

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**COLOMBIA**

**APOYO A LA INTEGRACIÓN SOCIOURBANA DE MIGRANTES EN COLOMBIA**

**(CO-T1543)**

**DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA**

Este documento fue elaborado por el equipo de proyecto conformado por Rojas, Francisca Maria Magdalena (CSD/HUD), Jefa de Equipo; Granada Garces, Isabel Cristina, Jefa de Equipo Suplente; Detchou, Yannick Nanjib; Sobral De Elia, Mariana; Tres Viladomat, Joaquin (VPS/MIG); Adler, Veronica; Palacio Giraldo, Manuela; Zambrano-Barragan, Patricio Xavier; Avila, Francy Dianela; Gonzalez Herrera, Beatriz Maria; Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Florez Toro, Victoria Eugenia (ORP/REM); Gaviano, Andrea (VPS/ESG); Gil, Byungwoo (INE/WSA); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Jimenez Mosquera, Javier I. (LEG/SGO); Larreamendy Ricardo, Silvia Del Pilar (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN BÁSICA SOBRE LA OPERACIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA

▪ País/Región:	Colombia
▪ Título de la operación de cooperación técnica:	Apoyo a la Integración Sociourbana de Migrantes en Colombia
▪ Número de la operación de cooperación técnica:	CO-T1543
▪ Jefe de equipo/Miembros del equipo:	Rojas, Francisca Maria Magdalena (CSD/HUD), Jefa de Equipo; Granada Garces, Isabel Cristina, Jefa de Equipo Suplente; Detchou, Yannick Nanjib; Sobral De Elia, Mariana; Tres Viladomat, Joaquin (VPS/MIG); Adler, Veronica; Palacio Giraldo, Manuela; Zambrano-Barragan, Patricio Xavier; Avila, Francy Dianela; Gonzalez Herrera, Beatriz Maria; Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Florez Toro, Victoria Eugenia (ORP/REM); Gaviano, Andrea (VPS/ESG); Gil, Byungwoo (INE/WSA); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Jimenez Mosquera, Javier I. (LEG/SGO); Larreamendy Ricardo, Silvia Del Pilar (VPS/ESG).
▪ Taxonomía:	Apoyo operativo
▪ Operación respaldada por la operación de cooperación técnica:	CO-G1015; CO-L1155
▪ Fecha de autorización de la síntesis de la operación de cooperación técnica:	6 de diciembre de 2019
▪ Beneficiario:	República de Colombia
▪ Organismo ejecutor y contacto:	Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial (ENTerritorio)
▪ Donantes que participan en el financiamiento:	Fondo Coreano de Alianza para el Conocimiento en Tecnología e Innovación (KPK)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$4.000.000,00
▪ Financiamiento de contrapartida local, si procede:	US\$0
▪ Período de desembolso (que incluye el período de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio exigida:	1 de mayo de 2020
▪ Tipo de consultores:	Consultores individuales y firmas consultoras
▪ Unidad encargada de la preparación:	CSD/HUD – Vivienda y Desarrollo Urbano
▪ Unidad encargada de los desembolsos:	CAN/CCO – Representación en Colombia
▪ Operación de cooperación incluida en la Estrategia de País (sí/no):	No
▪ Operación de cooperación incluida en el Documento de Programa de País (sí/no):	No
▪ Alineación con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; capacidad institucional y Estado de derecho; y productividad e innovación

## II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO CONEXO

- 2.1 La compleja situación económica, política y humanitaria de Venezuela ha forzado a al menos 4,6 millones de personas a salir del país, la mayoría de ellas a partir de 2015. Colombia acoge a muchos de esos migrantes: más de 1.771.237 personas habían cruzado la frontera y permanecían en el país a finales de 2019, lo que equivale al 38% del total de migrantes de Venezuela y aproximadamente el 3,6% de la población de Colombia. Datos de Migración Colombia, la autoridad responsable del control migratorio, reflejan que la población migrante ha aumentado rápidamente, 3,500% con respecto a 2015, 26% entre junio y diciembre de 2019 y 8,5% (114.334) en los últimos dos meses de 2019<sup>1</sup>. Menos de la mitad de esas personas (754.085, es decir, el 42,5%) han regularizado su situación y disponen de visas y permisos de trabajo en vigor<sup>2</sup>. Los migrantes en situación irregular representan el 57,5% del total (1.017.152), y casi el 66% de ellos llegaron a Colombia sin pasaporte ni registro, lo que refleja las dificultades para obtener documentos de identidad en Venezuela<sup>3</sup>. Pese a que Colombia ha abierto sus puertas a la migración reciente, todavía existen restricciones a la hora de facilitar atención de salud de emergencia y educación y acceso a servicios a largo plazo como la vivienda y la seguridad social a las personas en situación tanto regular como irregular, debido a los requisitos jurídicos o a los criterios de elegibilidad preestablecidos de los programas nacionales vigentes.
- 2.2 La mayoría de los migrantes se concentran en zonas metropolitanas (74%) y ciudades fronterizas (19%)<sup>4</sup> con la intención de aprovechar las oportunidades de las economías urbanas y lograr así un mayor grado de autosuficiencia, por ejemplo al recibir una remuneración o adquirir una educación<sup>5</sup>. El reto para los gobiernos locales ha consistido en responder con limitados recursos a un auge repentino de la población y a una demanda creciente de infraestructura y servicios urbanos, con lo que aumenta la presión de cara a satisfacer las necesidades de las poblaciones locales. Sin embargo, las ciudades no tienen los recursos financieros ni mecanismos de gobernanza adecuados a nivel local para abordar el flujo de nuevos

---

<sup>1</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia (2020). Infografía “Venezolanos en Colombia”.

<sup>2</sup> Hasta la fecha ha habido tres tandas de expedición de permisos de residencia. La primera tuvo lugar del 3 de agosto al 31 de octubre de 2017 (Resolución 5797 de 2017 del Ministerio de Relaciones Exteriores); la segunda, del 6 de febrero al 7 de junio de 2018 (Resolución 740 de 2018 del Ministerio de Relaciones Exteriores); y la tercera, del 2 de agosto al 2 de diciembre de 2018 (Decreto 1288 de 2018). Los beneficiarios del último período son los migrantes en situación irregular inscritos en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (CONPES 3950/2018). El Permiso Especial de Permanencia para el Fomento de la Formalización entró en vigor en febrero de 2020 y está a disposición de los migrantes que cuentan con una oferta formal de trabajo.

<sup>3</sup> Banco Mundial (2018). Migración desde Venezuela a Colombia: Impactos y Estrategia de Respuesta en el Corto y Mediano Plazo.

<sup>4</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia (2020). Infografía “Venezolanos en Colombia”.

