

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ECUADOR

APOYO A LA PROTECCIÓN DEL GASTO SOCIAL Y A LA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO

(EC-L1273)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Pablo Ibararán (Jefe de Equipo), Julia Johannsen (Jefa de Equipo Alterna), Marta Rubio; Alexandre Bagolle, Cristina San Roman, Xiomara Alemán y Sheyla Silveira (SCL/SPH); Andrea Saldarriaga (SCL/GDI); Dulce Díaz (SCL/LMK); Mariana Alfonso (CSD/CSS), Javier Beverinotti, Wladimir Zanoni y Juan Carlos Brito (CAN/CEC); Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO); Steven Collins (VPS/ESG), Carolina Escudero y Juan Carlos Dugand (FMP/CEC).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos y componentes	17
C. Indicadores claves de resultados	20
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	22
A. Instrumentos de financiamiento	22
B. Riesgos ambientales y sociales	22
C. Otros riesgos y temas claves	22
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	24
A. Resumen de los arreglos de implementación	24
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	24
IV. CARTA DE POLÍTICA.....	25

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Estrategia Nacional de Inmunizaciones en Ecuador
EEO#2	Retos en Materia de Protección Social en Ecuador

ABREVIATURAS	
BAN	Bono de Apoyo Nutricional
BBL	Barril de Petróleo
BDH	Bono de Desarrollo Humano
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BPFE	Bono de Protección Familiar de Emergencia
CDI	Centros de Desarrollo Infantil
CIRS	Comité Interinstitucional del Registro Social
CNH	Creciendo con Nuestros Hijos
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación, por sus siglas en inglés
ENEMDU	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
ENI	Estrategia Nacional de Inmunización
ESS	Estrategia Ambiental y Social (por sus siglas en inglés)
FMI	Fondo Monetario Internacional
FRR	Fondo Rotatorio Regional
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
IPG	Iniciativa de Paridad de Género
IRS	Índice del Registro Social
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MSP	Ministerio de Salud Pública
MT	Ministerio del Trabajo
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PAVS	Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial
PBL	Préstamos de Apoyo a Reformas de Política
PIB	Producto Interno Bruto
RS	Registro Social
RSE	Red Socio Empleo
SAF	Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional
TMNC	Transferencias monetarias no contributivas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (por sus siglas en inglés)
URS	Unidad del Registro Social

**RESUMEN DEL PROYECTO
ECUADOR
APOYO A LA PROTECCIÓN DEL GASTO SOCIAL
Y A LA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO
(EC-L1273)**

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)		
República de Ecuador			Plazo de amortización:	18 años	
Organismo Ejecutor			Período de desembolso:	12 meses	
Ministerio de Economía y Finanzas			Período de gracia:	7,5 años ^(b)	
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR	
BID (Capital Ordinario):	200.000.000	100	Comisión de crédito:	^(c)	
Total:	200.000.000	100	Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)	
			Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años	
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. Los objetivos específicos son: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI); y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.					
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: El único desembolso de los recursos del financiamiento estará condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de política, las cuales se describen en los componentes del programa de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la Carta de Política , y de las demás condiciones contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo (ver ¶3.3.)					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
Alineación Estratégica					
Desafíos ^(d) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

- ^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- ^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- ^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- ^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- ^(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** La contracción económica causada por la pandemia, proyectada en 9,5% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2020 según el Fondo Monetario Internacional (FMI)¹, ha impuesto retos adicionales a los esfuerzos del gobierno de equilibrar la deuda pública y promover el crecimiento económico sostenible. A finales de 2014, el país enfrentó los efectos de un choque macroeconómico originado por la caída en la cotización internacional del petróleo², y el gobierno hizo esfuerzos por limitar los recortes presupuestarios y su afectación al sector social. En los años posteriores, la economía ecuatoriana mostró un comportamiento estable en indicadores macroeconómicos clave como la inflación y el desempleo, que han promediado 2,8% y 3,8% entre 2015 y 2019, respectivamente³. Sin embargo, en gran parte por la baja en el precio internacional y en las exportaciones del petróleo y otros productos primarios, la economía ecuatoriana, en promedio, creció solamente 0,5% anualmente en este periodo. Por otro lado, la deuda pública aumentó del 16,3% del PIB en 2009 a 53,4% en 2019. Para noviembre de 2020, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) reportó que la deuda externa representó 62,1% del PIB⁴.
- 1.2 **Reformas económicas recientes.** Como parte de los esfuerzos del gobierno para reducir el déficit fiscal y la deuda pública, en 2019 se solicitó el apoyo del FMI para alcanzar la sostenibilidad de las finanzas públicas con una consolidación fiscal de 5% del PIB en tres años y una reducción de la deuda pública por debajo del 40% del PIB hacia 2023. Si bien se logró la mejora de las finanzas públicas mediante la consolidación del saldo primario, incluyendo subsidios, en 1,3% del PIB, estas políticas se vieron interrumpidas con el inicio de la pandemia, que tuvo impactos imprevistos en los gastos e ingresos del gobierno. Por ejemplo, la recaudación cayó 14,5% interanual a noviembre de 2020. En este contexto, el gobierno tuvo que abandonar el ejercicio de consolidación fiscal acordado con el FMI; sin embargo, tomó medidas encaminadas a reestablecer los equilibrios fiscales⁵, y el 30 de septiembre de 2020, el Directorio Ejecutivo del FMI aprobó un Servicio de Ampliado del Fondo Monetario Internacional (SAF) de 27 meses por US\$6.500 millones. Los objetivos inmediatos del SAF son estabilizar la economía, proteger las vidas y los medios de subsistencia y ampliar los programas de protección social. Los objetivos más amplios incluyen el fortalecimiento de la

¹ Esta predicción, del 21 de diciembre de 2020, representa una mejora respecto a la proyección de octubre de 2020 que era de -11,0%.

<https://www.imf.org/~media/Files/Publications/REO/WHI/2020/Oct/Spanish/texts.ashx?la=es>.

² El precio promedio del crudo ecuatoriano cayó de US\$96 por barril (BBL) en 2013 a US\$85/BBL en 2014, US\$42/BBL en 2015 y US\$35/BBL en 2016, llevando a que los ingresos petroleros del Sector Público No Financiero se contraigan del 12% del PIB en 2013 al 5,5% en 2016, mientras que el valor de las exportaciones de petróleo crudo bajaron 8,8% del PIB.

³ Los datos sobre la inflación y desempleo en Ecuador provienen de los indicadores de desarrollo del Banco Mundial.

⁴ Boletín de Deuda Pública del MEF-noviembre de 2020 (<https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2020/12/Presencio%CC%81n-Bolet%CC%81n-de-Deuda-Pu%CC%81blica-Noviembre-2020.pdf>). En 2019 el MEF introdujo una nueva metodología para el cálculo de la deuda: para diciembre de 2019, el valor con la metodología anterior (comparable con 2009) fue de 50,13% del PIB.

⁵ Por ejemplo, para reducir la nómina laboral, el gobierno redujo la cantidad de horas de los empleados públicos de 8 a 6 horas, excepto para los policías, médicos y militares.

gobernabilidad y la transparencia en los ingresos y gastos fiscales. Para lograrlos, el gobierno planea aumentar el número de familias de bajos ingresos que obtendrían apoyo financiero, invertir más en la reactivación de la economía y en servicios esenciales como la salud y la educación, mejorar la transparencia en la contratación pública y promover la transparencia de la deuda. A medida que la economía se recupere, el programa buscará asegurar la sostenibilidad de las finanzas públicas, fortalecer las instituciones nacionales y sentar las bases de una economía más dinámica y competitiva que genere más empleos y un crecimiento sostenible. El 21 de diciembre de 2020 el Directorio Ejecutivo del FMI concluyó la primera revisión del SAF, autorizando un segundo desembolso por US\$2.000 millones, luego de cumplidos todos los criterios de ejecución cuantitativos y las metas indicativas⁶.

- 1.3 **Evolución de los indicadores sociales.** Como en otros países de la región, los avances en materia de disminución de la pobreza y la desigualdad de las últimas dos décadas están siendo comprometidos por las consecuencias económicas de la pandemia. Entre 2001 y 2019 la tasa de pobreza se redujo de 55,2% a 25%, la pobreza extrema pasó de 30,9% a 8,9% y la desigualdad, medida por el coeficiente de Gini, pasó de 0,59 a 0,47. Sin embargo, como resultado de la contracción económica causada por la pandemia, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, por sus siglas en inglés) proyecta que en Ecuador la pobreza extrema aumentará en un 80% y la pobreza en un 38%⁷, prácticamente eliminando lo avanzado en los últimos 10 años. Se documentan también efectos mayores en la incidencia de pobreza y pobreza extrema entre hogares con niños, niñas y adolescentes en comparación con el resto de los hogares (por ejemplo, en los primeros la pobreza extrema pasará de 12,8% a 23,4%, y en los segundos de 3,6% a 7,5%).
- 1.4 **Los impactos de la pandemia para el empleo.** Los efectos económicos de la pandemia están asociados con una caída del ingreso disponible de los hogares de alrededor de 27%⁸. Al inicio de la pandemia se proyectaba una caída de entre 4,3% y 14,4% en el empleo formal⁹, y el FMI ha señalado que, a diferencia de choques económicos anteriores, la caída en el empleo ha sido más alta que la caída en el PIB y los impactos han sido especialmente pronunciados en el sector informal¹⁰ y en las mujeres. Por ejemplo, entre junio de 2019 y junio de 2020, la tasa de empleo bruto bajó de 63,9% a 52,8%, para recuperarse parcialmente

⁶ Ver: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2020/12/22/pr20387-imf-executive-board-completes-first-review-for-ecuador>.

⁷ La pobreza extrema pasará de 10,7% a 19,2% y la pobreza de 27,2% a 38,4%, lo que representa aumentos de 80% y 38%, respectivamente, UNICEF (octubre 2020), https://www.unicef.org/ecuador/media/5661/file/Ecuador_impacto_covid.pdf.pdf. Por temas metodológicos, las estimaciones de pobreza extrema y pobreza de UNICEF son ligeramente superiores a las del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC); sin embargo, el impacto del COVID-19 serán cualitativamente similar en ambas mediciones.

⁸ Ver Acevedo et al. (2020), <https://publications.iadb.org/es/implicaciones-sociales-del-covid-19-estimaciones-y-alternativas-para-america-latina-y-el-caribe>.

⁹ Azuara et al. (2020). <https://publications.iadb.org/es/como-impactara-la-covid-19-al-empleo-posibles-escenarios-para-america-latina-y-el-caribe>.

¹⁰ FMI (Octubre 2020), *op cit*.

hasta 58,7% en septiembre 2020¹¹; por su parte, el empleo adecuado¹² pasó de 37,9% a 16,7%, entre junio de 2019 y junio de 2020, para recuperarse hasta 32,1% en septiembre de 2020. Una muestra del impacto diferencial por sexo de los impactos económicos causados por la pandemia es que entre diciembre de 2019 y septiembre de 2020 el desempleo aumentó 58% para los hombres y 89% para las mujeres¹³.

