

CONFIDENCIAL
PARA USO INTERNO
PÚBLICO UNA VEZ APROBADO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES - BID LAB

GUYANA

**PROTEGER EL FUTURO DE LOS ECOSISTEMAS DE MANGLARES Y LAS
POBLACIONES DEL PASAJE BARIMA-MORA**

(GY-T1181)

MEMORANDO A LOS DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Vashtie Dookiesingh (DIS/CTT), jefe de equipo, Kaimlall Chattergoon (CCB/CGY), Lorena Mejicanos (LAB/DIS), Shreshta Chotelal (CCB/CSU), Adrian Flores (CSD/CCS), Denesh Baboolal (DSP/DVF), Margarita Garcia de Paredes (DSP/SEG), Patricia Guevara (LAB/DIS) y Daisy Ramirez (FML/LAB).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO INFORMACIÓN DEL PROYECTO

I.	PROBLEMA	1
A.	Descripción del problema	1
II.	PROPUESTA DE INNOVACIÓN	5
A.	Descripción del proyecto.....	5
B.	Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto.....	9
III.	ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS	10
A.	Alineación con el Grupo BID	10
B.	Ampliación de escala.....	12
C.	Riesgos del proyecto e institucionales	13
IV.	PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO.....	15
V.	ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN.....	16
A.	Descripción del organismo ejecutor.....	16
B.	Estructura y mecanismo de implementación.....	18
VI.	CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES.....	19
VII.	DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL	19

RESUMEN DEL PROYECTO
GUYANA
PROTEGER EL FUTURO DE LOS ECOSISTEMAS DE MANGLARES Y LAS POBLACIONES DEL
PASAJE BARIMA-MORA
(GY-T1181)

El pasaje Barima-Mora se localiza en el litoral de la Región 1 de Guyana, cerca de la frontera con Venezuela, y alberga el ecosistema de manglares más intacto y maduro del país. Este ecosistema provee un hábitat sin igual a diversas especies de flora, fauna y peces, entre ellas especies en peligro de extinción y seis incluidas en la [lista roja](#) de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, y comprende lodazales, manglares costeros, agua de mar y agua dulce. El pasaje capta cantidades significativas de emisiones de gases de efecto invernadero, presta servicios ecosistémicos sostenibles como defensa contra el mar —cuyo valor estimado asciende a US\$8.000 millones—, y provee medios de subsistencia aún no explorados por un valor estimado de US\$120 millones.

El ecosistema del pasaje Barima-Mora es un lugar remoto al que solo se puede llegar en lancha o avioneta y está habitado por pueblos indígenas warao, incluidos migrantes waraos de Venezuela que han aumentado la población local de la zona de 1.100 a 2.000 habitantes. El aislamiento en que viven estas comunidades y el difícil acceso a zonas más urbanizadas limitan extremadamente las oportunidades de educación y empleos formales y generan altos índices de pobreza. Al paso de los años, debido en parte al crecimiento de la población, a la poca conciencia sobre el valor del ecosistema y a la falta de acceso a medios de vida sostenibles, la región del pasaje Barima-Mora se ha visto afectada por las prácticas no sostenibles de desmonte de tierras en las que incurren cada vez más las comunidades locales para la construcción de viviendas y la agricultura de subsistencia, y la intensificación de sus actividades de caza y pesca. El ecosistema también ha sufrido los efectos de fenómenos meteorológicos extremos derivados del cambio climático y enfrenta riesgos externos asociados al acelerado aumento en la producción de petróleo en el mar por parte de Guyana, así como a la falta de un plan regional de manejo de la tierra, lo que puede llevar al desmonte de tierras aledañas para la instalación de bases costeras y para la agricultura comercial.

Para encarar estos desafíos y catalizar oportunidades más sostenibles y la conservación del ecosistema del pasaje Barima-Mora, la solución que plantea este proyecto comprende tres elementos concatenados principales para lograr la participación activa bajo el liderazgo de la comunidad en la conservación y protección. A este respecto, el primer elemento del proyecto será un programa a largo plazo para sensibilizar e instruir a los miembros de las comunidades sobre el valor del ecosistema, los riesgos actuales y posibles y las acciones y prácticas sostenibles que se requieren para catalizar la conservación y la gestión sostenible lideradas y administradas por la comunidad. El segundo elemento del modelo brindará capacitación y apoyo técnico y financiero para que las comunidades locales adopten medios de vida sostenibles propicios para la conservación, por ejemplo, recolección de datos y vigilancia de base tecnológica sobre la salud del ecosistema; servicios técnicos y de hospedaje para apoyar y desarrollar el incipiente turismo de investigación en la zona; producción de miel y elaboración y venta a pequeña escala de productos de marca derivados de la miel. El tercer elemento del modelo se centrará en el desarrollo colaborativo y la implementación de sistemas de seguimiento y vigilancia del ecosistema que sentarán las bases de planes a más largo plazo para obtener reconocimiento mundial y la designación formal de área protegida, en

favor de la preservación y protección del pasaje Barima-Mora y sus valiosos ecosistemas. El proyecto se puede considerar innovador en el contexto de Guyana, puesto que la intervención se centra en la participación directa, la implicación y el empoderamiento de comunidades indígenas locales para afianzar y liderar la gestión sostenible y la custodia de uno de los bienes de capital natural más valiosos de Guyana, salvaguardando así el futuro para las generaciones de poblaciones warao del mañana.

Se prevén los siguientes resultados principales: (i) el establecimiento de un programa de gestión conjunta del ecosistema en el que participen directamente las comunidades locales, (ii) la formulación de un plan para promover la protección formal y el reconocimiento del pasaje Barima-Mora; (iii) por lo menos 200 personas adoptan nuevos medios de vida ecológicos; y (iv) la participación de 2.000 miembros de las comunidades en las actividades del proyecto, el 80% de los cuales serán indígenas, el 75% mujeres y el 70% jóvenes. El proyecto se enmarca dentro de la actual Estrategia de País del Grupo BID con la República Cooperativa de Guyana 2017-2021¹, específicamente en los temas transversales de cambio climático y género, y está alineada directamente con la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030 del Gobierno de Guyana.

¹ La Estrategia de País del Grupo BID con la República Cooperativa de Guyana (Estrategia de País), que abarca de 2022 en adelante, aún no ha sido aprobada. Su aprobación por el Directorio Ejecutivo se tiene prevista para el 12 de septiembre de 2022 y por tanto la estrategia correspondiente a 2017-2021 está dentro del periodo de transición hasta noviembre de 2022 (de acuerdo con las directrices), al haber sido aprobada en noviembre de 2017.

ANEXOS

Anexo I	Matriz de Resultados
Anexo II	Presupuesto Resumido
Anexo III	iDELTA

APÉNDICES

Proyecto de resolución

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LA SECCIÓN DE DOCUMENTOS TÉCNICOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN SOBRE PROYECTOS DE BID LAB

Anexo IV	Diagnóstico de integridad y capacidad institucional (DICI)
Anexo V	Requisitos de presentación de informes, cumplimiento de hitos y acuerdos fiduciarios
Anexo VI	Plan de adquisiciones y contrataciones

SIGLAS Y ABREVIATURAS

GMCS	<i>Guyana Marine Conservation Society</i> [Sociedad de Conservación Marina de Guyana]
GMTCS	<i>Guyana Marine Turtle Conservation Society</i> [Sociedad Guyanesa de Conservación de la Tortuga Marina]
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PSR	informe de avance del proyecto
SRCS	<i>South Rupununi Conservation Society</i> [Sociedad de Conservación del Sur de Rupununi]
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

INFORMACIÓN DEL PROYECTO

GUYANA PROTEGER EL FUTURO DE LOS ECOSISTEMAS DE MANGLARES Y LAS POBLACIONES DEL PASAJE BARIMA-MORA (GY-T1181)

País y ubicación geográfica:	Guyana, Región 1, pasaje Barima-Mora		
Organismo ejecutor:	Sociedad de Conservación Marina de Guyana (GMCS)		
Área de enfoque:	Agricultura y capital natural y crisis climática		
Coordinación con otros donantes/ operaciones del Banco:	Se están haciendo gestiones ante la Iniciativa Amazónica para obtener financiamiento complementario para el proyecto, que de aprobarse incrementará su presupuesto.		
Beneficiarios del proyecto:	El proyecto aportará beneficios a aproximadamente 2.000 miembros de cuatro comunidades identificadas dentro del pasaje Barima-Mora, el 80% de los cuales serán indígenas, el 75% mujeres y el 70% jóvenes.		
Financiamiento:	Cooperación técnica:	US\$1.400.000	45,28%
	Financiamiento total de BID Lab:	US\$1.400.000	45,28%
	Recursos de contrapartida:	US\$1.692.000	54,72%
	Presupuesto total del proyecto:	US\$3.092.000	100%
Periodo de ejecución y de desembolso:	48 meses de ejecución y 52 meses de desembolso.		
Condiciones contractuales especiales:	Las condiciones especiales previas al primer desembolso serán las siguientes: (i) designación de un comité directivo del proyecto integrado por diversas partes interesadas y (ii) firma de memorandos de entendimiento entre el organismo ejecutor y los socios principales del proyecto (Conservation International Guyana, la Universidad de Florida, la South Rupununi Conservation Society e Iwokrama), en los que se describa el apoyo que se prestará para la ejecución del proyecto.		
Revisión del impacto ambiental y social:	El 9 de septiembre de 2021 se analizó y clasificó esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703). Habida cuenta de que los impactos ambientales y sociales que se prevé genere el proyecto son bajos, se propone clasificarlo en la categoría C.		
Unidad responsable de los desembolsos	CCB/CGY		

