

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Estrategia para la Descarbonización de las Ciudades Capitales de Colombia
▪ Número de CT:	CO-T1636
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Hobbs, Jason Anthony (CSD/HUD) Líder del Equipo; Rojas, Francisca Maria Magdalena (CSD/HUD) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Almeida Oleas, Natalia (LEG/SGO); Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Chamas Piedrabuena, Paula (CSD/HUD); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Palacio Giraldo, Manuela (CSD/HUD); Sandoval Pedroza, Jose Manuel (CSD/CCS); Villota Coral, Maria Alejandra (CSD/HUD)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	No aplica
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 May 2021.
▪ Beneficiario:	Asociación Colombiana de Ciudades Capitales (ASOCAPITALES)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	01 de septiembre de 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Antecedentes.** Colombia actualizó sus compromisos climáticos bajo el Acuerdo de París denominados Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) en diciembre de 2020. El país incrementó notablemente su meta de reducción de emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI) a 2030, pasando del 20% al 51% respecto al escenario base e identificando las medidas prioritarias en materia de mitigación y adaptación en los diferentes sectores. Esta meta se encuadra en un marco legal y de políticas en la materia muy avanzado, que incluye la Ley 1931 de

2018, en la que se establecen (i) las directrices para la gestión del cambio climático; (ii) la Política Nacional de Cambio Climático; y (iii) un impuesto al carbono establecido a través de la Ley 1816 de 2016. A nivel institucional, el país cuenta el Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA) y con la Comisión Intersectorial de Cambio Climático (CICC) para facilitar la coordinación interinstitucional necesaria para este tipo de políticas transversales.

- 2.2 Adicionalmente, Colombia está desarrollando su Estrategia Climática de Largo Plazo 2050 (E2050), la que será presentada en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en la COP26, de acuerdo con los compromisos establecidos en el Artículo 4.19 del Acuerdo de París, Decisión 1/CP.21. La E2050 identificará los objetivos y lineamientos para alcanzar la neutralidad de las emisiones de carbono y la resiliencia climática para mediados de siglo. El BID, junto con otros aliados, tales como la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), está impulsando esta iniciativa a través de la Cooperación Técnica “Analizando el Diseño de Estrategias de Descarbonización” (RG-T3575; [ATN/FR-18228-RG](#)), la cual busca apoyar el diseño de LTS (*Long Trail Sustainability*) netos a cero en países de ALC.
- 2.3 **Problema.** Colombia emite cerca de 237 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>, es decir 4,5 toneladas per cápita y el 0,47% de las emisiones a nivel global<sup>1</sup>. Este dato tiene relevancia por las consecuencias para el país en términos de la acumulación de los GEI en la atmósfera y su efecto en la dinámica climática del planeta. Por ejemplo, las emisiones del sector energía, que incluyen el transporte, representan un 42% del total de emisiones netas; el sector de Silvicultura, Agricultura, Ganadería y Cambio de Uso de Suelo (AFOLU) un 46%, el sector residuos un 7% y el industrial un 5%<sup>2</sup>.
- 2.4 En cuanto a la participación específica de las ciudades colombianas de GEI, existen aún brechas de información. Sin embargo, a nivel global, se estima que las ciudades son responsables entre un 70% y 76% de la demanda final de energía (y sus emisiones asociadas)<sup>3</sup>. Asimismo, en Colombia un 18% del consumo energético es de tipo residencial urbano<sup>4,5</sup>, y un 24% corresponde al transporte urbano<sup>6</sup>. En cuanto a los residuos, es posible asumir que la mayoría de ellos ocurren en las ciudades donde se concentra la población y que al menos un tercio pertenecen a la fracción orgánica, que luego se convierte en fuente de GEI. Así mismo, cabe señalar que, pese a que la expansión de la mancha urbana contribuye relativamente poco a las emisiones por el cambio de uso de suelo en comparación con sectores tales como el agrícola o el forestal, la ubicación estratégica de las ciudades en los suelos más fértiles del planeta<sup>7</sup> hace que la expansión urbana presione hacia otro tipo de conversiones de suelo.

---

<sup>1</sup> IDEAM, 2014.

<sup>2</sup> IDEAM, 2015. [Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático \(TCNCC\) - Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero \(GEI\) Colombia.](#)

<sup>3</sup> IPCC, 2014.

<sup>4</sup> OLADE, 2020. Panorama Energético de América Latina y el Caribe 2019.

