

**BECAS PARA EL PROGRAMA DE POST-GRADO EN ECONOMIA CON MENCION EN POLITICAS
SOCIALES, ILADES ETAPA II**

(TC-96-03-25-01-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Instituto Latinoamericano de Doctrinas y Estudios Sociales (ILADES)

**ORGANISMO
EJECUTOR:** ILADES

BENEFICIARIOS: Países prestatarios del Banco.

FINANCIAMIENTO: BID:(en moneda local, Chile) US\$1.460.000 (SF)
ILADES: US\$ 650.000
Total: US\$2.110.000

PLAZOS: Período de ejecución: 4 años
Período de desembolso: 5 años

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:** El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 21 mayo de 1996 clasificó esta operación en la Categoría II.

OBJETIVOS: El objetivo del proyecto es la formación de profesionales provenientes de los países prestatarios del Banco, con preferencia de países C y D, como especialistas en el campo de las políticas sociales con una sólida formación en teoría económica y una adecuada percepción de la economía latinoamericana, por medio de becas para participar en el Programa de Post-Grado en Economía con Mención en Políticas Sociales del ILADES.

DESCRIPCION: Durante los cuatro años de ejecución del proyecto se entregarán becas a 45 profesionales, divididos en 3 promociones de 15 alumnos cada una, para el curso de Post-Grado. Este se realizará en cuatro semestres académicos que comprenderán un ciclo de formación básica en materia de teoría económica, econometría y realidad latinoamericana; y un ciclo de especialidad en materia de políticas sociales.

BENEFICIOS: El proyecto propuesto permitirá capacitar a 45 profesionales latinoamericanos, preferentemente de países C y D, para analizar y entender los problemas económicos y sociales de sus países y diseñar políticas y programas orientados a solucionarlos. Estos profesionales incrementarán la capacidad de

análisis, diseño e implementación de políticas sociales acordes con la situación macroeconómica de sus países, y que sean factible dentro de los procesos de ajuste que están viviendo muchos de los países latinoamericanos, contribuyendo así a los procesos de lucha contra la pobreza y mejora de las condiciones sociales.

RIESGOS:

La organización de cursos como el propuesto presenta en general riesgos que se derivan de la calidad y nivel de los participantes, así como de la continuidad de los mismos en áreas que permitan transmitir los beneficios de la educación adquirida en sus respectivos países. Se pretende minimizar estos riesgos mediante el establecimiento de un procedimiento de selección claro y que incluya requisitos mínimos y compromisos de continuidad de trabajo.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

El programa responde a las prioridades del Banco y de los países miembros, dado que los apoya en sus esfuerzos de formación de funcionarios públicos y profesionales en la gestión, el análisis, el diseño y la implementación de políticas económicas y sociales, contribuyendo así al proceso de desarrollo económico y social de la región.

**INCLUSION EN
AGENDA:**

De conformidad con el documento AT-1046-4 aprobado por el Directorio Ejecutivo el 21 de noviembre de 1995, corresponde que esta operación se someta a consideración de la Comisión General.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Instituto Latinoamericano de Doctrina y Estudios Sociales (ILADES) es una Fundación Educacional de Beneficencia con sede en Santiago, Chile.
- 1.2 ILADES cuenta con tres programas académicos: el Programa de Post-grado en Economía, el Programa de Post-grado en Ciencias Sociales y Políticas y el Programa de Post-grado en Administración de Empresas.
- 1.3 El Programa de Post-grado en Economía tiene una duración de dos años y ofrece a sus alumnos una intensa formación en teoría económica, econometría y economía aplicada. La enseñanza enfatiza la relación entre la teoría económica y su aplicación a los desafíos económicos y sociales de América Latina.
- 1.4 En los nueve años de vida del Programa han completado el ciclo de estudios 127 estudiantes de las primeras 7 generaciones. Los ex-alumnos se desempeñan con éxito en cargos ejecutivos o como asesores en los sectores públicos y privados de sus países. Un 66% de los alumnos egresados trabaja actualmente en el sector público, ya sea en ministerios, bancos centrales o universidades de sus respectivos países.
- 1.5 Desde su inicio en 1987, el Programa también ha desarrollado una vasta agenda de investigaciones y publicaciones especializadas en tópicos económicos relevantes para economías en desarrollo.
- 1.6 En 1990, el Programa experimentó un aumento notable en la demanda por vacantes de alumnos de otros países latinoamericanos, demanda motivada tanto por las reformas económicas y sociales que comenzaban a implementarse en esos países, como por el prestigio que el Programa había adquirido en su corta vida. Esos postulantes, sin embargo, carecían en su mayoría de apoyo financiero suficiente para acometer el Programa en Santiago, lo que obligó por un tiempo a desestimar muchos y muy buenos postulantes. Frente a esta nueva realidad, surgió el interés de extrapolar la breve experiencia acumulada en Chile hasta ese momento, con gran éxito, a alumnos de otros países de la región, a través del apoyo del Banco.
- 1.7 En 1992 el Banco suscribió con ILADES el Convenio ATN/SF 4106-RG con el fin de financiar las becas de matrícula y mantenimiento de 45 profesionales provenientes de países C, D y Perú para participar del Programa de Post-grado en Economía con especialización en Políticas Sociales. El proyecto contempló el ingreso de 15 alumnos anuales durante los años 1993, 1994 y 1995.
- 1.8 Actualmente han ingresado las tres generaciones de alumnos becarios del Banco con lo que ha variado significativamente la composición del alumnado. Durante los primeros 6 años un 35% de los alumnos eran de países de la región distintos de Chile, mientras que en los