1. Desafíos y avances para proteger a la población más vulnerable

- 1.5 Esquemas de transferencias regulares para la población vulnerable.** La pandemia evidenció las limitaciones del sistema de protección social ecuatoriano. Dados los altos niveles de informalidad laboral y la ausencia de esquemas contributivos de protección frente a la pérdida de ingresos, el principal esquema de protección económica son las transferencias monetarias no contributivas (TMNC) del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)¹⁴. Entre estos programas se destaca el Bono de Desarrollo Humano (BDH), creado en 2003¹⁵, que mensualmente transfiere US\$50 a cada hogar beneficiario y que en 2019 tenía una cobertura de alrededor de 12% de todos los hogares. Originalmente, la población objetivo del programa era el 40% de hogares más pobres. Desde el 2014 el programa fue redirigido hacia el 20% de hogares más pobres, lo que implicó la salida de cerca de la mitad de sus beneficiarios¹⁶. Asimismo, para los hogares en pobreza extrema con niños, en 2017 se creó un componente variable del BDH que depende de la composición del hogar y puede llegar hasta US\$150 al mes.
- 1.6 Transferencias extraordinarias a poblaciones vulnerables afectadas por la pandemia.** Ecuador fue de los primeros países de la región en implementar transferencias monetarias extraordinarias como respuesta a los impactos económicos adversos causados por la pandemia¹⁷. Las medidas iniciales incluyeron transferencias para la población que no recibía apoyos a través de los programas de TMNC regulares operados por el MIES. Así, el gobierno emitió el Decreto Ejecutivo No. 1022 del 27 de marzo de 2020 con el cual creó el Bono de Protección Familiar por Emergencia (BPFE), con la finalidad de apoyar económicamente a los hogares en pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad registrados en la base de datos del RS y que no reciben otras TMNC. Con el fin de contribuir a cubrir las necesidades básicas de estos hogares, y aliviar la disminución en los ingresos laborales causados por los impactos económicos asociados a la pandemia, este bono extraordinario consistió en dos pagos de

¹¹ Aquí se reportan los meses de junio 2019 y junio 2020 por su comparabilidad estacional. Para mayores detalles, ver: https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2020/Septiembre-2020/202009_Mercado_Laboral.pdf.

¹² De acuerdo con el INEC, una persona tiene un empleo adecuado o pleno si percibe ingresos laborales iguales o superiores al salario mínimo y trabajan igual o más de 40 horas a la semana.

¹³ Datos del sistema de información de mercados laborales del BID, SIMS. Corresponden al porcentaje de población desocupada de 16 a 65 años en los meses de diciembre 2019 y septiembre de 2020: 7,73% y 3,65% para mujeres y 5,26% y 2,97% para hombres, respectivamente.

¹⁴ Ver [EEO#2](#) sobre retos en materia de protección social.

¹⁵ El BDH reemplazó al Bono Solidario que operó desde 2001.

¹⁶ Ver Schady (2017).

¹⁷ El BID y CEPAL han documentado el uso de transferencias en respuesta a la pandemia (ver <https://publications.iadb.org/en/social-protection-and-informality-latin-america-during-covid-19-pandemic> y https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf).

US\$60 cada uno durante 2020. De igual manera, el 24 de abril de 2020, se estableció la Fase II del BPFE, para ampliar su cobertura entre otros hogares, grupos familiares o personas que se encuentran en situación de extrema pobreza, pobreza y vulnerabilidad, adicionales a los beneficiarios iniciales. La fase II del BPFE, establecida mediante el Decreto Ejecutivo No. 1026 de 24 de abril de 2020, consistió en una transferencia monetaria única de US\$120. En sus fases I y II el BPFE alcanzó 950.002 beneficiarios con una inversión de US\$89,5 millones con fuentes de recursos del Banco Mundial (BM, 51%), del Banco Interamericano de Desarrollo-BID (45%¹⁸) y fondos fiscales (4%).

- 1.7 El desafío pendiente en materia de atención a la población más vulnerable afectada económicamente durante la pandemia consiste en incorporar en los esquemas de transferencias extraordinarias a grupos poblacionales afectados por la pandemia que no fueron atendidos en las fases I y II del BPFE y que se encuentran en situación de pobreza, pobreza extrema y/o vulnerabilidad particular. Estos grupos incluyen a hogares con niños vulnerables ante la desnutrición infantil y a los habitantes de las Islas Galápagos que vieron particularmente afectado su fuente de ingresos por el paro en la actividad turística en las islas y la falta de alternativas para la generación de ingresos en un medioambiente ecológicamente muy vulnerable¹⁹. Asimismo, se deben contemplar apoyos adicionales a hogares, si bien reciben alguna transferencia monetaria regular del gobierno, se encuentran en una situación de vulnerabilidad debido a la magnitud y persistencia de los impactos económicos adversos asociados a la pandemia.
- 1.8 **Los métodos e institucionalidad para la selección de usuarios del sistema de protección social y ampliación de las TMNC regulares.** La elegibilidad de los hogares para el BDH y otros programas operados por el MIES está determinada por la información registrada en la base de datos del Registro Social (RS) y la metodología del Índice del RS (IRS), que es el mecanismo de estimación de las condiciones socioeconómicas de la población para determinar posibles beneficiarios de programas sociales o subsidios estatales. En 2018 se definieron criterios para actualizar la información y metodología del RS, cuya información más reciente había sido levantada en 2013-14. En ausencia de mecanismos de actualización continua del RS²⁰, los datos disponibles no reflejaban los cambios en la situación socioeconómica y sociodemográfica de los hogares, generando una focalización deficiente de los programas sociales²¹. La estrategia de actualización del RS incluyó, entre otros aspectos, la instalación de nuevos mecanismos de gobernanza y coordinación interinstitucional, una estrategia para el levantamiento de datos en sectores priorizados del país y una nueva metodología para el cálculo del IRS²². Para fortalecer la gobernanza del RS, en 2019 se creó el Comité Interinstitucional del Registro Social (CIRS) como el

¹⁸ Mediante la operación 5031/OC-EC.

¹⁹ Por normativa, un hogar no puede recibir más que un beneficio asociado al BPFE.

²⁰ La actualización de la base de datos debía ser cada cinco años, con mecanismos de actualización continua por parte de las entidades usuarias del RS.

²¹ La actualización del RS para mejorar la focalización de los programas es especialmente necesaria luego de que desastres naturales afectan al país, como el terremoto del 2016, y en crisis sanitarias como la pandemia.

²² La estrategia adoptada prevé mecanismos para resguardar la protección de la información y la creación de mecanismos seguros para su intercambio entre entidades del Estado, y define mecanismos para la recopilación de la información del RS mediante visitas domiciliarias, por demanda controlada o en ventanilla.

encargado de la definición de lineamientos para la administración del RS, y la Unidad del Registro Social (URS), como ente autónomo encargado de la administración, mantenimiento, actualización y difusión de la información de la base de datos del RS. El mismo año se aprobó una metodología para la priorización de sectores censales para el levantamiento del RS con el fin de enfocar los levantamientos en los sectores con mayor incidencia de pobreza y pobreza extrema. Utilizando técnicas innovadoras de aprendizaje automático, se priorizaron 20.904 sectores. Con base en este ejercicio, el país estableció como meta incluir en una base de datos validada a al menos 2,4 millones de hogares, incluyendo 720.000 hogares pertenecientes a los tres primeros deciles del consumo per cápita. Finalmente, el mismo año, se aprobó una nueva metodología para el cálculo del IRS²³ y se definió el mecanismo por el cual se transferirá la información a las entidades ejecutoras de servicios, programas y/o subsidios estatales. Se destaca también que la URS trabaja con información de zonas susceptibles a inundaciones y movimientos en masa, la cual es proporcionada por la Secretaría de Gestión de Riesgos. Esta información permite identificar hogares localizados en zonas altamente susceptibles a eventos asociados al cambio climático. Adicionalmente, se han generado mapas de nuevos sectores censales a priorizarse y que están localizados en zonas de alta y media susceptibilidad a inundaciones y a movimientos en masa.

- 1.9 El proceso de actualización del RS enfrenta retos asociados al levantamiento de datos y actualización de la información debido a las limitaciones a la movilidad en el contexto de la pandemia. Además, desde fines del 2019, como consecuencia de la contracción económica, el avance en el proceso de actualización mostraba retrasos. A diciembre de 2019 se contaba con un total de 522.322 registros validados. Después de una interrupción completa durante el primer semestre, en julio de 2020 se reiniciaron los procesos de levantamiento, para incluir a hogares en pobreza o pobreza extrema que nunca fueron registrados y para actualizar los registros existentes. Los desafíos del RS constituyen también retos para lograr ampliar la cobertura del BDH entre la población de menores ingresos, pues para poder incorporarse como beneficiario de dicho programa los hogares deben estar registrados en el RS y contar con un valor del IRS actualizado que determine su elegibilidad.
- 1.10 **Inclusión social mediante servicios de desarrollo infantil.** En el marco de las políticas de inclusión y protección social, el MIES, con el apoyo del Banco y del BM, ha impulsado mejoras en la calidad, cobertura y focalización de sus principales servicios de desarrollo infantil: (i) los Centros de Desarrollo Infantil (CDI), donde se atiende a niños durante la jornada diaria completa; y (ii) los servicios del Programa Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) que trabaja con la familia para mejorar sus prácticas de crianza y estimulación, mediante visitas domiciliarias y sesiones grupales. En este contexto, el MIES ha avanzado en el rediseño de los contenidos (desarrollo de un currículo/fichas de actividades estructuradas, adquisición e impresión de material lúdico-pedagógico) y de la estrategia de implementación (normas técnicas y guías metodológicas que

²³ El IRS permite calcular los niveles de pobreza de los hogares con datos del RS. El IRS-2014 utilizaba el método estadístico de componentes principales no lineales. El IRS-2018 utiliza técnicas de aprendizaje automático y busca predecir la variable de consumo minimizando el error de inclusión y exclusión. El uso del IRS-2018 permite reducir los errores de exclusión en 12,7 puntos porcentuales (pasando de 34,3% a 21,6%) y los de inclusión en 15,6 puntos porcentuales (pasando de 30,9% a 15%).

orientan la implementación) de ambos servicios mediante modelos que centran la promoción del desarrollo infantil en torno al fortalecimiento de las prácticas de crianza y de las interacciones cuidador-niño a través del juego y descansan en una estrategia sólida de formación y acompañamiento continuo a educadoras y cuidadoras, mediante formadores/mentores para el aseguramiento de la calidad. Como fruto de este esfuerzo, ambos servicios cuentan con nuevas Normas Técnicas, aprobadas en 2019; además, el servicio del programa CNH cuenta con nuevos contenidos y una nueva guía metodológica aprobados en 2020. Para el servicio de los CDI, se espera iniciar la implementación de la guía metodológica y los contenidos en 2021.