<sup>5</sup> Los estudios de investigación sobre migrantes urbanos en otras regiones, como África, muestran que las zonas urbanas presentan oportunidades para la autosuficiencia económica, pero que a pesar de esta independencia económica las condiciones de vida son extremadamente difíciles. Véase Campbell, E. 2006. *Urban Refugees in Nairobi: Problems of Protection, Mechanisms of Survival, and Possibilities for Integration*, Journal of Refugee Studies, Vol. 19, No.3 y [UNHCR Literature Review: Urban Refugees](#) (2009).

migrantes<sup>6</sup>: Por ejemplo, ciudades receptoras de migrantes como Cúcuta y Barranquilla no tienen una entidad municipal formal o protocolos institucionales establecidos para encarar los desafíos que entraña la migración ni tampoco cuentan con las herramientas para coordinar las actividades sectoriales<sup>7</sup>. El Gobierno de Colombia calcula que se requerirá del 0,26% al 0,41% del producto interno bruto (PIB) para brindar servicios básicos a los migrantes al mismo nivel que a la población de acogida<sup>8</sup>.

- 2.3 En respuesta a ese desafío, el Gobierno de Colombia creó una estrategia multisectorial para abordar la situación del país en materia de migración, que se recoge en [CONPES 3950](#) de noviembre de 2018. En dicho documento normativo se destacan los efectos concretos de la migración en sectores como salud, educación, vivienda, agua y saneamiento, y mercados laborales, y se prioriza la necesidad de intervenir en una forma integrada y coordinada para cerrar las brechas de desarrollo que ya existían y que se ven exacerbadas por los flujos migratorios.
- 2.4 El Gobierno de Colombia solicitó el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y sus donantes con el fin de implementar la estrategia de respaldo a los migrantes haciendo hincapié en la ampliación del acceso a la vivienda y los servicios de agua y saneamiento, así como en la mejora de los sistemas de información para rastrear el flujo de llegada de los migrantes y su proceso de integración<sup>9</sup>. El Banco, en respuesta, identificó la operación de préstamo “Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Municipios, sus Entidades Descentralizadas y Áreas Metropolitanas” (CO-L1155; 3596/OC-CO)<sup>10</sup>, de US\$150 millones, como el marco operativo adecuado para abordar desafíos específicos que encaran las ciudades en relación con temas de migraciones, de forma que el apalancamiento de recursos no reembolsables le permitirá brindar soluciones diferenciadas a las ciudades colombianas más afectadas por los flujos migratorios<sup>11</sup>. Además, los recursos de esta operación de cooperación técnica se combinarán con los del Programa de Integración Sociourbana de Migrantes en Ciudades Colombianas (CO-G1015; GRT/ER-17925-CO), operación no

---

<sup>6</sup> El Banco Mundial (2018) constató que ocho ciudades que reciben grandes flujos migratorios (Maicao, Riohacha, Arauca, Cúcuta, Villa del Rosario, Puerto Carreño, Bogotá y Barranquilla) no cuentan con un departamento u oficina municipal de asistencia al migrante. Fuente: Migración desde Venezuela a Colombia: Impactos y Estrategia de Respuesta en el Corto y Mediano Plazo.

<sup>7</sup> Ídem.

<sup>8</sup> Migración desde Venezuela a Colombia: Impactos y Estrategia de Respuesta en el Corto y Mediano Plazo, Grupo Banco Mundial, 2018.

<sup>9</sup> Además de esta solicitud, el Gobierno de Colombia solicitó operaciones de inversión en los ámbitos de mercados laborales (CO-L1250; 4934/OC-CO), agua y saneamiento (CO-L1242) y salud (CO-L1248). Estos programas incluyen entre sus beneficiarios a migrantes y sus comunidades de acogida.

<sup>10</sup> CO-L1155 es la segunda operación en el marco de la Línea de Crédito Condicional Multisectorial para el Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública en las Entidades Territoriales (CCLIP - CO-X1018). Esta línea CCLIP fue aprobada en 2014 por US\$600 millones, con una primera operación (CO-L1133; 3392/OC-CO) de US\$100 millones y una tercera (CO-L1165; 3842/OC-CO) de US\$150 millones.

<sup>11</sup> Los componentes del programa de inversión CO-L1155 son (i) mejora de la gestión fiscal, lo que incluye la formulación e implementación de sistemas de seguimiento de desempeño subnacional; (ii) desarrollo urbano para mejorar la provisión de infraestructura y servicios urbanos por medio de programas de mejoramiento de barrios en zonas de bajos ingresos, lo que incluye instalaciones y programas centrados en la integración social de los residentes; y (iii) mejora de los servicios públicos, para aumentar la cobertura de los servicios básicos.

reembolsable para inversión financiada con cargo a recursos del Mecanismo de Inversión de América Latina (MIAL) de la Unión Europea que también está vinculada a la operación de préstamo CO-L1155. La operación CO-G1015, de €10.000.000, busca promover el proceso de integración urbana de los migrantes en al menos cinco ciudades colombianas mediante el fortalecimiento de la capacidad institucional de entidades subnacionales para brindar ayuda a los migrantes, aumentar las oportunidades de integración económica en comunidades receptoras de migrantes y facilitar el acceso a vivienda de alquiler asequible<sup>12</sup>.

- 2.5 Cuando se diseñó e implementó la operación de préstamo para el Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Municipios, sus Entidades Descentralizadas y Áreas Metropolitanas (CO-L1155), la migración no constituía un factor de la gestión fiscal y urbana de los gobiernos subnacionales colombianos. Sin embargo, dentro del marco operativo vigente, el financiamiento complementario ayudará a respaldar una sostenibilidad fiscal y urbana mejorada en municipios receptores de migrantes al financiar proyectos de fortalecimiento institucional y de mejoras físicas que promueven la integración eficaz de migrantes y permiten dotar a entidades locales de los recursos financieros y técnicos necesarios para formular políticas integradas y prácticas de gestión dirigidas a facilitar el acceso de migrantes a infraestructura básica, vivienda de calidad y oportunidades de empleo en comunidades de acogida.

