PERFIL DE PROYECTO

Programa de Empresariado Social

**HONDURAS**

# **Título:** Negocios rurales y desarrollo comunitario en Copán y Gracias a Dios

**Número:** HO-S1018

**Equipo de proyecto:** Gladys Morena Gómez (FOMIN/CHO), co-jefe de equipo, Fermin Vivanco (FOMIN/ATF), jefe de equipo, Fausto Castillo (FOMIN/CHO), Gabriela Tercero (FOMIN/ATF), Hilary Jones (LEG/NSG), y José Tadeo Martinez (LEG/NSG)

**Organismo ejecutor:** Organismo Cristiano Desarrollo Integral de Honduras (OCDIH) será la agencia ejecutora de esta facilidad de dos proyectos. Centro de Acción Social Mennonita (CASM) será co-ejecutor del proyecto en el Departamento de Gracias a Dios.

**Plan de financiamiento:** Cooperación Técnica (no-reembolsable) US $ 500.000

Contraparte Local: US $ 75.000 **Total** US $ 575.000

**Fuente de Recursos:** Ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE)

I. ANTECEDENTES

1. Se estima que la pobreza afecta al 60,2 por ciento de la población de Honduras (alrededor de 4,3 millones de personas), y la pobreza extrema al 35,9 por ciento[[1]](#footnote-1). En las zonas rurales, donde estos porcentajes son aún mayores, uno de los factores que influyen en la pobreza es la dificultad para generar ingresos de la agricultura y la ganadería, actividades que ocupan a gran parte de la población activa. Según el informe de la FAO del 2005, 240.000 familias campesinas no tienen tierra para sembrar.
2. El departamento de Copán en el occidente, con 289.000 personas, se encuentra entre los seis departamentos con mayor pobreza a nivel nacional, y es uno de los más desiguales. El departamento de Gracias a Dios en el oriente, con 67.000 habitantes, que incluye la zona de la Mosquitia, tiene una alta composición de los pueblos originarios Pech, Tawahkas, y Miskitos, y de Garífunas, que son afrodescendientes.
3. Tanto el Centro de Acción Social Mennonita (CASM) en la Mosquitia, como el Organismo Cristiano de Desarrollo Integral de Honduras (OCDIH) en Copán han venido trabajando con comunidades rurales pobres en ambos departamentos, con frecuencia sin acceso a la tierra o con acceso muy limitado. Ambas organizaciones han trabajado conjuntamente y comparten una visión del desarrollo rural basado en la participación cívica, el cuidado medioambiental, la gestión sostenible de la economía agropecuaria, y la asociatividad.
4. En Copán la actividad principal de los hombres es el cultivo de granos básicos: principalmente frijol y maíz, y en menor medida o en ciertas zonas café, y cultivos como maracuyá, yuca, tomate, zanahoria, sandía, plátano y otros, mientras que las mujeres se dedican principalmente a la ganadería de animales menores, y actividades microempresariales principalmente comercio, y servicios y el cuidado de los hijos y los hogares.
5. En la Mosquitia, una zona costera y muy aislada del resto del país, la población se dedica a actividades agropecuarias de subsistencia y de comercio local: pesca, la transformación de la madera, y el cultivo y transformación de productos de tierra caliente como el plátano. En ambos casos, la pobreza es predominante, con frecuencia unida a la desnutrición.