- 1.11 En marzo de 2020, como respuesta a la pandemia, el MIES suspendió la atención presencial de los servicios CNH y CDI. Las educadoras y cuidadoras de los servicios adaptaron la prestación del servicio a una modalidad de atención virtual en respuesta a las restricciones impuestas por la pandemia de forma espontánea, manteniendo, de manera improvisada, la atención remota a más de 200.000 familias usuarias de estos servicios. En este contexto, y dada la importancia de contar con lineamientos para promover la calidad en los contenidos y procesos de los servicios en un contexto remoto, el principal desafío es dar continuidad a los servicios de desarrollo infantil con calidad. Contar con un protocolo estructurado para dicha atención, que ofrezca una metodología de trabajo detallada en función del canal de atención y una propuesta concreta de actividades de juego, contribuirá a homogeneizar la calidad de la atención que reciben las familias. Asimismo, existe la oportunidad de ampliar la cobertura de los servicios a poblaciones no atendidas antes de la pandemia, a través de las nuevas modalidades de atención.
- 1.12 **Desafíos para mantener la cobertura de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI).** La ENI tiene como objetivo contribuir a reducir la morbilidad y mortalidad infantil de las enfermedades prevenibles por vacunación. Para ello, el Esquema Nacional de Vacunación garantiza la atención integral durante todo el ciclo de vida para las poblaciones vulnerables. Incluye 13 vacunas y 27 dosis para niños y adolescentes desde recién nacidos hasta los 15 años. Además, incluye cuatro vacunas para población vulnerable adulta, incluyendo, entre otros, a mujeres embarazadas, adultos mayores, personas con discapacidades y enfermos crónicos, entre otros²⁴. La ENI se financia con gastos no recurrentes a través del “Proyecto de Inmunizaciones y Enfermedades Prevenibles por Vacuna”. En el 2017, el MSP suscribió un convenio con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) para la participación del gobierno en el Fondo Rotatorio Regional (FRR). Mediante este convenio, el país puede acceder a una línea de crédito con pago de hasta 60 días para las vacunas e insumos comprados a través del mecanismo del Fondo.
- 1.13 La declaración del estado de emergencia por la pandemia limitó el acceso de la población a servicios de consulta externa y de vacunación. Así, hasta octubre de 2020, las atenciones de control del niño sano para menores de 5 años y de 1 año, correspondían al 61% y al 68% de lo alcanzado en el mismo mes de 2019, respectivamente. Y los controles prenatales llegarán al 81% en relación con el 2019. Esta reducción de atenciones en consulta externa se refleja en una

²⁴ Para mayores detalles sobre la ENI, ver [EEO#1](#).

reducción de la cobertura de vacunación. En el caso de los niños, comparando la cobertura de la tercera dosis de la vacuna pentavalente en el 2020 en comparación con la cobertura ideal (según protocolos clínicos), se observa que hasta agosto la cobertura alcanzó el 46,8% en comparación con el 66,7% esperado en un escenario de avance ideal y el 58% que se alcanzó en el mismo mes de 2019. Los niveles de avance de cobertura en todos los meses del 2020 son menores a los reportados en el 2019, que ya se encontraban en niveles subóptimos. Los desafíos que enfrenta el país en materia de vacunación se deben, además de la disminución en atenciones del niño sano, a problemas en la disponibilidad de vacunas. Así, en noviembre de 2020 el país no contaba con vacunas pentavalente, antipolio y antirotavirus. La pandemia y su impacto en el cambio en las prioridades de atenciones sanitarias redujeron el presupuesto de la ENI, lo que puede afectar la disponibilidad de vacunas en el 2021. A finales de diciembre de 2020, queda un déficit proyectado de US\$36,9 millones en el FRR para el periodo marzo 2020-marzo 2021²⁵. Para regularizar la participación de Ecuador en el fondo y poder retomar niveles de cobertura previos a la pandemia en el 2021, es necesario asegurar la disponibilidad presupuestal para eliminar el déficit del ciclo actual y, durante la implementación del próximo ciclo, reponer el saldo del FRR según su normatividad, es decir saldando los adeudos en un plazo de 60 días.

2. DESAFÍOS Y AVANCES PARA LA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO FORMAL CONDUCTENTE A LA EQUITAD DE GÉNERO Y A LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.

- 1.14 Como se describió anteriormente (§1.4), el impacto de la pandemia en el empleo ha sido significativo. Entre diciembre de 2019 y junio de 2020 el número de personas empleadas se redujo de 7,8 millones a 6,6 millones (15,3%). Si bien este indicador se recuperó para alcanzar 7,3 millones en septiembre de 2020, la calidad del empleo ha empeorado, con una menor prevalencia de empleo adecuado y con afectaciones mayores entre personas con bajo nivel educativo y minorías étnicas. Desde antes de la pandemia, el sector formal se ha visto afectado por la desaceleración en el crecimiento en los últimos años y en diciembre de 2019 era de 44,7%²⁶. Entre enero y diciembre de 2020, el empleo formal registró una reducción neta de 141 mil contratos vigentes (6%). Asimismo, se han documentado importantes inequidades de género. Por ejemplo, si bien la informalidad en 2019 era similar a la de los hombres (65% contra 62%), sólo el 30,6% de las mujeres tenían un empleo adecuado o pleno, frente al 44,8% para los hombres, y un 22% de las mujeres ocupadas no tenía remuneración (frente al 8% de los hombres). En este contexto, reconociendo que la recuperación de empleo es un proceso complejo, se revisan aquí dos ámbitos que el Banco y el gobierno han identificado que tienen potencial para contribuir a la equidad de género en el mercado laboral y a la creación de empleos formales.
- 1.15 **Retos y oportunidades para la participación laboral femenina con equidad.** Previo a la pandemia, existían brechas significativas de género en cuanto a la participación laboral, ingresos y representación en puestos de liderazgo de las mujeres. Por ejemplo, la brecha en la tasa de participación laboral era casi

²⁵ El déficit proyectado se basa en proyecciones y actualizaciones al saldo con el Fondo Rotatorio de OPS.

²⁶ Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), diciembre 2019.

26 puntos porcentuales (54,8% para las mujeres y 80,6% para los hombres)²⁷. Asimismo, existe una brecha salarial por género a favor de los hombres de 15,2%²⁸. Estos diferenciales en ingreso están asociados a otras dimensiones de participación laboral: 80,9% de las mujeres se ocupan en sectores de productividad baja frente a un 60,3% de los hombres, y las mujeres ocupan sólo un 10% de las posiciones de presidente de una empresa, el 8% el de vicepresidente, y el 24% de gerentes generales²⁹. En el sector público, sólo cerca del 25% de los ministerios y las secretarías de estado están liderados por mujeres³⁰ y, en cargos de elección popular, las mujeres ocupan únicamente 7,2% de los cargos de alcalde municipal y 38% de asambleísta³¹. Los efectos de la pandemia reforzaron y agravaron estas inequidades, pues el cierre de las escuelas y de otros centros de cuidado afectó en particular a las mujeres por el aumento de las horas dedicadas al trabajo no remunerado, y los sectores más afectados son aquellos con alta participación laboral femenina³². Además, las mujeres registraron una mayor tasa de desempleo (ver ¶1.4).

- 1.16 Ecuador ha avanzado en definir la igualdad de género como un derecho y como un fin de la política pública (Artículos 11 y 66 de la constitución), y ha ratificado acuerdos internacionales en este sentido³³, compromisos que ha aterrizado a nivel de normativa nacional³⁴. Además, el Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida 2017-2021, tiene como uno de sus objetivos prioritarios la igualdad de género. Asimismo, para mitigar las inequidades en la participación económica de las mujeres, el gobierno anunció la “Economía Violeta”, una política pública que busca promover la activación económica y empoderamiento en los derechos de las mujeres en Ecuador, con énfasis en quienes la pandemia ha provocado una disminución de sus ingresos³⁵. El gobierno también ha solicitado apoyo al Banco

²⁷ La tasa de participación femenina (mayores de 15 años) ha mostrado una tendencia creciente en la última década, pasando de 43,3% a 52% entre 2009-2019. (Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, 2019).

²⁸ El diferencial salarial está presente desde el inicio de la vida laboral. Cuando se tiene entre 0 y 5 años de experiencia, la brecha es del 11%; con los años de experiencia crece la brecha llegando a 18% (entre los 6 y los 12 años de experiencia). La diferencia salarial desciende a los 13 y más años de experiencia, todavía a un nivel por arriba de la brecha inicial (13%) (ENEDMU, 2019).

²⁹ Fuente: Estudio de mujeres ejecutivas 2020. Deloitte.
<https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ec/Documents/about-deloitte/Estudio%20Mujeres%202020%20VF.pdf>.

³⁰ Basabe-Serrano, Santiago. 2020. “La Sub Representación de Mujeres en Gabinetes Ministeriales: el Caso Ecuatoriano en Perspectiva Comparada, 1979-2015.” *Latin American Research Review* 55(1): 31–48.

³¹ Consejo Nacional Electoral (2018) Participación Política de la Mujer.
http://cne.gob.ec/documents/Estadisticas/Investigaciones/participacion_politicas_mujer.pdf.

³² Busso, Matías; Messina, Julián (2020) [La crisis de la desigualdad: América Latina y el Caribe en la encrucijada](#).

³³ Ecuador es suscriptor de la Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) de 1979, y ha ratificado, entre otros, el Convenio 100 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre igualdad de remuneración, el Convenio 111 sobre la discriminación en empleo y ocupación y el Convenio 19 sobre las trabajadoras y trabajadores domésticos.

³⁴ El Código del Trabajo (2005) establece el derecho a la licencia por maternidad y paternidad y estipula la prohibición del despido intempestivo por maternidad, así como la obligatoriedad de la afiliación al seguro para prestaciones médicas y sociales. Adicionalmente, otras normativas como Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas (2009), la Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria (2011), la Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad (2014) y la Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar (2015), entre otras, integran un paraguas legal que promueven el cumplimiento de los derechos de las mujeres en sus diversas esferas a lo largo de sus vidas.

³⁵ Ver comunicado oficial. <https://www.comunicacion.gob.ec/el-presidente-moreno-apuesta-por-un-desarrollo-inclusivo-con-equidad-de-genero-a-traves-de-la-economia-violeta/>.

para implementar la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), que buscan identificar y reducir las barreras que impiden que las mujeres puedan acceder a las oportunidades laborales en igualdad de condiciones³⁶. En este contexto, los principales desafíos que enfrenta el país para avanzar hacia la participación laboral de la mujer con equidad, es decir cerrando las brechas económicas de participación, ingresos y liderazgo, se relacionan con la implementación de políticas y acciones concretas, con participación y compromisos de actores del sector público y privado.

- 1.17 **Oportunidades para la promoción del empleo vinculada a objetivos ambientales.** Ecuador ha adoptado varias medidas para promover la recuperación del empleo como parte de su respuesta a la pandemia. Bajo la Ley Humanitaria se ha permitido que los empleadores y los empleados realicen cambios mutuamente acordados en los contratos laborales existentes, la introducción de semanas laborales más cortas y arreglos de turnos de trabajo más flexibles. El Ministerio de Trabajo (MT) publicó Acuerdos Ministeriales con medidas adicionales de flexibilización como la creación de modalidades contractuales especiales para el Sector Productivo, los Sectores Turístico y/o Cultural y Creativo, el Emprendimiento e Innovación y el Acceso de Jóvenes al Mercado Laboral e Incentivos a su Formación. El MT también ha utilizado la Red Socio Empleo (RSE), el servicio público de empleo, para apoyar la reasignación de trabajadores hacia los sectores más dinámicos. La RSE cuenta con presencia en 24 provincias, una plataforma tecnológica para vinculación de mano de obra que potencia la oferta de servicios por medio digital, acuerdos para vinculación de mano de obra con grandes empresas privadas y una integración creciente con otras agencias de gobierno³⁷. En este contexto, la RSE ha jugado un rol clave en la identificación de vacantes, seguimiento de ofertas y búsqueda de candidatos en ocupaciones que son objeto de fuerte movilización durante la pandemia. Por ejemplo, frente a la gran demanda por profesionales de salud, la RSE ha utilizado las redes sociales, además de su plataforma, para agilizar la contratación de médicos, enfermeros y técnicos.
- 1.18 Se estima que transformaciones en sectores como agricultura, silvicultura, energía, transporte, turismo, construcción y gestión de residuos -que hacen posible la descarbonización durante el proceso de transición hacia una economía de cero emisiones- pueden crear 15 millones de empleos netos en la región al 2030³⁸. El desafío que enfrenta Ecuador para poder materializar el potencial de generación de empleos formales en los sectores vinculados a servicios ambientales (empleos verdes) es, de acuerdo con la experiencia internacional, desarrollar una institucionalidad adecuada, además de contar con estimaciones

³⁶ Ver <https://www.iadb.org/es/gender-and-diversity/iniciativa-de-paridad-de-genero>.