I. PROBLEMA

A. Descripción del problema

- 1.1 Los hábitats de manglares de todo el mundo se consideran una defensa natural contra el mar en zonas costeras y prestan múltiples servicios ecosistémicos a la sociedad. El desafío radica en atenuar las posibles amenazas de origen climático y antropogénico que enfrentan los manglares para mantener los diversos servicios ecosistémicos que ofrecen². El pasaje Barima-Mora se localiza en el litoral de la Región 1 de Guyana, cerca de la frontera con Venezuela, y alberga el ecosistema de manglares más intacto y maduro del país. La zona es un hábitat sin igual de diversas especies de flora, fauna y peces, que comprende lodazales, manglares costeros, agua de mar y agua dulce, y es hogar de poblaciones indígenas warao, así como de especies en peligro de extinción y seis especies incluidas en la [lista roja](#) por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)³. Además, este sistema de manglares provee importantes capacidades hidrológicas y de defensa contra el mar, siendo esta última de particular importancia si se tiene en cuenta que la costa de Guyana está 1,4 metros por debajo del nivel de pleamar medio del Océano Atlántico y, por tanto, es vulnerable a inundaciones provenientes del océano y a precipitación, erosión y salinización. Los efectos crecientes del cambio climático, tormentas y aguaceros más torrenciales y las inundaciones extremas que Guyana ha experimentado en años recientes hacen más evidente su vulnerabilidad.
- 1.2 Este ecosistema también absorbe cantidades sustanciales de emisiones de gases de efecto invernadero y brinda servicios ecosistémicos sostenibles y otros medios de vida aún sin explorar para las generaciones presentes y futuras. En fecha reciente se hizo una evaluación rápida de biodiversidad que reafirmó la importancia de que se le declare como área protegida especial de manglares y Su Excelencia el Presidente Ali se comprometió a apoyar su candidatura para la designación de [Patrimonio Mundial y Reserva de la Biosfera en el marco del Programa el Hombre y la Biosfera](#) de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). La valuación económica de este capital natural, que se realizó en 2020 utilizando una metodología rápida, se puede categorizar como valores de uso, que son los valores de servicios directamente necesarios para el sustento (como pesca, agricultura, caza y ecoturismo), y valores no relacionados con el uso, que son servicios que afectan de manera indirecta el bienestar de la sociedad (como defensa costera, captación de carbono, filtración de agua y hábitats de vida silvestre)⁴. Siguiendo esta metodología, **el valor no relacionado con el uso del pasaje Barima-Mora se estimó en US\$8.000 millones, con posibles valores de uso estimados en US\$120 millones**⁵.
- 1.3 Gracias al descubrimiento de vastos activos petroleros, desde hace unos años Guyana pasa por un importante punto de inflexión o transición en su trayectoria de

² *Mangrove Forest Reserves of Guyana – the Barima Mora Passage and West Berbice Mangrove System – Economic Assessment Report January 2020*, Stephen Moonsammy.

³ La UICN lleva el inventario más completo del mundo sobre el estado de conservación de las especies biológicas en el planeta.

⁴ *Mangrove Forest Reserves of Guyana – the Barima Mora Passage and West Berbice Mangrove System – Economic Assessment Report January 2020*, Stephen Moonsammy.

⁵ Ibid.

desarrollo que hace necesario manejar la tensión dinámica entre la necesidad de ampliar la infraestructura, sobre todo en sus litorales para dar servicio a la producción de petróleo en alta mar (marina), y el compromiso asumido por el país en su [Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono](#) ampliada que incluirá la biodiversidad, cuencas y la economía azul. Estas tensiones dinámicas en zonas costeras se intensifican porque Guyana se sitúa por debajo del nivel del mar y porque el aumento del nivel del océano y otros riesgos climáticos relacionados amenazan comunidades costeras, infraestructura importante, bienes y medios de subsistencia, como la agricultura. Los ecosistemas de manglares costeros desempeñan un papel crucial en la mitigación de tales riesgos.

- 1.4 El pasaje Barima-Mora en la Región 1 de Guyana es una zona donde los manglares se encuentran en riesgo a causa de diversos factores naturales, humanos e industriales, a saber: (i) fenómenos meteorológicos extremos, como la elevación del nivel del mar; (ii) desmonte no planificado o coyuntural de manglares por los warao y otros migrantes venezolanos para fines de asentamiento y seguridad alimentaria; (iii) pérdida directa de hábitat de manglares provocada por el desarrollo de la tierra con fines habitacionales, turísticos y de desarrollo urbano, agricultura y levantamiento de infraestructura; (iv) extracción no sostenible de recursos por los pobladores ante las dificultades económicas agravadas por la pandemia de COVID-19; (v) posible amenaza de contaminación por derrames de petróleo provenientes de la producción extensiva de hidrocarburos en alta mar en el Océano Atlántico y por el mercurio generado por la extracción artesanal de oro en el río Kaituma; (vi) falta de un plan de desarrollo regional o de uso de la tierra; y (vii) dificultad para realizar labores de vigilancia local debido a desafíos de logística y a que las dependencias responsables no tienen presencia en la zona. Estos sucesos que ya están ocurriendo o pueden ocurrir presentan desafíos adicionales para la conservación del ecosistema del pasaje Barima-Mora⁶.
- 1.5 El título de único país de América Latina y el Caribe con proyecciones de crecimiento positivo para 2021 gracias a su [incipiente sector de petróleo y gas](#)⁷ implica también que la producción energética de Guyana hará que el país deje de ser un sumidero de carbono y se convierta en un emisor. Ante esta situación, Guyana encara el particular desafío de mantener el equilibrio entre conservación y desarrollo, en vista del aumento de la velocidad a la que está llevando a cabo la exploración y producción energéticas. A pesar de que el Gobierno de Guyana desea recuperar el liderazgo mundial en materia de conservación, estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono y crecimiento verde, la realidad de tener que lograr un equilibrio entre una economía energética con gestión sostenible del capital natural y al mismo tiempo alcanzar el objetivo de cero emisiones netas del país, de tal forma que sus sumideros de carbono compensen las emisiones generadas por la producción de petróleo, entraña un reto complejo que exige una estrategia innovadora que combine liderazgo ejecutivo, colaboración de partes interesadas clave, contribución financiera y acción de los sectores público y privado, así como

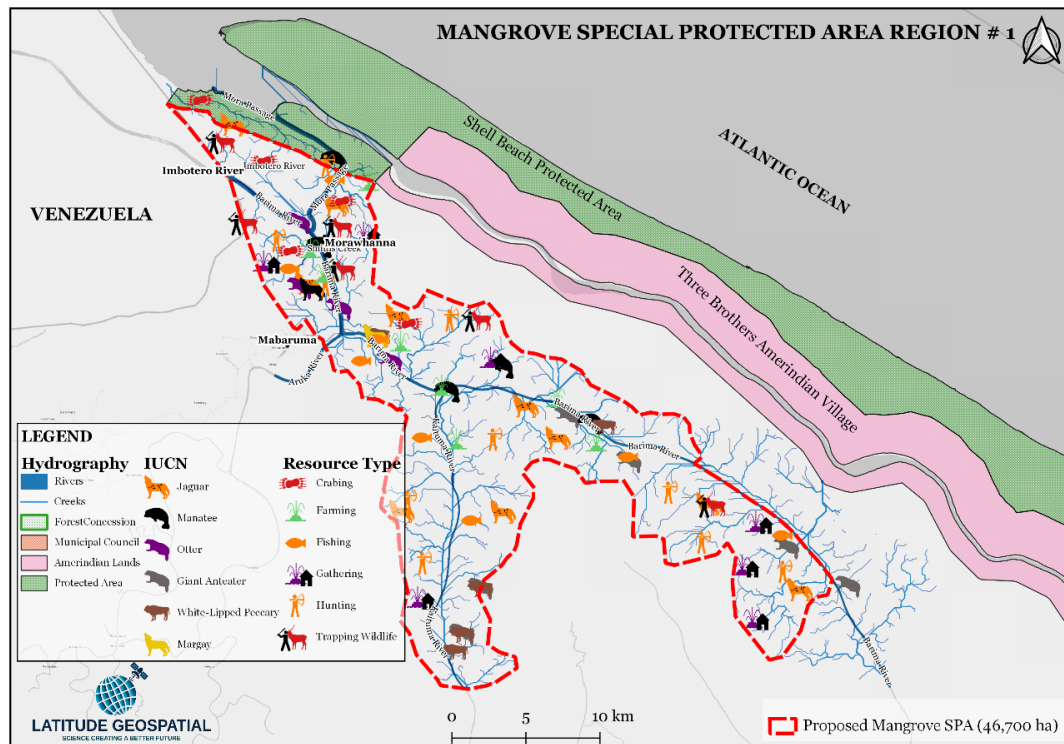
⁶ A manera de ejemplo, una reciente visita realizada por la Guyana Marine Conservation Society sacó a la luz el desmonte de aproximadamente 60 acres de manglares para el cultivo de arroz.

