

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO

REGIONAL

ACTUALIZACIÓN DE INFORMACIÓN Y DE PROCEDIMIENTOS BÁSICOS PARA LA CONVERGENCIA COMERCIAL

(RG-T1547)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Rafael Cornejo (INT/INT), Jefe de Equipo; Leslie Cassar (INT/INT); Kai Hertz (VPC/GCM); Gerónimo Frigerio (LEG/SGO); Cecilia Seminario (INT/INT); y Claudia Dieguez (INT/INT) quien asistió en la producción del documento.

ÍNDICE

I.	RESUMEN EJECUTIVO	1
II.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.....	2
	A. Desactualización Informativa	2
	B. Nuevos desafíos en las negociaciones comerciales y su vinculación con la necesidad de contar con información actualizada	2
	C. Estrategia del Banco en la región y el sector	4
III.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	5
	A. Meta y propósito del programa.....	5
	B. Componentes	5
IV.	PRESUPUESTO	7
	A. Cuadro de costos resumido.....	7
	B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento	7
	C. Sostenibilidad	7
V.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN	8
	A. Organismo Ejecutor	8
	B. Mecanismo de ejecución	8
	C. Estado de preparación del programa para su ejecución.....	8
	D. Período de ejecución y calendario de desembolsos	8
	E. Adquisiciones y contrataciones	8
VI.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	8
	A. Seguimiento	8
	B. Responsabilidad técnica y básica	9
	C. Informe de avance e informe final.....	9
	D. Describir las evaluaciones propuestas	9
VII.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	9
	A. Beneficios del programa e impacto en el desarrollo.....	9
	B. Beneficiarios	10
	C. Riesgos.....	10
VIII.	ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES	10
IX.	CERTIFICACIÓN.....	11
X.	APROBACIÓN	11

ANEXOS

ANEXO I	Plan de Adquisiciones/Contrataciones
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Marco Lógico

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE INT/INT

PREPARACIÓN:

Declaración Final del grupo de expertos de Reglas de Origen del Grupo de Trabajo sobre convergencia Comercial e Integración del Foro de la Cuenca del Pacífico.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

INT/INT	Sector de Integración y Comercio
ESR	Environmental And Social Review
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración

**ACTUALIZACIÓN DE INFORMACIÓN Y DE PROCEDIMIENTOS BÁSICOS PARA LA
CONVERGENCIA COMERCIAL
(RG-T1547)**

I. RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	Países del MERCOSUR y restantes de la región.		
Jefe de Equipo / Miembros del equipo:	Rafael Cornejo (INT/INT) / Leslie Cassar (INT/INT); Kai Hertz (VPC/GCM); Gerónimo Frigerio (LEG/SGO); Cecilia Seminario (INT/INT); y Claudia Dieguez (INT/INT).		
Agente de Contrataciones:	El Banco por intermedio del Sector de Integración y Comercio.		
Beneficiarios:	Exportadores e Importadores aduanas y Ministerios de Comercio de los países involucrados.		
Fuentes de financiamiento:	IDB: ingresos netos del FOE	US\$	150.000
	Total:	US\$	150.000
Objetivos:	El objetivo general de esta cooperación consiste en apoyar los aspectos más generales de procesos de convergencia regional de los acuerdos y tratados de libre comercio que están realizando los países latinoamericanos.		
Cronograma de ejecución:	Período de Ejecución:	18	meses
	Período de Desembolso:	24	meses
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna.		
Excepciones a las políticas y los procedimientos del Banco:	Ninguna.		
Revisión medioambiental y social:	Esta operación fue clasificada por el panel de ESR como categoría "C" y no se requirió acción futura.		
Coordinación con otras instituciones oficiales de financiamiento para el desarrollo:	N/A.		

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. Desactualización Informativa

- 2.1 A partir de la década de los noventa, los países latinoamericanos profundizaron su apertura comercial ya sea con la firma de numerosos Tratados de libre Comercio o profundizando sus negociaciones comerciales en el marco de los esquemas de integración regional o inclusive ampliado previos acuerdos que originalmente abarcaban un conjunto acotado de productos negociados. Todas estas negociaciones continúan a ritmo muy intenso hasta la fecha.
- 2.2 Una característica de estos acuerdos es que cada uno de ellos requiere de la negociación de un régimen de origen. Este régimen se caracteriza por contener un anexo especial que incluye un extenso listado de reglas ordenado por la posición arancelaria de los productos a los que se les concede trato preferencial. Por consiguiente el criterio de ordenamiento, clasificación y acceso a las exigencias de la regla de origen de cada producto lo constituye la nomenclatura arancelaria.
- 2.3 A lo largo del lapso ya mencionado han estado vigentes distintas versiones del Sistema Armonizado que actualizan las subpartidas arancelarias existentes, abriendo nuevas o cerrando o cambiando la descripción de las existentes. Hasta la fecha ha habido cuatro actualizaciones del SA, cada una de ellas con distinto número de aperturas tal como lo detalla la siguiente tabla:

