

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**ECUADOR**

**PROGRAMA DE APOYO A LA PROTECCIÓN DEL GASTO SOCIAL**

**(EC-L1273)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Pablo Ibarrarán (Jefe de Equipo), Julia Johannsen (Jefa de Equipo Alterna), Marta Rubio, Alexandre Bagolle, Cristina San Roman, y Sheyla Silveira (SCL/SPH); Andrea Saldarriaga (SCL/GDI); Javier Beverinotti, y Juan Carlos Brito (CAN/CEC); Javier Jimenez Mosquera (LEG/SGO); Steven Collins (VPS/ESG); Carolina Escudero, y Juan Carlos Dugand (FMP/CEC).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### ECUADOR

#### I. DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Apoyo a la protección del gasto social		
<b>Número de Proyecto:</b>	EC-L1273		
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Pablo Ibararán (Jefe de Equipo), Julia Johannsen (Jefa de Equipo Alterna), Marta Rubio; Alexandre Bagolle, Cristina San Roman y Sheyla Silveira (SCL/SPH); Andrea Saldarriaga (SCL/GDI); Javier Beverinotti y Juan Carlos Brito (CAN/CEC); Javier Jimenez Mosquera (LEG/SGO); Steven Collins (VPS/ESG), Carolina Escudero y Juan Carlos Dugand (FMP/CEC).		
<b>Prestatario:</b>	República de Ecuador		
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Ministerio de Economía y Finanzas		
<b>Plan Financiero:</b>	<b>BID:</b>	US\$	200 millones
	<b>Total:</b>	US\$	200 millones
<b>Salvaguardias:</b>	<b>Políticas Identificadas:</b>	B.13	
	<b>Clasificación:</b>	No requiere	

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

##### A. Justificación

- 2.1 **Contexto macroeconómico**<sup>1</sup>. Luego de 15 años de tasas anuales de crecimiento económico cercanas al 4% entre 2001 y 2015, la economía ecuatoriana creció, en promedio, al 0,5% anual entre 2015 y 2019. Esto se debió, en gran parte, a la baja en el precio internacional y caída en las exportaciones del petróleo y otros productos primarios. La deuda pública bajó de 76,7% del Producto Interno Bruto (PIB) en el año 2000 hasta 16,3% del PIB en 2009, para subir hasta 51,8% en 2019. Al no lograr reducir el déficit fiscal y la deuda como se tenía previsto con las reformas tributarias e institucionales implementadas en 2018, en 2019 se solicitó el apoyo del Fondo Monetario Internacional (FMI) para alcanzar la sostenibilidad de las finanzas públicas con una consolidación fiscal de 5% del PIB en tres años (2019-2021) y una reducción de la deuda pública por debajo del 40% del PIB hacia 2023. Con el inicio de la pandemia, el país aumentó el gasto público en 0,45% del PIB para el sector de salud, teniendo que abandonar el ejercicio de consolidación fiscal acordado con el FMI en 2019, y destinó recursos para apoyar a las poblaciones más vulnerables. En agosto de 2020, el FMI y el Gobierno llegaron a un nuevo acuerdo para la aprobación de un crédito por US\$6.500 millones, con el doble objetivo de: (i) proteger vidas, la calidad de vida y reestablecer la estabilidad macroeconómica; y (ii) asegurar la sostenibilidad de las finanzas públicas y fortalecer las instituciones nacionales -conforme se recupere la economía- para

---

<sup>1</sup> Los datos sobre el desempeño macroeconómico de los párrafos 2.1-2.3 se basan en el análisis presentado en el documento de retos de país elaborado por Banco, a partir de datos del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Central.

sentar las bases para un crecimiento fuerte, generador de empleos y sostenible que beneficie a todos los ecuatorianos.