últimos tres años esta cifra se elevó a 73%. Gracias al apoyo del Banco, han ingresado al Programa estudiantes de Perú, Bolivia, Panamá, Nicaragua, Costa Rica, Ecuador, Paraguay y República Dominicana.

- 1.9 En forma paralela se ha fortalecido la agenda de investigación y publicaciones en Políticas Sociales, que incluye temas de pobreza, distribución de ingreso, economía de la salud, economía de la educación, vivienda y los efectos de las políticas medio ambientales, entre otros.
- 1.10 Durante enero de 1996 se realizó una evaluación externa al desarrollo del Programa cuyas conclusiones generales fueron favorables. La evaluación consideró que el proyecto en ejecución ha cumplido con los objetivos planteados y que ha cumplido con las normas y requisitos acordadas con el Banco.
- 1.11 Cabe destacar que la razón que en 1992 justificaba el apoyo del Banco al programa sigue siendo válida hoy en día. Cada vez es más necesaria la formación de economistas especializados en salud, trabajo y previsión social, educación y vivienda, entre otros temas, para fortalecer la capacidad profesional local en áreas de gran importancia que están siendo reformadas y modernizadas en la mayoría de los países latinoamericanos.
- 1.12 En base al éxito de la primera etapa, al exitoso desempeño de los ex-alumnos del Programa en sus respectivos trabajos y a la demanda por continuar expandiendo el Programa a un mayor número de alumnos y países de menor desarrollo relativo, ILADES solicita una nueva etapa del proyecto.

II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo general del proyecto es ampliar y consolidar el Programa de Post-grado en Economía con Mención en Políticas Sociales asegurando el ingreso de estudiantes latinoamericanos provenientes de los países prestatarios del Banco con preferencia de países C y D a través de becas que se entregarían con fondos de este proyecto.
- 2.2 Los objetivos específicos de este proyecto son:
 - a. La formación de profesionales latinoamericanos como especialistas en el campo de las políticas sociales, y que además posean una sólida formación en teoría económica y una adecuada percepción de la economía latinoamericana.
 - b. La realización de trabajos de investigación en políticas sociales y teoría económica general, aplicada a distintos países, que fortalezcan la formación impartida dentro del programa de post-grado.

- c. La realización de una agenda de publicaciones de los trabajos realizados en las investigaciones que forman parte del programa.
- d. La vinculación de los tópicos de investigación que desarrollan los alumnos con los temas que interesan al Instituto Interamericano de Desarrollo Social (INDES) del BID.