<sup>5</sup> Este dato se obtuvo multiplicando el consumo de energía residencial (20% según OLADE 2019) por la proporción de población urbana (81%, según Banco Mundial 2019).

<sup>6</sup> Este dato se obtuvo multiplicando el consumo de energía en transporte (40% según OLADE, 2019) y el promedio de transporte urbano del IPCC 2014, 60%.

<sup>7</sup> Seto, K. C. (2019). Planetary Sustainability in the Urban Century. In D. Esty, *A better planet. 40 big ideas for a sustainable future* (pp. 335-341). New Haven: Yale University Press.

- 2.5 A pesar de los avances a nivel de política y en la disponibilidad de inventarios GEI nacionales y en algunos regionales, las brechas de información a nivel subnacional desafían el cumplimiento y monitoreo de los compromisos globales. Esto se debe en gran medida a falta de capacidades para elaborar inventarios a nivel de ciudad con granularidad de los datos de consumo de combustibles, perfil energético, cambio de uso de suelo y residuos, que permita diagnosticar con precisión las emisiones locales para diseñar estrategias y priorizar acciones de descarbonización adecuadas para avanzar rápidamente hacia ciudades con carbono-neutralidad. Lo anterior indica que las ciudades también requieren de apoyo para impulsar nuevos modelos de desarrollo que contribuyan a su competitividad a través de estrategias innovadoras tales como la electro-movilidad, las tecnologías de la información y el diseño ecológico enfocado en soluciones basadas en la naturaleza.
- 2.6 **Justificación.** Las ciudades juegan un rol primordial en el cumplimiento de los compromisos adquiridos por Colombia ante la CMNUCC y las metas globales del Acuerdo de París, orientadas principalmente a evitar que el aumento de la temperatura del planeta supere los 2°C con respecto a los niveles preindustriales. En la reciente actualización de las NDC en Colombia, se insta a que los gobiernos locales, con base en el potencial de mitigación de GEI estimado a partir de las medidas identificadas y categorizadas por cada sector, contribuya desde lo local a esta gran meta nacional y global. Asimismo, la Nueva Agenda Urbana “Hábitat III” establece que las ciudades son también parte de la solución de la crisis climática. Es claro que la descarbonización es una condición necesaria para el futuro de la vida en el planeta y los centros urbanos deben estar en la capacidad de actuar con metodologías, herramientas y prácticas útiles para la lucha contra el cambio climático y el uso racional de los recursos naturales que son la base para el desarrollo de las sociedades.
- 2.7 Reconociendo la importancia de las acciones climáticas a nivel subnacional y buscando fortalecer los inventarios y orientar las actuaciones para la descarbonización, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) desarrolló la “Guía para la Elaboración o Actualización de Inventarios de Emisiones de Gases Efecto Invernadero,” con el apoyo del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) y *World Wild Fund* (WWF). Esta guía ofrece a los gobiernos locales un marco metodológico para identificar, calcular y reportar los GEI de su territorio. De manera articulada, la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales (ASOCAPITALES)<sup>8</sup>, a través de la red del “Pacto Global de alcaldes por el Clima y la Energía” (GCOM, por sus siglas en inglés), con 13 ciudades capitales signatarias del Pacto (Bogotá, Cali, Medellín, Cartagena, Bucaramanga, Valledupar, Pasto, Manizales, Pereira, Villavicencio, Riohacha, Montería y Quibdó), está apoyando el desarrollo de los inventarios locales de GEI. Con el acompañamiento de Asocapitales, la guía del MADS ha sido aplicada en las ciudades de Medellín, Pereira, Montería y Cali y se tiene previsto extender el apoyo a otras urbes. ASOCAPITALES ha solicitado la asistencia técnica al Banco para extender su apoyo a los gobiernos

---

<sup>8</sup> La Asociación Colombiana de Ciudades Capitales (ASOCAPITALES) es una organización sin ánimo de lucro que tiene por objeto trabajar en el diseño, consolidación y gestión de una agenda común construida desde los territorios y constituida por temas de alcance e interés nacional, regional y local. Para lograr este propósito, la Asociación trabaja principalmente en la generación de espacios de diálogo, integración, concertación y colaboración entre las autoridades municipales y nacionales. A ella pertenecen las ciudades capitales de Departamento, más las ciudades de Soacha (Cundinamarca) y Rionegro (Antioquia).

subnacionales por medio de acciones orientadas a identificar las emisiones de GEI y, por ende, las medidas que permitirán orientar a las urbes colombianas hacia la descarbonización y fortalecer la gobernanza para la acción climática.

