltrato o violencia) y programas de reinserción⁵³ ([enlace opcional 8](#)).

⁵⁰ Este componente se focaliza en las zonas de inseguridad alimentaria cuyo acceso a servicios básicos de salud y sociales es limitado, es decir, los departamentos de Ouest, Centre y Artibonite. Otras zonas podrán recibir asistencia mediante clínicas móviles y alianzas locales. Véase el párrafo 1.14.

⁵¹ Se prevé que el valor total promedio de las transferencias de efectivo (dos transferencias) y las transferencias en especie a cada beneficiario será equivalente al valor total pagado a los beneficiarios del Componente 1 a través de cuatro transferencias, en aras de la equidad, y con sujeción a los mismos mecanismos de actualización.

⁵² Las actividades de fortalecimiento incluirán capacitación sobre recopilación de datos, modalidades de evaluación de necesidades, el establecimiento de protocolos, procedimientos, reuniones de coordinación y plataformas y capacitación del usuario de CommCare.

⁵³ Por ejemplo: asistencia médica, social y psicosocial basada en necesidades específicas; programas de inclusión laboral sobre la base de aptitudes; programas de apoyo a empresarios sobre la base de aptitudes; capacitación educativa/profesional.

- 1.29 **Componente 4. Mejora y expansión de los sistemas de gestión de las redes de protección social (US\$3 millones).** Para fortalecer la capacidad de seleccionar los programas de protección social y darles seguimiento mejorando los sistemas de información, el FAES contratará a Dimagi y al PMA. Este componente financiará (i) la expansión de la cobertura del SIMAST, mediante la puesta al día de los datos que contiene actualmente y el establecimiento de su interoperabilidad con la plataforma basada en CommCare. Concretamente (a) la recopilación de datos para el SIMAST a través de visitas a hogares en las zonas escogidas como meta en los Componentes 1 y 2; (b) la actualización de los datos del SIMAST a través de visitas a los hogares en las zonas ya cubiertas; (c) la elaboración y el despliegue de las funcionalidades de interoperabilidad entre el SIMAST y la plataforma basada en CommCare; y (d) la incorporación de funcionalidades en CommCare tales como análisis de negocios, interoperabilidad con más redes de pagos y registro de datos biométricos. El componente también cubrirá (ii) asistencia técnica para fortalecer el seguimiento y la evaluación de todas las intervenciones usando informes basados en CommCare, así como la comisión de administración del operador respectivo donde proceda.
- 1.30 **Administración del programa** (US\$1,5 millones). Este rubro financiará (i) el costo de las adquisiciones, coordinación, supervisión, contabilidad, gestión financiera y administración del proyecto; (ii) las evaluaciones externas, incluidas una intermedia y una final; (iii) las auditorías financieras; y (iv) los costos operativos.
- 1.31 **Beneficiarios.** Las actividades propuestas en la presente operación buscarán atender a personas afectadas por altos niveles de inseguridad alimentaria, con aproximadamente 74.000 hogares vulnerables como beneficiarios previstos, lo que equivale a 375.000 personas.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.32 **Resultados previstos.** Los principales resultados previstos son facilitar el consumo de alimentos y satisfacer la demanda de otras necesidades básicas para residentes de zonas frágiles expuestas a inseguridad alimentaria y conmociones climáticas que además tienen un limitado acceso a servicios, y fortalecer la capacidad institucional para gestionar las migraciones tanto de retorno como interna.
- 1.33 **Viabilidad económica.** La justificación económica de las actividades propuestas se basa en los efectos económicos de las políticas que protegen los niveles de consumo y de ingresos y reducen la inseguridad alimentaria. Entre los beneficios potenciales cabe mencionar el multiplicador económico de las transferencias y la facilitación del consumo. Partiendo de esa base se realizó un análisis de costo-beneficio que arrojó un valor actual neto (VAN) de US\$1,2 millones en el caso básico, lo que indica que el programa es beneficioso desde el punto de vista económico ([enlace opcional 1](#)). Los resultados son robustos con respecto al análisis de sensibilidad, que considera distintos supuestos sobre la eficacia y tasa de descuento del programa. Los resultados pueden considerarse como límite inferior, ya que no tienen en cuenta los efectos de la creación de activos comunitarios ni del apoyo complementario directo a los hogares vulnerables.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación se financiará con cargo a los recursos de la Facilidad no Reembolsable del BID, por un monto de US\$60 millones. El instrumento del financiamiento no reembolsable para inversión se considera adecuado pues se trata de una operación de alcance plenamente definido cuyos componentes no se pueden dividir sin afectar su lógica. El período de desembolso será de 36 meses, partiendo de las lecciones aprendidas de intervenciones similares en el marco de las operaciones [4657/GR-HA](#) y [5288/GR-HA](#). En el Cuadro 2.2 se presentan los desembolsos anuales previstos.

Cuadro 2.1 Resumen de los costos del programa (en US\$)

Componentes	BID	%
Componente 1. Ingresos temporales en zonas de inseguridad alimentaria mediante proyectos de transferencias no condicionadas y condicionadas de efectivo centrados en la resiliencia climática	40.000.000	66,67
• Transferencias no condicionadas de efectivo (operador: PMA)	25.000.000	
• Transferencias condicionadas de efectivo (operadores: la AVSI, el CECI, CARE, PADF, VIVA RIO) ⁵⁴	15.000.000	
Componente 2. Acceso a apoyo básico social y de salud para residentes de zonas frágiles (operadores: GHESKIO y PIH)	13.000.000	21,67
• Transferencias y servicios complementarios en el departamento de Ouest (GHESKIO)	5.000.000	
• Transferencias y servicios complementarios en otras zonas (PIH)	8.000.000	
Componente 3. Protección social a desplazados internos y gestión de migrantes retornados	2.500.000	4,16
Componente 4. Mejora y expansión de los sistemas de gestión de las redes de protección social	3.000.000	5,00
• Expansión del SIMAST	2.700.000	
• Interoperabilidad entre el SIMAST y CommCare	300.000	
Administración del programa	1.500.000	2,5
Total	60.000.000	100

Cuadro 2.2 Proyecciones de los desembolsos (en US\$)

	Año 1	Año 2	Año 3	Total
BID	25.000.000	25.000.000	10.000.000	60.000.000
%	41,67	41,67	16,66	100%

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.2 Como el programa no incluirá ninguna infraestructura grande o compleja, sino transferencias no condicionadas y otras condicionadas a la participación en pequeñas obras como la restauración de activos ambientales y comunitarios dirigidos a la adaptación al cambio climático, la operación se clasificó como de categoría “C” pues se prevé que tendrá impactos ambientales o sociales negativos

⁵⁴ En el Anexo III se presenta un desglose detallado.