III. DESCRIPCION DEL PROYECTO

A. Actividades

1. Curso de Post-grado en Economía con Mención en Políticas Sociales

- 3.1 Se otorgarán becas a tres promociones de 15 alumnos cada una para el Programa de Post-Grado. En cada promoción 12 alumnos provenientes de países C y D serán financiados por el Banco y 3 por ILADES.
- 3.2 El curso contendrá un ciclo de formación básica en materia de teoría económica, econometría y realidad latinoamericana; y un ciclo de especialidad en materia de políticas sociales. El Programa se realizará en cuatro semestres académicos y los estudiantes deberán cumplir con el ciclo de formación básica, el ciclo de especialidad, un seminario en ética económica y dos cursos electivos para graduarse. Además, deberán aprobar dos trabajos de investigación, uno de los cuales deberá ser en el área de especialización.
- 3.3 El ciclo de formación básica comprenderá dos cursos de microeconomía, dos cursos de macroeconomía, un curso de econometría y uno de aspectos económicos de la realidad latinoamericana.
- 3.4 El ciclo de especialidad en políticas sociales comprenderá cuatro cursos. Estos podrán ser cursados a partir del segundo semestre del programa y contendrán los elementos analíticos, metodológicos y empíricos necesarios para la adecuada formación de profesionales especializados en el área. Los cursos del área de especialidad son Políticas sociales I, Políticas Sociales II, Evaluación Social de Proyectos y Economía del Sector Público.
- 3.5 Los cursos electivos serán elegidos dentro de un total de doce materias. Estas son: Economía Financiera, Econometría Avanzada, Economía de Recursos Naturales y del Medio Ambiente, Economía del Trabajo, Organización Industrial, Comercio Internacional, Política Monetaria, Macroeconomía Avanzada y Macroeconomía Internacional. En el Anexo 2 se proporciona una visión esquemática del plan de estudios y del contenido de los cursos.

- 3.6 Los cursos serán adecuadamente complementados con la realización de seminarios y conferencias a cargo de especialistas en los temas de políticas sociales y formación económica general.
- 3.7 Los participantes en los cursos de post-grado deberán ser graduados universitarios provenientes de áreas de economía, ingeniería, administración pública y otras relacionadas. Se dará prioridad de admisión a aquellos postulantes que trabajan en la administración pública y en centros académicos y de investigación de sus respectivos países. La selección de los postulantes estará a cargo de un comité de admisión, en el cual participarán el Director del Programa y dos profesores-investigadores del mismo.
- 3.8 Dado que al Programa de Post-grado en Economía acepta la entrada de profesionales provenientes de carreras distintas a economía, el ILADES realizará un curso de nivelación, de un mes de duración, antes de iniciar el programa de post-grado, en el cual se dictarán cursos de nivelación en teoría económica, matemáticas y estadísticas. El ILADES definirá, según la formación del estudiante, la necesidad de asistir al curso de nivelación.
- 3.9 Uno de los dos documentos de investigación que los alumnos deben aprobar durante su estadía en ILADES podrá realizarse en coordinación con el INDES, en la forma de un estudio de caso, para que sea posteriormente incorporado al material de trabajo de dicho instituto.

2. Investigación y publicaciones

- 3.10 Se prevé continuar desarrollando una completa agenda de investigación en torno al área de las políticas públicas y sociales. Los profesores de jornada completa y los de dedicación parcial, cuyo contrato así lo determine, realizarán labores de investigación en las áreas de especialidad.
- 3.11 Algunos de los temas considerados de interés son los aspectos económicos de los sectores de vivienda, seguridad social, pobreza, mercado laboral, condición socioeconómica de la mujer, educación básica, educación superior, seguros de salud, y en general todas aquellas áreas donde se pueda mejorar la prestación de los servicios sociales.
- 3.12 Los trabajos de investigación darán lugar a una serie de publicaciones, que incluirá libros y documentos de trabajo. Además, dichos trabajos podrán ser utilizados como apoyo y material docente para los estudiantes del post-grado.

B. Organización y Ejecución

- 3.13 La ejecución del proyecto estará a cargo del Programa de post-grado de Economía del ILADES. Este se hará cargo de las labores académicas, de organización y administración de las becas adjudicadas con fondos del proyecto.

- 3.14 La labor de programación y evaluación de las actividades cubiertas por el proyecto será efectuada por un comité de "Programación y Evaluación," en el que participarán el director del Programa de Post-grado y profesionales, vinculados con el proyecto, que el Banco designe en cada oportunidad.
- 3.15 El temario de las reuniones del Comité se centrará en la discusión de las orientaciones generales y técnicas del proyecto, los resultados obtenidos y el programa de trabajo para el próximo período. Este comité se reunirá cuatro veces durante el desarrollo de la operación.
- 3.16 La reunión inicial del Comité de Programación y Evaluación en esta segunda etapa, una vez firmado el convenio de cooperación técnica, tendrá por objeto la revisión de los siguientes elementos: (i) la propuesta detallada respecto de la programación y administración de las diversas actividades contenida en el proyecto para la segunda etapa; (ii) la coordinación y supervisión del desarrollo del proyecto; (iii) criterios de selección de los becarios; (iv) criterios y propuestas de trabajo conjunto para la difusión del Programa.
- 3.17 En las reuniones del Comité de Programación y Evaluación se dará seguimiento al proyecto, en base a los objetivos planteados en el presente documento. El Director del Programa tendrá como responsabilidad preparar los informes semestrales de seguimiento del proyecto, incluyendo el desempeño académico de los becarios.