### III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA OPERACIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA

- 3.1 **Impacto de la migración e implicación para zonas urbanas.** Los flujos migratorios repentinos y de gran magnitud están afectando varios aspectos de la gobernanza urbana de Colombia. En materia de salud, los servicios prestados a migrantes aumentaron en un 203% en 2018<sup>13</sup>, y la incidencia de enfermedades transmisibles entre migrantes presionó el sistema de salud y creó un riesgo de exposición entre la población local. La rápida afluencia de migrantes ha planteado también nuevos desafíos al mercado de trabajo de Colombia, dado que la gran mayoría acude en busca de oportunidades laborales. Los datos correspondientes a junio de 2019 indicaban que el 78% de los migrantes están en edad de trabajar, entre los 18 y los 39 años, con un porcentaje ligeramente más alto de hombres (53%) que de mujeres (47%)<sup>14</sup>. Los estudios indican que los inmigrantes constituyen uno de los grupos más vulnerables en los mercados laborales y datos recientes muestran que este grupo, que incluye a migrantes en situación tanto regular como

<sup>12</sup> La Comisión Europea aprobó los recursos del MIAL el 18 de octubre de 2019 y el Banco aprobó el financiamiento no reembolsable para inversión el 11 de marzo de 2020. Los componentes de la operación CO-G1015 son (i) la implementación de los sistemas subnacionales de gestión basada en el desempeño (que se diseñarán en esta operación de cooperación técnica) en al menos cuatro entidades subnacionales; (ii) la integración económica de jóvenes en barrios receptores de migrantes por medio de la construcción o ampliación de al menos cinco Talleres Escuela dirigidos a la capacitación y el aprendizaje de oficios con posibilidades reales de empleo; y (iii) acceso a vivienda de alquiler asequible por medio de la implementación de un programa de asistencia para el alquiler de viviendas y un Fondo de Garantía de Alquiler en al menos una ciudad beneficiaria.

<sup>13</sup> Esto toma en cuenta el número total de visitas a emergencias, estancias hospitalarias, consultas ambulatorias y procedimientos médicos.

<sup>14</sup> [Migración Colombia, Infografía](#). Este informe constituye la fuente de información más actualizada sobre migrantes en edad de trabajar, pues los informes correspondientes a los meses posteriores no están desglosados por sexo.

irregular, tiene dificultades sustanciales para encontrar un empleo formal en Colombia<sup>15</sup>. Entre los obstáculos que encaran para encontrar oportunidades de empleo está la dificultad para acceder a la información sobre vacantes. La falta de trabajo formal entre la población migrante restringe enormemente las posibilidades de integración social<sup>16</sup>. Asimismo, la carencia de fuentes estables de ingresos laborales en este grupo de población acarrea una importante presión fiscal para los gobiernos nacional y locales, hasta el punto de que ha aumentado la necesidad de ayuda humanitaria y faltan ingresos tributables o contribuciones a la seguridad social.

- 3.2 **Acceso a la vivienda.** A raíz de su situación irregular y la poca estabilidad de sus ingresos, los migrantes deben superar barreras para acceder a una vivienda de calidad en ciudades colombianas que ya tienen mercados de vivienda restringidos<sup>17</sup>. La rápida afluencia de nuevos residentes está propiciando la aparición de asentamientos informales en zonas de alto riesgo, con lo que ha aumentado la ocupación espontánea de espacios públicos y generado condiciones de hacinamiento que repercuten en la salud pública, la seguridad pública y la contaminación del suelo y el agua. En la Gran Encuesta Integrada de Hogares (2017) se calcula que el 31% de los hogares de personas migrantes presentan deficiencias en la vivienda, como hacinamiento, falta de acceso a servicios básicos y materiales inapropiados, y esta tasa llega al 37% cuando se considera a quienes llegaron al país después de 2017. De la última ola de migrantes, el 20% vive en habitaciones temporales y otro tipo de estructuras precarias. Estas cifras superan con mucho el déficit cualitativo habitacional de Medellín, del 6% en 2017, lo que equivale a 52.761 hogares; o el de Barranquilla, del 12% en 2019, lo que equivale a 31.612 hogares<sup>18</sup>. En la ciudad transfronteriza de Maicao, un estudio realizado por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en febrero de 2019 reveló que la mitad de los 3.500 migrantes entrevistados vivían en la calle o en asentamientos informales en la ciudad o sus alrededores<sup>19</sup>. En una encuesta realizada en febrero de 2019 entre los migrantes venezolanos de cinco ciudades colombianas, el 64% de los encuestados en Medellín consideraban difícil o muy difícil acceder a una vivienda, y el 93,2% compartían alquiler. Asimismo, 8 de cada 10 personas encuestadas vivían con al menos otras dos personas<sup>20</sup>. En

---

<sup>15</sup> Eurostat (2016) *Unemployment rates for the population aged 20-64, by place of birth and by sex*; Servicio Sueco de Empleo Público, 2017; Burdikova, A. et al. (2018) *Underemployment of Immigrant Women in Iceland: A case study*. Nordicum-Mediterraneum 13:1.

<sup>16</sup> Para un análisis de la bibliografía sobre el impacto positivo del empleo en la cohesión social entre grupos diversos, véase *Jobs* (2013), World Development Report, Banco Mundial. Entre los mecanismos de transmisión están la creación de interacciones sociales, la reducción de los estigmas, la gestión de las tensiones sociales y la generación de confianza.

<sup>17</sup> Los migrantes regularizados representan el 53% de las llegadas (742.390 personas) y disponen de visas y permisos de trabajo en vigor. Los migrantes en situación irregular constituyen el 47% del total, y el 32% de ellos llegaron a Colombia sin pasaporte ni registro (445.389 personas) y otro 15% ha permanecido en el país por más tiempo del permitido en la visa (220.276 personas). Según datos de diciembre de 2018, se calcula que 350.000 colombianos que habían emigrado a Venezuela han regresado ahora a su país de origen.

<sup>18</sup> [Informe de Calidad de Vida de Medellín, 2018](#). Medellín Como Vamos.

<sup>19</sup> ACNUR. [Venezuelans living in the streets find safety at the new reception centre in Colombia](#), abril de 2019.

<sup>20</sup> Observatorio del Proyecto Migración Venezuela, noviembre de 2019, [Avances de la integración de los migrantes venezolanos en Medellín](#) y [Avances de la integración de los migrantes venezolanos en Barranquilla](#).

Barranquilla, el 72% de los encuestados consideraban difícil o muy difícil acceder a una vivienda, y el 76% de las mujeres mencionan barreras para encontrar un lugar para vivir. Entre esas barreras están la necesidad de demostrar en algunos casos ingresos que duplican la cuota de arrendamiento y disponer de un avalista con alguna propiedad en el país —requisitos concebidos para aportar seguridad a los propietarios, pero difíciles de cumplir para las personas de bajos ingresos o sin empleo formal—.