³⁷ Arboleda, O., Baptista, D. Nunn, A. (2019) Factores de Éxito para la Provisión de Servicios Públicos de Empleo en Ecuador. BID (Mimeo).

³⁸ Saget, C. et al., 2020. <https://publications.iadb.org/es/el-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-america-latina-y-el-caribe>.

cuantitativas sobre las oportunidades que pueden generar dichos sectores y el desarrollo de una oferta de capacitación alineada con dichas oportunidades³⁹.

3. Estrategia del Proyecto

- 1.19 **Estrategia de la operación.** La matriz de políticas incluye medidas para apoyar la protección de vidas, medios de subsistencia y la ampliación de la red de protección social, así como medidas para apoyar la creación de empleos y la recuperación de la economía, enmarcándose en las líneas de acción establecidas por el programa del gobierno con el FMI e incidiendo directamente en la consecución de sus metas. La operación apoyará el incremento en la atención a poblaciones vulnerables directamente afectadas por la pandemia a través de transferencias monetarias extraordinarias, así como el fortalecimiento del sistema de protección social mediante la actualización del RS y la expansión de la cobertura de las TMNC regulares entre los hogares más vulnerables, en particular el BDH. Asimismo, se apoyará la continuidad de servicios sociales y de salud, en los ámbitos de desarrollo infantil y vacunación. También se promoverá la recuperación económica sostenible, por medio del impulso a la participación laboral de las mujeres en condiciones de equidad y de la promoción del empleo formal vinculado a objetivos ambientales. Así, la primera operación se centra en la aprobación, desarrollo y/o inicio de implementación de medidas de políticas que son críticas para una recuperación inclusiva y sostenible, que apoyan la respuesta de corto plazo (transferencias monetarias extraordinarias, servicios de desarrollo infantil virtuales y semipresenciales y la implementación de la ENI) y que sientan las bases para una recuperación de mediano plazo basada en políticas más inclusivas (como la expansión en cobertura de las TMNC regulares y de los servicios de desarrollo infantil) y transformadoras (como la IPG para promover recuperación del empleo con equidad de género y el impulso al empleo verde). La segunda operación se centra en la implementación y consolidación de las medidas para fortalecer la protección a las poblaciones vulnerables y apoyar la creación de empleo con equidad de género y consistente con los objetivos ambientales del país.
- 1.20 **Síntesis de las reformas.** Con el acompañamiento por parte del Banco y el BM en el diseño y planteamiento estratégico y en consistencia con el programa acordado con el FMI, el gobierno está tomando las medidas adicionales de protección económica de poblaciones vulnerables mediante transferencias monetarias extraordinarias para cubrir a poblaciones adicionales: el Bono de Apoyo Nutricional (BAN) para familias vulnerables con niños menores de 5 años y la fase III del BPFE para cubrir a poblaciones vulnerables particulares, como es el caso de habitantes de las Islas Galápagos que vieron afectada su fuente de ingresos por el paro en la actividad turística en la zona⁴⁰. Asimismo, para las poblaciones que reciben los programas de TMNC regulares del MIES que

³⁹ Ver CEPAL/OIT, “Sostenibilidad medioambiental con empleo en América Latina y el Caribe”, Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, No. 19 (LC/TS.2018/85), Santiago, 2018 <https://www.cepal.org/es/publicaciones/44185-coyuntura-laboral-america-latina-caribe-sostenibilidad-medioambiental-empleo>. También, PAGHC (*Platform for Advancing Green Human Capital*) 2017 *Advancing Green Human Capital, A Framework for Policy Analysis and Guidance*. http://www.unevoc.unesco.org/up/PAGHC_full.pdf.

⁴⁰ Los hogares que hayan recibido la fase I o II del BPFE no son elegibles para el BAN ni para la fase III del BPFE.

constituyen el sistema integral de protección social, se activó una Cobertura por Contingencia. Esta transferencia corresponde a un esquema definido en 2019 para brindar apoyo a familias que padezcan un estado de calamidad, incluyendo aquellas asociadas a desastres naturales (por ejemplo, terremotos y eventos asociados con el cambio climático). En el contexto de la pandemia, se reconocerá la contracción económica y la emergencia sanitaria como situaciones en las que se puede recibir dicha cobertura.

- 1.21 Esta operación apoyará políticas para atender los desafíos identificados para fortalecer el sistema de protección social. Se incluyen medidas para implementar la estrategia de actualización del RS para aumentar su cobertura y contar con IRS actualizados para determinar la elegibilidad a programas sociales regulares o específicos para responder a contingencias específicas. Asimismo, se aumentará la cobertura de las TMNC regulares entre los hogares de menores ingresos. Para esto, se acompañará al MIES para regular el pago de TMNC con los datos y la metodología del IRS 2018 y ampliar la cobertura de dichos programas, en particular entre los tres primeros deciles de ingreso, en línea con los objetivos acordados con el FMI.
- 1.22 Para garantizar elementos mínimos de calidad y de homogeneidad en la prestación de servicios de desarrollo infantil en todo el territorio, a través de esta operación, el Banco apoyará al MIES para el desarrollo y aprobación del Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial (PAVS) a ser implementado en cantones bajo semáforo epidemiológico rojo (atención virtual) y amarillo (atención semipresencial) como alternativa a los servicios presenciales de CNH o CDI. Asimismo, el PAVS servirá como estrategia para la ampliación de cobertura de atención a familias previamente desatendidas. Así, se plantea mantener la atención virtual, incluso finalizada la emergencia sanitaria, en al menos 9.000 nuevos usuarios en situación de pobreza, extrema pobreza y/o vulnerabilidad, focalizados a través del RS. La atención virtual prevé contactos semanales por videollamada o llamada telefónica y/o por mensajería de texto o multimedia; el protocolo semipresencial combina la atención virtual tres veces al mes con una visita mensual al hogar. El PAVS incluye lineamientos para la implementación de la atención, específicos para cada modalidad, contenidos (actividades y materiales), y orientaciones para la detección y derivación de familias con problemas de salud física o socioemocional.
- 1.23 Asimismo, esta operación incluye medidas para atender los desafíos relacionados con la disponibilidad de vacunas, en particular para asegurar una partida presupuestal adecuada y el pago oportuno de las contribuciones al FRR para asegurar el financiamiento necesario para la implementación de la ENI. Esto permitirá contar con las vacunas y el material necesario para su aplicación y así poder implementar la ENI y evitar rebrotes de enfermedades contagiosas prevenibles por vacunación.
- 1.24 Para avanzar en la implementación de políticas para cerrar las brechas de participación laboral de las mujeres, el Banco acompañará al gobierno en la creación de la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), que operará como una mesa técnica permanente del Gabinete Sectorial Económico y Productivo. La IPG es una alianza público-privada para diagnosticar las brechas económicas de género (principalmente, en participación laboral, salarios y participación en puestos

directivos) y definir e implementar líneas estratégicas para el cierre de dichas brechas. Así, la IPG estará enfocada en generar e implementar acciones con la finalidad de impulsar el empoderamiento económico de las mujeres según lo enmarca la política pública de economía violeta a nivel nacional.

- 1.25 Para contar con una institucionalidad adecuada para aprovechar el potencial de creación de empleos formales vinculados a objetivos ambientales, se plantea el desarrollo de una estrategia de la RSE, incluyendo la generación de información del mercado laboral mediante el análisis sobre el potencial de generación de empleos verdes y sobre las necesidades de formación en las habilidades que requiere el sector privado en estos empleos. Asimismo, se desarrollará una instancia de coordinación entre los objetivos económicos, ambientales y laborales para definir metas y medidas complementarias de apoyo a una transición justa a cero emisiones y esquemas de coordinación entre el sector productivo y el sistema de formación para promover el desarrollo de habilidades pertinentes. También se plantea aprovechar al RSE para desarrollar una oferta de servicios especializada para sectores verdes que facilite la reasignación de la mano de obra hacia sectores y ocupaciones emergentes, promoviendo la participación de los grupos vulnerables.
- 1.26 **Avances y brechas de políticas.** Las medidas planteadas completarán la estrategia de apoyos a las poblaciones más vulnerables afectadas por la pandemia y fortalecerán la cobertura de las TMNC regulares del MIES, así como el RS, pero se deberá seguir trabajando en la consolidación de un sistema de protección social que responda a poblaciones afectadas por choques transitorios. En el caso de desarrollo infantil, generarán instrumentos para brindar servicios con calidad de manera semipresencial y virtual, y se deberá seguir trabajando en consolidar ampliar la cobertura y calidad de los servicios presenciales. Para la ENI, se recuperará la cobertura y el esquema de financiamiento regulares y hacia adelante deberán consolidarse los mecanismos financieros y operativos. Asimismo, se completará la creación de la IPG y la elaboración e inicio de implementación de su plan de acción, sentando las bases para concluir su trabajo y reducir las brechas económicas de género. Finalmente, se desarrollará una estrategia para promover el empleo formal vinculado a objetivos ambientales desde la RSE, misma que deberá ser expandida a partir de las instancias que se desarrollarán con las medidas apoyadas en esta operación.
- 1.27 **Relación con otras operaciones del Banco.** Esta operación se relaciona con el programa de inversión “Apoyo a la Prestación de Servicios de Salud y Protección Social en el Marco de la Pandemia de Coronavirus COVID-19” (5031/OC-EC), aprobado en mayo de 2020 por un total de US\$250 millones y actualmente en ejecución, en particular con el Componente 3 de US\$70 millones que apoya la protección a las poblaciones vulnerables mediante transferencias monetarias operadas por el MIES (Fase I del BPFE, ¶1.6). Esta operación consolida dichos esquemas de protección y avanza en medidas para incorporar beneficiarios al sistema regular de protección social, así como en fortalecer la cobertura y focalización de las TMNC. También complementa las acciones de salud pública asociadas a la respuesta al COVID-19 apoyadas por el Banco, particularmente en el ámbito de proteger los servicios esenciales de salud durante la pandemia. La continuidad de estos servicios está siendo apoyada por el Componente 2 de la operación 5031/OC-EC mencionada, por medio del financiamiento de servicios de

(hemo) diálisis a pacientes con enfermedades renales crónicas. La presente operación complementa este esfuerzo de proteger los servicios esenciales en tanto protege el esquema de vacunación regular bajo la ENI. Asimismo, esta operación avanza sobre la operación 4607/OC-EC, aprobada en 2019 y en fase de ejecución, “Inversión en Calidad de los Servicios de Desarrollo Infantil”. Su monto actual asciende a US\$42 millones y ha centrado esfuerzos en el desarrollo de guías y lineamientos para la prestación de los servicios de desarrollo infantil para la población más vulnerable (§1.10). La presente operación apoya medidas para fortalecer elementos de calidad en las prestaciones específicamente bajo las modalidades virtual y semipresencial. En el ámbito de creación de empleo formal vinculado a objetivos ambientales, la cooperación técnica regional “Fortalecimiento de los conocimientos y habilidades técnicas de los trabajadores de ALC para la transición hacia una economía resiliente y baja en emisiones” (ATN/OC-18108-RG) permitió identificar el potencial que tienen los sectores verdes en generar empleos formales y los ajustes necesarios para el desarrollo de una oferta de capacitación en sectores verdes. Esta operación avanza en medidas identificadas para desarrollar una institucionalidad que apoye a maximizar los impactos positivos sobre el empleo que traen la transición hacia a una economía resiliente y baja en emisiones.