II. EL PROBLEMA

1. Las comunidades rurales en los municipios de Copán y la Mosquitia hondureña viven en un medio ambiente frágil, vulnerable al cambio climático y dependen principalmente de la agricultura para su subsistencia. En la zona de Copan, el ingreso mensual promedio para las familias pobres sin tierra es de $126 y para las familias pobres con tierra es de $244, ambos grupos poblacionales no pueden cubrir la la canasta básica según datos de la FAO, 2008 es de $315 mensual. La población de Gracias a Dios tiene ingresos aún menores.
2. La problemática que enfrenta la población rural pobre de ambos departamentos, es diversa, sin embargo en ambos caos centra en torno a cuatro ejes:
3. **Deterioro medioambiental y baja seguridad alimentaria.** Ambas zonas del país enfrentan variaciones climáticas crecientes, con sequias e inundaciones. Asimismo la población realiza un mal uso de los recursos naturales; por ejemplo en la gestión del agua y las tierras productivas, y una deficiente gestión de desechos. Todo ello acrecienta la vulnerabilidad de la población rural pobre, y una baja seguridad alimentaria.
4. **Limitada capacidad productiva y comercial.** Los pescadores en la Mosquitia y los pequeños productores en ambos territorios, se encuentran en situaciones muy precarias. Con frecuencia no tienen acceso a los medios de producción, equipos, tierra, o el acceso es deficiente, desconocen las técnicas básicas de producción, y carecen de mecanismos para relacionarse con los mercados. Eso limita la cantidad, calidad, variedad, y utilidades de su producción. En ese contexto, la población trabaja en economías de subsistencia, siendo muy difícil la gestión de proyectos empresariales.
5. Además, ésta limitada capacidad productiva y comercial, está lastrada por el aislamiento desde el que trabajan muchas familias tanto para la producción como para la comercialización, y la limitada capacidad organizativa y comercial de las asociaciones de productores que operan en la zona.
6. **Limitada capacidad de actores locales.** Los municipios de Mosquitia, y de Copán donde trabajan CASM y OCDIH, respectivamente muestran que por una parte que los actores locales no tienen experiencia ni preparación técnica para liderar cambios en las estructuras económicas locales que permitan a la población desarrollar formas de vida sostenibles financiera y medioambientalmente y promover la mejora de las condiciones socioeconómicas de las familias. Ello incluye a los gobiernos locales, a la sociedad civil y al sector privado.
7. Ante esta problemática, OCIDIH ha venido trabajando en Copán con las organizaciones sociales locales: patronatos, juntas de agua, y comisiones ciudadanas de transparencia (CCT), entre otras, a fin de fortalecer la sociedad civil rural, y participar más en los gobiernos locales para establecer mecanismos de participación ciudadana, democratización presupuestaria y transparencia. En la zona de la Mosquitia, CASM ha comenzado a trabajar también en promover la participación ciudadana.
8. **Acceso a financiamiento.** Los pequeños productores en ambos departamentos, carecen de acceso a financiamiento para sus actividades productivas. Si bien aquellos que tienen actividades de comercio se han vinculado en algunos casos a instituciones microfinancieras la mayor parte de los productores agropecuarios no tienen acceso a productos financieros que se ajusten a sus necesidades específicas. Para resolver esa problemática, tanto OCDIH como CASM han venido trabajando en las cajas rurales, que se constituyen como mecanismos alternativos de ahorro y crédito rural en las zonas del proyecto.
9. **Experiencia de los organismos co-ejecutores.** OCDIH, y CASM cuentan con una larga experiencia en las dos zonas geográficas del proyecto y trabajando conjuntamente. Este proyecto recoge algunas experiencias aisladas de ambos actores en la zona para desarrollar un modelo de empresariado social expandible a otras zonas de honduras que combinará los siguientes elementos: (i) desarrollo de la asociatividad para la seguridad alimentaria, los negocios rurales (producción, procesamiento, y comercialización) y los servicios financieros; (ii) gestión sostenible de la agricultura y de los recursos naturales; y (iii) participación activa de la población, y en especial de la mujer rural en las estructuras de los gobiernos locales y de la sociedad civil.

III. LA SOLUCIÓN PROPUESTA

1. Para resolver la problemática planteada este proyecto propone una Cooperación Técnica que constará de 4 componentes:
2. **I. Gestión sostenible de la producción: seguridad alimentaria y acceso a mercados locales.** Este componente incluiráescuelas de campo agrícolas para promover la adopción y difusión de técnicas y cultivos sostenibles; la formación de promotores agrícolas campesinos para la difusión horizontal de conocimientos, la promoción de cadenas de producción, la implementación de huertos familiares y el establecimiento de reservas estratégicas de granos (principalmente maíz y frijol), como mecanismos de acceso permanente y sostenido a alimentos básicos y centros de acopio para recolección y comercialización de la producción. Estas actividades se complementarán con el fomento de iniciativas de protección ambiental, principalmente fogones mejorados, conservación de suelos, abonos orgánicos, y protección de fuentes de agua y riego sostenible, conservación de recursos y gestión de desechos.
3. **II. Asociatividad empresarial***:*Para aumentar la escalabilidad de varias actividades del componente 1, el proyecto promoverá la asociatividad, en particular esta será esencial para las reservas estratégicas de granos, y centros de acopio, la realización de ferias del agricultor, el apoyo a iniciativas empresariales asociativas (por ejemplo, un pequeño astillero en la Mosquitia), y la implementación de sistemas asociativos de riego.
4. **III. Fortalecimiento de capacidades para el desarrollo económico local.** Este componente reforzará las capacidades de organización, gestión e incidencia de la sociedad civil de la población meta en ambos departamentos, para que promuevan medidas ante los gobiernos locales para garantizar la conservación y recuperación de los recursos naturales en el nivel comunitario y municipal, así como la incorporación en sus presupuestos acciones concretas orientadas al fomento de actividades productivas agrícolas y no agrícolas. Se fortalecerá a estas organizaciones en su formación política, estratégica y metodológica, orientada a abordar temas como la rendición de cuentas, toma de decisiones y promoción de mecanismos de participación.