mínimos, cuando no nulos. Los operadores de las transferencias condicionales contempladas en el marco del Componente 1 presentarán la lista de las pequeñas obras específicas seleccionadas mediante el proceso de consulta con las comunidades. El FAES la analizará y se cerciorará de que no incluya ninguna actividad susceptible de ser de categoría “A” o “B”, tras lo cual solicitará la no objeción del Banco con vistas a la aprobación de las listas analizadas⁵⁵. Una vez que el FAES y el Banco aprueben dichas listas, los operadores presentarán al FAES las medidas de salud y seguridad correspondientes a cada proyecto. Partiendo de la práctica seguida en la operación [4657/GR-HA](#), el FAES realizará inspecciones en el terreno para cerciorarse del cumplimiento de las medidas de salud y seguridad e incorporará lecciones aprendidas tales como la sensibilización constante en aras de la adopción de medidas de seguridad. Debido a la naturaleza de las obras y la vulnerabilidad de Haití a los desastres naturales, el proyecto está clasificado como moderado según la política de gestión del riesgo de desastres. En cuanto a las Normas de Desempeño Ambiental y Social 1, 2 y 10, el beneficiario preparará un sistema de gestión ambiental y social acorde con el alcance y la naturaleza de los impactos y riesgos mínimos previstos de la operación y teniendo en cuenta el sistema de gestión establecido en virtud del marco normativo local. A fin de asegurarse de que la operación se mantenga en cumplimiento con el Marco de Política Ambiental y Social del BID, el FAES colaborará con los operadores de las transferencias condicionadas de efectivo para elaborar un plan de comunicación y extensión claro, así como directrices operativas detalladas para realizar las actividades de resiliencia y los pagos, adaptando las directrices actuales enmarcadas en las operaciones [4657/GR-HA](#) y [5288/GR-HA](#).

- 2.3 La operación generará importantes impactos sociales positivos por medio de las actividades relativas a la resiliencia al cambio climático en vecindarios marginales.
- 2.4 El FAES ha fortalecido su gestión ambiental y social, así como sus condiciones de trabajo y laborales de conformidad con la legislación local, y ha desarrollado capacidad para identificar, contratar y supervisar a operadores especializados que puedan ejecutar programas de protección social en zonas particularmente difíciles de Haití.

C. Riesgo fiduciario

- 2.5 El FAES ha brindado justificaciones oportunas de sus gastos, así como informes de auditoría sin salvedades, tras haber fortalecido sus unidades de adquisiciones y finanzas y mejorado sus procesos de adquisiciones y gestión financiera. Por ende, el Banco considera que el riesgo general del FAES ha disminuido de mediano a mediano-bajo. No obstante, la aprobación de la presente operación aumentará la carga de trabajo, en momentos en que la inestabilidad del país deviene en frecuentes huelgas y cierres de oficinas, lo cual puede afectar la realización de actividades, demorar la reposición de recursos en las cuentas del proyecto y así afectar los pagos y servicios a los beneficiarios. Para mitigar esos riesgos, la ejecución del programa recurrirá a la contratación de operadores especializados que tengan calificaciones excepcionales, una relación establecida con el FAES bajo su actual cartera financiada por el BID y una trayectoria

⁵⁵ [Enlace opcional 10.](#)

comprobada en cuanto a la prestación de servicios y la entrega de informes técnicos de calidad y oportunos. Además, y en función de la evaluación institucional más reciente, el FAES contratará un consultor de adquisiciones, un contador y dos consultores de operaciones para reforzar sus unidades de adquisiciones y gestión financiera, así como la gestión de los Componentes 2 y 3. También podría llegar a contratarse un segundo consultor de adquisiciones dependiendo de las necesidades operativas.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.6 La fragilidad creciente de Haití genera un riesgo elevado relativo al entorno social y económico, que se puede describir como sigue: si el malestar social y la inseguridad empeoran, el acceso a ciertas zonas que se busca atender podría verse limitado, lo cual provocaría demoras de ejecución en los Componentes 1 y 2 o haría necesario desviar la asistencia hacia otras zonas. Para mitigar ese riesgo, el FAES adoptará un enfoque sensible a la fragilidad, recurrirá a operadores especializados de prolongada presencia Haití que tengan una capacidad comprobada de adaptar su trabajo a un entorno inestable, incluso en las zonas más frágiles. El segundo riesgo, clasificado como de mediano-alto, tiene que ver con el entorno de ejecución de la modalidad de pagos de efectivo en sobres: si la seguridad se deteriora, las actividades de preparación de las distribuciones de efectivo en sobres podrían verse demoradas, lo que redundaría en reclamaciones y quejas por parte de los beneficiarios locales. Para mitigar ese riesgo, los socios de implementación del FAES coordinarán con antelación las actividades preparatorias de esas distribuciones, recurrirán al apoyo de la Policía Nacional y la Agencia de Protección Civil de Haití y, donde sea posible, usarán modalidades de pago por vía electrónica. El tercer riesgo, clasificado como mediano, también se relaciona con el entorno de ejecución: si la inestabilidad política empeora, un cambio de autoridades del gobierno afectaría la gerencia administrativa del FAES, lo que podría provocar demoras de ejecución del proyecto. Para mitigar ese riesgo, el equipo de proyecto del FAES se fortalecerá mediante capacitación para asegurar la continuidad de las operaciones. Un cuarto riesgo, clasificado como mediano-alto, tiene que ver con el entorno económico y financiero: si la inflación sigue aumentando, podrían producirse trastornos en la cadena de suministro de alimentos y la disponibilidad de productos en los mercados locales, lo que limitaría aún más el acceso a productos alimentarios básicos por parte de los receptores de transferencias de efectivo. Para mitigar ese riesgo, los operadores especializados del FAES, a través del mecanismo del grupo de trabajo sobre programas de transferencia monetaria, harán un seguimiento de los mercados de alimentos. De ser necesario, los montos de las transferencias se ajustarán para asegurar un acceso suficiente a los productos básicos y, en caso de disturbios graves y prolongados en los mercados locales, podrán considerarse distribuciones de alimentos, en cuyo caso se priorizará la compra de productos de origen local (incluidos, entre otros, arroz, frijoles/guisantes y aceite). Un quinto riesgo, clasificado como mediano, relativo al entorno de ejecución, es que si la selección de beneficiarios no se realiza de manera rigurosa y objetiva, personas no elegibles recibirían las transferencias, lo cual constituiría un desvío de recursos hacia quienes no tienen derecho a ellos. Para mitigar ese riesgo se aplican las siguientes medidas: el PMA y las ONG seleccionadas adoptan criterios de focalización establecidos de antemano por el FAES y el Banco, en consonancia

con las lecciones aprendidas de las operaciones 5068/GR-HA y 5288/GR-HA; (ii) los socios de implementación (PMA y ONG) han establecido mecanismos de seguimiento; el PMA tiene procesos de investigación y supervisión rigurosos para sus socios y una política de tolerancia cero del fraude ([enlace opcional 13](#)); (iii) todos los beneficiarios están inscritos en CommCare, lo cual permite al FAES hacer un seguimiento de las distribuciones; (iv) donde sea posible, los pagos se efectuarán mediante la modalidad móvil; (v) el FAES realiza visitas de supervisión en el terreno; y (vi) se intercambia información regularmente con otros donantes para detectar cualquier potencial situación de preocupación.