⁷ Las reservas de Guyana actualmente se estiman en 9.000 millones de barriles, solo por debajo de Venezuela en América Latina y el Caribe. Véase <https://oilnow.gy/featured/worlds-largest-oil-reserves-by-country/>

la participación activa de comunidades que viven en ecosistemas de alto valor o muy cerca de ellos.

- 1.6 El siguiente mapa (Gráfico 1) y este enlace a un breve [video](#) producido localmente ilustran de manera directa el pasaje Barima-Mora y los desafíos que enfrenta este valioso ecosistema.

Gráfico 1: Pasaje Barima-Mora. Se muestra el área protegida especial, la hidrografía, las especies listadas por la UICN y las principales actividades de subsistencia



- 1.7 El pasaje Barima-Mora presenta la oportunidad excepcional de apoyar la sostenibilidad del capital natural de Guyana, incluidos sus recursos de carbono azul. En los últimos tiempos, las actividades y prácticas de las comunidades indígenas, así como de actores que operan en zonas aledañas, han ejercido presión en el medio ambiente y las especies que alberga este hábitat. La migración de indígenas warao que llegan de la vecina Venezuela ha producido más desmonte de tierras para la construcción de viviendas y la agricultura de subsistencia y contribuido al aumento en la captura de animales silvestres. Asimismo, la necesidad de los pueblos warao guyaneses de generar medios de vida a falta de oportunidades sostenibles también ha intensificado la incursión y los efectos negativos en el ecosistema. Al mismo tiempo, existe la amenaza de que tierras aledañas de propiedad privada sean objeto de desmonte a fin de instalar bases costeras y dar paso a la agricultura a gran escala para exportación, todo lo cual entraña riesgos importantes para la sostenibilidad de este valioso activo.
- 1.8 El pasaje Barima-Mora es hogar de los pueblos warao de Guyana, que se asentaron originalmente en esta región hace más de 11.000 años. Hoy día, las comunidades

que constituyen partes interesadas son Morawhanna, Smiths Creek, Arouca Mouth e Imbotero, los cuales tienen en conjunto una población de 1.157 habitantes. Sin embargo, en los últimos años el número cada vez mayor de migrantes que llegan de la vecina Venezuela ha hecho crecer la población local a más de 2.000 personas.

- 1.9 Los medios de vida principales en el pasaje Barima-Mora son la pesca, la captura de cangrejo, la agricultura de subsistencia y la recolección de productos forestales no madereros, como miel de matorrales medicinales, semillas de andiroba y palmito. La elaboración de artesanías incluye artículos como cestas, bolsas de mano y hamacas de palma, que son utilizados principalmente por los warao. Mientras que hombres adultos y jóvenes pueden encontrar trabajo de temporada en la captura de cangrejo, la pesca, la extracción de oro y la silvicultura, las mujeres adultas y jóvenes de las comunidades locales no tienen estas oportunidades y representan el segmento más pobre y vulnerable de la población local.
- 1.10 El aislamiento en que viven estas comunidades y el difícil acceso a zonas más urbanizadas limitan considerablemente las oportunidades de educación y empleo y generan altos índices de pobreza, a pesar del importante crecimiento del PIB de Guyana propulsado por los ingresos derivados del sector energético⁸. El índice de pobreza nacional registrado en 2017 fue de 41,2%, mientras que en zonas rurales fue superior a 50%⁹. Según el informe de Global Data Lab de 2012, el 84% de los hogares de la Región 1 de Guyana están en la categoría de pobres y solo el 28,5% de las mujeres de la región tiene un empleo remunerado. A pesar de que esta información no es reciente, la tendencia aparentemente se mantiene ya que el *Guyana Labor Force Survey Bulletin* del primer trimestre de 2021 estima que la tasa de desempleo en zonas rurales se ubica en 30,89% para los jóvenes y en 41,9% para las mujeres. Además, se informa que el porcentaje de jóvenes en zonas rurales de entre 15 y 24 años de edad clasificados en la categoría de sin estudios, trabajo, ni formación es de 38,74%, mientras que el porcentaje de mujeres en esta misma categoría y este rango de edad es de 45,63%. Estos datos demuestran una tendencia de altos niveles de pobreza y desempleo en comunidades rurales de Guyana y que las mujeres y los jóvenes se ven afectados en forma desproporcionada. La situación se agrava en comunidades pequeñas y aisladas como las que se asientan en el pasaje Barima-Mora.
- 1.11 Asimismo, en vista de lo aislado del lugar, las comunidades del pasaje Barima-Mora carecen de acceso confiable a telecomunicaciones y a internet. Solo se puede llegar a este lugar desde poblados cercanos o lejanos en lancha o avioneta, que son medios de transportarse caros, por lo que las comunidades han tenido que ser autosuficientes en términos de vivienda y producción de alimentos y dedicarse principalmente a actividades de subsistencia para generar recursos financieros que les permitan adquirir los bienes y servicios necesarios para el sustento de las familias. Ante las limitadas oportunidades locales para los jóvenes, existe la tendencia, en particular entre los hombres, a abandonar las comunidades tradicionales en busca de empleo y educación superior. Las opciones para las

⁸ Según datos del Banco Mundial, el crecimiento del PIB de Guyana en 2020 fue de 43,5% y el crecimiento estimado para 2021 es de 19,9% (*Macro Poverty Outlook for Guyana: April 2022 Data Sheet*).

⁹ The Borgen Project, *5 Facts about Poverty in Guyana*, septiembre de 2020.

mujeres y las niñas que permanecen en las comunidades se limitan a la agricultura de subsistencia para la producción de alimentos.

- 1.12 La intervención propuesta reconoce que la participación y la colaboración de la comunidad para crear conciencia sobre la necesidad de conservar y proteger el medio ambiente, así como para generar y apoyar oportunidades de medios de vida sostenibles, en particular para mujeres y niñas de las comunidades en el pasaje Barima-Mora, es fundamental para la gestión y conservación de este importante ecosistema al que llaman hogar.

II. PROPUESTA DE INNOVACIÓN

A. Descripción del proyecto

- 2.1 El objetivo de este proyecto es apoyar la gestión sostenible del pasaje Barima-Mora a través de un modelo de apoyo comunitario para salvaguardar y proteger los ecosistemas de manglares de la Región 1 de Guyana y zonas aledañas, mediante la participación de las comunidades en actividades de sensibilización, capacitación y apoyo para adoptar medios de vida verdes y sostenibles y conservar el bosque de manglares. El elemento central del proyecto es crear condiciones propicias para que las comunidades indígenas se encarguen de gobernar y mantener la resiliencia de los servicios ecosistémicos en los humedales y turberas de manglares del pasaje Barima-Mora, en colaboración con entidades de los sectores público y privado responsables de su protección. El proyecto tiene la finalidad de empoderar a las comunidades indígenas para que preserven los recursos de capital natural desempeñando un papel protagónico en su gestión, así como mejorar el acceso a medios de vida sostenibles derivados de los servicios ecosistémicos.
- 2.2 La solución propuesta beneficiará a alrededor de 2.000 personas dentro de las comunidades focalizadas, el 80% de los cuales serán indígenas, el 75% mujeres y el 70% jóvenes. Además, en vista de la proximidad del pasaje Barima-Mora con asentamientos warao en la vecina Venezuela, el proyecto también beneficiará a poblaciones migrantes en la zona. Se empoderará a más de 2.000 beneficiarios para conservar, gestionar y mantener la resiliencia de estos ecosistemas críticos y esenciales para su supervivencia. Los beneficiarios principales, 70% del total, serán las comunidades warao locales, en tanto que los beneficiarios secundarios, el 30% restante, serán waraos que emigraron de Venezuela en busca de refugio en la región.
- 2.3 El modelo de intervención aborda tres elementos concatenados principales para instrumentar la colaboración y la participación activa de las comunidades en la conservación del ecosistema del pasaje Barima-Mora de Guyana. El primer elemento del proyecto será la puesta en marcha de un programa a largo plazo para sensibilizar e instruir a los miembros de las comunidades sobre el valor del ecosistema en términos de la serie de servicios que presta, los riesgos y amenazas actuales y futuros y las estrategias y medidas que se requieren para emprender actividades de conservación y la gestión sostenible bajo el liderazgo y manejo de la comunidad. Teniendo en cuenta que se trata de una zona muy remota y que las comunidades se comunican en lenguas indígenas, este elemento del programa se centrará en una ejecución localizada respetando las normas culturales y poniendo énfasis en la inclusión. La idea es motivar y respaldar la acción ambiental local por