- 2.8 **Objetivo.** Esta CT tiene como objetivo general crear herramientas e insumos técnicos que permitan a las ciudades capitales colombianas avanzar hacia la carbono - neutralidad. La CT contribuirá específicamente a: (i) la construcción de una línea base de emisiones de GEI, a través de los Inventarios Locales de GEI en concordancia con las directrices del *Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático* (IPCC por sus siglas en inglés) y escenarios tendenciales de emisiones en el largo plazo; (ii) la creación de espacios de formación y fortalecimiento de las capacidades técnicas de los gobiernos locales de las ciudades capitales, para crear planes de descarbonización y diseñar de proyectos alineados con la carbono - neutralidad de las ciudades; y (iii) brindar información técnica relevante para las ciudades capitales colombianas.
- 2.9 **Alineación Estratégica.** Esta CT está alineada con la Estrategia Institucional (AB-3190-2) en sus temas transversales de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental ya que permitirá a Colombia fortalecer su gestión de las emisiones de GEI y alcanzar las metas comprometidas en el marco del Acuerdo de París, en particular en lo referente a los Artículos 11 y 12. Asimismo, esta TC también está alineada con el tema transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que permitirá fortalecer la capacidad técnica de gobiernos subnacionales. La CT también está alineada con la Estrategia Integrada del BID de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1), por fortalecer las prioridades de la base de conocimiento y las instituciones y la capacidad de los sectores público. Esta CT apoya los Marcos Sectoriales de Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-11) en su desafío de Productividad Urbana Estancada y el desafío de Fragilidad de la Gobernanza Urbana; y el de Cambio Climático y Sostenibilidad (GN-2835-8), en sus desafíos de (i) apoyar la acción climática de las instituciones, (ii) ampliar la disponibilidad y el acceso al conocimiento y la innovación para la acción climática; e (iii) integrar las consideraciones de cambio climático en los sectores.
- 2.10 Esta CT contribuirá con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del BID (GN-2727-12), al apoyar proyectos que consideran los siguientes indicadores de desarrollo: beneficiarios con una mayor resiliencia a desastres y al cambio climático, así como hábitat que se gestiona de forma sostenible utilizando enfoques basados en ecosistemas. También contribuirá con la Estrategia de País del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972) en el tema transversal de cambio climático, al propiciar una agenda de crecimiento verde en las ciudades. Adicionalmente, contribuirá con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario - SUS (GN-2819-1), al apoyar a los gobiernos municipales a prepararse para los desafíos relacionados con el rápido crecimiento urbano de manera sostenible y ampliar su conocimiento sobre mitigación y adaptación al cambio climático.

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1: Inventarios Locales de GEI (US\$117.000).** Este componente equipará a las ciudades seleccionadas con instrumentos para identificar y monitorear las emisiones GEI. Se financiarán consultorías para prestar asesoría técnica a mínimo siete (7) ciudades capitales priorizadas en la elaboración de inventarios de carbono y

contabilidad de GEI<sup>9</sup>. Además de apoyar al personal de los municipios seleccionados en el cálculo del inventario local, los expertos realizarán recomendaciones y pondrán a disposición herramientas para asegurar la replicabilidad del trabajo en otras ciudades.

**3.2 Componente 2: Capacitación y Formación de Gobiernos Locales (US\$43.000).**

Este componente fortalecerá las capacidades subnacionales para impulsar estrategias y acciones de descarbonización. Se financiarán talleres y espacios para la formación de técnicos de las municipalidades en temas tales como: (i) gobernanza climática; (ii) mapeo de actores; (iii) marco de referencia nacional e internacional; (iv) desarrollo y uso de metodologías y herramientas de cálculo para estimar las emisiones y absorciones de GEI a nivel local; (v) instrumentos de gestión, tributarios y ambientales para enfrentar el cambio climático en las ciudades; (vi) herramientas para la priorización y estructuración de proyectos; y (vii) identificación de fuentes y mecanismos de financiamiento. Adicionalmente, se financiarán *webinars* y documentos que permitan comunicar y difundir los logros del proyecto con las ciudades capitales asociadas, a fin de escalar y replicar experiencias, así como con las entidades nacionales que lideran el cumplimiento de las NDC, en particular en el objetivo de reducción de emisiones de GEI. Finalmente, se fortalecerán las capacidades técnicas de ASOCAPITALES para ejecutar el proyecto en sus tres componentes.