- 3.3 Antes del flujo de migrantes a las ciudades colombianas, las entidades subnacionales ya afrontaban limitaciones en la prestación de los servicios a su cargo debido a (i) la ausencia de mecanismos y sistemas de información para coordinar planes de desarrollo con la programación financiera y de las inversiones; (ii) la dependencia de las transferencias del gobierno central, que representan más del 37% de los ingresos totales de las entidades subnacionales<sup>21</sup>; (iii) la baja recaudación de ingresos, con tasas tributarias reales promedio por debajo de los tipos nominales; y (iv) el bajo nivel de eficacia de la inversión pública por la limitada capacidad para el diseño, la ejecución y la evaluación de proyectos<sup>22</sup>. Muchas ciudades también sufren déficits en infraestructura y servicios públicos, los cuales repercuten negativamente en la calidad de vida de los ciudadanos y en el potencial de desarrollo local<sup>23</sup>. Estos desafíos se han visto agravados por el repentino aumento de la población a raíz del fenómeno migratorio en Colombia.

- 3.4 **Experiencia del Gobierno de Corea y adicionalidad.** Se ha determinado que la experiencia de Corea encarando los desafíos de la rápida urbanización es clave para respaldar las necesidades de ciudades colombianas, especialmente aquellas que se han visto exacerbadas por flujos migratorios. El Banco ha colaborado con Corea en materia de urbanización, en la operación de cooperación técnica, Lecciones de Corea: Recomendaciones normativas para la vivienda en alquiler en América Latina (ATN/KR-15068-RG), que recomienda (i) la adopción de un enfoque conjunto a nivel nacional y subnacional; (ii) el uso de los marcos urbanos existentes para aumentar la oferta de viviendas de alquiler en lugar de nuevas soluciones habitacionales masivas; y (iii) la aplicación de mecanismos de financiamiento innovadores para encarar el desafío de los limitados fondos gubernamentales. En otra operación de cooperación técnica, Soluciones de vivienda locales y participación del sector privado: Experiencia de Corea para ciudades de América Latina y el Caribe (ATN-KP-16688-RG), se estudiaron estas ideas más a fondo en ciertas ciudades de América Latina y el Caribe. Además, la operación de cooperación técnica de Intercambio de conocimientos y estudios de investigación sobre la experiencia de Corea con servicios de infraestructura para América Latina y el Caribe (ATN/OC-15782-RG) tiene por objeto determinar los casos en que Corea usa la tecnología para medir la eficiencia de la infraestructura y divulgar lecciones aprendidas con vistas a su aplicación en América Latina. La experiencia de Corea es valiosa porque dicho país hizo frente a sus problemas de vivienda informal por medio del Programa Conjunto de Revitalización (JRP), una estrategia de

---

<sup>21</sup> [Informe sobre viabilidad fiscal territorial para departamentos y capitales](#). Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Colombia 2018.

<sup>22</sup> En 2018, solo se ejecutó el 48% de los recursos de regalías asignados, según la [Contraloría General de la República \(2019\)](#).

<sup>23</sup> Véanse la propuesta de préstamo [CO-L1155](#) (página 5) y los 16 planes de acción preparados por ciudades colombianas en el marco de la [Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles](#) del BID.



revitalización urbana adoptada en 1984 que permitió reemplazar los asentamientos informales y ofrecer más de un millón de unidades de vivienda.

- 3.5 **Objetivo:** Esta operación de cooperación técnica tiene por objeto apoyar a ciudades colombianas en el proceso de gestión y planificación de la integración de migrantes haciendo hincapié en la prestación de servicios, el acceso a vivienda y las hipótesis de desarrollo urbano para el crecimiento futuro. Este objetivo complementa el de la operación conexas de financiamiento no reembolsable para inversión (CO-G1015) de promover el proceso de integración urbana de migrantes y es congruente con el objetivo general y los componentes de la operación de préstamo (CO-L1155), que se centra en contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal y urbana de cinco ciudades por medio del financiamiento de proyectos de inversión física y fortalecimiento institucional.
- 3.6 **Ciudades beneficiarias:** Debido a la importancia de los flujos migratorios que reciben, la Unidad de Gestión Transfronteriza de Colombia ha dado prioridad a las siguientes ciudades o zonas metropolitanas: (i) Medellín y Rionegro; (ii) Cúcuta y Villa del Rosario; (iii) Riohacha y Maicao; y (iv) Barranquilla<sup>24</sup>. También podrían incluirse otras ciudades cuya población total comprenda al menos 2% de migrantes conforme evolucione la dinámica migratoria en Colombia.
- 3.7 **Alineación estratégica:** El programa es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2), en la que se identifica la migración como desafío emergente para el desarrollo. En concreto, está alineada con los siguientes desafíos en materia de desarrollo: (i) inclusión social e igualdad al crear mecanismos institucionales para que las ciudades integren a los migrantes y aborden los desafíos que encaran las comunidades receptoras por medio de la formulación de hipótesis incluyentes y herramientas de planificación de la infraestructura y gestión urbana, lo que incluye la puesta a prueba de soluciones innovadoras de vivienda accesible; y (ii) productividad e innovación al respaldar soluciones novedosas que integren a los migrantes y las comunidades de acogida y brindar mecanismos basados en datos que mejoren la planificación, la gestión y la prestación de servicios de entidades subnacionales. La operación de cooperación técnica está alineada con el ámbito temático transversal de capacidad institucional y Estado de derecho, al facilitar herramientas de gestión basada en los resultados a las entidades territoriales subnacionales para que puedan seguir y priorizar las intervenciones en favor de los migrantes y las comunidades de acogida. Asimismo, contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) del Grupo BID mediante los siguientes indicadores de resultados de desarrollo: beneficiarios de las iniciativas que ayudan a los migrantes y las comunidades de acogida; beneficiarios de resiliencia reforzada de cambio climático y desastres naturales; y organismos con tecnología digital y capacidad gerencial mejoradas. Esta operación es coherente con el objetivo de la [Iniciativa de Migraciones del BID](#)<sup>25</sup> de impulsar el desarrollo de proyectos que aborden dificultades que encaran los migrantes y las comunidades de acogida al ampliar el

---

<sup>24</sup> [Perfiles de ciudades](#): Estas ciudades coinciden con las entidades beneficiarias de las operaciones CO-G1015 (GRT/ER-15925-CO); CO-L1155 (3596/OC-CO) y CO-L1133 (3392/OC-CO).

<sup>25</sup> En consonancia con la Propuesta de Ampliación del Alcance de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (documento GN-2947-1) y las respectivas directrices operativas.



acceso a servicios para los ciudadanos, básicos y sociales, así como a oportunidades económicas.

- 3.8 **Alineación con el Fondo Coreano de Alianza para el Conocimiento en Tecnología e Innovación.** Esta operación es congruente con los objetivos del Fondo Coreano de Alianza para el Conocimiento en Tecnología e Innovación (KPK) al enfocarse en el uso de soluciones de tecnología de la información y estudios analíticos para establecer las prioridades normativas de crecimiento urbano, e iniciativas innovadoras piloto y de capacitación dirigidas a aumentar la capacidad de los municipios para gestionar y planificar los temas relativos a vivienda, infraestructura y crecimiento urbano. Además, los beneficiarios previstos en esta operación de cooperación técnica están en consonancia con los del KPK, a saber, gobiernos (nacional y subnacionales) y comunidades locales.