- 2.2 La crisis económica causada por el COVID-19 ha tenido impactos substanciales en Ecuador. La caída en el precio del petróleo (proyectada en 40% para el 2020), la desaceleración de los principales socios comerciales por el carácter global de la crisis y la contracción en la actividad económica local implican, según las proyecciones más recientes del FMI, una caída en el PIB de 11,0% en 2020<sup>2</sup>, que está asociada con una caída de los ingresos de alrededor de 27%<sup>3</sup>. Al inicio de la crisis se proyectaba una caída de entre 4,3% y 14,4% en el empleo formal<sup>4</sup>, y el FMI ha señalado que, a diferencia de crisis anteriores, la caída en el empleo ha sido más alta que la caída en el PIB y los impactos han sido especialmente pronunciados en el sector informal<sup>5</sup> y en las mujeres. Por ejemplo, entre septiembre de 2019 y 2020 el desempleo aumentó 33,3% para los hombres y 42,5% para las mujeres<sup>6</sup>.
- 2.3 **Contexto social.** Durante el periodo de altas tasas de crecimiento económico, entre 2001 y 2015, y bajo un contexto macroeconómico externo favorable y con altos precios del petróleo, se produjo una importante reducción de la desigualdad y pobreza. Entre 2001 y 2015 la tasa de pobreza se redujo de 55,2% a 23,3%, la pobreza extrema pasó de 30,9% a 8,5% y la desigualdad, medida por el coeficiente de Gini, pasó de 0,594 a 0,477. A partir de 2015, el contexto externo se deterioró con la caída del precio del petróleo y esto afectó el crecimiento económico y a los indicadores sociales. Así, para 2019 el coeficiente de Gini se mantuvo prácticamente constante en 0,473, mientras que la pobreza y la pobreza extrema aumentaron ligeramente, a 25%, y 8,9%. Como resultado de la crisis causada por COVID-19, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, por sus siglas en inglés) proyecta que la pobreza extrema aumentará 80% y la pobreza 38%<sup>7</sup>, prácticamente eliminando lo avanzado desde 2007. Se documentan también efectos mayores en la incidencia de pobreza y pobreza extrema entre hogares con niños, niñas y adolescentes en comparación con el resto de los hogares (por ejemplo, en los primeros la pobreza extrema pasa de 12,8% a 23,4%, y en los segundos de 3,6% a 7,5%).
- 2.4 **Contexto de la reforma.** La pandemia del COVID-19 evidencia las limitaciones del sistema de protección social ecuatoriano. Dados los altos niveles de informalidad laboral y la ausencia de esquemas contributivos de protección frente a la pérdida de ingresos, el principal esquema de protección económica son las transferencias monetarias no contributivas (TMNC)<sup>8</sup>. El principal programa de TMNC es el Bono de Desarrollo Humano (BDH), que en 2019 tenía

<sup>2</sup> FMI (Octubre 2020). [Perspectivas Económicas: Las Américas. La persistencia de la pandemia nubla la recuperación.](#)

<sup>3</sup> Ver Acevedo et al. (2020), [Implicaciones sociales del COVID-19: Estimaciones y alternativas para América Latina y el Caribe.](#)

<sup>4</sup> Azuara et al. (2020). [Como impactará COVID-19 al empleo.](#)

<sup>5</sup> FMI (Octubre 2020), *op cit.*

<sup>6</sup> El Instituto Nacional de Estadística y Censos -INEC (Septiembre 2020). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU).

<sup>7</sup> La pobreza extrema pasará de 10,7% a 19,2% y la pobreza de 27,2% a 38,4%, lo que representa aumentos de 80% y 38%, respectivamente, UNICEF (octubre 2020), [El choque COVID-19 en la pobreza, desigualdad y clases sociales en el Ecuador.](#)

<sup>8</sup> Ver [enlace sobre el sistema de protección social.](#)

una cobertura de alrededor de 12% de los hogares<sup>9</sup>. A partir de 2018 se definieron criterios para la actualización del Registro Social (RS), la base de datos de hogares utilizada para focalizar el BDH, incluyendo el levantamiento de datos en zonas con baja cobertura, la actualización de los datos levantados en 2013-2014 y el desarrollo de una nueva métrica para la clasificación de los hogares. En 2019 se emitió el Decreto 712 que creó el Comité Interinstitucional del Registro Social (CIRS) como el encargado de la definición de lineamientos para la administración del RS, y la Unidad del Registro Social (URS), como ente autónomo encargado de la administración, mantenimiento, actualización y difusión de la información de la base de datos del RS.