- 2.7 **Sostenibilidad.** Esta operación apoya las actividades realizadas por Haití para dar respuesta urgente a la inseguridad alimentaria y la fragilidad crecientes. Una intervención en gran escala todavía no es sostenible sin el apoyo de financiamiento externo. En ese sentido la estrategia propuesta busca articularse con intervenciones anteriores financiadas por el Banco, a saber, [4657/GR-HA](#), [5068/GR-HA](#) y [5288/GR-HA](#), mediante la ampliación de la asistencia en zonas expuestas a inseguridad alimentaria y la profundización de actividades para elaborar mecanismos de identificación y pago. También se articula con intervenciones financiadas y ejecutadas por otros organismos para el desarrollo (párrafo 1.21) a fin de dar continuidad y sostenibilidad a los mecanismos de transferencia existentes. Además, el Componente 3 financiará el fortalecimiento institucional del Gobierno de Haití para evaluar, gestionar y diseñar intervenciones de protección social para desplazados internos y migrantes retornados. Bajo el Componente 4 la presente operación financiará la expansión del SIMAST y su interoperabilidad con CommCare, que son elementos clave del sistema nacional de protección social y herramientas fundamentales para aumentar la capacidad del país para responder a conmociones futuras. La ejecución y la evaluación de las intervenciones dirigidas a abordar la inseguridad alimentaria y crear resiliencia a nivel de los hogares seguirán siendo insumos para la implementación de intervenciones futuras alineadas con las prioridades del Gobierno de Haití.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Beneficiario y organismo ejecutor.** El beneficiario es la República de Haití. El organismo ejecutor será el FAES, entidad pública autónoma bajo la esfera del Ministerio de Economía y Finanzas⁵⁶ que tiene por misión financiar medidas y programas socioeconómicos para brindar apoyo a la población más vulnerable. El FAES tiene mucha experiencia en la ejecución de programas de protección social, incluida una cartera creciente de operaciones financiadas por el BID, a saber: (i) [\(4657/GR-HA\)](#); (ii) [5068/GR-HA](#), cuya ejecución está concluyendo satisfactoriamente; y (iii) [5288/GR-HA](#). Estas operaciones suministraron un fortalecimiento institucional que le ha permitido al FAES mejorar su gestión administrativa, fiduciaria y de adquisiciones gracias a la incorporación de personal especializado y la instalación de programas informáticos de gestión. El FAES también ha consolidado su experiencia en la contratación y coordinación de socios especializados.

⁵⁶ *Le Moniteur*. Decreto N.º 49, 3 de junio de 1990.

- 3.2 **Ejecución y administración.** El equipo de proyecto del FAES encargado de la ejecución de la operación [5288/GR-HA](#), o parte de ella, será asignado a la presente operación y será responsable de cumplir todas las obligaciones operativas, administrativas y fiduciarias necesarias para ejecutar satisfactoriamente todo el proyecto, incluida la comunicación con el Banco. El equipo se verá fortalecido con un consultor adicional de adquisiciones, dos consultores de operaciones y un consultor administrativo/financiero, según se indica en el párrafo 2.5. Como cláusula contractual especial de ejecución, el FAES redactará un manual operativo del programa que detallará las funciones, responsabilidades y modalidades de ejecución, incluida la selección de los beneficiarios y las obras pequeñas bajo el Componente 1. El manual deberá ser aprobado por el Banco y el FAES antes de que los operadores especializados realicen los pagos a los beneficiarios de las transferencias de efectivo contemplados en el Componente 1.
- 3.3 El FAES contratará a los operadores especializados que se indican a continuación. Para el Componente 1: (i) el PMA, organismo de las Naciones Unidas, ejecutará los programas de transferencias urgentes en las zonas del país con los niveles más altos de inseguridad alimentaria; y las ONG (ii) la AVSI, (iii) el CECI, (iv) CARE, (v) PADF y (vi) VIVA RIO incrementarán la escala de los programas de transferencias condicionadas en sus respectivas zonas geográficas. Para el Componente 2 se contratará a dos ONG a fin de que lleven a cabo intervenciones específicas focalizadas especialmente en mujeres vulnerables: (i) GHESKIO en el área metropolitana de Puerto Príncipe (departamento de Ouest) y (ii) PIH fuera del área metropolitana de Puerto Príncipe. Para el Componente 3 se contratará a la OIM, organismo de las Naciones Unidas. Para el Componente 4 se contratará a Dimagi; las actividades de expansión del SIMAST serán responsabilidad del PMA (párrafos 3.10 y 3.11).
- 3.4 **Coordinación interinstitucional.** En relación con el Componente 3, el FAES establecerá una coordinación estrecha con el MICT, como socio técnico, a través de la Dirección de Inmigración y Emigración (DIE) y la ONM. Asimismo, se establecerá un comité coordinador técnico, compuesto por delegados del FAES, la DIE, la ONM, la Dirección de Protección Civil (DPC) y la Unidad de Construcción de Viviendas y Edificios Públicos (UCLBP), que se reunirá mensualmente, con apoyo y participación de la OIM, analizará la ejecución y, de ser necesario, tomará medidas de adaptación y correctivas. En cuanto al Componente 4, el FAES mantendrá la coordinación estrecha con el MAST establecida en el marco de las operaciones [4657/GR-HA](#), [5068/GR-HA](#) y [5288/GR-HA](#) para optimizar la expansión de cobertura y la actualización del SIMAST.
- 3.5 **Condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento: el beneficiario, por intermedio del FAES, deberá demostrar, a satisfacción del Banco, que ha designado a personal clave para la ejecución del programa, lo que incluye un coordinador, un contador y un especialista en adquisiciones.** Esta condición es necesaria para asegurar el lanzamiento efectivo de las actividades.
- 3.6 **Condición contractual especial previa al primer desembolso del Componente 1: (i) antes del primer desembolso relacionado con las transferencias no condicionadas del Componente 1, el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción**

del Banco, el borrador del contrato que se firmará con el PMA; (ii) antes del primer desembolso relacionado con las transferencias condicionadas del Componente 1, el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción del Banco, el borrador de los contratos que se firmarán con la AVSI, CARE, el CECI, PADF y VIVA RIO. Esta condición contractual es necesaria para asegurar el lanzamiento oportuno de las actividades contempladas en los respectivos contratos.