Versión del SA	Cantidad de subpartidas
SA 1992	5020
SA 1996	5113
SA 2002	5224
SA 2007	5052

- 2.4 Estas aperturas a seis dígitos constituyen el tronco común a partir del cual cada país desarrolla su propia nomenclatura nacional la cual contiene según los casos entre 8 a 12 dígitos. La cantidad de aperturas a 8 a 12 dígitos varía también entre los países, fluctuando en un rango entre 6500 a 12.000 posiciones. A su vez estas aperturas nacionales superiores 6 dígitos también son modificadas por los países por diversas causas entre ellas, razones de carácter económico, tributario o de desarrollo productivo.

B. Nuevos desafíos en las negociaciones comerciales y su vinculación con la necesidad de contar con información actualizada

- 2.5 Cada país forma parte de una serie de acuerdos comerciales cada uno de los cuales dispone de su propio régimen de origen que establece diferentes posibilidades de uso de los insumos. Esto implica que un insumo importado como originario en el marco de un acuerdo por un productor de un país no puede considerar a este insumo como originario cuando él lo incorpora en otro producto que será

exportado bajo el amparo de otro acuerdo comercial. Esto implica que el comercio preferencial se divide en compartimentos estancos definidos por cada uno de los acuerdos, lo cual impide entre otras cosas, la posibilidad de la utilización integral de los insumos regionales y encarece y dificulta por la superposición normativa, el funcionamiento adecuado de los mismos acuerdos. Es por esta razón que uno de los temas que actualmente se considera más importante en la agenda comercial que tienen los países latinoamericanos consiste en diagramar y avanzar en procesos de convergencia de sus diferentes acuerdos comerciales.

- 2.6 El Banco a través de su Sector de integración y Comercio, está ayudando a los recientes procesos de convergencia que los países latinoamericanos están iniciando en distintos ámbitos. Dentro de estos procesos de convergencia cabe destacar, el de la ALADI cuyo objetivo actual más importante es la creación del Espacio de Libre Comercio ⁽¹⁾ y más recientemente el de la Cuenca del Pacifico. ⁽²⁾. Estos procesos no son competitivos entre si sino que por el contrario, podrían y deberían tener el carácter de complementarios. En ambos procesos los países miembros del banco involucrados en ellos han reconocido la experiencia y capacidad que en materia de origen tiene el Sector de Integración y Comercio y han enviado solicitudes de apoyo técnico para ayudarlos en el logro de estos objetivos. En el caso de los países miembros de la Cuenca del Pacifico han solicitado diversos informes que permitan comparar las exigencias de sus reglas de origen vigentes en los acuerdos comerciales. Estos análisis constituyen una herramienta fundamental para avanzar en los procesos de convergencia ya que identifican las similitudes y diferencias en las exigencias de origen. Asimismo permite identificar, analizar y diagramar acciones orientadas a superarlas. Lograr esta concordancia en las reglas de origen constituye uno de los pasos más importantes e imprescindibles para avanzar en la convergencia de acuerdos regionales. Para realizar correctamente estos estudios es imprescindible contar con las exigencias de origen en una misma nomenclatura³.
- 2.7 Por expuesto precedentemente se considera que, dada la necesidad de contar con información actualizada para apoyar la agenda comercial en curso de los países de la región y las solicitudes que los países realizaran, es conveniente que Banco utilice su experiencia y conocimiento en ayudar a procesar y actualizar los regímenes de origen mencionados a una nomenclatura arancelaria vigente o lo más próxima posible. Este trabajo forma parte de las solicitudes que se realizaron al BID en la II Reunión de Expertos de Reglas de Origen de los países miembros de la Cuenca del Pacifico realizadas el 12 de marzo del corriente año en Santiago de Chile.
- 2.8 Adicionalmente existen de los países latinoamericanos solicitudes de estudios de carácter regional o subregional orientados a facilitar los procesos de facilitación y unificación de las exigencias de origen y otras disciplinas comerciales con el