- 2.5 La actualización del RS se desaceleró desde 2019 como consecuencia de la contracción económica y se suspendió en 2020 durante las restricciones a la movilidad debido a la pandemia, con lo cual la base de datos del RS aún excluye muchos hogares en pobreza o pobreza extrema que nunca fueron registrados; y los registros existentes están actualizados solo parcialmente. Una vez levantadas las restricciones, el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) presentó un informe técnico con recomendaciones para regular el pago de TMNC con los datos y la métrica del RS 2018 y ampliar la cobertura de dichos programas, en particular entre la población con mayores necesidades (primeros tres deciles de ingreso).
- 2.6 Asimismo, como respuesta a la pandemia, el Gobierno implementó, de manera temporal, el Bono de Protección Familiar por Emergencia, que en sus fases I y II apoyó con dos pagos de US\$60 cada uno a 950.000 familias inscritas en el RS pero que no recibían otras TMNC.
- 2.7 En el marco de las políticas de inclusión social, desde antes de la pandemia, el MIES -con el apoyo del Banco<sup>10</sup>- ha impulsado aumentos en la cobertura y mejoras en la focalización y calidad de sus principales servicios de desarrollo infantil: visitas domiciliarias bajo Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) y Centros de Desarrollo Infantil (CDI). En marzo de 2020, atendiendo a las medidas de higiene y distancia decretadas como respuesta a la pandemia, el MIES suspendió los servicios presenciales de desarrollo infantil, manteniendo atención mínima a sus familias usuarias de forma remota improvisada, atendiendo actualmente alrededor de 200.000 usuarios.
- 2.8 Por otro lado, las consecuencias sanitarias de la pandemia van más allá de la morbilidad y mortalidad directa causada por COVID-19, e incluyen afectaciones por la interrupción de servicios esenciales de salud debido al redireccionamiento de recursos para atender la emergencia, y por un menor uso de los servicios preventivos y curativos por parte de la población para evitar posibles contagios. Por ejemplo, la cobertura de los esquemas de vacunación para 2020 muestran, para agosto, una cobertura de 80% respecto a los valores para el mismo mes de

---

<sup>9</sup> Hasta 2013 la cobertura del BDH era mayor, pero el programa fue focalizado en hogares en mayor pobreza como parte de esfuerzos por mejorar la eficiencia del gasto social en un contexto de mayor restricción fiscal.

<sup>10</sup> Inversión en Calidad de los Servicios de Desarrollo Infantil (4607/OC-EC).

2019<sup>11</sup>. Asimismo, por el redireccionamiento de recursos financieros a la emergencia sanitaria se prevé una brecha en el financiamiento de la implementación anual de la Estrategia Nacional de Inmunizaciones (ENI) del país en los últimos meses de 2020 e inicios de 2021<sup>12</sup>.

- 2.9 Previo a la pandemia, la tasa de participación laboral era 54,8% para las mujeres y 80,6% para los hombres<sup>13</sup>. Además, las mujeres realizaban el 76,8 % del trabajo no remunerado en los hogares<sup>14</sup>. Para enfrentar la pandemia, se decretó el cierre de las escuelas, y de otros centros de cuidado, con lo cual los hogares, y en particular las mujeres, vieron un aumento de las horas dedicadas al trabajo no remunerado<sup>15</sup>. Así, las mujeres tuvieron menos tiempo disponible para el trabajo y además registraron una mayor tasa de desempleo<sup>16</sup>. Para mitigar este impacto diferenciado en la participación económica de las mujeres, el gobierno anunció “Economía Violeta”, una política pública que busca promover la activación económica y empoderamiento en derechos de las mujeres del país, con énfasis en quienes han visto reducidos sus ingresos debido a la pandemia<sup>17</sup>. Adicionalmente, en el marco de esta política, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), con el apoyo del Banco, lanzará la Iniciativa de Paridad de Género, una alianza público-privada para el cierre de las brechas económicas de género a nivel nacional.

## **B. Objetivos y componentes**

- 2.10 **Objetivo y resultados esperados.** El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de los programas prioritarios de protección social, desarrollo infantil y vacunación, y el cierre de brechas en el acceso a oportunidades económicas en igualdad de condiciones. Los objetivos específicos son: proteger poblaciones vulnerables por la crisis de la pandemia mediante la ampliación de la cobertura de las TMNC en los tres deciles de menores ingresos, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del MIES a través de servicios virtuales y semipresenciales, garantizar la operación del ENI y la definición de acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género.
- 2.11 **Componente 1. Marco Macroeconómico.** Su objetivo es mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
- 2.12 **Componente 2. Atención a poblaciones vulnerables frente a COVID-19 y su incorporación al sistema de protección social.** Se incluirán medidas para

<sup>11</sup> En términos de resultados, en 2020 el número de muertes maternas acumuladas a la semana epidemiológica 45 era de 148, que contrasta con 110, 119 y 120 en 2019, 2018 y 2017, respectivamente.

<sup>12</sup> Para mayores detalles sobre la ENI, ver [Enlace Electrónico](#).

<sup>13</sup> INEC (2017), [Panorama Laboral 2017](#).

<sup>14</sup> INEC (2020), [Cuenta Satélite de Trabajo no Remunerado del Hogar](#).