- 1.28 **Lecciones aprendidas y valor agregado del Banco.** Para las medidas relacionadas con transferencias monetarias (componentes 2 y 3), esta operación se basó en los siguientes hallazgos, a partir del trabajo del Banco en el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencias monetarias en 18 países de la región en los últimos 20 años⁴¹: (i) las transferencias monetarias son el instrumento más efectivo para redistribuir recursos y apoyar el consumo de las familias más vulnerables; (ii) para ser efectivos, las transferencias deben apoyarse en sistemas ágiles y confiables para la evaluación del estado de vulnerabilidad de los hogares y el registro en sistemas de información; y (iii) en un contexto de distanciamiento social y rápida respuesta a choques temporales, es estratégico basarse en los sistemas de protección social existentes (sistemas y registros de beneficiarios) y privilegiar sistemas de pagos que permitan evitar la aglomeración de personas. A través de diálogo y apoyo técnico, el Banco ha apoyado al MIES en la conceptualización de los programas de transferencias asociados a la pandemia y en la estrategia para consolidar el sistema de protección social mediante el fortalecimiento del RS y de las TMNC.
- 1.29 En el caso de desarrollo infantil, el diseño del PAVS (Componente 4) incorpora las lecciones aprendidas de operaciones de crédito y cooperaciones técnicas sobre cómo llevar a escala con calidad los servicios de promoción del desarrollo infantil, destacando⁴²: (i) la expansión de la cobertura de los servicios de desarrollo infantil sin calidad puede tener efectos perjudiciales sobre el desarrollo y bienestar infantil; (ii) la mejora continua de la calidad requiere de herramientas de gestión y de capacidades gerenciales que es necesario desarrollar en los equipos técnicos; (iii) la necesidad de contar con currículos estructurados y guías de actividades que

⁴¹ Ver, por ejemplo, el Marco Sectorial sobre Protección Social y Pobreza (GN 2784-7) y la publicación Así funcionan las transferencias monetarias <https://publications.iadb.org/es/asi-funcionan-las-transferencias-condicionadas>. El Banco también ha aprobado operaciones de apoyo a poblaciones vulnerables en el contexto de la Pandemia en Bahamas, Belice, Bolivia, Brasil, Guatemala, Guyana, Panamá, Surinam y Uruguay.

⁴² Ver el Marco Sectorial sobre Desarrollo Infantil Temprano (GN 2966-2).

den una pauta técnica para orientar el trabajo, como lo es el PAVS; (iv) la conveniencia de usar los sistemas de focalización existentes para garantizar la atención prioritaria a las familias en pobreza extrema; y (v) que la calidad de la implementación puede ser muy heterogénea entre educadoras, así como la importancia de dotarles de una caja de herramientas que las apoye en el desempeño de su rol y que incluya tanto contenidos como la metodología de trabajo⁴³. El Banco ha compartido estas lecciones aprendidas con MIES a través del trabajo conjunto para el desarrollo del PAVS y su manual operativo, en el contexto de la colaboración estratégica con el gobierno en esta área (RG-E1657, además de la agenda operativa).

- 1.30 La experiencia operativa del BID en materia de equidad de género ha generado hallazgos incorporados en el Componente 6, entre los que destacan: (i) la incorporación del desarrollo y seguimiento de un plan de acción de género ha mostrado ser una herramienta de gestión eficaz para avanzar la agenda de equidad⁴⁴; (ii) la importancia de construir alianzas entre el sector público y privado para promover el acceso al empleo formal y a la empleabilidad⁴⁵; y (iii) la importancia del rol de los ministerios de finanzas para liderar una agenda de empoderamiento económico de la mujer y coordinar diferentes carteras públicas y privadas para avanzar en este esfuerzo transversal, así como la importancia de identificar líneas de acción y/o compromisos de género de mediano a largo plazo en la agenda país⁴⁶. En este sentido, el Banco ha financiado un diagnóstico de las brechas económicas de género y un mapeo de las acciones de política y programas del sector privado requeridos para el cierre de estas (ATN/OC-1789-EC); también ha prestado apoyo técnico al MEF para el proceso de lanzamiento de la IPG.
- 1.31 En el ámbito de creación de empleo formal verde (Componente 7), se incorporaron, partir de la experiencia operativa en la promoción del empleo formal, las siguientes lecciones: (i) definir instancias de coordinación multisectorial con liderazgos claramente identificados, para lograr la alineación de los objetivos ambientales, laborales y sociales y la definición de metas; y (ii) fortalecer la coordinación estratégica con el sector privado para facilitar la identificación de necesidades de formación y para potencializar la colocación de trabajadores en sectores verdes emergentes⁴⁷. También se incorporaron lecciones, a partir de trabajo analítico completado por el Banco, sobre la importancia de (i) generar información sobre la dinámica de la economía verde a nivel sectorial y ocupacional, incluyendo la demanda por habilidades en ocupaciones emergentes o ya existentes; (ii) desarrollar habilidades pertinentes y de calidad para asegurar disponibilidad de mano de obra para los sectores verdes; y (iii) utilizar el servicio público de empleo con esquemas especiales para reasignar la mano de obra, en particular los grupos vulnerables, hacia los sectores verdes emergentes o en

⁴³ Este último aprendizaje viene de la evaluación del del Servicio de Acompañamiento a Familias del Programa Nacional Cuna Más en Perú (2693/OC-PE, 3449/OC-PE, ATN/OC-14451-PE, RG-K1423).

⁴⁴ Evaluación del Apoyo del Banco a los Temas de Género y Diversidad (RE-518-2).

⁴⁵ Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7).

⁴⁶ A partir de la experiencia del Banco en la implementación de la experiencia del Banco en la implementación de los Programas de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género (4622/OC-AR y 4777/OC-PN).

⁴⁷ El primer punto ha sido identificado como clave en 3593/OC-CH y 2590/OC-UR, mientras que el segundo se documenta en 3547/OC-PE.

crecimiento⁴⁸. El Banco, en su trabajo continuo con el MT y la RSE, apoyó en la definición de los insumos necesarios para promover la creación de empleo formal vinculado a objetivos ambientales (ATN/OC-15746-RG y ATN/OC-18108-RG).

- 1.32 **Coordinación con otros organismos multilaterales y/o agencias de cooperación.** Esta operación ha sido diseñada en estrecha coordinación con el FMI cuyo programa SAF estructura los esfuerzos del gobierno para reestablecer los equilibrios macroeconómicos y sentar las bases para la recuperación de la economía. También se ha trabajado con equipos del BM en los temas de transferencias monetarias y desarrollo infantil, donde el MIES ha mantenido agendas complementarias con ambos Bancos. También se ha coordinado con la OPS la reposición del Fondo Rotatorio y la implementación de la ENI. Con relación a la promoción del empleo formal vinculado a objetivos ambientales, el Banco y la AFD han brindado apoyo técnico conjunto al gobierno.
- 1.33 **Alineación Estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, apoyando medidas de política para contribuir a mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables y para promover el acceso a mejores oportunidades laborales en una economía resiliente y baja en carbono; y (ii) Productividad e Innovación, apoyando medidas de política para mejorar el vínculo entre las habilidades de la fuerza laboral y las que demanda el sector productivo. También se alinea con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, al promover la equidad, empoderamiento y participación laboral de las mujeres; y (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al promover el empleo en sectores verdes y el desarrollo de habilidades en tecnologías limpias y procesos productivos sostenibles. El proyecto está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Además, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) al incluir medidas para expandir el número de beneficiarios de proyectos destinados a combatir la pobreza (Componentes 2 y 3). El 9,09% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con cambio climático a un 30% de las aprobaciones en el año 2021. Asimismo, es consistente con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos; con el Marco Sectorial de Desarrollo Infantil Temprano (GN-2966-2), que enfatiza la importancia de garantizar la calidad de la prestación de servicios de atención a la primera infancia en su implementación a escala y con una perspectiva de género; con el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), al apoyar el fortalecimiento de la prestación de servicios esenciales para las poblaciones más vulnerables; con el Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7) en el acceso al trabajo y mejora de la productividad laboral para mujeres y en la importancia del trabajo multisectorial para desarrollar intervenciones que tengan consecuencias en la empleabilidad de grupos

⁴⁸ Estos pilares se encuentran desarrollados en Saget, C. et al., 2020. <https://publications.iadb.org/es/el-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-america-latina-y-el-caribe>.

vulnerables y su inserción laboral; y con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al promover mayores habilidades para apoyar los países a transitar hacia economías resilientes y bajas en carbono. También, se alinea con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al promover la inclusión social y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas, y con la línea de acción estratégica de la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) que promueve el acceso de las mujeres a oportunidades en el mercado laboral mediante la creación de la Iniciativa de Paridad de Género, una alianza público-privada para el cierre de brechas económicas de género según (se describe en ¶1.24 y ¶1.45-¶1.46). La operación contribuye al objetivo de mejorar la gestión y calidad de los servicios sociales de la Estrategia del Banco con Ecuador 2018-2021 (GN-2924).

- 1.34 Esta operación responde a las prioridades del Gobierno de Ecuador y del Banco. Está alineada al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda una Vida" en su prioridad de garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todos los ciudadanos, así como al pilar de "Igualdad de Oportunidades y Protección Social" de la estrategia del gobierno para la recuperación económica "Plan de Prosperidad", actualizado en el SAF con el FMI. Las medidas de política apoyarán al país al cumplimiento de las metas acordadas en el programa con el FMI, tanto en su dimensión cuantitativa relacionada con la cobertura de las TMNC como con el objetivo de proteger el gasto en protección social para las poblaciones más vulnerables y promover su acceso a servicios sociales. Las medidas de política también contribuyen al objetivo de mediano plazo del programa con el FMI en términos generación de empleos.

B. Objetivos y componentes

- 1.35 **Objetivo y resultados esperados.** El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. Los objetivos específicos son: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del MIES y la implementación de la ENI; y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.
- 1.36 **Componente 1. Marco macroeconómico.** Su objetivo es mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la [Carta de Política](#) sectorial.
- 1.37 **Componente 2. Atención a poblaciones vulnerables frente a la pandemia y su incorporación al sistema de protección social.** El objetivo del componente es consolidar las políticas de respuesta a la disminución de las fuentes de ingresos asociados con los impactos de la pandemia, mediante la ampliación de esquemas extraordinarios de transferencias monetarias que permitirán apoyar a familias vulnerables que han visto afectadas sus fuentes de ingreso.