- 3.7 **Condición contractual especial previa al primer desembolso del Componente 2: el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción del Banco, el borrador de los contratos que se firmarán con GHESKIO y PIH.** Esta condición contractual es necesaria para asegurar el lanzamiento oportuno de las actividades contempladas en los respectivos contratos.
- 3.8 **Condición contractual especial previa al primer desembolso del Componente 3: el beneficiario, directamente o por intermedio del FAES, deberá presentar, a satisfacción del Banco, el borrador de los contratos que se firmarán con la OIM.** Esta condición contractual es necesaria para asegurar el lanzamiento oportuno de las actividades contempladas en los respectivos contratos.
- 3.9 **Condición especial de ejecución: antes de que los operadores especializados realicen los pagos a los beneficiarios de las transferencias de efectivo contemplados en el Componente 1 del programa, el beneficiario, por intermedio del FAES, deberá demostrar, a satisfacción del Banco, que el [manual operativo del programa](#), previamente acordado entre el Banco y el beneficiario, ha sido aprobado y ha entrado en vigor.** Esta condición es esencial para asegurar que se cuenta con normas operativas y un equipo adecuado para iniciar y poner en marcha la ejecución del proyecto.
- 3.10 **Adquisiciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco se efectuarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15), o las que estén en vigor al momento de ejecución del proyecto. El plan de adquisiciones ([enlace requerido 3](#)) incluye detalles de los procesos planificados al respecto.
- 3.11 **Selección directa.** Los contratos con los siguientes operadores se suscribirán por selección directa. Para el Componente 1: PMA, la AVSI, el CECI, CARE, PADF y VIVA RIO. Para el Componente 2: Les Centres GHESKIO y PIH. Para el Componente 3: la OIM. Para el Componente 4: PMA y Dimagi. Todos esos operadores se seleccionaron de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15), párrafo 3.7 incisos (a) y (e) ([enlace requerido 3](#)).
- 3.12 La selección del PMA se justifica por su experiencia singular y excepcional en el despliegue de distribuciones de efectivo en gran escala en todo el país, lo que asegura una cobertura eficiente determinada y ajustada en función de la inseguridad alimentaria y la disponibilidad de recursos del Gobierno de Haití y

otros donantes. El PMA tiene capacidad para (i) focalizar, seleccionar e inscribir a los beneficiarios; (ii) aprovechar las alianzas con instituciones financieras y proveedores de pagos para llegar a los beneficiarios en gran escala; y (iii) movilizar rápidamente una red de socios examinados para asegurar la distribución en zonas remotas ([enlace opcional 13](#)). Ejecutó un contrato de US\$40,7 millones para la realización de transferencias y la expansión de la cobertura del SIMAST bajo la operación [5068/GR-HA](#), con resultados más que satisfactorios, y también pudo desplegar rápidamente transferencias en respuesta al terremoto de agosto de 2021. En el marco de la operación [5288/GR-HA](#), está ejecutando un contrato de US\$42 millones para transferencias no condicionadas y condicionadas de efectivo y también está brindando apoyo a una expansión ulterior de la cobertura del SIMAST.

- 3.13 La AVSI fue seleccionada sobre la base de su experiencia singular y excepcional para ejecutar programas sociales que contemplan distribuciones monetarias y no monetarias y efectivo por trabajo en las zonas más frágiles de Haití. Ha ejecutado una variedad de proyectos de asistencia social en gran escala financiados por distintos donantes y el FAES. Gracias a su reputación, su experiencia de trabajo con los más vulnerables en las zonas más frágiles de Puerto Príncipe y su presencia de vieja data a través de una base en la ciudad de Les Cayes, es el operador mejor equipado para hacer las distribuciones en Cité Soleil, Martissant y la península sur. Fue contratada en el marco de la operación [5068/GR-HA](#) para encargarse de la distribución de alimentos y vales en las áreas de Cité Soleil y Martissant en Puerto Príncipe, tareas que realizó con resultados más que satisfactorios. Tras los disturbios registrados en Martissant en mayo de 2021, el FAES enmendó su contrato con la AVSI, llevándolo de US\$2 millones a US\$3,45 millones, para aumentar de 30.000 a 45.000 el número de hogares beneficiados con vales. Bajo la operación [5288/GR-HA](#), la AVSI está ejecutando un contrato de US\$7,25 millones para la expansión de las transferencias de efectivo y en especie en los mismos vecindarios de Puerto Príncipe.
- 3.14 CARE, el CECI, PADF y VIVA RIO son ONG establecidas con presencia de vieja data en Haití que fueron seleccionadas porque están ejecutando contratos de naturaleza similar por un monto global total de US\$26,3 millones en virtud de la operación [4657/GR-HA](#) para proporcionar ingresos temporales a jóvenes vulnerables mediante la modalidad de efectivo por trabajo, lo cual se traducirá en el suministro de dichos ingresos a un total de 27.600 beneficiarios y en 395 proyectos de pequeñas obras para mejora de vecindarios en todo Haití que concluirán a principios de 2023. Estas ONG fueron seleccionadas a través de un concurso para esos contratos y han demostrado una experiencia singular y excepcional en la implementación de proyectos comunitarios de efectivo por trabajo, con un desempeño más que satisfactorio. No se obtendría ninguna ventaja realizando otros concursos.
- 3.15 La selección de GHESKIO se justifica por su experiencia singular y excepcional en la ejecución de programas sociales en las zonas más vulnerables de Haití, incluidas transferencias de efectivo y servicios sociales complementarios para mujeres. Ha ejecutado satisfactoriamente una variedad de proyectos de atención de salud y sociales en gran escala financiados por la USAID, los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de las Naciones Unidas para la

Infancia (UNICEF), entre otros, y tiene capacidad para (i) focalizar, seleccionar e inscribir a las mujeres beneficiarias en zonas especialmente vulnerables de Puerto Príncipe; (ii) entregar pagos digitales; y (iii) suministrar servicios de atención de salud y otras prestaciones complementarias sociales, psicosociales, médicas, de nutrición y de reinserción. En el marco de la operación [5068/GR-HA](#) ensayó satisfactoriamente el suministro de transferencias de efectivo y servicios complementarios a 815 mujeres vulnerables expuestas a violencia sexual y de género en las zonas más frágiles del área metropolitana de Puerto Príncipe. A su vez, en el marco de la operación [5288/GR-HA](#) está incrementando la escala de la asistencia a más de 5.000 mujeres y sus hogares. Su desempeño y capacidad para trabajar en algunas de las zonas más difíciles de Haití ha sido más que satisfactoria.

