

Documento de TC

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Colombia
▪ Nombre de la CT:	Mujeres Colombianas Construyendo el Futuro
▪ Número de CT:	CO-T1473
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Robert Pantzer (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Luana García (SCL/GDI), Jefe de Equipo Alterno; Verónica Tejerina, (SCL/GDI); Norma Peña y María Inés Vasquez (IFD/IFD); Diego Arisi (ICS/ CCO), Denisse Wolfenzon y Giovanna Mahfouz (IFD/ICS); Margie-Lys Jaime Ramirez (LEG/SGO)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Investigación y Difusión
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	Agosto 21 de 2017
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Colombia
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT) {Si es el Banco: entidad contratista} {Si es la misma que el Beneficiario, favor de indicar}	Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS); Robert Pantzer y la División de Género y Diversidad, Sector Social (SCL/GDI)
▪ Donantes que proveerán financiamiento (Monto y nombre del fondo):	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$100,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses (incluye periodo de ejecución)
▪ Fecha de Inicio requerido:	Enero 2018
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores Individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/ICS
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N/A
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Temas transversales de Igualdad de Género y Diversidad, y Capacidad Institucional y Estado de Derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **En los periodos posteriores a los conflictos armados o a situaciones de extrema violencia, las sociedades pueden experimentar altos grados de desconfianza en las instituciones y en los demás, polarización y desesperanza e incertidumbre por el futuro.** Esto, sumado al malestar ciudadano cotidiano por problemas que le aquejan directamente como la pobreza e inequidad, el desempleo, la falta de acceso a servicios públicos, la corrupción, entre otros, dificulta el diálogo entre los diferentes

colectivos y entre los ciudadanos hacia la reconciliación y construcción de la paz, bajo un proyecto común de país. Esta es la historia reciente de muchos países de América Latina que han enfrentado o enfrentan duras etapas de transición luego de situaciones de conflicto¹.

- 2.2 La construcción de la paz implica la reestructuración de relaciones sociales, la transformación de patrones de exclusión y el fortalecimiento del respeto por los derechos humanos, incluyendo los de las mujeres².** Estos procesos se facilitan cuando existen altos niveles de capital cívico, entendido como los activos intangibles de la sociedad que se reflejan en los niveles de compromiso político-social y de participación ciudadana en la vida pública; en la confianza (entre vecinos, hacia las instituciones, en la percepción de y en relación con las instituciones), en la cultura cívica y de respeto y cumplimiento de normas que regulan la convivencia urbana. El capital cívico también se define como el stock de normas y valores que estimulan la cooperación entre personas y entre ellas y las instituciones, y la estructuración de las sociedades basadas en la confianza, la seguridad de los convenios y la eficiencia de las instituciones. El capital cívico contribuye al desarrollo económico y ayuda a eliminar el problema del *free rider* a través de las actividades sociales³.
- 2.3 Las mujeres juegan un papel crucial en la reconciliación y en la construcción de la paz y del capital cívico.** La Resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas insta a los Estados a aumentar la representación de las mujeres en la adopción de decisiones de prevención, gestión y solución de conflictos, así como de mantenimiento y consolidación de la paz⁴. Diferentes casos internacionales demuestran que la participación de las mujeres en la construcción de la paz avanza el proceso y beneficia a los países económica y socialmente a largo plazo. Las mujeres han tenido un impacto importante a través de diferentes roles en la sociedad. En Liberia y las Filipinas, las mujeres fundaron organizaciones, como Women in Peacebuilding Network (WIPNET), las cuales colaboraron en la reubicación de ciudadanos y en el proceso de desarme⁵. Las ONG's establecidas y lideradas por las mujeres en los Balcanes también han contribuido a la reconciliación, igual que a la movilización social de las mujeres en Irlanda del Norte.
- 2.4 Las mujeres también han tenido un papel importante en la construcción de la paz como líderes en el sector público y en el privado.** En Ruanda, las mujeres tienen una presencia significativa en el sector público, promoviendo la paz a través de su trabajo en la seguridad, justicia, iniciativas socioeconómicas y respuestas a la violencia de género.⁶ Por su lado, las mujeres empresarias han ayudado a la reconstrucción de sociedades. En Liberia, las mujeres gerencian más de un tercio de las empresas pequeñas y medianas⁷, contribuyendo al desarrollo económico del país.

¹ Muchos de estos casos caracterizados por homicidios, desapariciones forzadas, secuestros y torturas (Rojas, F., Violencia en AL. Debilidad estatal, inequidad y crimen organizado inhiben el desarrollo humano, Pensamiento Iberoamericano N2, 2008).

² Bouvier, Virginia. Gender and the role of women's in Colombia's peace process, (2016).