parte de las comunidades dentro del ecosistema. El segundo elemento del modelo consiste en brindar capacitación, apoyo técnico y, de ser necesario, financiero a las comunidades locales, en particular mujeres y niñas, para que adopten medios de vida sostenibles propicios para la conservación, por ejemplo, recolección de datos y vigilancia de base tecnológica sobre la salud del ecosistema que luego puedan adquirir dependencias públicas responsables sin presencia en la zona; servicios, incluidos técnicos y de hospedaje, para apoyar y desarrollar el incipiente turismo de investigación en la zona; producción de miel y elaboración y venta a pequeña escala de productos de marca derivados de la miel. El tercer elemento del modelo se centrará en el desarrollo colaborativo y el despliegue de sistemas de seguimiento y vigilancia del ecosistema que aportarán las bases de planes a más largo plazo para obtener reconocimiento mundial y la designación formal de área protegida, en favor de la preservación y protección del pasaje Barima-Mora y sus valiosos ecosistemas.

- 2.4 **Innovación.** El proyecto se puede considerar innovador en el contexto de Guyana, puesto que la intervención se centra en la participación directa, la colaboración y el empoderamiento de comunidades indígenas locales, en particular de mujeres y niñas, para afianzar y liderar la gestión sostenible y la custodia de uno de los bienes de capital natural más intactos y valiosos de Guyana: el ecosistema del pasaje Barima-Mora, asegurando así el futuro para las generaciones de poblaciones warao del mañana y contribuyendo a una nueva generación de activistas ambientales.
- 2.5 **Componente I: Sensibilización y participación de comunidades y partes interesadas (total: US\$501.600; BID Lab: US\$501.600)** El objetivo de este componente es empezar a sensibilizar a miembros de las comunidades del pasaje Barima-Mora y de otras partes interesadas clave de Guyana y la comunidad internacional y propiciar su participación en relación con el valor del ecosistema de Barima-Mora y con prácticas sostenibles que habrán de conservar los servicios ecosistémicos y el capital natural de esta región para las generaciones futuras.
- 2.6 Para alcanzar este objetivo el proyecto financiará las siguientes actividades, que el organismo ejecutor habrá de llevar a cabo: preparación de diversos materiales de comunicación, incluidos materiales en la lengua o las lenguas locales, y realización de actividades presenciales dentro del pasaje Barima-Mora durante la vida del proyecto para sensibilizar a las comunidades y crear conciencia y participación con respecto a prácticas sostenibles para la conservación del ecosistema de manglares dentro del pasaje Barima-Mora y zonas aledañas. El resultado de la campaña de educación y sensibilización girará en torno a los jóvenes, así como a cazadores, pescadores y demás personas que realizan actividades de subsistencia dentro del ecosistema, para mostrarles que sus acciones pueden contribuir a la sostenibilidad del ecosistema de Barima-Mora y proteger vidas, bienes y medios de subsistencia para las generaciones presentes y futuras. Adicionalmente, el organismo ejecutor involucrará a organizaciones interesadas del ámbito local, regional e internacional mediante diversos foros de comunicación e intercambio de conocimientos para promover la defensa de la conservación del ecosistema de manglares y de los ecosistemas en general, crear conciencia de su importancia y obtener un mayor respaldo para ello. Este componente también se centrará en empoderar a los jóvenes dentro de la zona focalizada creando una brigada ambiental juvenil de contenido local que contribuirá a la formación de la próxima generación de conservacionistas, defensores y científicos ambientales originarios de la región.

- 2.7 Los resultados principales de este componente serán, entre otros, (i) la preparación y el despliegue de una estrategia de comunicaciones; (ii) la elaboración de herramientas de comunicación multimedia; (iii) el lanzamiento de por lo menos 98 campañas de sensibilización en las comunidades durante la vida del proyecto; (iv) la realización de por lo menos siete foros para obtener el apoyo activo de organizaciones locales, regionales e internacionales para la conservación del pasaje Barima-Mora; y (v) la formación de una brigada ambiental juvenil de contenido local.
- 2.8 **Componente II: Capacitación y apoyo para el desarrollo de emprendimientos y empleos verdes (total: US\$852.600; BID Lab: US\$512.600; recursos de contrapartida: \$340.000).** El objetivo de este componente es conectar a personas del pasaje Barima-Mora, en particular mujeres y niñas, con el desarrollo de aptitudes y con recursos para facilitar su transición de actividades de subsistencia o ninguna actividad de subsistencia, a emprendimientos y empleos sostenibles y verdes vinculados directamente a la conservación y la gestión sostenible del ecosistema de manglares. Durante las sesiones del taller de diseño del proyecto Barima-Mora se determinó que los problemas primordiales que enfrentan los habitantes y las comunidades del pasaje son la falta de oportunidades económicas para las comunidades indígenas, sumadas a la tensión dinámica entre el desarrollo no planificado de la tierra y la degradación del ecosistema local. Estos problemas nacen de diversos factores como ubicación remota de la zona, carencia de oportunidades educativas especialmente para los jóvenes, falta de apoyo del gobierno para la conservación local, presión económica ejercida por la llegada de migrantes de Venezuela y prácticas de caza ilegales y no sostenibles. Para hacer frente a ello, las actividades descritas en el Componente 2 se diseñaron con objeto de crear mayor conciencia sobre alternativas sostenibles, brindando al mismo tiempo capacitación y apoyo que permitan otros medios de vida aprovechando los abundantes recursos naturales y el empoderamiento económico de las comunidades pertinentes.
- 2.9 Los ámbitos principales en los que este componente se centrará al inicio son los siguientes: (i) producción de miel y elaboración a pequeña escala de productos derivados de la miel, ya que los manglares son hábitat natural de abejas y el organismo ejecutor posee experiencia y marca local para el desarrollo de microempresas en esta zona que se pueden utilizar; (ii) servicios de hospedaje y técnicos para el turismo de investigación en el pasaje Barima-Mora, aprovechando asociaciones existentes y el interés de universidades extranjeras en investigación de campo en temas como etnografía, biodiversidad y cambio climático; y (iii) vigilancia y seguimiento de la salud del ecosistema empleando tecnología de drones, en asociación con entidades de los sectores público y privado.
- 2.10 Este componente también respaldará la elaboración de un plan de turismo de investigación para la comunidad de Imbotero. La Sociedad de Conservación del Sur de Rupununi (SRCS) aportará fortalecimiento de la capacidad para los jóvenes de la Región 1 en el ámbito de cámaras trampa y supervisará la instalación de cámaras en el pasaje Barima-Mora y la recuperación de datos. La Universidad de Florida, que colaboró en una iniciativa previa de cámaras trampa, también se comprometió a incorporar un programa de estudios en el extranjero en su plan de estudios en 2023. Esta colaboración promoverá el pasaje Barima-Mora como destino ideal para el turismo de investigación y abrirá oportunidades económicas para los

pobladores, quienes prestarán los servicios necesarios como transporte, alojamiento, alimentos, guías locales y renta de canoas.