¹ ATN/SF-9749-RG Desafíos en la implementación de un Area de Libre Comercio y ATN/SF-9282-RG Certificación y Sistemas de Información Regional en los países de la ALADI

² Este procesos esta integrado por un conjunto de países que ya han firmado numerosos acuerdos de Libre Comercio a saber :México, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Colombia, Ecuador, Perú y Chile

³ Ver anexo con informe final de la reunión de expertos de origen de países de la Cuenca del Pacífico

objetivo de avanzar en sus procesos de convergencia que demandan la asignación de recursos para su ejecución. La identificación de acciones y procedimientos que contribuyan a facilitar los procesos de convergencia constituye un insumo importante que los países están necesitando para avanzar en el logro de sus objetivos.

- 2.9 Al respecto cabe señalar que hasta donde se tiene conocimiento es el Banco el único organismo regional que a través de diversas publicaciones realizadas por los funcionarios del Sector de Integración y Comercio ha realizado aportes de carácter metodológico, descriptivo y operativo en materia de procesos de convergencias⁴).
- 2.10 Por otra parte en lo referente a procesamiento de información comercial uno de los campos en los cuales puede avanzarse con mayor efectividad es el de la certificación electrónica de origen. En efecto contribuir a la puesta en marcha y funcionamiento de un sistema de certificación de origen electrónico y con firma digital, contribuirá a facilitar el comercio entre las empresa de la región, disminuyendo los costos de la gestión administrativa de una exportación y simultáneamente permitirá un mejor almacenamiento de información clave para la verificación de origen por parte de los organismos de control de origen da la subregión.
- 2.11 Montar un sistema de certificación electrónico digital, dado que abarca a varios países es más conveniente desarrollarlo a nivel regional que de manera individual país por país. En tal sentido Ministerio de Economía de Argentina y el Ministerio de Desenvolvimiento, Comercio e Industria de Brasil han solicitado al Sector de Integración y Comercio su apoyo para implementar este sistema en el ámbito del MERCOSUR y de los acuerdos de estos países con Chile y Bolivia.

C. Estrategia del Banco en la región y el sector

- 2.12 De acuerdo con la estrategia Regional para los Países Andinos (GN-1877) y de MERCOSUR, una de las actividades prioritarias del Banco es el “apoyo a las negociaciones internacionales e implementación de acuerdos”. Las actividades propuestas son importantes para la profundización de las negociaciones existentes, para facilitar la administración de los acuerdos y contribuir a un mayor aprovechamiento de las oportunidades comerciales. De otro lado, de acuerdo con la estrategia institucional del Banco para la Integración Regional (GN-2245-1), una de las áreas de acción prioritarias es el fortalecimiento de instituciones para la integración. Esta estrategia indica explícitamente que “se ofrecerá apoyo a los países que deseen adoptar acciones destinadas a promover la liberalización”.

⁴ “Converrgence in the Americas. Lessons from the DR-CAFTA” Jaime granados y Rafael Cornejo “The World Economy” blackwell, Oxford, Inglaterra Agosto de 2006.. “Convergente in the rules Of origin Sapghetti Bowl: A Methodological proposal” Rafael Cornejo y Jeremy Harris INTAL Working paper N° 34 Octubre del 2007. y ”Bridging RTAs in the Americas” Sector de Integración y Comercio (de próxima publucación)

III. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Meta y propósito del programa

- 3.1 El objetivo general del Programa consiste en apoyar los aspectos más generales de procesos de convergencia regional de los acuerdos y tratados de libre comercio que están realizando los países latinoamericanos. Los objetivos específicos son: (a) realizar las conversiones de los regímenes de origen de los principales acuerdos vigentes en la región y que no están actualizados en su nomenclatura arancelaria, (b) estudios que analicen distintos ámbitos posibles de convergencia, o que identifiquen los caminos alternativos para su alcance y los que contribuyan a definir diferentes procedimientos para la negociación de la convergencia de acuerdos c) Modernizar los sistemas de certificación de origen en las relaciones comerciales entre los países del MERCOSUR y la de ellos con Bolivia y Chile y d) realización de un taller para analizar y discutir con negociadores de algunos países de MERCOSUR y otras regiones aspectos operativos de la convergencia.