#### IV. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 4.1 **Componente 1: Sistema subnacional de gestión basada en el desempeño (US\$770.000).** Este componente respaldará el diseño de un sistema de gestión basada en el desempeño (que incluirá un módulo de asistencia al migrante (MAM)) como ventanilla única para ayudar a los migrantes a acceder a los servicios urbanos e impulsar el proceso de integración y regularización con procedimientos agilizados en los gobiernos subnacionales. El sistema hará uso de tecnologías y datos para fijar objetivos, hacer partícipes a los interesados y hacer un seguimiento de los recursos y progresos, generando un enfoque integrado de asistencia al migrante y prestación de servicios <sup>26</sup>. Entre las principales actividades se incluyen las siguientes: (i) los estudios de referencia y de diagnóstico de los sistemas y procesos de gestión vigentes que utilizan los gobiernos subnacionales para respaldar la integración de los migrantes; y (ii) el diseño de una ventanilla única de los sistemas de MAM y de gestión basada en el desempeño para ayudar a los migrantes. Estos productos servirán de insumo para la implementación del programa CO-G1015.
- 4.2 **Componente 2: Planes de expansión urbana y proyectos piloto de viviendas innovadoras para ciudades receptoras de migrantes (US\$2.065.500).** Este componente financiará (i) el diseño de planes de inversión de ciertas ciudades basados en evaluaciones sobre el impacto de los migrantes en la demanda de infraestructura urbana y vivienda como criterio básico para formular hipótesis sostenibles y estrategias para el crecimiento urbano, así como en la búsqueda de soluciones de financiamiento e inventarios de proyectos para responder a la demanda de infraestructura y servicios urbanos, como insumo técnico para los planes maestros locales y metropolitanos; (ii) el diseño y la puesta a prueba de soluciones de vivienda progresiva e innovadoras y enfoques de mejora de vivienda en barrios receptores de migrantes; y (iii) capacitación en herramientas financieras innovadoras para mejorar el acceso a vivienda asequible. Los proyectos piloto de diseño de viviendas progresivas y los enfoques de mejora de viviendas se evaluarán para medir la posibilidad de ampliación de escala y repetición en zonas urbanas que tengan la capacidad para dar cabida a nuevos residentes y cuyos residentes

---

<sup>26</sup> Se hará uso del sistema de gestión basada en el desempeño a fin de mejorar la prestación de servicios para todos los representados.

puedan con el tiempo terminar de construir y ampliar dichas viviendas con sus propios recursos<sup>27</sup>.

- 4.3 **Componente 3: Estudios de viabilidad para servicios públicos y fortalecimiento de capacidad (US\$964.500).** Este componente financiará (i) estudios de viabilidad y previabilidad de infraestructura pública para mejorar el acceso a servicios básicos como agua, alcantarillado, desagüe y electricidad; (ii) el diseño de un programa de aprendizaje sobre técnicas de construcción sostenible<sup>28</sup>; y (iii) talleres, publicaciones y viajes de estudio para el intercambio de conocimientos.
- 4.4 **Costos administrativos (US\$200.000).** Los costos relacionados con la implementación de las actividades del programa, lo que incluye la creación de un equipo de gestión de proyecto dentro del organismo ejecutor. Los costos administrativos del programa se compartirán con aquellos vinculados a la operación de financiamiento no reembolsable para inversión CO-G1015 durante el período de ejecución trienal (véase el párrafo 2.4).
- 4.5 **Resultados esperados.** Se prevé que esta operación de cooperación técnica tenga los siguientes resultados: (i) el diseño de un sistema de gestión basada en el desempeño, que incluirá un MAM, para ayudar a que los gobiernos locales fomenten la integración sociourbana de migrantes; (ii) planes de inversión integral para ciudades determinadas; (iii) el diseño y la implementación de proyectos piloto de vivienda progresiva, (iv) estudios de viabilidad para servicios públicos e infraestructura; (v) capacitación sobre el financiamiento de vivienda asequible, soluciones de vivienda progresiva e intercambios generales de conocimiento entre las partes interesadas; (vi) un programa de aprendizaje para las Escuelas Taller en ciudades determinadas; y (vii) el intercambio entre Corea y Colombia de conocimientos sobre desarrollo urbano.
- 4.6 **Presupuesto.** El presupuesto total de la operación de cooperación técnica asciende a US\$4.000.000, que financiará el Fondo Coreano de Alianza para el Conocimiento en Tecnología e Innovación (KPK)<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> En vista de que las actividades de este componente requieren conocimientos específicos derivados de la experiencia de Corea en desarrollo urbano, estas se realizarán en estrecha colaboración con el Instituto Coreano de Investigación para Asentamientos Humanos (KRIHS) y el Instituto Coreano de Ingeniería Civil y Tecnología de la Construcción (KICT). El Banco suscribió en 2017 un [memorando de entendimiento](#) con KRIHS para facilitar la colaboración y actividades conjuntas en materias relacionadas con desarrollo urbano y regional, gestión urbana, tierras y vivienda, desarrollo económico local, entorno urbano, ciudades inteligentes y el Laboratorio de Ciudades del BID. En 2019 el Banco también acogió a KICT para intercambiar conocimientos sobre soluciones innovadoras de vivienda, sin un acuerdo de asociación formal.

<sup>28</sup> Cuando se adapte a la demanda local, las Escuelas Taller que se crearán con cargo a los recursos de la operación complementaria de financiamiento no reembolsable para inversión CO-G1015 podrían incluir programas sobre técnicas de construcción sostenible y vivienda progresiva.

<sup>29</sup> Hasta el 25% de los recursos de la operación técnica se destinará a la adquisición de bienes.