- 2.11 Este componente apoyará asimismo el desarrollo de alojamiento básico y conectividad comunitaria para albergar al turismo de investigación. El fortalecimiento de capacidad y la provisión de infraestructura instrumental para crear medios de vida verdes, el turismo de investigación y la apicultura pueden cambiar las perspectivas de jóvenes y mujeres warao en particular, reduciendo la brecha de oportunidades económicas y al mismo tiempo mejorando el nivel de vida. Por otra parte, el organismo ejecutor en colaboración con Iwokrama, la estación de investigación del país más establecida y con mayor reconocimiento mundial, ofrecerá apoyo y capacitación en el uso de tecnología de drones para la vigilancia del ecosistema de manglares y la recopilación y análisis de datos. Las mujeres jóvenes, que son el grupo más vulnerable y empobrecido, serán el objetivo para que el conocimiento tradicional se combine con la tecnología, como los drones; esto les permitirá monetizar los datos que recaben y apoyará la formación de relaciones de gestión conjunta entre las comunidades locales y las dependencias competentes, como la Comisión Forestal de Guyana, el Instituto Nacional de Investigación y Extensión Agrícolas, la Agencia de Protección Ambiental y la Comisión de Defensa Civil, que dependen mucho de contar con información en tiempo real para efectos de seguimiento y toma de decisiones, pero no tienen presencia local en el pasaje Barima-Mora.
- 2.12 Los resultados principales de este componente incluirán lo siguiente: (i) preparación y puesta en marcha de un plan de turismo de investigación; (ii) mejoramiento del hospedaje básico para el turismo de investigación; (iii) capacitación en hospedaje y turismo de investigación y apoyo a estas actividades como medios de vida; (iv) capacitación en apicultura, miel y desarrollo de productos asociados y apoyo a estas actividades como medios de vida; (v) implementación de un programa de capacitación en vigilancia y seguimiento del ecosistema y apoyo a estas actividades como medios de vida; (vi) el 30% de los participantes capacitados adopta medios de vida verdes; (vii) implementación de un sistema para medir la generación de ingresos derivados de la capacitación en medios de vida apoyados a nivel comunitario; y (viii) identificación de un 70% de las personas en capacitación como mujeres o jóvenes.
- 2.13 **Componente III: Desarrollo de sistemas de gestión y seguimiento de los ecosistemas (total: US\$932.000; BID Lab: US\$107.000; recursos de contrapartida: US\$825.000).** El objetivo de este componente es formular y catalizar un plan de fortalecimiento y ampliación de escala de la conservación y la gestión del ecosistema del pasaje Barima-Mora, que entraña la participación directa de las comunidades en colaboración con dependencias locales e internacionales pertinentes, organizaciones de la sociedad civil y donantes. El desarrollo de un mecanismo de gestión y seguimiento del ecosistema en el marco de este componente abarca una amplia gama de labores para entender mejor el potencial de las actividades económicas desaprovechadas que se pueden generar en el pasaje Barima-Mora y las comunidades aledañas.
- 2.14 Las actividades de este componente que el organismo ejecutor habrá de llevar a cabo comprenden la realización de un estudio de referencia de los ecosistemas de manglares y turberas de la zona. En tiempos de crisis climáticas existenciales, el

ecosistema de manglares de Barima-Mora es un importante sumidero de carbono azul que presta servicios ecosistémicos valiosos y trascendentales para la biodiversidad, como purificación del aire y el agua, sistema de defensa costero y polinización. Se tiene la gran oportunidad de crear un marco financiero y de gobernanza para un mecanismo de compensación de carbono azul, valuado inicialmente en US\$8.000 millones¹⁰, dirigido a empresas regionales e internacionales y que puede financiar actividades comunitarias de conservación de servicios ecosistémicos, seguimiento y gestión sostenible del ecosistema. Además, se formulará un plan para obtener la designación de área protegida y el reconocimiento como tal del pasaje Barima-Mora.

- 2.15 Los resultados previstos de este componente serán, entre otros, los siguientes: (i) determinación de un valor de referencia del carbono azul para el pasaje Barima-Mora; (ii) diseño y puesta a prueba de un sistema de seguimiento, notificación y verificación de emisiones de gases de efecto invernadero en la zona; (iii) creación de un sistema de gestión financiera sostenible de los ingresos derivados del carbono azul o el capital natural; (iv) elaboración de un plan de gestión comunitaria conjunta para el ecosistema; y (v) un programa de fortalecimiento de la capacidad para gestionar e invertir los ingresos por créditos de carbono y otros recursos recibidos de organizaciones públicas y privadas, nacionales e internacionales.

B. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto

- 2.16 Los resultados principales que se pretenden obtener con este proyecto son (i) el establecimiento y puesta en marcha de un programa de gestión conjunta del ecosistema en el que participen directamente las comunidades locales y abarque 47.000 hectáreas en el pasaje Barima-Mora; (ii) la formulación y presentación a las partes interesadas principales de un plan para promover la protección formal y el reconocimiento del pasaje Barima-Mora; (iii) por lo menos 10% de la población local adopta nuevos medios de vida verdes; (iv) la participación de 2.000 miembros¹¹ de las comunidades objetivo en actividades del proyecto, de los cuales el 80% son indígenas, el 75% son mujeres y el 70% son jóvenes.
- 2.17 Atendiendo los requisitos de BID Lab, periódicamente el organismo ejecutor dará seguimiento y cotejará los datos de avance con los resultados específicos descritos en la matriz de resultados del proyecto, e informará de estos resultados cada seis meses a través del sistema de informes de avance de proyecto (PSR) de BID Lab. Asimismo, a la conclusión del proyecto deberá preparar un informe de avance final. Las fuentes de información y los datos que se requieren para la realización de las actividades de seguimiento se definen en la matriz de resultados. El seguimiento se hará en forma oportuna y se utilizará para determinar si el proyecto va en camino de alcanzar sus objetivos de desarrollo, o si se precisan medidas correctivas en

¹⁰ *Mangrove Forest Reserves of Guyana –the Barima Mora Passage and West Berbice Mangrove System– Economic Assessment Report January 2020*, Stephen Moonsammy.

¹¹ En este contexto, la participación de 2.000 beneficiarios se refiere a personas que participan en actividades de sensibilización y prácticas sostenibles para la conservación y protección del ecosistema, se capacitan para nuevos empleos y medios de vida verdes, tienen nuevos empleos y medios de vida verdes y se benefician de la ejecución de planes locales de gestión conjunta en favor de la sostenibilidad del pasaje Barima-Mora y sus ecosistemas.

algún punto durante la ejecución. Los costos asociados al seguimiento del proyecto están previstos dentro del presupuesto.

- 2.18 El proyecto se someterá asimismo a una evaluación final, que será realizada por un consultor independiente contratado por el organismo ejecutor al concluir el periodo de ejecución. Los objetivos de esta evaluación serán (i) analizar los resultados de la intervención; (ii) identificar áreas de fortalecimiento; y (iii) hacer aportes de valor agregado para que el plan fortalezca, respalde y lleve a escala este modelo en Guyana. La evaluación se basará en información y datos recogidos en los informes de avance del proyecto, entre otras fuentes. Los datos adicionales que se necesiten para hacer esta evaluación se definirán ex ante. La evaluación contribuirá asimismo al conocimiento de BID Lab sobre gestión del capital natural y el cambio climático liderada por la comunidad, así como a generar conocimientos pertinentes para la ampliación de escala o la repetición.

III. ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS

A. Alineación con el Grupo BID

- 3.1 Este proyecto es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID (documento AB-3190-2) y está alineado estratégicamente con el tema transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental, así como con la promoción de la igualdad de género, la inclusión y la diversidad, al poner a prueba un modelo innovador para cambiar comportamientos y catalizar la gestión sostenible liderada por la comunidad y la conservación de un ecosistema crítico en la región del Amazonas, preservando y apalancando su valor para las generaciones futuras.
- 3.2 Este proyecto está en consonancia con el Plan de Acción del Grupo BID en Materia de Cambio Climático 2021-2025 (Plan de Acción), puesto que las acciones que lo conforman constituyen un paso más del Grupo BID en el apoyo a los países para que establezcan políticas eficaces favorables a la acción climática y en la promoción de políticas que ofrezcan incentivos para la innovación verde y las inversiones sostenibles y se propongan lograr efectos multiplicadores. Se prevé que el proyecto ayude a las partes interesadas del pasaje Barima-Mora a mitigar el cambio climático aumentando los sumideros de carbono, en especial en humedales (lo que está en consonancia con el elemento central relativo a las metas de mitigación y temperatura del Plan de Acción); y brinde apoyo a las comunidades para aumentar la resiliencia al cambio climático y la adaptación a sus efectos, en especial mediante la transición a medios de vida y prácticas sostenibles (lo que se encuadra en el elemento central relativo a adaptación y resiliencia climática del Plan de Acción).
- 3.3 El proyecto también se alinea con el Marco de Resultados Corporativos del Grupo BID-2020-2023 en los ámbitos de cambio climático y sostenibilidad ambiental, indicadores 1.12 (emisiones de CO₂ producidas por la quema de combustibles) y 1.13 (zona forestal en proporción a la superficie terrestre total), así como en los siguientes indicadores del Nivel 2: contribuciones del Grupo BID a los resultados de desarrollo: Inclusión social e igualdad - indicador 1.6 (beneficiarios de iniciativas de apoyo a migrantes y sus comunidades de acogida), igualdad de género y diversidad - indicador 4.16 (mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico) y cambio climático y sostenibilidad ambiental -

indicadores 5.20 (beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático) y 5.21 (hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas).