B. Componentes

1. Componente 1. Actividades relacionadas con las Nomenclatura Arancelarias

- 3.2 Cada negociación de origen toma como base para su negociación una versión del SA y sobre ella ordena o expresa las reglas de origen de cada producto y las preferencias arancelarias concedidas y recibidas. Esto implica que en las negociaciones comerciales, tanto la espina común que es el SA y sus derivadas nomenclaturas arancelarias nacionales, constituyen un elemento cambiante a lo largo de los años y entre los países. En lo referente a origen, cuando se introduce una nueva versión del SA en algunos casos los países miembros de un acuerdo adecuan a esta versión las reglas las reglas de origen de sus acuerdos vigentes, pero en muchos casos estas actualizaciones no se producen. La consecuencia de esto es que varios acuerdos vigentes tienen sus reglas de origen en versiones de SA desactualizadas y fuera de uso.
- 3.3 Las razones por las cuales los países no actualizan esta información muchas veces se debe a la falta de recursos humanos lo suficientemente calificado o la carencia de recursos financieros para esta actividad. Es común en numerosos países latinoamericanos que la vorágine negociadora en que actualmente están envueltos les absorba la totalidad del personal calificado, generando como consecuencia no deseada, la desactualización de los listados de reglas de origen. Esta desactualización impacta en el trabajo y la eficiencia tanto en las autoridades de aplicación de los acuerdos (Ministerios de Comercio, aduanas y otros organismo de control y aplicación involucrados) y en sus similares de los países socios.
- 3.4 Para realizar esta actualización se requiere de la contratación de consultores que, a partir de los acuerdos negociados por los países y la nomenclatura en la cual están actualmente disponible, procedan a realizar las equivalencias y conversiones necesarias para actualizar a la versión de SA actualmente en uso las exigencias de origen basadas en salto arancelario. Estos consultores deberán ser expertos en

nomenclatura y clasificación arancelaria y deberán tener también conocimiento de las implicancias de las reglas de origen.

- 3.5 Su trabajo consistirá en generar en archivos tipo Excel o Access las reglas de origen negociados en los acuerdos que a continuación se detallan en SA versión 2007 o la más próxima posible. Para tal fin procederán a identificar las aperturas arancelarias y reglas de origen que se ven afectadas por el cambio de versión del SA y presentarán propuestas de ajustes y de redacción para ajustarlos a las versiones del SA mas actualizado posible.

2. Componente 2. Estudios de impacto de los procesos de convergencia en los ámbitos políticos, económicos y procedimentales

- 3.6 Un segundo grupo de consultores deberán ser expertos de nivel internacional con experiencia en negociaciones comerciales internacionales que tendrán por objetivo la realización de una serie de estudios que consideraran el impacto económico y político de los procesos de convergencia en la región así como también las acciones y procedimientos que contribuyen a su logro. . Entre otros aspectos estos estudios abordarán los mecanismos necesarios para identificar los sectores en los cuales seria más factible comenzar a implementar los procesos de convergencia, Asimismo considerarán y propondrán alternativas para implementar la acumulación ampliada, formas de medición de su impacto y de los beneficios o repercusiones que la convergencia podría tener en el comercio intra-latinoamericano o hemisférico tanto desde la óptica regional como de algunos países en particular.

Su trabajo producirá una serie de informes y reportes que constituirán para los países documentos de base o referenciales su avance y accionar en sus procesos de convergencia

3. Componente 3. Contribuir al mejoramiento del sistema de certificación de origen de los países del MERCOSUR

- 3.7 Contratación de un consultor para que desarrolle el plan de acción necesario para la implementación de un sistema de certificación electrónica digital. A partir de las experiencias ya realizadas en la región realizar un desarrollo informático que permita la emisión de certificados de origen de manera homogénea entre los países involucrados. Estos desarrollos incluirán la posibilidad de emitir y certificar firmas digitales. También se desarrollará una base de datos para los organismos de control de origen la cual permitirá su almacenamiento de manera electrónica y se desarrollaran los programas necesarios para el análisis por empresa, productos origen, etc.

