

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Facilitación del Comercio y Gestión Coordinada de Fronteras
▪ Número de CT:	RG-T3077
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Ady Beitler (INT/TIN); Mikael Larsson (INT/TIN); Ignacio Estevez (INT/INL); Alejandra Radl (INT/INL); Ximena Abeledo (INT/TIN); Julieta Abad (INE/TSP); Martin Duhart (INO/IN); Krysia Avila (LEG/SGO); y Maria Rospide (INT/TIN)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	14 de septiembre de 2017
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Argentina, Chile y Uruguay
▪ Organismo Ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Donantes que proveerán financiamiento (Monto y nombre del fondo):	Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$400.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	No
▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 meses para ejecución y desembolso
▪ Fecha de Inicio requerido:	15 de enero de 2017
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Comercio e Inversión (INT/TIN)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Oficina de Representación en Argentina (CSC/CAR)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Integración Regional

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 De acuerdo a la [Estrategia Institucional del Banco Interamericano de Desarrollo 2010-2020](#), para transformar América Latina y el Caribe (ALC) en una sociedad más incluyente y próspera, es necesario afrontar tres grandes desafíos de desarrollo, a saber: exclusión social y desigualdad; bajos niveles de productividad e innovación, e integración económica rezagada. El tercero de estos desafíos se debe a la integración fragmentada de la región y la concentración de sus exportaciones en unos pocos productos básicos sujetos a fluctuaciones y manufacturas poco elaboradas.
- 2.2 El proceso de integración económica de ALC, que avanzó considerablemente en la década de 1990, se ha desacelerado en el último decenio, obstaculizando la contribución de la integración al crecimiento incluyente sostenible. Esto se debe a cinco hechos. En primer lugar, la arquitectura de integración de la región se sustenta en un conjunto restringido, heterogéneo y complejo de acuerdos funcionales recientes y de larga data fundados en la cooperación política que coexisten con instrumentos de integración basados en el comercio y el mercado que no están armonizados. Por

otra parte, la región tiene una baja participación en el comercio mundial de mercancías, y sus exportaciones se concentran en unos pocos productos básicos sujetos a fluctuaciones o en manufacturas poco elaboradas. En tercer lugar, los beneficios netos del comercio se distribuyen de manera desigual entre países y al interior de éstos. En cuarto lugar, la participación en esquemas de producción compartida sigue siendo baja. Y finalmente, en el actual entorno internacional de declive de los precios de los productos básicos, muchos países de la región se ven excluidos de las negociaciones conducentes a la creación de bloques comerciales megarregionales.