- 3.4 El proyecto se enmarca dentro de la actual Estrategia de País del Grupo BID con la República Cooperativa de Guyana 2017-2021¹², específicamente dentro de los temas transversales de cambio climático y género y diversidad. La Estrategia de País menciona que es necesario apoyar el crecimiento verde de Guyana y hace referencia específica a la necesidad de mitigar la erosión causada por la elevación del nivel del mar y de preservar la cubierta forestal del país. En este contexto, el proyecto se enfoca en la preservación del ecosistema de manglares de Guyana en el pasaje Barima-Mora, que provee servicios ecosistémicos críticos de defensa contra el mar e hidrología. La Estrategia de País menciona además la importancia de las acciones para promover el género y la diversidad, con referencia explícita a los pueblos indígenas del país, ambos temas abordados específicamente en el proyecto.
- 3.5 En lo concerniente a BID Lab, el proyecto se alinea directamente con la vertical de agricultura y capital natural y con los temas transversales de crisis climática y género y diversidad. El proyecto contribuye además de manera directa a las metas de ejecución operativa y resultados de BID Lab respecto de programas para economías pequeñas e insulares, financiamiento climático, proyectos que apoyan la mitigación del cambio climático, proyectos que apoyan la igualdad de género y proyectos que apoyan la diversidad.
- 3.6 Adicionalmente, los objetivos y resultados del proyecto se encuadran dentro de la iniciativa *Build Forward* del Departamento de Países del Grupo Caribe (CCB), una iniciativa pragmática cuyo objetivo es ayudar a países del Caribe a definir rutas de desarrollo sostenible para su transformación, en forma inteligente y resiliente. Se trata de una estrategia subregional de orientación de programas para países del Caribe miembros del Grupo BID que hace hincapié en la aplicación de soluciones innovadoras y verdes para ayudarles a crear resiliencia y a recuperarse de los desastres, como la pandemia de COVID-19.
- 3.7 El proyecto contribuirá a los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible: **5 (Igualdad de género)**, específicamente la meta 5.b: mejorar el uso de tecnología instrumental, en particular la tecnología de la información y las comunicaciones, para promover el empoderamiento de las mujeres, **13 (Acción por el clima)**, en concreto las Metas 13.3: mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional respecto de la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana, y 13.b: promover mecanismos para aumentar la capacidad para la planificación y gestión eficaces en relación con el cambio climático en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, haciendo particular hincapié en las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales y marginadas; **14 (Vida submarina)**, en especial la meta 14.2: De aquí a 2020, gestionar y proteger sosteniblemente los ecosistemas

¹² La Estrategia de País del Grupo BID con la República Cooperativa de Guyana que abarca de 2022 en adelante aún no ha sido aprobada. Su aprobación por el Directorio Ejecutivo se tiene prevista para el 12 de septiembre de 2022 y por tanto la estrategia correspondiente a 2017-2021 está dentro del periodo de transición hasta noviembre de 2022 (de acuerdo con las directrices), al haber sido aprobada en noviembre de 2017.

marinos y costeros para evitar efectos adversos importantes, incluso fortaleciendo su resiliencia, y adoptar medidas para restaurarlos a fin de restablecer la salud y la productividad de los océanos; **15 (Vida de ecosistemas terrestres)**, en específico las metas 15.1: Para 2020, velar por la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y los servicios que proporcionan, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales, y 15.5: Adoptar medidas urgentes y significativas para reducir la degradación de los hábitats naturales, detener la pérdida de la diversidad biológica y, para 2020, proteger las especies amenazadas y evitar su extinción.

- 3.8 Según el enfoque conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático, el 80% del financiamiento total del BID para este proyecto se invierte en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, lo cual contribuye a la meta que se ha fijado el Grupo BID de incrementar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático al 30% de las aprobaciones totales.

B. Ampliación de escala

- 3.9 Catalizar una transición a la conservación sostenible y la gestión conjunta de un ecosistema remoto y valioso habitado principalmente por comunidades indígenas tradicionales es una tarea compleja. El proyecto busca propiciar cambios en actitudes, creencias y prácticas, crear y fortalecer nuevas oportunidades de medios de vida vinculados a la gestión sostenible y definir una ruta para la ampliación de escala de este enfoque. El objetivo final es la designación del pasaje Barima-Mora como área protegida especial, la segunda en Guyana, así como la sostenibilidad y la ampliación de escala de este enfoque dentro y fuera del país.
- 3.10 La trayectoria hacia la ampliación de escala requerirá que dependencias gubernamentales, partes interesadas de las esferas medioambiental y climática y administradores de fondos para el financiamiento climático, públicos y privados, trabajen en conjunto para apuntalar y ampliar el impacto en el mediano al largo plazo. A este respecto, el compromiso de Guyana de equilibrar sus recursos energéticos no renovables con la disminución del carbono es coherente con la conservación de sumideros de carbono críticos y valiosos como el pasaje Barima-Mora, según lo demuestra la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030¹³ de Guyana, que se ha presentado como elemento central de su política energética y describe cuatro elementos principales con los que converge el proyecto: crear nuevos incentivos para una economía con bajas emisiones de carbono, protegerse del cambio climático y la pérdida de biodiversidad, estimular el crecimiento futuro y el desarrollo con bajas emisiones de carbono y alinearse con objetivos climáticos y de biodiversidad mundiales. Asimismo, tanto en la comunidad internacional como en la regional hay recursos destinados a la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos, que Guyana puede obtener al ser parte del Escudo Guyanés¹⁴, una superficie de 18.000 millones de hectáreas que representa 18% de la cobertura forestal y 20% del agua dulce del mundo. Dos

¹³ <https://lcds.gov.gy/>.

¹⁴ [Acerca del Escudo Guyanés](#).

elementos medulares para la sostenibilidad y la ampliación de escala del proyecto en este contexto son (i) la participación del sector público y otras partes interesadas clave para promover el proyecto como una intervención concreta liderada por la comunidad que contribuye directamente a los objetivos de la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030 de Guyana, y (ii) la participación de donantes que pueden contribuir a impulsar el proyecto y facilitar su repetición en otras comunidades de Guyana, en otros países de la región o en el resto del mundo.

- 3.11 A este respecto, el proyecto está estructurado y cuenta con recursos para llevar a cabo actividades que se determinó pueden contribuir a la sostenibilidad y la ampliación de escala, como las siguientes: (i) colaboración de miembros de los sectores público y privado desde la etapa del diseño hasta la ejecución, bajo la dirección del fundador del organismo ejecutor en nombre de la organización y del proyecto. Los resultados hasta la fecha incluyen la formación de asociaciones con dirigentes clave del sector público responsables de la protección del medio ambiente, con Conservation International, Iwokrama y otras organizaciones locales dedicadas directamente a la conservación ambiental; (ii) foros trimestrales de intercambio de conocimientos con el sector público y otras organizaciones importantes para asegurar su participación activa y apoyo; (iii) integración de partes interesadas clave al comité directivo del proyecto; (iv) un vasto programa de comunicaciones y (v) presentación del proyecto en foros nacionales, regionales e internacionales sobre acción climática y conservación del medio ambiente.
- 3.12 Por otra parte, el equipo del proyecto y el organismo ejecutor están haciendo gestiones ante la Iniciativa Amazónica para obtener financiamiento adicional para el proyecto, que si se aprueba aumentará el presupuesto del proyecto con cofinanciamiento en efectivo y ampliará e impulsará actividades del Componente 3 para el fortalecimiento y la ampliación de escala del modelo, por ejemplo, apoyo técnico para obtener la designación de área protegida especial y otros reconocimientos internacionales pertinentes para el pasaje Barima-Mora como ecosistema único y de gran valor, así como la instrumentación de la gestión conjunta del ecosistema y el despliegue de los recursos provistos para su conservación.
- 3.13 Asimismo, y para justificar aún más la ampliación de escala, el enfoque del proyecto está sustentado en diversos facilitadores de políticas nacionales¹⁵ y en los compromisos internacionales asumidos por Guyana en varias convenciones internacionales relativas a la protección y gestión de la biodiversidad marina y costera.

C. Riesgos del proyecto e institucionales

- 3.14 Los resultados de la evaluación de riesgo del proyecto arrojan un nivel de riesgo mediano. Entre los principales riesgos externos y técnicos que se evaluaron y que contribuyen a estos resultados están los siguientes:
- 3.15 **Riesgo de salud:** (i) Si hubiera un brote masivo de COVID-19 en Guyana que pusiera en riesgo a sus habitantes y comunidades, el equipo de tarea sobre COVID-19 del país podría restringir la interacción personal, con el consecuente efecto negativo y considerable en la prestación presencial de los servicios

¹⁵ Como la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030 de Guyana, el Plan Nacional de Acción Estratégica para la Biodiversidad y el Plan de Gestión Integrada de Zonas Costeras de 2000.

propuestos dentro del pasaje Barima-Mora, lo que también afectaría negativamente la consecución del alcance y los objetivos del proyecto. Es poco lo que se puede hacer a través del proyecto para mitigar este riesgo, más que abogar por el aumento en la vacunación en las comunidades objetivo. Se tendrá que aceptar y dar seguimiento a este riesgo.