- 1.38 En la primera operación, para las poblaciones que no recibían TMNC regulares del MIES, se acompañará: (i) la aprobación e inicio de implementación de un Bono de Apoyo Nutricional en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinado a hogares en situación de pobreza, extrema pobreza y vulnerabilidad que son usuarios de los servicios de los CDI, CNH o Círculos de Cuidado, Recreación y Aprendizaje (CCRA) del MIES, localizados en los cantones con mayor nivel de contagios de COVID-19 (2.1.1); (ii) la aprobación e inicio de implementación de la ampliación de la cobertura del BPFE en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia a los núcleos familiares de la provincia de Galápagos cuyas actividades económicas se han visto afectadas (2.1.2); y (iii) la aprobación e inicio de la implementación de un mecanismo de transferencias monetarias extraordinarias por contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinado a personas que son beneficiarias de bonos y pensiones elegibles del MIES (2.1.3). Por su parte, en la segunda operación de la serie programática se apoyará: (i) la implementación del Bono de Apoyo Nutricional (BAN) con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles (2.2.1a) y la incorporación de beneficiarios del BAN que sean elegibles a las TMNC regulares del MIES (2.1.1b); (ii) la implementación del BPFE en la Provincia de Galápagos con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles (2.2.2); y (iii) la implementación de las transferencias monetarias extraordinarias por contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinadas a personas que son beneficiarias de bonos y pensiones elegibles del MIES con cobertura efectiva de al menos 90% de los beneficiarios elegibles (2.2.3).
- 1.39 **Componente 3. Fortalecimiento del sistema de protección social.** El objetivo de este componente es consolidar la estructura regular de las prestaciones económicas dentro del sistema de protección social, para mejorar la cobertura de las TMNC entre las poblaciones más vulnerables, principalmente entre el 30% de la población con menores ingresos. Se apoyarán el desarrollo e implementación de medidas para fortalecer el RS, tanto en su cobertura como en la pertinencia temporal de sus datos y en la aplicación del IRS 2018, lo que permitirá mejorar la focalización al reducir los errores de inclusión y exclusión.
- 1.40 En la primera operación de la serie programática se apoyará: (i) la ampliación en la cobertura del RS mediante la actualización de la información de acuerdo con los lineamientos y el plan de implementación de la URS (3.1.1); y (ii) la optimización de los programas de TMNC regulares operados por el MIES mediante el aumento en el número de beneficiarios en al menos 225.000 con respecto a junio de 2020, destacando aquellos en los primeros tres deciles de ingreso (3.1.2). En la segunda operación se acompañará: (i) la implementación del proceso de actualización y mejora del RS, incluyendo el levantamiento de 2,4 millones de fichas, la validación de la información y su transmisión a instituciones prestadoras de servicios que lo requieren (3.2.1a); y el desarrollo de un plan de sostenibilidad indicando los mecanismos para la actualización permanente del RS (3.2.1b); y (ii) la optimización de los programas de transferencias no contributivas regulares operados por el MIES mediante el aumento en el número de beneficiarios en al menos 225.000 respecto a diciembre de 2020, destacando aquellos en los primeros tres deciles de ingreso (3.2.2).

- 1.41 **Componente 4. Fortalecimiento del acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil con calidad.** El objetivo de este componente es implementar medidas para fortalecer la calidad y ampliar la cobertura de los servicios de desarrollo y garantizar que la atención a niños/as entre 0 a 36 meses y mujeres gestantes, llegue a las familias para asegurar un buen comienzo en la vida y el pleno ejercicio de sus derechos, en dos escenarios de implementación: (i) Emergencia Sanitaria COVID19 con lineamientos a cumplirse por las unidades de atención de los servicios de desarrollo infantil de acuerdo a la semaforización por cantones (la modalidad virtual se aplicará en aquellos cantones que se encuentren con semáforo en rojo); y (ii) ampliación de cobertura, donde el protocolo de modalidad virtual se mantendrá como una alternativa para ampliar la cobertura de atención a familias en situación de pobreza, extrema pobreza y/o vulnerabilidad y asegurar la atención en un contexto post-COVID.
- 1.42 La primera operación de la serie programática apoyará: (i) el desarrollo y aprobación del Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial de Usuarios y Usuarías de los Servicios de Desarrollo Infantil (CNH y CDI), que incluya elementos curriculares y pedagógicos que permitan brindar servicios no presenciales de calidad (4.1.1); y (ii) el desarrollo del Manual Operativo para la implementación del PAVS (4.1.2). La segunda operación acompañará: (i) la aprobación del Manual Operativo del PAVS, que guiará su implementación y evaluación operativa (4.2.1); y (ii) la implementación del protocolo con base en el Manual Operativo en los cantones con semáforo amarillo y rojo, que consiste en, al menos, una cobertura del 50% de los niños que debieran recibir atención presencial; y al menos 50% de los hogares que no recibían servicios presenciales identificados en el escenario de ampliación de cobertura del Protocolo (4.2.2).
- 1.43 **Componente 5. Protección de la ENI.** El objetivo de este componente es proteger un rubro esencial del gasto en salud pública, como es el caso de la vacunación. Ecuador, como otros países, participa en el Fondo Rotatorio para Vacunación de la OPS y avanzará en la implementación de la ENI con insumos adquiridos mediante este mecanismo.
- 1.44 La primera operación apoyará la reposición del Fondo Rotatorio Regional con la Organización Panamericana de la Salud para financiar la implementación anual de la Estrategia Nacional de Inmunizaciones (ENI) en el periodo marzo 2020-marzo 2021 (5.1.1). Por su parte la segunda operación apoyará: (i) la reposición del FRR con la OPS para financiar la implementación anual de la ENI en el periodo marzo 2021-marzo 2022 (5.2.1a); y (ii) la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunizaciones (ENI) para el año calendario 2021 (con una cobertura al 95% de la de 2019) (5.2.1b).
- 1.45 **Componente 6. Impulso al cierre de brechas económicas de género.** El objetivo de este componente es apoyar medidas y acuerdos multisectoriales y con participación de actores públicos y privados de Ecuador para acelerar la integración igualitaria de las mujeres en el ámbito económico, en consistencia con la política pública de la economía violeta.
- 1.46 La primera operación de la serie apoyará la creación de la IPG, una alianza público-privada, de alto nivel, que busca identificar y cerrar las brechas que impiden la igualdad de acceso a oportunidades económicas en el país,

centrándose en tres objetivos principales: (i) incrementar la participación laboral femenina; (ii) reducir la brecha salarial; y (iii) promover el liderazgo femenino (6.1.1). Por su parte, la segunda operación acompañará la generación y aprobación de un Plan de Acción con líneas estratégicas para cerrar brechas económicas de género en el país, que contenga las responsabilidades específicas por entidad pública y privada para incrementar la participación laboral femenina, reducir la brecha salarial, y promover el liderazgo femenino y a ser implementadas en un periodo de tres años (6.2.1).

1.47 **Componente 7. Promoción de la recuperación del empleo formal vinculado a los objetivos ambientales.** El objetivo de este componente es apoyar medidas de política impulsadas desde el MT para promover la recuperación del empleo formal desde la RSE, en particular en los sectores económicos vinculados a los objetivos ambientales del país, contribuyendo así a una recuperación sostenible y resiliente de la economía.

1.48 La primera operación de la serie acompañará la aprobación y desarrollo de insumos para una estrategia de la RSE para promover el empleo formal en sectores verdes, incluyendo análisis cuantitativos a escala nacional sobre el potencial de generación de empleos en el marco de las rutas de descarbonización del país y la identificación de los lineamientos para incorporar una nueva oferta de capacitación en las habilidades necesarias para las ocupaciones (existentes o nuevas) que contribuyan al proceso de descarbonización del país (7.1.1). En la segunda operación se acompañará la aprobación e implementación de una estrategia de la RSE para promover el empleo formal en sectores verdes, a través de: (i) Definición de los objetivos de la estrategia y su relación con los objetivos de descarbonización del país; la población objetivo; y el modelo de gobernanza de las oficinas de la RSE; (ii) Constitución y funcionamiento del Comité de Coordinación del Empleo Verde por el Ministerio de Trabajo, para apoyar la coordinación entre los Ministerios de Trabajo, Economía y Finanzas y Medio Ambiente para mapear y priorizar áreas de intervención; (iii) Publicación de los lineamientos para la incorporación de una oferta de capacitación híbrida para el desarrollo de habilidades necesarias para las ocupaciones que contribuyan a la descarbonización del país; y (iv) Diseño de un piloto a cargo de la RSE para un modelo de prestación de servicios de empleo en sectores verdes que promueva la vinculación público-privada, que identifique la brecha entre la demanda de habilidades y los perfiles de la población local y que incluya esquemas de atención para la inserción laboral de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y personas con discapacidad. El piloto incluirá una evaluación sobre los resultados para incentivar el desarrollo de habilidades y la creación de empleos formales en el sector verde (7.2.1).

C. Indicadores claves de resultados

1.49 En la Matriz de Resultados, para la primera operación, se destacan entre los productos las medidas para proteger a la población vulnerable por la pérdida de ingresos asociados con los efectos de la pandemia, consolidar las prestaciones económicas y los servicios de desarrollo infantil dentro del sistema de protección social, así como la disponibilidad de insumos para implementar la ENI. Entre los resultados esperados, se destacan el aumento en la cobertura de las TMNC entre los grupos más vulnerables (30% de la población con menores ingresos), el

aumento en la cobertura en la provisión de servicios de desarrollo infantil con calidad y la implementación de la ENI. Con relación al empleo femenino y la promoción del empleo formal vinculado a objetivos ambientales, se dará seguimiento al número de políticas públicas y programas o prácticas empresariales conducentes a la igualdad económica de género impulsadas a través del plan de acción de la IPG y a las colocaciones de la RSE en empleos formales vinculados a sectores ambientales.

- 1.50 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en su revisión sobre evaluabilidad de los proyectos del Banco de 2011⁴⁹ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política, llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)⁵⁰, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁵¹, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.
- 1.51 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de esta operación son los ciudadanos de Ecuador, particularmente aquellos de los grupos más vulnerables que se beneficiarán de las medidas de protección del gasto social (bonos asociados a la pandemia, las TMNC regulares para el 30% de la población con menores ingresos, los servicios de desarrollo infantil y la ENI). Asimismo, las mujeres se beneficiarán de las medidas para cerrar las brechas de participación en el mercado laboral. También, la creación de empleo formal verde beneficiará a los buscadores de empleo directamente beneficiados, así como a la población en general que vivirá en un medioambiente más sostenible. La evidencia sobre los impactos e incidencia de los programas de transferencias, de desarrollo infantil, de los esquemas básicos de vacunación, así como de las políticas de promoción del empleo formal con equidad de género, respalda que las medidas de políticas apoyadas incidirán directamente en la reducción de la pobreza y promoverán la equidad social⁵².

⁴⁹ RE-397-1 “Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los Préstamos de Apoyo a Reformas de política (PBL)”.

⁵⁰ *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations. “Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition.* Febrero de 2012.

⁵¹ Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

⁵² Esta evidencia se encuentra resumida en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación es la primera de una serie programática en Apoyo a Reformas de Política (PBP), conformada por dos operaciones individuales, pero técnicamente relacionadas, de acuerdo con las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-2). El uso de este instrumento permite dar apoyo y seguimiento a las medidas de políticas que contribuirán a una recuperación inclusiva y sostenible, cuya secuencia y complementariedad requieren de un diálogo continuo; además, el instrumento permitirá, en su caso y dentro de los objetivos del programa, incorporar ajustes en respuesta a cambios en el entorno⁵³. Con esto permite apoyar la estrategia de protección a la población más vulnerable en el contexto del plan económico para enfrentar las consecuencias de la pandemia y el compromiso por apoyar a las poblaciones más vulnerables. El monto del financiamiento de esta primera operación de la serie programática es de US\$200 millones que provendrá de los recursos del Capital Ordinario (CO). Se prevé que la segunda operación se concrete en 2022, pero en su momento se definirá la temporalidad y dimensionamiento con base en las necesidades financieras del país y en el ejercicio de programación con el Banco.
- 2.2 **Dimensionamiento de la operación.** De acuerdo con lo establecido en el párrafo 3.27, literal (b) del documento de “Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (Nueva Versión, CS-3633-2)”, el dimensionamiento de la operación se realizó en función de las necesidades de recursos fiscales que enfrenta el país. Las necesidades de financiamiento del Sector Público No Financiero equivalen a 8,1% del PIB, y el monto de la operación está destinado a cubrir parte de este financiamiento, representando el 2,5% de las necesidades de financiamiento totales y el 6,2% del financiamiento de fuentes multilaterales. Según los análisis del Banco y del FMI, las perspectivas macroeconómicas de Ecuador muestran un panorama estable y evolución favorable, y los análisis de sostenibilidad de la deuda muestran que la deuda pública total como porcentaje del PIB, disminuirá en el mediano plazo, y seguirá siendo manejable.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex-ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevén efectos significativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales.