<sup>15</sup> Busso, Matías; Messina, Julián (2020) [La crisis de la desigualdad: América Latina y el Caribe en la encrucijada](#).

<sup>16</sup> INEC (Septiembre 2020). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU).

<sup>17</sup> Ver comunicado oficial. <https://www.comunicacion.gob.ec/el-presidente-moreno-apuesta-por-un-desarrollo-inclusivo-con-equidad-de-genero-a-traves-de-la-economia-violeta/>.

complementar el Bono de Protección Familiar con medidas de protección para grupos afectados por COVID-19, como son habitantes de las Islas Galápagos que han visto suspendidas sus fuentes de ingreso, familias con niños y niñas menores de tres años usuarias de los servicios de desarrollo infantil del MIES y familias vulnerables identificadas durante el levantamiento de datos del RS, mediante esquemas especiales de protección.

- 2.13 **Componente 3. Fortalecer el sistema de protección social.** Se apoyarán medidas para implementar la actualización de los datos y metodología del RS y aumentar la cobertura de las TMNC regulares, en particular entre los hogares de menores ingresos.
- 2.14 **Componente 4. Fortalecer el acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil con calidad.** Se apoyarán medidas para mantener la cobertura de servicios de desarrollo infantil con calidad en modalidades virtuales y semipresenciales, y para dar acceso con dichas modalidades a poblaciones elegibles que no recibían dichos servicios.
- 2.15 **Componente 5. Protección de la ENI.** Se apoyarán medidas del Ministerio de Salud Pública (MSP) y del MEF para mantener el acceso al Fondo Rotatorio con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y poder implementar la ENI.
- 2.16 **Componente 6. Impulsar el cierre de brechas económicas de género.** Se apoyarán medidas para crear una Iniciativa de Paridad de Género, una alianza pública-privada para: (i) incrementar la participación laboral femenina; (ii) reducir la brecha salarial; y (iii) promover el liderazgo femenino; y un plan de acción con líneas estratégicas para cerrar brechas económicas.
- 2.17 La Matriz de Políticas indicativa presenta las acciones de política que preliminarmente se han identificado con el Gobierno de Ecuador.

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 Esta operación es la primera de una serie programática en apoyo a reformas de política, compuesta de dos préstamos individuales, pero técnicamente relacionados, de acuerdo con las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-2). Esta modalidad es apropiada pues permite apoyar la estrategia de protección a la población más vulnerable en el contexto del plan económico para la enfrentar las consecuencias socioeconómicas y sanitarias del COVID-19 y el compromiso por apoyar a las poblaciones más vulnerables. Las reformas previstas tienen elementos técnicos y de coordinación que justifican la selección del instrumento programático para acompañar su implementación.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** El organismo ejecutor será el MEF quién coordinará con la URS, el MIES y el MSP la implementación de las reformas previstas, impulsará las acciones para el logro de los objetivos y entregará los informes y la evidencia del cumplimiento de las condiciones de política del programa.

- 3.3 **Riesgos.** El país tendrá elecciones presidenciales en el primer cuatrimestre de 2021, lo que puede representar un riesgo para la continuidad de las políticas. Sin embargo, al ser medidas de protección a las poblaciones más vulnerables en el contexto de la crisis económica y el acuerdo con el FMI para la recuperación y crecimiento, existe un contexto favorable para el cumplimiento al gozar de gran legitimidad. Asimismo, el riesgo de mayores complicaciones en el contexto externo (caída en el precio del petróleo y/o desaceleración económica global por complicaciones con la pandemia) podría comprometer la capacidad de implementar las medidas de política. En este sentido, se seleccionaron medidas que abonarán a la eficiencia del gasto social y contribuirán contar con servicios de protección económica, inclusión social y salud pública de probada costo-efectividad. Asimismo, el programa acordado con el FMI, al cual contribuye la presente operación, es robusto frente a diversos escenarios.
- 3.4 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de Inclusión Social e Igualdad, apoyando medidas de política para contribuir a mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables, y con el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad, al promover la equidad, empoderamiento y participación laboral de las mujeres. El proyecto está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es consistente con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos, con el Marco Sectorial de Desarrollo Infantil Temprano (GN-2966-2), que enfatiza la importancia de garantizar la calidad de la prestación de servicios de atención a la primera infancia en su implementación a escala con una perspectiva de género, con el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), al apoyar el fortalecimiento de la prestación de servicios esenciales para las poblaciones más vulnerables y con el Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7) en el acceso al trabajo y mejora de la productividad laboral para mujeres. También, se alinea con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) y con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al promover la inclusión social y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas.
- 3.5 Esta operación responde a las prioridades del Gobierno de Ecuador y del Banco. Está alineada al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 “Toda una Vida” en su prioridad de garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todos los ciudadanos, así como al pilar de “Igualdad de Oportunidades y Protección Social” de la estrategia del Gobierno para la recuperación económica “Plan de Prosperidad”, actualizado en el EFF con el FMI. Las medidas de política apoyarán al país al cumplimiento de las metas acordadas en el programa con el FMI, tanto en su dimensión cuantitativa relacionadas con la cobertura del RS y de las TMNC como con el objetivo de proteger el gasto en protección social para las poblaciones más vulnerables y promover su acceso a servicios sociales (como es el caso de los servicios de desarrollo infantil). La operación contribuye al objetivo de mejorar la gestión y calidad de los servicios sociales de la Estrategia del Banco con Ecuador 2018-2021 (GN-2924).