³ Guiso, L., Spaienza, P., Zingales, L. "Civic Capital as the Missing Link", Einaudi Institute for Economics and Finance, (2010).

⁴ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, Resolución 1325, (2000).

⁵ Dorina Bekoe & Christina Parajon, "Women's Role in Liberia's Reconstruction", United States Institute of Peace, (2007).

⁶ John Mutamba & Jeanne Izabiliza, "The Role of Women in Reconciliation and Peace Building in Rwanda Ten Years after Genocide: 1994-2004; Contributions, Challenges and Way Forward", JENdA: A Journal of Culture and African Women Studies, (1999).

⁷ World Bank Group, "Striving for Business Success: Voices of Liberian Women Entrepreneurs", (2014).

Empresarias de las Filipinas han contribuido a la paz en el país asegurando seguridad con participación cívica y desarrollo de capital cívico.⁸

- 2.5 **El acuerdo de paz firmado en noviembre de 2016 en Colombia dio cierre al conflicto interno más extenso del hemisferio occidental, el cual dejó más de ocho millones de víctimas⁹.** Durante las negociaciones del acuerdo, pocas mujeres fueron consultadas en calidad de expertas y sólo representaron aproximadamente un tercio de los equipos negociadores, si bien el 60% de las delegaciones de víctimas fueron mujeres. En la mitad de las negociaciones se creó la Sub-Comisión de Género para incorporar el enfoque de género y el rol de las mujeres en el acuerdo final. El proceso de reconciliación en Colombia se ha iniciado y diferentes colectivos y sectores (público, privado, sociedad civil), han venido realizando iniciativas para acercar a la sociedad¹⁰. Contribuye a este proceso el hecho de que estas iniciativas se complementen con espacios de diálogo que establezcan compromisos y/o agendas de trabajo entre los participantes; que se defina y promueva el rol de las mujeres en la construcción capital cívico, reconciliación y consolidación de la paz; y que se pongan en práctica lecciones aprendidas de otros países; como lo plantea esta cooperación técnica.
- 2.6 **El BID está llevando a cabo iniciativas de capital cívico y liderazgo de las mujeres en seguridad, entre las cuales existen claras sinergias que potenciarán el logro de los objetivos de esta cooperación técnica.** Por un lado, la cooperación técnica regional “Fortalecimiento del Capital Cívico para disminuir los factores que generan violencia y delincuencia” (RG-T2815), está profundizando la comprensión de la relación entre capital cívico y prevención de la violencia¹¹, con énfasis en el sector público. Por otro lado, la cooperación técnica regional “Mujeres líderes en seguridad ciudadana” (RG-T2818) convoca a una red de mujeres destacadas y expertas en seguridad ciudadana y justicia, en el marco la Semana de la Seguridad organizada por el BID. Este año la conversación del grupo de mujeres líderes, que se realizará en Colombia, girará en torno al rol de las mujeres en el posconflicto y el mantenimiento de la seguridad. Por la cercanía de las temáticas de estas y la presente cooperación técnica, se anticipan amplias sinergias y complementariedades.
- 2.7 **Objetivo.** Esta Cooperación Técnica busca identificar y compartir lecciones aprendidas de iniciativas lideradas por mujeres en el marco de procesos de construcción de paz y, a partir de estas, promover un espacio de diálogo entre mujeres colombianas para establecer una agenda común que contribuya desde su posición a

⁸ Judith Balea, “10 Filipino women entrepreneurs who smashed the glass ceiling”, TechInAsia (2015).

⁹ Datos del Registro Único de Víctimas (RUV) de la Unidad de Víctimas. Consulta hecha el 31 de octubre de 2017 (<https://rni.unidadvictimas.gov.co/RUV>).

¹⁰ El Gobierno impulsa “la conversación más grande del mundo”, un plan de movilización social y de pedagogía para incentivar la participación ciudadana y la deliberación pública durante la transición hacia la paz. Empresarios de la Asociación Nacional de Empresarios (Andi) y la Fundación para el Progreso de Antioquia y de Antioquia por Colombia (Proantioquia) presentaron en 2016 el documento “Construir una paz sostenible”. También en el 2016 se organizó la II Cumbre Nacional Mujeres y Paz para subrayar la importancia de la participación de las mujeres en la refrendación, verificación e implementación de los mecanismos del acuerdo de paz. La cumbre se organizó por nueve organizaciones y redes de mujeres, con el apoyo de ONUMUJERES y varias agencias de cooperación internacional.

¹¹ A través la identificación de experiencias significativas en la región, la realización de un diálogo regional de intercambio de dichas experiencias y su sistematización y disseminación.

incrementar el capital cívico para la reconciliación y consolidación de la paz en el país¹².