C. Otros riesgos y temas claves

- 2.4 **Entorno de ejecución: entorno político.** Se ha identificado un riesgo de nivel medio-bajo de ejecución: entorno político, ya que el país tendrá elecciones

⁵³ Según se indica en el párrafo 3.31 del documento CS-3633-2.

presidenciales en el primer cuatrimestre de 2021, lo que puede representar un riesgo para la continuidad de las políticas públicas. Para mitigar este riesgo se han identificado medidas dirigidas a proteger a las poblaciones más vulnerables en el contexto de la disminución de los ingresos asociada a los efectos económicos causados por la pandemia y que promueven la autonomía económica y participación laboral de la mujer en condiciones de equidad, estas medidas gozan de gran legitimidad y amplio consenso, y las medidas están siendo socializadas con los principales actores políticos. Para favorecer la continuidad de las reformas, el equipo del Banco está apoyando el avance en los mecanismos disparadores de la segunda operación para que dichos procesos estén encaminados y puedan servir a la nueva administración para la consecución de sus objetivos, pues las medidas están alineadas con las plataformas de los principales actores políticos. De hecho, el acuerdo con el FMI para la recuperación y crecimiento ha logrado cumplir con las metas indicativas a diciembre de 2020 que incluían la aprobación de medidas legislativas que fueron cumplidas en tiempo y forma por representantes de los principales actores políticos.

- 2.5 **Entorno de ejecución: entorno económico-financiero.** Se ha identificado este riesgo medio-alto, ya que el riesgo de mayores complicaciones en el contexto externo (caída en el precio del petróleo y/o desaceleración económica global por complicaciones con la pandemia) podría comprometer la capacidad de implementar las medidas de política. Para mitigar este riesgo se pretende acelerar la implementación de las medidas de protección social e identificar el presupuesto necesario para sufragarlas. Asimismo, el programa acordado con el FMI, al cual contribuye la presente operación, es robusto frente a diversos escenarios macroeconómicos y, de acuerdo con el reporte del FMI del 21 de diciembre de 2020, las perspectivas con las proyecciones más recientes son alentadoras.
- 2.6 **Organismos Ejecutores: estructura organizativa. Organismos ejecutores.** Se identifica este riesgo medio-bajo ya que la Iniciativa de Paridad de Género (IPG) será de reciente creación y su capacidad de gestión y coordinación podría verse comprometida, generando retrasos en la generación de su Plan de Acción. Para evitar este riesgo se prevé que el equipo del Banco que ha trabajado el desarrollo de IPG en otros países apoye técnicamente al Gabinete Sectorial Económico y Productivo.
- 2.7 **Sostenibilidad.** El Gobierno de Ecuador ha dado apoyo decidido a las medidas impulsadas por esta serie programática, tanto en el contexto del SAF del FMI como en sus prioridades para su estrategia para la recuperación económica. En el ámbito de TMNC se ha definido un enfoque de protección a las poblaciones más vulnerables que es consistente con la consolidación fiscal por lo que su financiamiento en el mediano plazo ha sido ya contemplado. Asimismo, las medidas impulsadas para la creación de empleo representan las agendas establecidas de equidad de género y empleo vinculado a objetivos ambientales; esto, y el no requerir recursos fiscales considerables, abona a su sostenibilidad.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario es la República de Ecuador, quien ejecutará la operación por intermedio del MEF, que será responsable de coordinar con otros organismos involucrados en el programa y reportar el cumplimiento de los compromisos de política.
- 3.2 **Mecanismos de coordinación.** El MEF coordinará mediante reuniones periódicas con cada entidad involucrada el avance en la implementación de las medidas, así como su cumplimiento a través de los medios de verificación acordados con el Banco. Las responsabilidades para cada compromiso se distribuyen así: el MIES es el encargado de las medidas de políticas de los componentes 2 (transferencias asociadas a la respuesta frente a la pandemia) y 4 (calidad y acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil), y corresponsable de las medidas del Componente 3 (fortalecer el sistema de protección social) junto con la URS. El MSP y el MEF coordinarán la medida de política del Componente 5, y el MEF, como cabeza del Gabinete Sectorial Económico y Productivo, la del Componente 6 (relacionada con la Iniciativa de Paridad de Género), mientras que el MT es responsable por las medidas acordadas para el Componente 7. El equipo del Banco ha acompañado de cerca el desarrollo de las medidas durante la preparación de la operación y como parte de la colaboración estratégica continua en estos sectores con el gobierno.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al único desembolso del financiamiento.** El único desembolso de los recursos del financiamiento estará condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de política, las cuales se describen en los componentes del programa (¶1.35 a ¶1.47), de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la [Carta de Política](#), y de las demás condiciones contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.4 El monitoreo del programa está definido por la verificación de las medidas de política acordadas como condiciones de desembolso y descritas en la Matriz de Política y en la Matriz de Medios de Verificación. También se dará seguimiento a los resultados de las reformas a través de los indicadores señalados en la Matriz de Resultados.
- 3.5 En materia de evaluación, se dará seguimiento longitudinal a los indicadores de resultados de la Matriz de Resultados. Como se detalla en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#), el equipo del Banco brindará acompañamiento técnico al MIES y a la URS la implementación de las medidas y en la evaluación del cumplimiento de metas de cobertura y calidad en la prestación de servicios, así como al MEF en los avances en la Iniciativa de Paridad de Género y al MT en el desarrollo de la estrategia de la RSE para impulsar el empleo formal asociado a objetivos ambientales.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco acordó con el Gobierno de Ecuador que la [Carta de Política](#), a ser presentada por el MEF, describa las acciones de política en el ámbito macro y sectorial que el país está implementando y tiene previsto realizar. Dichas acciones son consistentes con los objetivos del programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		EC-L1273
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo		
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2924	Mejorar la calidad y gestión de los servicios sociales
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034	La intervención está incluida en el Documento de Programación de País 2021
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.5
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.8
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		7.2
5.1 Mecanismos de Monitoreo		1.7
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación, Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Se ha trabajado extensamente con MIES en los temas de desarrollo infantil para fortalecer la calidad de los servicios así como en el ámbito de salud asociada a la respuesta al COVID-19 y la continuidad de los servicios esenciales. También se apoyó al MEF para realizar un estudio de brechas económicas de género, y al MT para explorar el potencial de empleos asociados objetivos ambientales.

Nota de valoración de la evaluabilidad: Este proyecto corresponde a una serie programática basada en dos etapas, que tiene por objetivo general mejorar la calidad de vida de la población en Ecuador. Para ello se proponen mejorar la cobertura y focalización/calidad de programas sociales de primera importancia y también implementar medidas para la recuperación del empleo.

Consistentemente con dichas herramientas, el proyecto plantea como primer objetivo específico proteger económicamente a la población vulnerable frente a la pandemia, ampliar cobertura de servicios de desarrollo infantil e implementar una Estrategia Nacional de Inmunización; mientras como segundo objetivo se busca promover la recuperación del empleo con un foco en cierre de brechas de género y trabajos formales en el sector ambiental.

El diagnóstico presenta una explicación detallada de los problemas que motivan la serie programática, sus principales factores de riesgo y las políticas y programas actualmente en implementación para abordar estos problemas. La lógica vertical de la propuesta de préstamo es consistente con los objetivos general y específicos, y la matriz de resultados cuenta con métricas que son adecuadas y conservadoras a nivel de resultados e impactos.

El plan de evaluación propone un análisis de diferencia simple (before and after) sin atribución, pero basado en evidencia y experiencias previas de la región en este tipo de políticas. Es una serie programática importante por cuanto se aboca a contener efectos negativos de la pandemia y aborda múltiples dimensiones que son relevantes para el bienestar de la población, a saber, nivel de ingresos del hogar, vía transferencias; acceso a servicios de desarrollo infantil temprano, vacunación nacional, empleo con foco en género y empleos verdes.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. Los objetivos específicos son: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI); y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.			
Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Condiciones de Política Programático II
Componente 1. Marco macroeconómico.			
Mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	(1.1.1) Marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta política sectorial.	Cumplida.	(1.2.1) Marco económico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta política sectorial.
Componente 2. Atención a poblaciones vulnerables frente a la pandemia y su incorporación al sistema de protección social.			
Consolidar las políticas de respuesta a la disminución de las fuentes de ingresos asociados con los impactos de la pandemia, mediante la ampliación de esquemas extraordinarios de transferencias monetarias que permitirán apoyar a familias vulnerables que han visto afectadas sus fuentes de ingreso.	(2.1.1) Aprobación e inicio de implementación de un Bono de Apoyo Nutricional (BAN) en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinado a hogares en situación de pobreza, extrema pobreza y vulnerabilidad que son usuarios de los servicios de los Centros de Desarrollo Infantil (CDI), Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) o Círculos de Cuidado, Recreación y Aprendizaje (CCRA) del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), localizados en los cantones con mayor nivel de contagios de COVID-19.	Cumplida Q3 2020.	(2.2.1a) Implementación del BAN con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles. (2.2.1b) Incorporación de beneficiarios del BAN que sean elegibles a las TMNC regulares del MIES.
	(2.1.2) Aprobación e inicio de implementación de la ampliación de la cobertura del Bono de Protección Familiar de Emergencia (BPFE) en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia a los núcleos familiares de la Provincia de Galápagos	Cumplida Q4 2020.	(2.2.2) Implementación del BPFE en la Provincia de Galápagos con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles.

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Condiciones de Política Programático II
	cuyas actividades económicas se han visto afectadas.		
	(2.1.3) Aprobación e inicio de la implementación de un mecanismo de transferencias monetarias extraordinarias por contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia destinado a personas que son beneficiarias de bonos y pensiones elegibles del MIES.	Cumplida Q4 2020.	(2.2.3) Implementación de las transferencias monetarias extraordinarias por contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinadas a personas que son beneficiarias de bonos y pensiones elegibles del MIES con cobertura efectiva de al menos 90% de los beneficiarios elegibles.
Componente 3. Fortalecimiento del sistema de protección social.			
El objetivo de este componente es consolidar la estructura regular de las prestaciones económicas dentro del sistema de protección social, para mejorar la cobertura de las TMNC entre las poblaciones más vulnerables, principalmente entre el 30% de la población con menores ingresos.	(3.1.1) Ampliación en la cobertura del Registro Social (RS) mediante la actualización de la información de acuerdo con los lineamientos y el plan de implementación de la URS.	Cumplida Q4 2020.	(3.2.1a) Implementación del proceso de actualización y mejora del RS, incluyendo el levantamiento de 2,4 millones de fichas, la validación de la información y su transmisión a instituciones prestadoras de servicios que lo requieren.
	(3.1.2) Optimización de los programas de Transferencias Monetarias No Contributivas (TMNC) regulares operados por el MIES mediante el aumento en el número de beneficiarios en al menos 225.000 con respecto a junio de 2020, destacando aquellos en los primeros tres deciles de ingreso.	Cumplida Q1 2021.	(3.2.1b) Desarrollo de un plan de sostenibilidad indicando los mecanismos para la actualización permanente del RS. (3.2.2) Optimización de los programas de transferencias no contributivas regulares operados por el MIES mediante el aumento en el número de beneficiarios en al menos 225.000 respecto a diciembre de 2020, destacando aquellos en los primeros tres deciles de ingreso.
Componente 4. Fortalecimiento del acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil con calidad.			
Implementar medidas para fortalecer la calidad y ampliar la cobertura de los servicios de desarrollo y garantizar que la atención a niños/as entre 0 a 36 meses y mujeres gestantes, llegue a las familias para asegurar un buen comienzo en la vida y el pleno ejercicio de sus derechos.	(4.1.1) Desarrollo y aprobación del Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial de Usuarios y Usuarios de los Servicios de Desarrollo Infantil (CNH y CDI), que incluya elementos curriculares y pedagógicos que permitan brindar servicios no presenciales de calidad.	Cumplida Q4 2020.	(4.2.1) Aprobación del Manual Operativo del Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial (PAVS), que guiará su implementación y evaluación operativa.