**Presupuesto indicativo (en US\$)**

Actividad/Componente	Descripción	Financiamiento total
1. Sistema subnacional de gestión basada en el desempeño	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudios de referencia y de diagnóstico de los sistemas de los sistemas de gestión que utilizan los gobiernos subnacionales para apoyar la integración de los migrantes</li> <li>El diseño del sistema de gestión basada en el desempeño como ventanilla única y el MAM</li> </ul>	<b>770.000</b>
2. Planes de expansión urbana y proyectos piloto de viviendas innovadoras para ciudades receptoras de migrantes	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planes integrales de inversión, formulación de hipótesis y estrategias para el crecimiento urbano</li> <li>Capacitación sobre herramientas financieras innovadoras para viviendas asequibles</li> <li>Proyectos piloto de vivienda progresiva en comunidades receptoras de migrantes</li> <li>Enfoques de mejora de vivienda para la rehabilitación de comunidades</li> </ul>	<b>2.065.500</b>
3. Estudios de viabilidad para servicios públicos y fortalecimiento de capacidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudios de viabilidad de infraestructura pública</li> <li>Programa de aprendizaje sobre técnicas de construcción sostenible</li> <li>Talleres y viajes de estudio para el intercambio de conocimientos</li> </ul>	<b>964.500</b>
<b>Costos administrativos</b>		<b>200.000</b>
<b>Total</b>		<b>4.000.000</b>

- 4.7 **Adicionalidad.** El proyecto aprovechará la experiencia de Corea en desarrollar herramientas y planes de gestión para [ciudades inteligentes](#), a partir de análisis avanzados para entender las dinámicas migratorias e incorporar información en la planificación espacial. El trabajo que ha realizado el Gobierno de Corea en soluciones flexibles de vivienda enriquecerá los planes de diseño urbano en los que las entidades subnacionales podrán incorporar conceptos de temporalidad y flujos.

## V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Con el ánimo de asegurar que haya una sólida coordinación técnica entre esta operación de cooperación técnica y el financiamiento no reembolsable para inversión CO-G1015, el organismo ejecutor de ambas operaciones será Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial (ENTerritorio). Para el Programa para la Adopción e Implementación de un Catastro Multipropósito Rural-Urbano (CO-L1164; 4856/OC-CO) se realizó una evaluación completa de la capacidad institucional de ENTerritorio, anteriormente el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo (FONADE), que concluyó que cuenta con la capacidad y los recursos para gestionar programas de inversión financiados por el BID. El equipo de proyecto actualizó el análisis de la capacidad institucional en enero de 2020 y corroboró esta conclusión. ENTerritorio es el organismo técnico del Departamento Nacional de Planeación (DNP) creado en virtud del Decreto 495/2019 para ayudar a los municipios y departamentos en la construcción de proyectos estratégicos de gran repercusión social. ENTerritorio cuenta con experiencia en programas semejantes

y ha coejecutado satisfactoriamente el Proyecto de Eficiencia al Servicio del Ciudadano (CO-L1102; 3154/OC-CO-1) y el Proyecto Fortalecimiento de Entidades Territoriales, financiado por el Banco Mundial (P123879/8320-CO).

- 5.2 ENTerritorio asumirá la responsabilidad fiduciaria general de la implementación de la operación de cooperación técnica por medio de un equipo de gestión que formará parte de la Subgerencia de Desarrollo de Proyectos. Firmará con los municipios beneficiarios y otras entidades subnacionales convenios de colaboración que posibiliten la ejecución de las actividades de la cooperación técnica, en los que se establecerán, por ejemplo, los términos para asegurar la participación de entidades locales en los insumos técnicos, los permisos necesarios y el mantenimiento y la operación de las inversiones.
- 5.3 Esta operación de cooperación técnica será supervisada por el mismo comité directivo<sup>30</sup> de la operación CO-G1015 con el ánimo de facilitar orientación estratégica y apoyo al organismo ejecutor y guiar los objetivos del programa con los organismos beneficiarios. ENTerritorio deberá presentar al comité directivo los planes de implementación y objetivos anuales del proyecto aprobados e informar trimestralmente sobre el cumplimiento respectivo.
- 5.4 **Adquisiciones.** El organismo ejecutor de esta operación de cooperación técnica adquirirá bienes y contratará obras, servicios y servicios de consultoría conforme a lo dispuesto en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15), las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15), la Guía para la Aceptación del Uso de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones (documento GN-2538-13) y otros procedimientos internos del Banco. El plan de adquisiciones contempla tres consultorías de selección directa para aprovechar la valiosa experiencia coreana en ciudades inteligentes, técnicas de construcción sostenible y planificación especial, así como su pertinencia para las actividades de este programa<sup>31</sup>. Estas consultorías comprenden (i) un estudio estratégico que servirá de base para el diseño del sistema de gestión basado en el desempeño y el MAM a partir de casos coreanos de gestión urbana inteligente y tecnologías aplicadas, como parte del Componente 1; (ii) respaldo técnico y estratégico para el diseño de planes urbanos, lo que incluye el programa de capacitación sobre herramientas financieras innovadoras para viviendas accesibles, que se basará en la experiencia de Corea; y (iii) el diseño de un programa de aprendizaje sobre técnicas de construcción sostenible para las Escuelas Taller, como parte del Componente 2. En las consultorías (i) y (iii) participarán el Instituto Coreano de Ingeniería Civil y Tecnología de la Construcción (KICT) debido al papel de liderazgo que ha desempeñado brindando tecnologías de información inteligentes a los gobiernos locales de Corea para resolver problemas urbanos y fomentar la toma de decisiones basadas en datos, lo que incluye la evaluación y el seguimiento de instalaciones y servicios urbanos, así como experiencia apoyando a los sectores público y privado

---

<sup>30</sup> Estará integrado por al menos un miembro de la delegación de la Comisión Europea en Colombia, al menos un delegado del KPK y un representante de la Presidencia de la República de Colombia.

<sup>31</sup> La justificación para la selección directa es coherente con el párrafo 3.11 (caso d) del documento GN-2350-15, en el que se contempla el caso de empresas que cuenten con experiencia de valor excepcional para la tarea en cuestión.

con estudios de investigación, capacitación y la aplicación de tecnologías innovadoras para la construcción sostenible y sin gastos energéticos<sup>32</sup>. La consultoría (ii) será realizada por el Instituto Coreano de Investigación para Asentamientos Humanos (KRIHS) debido al papel de liderazgo que ha desempeñado en materia de desarrollo territorial para ayudar a gobiernos nacional y subnacionales de Corea a establecer o manejar estrategias de uso de la tierra, vivienda y gestión urbana o rural, especialmente en condiciones de rápido crecimiento demográfico. Ello lo convierte en un socio estratégico para brindar apoyo a las estrategias urbanas y las herramientas financieras que se crearán para ciudades receptoras de migrantes en Colombia. El organismo ejecutor y el comité directivo orientarán estas consultorías para asegurar que las herramientas y las estrategias se adapten a los contextos locales y las capacidades institucionales y técnicas de las entidades subnacionales.

- 5.5 **Gestión financiera.** La gestión financiera del programa se ajustará a lo estipulado en la guía OP-273-12 del Banco y las guías operativas complementarias, y se emplearán los procesos y sistemas del organismo ejecutor.