**3.3 Componente 3: Proyecto Piloto orientado a la Descarbonización de Largo Plazo a Nivel Urbano (US\$40.000).**

Este componente impulsará proyectos específicos de descarbonización que contribuyan al cumplimiento de los compromisos globales. Se financiará el diseño de un proyecto piloto de descarbonización, implementable a escala urbana y replicable en otras ciudades, que tenga como objetivo la reducción de las emisiones de GEI en un sector relevante para el perfil de emisiones urbanas.

**3.4 Priorización de las ciudades.** Las ciudades beneficiarias de las actividades de la presente CT, y en particular del componente 1, serán priorizadas en función de los siguientes criterios: (i) Ciudades que expresen su voluntad de participar en la iniciativa, a través de su Alcalde; (ii) Ciudades que se comprometan a designar un equipo de funcionarios/servidores que sirvan de contraparte para el desarrollo de las actividades; (iii) Ciudades que prioricen el tema de cambio climático en su Plan de Desarrollo vigente y que contemplen iniciativas de acción climática; (iv) Ciudades que formen parte de la iniciativa de Biodiversidades o de ciudades que se hayan comprometido con medidas de mitigación para el cumplimiento de la NDC. La definición de las ciudades a partir de los criterios señalados se realizará en un comité conjunto compuesto por ASOCAPITALES y el BID<sup>10</sup>.

**3.5 El costo total de la CT es de US\$200.000 que será financiado del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad financiado con Capital Ordinario-SUS.**

**Presupuesto Indicativo**

Actividad/ Componente	Descripción	BID	FinanciamientoTotal
<b>Componente 1</b>	Inventarios Locales de GEI	US\$117.000	US\$117.000

<sup>9</sup> Los especialistas utilizarán la Guía para la Elaboración de Inventarios GEI en ciudades colombianas

<sup>10</sup> Por parte del comité técnico del BID se incluirá al Representante de País correspondiente.

Actividad/ Componente	Descripción	BID	FinanciamientoTotal
<b>Componente 2</b>	Capacitación y formación de gobiernos locales	US\$43.000	US\$43.000
<b>Componente 3</b>	Proyecto piloto de reducción de emisiones urbanas	US\$40.000	US\$40.000
<b>Total</b>		<b>US\$200.000</b>	<b>US\$200.000</b>

#### **IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 El Banco será la entidad responsable de la ejecución de la CT considerando que: (i) las actividades se llevarán a cabo en distintas ciudades, siendo inconveniente asignar la ejecución de esta operación a varios ejecutores; (ii) la necesidad de centralizar la ejecución debido a la diversidad de actores involucrados; y (iii) los estudios propuestos tienen un carácter estratégico y están alineados con otras CT en ejecución.
- 4.2 La supervisión técnica estará a cargo del equipo de proyecto de CSD/HUD y CSD/CCS. Asimismo, ASOCAPITALES designará un equipo al interior de la organización que pueda apoyar al Banco en: (i) la priorización de ciudades e iniciativas; (ii) consecución de información requerida para el desarrollo de las actividades de esta CT; (iii) identificación de actores relevantes y coordinación de actividades con los mismos; (iv) supervisión y seguimiento a las metodologías, productos y objetivos; y (v) establecer la coordinación con las instituciones que tengan facultades respecto a las intervenciones previstas, para asegurar que el desarrollo de las actividades sea realizado dentro el orden institucional del país. El monitoreo y evaluación de los productos y resultados se realizará con base en la matriz de resultados de la operación.
- 4.3 Las actividades por ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones. El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco: (a) contratación de consultores individuales de conformidad con las normas AM-650; (b) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la política GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

#### **V. Riesgos importantes**

- 5.1 Un riesgo asociado a la implementación es la realización de actividades presenciales debido a la situación del COVID-19 en la región. Para manejar este riesgo, se priorizará que las actividades se desarrollen de forma virtual. Otro riesgo se relaciona con la ausencia de voluntad política o de conocimiento insuficiente en torno a la agenda local de cambio climático, por lo que se priorizará el trabajo en ciudades que demuestren la inclusión del tema de descarbonización en su agenda de desarrollo local.

#### **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

#### **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Se prevé que esta CT no tendrá efectos ambientales y sociales adversos. Por lo anterior la operación ha sido clasificada “C” (ver [Formulario de Detección de Salvaguardia](#) y [Filtro de Política de Salvaguardia](#)).

**Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - CO-T1636](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1636](#)

[Términos de Referencia - CO-T1636](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1636](#)