4. Taller sobre instrumentos y procedimientos para facilitar la convergencia de acuerdos regionales

- 3.8 El objetivo de los talleres técnicos consistirá en analizar y discutir sobre posibles acciones y procedimientos que faciliten los procesos de convergencia y de procedimientos comerciales. Entre otros temas este taller abarcará en su agenda la

libre circulación de mercancías, tratamiento a productos de zonas francas, certificación electrónica y presentación de trabajos del BID en lo referente a la adecuación normativa de origen

IV. PRESUPUESTO

A. Cuadro de costos resumido

- 4.1 El costo total del proyecto se estima en US\$ 150.000 de acuerdo al siguiente detalle:

Cuadro de Costo en US\$ Dólares

Componente / Actividad	BID	Total
Componente 1: Nomenclatura Arancelaria Estudio sobre nomenclatura	38.500	38.500
Componente 2: Estudios de Convergencia Estudios sobre impacto de procesos de convergencias y sobre alternativas y procedimientos para alcanzarla	35.000	35.000
Componente 3: Sistema de certificación electrónica Desarrollo de un sistema de certificación electrónica digital en los países de MERCOSUR, Chile y Bolivia.	32.000	32.000
Componente 4: Talleres sobre convergencia Talleres sobre acciones y procedimientos orientados a la convergencia de acuerdos comerciales	40.000	40.000
Imprevistos	4.500	4.500
Total	150.000	150.000

B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento

- 4.2 Esta cooperación técnica se financiará con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) del Banco.

C. Sostenibilidad

- 4.3 Los resultados de este proyecto constituyen por sí mismo instrumentos, procedimientos e información orientados a la facilitación de comercio y serán mantenidos por los países. Con respecto a los trabajos sobre nomenclaturas arancelarias se considera que, en un futuro en la medida que los procesos de convergencia de acuerdos comerciales avancen, deberían disminuir considerablemente. No obstante lo mencionado, los países en lo sucesivo podrán actualizar lo que se mantenga vigente y se considere necesario.

V. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Organismo Ejecutor

- 5.1 El organismo ejecutor para esta cooperación técnica será el Banco a través del Sector de Integración y Comercio (INT/INT).

B. Mecanismo de ejecución

- 5.2 En este contexto, INT/INT tendrá las siguientes funciones y responsabilidades: (i) seleccionar y contratar los servicios de consultoría por país según los procedimientos, normas y políticas del Banco; (ii) supervisar y coordinar las actividades de las consultorías; (iii) realizar los pagos y demás aspectos vinculados con la contratación de los servicios de consultoría (UDR).

C. Estado de preparación del programa para su ejecución

- 5.3 El programa se encuentra listo para su ejecución una vez que hayan sido aprobados los fondos.

D. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 5.4 El período de ejecución será de 18 meses contados a partir de la fecha de aprobación y el de desembolsos será de 24 meses, contados a partir de la misma fecha.

E. Adquisiciones y contrataciones

- 5.5 Todos los bienes y servicios, incluyendo las consultorías (individuales y firmas), deberán ser adquiridas y/o contratadas según las normas, políticas y procedimientos vigentes del Banco (ver documentos GN-2349-7 y GN-2350-7)⁵.

VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Seguimiento

- 6.1 El Banco mantendrá una coordinación estrecha con los consultores para supervisar el desarrollo del trabajo y monitorear los resultados del proyecto. A fin de realizar un seguimiento pormenorizado de las actividades del Proyecto se establecerá un mecanismo de seguimiento a través de informes que incluirán, entre otros, los siguientes aspectos: logro de los objetivos, grado de ejecución de las actividades programadas, nuevos conocimientos que haya generado el proyecto y su impacto, limitantes para el desarrollo del proyecto y sugerencias y/o recomendaciones para

⁵ Ver también: <http://condc05.iadb.org/idbppi/aspx/ppProcurement.aspx?pLanguage=ENGLISH>.

manejarlas, y grado de continuidad esperado a las actividades durante la ejecución del proyecto.

B. Responsabilidad técnica y básica

- 6.2 Tanto la responsabilidad técnica como la básica, estarán a cargo del Sector de Integración y Comercio (INT/INT).

C. Informe de avance e informe final

- 6.3 Los consultores entregarán a la finalización de sus contratos informes con las recomendaciones pertinentes y con los resultados de sus investigaciones. Asimismo, el consultor informático entregará junto con el “software” de emisión de certificados electrónicos el manual del usuario.