- 3.6 **Lecciones aprendidas.** En Ecuador, el Banco ha apoyado tanto en la respuesta al COVID-19 -Apoyo a la provisión de servicios de salud y protección social en el marco de la pandemia de coronavirus COVID-19 (5031/OC-EC)- como en aspectos técnicos y de conocimiento. También está acompañando políticas de protección social relacionadas con COVID-19 en Bolivia, Belice, Brasil, Guyana, Panamá y Surinam, entre otros, que han brindado elementos para las medidas del Componente 2. En Panamá, el Banco apoyó una serie de tres operaciones programáticas (3485/OC-PN, 3724/OC-OPN, 4594/OC-PN) para mejorar la cobertura de las transferencias, la cobertura del registro nacional de beneficiarios y la calidad de servicios de desarrollo infantil, donde se evidenció la necesidad de contar con compromisos concretos para ampliar la cobertura de los programas y protocolos para mejorar la calidad de los servicios. El Banco mantiene una robusta agenda operativa y analítica en desarrollo infantil, donde la lección que en los contextos cuales la atención a los niños y las familias descansa en personal comunitario y no especializado en desarrollo infantil, es esencial contar con currículos estructurados y guías de actividades que den una pauta técnica para orientar el trabajo. Finalmente, la experiencia del Banco, recogida en los informes de seguimiento a la implementación de los Programas de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género (AR-L1298 y PN-L1156), permite por un lado, identificar la importancia del rol del Ministerio de Economía y Finanzas en los países de la región para liderar una agenda de empoderamiento económico de la mujer y coordinar diferentes carteras públicas y privadas para avanzar en este esfuerzo transversal, y por el otro la importancia de identificar líneas de acción y/o compromisos de género de mediano a largo plazo en la agenda país.

#### **IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS**

- 4.1 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex-ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional, por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

#### **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 5.1 El cronograma y la Ruta Crítica de preparación de la operación están detallados en el Anexo V. Se espera que OPC apruebe el Borrador de Propuesta de Préstamo el 22 de febrero de 2021 y que el Directorio apruebe la operación el 7 de abril. El costo estimado para la preparación es de US\$55.000, monto destinado a financiar tres consultorías.



CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



# Safeguard Policy Filter Report

## Operation Information

Operation		
EC-L1273 Social Expenditure Protection Support Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13	Moderate	
Country	Executing Agency	
ECUADOR	EC-MEF - MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Social Protection & Health	POVERTY ALLEVIATION	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
PABLO IBARRARAN	STEVEN CHARLES COLLINS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$200,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
2 Dec 2020	steven ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	1 Dec 2020	
QRR (Estimated)	25 Jan 2021	
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



# Safeguard Policy Filter Report

## Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

## Safeguard Policy Items Identified

### B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

### B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

### B.1 Bank Policies (Indigenous People Policy– OP-765)

The operation will offer opportunities for indigenous people

### B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

### B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

### B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

### B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## Additional Comments

## **ESTRATEGIA DE SALVAGUARDAS AMBIENTAL Y SOCIAL**

### **A. Medio ambiente**

Esta operación no considera el financiamiento de obras de infraestructura por lo que no ejecutará actividades con implicaciones negativas sobre los recursos naturales, por lo que no requiere clasificación de impacto ex ante (B.13) de la Política de Cumplimiento de Salvaguardia del Medio Ambiente (OP-703).