- 3.16 **Riesgos sociales:** (i) Si se acelera la migración actual de waraos de Venezuela al pasaje Barima-Mora, la situación ejercerá una presión muy fuerte en las comunidades interesadas, al igual que en los recursos naturales del lugar, y podría afectar de modo significativo la consecución de los resultados previstos del proyecto. La mitigación de este riesgo está fuera del alcance del proyecto y el riesgo se tendrá que aceptar y darle seguimiento. (ii) Si persiste la captura no sostenible de cangrejos en el bosque de manglares, se comprometerá la principal fuente de proteína de las comunidades warao y la fauna silvestre como cangrejos, ibis, flamencos, espátulas rosadas y halcones, con posibles consecuencias perjudiciales en la seguridad alimentaria de las comunidades y la biodiversidad de la región y en la consecución de los objetivos del proyecto. Para mitigar este riesgo, el organismo ejecutor colaborará con el Departamento de Pesca a fin de combatir la captura a gran escala, hará investigaciones para determinar el nivel de captura actual por comunidades indígenas y, por medio de actividades de vigilancia que realizarán miembros de las comunidades (como se describe en el Componente II), dará seguimiento y obtendrá apoyo e intervención del gobierno para evitar la captura de cangrejo a gran escala por partes externas.
- 3.17 **Riesgos ambientales y climáticos:** (i) En 2021 Guyana sufrió graves inundaciones en zonas a las que normalmente no afectaban las lluvias torrenciales ni el desbordamiento de corrientes de agua. Esta tendencia, si se mantiene, podría afectar negativamente el grado de éxito de las iniciativas sobre medios de vida verdes y el paisaje terrestre y marino, así como la posibilidad de alcanzar los objetivos del proyecto. No hay nada que el organismo ejecutor pueda hacer para mitigar este riesgo, el que se deberá aceptar y darle seguimiento. Sin embargo, como parte de los Componentes 1 y 3 el organismo ejecutor apoyará a dependencias y comunidades socias dentro del pasaje Barima-Mora en la realización de evaluaciones de riesgo y planificación del manejo de desastres para la mejor protección de vidas, medios de vida y la salud del ecosistema en caso de fenómenos meteorológicos extremos; (ii) si dependencias gubernamentales clave y promotores privados continúan el desarrollo no reglamentado de la tierra en terrenos aledaños o en el pasaje Barima-Mora, se podría comprometer la integridad del ecosistema de manglares y afectar en consecuencia el nivel de su designación de área protegida, e igualmente y de modo significativo la realización de las actividades y el logro de los resultados previstos del proyecto, así como la consecución de sus objetivos generales. Para mitigar este riesgo, el organismo ejecutor procurará activamente que en el comité directivo del proyecto participen las dependencias públicas pertinentes comprometidas con la conservación y otras partes interesadas importantes, organizará reuniones trimestrales con dependencias públicas regionales y nacionales y, como parte de estas actividades, promoverá y respaldará la creación y adopción de un programa regional de planificación del desarrollo y uso de la tierra, así como de planes de mejoramiento de poblados para las comunidades interesadas.

- 3.18 **Riesgo financiero:** (i) La guerra entre Rusia y Ucrania está generando presiones económicas, escasez e interrupción de las cadenas de abasto en el mundo, con el consecuente aumento de los precios de productos de consumo y otros productos básicos, como alimentos y combustible. Si la crisis mundial de combustibles continúa y los precios de estos aumentan en Guyana, los costos de transporte aéreo, fluvial y terrestre al pasaje Barima-Mora excederán los presupuestados y el incremento traerá fuertes repercusiones para las actividades de comunicación, capacitación y otras de apoyo a medios de vida verdes que se tienen planificadas y son esenciales para asegurar la participación comunitaria, el liderazgo local en la conservación y la transición a prácticas más sostenibles y medios de vida verdes. Se dará seguimiento a este riesgo y, al mismo tiempo, el organismo ejecutor tratará de consolidar la logística de transporte fluvial y de otra clase para administrar costos y facilitar consultas y actividades con múltiples partes interesadas en cada visita al pasaje Barima-Mora.
- 3.19 Tras la evaluación de integridad y capacidad institucional, el proyecto obtuvo una calificación de riesgo bajo.

IV. PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO

- 4.1 El costo total del proyecto asciende a US\$3.092.000, de los cuales BID Lab proporcionará US\$1.400.000 (45,28%), por medio de una operación de cooperación técnica no reembolsable, y la contraparte aportará US\$1.692.000 (54,72%). Los recursos de contrapartida constarán de recursos en efectivo y en especie aportados por los socios del proyecto, así como de apoyo administrativo y directivo del organismo ejecutor. Las dependencias socias, como Conservation International Guyana, la Autoridad de Turismo de Guyana e Iwokrama, se han comprometido a proporcionar recursos en efectivo y en especie. Además, el Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) aportará US\$70.000 en recursos de contrapartida en efectivo para la ejecución del proyecto. El instrumento que se utilizará es una operación de cooperación técnica no reembolsable.
- 4.2 En el siguiente cuadro se presenta el resumen del presupuesto del proyecto:

Componentes del proyecto	BID Lab	Contraparte En efectivo y en especie	Total
Componente I: Sensibilización y participación de comunidades y partes interesadas	\$501.600	-	\$501.600
Componente II: Capacitación y apoyo para el desarrollo de emprendimientos y empleos verdes	\$512.600	\$340.000	\$852.600
Componente III: Desarrollo de sistemas de gestión y seguimiento de los ecosistemas	\$107.000	\$825.000	\$932.000
Administración del proyecto	\$244.800	\$436.000	\$680.800
Seguimiento y evaluación		\$50.000	\$50.000
Imprevistos	\$34.000	\$41.000	\$75.000
Total general	\$1.400.000	\$1.692.000	\$3.092.000
% de financiamiento	45,28%	54,72%	100%

- 4.3 Paralelamente a la aprobación de esta operación por el Comité de Donantes de BID Lab, se está tratando de obtener financiamiento adicional del programa *Unlocking Private Capital by Valuing Bioeconomy Products and Services with Climate Mitigation and Adaptation Results in the Amazon* del Fondo para la Bioeconomía de la Región Amazónica, con el propósito de ampliar el presupuesto para el Componente 3. De obtenerse, los recursos se destinarán a incrementar el presupuesto del proyecto después de la aprobación.

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN

D. Descripción del organismo ejecutor

- 5.1 La Sociedad de Conservación Marina de Guyana (GMCS) será el organismo ejecutor de este proyecto y firmará el acuerdo con el Banco. Es la única, y la más antigua, organización no gubernamental (ONG) de Guyana dedicada a la conservación marina. Está integrada por un equipo de expertos comprometidos de los sectores académico, gubernamental y privado y de origen indígena que trabajan apasionadamente en favor de la protección, conservación, gestión y apoyo de la biodiversidad marina y costera del país, en asociación con las comunidades costeras. GMCS vislumbra un futuro seguro y floreciente para las diversas poblaciones marinas de Guyana, sustentadas por hábitats saludables gestionados en forma conjunta por las comunidades costeras.
- 5.2 La organización se constituyó originalmente en 2000 al amparo de la Ley de Socorro Mutuo con el nombre de Sociedad Guyanesa de Conservación de la Tortuga Marina (GMTCS), teniendo como mandato inicial asegurar la protección de las cuatro especies de tortugas marinas que anidan a lo largo de los 100 km de la playa Shell de Guyana y al mismo tiempo buscar medios de vida alternativos para las comunidades indígenas, que tradicionalmente consumían huevos y carne de tortuga marina. A dos años de su creación, la Agencia de Protección Ambiental (EPA) le encomendó la tarea de liderar el proceso para que los 100 km de la playa Shell de Guyana fueran declarados área protegida nacional. Con el apoyo del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), Fauna and Flora International (FFI), el banco de desarrollo KfW, IWOKRAMA y Conservation International Guyana, GMTCS se puso al frente de las acciones respectivas, que comprendieron amplia interacción entre partes interesadas y poblaciones indígenas y otros interesados de la Región 1, al tiempo que hacía evaluaciones de referencia de la biodiversidad para apoyar el proceso. En asociación con la Agencia de Protección Ambiental, Iwokrama y Conservation International Guyana, GMTCS cumplió con su mandato de liderazgo y en 2011 se declaró el Área Protegida Playa Shell (SBPA), que sigue siendo la primera y única zona costera protegida de Guyana hasta la fecha.
- 5.3 En 2014 la organización amplió su mandato para agregar la conservación y la gestión de los ecosistemas costeros y marinos de Guyana y cambió su nombre a Guyana Marine Conservation Society (GMCS). Su presidente es miembro del Consejo de la Comisión del Sector Privado, presidió los subcomités nacionales de medio ambiente y agricultura de dicha comisión y cuenta con amplias redes dentro del sector privado, las dependencias públicas y los responsables de la formulación de políticas de Guyana. El éxito del programa de sensibilización y educación pública de la organización relativo al valor de los ecosistemas costeros, que estuvo vigente de 2010 a 2014, se reafirmó años después cuando en 2020 el desmonte

de 60 acres de manglares a lo largo de la ribera occidental del río Demerara para el establecimiento de una base costera provocó la indignación masiva de la población y llevó al gobierno a comprometerse a ampliar considerablemente el programa de recuperación de manglares del país.