El proyecto buscará que los jóvenes y mujeres participen en todos los procesos de formación y acciones productivas contempladas en el presente proyecto, a través de escuelas y procesos de formación dirigidos directamente a estos segmentos de la población.

1. **III: Servicios financieros rurales.** Este componente apoyará el fortalecimiento de las actividades financieras y empresariales de las cajas de ahorro y crédito rural en Copán y Gracias a Dios, en particular el fortalecimiento institucional de las actividades de ahorro y crédito de las cajas, el apoyo para la adquisición y legalización de tierras, a través de las cajas y el acceso a financiamiento externo para las cajas, que superen un proceso de fortalecimiento institucional, principalmente a mediante vinculaciones con cooperativas de ahorro y crédito locales.
2. **Resultados esperados:** A través del presente proyecto se espera contribuir al desarrollo empresarial y de la capacidad productiva de familias productoras rurales, que permita garantizar la generación de ingresos y la seguridad alimentaria, con un enfoque de manejo sostenible de los recursos naturales y fomento de la asociatividad. Con ese enfoque se espera beneficiar a unas 2.300 familias de Copán y Gracias a Dios.

**IV. MECANISMOS DE EJECUCIÓN Y ASPECTOS INSTITUCIONALES**

1. El proyecto será una facilidad de dos subproyectos. La agencia ejecutora será el Organismo Cristiano Desarrollo Integral de Honduras (OCDIH). A su vez, las actividades a realizarse en Gracias a Dios serán co-ejecutadas por la Comisión de Acción Social Menonita (CASM). Ambas organizaciones han trabajado asociadas en consorcio con proyectos implementado un enfoque de desarrollo integral, en gestión del riesgo y en emergencia por más de 10 años.
2. OCDIH fue fundado el 6 de Diciembre de 1993 en la Ciudad de Santa Rosa de Copán. Cuenta con 15 años de experiencia en proyectos de desarrollo integral en comunidades rurales del occidente Honduras. Su misión es potenciar sosteniblemente las capacidades y derechos de mujeres, hombres y sus expresiones organizativas, sustentados en principios cristianos. Cuenta con un staff de 53 empleados (personal administrativo y técnicos en campo) y 8 oficinas (4 en Copán, 2 en Santa Bárbara y 1 en Lempira y 1 en Cortés).
3. CASM fue fundado en 1983 por la Iglesia Evangélica Menonita Hondureña, como una iniciativa para brindar apoyo a los refugiados salvadoreños, nicaragüenses y hondureños que se vieron desplazados de sus hogares por causa de los conflictos bélicos en sus respectivos países. CASM ha brindado apoyo a a las familias de bajos ingresos de 185 comunidades de seis departamentos de Honduras, logrando la consolidación de organizaciones de base para la promoción de un desarrollo local sostenible, basado en principios de respeto, equidad, justicia y solidaridad.

V. ASPECTOS ESPECIALES

1. Los siguientes temas serán analizados: (i) el mecanismo de ejecución del proyecto con una agencia ejecutora y una agencia co-ejecutora para las actividades del proyecto en Gracias a Dios; (ii) la verificación de la sostenibilidad y escalabilidad de las actividades de asistencia técnica financiadas por el proyecto; y (iii) la comprobación de integridad de la junta directiva de OCDIH y CASM. La misión también se centrará en la verificación y el detalle del análisis de flujo de efectivo, así como los resultados históricos de las actividades de OCDIH y CASM y sus planes estratégicos para asegurar la sostenibilidad institucional de sus actividades.
2. Impactos Ambientales y Sociales y Medidas Propuestas. La gestión ambiental, y en particular el acceso sostenible al agua, la conservación de suelos y bosques es uno de los pilares de OCDIH. Igualmente, OCIDH promueve la integración de la mujer a los procesos de participación ciudadana y concretamente a comisiones municipales de transparencia y auditorías sociales. Por todo ello, se espera que este proyecto tenga un impacto ambiental y social positivo en sus zonas de intervención. Se espera que el proyecto sea clasificado “C”.

1. Instituto Nacional de Estadísticas (INE) 2008 [↑](#footnote-ref-1)