## VI. TEMAS IMPORTANTES

- 6.1 En el análisis general de riesgos de esta operación de cooperación técnica se detectaron los siguientes riesgos: (i) dificultades de coordinación durante la implementación entre esta operación de cooperación técnica y el financiamiento no reembolsable para inversión CO-G1015, cuyo organismo ejecutor es ENTerritorio, y la operación de préstamo CO-L1155, cuyo organismo ejecutor es FINETER; (ii) dificultades para encontrar contrapartes locales idóneas para la implementación debido a brechas de gobernanza para el respaldo a migrantes en los diferentes municipios; y (iii) la limitada experiencia del organismo ejecutor en el uso de las políticas de adquisiciones del Banco, lo que podría generar demoras iniciales en la ejecución. Los primeros dos riesgos se mitigarán mediante (i) la conformación del comité directivo para promover el diálogo entre las partes interesadas con el fin de orientar las intervenciones que se financiarán en el marco de la operación técnica y el financiamiento no reembolsable para inversión CO-G1015, al tiempo que se busca complementariedad con la cartera de la operación de préstamo CO-L1155; y (ii) evaluaciones de capacidad institucional para encontrar contrapartes locales adecuadas y ámbitos que se puedan reforzar mediante asistencia técnica. El último riesgo se mitigará (i) incorporando al equipo de gestión del proyecto un especialista en adquisiciones con experiencia; (ii) ofreciendo capacitación fiduciaria específica a los miembros del equipo de gestión y al personal del organismo ejecutor que participará en las adquisiciones del proyecto; y (iii) brindando asesoría y un estrecho apoyo fiduciario durante el primer año de ejecución.

## VII. EXCEPCIONES A POLÍTICAS DEL BANCO

- 7.1 Ninguna.

---

<sup>32</sup> KICT respalda al Gobierno de Corea y el sector privado con soluciones generadas por medio del Centro de Investigación de Ciudades Inteligentes, el Departamento de Investigación sobre el Entorno de Vida y Construcción, el Departamento de Seguridad de Tecnología de la Construcción, el Departamento de Investigación sobre Políticas de Construcción, entre otros. [Noveno seminario conjunto de KICT y RIOH.](#)

## **VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 8.1 De conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación de cooperación técnica se clasifica en la categoría B en consonancia con la operación conexas de financiamiento no reembolsable para inversión CO-G1015, para la que se realizó la [evaluación estratégica ambiental y social](#). Los estudios previstos y la operación de cooperación técnica se ceñirán a los requisitos establecidos en dicha evaluación ([véanse el Filtro de Política de Salvaguardias](#) y el [Formulario de Análisis de Salvaguardias](#)).

### **Anexos requeridos**

- Anexo I Matriz de resultados
- Anexo II Plan de adquisiciones

### **Enlaces requeridos (REL)**

- REL#1 [Solicitud del cliente](#)
- REL#2 [Términos de referencia para las actividades/componentes sujetos a adquisiciones](#)





Número de la operación: CO-T1543  
Ciclo TCM: Período TCM 2019  
Actualización más reciente: 3/6/2020

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

## Matriz de Resultados

### Resultados

Resultado: 1 Apoyar a ciudades colombianas con el proceso de planificación y gestión de la integración de migrantes haciendo hincapié en el acceso a la vivienda y las hipótesis de desarrollo urbano para el crecimiento futuro.

CRF Indicator

### Productos: Avances físicos y financieros anuales

Sistema subnacional de gestión basada en el desempeño						Avances físicos					Avances financieros					Tema	Fondo	Banderas	
Productos	Descripción del producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto				
1.1 Diagnósticos y evaluaciones completados	Sistema de gestión basada en el desempeño: estudios de referencia y de diagnóstico de sistemas y procesos subnacionales de gestión utilizados para brindar apoyo a los migrantes	Número de diagnósticos	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	4	0	0	P	14000	356000	0	0	370000	Desarrollo institucional	KPK	
						P(a)	0	4	0	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
1.2 Sistemas de información de gestión diseñados	Diseño del sistema de gestión basada en el desempeño y el módulo de MAM como ventanilla única para implementación en organismos subnacionales	Número de sistemas	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	1	0	0	P	0	400000	0	0	400000	Desarrollo institucional	KPK	
						P(a)	0	1	0	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
2 Planes de expansión urbana y proyectos piloto de viviendas innovadoras para ciudades receptoras de migrantes						Avances físicos					Avances financieros					Tema	Fondo	Banderas	
Productos	Descripción del producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto				
2.1 Planes maestros de inversión diseñados	Planes maestros municipales para la densificación y la expansión, lo que incluye sesiones participativas con partes interesadas y la formulación y divulgación de planes	Número de planes	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	4	0	0	P	180000	720000	0	0	900000	Infraestructura sostenible	KPK	
						P(a)	0	4	0	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
2.2 Instituciones capacitadas	Capacitación sobre financiamiento de viviendas asequibles mediante siete talleres en ciudades beneficiarias (participación estimada de 20 personas por taller)	Número de instituciones	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	2	5	0	P	16550	66200	66200	16550	165500	Ciudades sostenibles	KPK	
						P(a)	0	2	5	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
2.3 Diseño arquitectónico/estructural completado	Formulación de documentos de diseño técnico para proyectos piloto de vivienda progresiva y mejora de viviendas en comunidades receptoras de migrantes	Número de diseños	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	30	0	0	P	0	270000	0	0	270000	Ciudades sostenibles	KPK	
						P(a)	0	30	0	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
2.4 Proyectos piloto de vivienda ejecutados		Número de estructuras construidas o mejoradas	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	0	30	0	P	0	230000	500000	0	730000	Ciudades sostenibles	KPK	
						P(a)	0	0	30	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
3 Estudios de viabilidad para servicios públicos y fortalecimiento de capacidad						Avances físicos					Avances financieros					Tema	Fondo	Banderas	
Productos	Descripción del producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto	2020	2021	2022	2023	Fin del proyecto				
3.1 Sectores municipales con estudios de viabilidad de la infraestructura pública		Número de sectores de una ciudad (por ejemplo, barrios)	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	12	13	0	P	0	360000	440000	0	800000	Ciudades sostenibles	KPK	
						P(a)	0	12	13	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
3.2 Programas de aprendizaje concebidos		Número de programas	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	1	0	0	P	20000	80000	0	0	100000	Ciudades sostenibles	KPK	
						P(a)	0	1	0	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								
3.3 Talleres organizados	Talleres de intercambio de conocimientos para difundir lecciones y experiencias del programa con ciudades colombianas receptoras de flujos migratorios	Número de talleres	0	2020	Informes de seguimiento del organismo ejecutor	P	0	0	2	0	P	0	0	64500	0	64500	Ciudades sostenibles	KPK	
						P(a)	0	0	2	0	P(a)	0	0	0	0	0			
						A					A								

### Otros costos

Costos operativos

### Costo total

	2020	2021	2022	2023	Costo
P	\$16.666,00	\$66.667,00	\$66.667,00	\$50.000,00	\$200.000,00
P(a)	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00
A					