- 2.8 **Alineación.** La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020 (AB-3008) respecto al desafío de exclusión social y desigualdad y a los temas transversal de Igualdad de Género y Diversidad, así como de fortalecer la capacidad institucional y el Estado de Derecho. La CT se alinea con el Programa de Desarrollo Estratégico de Capital Ordinario para las Instituciones, directamente con el pilar 1, que busca “contribuir a políticas e instituciones públicas más efectivas, eficientes, abiertas y centradas en los ciudadanos” y con el pilar 2, cuyo objetivo es “mejorar la entrega de servicios a los ciudadanos”. También se alinea con la Estrategia de País del BID con Colombia 2015-2018 (GN-2832) en el reto transversal de género y diversidad, que como lo menciona la EBP, afecta la productividad, la efectividad de la gestión pública y la movilidad social. El diálogo de mujeres colombianas empresarias tiene el potencial de, a través de la construcción de capital cívico, identificar estrategias para contribuir a: (i) estimular la innovación y el desarrollo empresarial agrícola, (ii) alinear los contenidos de la formación para el trabajo con las demandas de habilidades de las empresas; y (ii) estimular la inserción laboral de las mujeres y favorecer las oportunidades empresariales de las mujeres y minorías; entre otras propuestas presentadas en la EBP.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1: Intercambio de Experiencias Internacionales y Diálogo de Empresarias por la Paz.** Este componente financiará la realización de un documento de discusión, un evento de experiencias internacionales y un evento de diálogo con empresarias colombianas¹³, y líderes internacionales para: (i) conocer el rol de las mujeres en la reconciliación y reconstrucción en otras regiones del mundo, (ii) discutir sobre el rol de las mujeres, y en particular de las empresarias, en la construcción de capital cívico, (iii) definir una agenda común del grupo de empresarias participantes hacia la construcción de capital cívico para la consolidación de la paz y la reconciliación: “Empresarias colombianas por la Paz”, e (iv) identificar cómo estos compromisos se articularían en el marco institucional del país y qué instituciones podrían estar involucradas¹⁴.
- 3.2 Se espera que las empresarias colombianas que participen en el diálogo conozcan las experiencias internacionales, discutan sobre su rol en la construcción de capital cívico para la paz y reconciliación, establezcan una agenda de trabajo e identifiquen los espacios para la articulación de esta agenda con el marco institucional del país.

¹² Se ha seleccionado a Colombia con base en los siguientes criterios: (i) haber pasado por una situación de conflicto o extrema violencia recientemente, (ii) contar una sociedad civil activa con potencial de participar y fortalecerse, (iii) ofrecer garantías a las mujeres para participar en discusiones, y (iv) potencial interés del gobierno en apoyar iniciativas ciudadanas.

¹³ El grupo de empresarias incluirá mujeres en cargos de liderazgo en el sector empresarial (Presidentas, CEOs, miembros de Juntas Directivas), emprendedoras, dueñas de empresas, inversionistas, líderes de gremios, aceleradoras y fundaciones de apoyo a la MIPYME.

¹⁴ Se espera que al Diálogo asistan alguna(o)s representantes de las Instituciones Gubernamentales directamente relacionadas con el tema como la Alta Consejería de la Mujer, el Ministerio del Posconflicto y la Fiscalía. Otras instituciones a ser consideradas en este o en el segundo Diálogo podrán ser: el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), los Ministerios de Agricultura, Comercio, Trabajo, TICs, Justicia, Relaciones Internacionales, entre otros.

- 3.3 **Componente 2: Diálogo de Mujeres colombianas por la Paz.** Este componente financiará la realización de un taller de diálogo para: (i) hacer seguimiento a la agenda de trabajo de "Empresarias por la Paz"; (ii) vincular a otras mujeres líderes que puedan contribuir a consolidar la iniciativa¹⁵; (iii) establecer una agenda más amplia de compromisos de las mujeres en la construcción de la paz y la reconciliación de Colombia; y (iv) elaborar un plan de acción de los compromisos prioritarios con un mapeo de los actores y las herramientas necesarias (públicas, privadas y sociales) para desarrollarlos, y una propuesta para su monitoreo.
- 3.4 Se espera que las empresarias evalúen el desarrollo de la agenda de trabajo establecida en el Componente 1 y, de ser posible, vincular esta agenda al marco institucional existente para la construcción de capital cívico para la paz y reconciliación. Se evaluará, según los resultados del Componente 1, la participación de representantes de instituciones públicas a fin de contribuir al fortalecimiento institucional por medio de la generación de intercambio y trabajo entre los diferentes actores. Esto permitirá a las instituciones públicas conocer y entender mejor las preocupaciones e intereses de las mujeres empresarias en pos de la construcción de la paz y reconciliación en el país.
- 3.5 **Presupuesto.** El total de la CT es de US\$100.000, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS). En el cuadro de Presupuesto Indicativo a continuación, se distribuye de la siguiente manera:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID
Componente 1: Intercambio de Experiencias Internacionales y Diálogo de Empresarias por la Paz.	Documento de discusión, Arreglos de viaje de participantes, Evento, Memorias.	53,800
Componente 2: Diálogo de Mujeres colombianas por la Paz.	Evento, Arreglos de viaje de participantes, Memorias, compromisos y monitoreo.	46,200
Total		US\$100,000