D. Describir las evaluaciones propuestas

- 6.4 El Sector de Integración y Comercio evaluará y aprobará los informes y resultados previstos en la cooperación técnica buscando lograr los siguientes resultados primordialmente de carácter operativo. En primer lugar estarán disponibles para los organismos negociadores de los países de la región y eventualmente para sus operadores económicos de archivos con las exigencias de origen de cada producto negociado en los principales acuerdos de libre comercio expresados en nomenclaturas arancelarias más actualizadas que las actualmente disponibles. En segundo término se dispondrá de una serie de recomendaciones elaborados por los consultores sobre posibles acciones y procedimientos para avanzar en el proceso de convergencia regional de acuerdos comerciales. En tercer término se contará con sistemas de certificación de origen más seguros y de más rápido procesamiento que disminuirán los costos de las empresas y mejorarán las posibilidades de análisis de riesgo de los organismos de control.

VII. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios del programa e impacto en el desarrollo

- 7.1 Los beneficios del Proyecto estarán dados por facilitar un mayor aprovechamiento de los acuerdos de libre mercado existentes en América latina y profundizar en algunos casos los procesos integracionistas. También contribuirán a: i) facilitar el comercio por medio de actualizar información imprescindible y de uso diario en las operaciones comerciales actualmente hoy no disponible en varios países de la región (ii) dará mas transparencia y hará más cierto y predecible el accionar de los operadores económicos privados que comercializan al amparo de los acuerdos comerciales vigentes en America Latina; (iii) contribuirá a un mejor y transparente proceso de control y verificación de las exigencias de origen por parte de los organismos públicos intervinientes (iv) contribuirá al avance de unos de los temas prioritarios de la agenda comercial de numerosos países latinoamericanos como son los procesos de convergencia regional

- 7.2 Toda operación comercial que se hace al amparo de un acuerdo debe cumplir con las reglas de origen para poder acceder a los beneficios arancelarios negociados. En consecuencia son miles de operaciones por mes en que cada país debe aplicar las reglas de origen. Estos millares de operaciones comerciales realizadas bajo acuerdos con reglas de origen actualizadas y/o contando con modernos sistemas de certificación generan diversos beneficios entre los que cabe mencionar:
- a. Mejoras y modernización de engorrosos procesos, muchas veces manuales, que deben repetirse en cada operación
 - b. Disminución de los errores de aplicación en el proceso de equivalencia entre la nomenclatura en que están expresadas las reglas y el arancel vigente en el país
 - c. Facilitar la transparencia en los procesos de correlación o equivalencia y mayor consistencia en los resultados evitando tratos discriminatorios o sesgados.
- 7.3 Mayor seguridad para los operadores económicos privados ya que tendrán certeza sobre los procedimientos de origen que se aplican a su producto en el mercado de destino.

B. Beneficiarios

- 7.4 Los países del MERCOSUR y otros países de la región como son México, Chile, Colombia, Perú y los países Centroamericanos.

C. Riesgos

- 7.5 Dos son los riesgos que pueden identificar. El primero se basa en la posibilidad que los países latinoamericanos una vez recibidos los archivos actualizados de sus reglas de origen no los pongan en vigencia por razones que superan o escapan a los objetivos del proyecto. Sin embargo, cabe señalar que la sola existencia de adecuadas actualizaciones de las exigencias de origen, a pesar de que tengan un carácter extraoficial, constituirá un avance y disminuirá el efecto del mencionado riesgo. El segundo de carácter político, es que a pesar de los esfuerzos y conversaciones iniciadas para avanzar en un proceso de convergencia de sus acuerdos, decidan posteriormente modificar sus actuales prioridades en materia de política comercial.

VIII. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES

- 8.1 La presente operación no tendrá ningún efecto sobre las condiciones del medio ambiente de la Región. Fue clasificada por el panel de ESR como categoría “C”.

IX. CERTIFICACIÓN

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$150.000 proveniente de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento de las actividades propuestas en el presente Plan de Operaciones.

(original firmado)

Marzo 28, 2008

Marguerite S. Berger, Jefe
VPC/GCM

Fecha

X. APROBACIÓN

(original firmado)

Marzo 30, 2008

Antoni Estevadeordal
Gerente, INT/INT

I. Fecha

Vo. Bo.:

(original firmado)