- 5.4 Las siguientes organizaciones apoyarán a GMCS con recursos financieros y técnicos para la ejecución del proyecto:
- 5.5 **Conservation International Guyana:** Trabaja en Guyana desde 1989, abocándose principalmente a la conservación de las especies y sumándose a los esfuerzos para establecer un sistema nacional de áreas protegidas, como parte de su misión más amplia de proteger la naturaleza en beneficio de todos. En el entorno mundial, esta organización trabaja con todos los niveles, desde poblados hasta presidentes y gerentes de empresa, para encontrar soluciones y contribuir al avance hacia una ruta de desarrollo más saludable y sostenible. En este tiempo, y utilizando ciencia, políticas y asociaciones con países, comunidades y empresas, ha brindado apoyo a 1.200 áreas protegidas y a intervenciones en 77 países, salvaguardando más de 601 millones de hectáreas en zonas terrestres, marinas y costeras. La organización colabora con GMCS como socio integral en la ejecución de componentes críticos del proyecto encaminados a proteger el valioso ecosistema alrededor del pasaje Barima-Mora, haciendo uso de su capacidad y sus décadas de trabajo en la región.
- 5.6 La **Sociedad de Conservación del Sur de Rupununi (SRCS)** es una de las principales ONG conservacionistas de índole popular de Guyana, con 20 años de experiencia en conservación, investigación y educación ambiental basadas en la comunidad. En las últimas dos décadas, y a través de múltiples proyectos, SRCS ha fortalecido la capacidad de los habitantes del Rupununi en la remota Región 9 de Guyana para que puedan gestionar mejor su fauna silvestre y sus recursos naturales locales. Como parte de los proyectos, estos “guardabosques” de SRCS se han vuelto expertos en labores de conservación esenciales como cámaras trampa, identificación y anillamiento de aves, uso del sistema de posicionamiento global (GPS) y seguimiento transversal. La organización ahora utiliza la experiencia y los conocimientos de sus guardabosques para colaborar con las comunidades indígenas locales de la parte sur del Rupununi en la creación de “zonas de conservación comunitaria” a fin de proteger la fauna silvestre amenazada y preservar el medio ambiente y sus recursos. SRCS se asoció recientemente con GMCS para compartir su experiencia y conocimientos en materia de gestión de los recursos naturales con comunidades interesadas asentadas en el pasaje Barima-Mora y contribuirá al proyecto con capacitación, fortalecimiento de la capacidad e intercambio de conocimientos en conservación comunitaria, impulso y expansión del turismo de investigación.
- 5.7 La **Universidad de Florida**, que ayudará a catalizar y expandir el turismo de investigación en el pasaje Barima-Mora e incluirá esta zona en su programa de investigación para estudiar en el extranjero. Afianzará el turismo de investigación en las etapas iniciales del proyecto y junto con GMCS ya empezó a planificar el inicio de la investigación de campo en 2022 en la zona de Barima-Mora, con el apoyo de las comunidades locales.
- 5.8 **Iwokrama** ha sido el precursor del turismo de investigación en Guyana durante varias décadas y cuenta con una red institucional sólida con universidades

internacionales que a la fecha son sus clientes. Apoyará el desarrollo del turismo de investigación y ya firmó un memorando de entendimiento con el organismo ejecutor para llevar a cabo transferencias e intercambio de conocimientos, así como para impartir capacitación en el terreno sobre turismo de investigación y vigilancia.

- 5.9 El **Instituto Nacional de Investigación y Extensión Agrícolas (NAREI)** es la dependencia central del programa nacional sobre manglares de Guyana, pero no tiene presencia en la Región 1 y se comprometió a asociarse con el organismo ejecutor para comprar datos de vigilancia a las comunidades del pasaje Barima-Mora que le permitan ampliar su base de datos nacional y respaldar con información el seguimiento y el apoyo nacional, así como local, en favor de la conservación.
- 5.10 La **Comisión de Defensa Civil de Guyana** es la institución del país encargada de la respuesta y mitigación de riesgos de desastre y de la respuesta a derrames de petróleo. También manifestó su deseo de comprar datos de vigilancia extraídos de los monitores comunitarios para fortalecer el seguimiento y orientar la toma de decisiones.

E. Estructura y mecanismo de implementación

- 5.11 El organismo ejecutor formará una unidad de ejecución integrada por personal con la pericia y la experiencia técnica necesarias. El fundador de dicho organismo brindará dirección y gestión técnica, con el apoyo de un coordinador de proyecto y cuatro oficiales de base comunitaria que administrarán la realización de las actividades diarias. El organismo ejecutor también formará un subcomité de operaciones que se reunirá mensualmente y presentará informes de avance trimestrales sobre la ejecución del proyecto. El equipo interno del organismo ejecutor prestará apoyo fiduciario, en tanto que el consejo de administración de la organización contribuirá con gobernanza, supervisión y asesoría para la instrumentación del proyecto.
- 5.12 La gobernanza estará a cargo de un comité directivo de supervisión del proyecto presidido por Conservation International Guyana, que incluirá entre sus miembros a representantes del consejo del organismo ejecutor y dependencias públicas cuyo mandato incluya el cambio climático, como la Comisión de Áreas Protegidas y la Oficina de Cambio Climático, así como otras organizaciones interesadas pertinentes. Este comité sesionará trimestralmente para revisar la implementación del proyecto, hacer un seguimiento de posibles riesgos y proceder a mitigarlos y asegurar el uso efectivo de los recursos para lograr los objetivos del proyecto, encargándose además de la captación de fondos adicionales.
- 5.13 Por otra parte, para facilitar la participación de una diversidad más amplia de interesados, el organismo ejecutor convocará reuniones trimestrales con dependencias públicas pertinentes, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, así como donantes, con el propósito de expandir la coalición de apoyo para la estrategia de conservación impulsada por la comunidad y coordinar recursos técnicos y financieros adicionales para el proyecto.

VI. CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES

- 6.1 **Desembolso por resultados y acuerdos fiduciarios.** El organismo ejecutor se ceñirá a los acuerdos estándar de BID Lab sobre desembolso por resultados y a las políticas del BID sobre adquisiciones y contrataciones¹⁶ y gestión financiera¹⁷, según lo indicado en los Anexos V y VI.
- 6.2 **Desembolso por resultados.** El seguimiento del proyecto estará a cargo de la Representación del BID en Guyana. El seguimiento se llevará a cabo de acuerdo con las políticas de desempeño y gestión de riesgos (cumplimiento de hitos) establecidas por BID Lab. Los desembolsos del proyecto estarán condicionados a la verificación del cumplimiento de hitos (productos previamente determinados que son fundamentales para la consecución de los objetivos de desarrollo). El cumplimiento de hitos no exime al organismo ejecutor de su responsabilidad con respecto a los indicadores estipulados en la matriz de resultados y los objetivos del proyecto.
- 6.3 **Gestión y supervisión financieras.** El organismo ejecutor establecerá y deberá mantener registros adecuados de sus finanzas, controles internos y archivos del proyecto de conformidad con la política de gestión financiera de BID Lab. Para la adquisición de otros bienes y la contratación de servicios de consultoría, el organismo ejecutor adoptará los principios de las políticas del BID (documentos GN-2349-15 y GN-2350-15).

VII. DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL

- 7.1 **Divulgación de información.** El presente documento se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.
- 7.2 **Propiedad intelectual.** El organismo ejecutor poseerá todos los derechos de propiedad intelectual de los trabajos producidos o los resultados obtenidos en el marco del proyecto y otorgará al BID una licencia irrevocable, mundial, perpetua, exenta de regalías y no exclusiva para usar, copiar, distribuir, reproducir, exhibir públicamente y aplicar toda la propiedad intelectual del organismo ejecutor que surja de la ejecución del proyecto, así como para crear trabajos derivados.

¹⁶ Enlace a la [Política para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo.](#)

¹⁷ Enlace al documento [Guía Operativa de Gestión por Hitos y Supervisión Financiera para Proyectos de Cooperación Técnica de BID Lab y el PES.](#)