- 3.16 PIH se seleccionó pues recientemente ejecutó un contrato de naturaleza similar en el que demostró su experiencia singular y excepcional en la ejecución de programas sociales que comprenden transferencias y servicios complementarios, como los de atención de salud esencial. Es una organización de justicia social que suministra servicios de atención de salud a escala internacional y lleva más de 30 años trabajando en Haití por medio de su organización hermana Zanmi Lasante. Es la proveedora de servicios de atención de salud más grande de Haití fuera del gobierno y colabora estrechamente con el Ministerio de Salud y Población y otras partes interesadas. En el marco de la reformulación emprendida bajo la respuesta de salud pública a la COVID-19⁵⁷, PIH suministró servicios de salud y complementarios para abordar la pandemia y asegurar la continuidad de los servicios de salud esenciales en los departamentos de Artibonite y Centre y ejecutó US\$11 millones de los US\$27 millones del programa, con un desempeño más que satisfactorio. En la presente operación proporcionará transferencias de efectivo y servicios básicos de salud y complementarios a los más vulnerables, apalancando su red establecida de centros de salud y agentes comunitarios.
- 3.17 La selección de Dimagi, una empresa social, se justifica porque está ejecutando un contrato de naturaleza similar en el marco de las operaciones [4657/GR-HA](#) y [5288/GR-HA](#) y porque no se obtendría ninguna ventaja realizando otros concursos. Específicamente, Dimagi brindó apoyo al FAES en la adaptación y adopción de CommCare (párrafo 1.8), que ahora es la principal herramienta de gestión de protección social que usa el FAES. Dimagi conoce a fondo al FAES, con el que tiene una relación establecida, y su desempeño ha sido más que satisfactorio. Además, tiene una experiencia singular y excepcional en el suministro de adaptaciones al CommCare para programas gubernamentales y no gubernamentales y en cuanto a asegurar su interoperabilidad con otros sistemas. Bajo la presente operación Dimagi adaptará ulteriormente las soluciones CommCare a las necesidades de los distintos componentes, lo cual permitirá al FAES hacer un seguimiento de la operación en tiempo real.
- 3.18 La OIM forma parte del sistema de las Naciones Unidas y tiene por mandato promover una migración en condiciones humanas y en forma ordenada para beneficio de todos. Fue seleccionada gracias a su singular y excepcional experiencia en el suministro de apoyo a los gobiernos para aumentar su capacidad de gestión de la migración y asistencia a los migrantes. Ha estado presente en

⁵⁷ Véase la nota al pie número 46.

Haití desde 1994 y trabaja estrechamente con el gobierno para abordar los desafíos inmediatos y a largo plazo de la migración incrementando las capacidades de las instituciones nacionales para gestionar mejor sus fronteras y la dinámica de migración regional. En el marco de la presente operación, brindará asistencia técnica para la elaboración y adopción de protocolos de gestión de la migración de retorno acordes con las normas pertinentes a fin de brindar asistencia a desplazados internos, apoyará la participación de las partes interesadas y suministrará equipo operativo básico.

- 3.19 **Desembolsos.** Los desembolsos se efectuarán mediante el adelanto de fondos en función de las necesidades de liquidez por períodos de hasta seis meses, de conformidad con la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) o con las directrices en vigor al momento de la ejecución del programa y los acuerdos y requisitos fiduciarios establecidos (Anexo III). Por cada nuevo adelanto de fondos, habida cuenta de la naturaleza de la operación y de que las actividades se realizarán en zonas urbanas y rurales de todo el país, el FAES deberá justificar al menos 60% de los adelantos acumulados recibidos anteriormente. Asimismo, presentará al Banco una justificación trimestral de los adelantos, en un plazo de 45 días contados a partir del cierre de cada trimestre fiscal.
- 3.20 **Auditoría.** A efectos de las auditorías y la presentación de informes financieros, el FAES se basará en el ejercicio fiscal haitiano. Durante el período de desembolso presentará al Banco (i) estados financieros anuales auditados, dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal, incluido un informe de aseguramiento razonable para las actividades del PMA; (ii) una empresa auditora independiente elegible para el Banco realizará la auditoría correspondiente, cuyo alcance y consideraciones conexas cumplirán con la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y las Guías de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el BID. Los costos de las auditorías se financiarán con recursos del proyecto.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.21 **Seguimiento.** El FAES será responsable de ejecutar el plan de seguimiento y evaluación. La matriz de resultados, el plan de adquisiciones y los planes de ejecución plurianuales y anuales elaborados por el FAES son las principales herramientas de seguimiento para este programa, con el uso de registros administrativos de programas de transferencias y otras fuentes complementarias tales como informes de los operadores, datos de la base de datos de la CIF, información de la OIM sobre desplazados internos y migrantes retornados y el registro de los datos de ejecución incorporados por los operadores en CommCare para hacer un seguimiento de los indicadores de impacto, resultados y productos. La principal herramienta de suministro de información será el informe de seguimiento del avance, que usará los datos proporcionados por el FAES en los informes anuales y semestrales del programa.
- 3.22 **Evaluación.** Vista la naturaleza de la presente operación, en la evaluación del programa se determinará su contribución a los objetivos específicos, mediante los siguientes indicadores de resultados: (i) porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria que reciben transferencias no condicionadas o condicionadas para

aumentar la seguridad alimentaria en zonas de intervención seleccionadas; (ii) porcentaje de mujeres receptoras de transferencias no condicionadas de efectivo para aumentar la seguridad alimentaria en zonas de intervención seleccionadas; (iii) porcentaje de proyectos de pequeñas obras clasificados como de fortalecimiento de la resiliencia; (iv) porcentaje de mujeres receptoras de transferencias condicionadas a su participación en pequeñas obras realizadas para la creación, restauración y mantenimiento de activos ambientales comunitarios; (v) porcentaje de personas asistidas por GHESKIO y PIH que reciben un paquete integrado de transferencias de efectivo y servicios complementarios; (vi) migrantes retornados inscritos en la plataforma basada en CommCare; y (vii) porcentaje de la población inscrita en el SIMAST ([enlace requerido 2](#)). Para evaluar los avances de la ejecución, deberá presentarse una evaluación intermedia dentro de los 20 meses posteriores al primer desembolso. Asimismo, para evaluar la contribución del programa al objetivo en última instancia de reducir la inseguridad alimentaria se realizará una evaluación final de los resultados, que deberá presentarse dentro de los 90 días posteriores a la fecha del último desembolso. La evaluación consistirá en un análisis del antes y el después que usará información proveniente de series temporales disponibles sobre indicadores de resultados, una revisión de la teoría del cambio sustentada en pruebas pertinentes de la eficacia de intervenciones similares en contextos comparables y pruebas cualitativas complementarias. Además, la presente intervención financiará dos evaluaciones de impacto específicas —que se presentan en el [enlace requerido 2](#)— de las intervenciones dirigidas al suministro de transferencias de efectivo y servicios complementarios.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		HA-J0005
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Beneficiarios de servicios de salud (#)</div> <div>-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#)</div> <div>-Beneficiarios de iniciativas de apoyo a migrantes y sus comunidades de acogida (#)</div> <div>-Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#)</div> <div>-Valor de las inversiones en infraestructura resiliente o con bajas emisiones de carbono (\$)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2904	Reducción de la mortalidad materna y la mortalidad de niños menores de cinco años
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.6
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota de valoración de la evaluabilidad: Este proyecto, equivalente a USD60 millones a ser financiados por el Fondo de Donaciones del BID para Haití, tiene como objetivo contribuir a la reducción de la inseguridad alimentaria y al aumento de la resiliencia a mediano y largo plazo entre las poblaciones vulnerables de Haití, a través de transferencias monetarias incondicionales, programas de dinero por trabajo centrados en la mejora de la resiliencia climática de los activos de la comunidad y de las infraestructuras básicas, y servicios sanitarios y sociales básicos complementados con transferencias monetarias. El proyecto también financiará actividades para reforzar la capacidad del Gobierno de Haití de evaluar los desplazamientos internos, asistir a los desplazados internos y gestionar la migración de retorno, así como mejorar y ampliar los sistemas de gestión de la red de seguridad social.