Marzo 28, 2008

Bernardo Guillamón
Jefe de Operaciones, INT/INT

II. Fecha

REGIONAL
ACTUALIZACIÓN DE INFORMACIÓN Y DE PROCEDIMIENTOS BÁSICOS
PARA LA CONVERGENCIA COMERCIAL

PLAN DE ADQUISICIONES

Adquisiciones principales del proyecto	Monto en US\$	Fuente de financiamiento		Método de adquisición	Precalificación	Aviso específico de adquisición		Estatus
		BID%	Local/otro			Si / No	Fecha tentativa de publicación	
		Contratación servicios de consultoría (individuales y compañías) – GN-2350-7						
Componente I: Nomenclatura Arancelaria: (4 expertos @ US\$ 9.625 promedio)	38.500	100%		Lista Corta	N/A		N/A	Pendiente
Componente II: 3 estudios sobre convergencia comercial: 4 consultores @ US\$ 8.750 promedio	35.000	100%		Lista Corta	N/A		N/A	Pendiente
Componente III: Certificación electrónica MERCOSUR: 2 estudios @ US\$ 15.000 y 18.000 respectivamente.	33.000			Lista Corta	N/A		N/A	Pendiente
Contratación obras y bienes (y otros servicios) – GN-2349-7								
Componente IV: Gastos de viajes / viáticos para dos talleres: 23 participantes (total) @ US\$ 1.500 (promedio)	34.500	100%		“shopping”	N/A		N/A	Pendiente
Servicios de apoyo logístico	5.500	100%		“shopping”	N/A		N/A	Pendiente

REGIONAL
ACTUALIZACIÓN DE INFORMACIÓN Y DE PROCEDIMIENTOS BÁSICOS
PARA LA CONVERGENCIA COMERCIAL

PRESUPUESTO DETALLADO

Componentes/Actividad	BID		Total
Componente 1. Correlación de nomenclaturas de reglas de origen			
1. Honorarios de consultores			
Expertos en nomenclaturas (11 meses x US\$3.500)	38.500		38.500
Componente 2. Estudios de Convergencia			
1 Honorarios de consultores			
Estudios sobre acciones y procedimientos en apoyo de la convergencia comercial (7 meses x US\$5.000)	35.000		35.000
Componente 3. Aplicación de la certificación electrónica en MERCOSUR			
Honorarios de consultores	18.000		
Consultor comercial (3 meses x US\$6.000)			
Consultor Informático (3 meses x US\$5.000)	15.000		32.000
Componente 4. Talleres sobre convergencia			
Talleres sobre acciones y procedimientos orientados a la convergencia de acuerdos comerciales			
Viajes de funcionarios de la región	40.000		40.000
Imprevistos	4.500		4.500
TOTAL	150.000		150.000

REGIONAL
ACTUALIZACIÓN DE INFORMACIÓN Y DE PROCEDIMIENTOS BÁSICOS PARA LA CONVERGENCIA COMERCIAL

MARCO LÓGICO

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN			
Facilitar el comercio de manera más transparente y de acuerdo con lo pactado en sus negociaciones comerciales	Mayor agilidad en la operatoria de las operaciones. Mayor conocimiento sobre procesos de convergencia	Mediciones sobre la eficiencia de la tramitación de las operaciones comerciales preferenciales. Avances en los procesos de convergencia regional o subregional.	Decisión de los países de poner en vigencia los resultados/recomendaciones de la cooperación
PROPÓSITO			
Mejorar la información disponible sobre las negociaciones comerciales que utilizan los organismos públicos de control y las empresas.	Disponibilidad de información actualizada y profundizar la capacidad de control de las operaciones comerciales	INTERNET	Los gobiernos aprueban y ponen en vigencia los productos resultantes de la cooperación
Incrementar el conocimiento sobre los procesos de convergencia	Contribuir a las discusiones de los países sobre alternativas u opciones viables para avanzar en los procesos de convergencia de sus TLC	Informes	Los países mantienen la decisión política ya adoptada de avanzar en su proyecto de convergencia

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
COMPONENTES			
Nomenclaturas arancelarias	Disponibilidad de versiones actualizadas de las reglas de origen de los TLC	INTERNET	Los gobiernos aprueban y ponen en vigencia las equivalencias realizadas en la cooperación
Estudios sobre convergencia	Identificación de indicadores o propuestas para avanzar en el proceso de convergencia	Informes de los consultores	
Certificación electrónica	Posibilidad de intercambiar certificados de origen de manera electrónica vía e-mail	Internet	Los gobiernos actualizan sus acuerdos comerciales para admitir esta forma de certificación
Talleres	Documentos y conclusiones de la reunión	Pagos de pasajes, perdiem y documentos resultantes	Las tareas de los estudios de convergencia y de certificación se terminaron exitosamente