### **B. Aspectos sociales**

No se prevé que el programa genere impactos sociales negativos. Por el contrario, se espera que esta operación tenga efectos favorables en la calidad de vida de las poblaciones en situación de pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad al recibir transferencias monetarias no contributivas y, en el caso de los hogares con menores de 3 años, por recibir servicios de desarrollo infantil virtuales y semipresenciales de calidad. Asimismo, con las medidas de política incluidas en la operación mejorarán la capacidad para la planeación y gestión de la política social mediante el fortalecimiento del Registro Social.

### ÍNDICE DE LAS ACTIVIDADES SECTORIALES CONCLUIDAS Y PROPUESTAS

Temas	Descripción	Autores	Año	Referencia
Documentos Marco de Política Públicas referente a la protección social en Ecuador	Constitución de la Republica del Ecuador, art 3, 2, 14, 35, 36, 44, 276, 284, 340, 341, 389	Asamblea Constituyente de Montecristi	2008	<a href="https://biblioteca.defensoria.gob.ec/handle/37000/823">https://biblioteca.defensoria.gob.ec/handle/37000/823</a>
	Ley Orgánica de Salud, art 259 sobre emergencia sanitaria	Congreso Nacional	2006	<a href="https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2017/03/LEY-ORG%C3%81NICA-DE-SALUD4.pdf">https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2017/03/LEY-ORG%C3%81NICA-DE-SALUD4.pdf</a>
	Decreto Ejecutivo 712 que crea la Unidad del Registro Social	Presidencia	2019	<a href="http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/Portal_SNI_2019/Nor_estan_informacion/Decreto_712_nuevo_Mandato_Presidencial.pdf">http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/Portal_SNI_2019/Nor_estan_informacion/Decreto_712_nuevo_Mandato_Presidencial.pdf</a>
	Decreto Ejecutivo 804 que establece el programa de transferencias monetarias del sistema de protección social integral	Presidencia	2019	<a href="https://www.inclusion.gob.ec/wp-content/uploads/2019/07/d_804_20190520180147-1.pdf">https://www.inclusion.gob.ec/wp-content/uploads/2019/07/d_804_20190520180147-1.pdf</a>
Diagnóstico y análisis sobre la temática de protección social y salud y género	Reformas y Desarrollo en el Ecuador contemporáneo, capítulo 12	BID	2018	<a href="https://publications.iadb.org/es/reformas-y-desarrollo-en-el-ecuador-contemporaneo">https://publications.iadb.org/es/reformas-y-desarrollo-en-el-ecuador-contemporaneo</a>
	Implicaciones sociales de la COVID 19, estimaciones y alternativas para LAC	BID	2020	<a href="https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Implicaciones-sociales-del-Covid-19-Estimaciones-y-alternativas-para-America-Latina-y-El-Caribe.pdf">https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Implicaciones-sociales-del-Covid-19-Estimaciones-y-alternativas-para-America-Latina-y-El-Caribe.pdf</a>
	Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones	CEPAL	2020	<a href="https://www.cepal.org/es/publicaciones/45782-enfrentar-efectos-cada-vez-mayores-covid-19-reactivacion-igualdad-nuevas">https://www.cepal.org/es/publicaciones/45782-enfrentar-efectos-cada-vez-mayores-covid-19-reactivacion-igualdad-nuevas</a>

Temas	Descripción	Autores	Año	Referencia
	El choque COVID-19 en la pobreza, desigualdad y clases sociales en el Ecuador Una mirada a los hogares con niñas, niños y adolescentes	UNICEF	2020	<a href="https://www.unicef.org/ecuador/informes/el-choque-covid-19-en-la-pobreza-desigualdad-y-clases-sociales-en-el-ecuador">https://www.unicef.org/ecuador/informes/el-choque-covid-19-en-la-pobreza-desigualdad-y-clases-sociales-en-el-ecuador</a>
	Gacetas sobre enfermedades prevenibles en Ecuador	Ministerio de Salud Pública	2020	<a href="https://www.salud.gob.ec/gacetas-inmunoprevenibles/">https://www.salud.gob.ec/gacetas-inmunoprevenibles/</a>
Fuentes de alineación estratégica	Estrategia de país del BID con Ecuador (2018–2021)	BID	2018	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=EZSHARE-1566280393-8919">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=EZSHARE-1566280393-8919</a>
	Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza	BID	2017	<a href="https://www.iadb.org/en/about-us/sector-policies-and-sector-framework-documents">https://www.iadb.org/en/about-us/sector-policies-and-sector-framework-documents</a>
	Documento de Marco Sectorial de Desarrollo infantil temprano	BID	2019	

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).