	2020	2021	2022	2023	Costo total
P	\$247.216,00	\$2.548.867,00	\$1.137.367,00	\$66.550,00	\$4.000.000,00
P(a)					
A					

CRF Indicator

Standard Output Indicator

Plan de adquisiciones para operaciones de cooperación técnica no reembolsable										
País: Colombia				Organismo ejecutor: ENTerritorio					Sector público o privado: Público	
Número de proyecto: CO-T1543				Título del proyecto: Apoyo a la Integración Sociourbana de Migrantes en Colombia						
Periodo que abarca el plan: 36 meses										
Umbral para la revisión ex post de las adquisiciones y contrataciones: n/a				Bienes y servicios (en US\$):		\$794.500,00		Servicios de consultoría (en US\$):		\$3.005.500,00
No. de partida	Ref. plan operativo anual	Descripción (1)	Costo estimado del contrato (US\$)	Método de adquisición (2)	Revisión (ex ante/ex post) (3)	Fuente de financiamiento y porcentaje		Fecha estimada del inicio del contrato	Revisión técnica del jefe de equipo de proyecto (4)	Observaciones
						BID %	Local/otro %			
1		SERVICIOS DE CONSULTORÍA								
Componente 1										
	1.1	Consultoría para (i) realizar estudios de referencia y de diagnóstico de los sistemas y procesos de gestión que utilizan actualmente los gobiernos subnacionales para respaldar la integración de migrantes, y (ii) diseñar el sistema de gestión basada en el desempeño y el modelo de asistencia al migrante (MAM)	700.000	SBCC	ex post	100		Primer trimestre de 2021		
	1.1.1	Consultoría para brindar apoyo estratégico al diseño del sistema de gestión basada en el desempeño y el MAM, con base en tecnologías aplicadas y casos de Corea	70.000	CD	ex ante	100		Cuarto trimestre de 2020		Contrato con KICT por su papel de liderazgo en brindar a los gobiernos locales de Corea tecnologías de la información inteligentes para resolver problemas urbanos y propiciar la toma de decisiones basadas en datos, lo que incluye la evaluación y el seguimiento de instalaciones y servicios urbanos
Componente 2										
	1.2	Consultoría para realizar planes integrales de inversión para la densificación o expansión sostenibles	900.000	SBCC	ex post	100		Cuarto trimestre de 2020		
	1.2.1	Consultoría para brindar apoyo estratégico al diseño de los planes integrales de inversión, lo que incluye un programa de capacitación sobre herramientas financieras innovadoras para la vivienda asequible, con base en casos de Corea	165.500	CD	ex ante	100		Cuarto trimestre de 2020		Contrato con KRIHS por su papel de liderazgo en desarrollo territorial para ayudar a los gobiernos nacional y subnacionales de Corea a establecer y gestionar estrategias de uso de la tierra, vivienda y gestión rural y urbana, particularmente en condiciones de rápido crecimiento poblacional, por lo que constituye un colaborador estratégico para respaldar las estrategias urbanas y herramientas financieras que se crearán para ciudades receptoras de migrantes en Colombia
	1.3	Consultoría para formular estrategias para soluciones habitacionales innovadoras y progresivas y enfoques de mejora de vivienda	270.000	SBCC	ex post	100		Primer trimestre de 2021		
Componente 3										
	1.4	Consultoría para realizar estudios de viabilidad o previabilidad de infraestructura pública necesarios para mejorar la habitabilidad, la consolidación y la expansión urbana de los barrios	800.000	SBCC	ex post	100		Segundo trimestre de 2021		
	1.5	Consultoría para diseñar un programa de aprendizaje sobre técnicas de construcción sostenible en alianza con las Escuelas Taller de Colombia (incluye conocimientos especializados de Corea)	100.000	CD	ex ante	100		Cuarto trimestre de 2020		Contrato con KICT por su experiencia apoyando a los sectores público y privado con investigación, capacitación e implementación de tecnologías innovadoras para la construcción de edificaciones sostenibles y sin gasto energético
2		SERVICIOS DISTINTOS DE LOS DE CONSULTORÍA								
Componente 3										
	2.1	Talleres, publicaciones y viajes de estudio para el intercambio de conocimientos	64.500	CP	ex post	100		Cuarto trimestre de 2022		
3		BIENES								
Componente 2										
	3.1	Implementación de aproximadamente 30 proyectos piloto de vivienda progresiva y mejora de vivienda	730.000	SBCC	ex post	100		Segundo trimestre de 2021		La adquisición de bienes representa el 18% del presupuesto total.
4		GASTOS OPERATIVOS	200.000							
Total			4.000.000	Preparado por: jefe de equipo			Fecha: 5 de marzo de 2020			

(1) Se recomienda agrupar adquisiciones similares, como equipos informáticos, publicaciones, viajes, etc. Si hay varios contratos individuales similares que se ejecutarán en diferentes fechas, pueden agruparse bajo un solo encabezado, con una explicación en la columna de comentarios que indique el monto promedio individual y el período en el que se ejecutará el contrato. Por ejemplo, en un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias se podría un rubro que diga "pasajes aéreos para ferias", el valor total estimado de US\$5.000 y la siguiente explicación en la columna de comentarios: "Esto corresponde a aproximadamente cuatro pasajes aéreos para participar en ferias en la región en los años X y Y".

(2) **Bienes y obras:** LP: licitación pública; CP: comparación de precios; CD: contratación directa

(2) **Firmas y obras:** CF: licitación pública; CP: comparación de precios; CD: contratación directa.

(2) **Consultores individuales:** CCI: selección de consultor individual internacional basada en las calificaciones; SD: contratación directa

(2) **Consultores individuales:** UCI: selección de consultor individual internacional basada en las calificaciones; SD: contratación directa.

(4) **Revisión técnica:** El jefe de equipo del proyecto utilizará esta columna para definir la adquisición que considere "crítica" o "compleja" y que requiera una revisión ex ante de los términos de referencia, especificaciones técnicas, informes, productos u otros aspectos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_/20

Colombia. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/KK-\_\_\_\_-CO  
Apoyo a la Integración Sociourbana de Migrantes en Colombia

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Coreano de Alianza para el Conocimiento en Tecnología e Innovación, proceda a formalizar el convenio o los convenios que sean necesarios, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del proyecto a que se refiere el documento AT-\_\_\_\_, con respecto a una cooperación técnica no reembolsable para el Apoyo a la Integración Sociourbana de Migrantes en Colombia.
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta el equivalente de US\$4.000.000, con cargo a los recursos del Fondo Coreano de Alianza para el Conocimiento en Tecnología e Innovación.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2020)