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Condiciones de Política Programático II
	(4.1.2) Desarrollo del Manual Operativo para la implementación del PAVS.	En proceso de cumplimiento, Q1 2021.	(4.2.2) Implementación del Protocolo con base en el Manual Operativo en los cantones con semáforo amarillo y rojo, que consiste en, al menos, una cobertura del 50% de los niños que debieran recibir atención presencial; y al menos 50% de los hogares que no recibían servicios presenciales identificados en el escenario de ampliación de cobertura del Protocolo.
Componente 5. Protección de la ENI.			
Proteger un rubro esencial del gasto en salud pública, como es el caso de la vacunación. Ecuador, como otros países, participa en el Fondo Rotatorio para Vacunación de la OPS y avanzará en la implementación de la ENI con insumos adquiridos mediante este mecanismo.	(5.1.1) Reposición del Fondo Rotatorio Regional con la Organización Panamericana de la Salud para financiar la implementación anual de la Estrategia Nacional de Inmunizaciones (ENI) en el periodo marzo 2020 - marzo 2021.	En proceso de cumplimiento, Q1 2021.	(5.2.1a) Reposición del Fondo Rotatorio Regional (FRR) con la OPS para financiar la implementación anual de la ENI en el periodo marzo 2021 - marzo 2022. (5.2.1b) Implementación de la ENI para el año calendario 2021 (con una cobertura al 95% de la de 2019).
Componente 6. Impulso al cierre de brechas económicas de género.			
Apoyar medidas y acuerdos multisectoriales y con participación de actores públicos y privados de Ecuador para acelerar la integración igualitaria de las mujeres en el ámbito económico, en consistencia con la política pública de la economía violeta.	(6.1.1) Creación de la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), una alianza público-privada, de alto nivel, que busca identificar y cerrar las brechas que impiden la igualdad de acceso a oportunidades económicas en el país, centrándose en tres objetivos principales: (i) incrementar la participación laboral femenina; (ii) reducir la brecha salarial; y (iii) promover el liderazgo femenino.	En proceso de cumplimiento, Q1 2021.	(6.2.1) Generación y aprobación de un Plan de Acción con líneas estratégicas para cerrar brechas económicas de género en el país, que contenga las responsabilidades específicas por entidad pública y privada para incrementar la participación laboral femenina, reducir la brecha salarial, y promover el liderazgo femenino, y a ser implementadas en un periodo de tres años.
Componente 7. Promoción de la recuperación del empleo formal vinculado a los objetivos ambientales.			
Apoyar medidas de política impulsadas desde el MT para promover la recuperación del empleo formal desde la RSE, en particular en los sectores económicos vinculados a los objetivos ambientales del país, contribuyendo así la recuperación de la economía.	(7.1.1) Aprobación y desarrollo de insumos para una estrategia de la Red Socio Empleo (RSE) para promover el empleo formal en sectores verdes, incluyendo análisis cuantitativos a escala nacional sobre el potencial de generación de empleos en el marco de las rutas de descarbonización del país y la identificación de los lineamientos para	Cumplida Q1 2021.	(7.2.1) Aprobación e implementación de una estrategia de la RSE para promover el empleo formal en sectores verdes, a través de: (i) Definición de los objetivos de la estrategia y su relación con los objetivos de descarbonización del país; la población

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Condiciones de Política Programático II
	incorporar una nueva oferta de capacitación en las habilidades necesarias para las ocupaciones (existentes o nuevas) que contribuyan al proceso de descarbonización del país.		<p>objetivo; y el modelo de gobernanza de las oficinas de la RSE;</p> <p>(ii) Constitución y funcionamiento del Comité de Coordinación del Empleo Verde por el Ministerio de Trabajo, para apoyar la coordinación entre los Ministerios de Trabajo, Economía y Finanzas y Medio Ambiente para mapear y priorizar áreas de intervención;</p> <p>(iii) Publicación de los lineamientos para la incorporación de una oferta de capacitación híbrida para el desarrollo de habilidades necesarias para las ocupaciones que contribuyan a la descarbonización del país, y;</p> <p>(iv) Diseño de un piloto a cargo de la RSE para un modelo de prestación de servicios de empleo en sectores verdes que promueva la vinculación público-privada, que identifique la brecha entre la demanda de habilidades y los perfiles de la población local y que incluya esquemas de atención para la inserción laboral de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y personas con discapacidad. El piloto incluirá una evaluación sobre los resultados para incentivar el desarrollo de habilidades y la creación de empleos formales en el sector verde</p>

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo.
------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo.							
Tasa de pobreza (cambio acumulado respecto a diciembre 2019)	%	+8%	2020	2023	+4%	ENEMDU	Usando la línea de pobreza monetaria nacional definida por el INEC, con medición a partir de ENEMDU de diciembre 2019 (25%), 2020 (línea de base según proyecciones) y 2023 (meta final).
Tasa de empleo adecuado	%	32,1%	2020	2023	36%	ENEMDU	Línea de base es septiembre 2020, meta final diciembre 2023, según ENEMDU.

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI);						
Cobertura de transferencias monetarias extraordinarias para proteger a la población en pobreza extrema o pobreza frente a la crisis económica causada por COVID-19	%	0	2020	90	Informes del MIES	La línea de base es febrero 2020. La meta se refiere al final de 2021. Se refiere a la cobertura efectiva (pagos realizados a la población objetivo y elegible) de los programas de transferencias monetarias implementados por MIES (Bono de Apoyo Nutricional, Cobertura por Contingencias y Bono de Protección Familiar de Emergencia III).
Cobertura de las transferencias monetarias regulares del Sistema de protección social integral entre los tres deciles de población con menores ingresos	%	37	2020	80	Informes del MIES	Esta meta está alineada al programa con el FMI, para cumplirse en diciembre 2021.
Cobertura de los servicios de desarrollo infantil del MIES con modalidad virtual o semipresencial entre la población en pobreza o pobreza extrema que no contaban con dichos servicios en febrero de 2020 y fueron identificados en el Protocolo de Atención Semipresencial y Virtual.	%	0	2020	50	Informes del MIES	LB febrero 2020. Meta fin de 2022.
Cobertura de los servicios de desarrollo infantil del MIES con modalidad virtual o semipresencial entre la población que recibía dichos servicios de manera presencial en febrero de 2020 en los municipios con semáforo epidemiológico rojo o amarillo	%	0	2020	50	Informes del MIES	La meta en cuanto a municipios para recibir estos servicios dependerá de la evolución de la pandemia. LB febrero 2020. Meta fin de 2022.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Cobertura de la implementación del esquema de la Estrategia Nacional de Inmunización	%	80	2020	95	Informes de Cobertura y Vigilancia Epidemiológicas del MSP	El porcentaje se refiere a lo alcanzado en 2019, el último ciclo de vacunación previo al COVID-19. LB es 2020, meta fin de 2022.
Objetivo específico de desarrollo 2: Promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.						
Políticas públicas y programas o prácticas empresariales conducentes a la igualdad económica de género impulsadas a través del plan de acción de la IPG	#	0	2020	3	Informe de la Mesa de la IPG	Se dará seguimiento en la Mesa de la IPG en el Gabinete Sectorial Económico y Productivo presidido por el MEF. Meta para 2023.
Colocación en empleos formales en sectores vinculados a objetivos ambientales en la Red Socio Empleo	%	0	2020	5	Reporte de la RSE	Se define como el porcentaje de colocaciones en empleo formal que hace la RSE que están vinculados a objetivos ambientales. Meta 2023.

Productos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Meta final (2021)	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1. Marco macroeconómico						
Marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Documento	1	2020	1	Ver Matriz de Medios de Verificación (MVV)	Línea de base (LB) corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Componente 2. Atención a poblaciones vulnerables frente a la pandemia y su incorporación al sistema de protección social						
Decreto Ejecutivo de creación del Bono de Apoyo Nutricional	Decreto Ejecutivo	0	2020	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Decreto Ejecutivo que autoriza en forma excepcional la ampliación de la cobertura del Bono de Protección Familiar a la provincia de Galápagos	Decreto Ejecutivo	0	2020	1		

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Decreto Ejecutivo que modifica la Cobertura de Contingencias para que contemple las condiciones de contracción económica y emergencia sanitaria en sus criterios de elegibilidad	Decreto Ejecutivo	0	2020	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Componente 3. Fortalecimiento del sistema de protección social						
Acta del Comité Interinstitucional del Registro Social (CIRS) indicando el cumplimiento de la meta de 1.2 millones de hogares adicionales en el Registro Social	Acta	0	2020	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Reportes del CIRS y del MIES indicando la cobertura de los TMNC a enero de 2020, mostrando el aumento en los beneficiarios respecto a agosto de 2020, en particular de los primeros tres deciles de ingreso.	Reporte	0	2020	1		
Componente 4. Fortalecimiento del acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil con calidad.						
Decreto ministerial emitido por el ministro del MIES aprobando el Protocolo de Atención Virtual y Semipresencial.	Decreto Ministerial	0	0	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Oficio de la Viceministra de Inclusión Social del MIES con borrador avanzado del Manual Operativo de implementación del Protocolo de Atención Virtual y Semipresencial.	Oficio	0	0	1		
Componente 5. Protección de la Estrategia Nacional de Inmunizaciones						
Confirmación de MEF-MSP de la reposición del Fondo Rotatorio con la OPS.	Documento	0	0	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 6. Impulso al cierre de brechas económicas de género						
Resolución aprobada del Gabinete Sectorial Económico y Productivo, que preside el del MEF, con la creación de la Iniciativa de Paridad de Género	Resolución	0	0	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Componente 7. Promoción de la recuperación del empleo formal vinculado a los objetivos ambientales.						
Oficio firmado por el Ministro de Trabajo que aprueba, como parte del desarrollo de la estrategia de la RSE para promover el empleo verde, el plan de trabajo de un estudio de análisis cuantitativos a escala nacional sobre el potencial de generación de empleos en el marco de las rutas de descarbonización y construcción de resiliencia frente al cambio climático, así como el plan de trabajo de un estudio para identificar los lineamientos para la incorporación de una oferta de capacitación en nuevas ocupaciones emergentes y nuevas habilidades para ocupaciones existentes que contribuyen al proceso de descarbonización del país.	Oficio	0	0	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Ecuador. Préstamo ____/OC-EC a la República del Ecuador
Apoyo a la Protección del Gasto Social y a la
Recuperación del Empleo

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Ecuador, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa “Apoyo a la Protección del Gasto Social y a la Recuperación del Empleo”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$200.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)