- 3.6 Robert Pantzer (IFD/ICS) y Luana García (SCL/GDI) serán los responsables de la ejecución de la CT, y coordinarán con el equipo de la Oficina de Colombia (CCO) y la Gerencia de Países Andinos (CAN).
- 3.7 Durante la ejecución de la CT, se producirá un reporte que sintetice los diálogos y las acciones/compromisos a implementar, así como un reporte final de la CT.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El organismo ejecutor será el BID, a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS)¹⁶ en coordinación con la Gerencia de Instituciones para el

¹⁵ Por ejemplo, jóvenes, docentes y académicas por la paz.

¹⁶ Se está gestionando la carta de solicitud con la Agencia Presidencial para la Cooperación de Colombia – APC Colombia.

Desarrollo (IFD/IFD), y la División de Género y Diversidad (CL/GDI). Los desembolsos se realizarán en IFD/ICS y la responsabilidad técnica estará en IFD/ICS. El Banco cuenta con amplia experiencia en convocar y organizar diálogos entre diferentes actores, orientados al intercambio de conocimiento y al establecimiento de agendas de trabajo y planes de acción en América Latina y el Caribe. También cuenta con experiencia y conocimiento en la promoción de la participación, liderazgo e influencia de las mujeres en áreas como la de seguridad ciudadana. Adicionalmente, el BID está adelantando iniciativas relacionadas con el tema de capital cívico, el cual es abordado en esta cooperación técnica en su relación con la reconciliación y construcción de paz.

- 4.2 El Banco contratará los servicios de consultores individuales y firmas, así como servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes en el Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-1) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-20). El plan de adquisiciones inicial proporciona información sobre los contratos previstos y sus métodos de supervisión y contratación aplicables.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo identificado son los posibles desacuerdos o negativa al diálogo entre las partes. Para mitigar este posible riesgo se identificará una temática en común con las participantes (por ejemplo: Mujeres empresarias), se contará con una clara metodología de trabajo para el diálogo en temáticas específicas, y se promoverá un diálogo propositivo enfocado al futuro.
- 5.2 Otro posible riesgo es la falta de participación del sector público en el intercambio de experiencias y los diálogos. Para mitigarlo, desde ya se ha creado un canal de comunicación a través de la Vicepresidencia de la República, con quien el BID organizó la Semana de la Seguridad Ciudadana en Colombia (Nov-Dic 2017). En el marco de la Semana, y también con la colaboración de APC-Colombia, se organizaron dos paneles de discusión sobre el rol y liderazgo de las mujeres en el posconflicto, y sobre las visiones del país en el posconflicto, en los cuales se confirmó el interés del Gobierno en el tema.
- 5.3 Contribuirán a la sostenibilidad del proyecto: (i) la participación de representantes de la sociedad civil, academia y sector privado y público en el diálogo permitirá identificar sinergias con iniciativas relacionadas con los compromisos establecidos; (ii) la identificación de una organización líder que pueda hacer seguimiento a los acuerdos establecidos; y (iii) la identificación de sinergias entre iniciativas actuales del Banco en el país (o países) y los compromisos establecidos.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se ha identificado ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con las

salvaguardias ambientales (OP-703) es clasificada con Categoría "C" (Ver filtro de [Safeguard Policy Filter \(SFP\)](#) y [Safeguard Screening Form \(SSF\)](#)).

ANEXOS REQUERIDOS:

ANEXO I: [Carta de Solicitud/Justificación](#)

ANEXO II: [Matriz de Resultados](#)

ANEXO III: [Términos de Referencia](#)

ANEXO IV: [Plan de Adquisiciones](#)

MUJERES COLOMBIANAS CONSTRUYENDO EL FUTURO

CO-T1473

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS)**, de conformidad con la comunicación de fecha 27 de noviembre de 2017 suscrita por Kai Hertz (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$100.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 13 de diciembre, 2017. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

CERTIFICADO:

Original firmado

12/8/2017

Sonia M. Rivera

Fecha

Jefe de División

Unidad de Gestión de Donaciones y

Cofinanciamiento

ORP/GCM

APROBADO:

Original firmado

12/8/2017

Carlos Santiso

Fecha

Jefe de División

División de Capacidad Institucional del Estado

IFD/ICS