Los objetivos específicos del proyecto son (i) proporcionar ingresos temporales a las personas que viven en zonas con inseguridad alimentaria; (ii) mejorar el acceso a los servicios básicos de salud y otros servicios sociales para los hogares vulnerables que viven en barrios frágiles; (iii) asistir a los desplazados internos, gestionar la migración de retorno y evaluar las necesidades de los migrantes; y (iv) reforzar la capacidad de focalización y supervisión de los programas de la red de seguridad social mediante la mejora de los sistemas de información.

El diagnóstico es adecuado y está bien documentado por la evidencia internacional, destacando los problemas específicos actuales de Haití. El principal problema es la reducción de los ingresos de los hogares, el poder adquisitivo, el acceso a los servicios básicos y el aumento de la inseguridad alimentaria que han resultado de la combinación de la pandemia de COVID, el aumento de la inseguridad y la violencia, la alta vulnerabilidad a las catástrofes naturales y la elevada inflación (especialmente en productos alimentarios). Además, las instituciones públicas disponen de pocos datos sistemáticos y fiables sobre la condición socioeconómica de los hogares potencialmente beneficiarios, lo que dificulta el diseño y la mejora efectiva de las intervenciones de protección social.

La matriz de resultados es coherente con la lógica vertical de la operación y presenta indicadores de impacto y resultados razonables, bien especificados y adecuados para medir la consecución de los objetivos específicos. El plan de evaluación incluye la realización de dos evaluaciones de impacto a cargo de los operadores, aunque los detalles se definirán durante el plan de arranque. El análisis costo-beneficio de los principales componentes arrojó una tasa interna de retorno del 7,4% en el caso base, pero se sitúa por debajo de la tasa de descuento del 5% en el escenario menos optimista. El proyecto ha recibido una calificación de riesgo global medio-alto, asociado a los posibles retrasos si surgen problemas de acceso en caso de que se deterioren los disturbios sociales y la inseguridad. Se han propuesto medidas de mitigación o intensificación adecuadas y supervisables.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto	Objetivos específicos: (i) proporcionar ingresos temporales a personas que viven en zonas con inseguridad alimentaria; (ii) mejorar el acceso a servicios básicos de salud y otros servicios sociales para hogares vulnerables que viven en vecindarios frágiles; (iii) brindar asistencia a desplazados internos, gestionar la migración de retorno y evaluar las necesidades de los migrantes; y (iv) fortalecer la capacidad para seleccionar programas de protección social y darles seguimiento mediante la mejora de los sistemas de información
------------------------------	--

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	Año de consecución previsto	Meta	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo general de desarrollo: Contribuir a reducir la inseguridad alimentaria y aumentar la resiliencia a mediano y largo plazo en poblaciones vulnerables de Haití							
Porcentaje de la población en zonas de intervención seleccionadas para el programa que tiene una Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) de 3 o más	%	45	2022	2025	<=45	CIF	El objetivo es reducir o al menos contener el valor básico de referencia del indicador. Véase el enlace requerido 2

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	2023	2024	2025	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico de desarrollo 1: Proporcionar ingresos temporales a personas que viven en zonas con inseguridad alimentaria									
Porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria que reciben transferencias no condicionadas o condicionadas en aras de un aumento de la seguridad alimentaria en zonas de intervención seleccionadas	%	0	2022	10	14	18.5	18.5	Informes semestrales, FAES	Numerador: Hogares que reciben transferencias (número de hogares beneficiarios) Denominador: hogares con inseguridad alimentaria en zonas de intervención
Porcentaje de mujeres entre los receptores de transferencias no condicionadas de efectivo en aras de un aumento de la seguridad alimentaria en zonas de intervención seleccionadas	%	0	2022	50	50	50	50		Numerador: Mujeres que reciben transferencias Denominador: Número total de receptores de las transferencias
Porcentaje de proyectos de pequeñas obras clasificados como fortalecedores de la resiliencia	%	0	2022	40	40	40	40		Clasificación basada en una serie de intervenciones elegibles
Porcentaje de mujeres entre los receptores de transferencias condicionadas a la participación en pequeñas obras relacionadas con activos ambientales comunitarios	%	0	2022	30	30	30	30		Numerador: Mujeres que reciben transferencias Denominador: Número total de receptores de las transferencias
Objetivo específico de desarrollo 2: Mejorar el acceso a servicios básicos de salud y otros servicios sociales para hogares vulnerables que viven en vecindarios frágiles									
Porcentaje de personas asistidas por GHESKIO y PIH que reciben un paquete integrado de transferencias de efectivo y servicios complementarios	%	0	2022	30	30	30	30	Informes semestrales, FAES	Numerador: Personas que reciben un paquete integrado (número de hogares beneficiarios multiplicado por 5). Denominador: Personas asistidas por GHESKIO y PIH.

Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	2023	2024	2025	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico de desarrollo 3: Brindar asistencia a desplazados internos, gestionar la migración de retorno y evaluar las necesidades de los migrantes									
Migrantes retornados inscritos en la plataforma basada en CommCare	%	0	2022	0	20	50	50	Informes semestrales, FAES / OIM	Numerador: Migrantes retornados inscritos en CommCare Denominador: Migrantes retornados dados a conocer por la OIM en puntos de retorno oficiales
Objetivo específico de desarrollo 4: Fortalecer la capacidad para seleccionar programas de protección social y darles seguimiento mediante la mejora de los sistemas de información									
Porcentaje de población inscrito en el SIMAST	%	35	2022	36	37	38	38	Informes semestrales FAES / PMA	El MAST y el PMA proporcionarán esta información al FAES.

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	2023	2024	2025	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Componente 1. Ingresos temporales en zonas de inseguridad alimentaria mediante proyectos de transferencias no condicionadas y condicionadas de efectivo centrados en la resiliencia climática									
Número de personas que reciben transferencias no condicionadas en aras de un aumento de la seguridad alimentaria	Personas	0	2022	80.000	80.000	40.000	200.000	Informes semestrales, FAES	Hogar beneficiario: Hogar que recibe al menos una transferencia (número de hogares beneficiarios multiplicado por 5) Dimensión de género: Se rastreará la participación de mujeres. Para las transferencias no condicionadas, 50% de los receptores locales registrados por el PMA serán mujeres. Para las transferencias condicionadas, 30% de los trabajadores beneficiarios serán mujeres Este indicador se desglosará por género
Número de personas que reciben transferencias condicionadas a su participación en pequeñas obras relacionadas con activos ambientales comunitarios	Personas	0	2022	24.000	24.000	12.000	60.000	Informes semestrales, FAES	
Número de nuevos proyectos de pequeñas obras ejecutados bajo la modalidad de efectivo por trabajo	Proyectos	0	2022	50	100	20	170		
Componente 2. Acceso a apoyo básico social y de salud para residentes de zonas frágiles									
Campañas de extensión para encontrar a posibles beneficiarios	Campañas	0	2022	2	2	1	5	Informes semestrales, FAES	El indicador hace un seguimiento del número de campañas de extensión realizadas por GHESKIO y PIH. Aproximadamente una campaña por año por cada socio de implementación