C. Seguimientos e Informes

- 3.18 En el Convenio de Cooperación Técnica que se suscriba entre el Banco e ILADES, se estipulará la obligación de éste último de presentar al Banco los siguientes informes:
 - a. Informes de progreso: durante la ejecución del proyecto, ILADES presentará al Banco informes de progreso con periodicidad semestral. Dichos informes deberán ser presentados dentro de los 30 días de finalizado el período respectivo. En estos informes de progresos el ILADES reportará al Banco sobre el desenvolvimiento académico de los becarios con fondos del proyecto, incluyendo sus calificaciones y el concepto de los asesores de cada uno de los becarios.
 - b. Informe anual de auditores independientes: Durante la ejecución del proyecto, ILADES presentará al Banco un informe financiero anual preparado por auditores independientes, en los cuales se detallará el uso de la contribución del Banco y de ILADES.
 - c. Informe final: Dentro de un período de tres meses de finalizado el proyecto, ILADES presentará al Banco un informe final en el cual se detallarán y evaluarán las actividades

realizadas y los resultados obtenidos durante la operación. Incluyendo número y nacionalidad de los estudiantes becados y resultados de sus estudios.

- 3.19 Dentro del período de un año de finalizado las actividades descritas en el plan de operaciones, se llevará a cabo una evaluación ex-post, siguiendo los procedimientos establecidos por el Banco. Para dicho fin, el Banco contrataría los servicios de dos consultores independientes, quienes serían los responsables de la citada evaluación.
- 3.20 Los consultores realizarán un completo análisis de la marcha del proyecto en lo que respecta a los objetivos planteados y los resultados obtenidos. En particular, evaluarán la marcha del Programa a través del seguimiento de los participantes y de su reinserción en sus países de origen, en especial en relación a su historia laboral.

D. Costo y Financiamiento

- 3.21 Se proponen el otorgamiento de 36 becas a estudiantes por parte del Banco y de 9 becas por parte de ILADES, ambos grupos divididos en tres generaciones.

	BID	ILADES	TOTAL
3. Becarios			
3.1 matrículas	653.915	163.479	817.394
3.2 subsistencia	566.150		566.150
3.3 pasajes aéreos	59.200		59.200
Cursos Nivelación		15.000	15.000
Publicaciones e Invest.		310.000	310.000
8. Evaluación	49.500		49.500
Gastos Funcionamiento		100.000	100.000
98. Imprevistos	131.235	61.521	192.756
Total	1.460.000	650.000	2.110.000

- 3.22 El rubro de las matrículas incluye el acceso a toda la bibliografía requerida para los cursos y a uso de infraestructura computacional convenientemente equipada. Se considera un reajuste de 8,6% anual con respecto a la etapa I que corresponde a la depreciación promedio del dólar respecto al peso chileno en los últimos tres años.
- 3.23 El rubro de subsistencia corresponde a la manutención de los alumnos durante los dos años de estudio. Se estimó un pago

promedio mensual de US\$ 650 por alumno, durante de 24 meses continuados.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 4.1 El Proyecto propuesto permitirá formar 45 profesionales latinoamericanos, preferentemente de países C y D, capacitados para analizar y entender los problemas económicos y sociales de sus países y diseñar políticas y programas orientados a solucionarlos.
- 4.2 Estos profesionales incrementarán la capacidad de análisis, diseño e implementación de políticas sociales acordes con la situación macroeconómica de sus países, factible dentro de los procesos de ajuste que están viviendo muchos de los países latinoamericanos, contribuyendo así a los procesos de lucha contra la pobreza y mejora de las condiciones sociales de la población latinoamericana.
- 4.3 Dichos profesionales serán funcionarios públicos, profesores universitarios o investigadores, que al regresar a sus respectivos países aplicarán y difundirán sus conocimientos en beneficio de su país.
- 4.4 La organización de cursos como el propuesto presenta en general riesgos que se derivan de la calidad y nivel de los participantes, así como de la continuidad de los mismos en áreas que permitan transmitir los beneficios de la educación adquirida en sus respectivos países. Se pretende minimizar estos riesgos mediante el establecimiento de un procedimiento de selección claro y que incluya requisitos mínimos y compromisos de continuidad de trabajo.
- 4.5 La factibilidad del proyecto esta soportada en los antecedentes de ILADES que actúa como agencia ejecutora. El proyecto no presenta riesgos previsibles dada la gran experiencia y trayectoria de la institución.