Indicadores	Unidad de medición	Valor básico de referencia	Año de referencia	2023	2024	2025	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Número de personas que reciben transferencias y servicios sociales complementarios	Personas	0	2022	44.000	44.000	22.000	110.000		Hogar beneficiario: Si recibe al menos una transferencia (el número de hogares beneficiarios multiplicado por 5 da el número de personas beneficiadas) Dimensión de género y diversidad: Al menos 40% de los hogares asistidos tendrán a una madre como jefe de familia Al menos 10% de los hogares asistidos tienen una persona con discapacidad
Componente 3. Protección social a desplazados internos y gestión de migrantes retornados									
Informes mensuales sobre desplazamientos internos y retornos	Informe	0	2022	12	12	6	30	Informes semestrales, FAES – datos de la OIM	
Plataforma basada en CommCare, adaptada y establecida	Informe	0	2022	0	1	1	1		Plataforma para inscribir a los migrantes retornados
Zonas de recepción en puntos de retorno oficiales dotadas de equipos básicos	Informe	0	2022	1	1	1	3	Informes semestrales, FAES – datos de la OIM	Dos aeropuertos principales y puerto de Cap-Haïtien.
Directrices operativas y protocolos para la gestión de migrantes retornados, redactados	Informe	0	2022	0	0	1	1		Los protocolos incluirán mecanismos de preselección para identificar a migrantes retornados en condiciones de vulnerabilidad extrema
Componente 4. Mejora y expansión de los sistemas de gestión de las redes de protección social									
Nuevos hogares inscritos en el sistema del SIMAST	Familias	0	2022	0	50.000	42.000	92.000	Informes del PMA/MAST basados en datos del SIMAST	
Interoperabilidad entre CommCare y el SIMAST, implementada	Informe	0	2022	0	0	1	1	Informe del FAES (insumos aportados por Dimagi)	

País: Haití

División: SPH

Operación No.: HA-J0005

Año:30/VI/2022

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo ejecutor: Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES)

Nombre de la operación: Programa de Fortalecimiento de las Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables

I. Contexto fiduciario del organismo ejecutor

1. Uso de sistemas nacionales en la operación (cualquier sistema o subsistema que se apruebe con posterioridad podrá ser aplicable a la operación, de conformidad con los términos de la validación del Banco).

<input type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Informes	<input type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional (LPN)
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Controles externos	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	<input checked="" type="checkbox"/> Sistemas propios del organismo ejecutor

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El FAES será responsable de todas las obligaciones operacionales, administrativas y fiduciarias, así como de la contratación y supervisión de operadores especializados, como el PMA, la AVSI, el CECI, CARE, PADF, VIVA RIO, Les Centres GHESKIO, PIH, la OIM y Dimagi, para la realización de las actividades de todos los componentes según la misma modalidad que se adoptó en la ejecución de las operaciones 5068/GR-HA y 5288/GR-HA.
-------------------------------------	---	---

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	Durante la ejecución de los proyectos 4657/GR-HA, 5068/GR-HA y 5288/GR-HA se observó el fortalecimiento sistemático de las unidades de adquisiciones y financiera del FAES, así como mejoras en la calidad de los procesos de adquisiciones y gestión financiera, todo ello evidenciado por la gestión adecuada de recursos, las justificaciones oportunas de los gastos y los informes de auditoría sin salvedades. El Banco considera que el riesgo general del FAES mejoró de mediano a mediano-bajo.
---	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta

Taxonomía de riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Procesos internos	El aumento de la carga de trabajo que entraña la aprobación de esta nueva operación, sumado a la inestabilidad del contexto político y de seguridad del país, que deviene en frecuentes huelgas y cierres de oficinas, puede demorar la ejecución de las actividades del proyecto y la oportuna reposición de los recursos en las cuentas del proyecto, lo que afectaría la realización de los pagos y la prestación de los servicios a los beneficiarios.	Mediano-alto	Para mitigar estos riesgos (i) el equipo de proyecto se fortalecerá mediante la contratación de un consultor en adquisiciones, un contador y dos consultores en operaciones para así reforzar las unidades de adquisiciones y gestión financiera del FAES, así como la gestión de los componentes 2 y 3, respectivamente; y (ii) se contratará a operadores especializados para que brinden asistencia técnica y velen por los servicios. Según las necesidades operativas podrá contratarse a un segundo consultor en adquisiciones.

5. Políticas y directrices aplicables a la operación: GN-2349-15, GN-2350-15, GN-2811, y [OP-273-12].

6. Excepciones a las políticas y normas del Banco: Ninguna.

II. Aspectos que se han de tener en cuenta en las condiciones especiales del acuerdo de financiamiento no reembolsable

<p>Condición especial para el primer desembolso – Cuentas designadas y firmas autorizadas: El FAES deberá abrir dos cuentas designadas (una en dólares estadounidenses y una en gourdes haitianos) en el Banco Central, es decir, el Banco de la República de Haití (BRH) a nombre del proyecto, exclusivamente para la gestión de los fondos del proyecto, y enviar las correspondientes firmas autorizadas al BID por intermedio del Ministerio de Economía y Finanzas.</p>
<p>Tipo de cambio: Para convertir los gastos efectuados en moneda local según se indica en la subsección (b) (i) del Artículo 3.10 de las Normas Generales se usará el tipo de cambio vigente en la fecha de conversión de la moneda del desembolso a la moneda local del prestatario. Como tipo de cambio de referencia se utilizará el publicado por el Banco Central de Haití.</p>
<p>Auditorías: A lo largo del período de desembolso del financiamiento no reembolsable, el organismo ejecutor presentará al Banco estados financieros auditados, como sigue: (i) una auditoría financiera anual, presentada dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal, incluidos informes de aseguramiento razonable de las actividades del PMA; (ii) una auditoría financiera final, presentada dentro de los 120 días posteriores a la fecha del último desembolso. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto. A los efectos de auditoría se utilizará el ejercicio fiscal haitiano, que corre del 1 de octubre al 30 de septiembre.</p>

III. Acuerdos y requisitos para la ejecución de las adquisiciones

☒	Documentos de licitación	Para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios distintos de los de consultoría ejecutados de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el BID (documento GN-2349-15) y sujetos a licitación pública internacional (LPI) se utilizarán los documentos de licitación estándar del Banco o los acordados entre el organismo ejecutor y el Banco. Por su parte, la selección y contratación de servicios de consultoría se realizarán de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15) y la solicitud estándar de propuestas emitida por el Banco o bien una solicitud de propuestas acordada entre el organismo ejecutor y el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas y los términos de referencia durante la preparación de los procesos de adquisiciones será responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. La revisión técnica podrá realizarse ex ante y es independiente del método de revisión de las adquisiciones.
☒	Contratación directa y selección directa	Se han identificado las siguientes contrataciones y selecciones directas: (i) Transferencias en gran escala de efectivo y, de ser necesario, de alimentos a poblaciones vulnerables en todo el país y expansión de cobertura del SIMAST (PMA - US\$27,7 millones). (ii) Transferencias de efectivo y en especie en zonas frágiles del departamento de Ouest y partes de los departamentos de Nord y Sud, condicionadas a la modalidad de efectivo por trabajo (AVSI - US\$6 millones). (iii) Transferencias en toda la nación, condicionadas a la modalidad de efectivo por trabajo (CARE, CEI, PADF y VIVA RIO - US\$9 millones) (iv) Transferencias de efectivo y servicios complementarios para residentes de zonas frágiles del departamento de Ouest (Les Centres GHESKIO - US\$5 millones). (v) Transferencias de efectivo y servicios complementarios a residentes de zonas frágiles fuera del departamento de Ouest (PIH) - US\$8 millones) (vi) Adaptación de la solución CommCare (Dimagi – US\$300.000) (vii) Asistencia técnica al Gobierno de Haití para el suministro de asistencia a desplazados internos y la gestión de migrantes retornados a Haití (OIM - US\$2,5 millones)
☒	Gastos recurrentes	Se financiarán los gastos operativos, lo cual incluye los sueldos del personal del FAES y otros gastos recurrentes requeridos para apoyar la administración del programa durante su ejecución.
☒	Supervisión de las adquisiciones	Ex ante o ex post: Según lo acordado en el plan de adquisiciones del proyecto. Umbral por país: www.iadb.org/procurement .

Principales adquisiciones

Descripción de la adquisición	Método de selección	Nuevos procedimientos/herramientas	Fecha estimativa	Monto estimativo US\$
Servicios distintos de los de consultoría				
Transferencias en gran escala de efectivo y, de ser necesario, de alimentos a poblaciones vulnerables en todo el país, y expansión de cobertura del SIMAST (PMA)	Contratación directa		Marzo de 2023	27.700.000
Transferencias de efectivo y en especie en zonas frágiles del departamento de Ouest y partes de los departamentos de Nord y Sud, condicionadas a la modalidad de efectivo por trabajo (AVSI)	Contratación directa		Marzo de 2023	6.000.000
Transferencias en toda la nación, condicionadas a la modalidad de efectivo por trabajo (CARE, CEI, PADF y VIVA RIO)	Contratación directa		Marzo de 2023	9.000.000
Transferencias de efectivo y servicios complementarios a residentes de zonas frágiles del departamento de Ouest (Les Centres GHESKIO)	Contratación directa		Marzo de 2023	5.000.000
Transferencias de efectivo y servicios complementarios a residentes de zonas frágiles fuera del departamento de Ouest (PIH)	Contratación directa		Febrero de 2023	8.000.000
Adaptación de la solución CommCare (Dimagi)	Contratación directa		Enero de 2023	300.0000
Asistencia técnica al Gobierno de Haití para el suministro de asistencia a desplazados internos y la gestión de migrantes retornados (OIM)	Contratación directa		Enero de 2023	2.500.000

Ver el [Plan de adquisiciones](#)

IV. Acuerdos y requisitos para la gestión financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Programación y presupuesto</p>	<p>El FAES preparará un plan de ejecución plurianual, que incluirá el plan financiero general del proyecto. Anualmente preparará un plan financiero integral, que incluirá los correspondientes presupuestos y necesidades de flujo de efectivo, sobre la base de las actividades estipuladas en el plan operativo anual y el plan de adquisiciones. La ejecución del plan financiero del proyecto se evaluará cada seis meses y se notificará en el informe semestral de seguimiento del proyecto. El plan financiero se atenderá a los rubros presupuestarios definidos en el acuerdo de financiamiento no reembolsable (categorías de inversión).</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Tesorería y gestión de los desembolsos</p>	<p>Métodos de desembolso. El Banco desembolsará recursos según la modalidad de adelanto de fondos establecida en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12). Los fondos del programa se depositarán en la cuenta en dólares estadounidenses designada para el proyecto abierta en el Banco Central por el BID y se transferirán a la cuenta en moneda local designada para el proyecto en función de las necesidades del FAES para el pago de los gastos efectuados en moneda local.</p> <p>Para el adelanto de fondos, el FAES presentará al Banco un plan financiero detallado en el que se indiquen los flujos de efectivo que se necesiten por períodos de hasta seis meses. La supervisión de los desembolsos se hará ex post, pero el Banco podrá examinar una parte de la documentación de sustento antes del procesamiento de la justificación de adelantos de fondos que el FAES le presentará trimestralmente, dentro de los 45 días posteriores al final de cada trimestre fiscal. Para cada nuevo adelanto de fondos, habida cuenta de la naturaleza de la operación y de que las actividades se realizarán en zonas urbanas y rurales de todo el país, el FAES deberá justificar el 60% de los adelantos acumulados recibidos. También será responsable de financiar las cuentas de los operadores especializados para la realización de actividades y el pago a los beneficiarios.</p> <p>En cuanto a los pagos al PMA, la AVSI, el CECI, CARE, PADF, VIVA RIO, Les Centres GHESKIO y PIH, para la ejecución de las actividades de los Componentes 1 y 2 relativas a las transferencias (de efectivo y en especie) y los servicios complementarios, los pagos se efectuarán de conformidad con (i) el mecanismo establecido y los términos de pago definidos en los contratos firmados con el FAES, que incluirán la presentación de informes técnicos y financieros que detallen las listas de los beneficiarios a los que se pagó y los montos pagados o servicios prestados (número de vales de alimentos o cajas de alimentos entregados). Dependiendo de las zonas de intervención específicas, los mecanismos de transferencia de efectivo podrán incluir pagos móviles, dinero en efectivo en sobres, vales o una combinación de modalidades. La focalización de los hogares se efectuará a través del SIMAST cuando se disponga de sus listas y, cuando no, mediante</p>

		un enfoque comunitario (metodología de enumeración de la frecuencia).
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y presentación de informes	Para la administración financiera del proyecto se utilizará el programa informático TOMPRO, que generará informes financieros de conformidad con el plan de cuentas y los componentes de inversión aprobados para el proyecto. Para la contabilidad se utilizará la base de efectivo modificada y donde corresponda se observarán las Normas Internacionales de Información Financiera, de conformidad con los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros se presentarán en dólares estadounidenses.
<input checked="" type="checkbox"/>	Controles externos: auditoría financiera externa e informes del proyecto	La auditoría externa del proyecto será realizada por una empresa de auditoría independiente eligible para auditar operaciones financiadas por el Banco, seleccionada y contratada de conformidad con los términos de referencia y el contrato modelo acordado previamente con el Banco.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	La supervisión financiera se realizará trimestralmente de forma ex post y comprenderá visitas de supervisión in situ y revisiones documentales, así como el análisis y seguimiento de los resultados y las recomendaciones de las auditorías de los informes financieros, la revisión de la justificación de los adelantos de fondos y la conciliación de las cuentas del proyecto.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-_/22

Haití. Financiamiento No Reembolsable ____/GR-HA a la República de Haití
Programa de Fortalecimiento de las Redes de Protección
para Poblaciones Vulnerables

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la "Cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de las Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$60.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)