V. EVALUACION

- 5.1 El Banco, a través de su Representación en el país sede del proyecto en conjunto con el equipo del proyecto, realizará una evaluación después de recibir cada uno de los informes de avance y el informe final, en la que se considerarían los siguientes aspectos:
 - a. La eficiencia de la agencia ejecutora para la organización del proyecto.
 - b. La calidad de los estudiantes becados con fondos del proyecto.

TOPICOS DE INVESTIGACION DESARROLLADOS EN EL PERIODO 1993-1995

ECONOMIA DE LAS POLITICAS SOCIALES

Ajuste macroeconómico y políticas sociales en América Latina.
Análisis de la incidencia distributiva del gasto público.
Crecimiento, distribución de ingresos y pobreza.
Ética y políticas sociales.
Descentralización y provisión de servicios sociales.
Diagnóstico y evaluación de la política social en distintos países latinoamericanos.
Diseño de estructuras de financiamiento de la política social.
Evaluación económica de programas nutricionales.
Marco económico para el sector salud.
Evaluación de campañas de prevención en salud.
Análisis costo efectividad de programas de atención primaria y estudio de esquemas de financiamiento.
Priorización de recursos en la atención de salud y canastas básicas.
Economía de la educación superior.
Asignación de recursos financieros para la educación.
Calidad de la educación pública versus privada.
Disposición a pagar por soluciones de vivienda progresiva.
Precio social de la mano de obra.

ORGANIZACION INDUSTRIAL Y ECONOMIA DE LA REGULACION

Regulación de monopolios naturales: Electricidad, telecomunicaciones y servicios sanitarios.
Políticas antimonopólicas.
Promoción de competencia.
Regulación tarifaria.
Regulación financiera y acuerdos comerciales
Desarrollo eficiente de ciudades.
Derechos transables de desarrollo.
Financiamiento de bienes públicos locales.

ECONOMIA DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE

Instrumentos de regulación de la contaminación atmosférica.
Instrumentos económicos para la regulación de la contaminación minera.
Medición de los costos en salud de la contaminación atmosférica e hídrica.
Medio ambiente y acuerdos comerciales.
Esquemas de regulación alternativos en el sector forestal.

MACROECONOMIA

El rol de la política fiscal en el crecimiento de países latinoamericanos.
Modelos de predicción macroeconómica.

ANEXO III

Página 2 de 2

Movimiento internacional de capitales y apertura financiera en América Latina.

Precios de activos reales, tipo de cambio real y flujos de capitales.

Déficit cuasi-fiscal y autonomía del B. Central

Indización financiera.

Deuda pública.

Modelos empíricos de inflación y de tipo de cambio real.

Modelos no lineales de expectativas racionales.

Comportamiento dinámico del empleo.

MARCO LOGICO

Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Programa de Post-grado en Mención en Políticas Sociales ingreso de estudiantes provenientes preferentemente	Aumento de la participación en el programa de Post- grado de alumnos provenientes de países C y D .	Informes de la agencia ejecutora e informe independiente final.	Interés de profesionales de participar en el curso de post-g
cialistas en el campo de las que además poseen una sólida ía económica y una adecuada economía latinoamericana.	En dos años se forman 45 especialistas en el campo de las políticas sociales con una sólida formación en teoría económica y una adecuada percepción de la economía latinoamericana provenientes en su mayoría de países C y D.	Evaluación de la institución ejecutora y evaluación externa.	Selección de profesionales de participar del curso.
do en economía con mención es.	Culminación exitosa del curso.	Informe del Administrador del Programa y encuestas a los alumnos.	Los alumnos se esfuerzan exitosamente el programa. Las de alta calidad.
publicaciones.	Conclusión de los trabajos de investigación y publicaciones incluidos en la agenda.	Informes del Administrador del Programa.	Se eligen tópicos de relevancia vista social.
umnos a los que se les rativos. ión. dad en políticas sociales. s electivos. agenda de investigación. trabajos de investigación.	Presupuesto.	Ejecución del Presupuesto.	Colaboración de los oficiales representación y de ILADI administrativa del proyecto.

PROYECTO DE RESOLUCION

REGIONAL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE DE BECAS PARA EL
PROGRAMA DE POST-GRADO EN ECONOMIA CON MENCIÓN EN POLITICAS
SOCIALES, ILADES ETAPA II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar los acuerdos necesarios y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT- sobre cooperación técnica no reembolsable con el Instituto Latinoamericano de Doctrinas y Estudios Sociales (ILADES), para Becas para el Programa de Post-Grado en Economía con mención en Políticas Sociales, ILADES Etapa II.

2. Destinar para los fines de esta resolución hasta el equivalente de US\$1.460.000 en pesos chilenos, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.