- 2.3 Más allá de los acuerdos comerciales y políticos, la integración económica en ALC aún está rezagada frente a otras regiones emergentes en un sentido amplio. Sus aduanas y pasos fronterizos son lentos y burocráticos, su infraestructura portuaria y de transporte es reducida y obsoleta, y las iniciativas destinadas al uso compartido de recursos energéticos y otros recursos naturales son insuficientes frente a la necesidad de explotar el potencial de los mercados regionales. Estos temas también afectan la productividad y la competitividad de países específicos y de la región en general, ya que impiden que sus Pequeñas y Medianas Empresas (PYME), y sus empresas en general, puedan desarrollarse o formar parte de cadenas de valor y participar en una producción más sofisticada, de mayor valor agregado.
- 2.4 De acuerdo al [Documento de Marco Sectorial de Integración y Comercio](#), los principales trabajos del Banco en integración y comercio consisten en reducir los costos del comercio, específicamente los costos logísticos, los costos de información, los costos regulatorios y los costos de financiamiento que afectan al sector empresarial de la región, particularmente de las PYME. Y uno de los principales medios para lograr estos objetivos, consiste en optimizar procesos de control de mercancías, personas y unidades de transporte eficaces y eficientes mediante la modernización de las administraciones de aduanas y organismos de control fronterizo bajo el concepto de Gestión Coordinada de Fronteras.
- 2.5 **Objetivo.** Por estas consideraciones, el objetivo de la operación es generar conocimiento sobre dos áreas estratégicas de integración regional y global en la región Cono Sur: mecanismos innovadores de gestión coordinada de fronteras, y apoyo al sector de servicios de conocimiento para la facilitación comercial y la diversificación productiva.
- 2.6 **Resultados Esperados.** Se espera que los resultados de este proyecto faciliten la implementación de mecanismos de gestión coordinada de fronteras basados en tecnología de alto valor agregado en los países beneficiarios, así como el fortalecimiento institucional de los organismos públicos a cargo de políticas de promoción de exportaciones de servicios basados en conocimiento.
- 2.7 **Alineación.** Esta cooperación técnica se encuentra alineada con la [Estrategia Institucional 2010-2020](#), particularmente con el fin de “propiciar la alineación de instrumentos y políticas de integración [y] minimizar los obstáculos relacionados con políticas, entre ellos los costos normativos fragmentados (como normas comerciales y procedimientos aduaneros), los costos de información (como percepción de riesgos y ejecución de contratos) y los costos de financiamiento y logística” (Párrafo 3.7(c)). Estos objetivos se alinean con los indicadores del Marco de Resultados Corporativo del Grupo BID de crecimiento del valor de exportaciones en bienes y servicios, así como los flujos de inversión extranjera directa. En cuanto a estrategias nacionales, la alineación con Argentina se refleja en la prioridad de la Agenda de Integración, que

replantea la inserción de la Argentina en el contexto internacional (Párrafo 3.1 (ii)); con Chile en la promoción de la capacidad de gestión y adopción tecnológica de las PYME (Párrafo 3.3); y con Uruguay en su objetivo de fomentar una política de inserción internacional integral y coordinada (párrafo 3.17).

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I. Gestión Coordinada de Fronteras (US\$150.000):** este componente apoyará la generación de conocimiento sobre la temática de Gestión Coordinada de Fronteras, a través de: (a) estudios analíticos que permitan relevar mejores prácticas comparadas y evalúen su aplicabilidad a países o sub-regiones de América del Sur, con particular énfasis en las fronteras de la República Argentina; y (b) pruebas piloto en puntos de frontera específicos con capacidad de escalar las lecciones aprendidas a otros pasos fronterizos.
- 3.2 **Componente II. Exportación de Servicios de Conocimiento (US\$200.000):** este componente apoyará la generación de estudios sobre el sector de servicios de conocimiento a través de: (a) estrategias sectoriales, que contengan análisis de brechas de capital humano y mejores prácticas internacionales para la adecuación de instrumentos de promoción de exportaciones; y (b) fortalecimiento institucional, mediante capacitaciones y tecnología, de actores públicos y privados dedicados a promover inversiones y exportaciones en la industria de servicios basados en conocimiento en la región.
- 3.3 **Componente III. Diálogo público-privado (US\$25.000):** a efectos de socializar los resultados de los estudios y proyectos piloto de los componentes I y II, el programa organizará discusiones público-privadas con entidades gubernamentales, universidades, representantes gremiales y otras organizaciones no gubernamentales.

Tabla 3.1. Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida	Financiamiento Total
Componente I: Gestión Coordinada de Fronteras	Trabajos de investigación	US\$150.000	US\$0	US\$150.000
Componente II: Exportación de Servicios de Conocimiento	Trabajos de investigación	US\$ 100.000	US\$0	US\$100.000
	Fortalecimiento Institucional	US\$100.000	US\$0	US\$100.000
Componente III: Diálogo público privado	Talleres de trabajo	US\$25.000	US\$0	US\$25.000
	Monitoreo y Evaluación	US\$25.000	US\$0	US\$25.000
	TOTAL	US\$400.000	US\$0	US\$400.000

- 3.4 **Supervisión.** El BID, por medio del Jefe de Equipo de proyecto, tendrá la responsabilidad técnica y básica de la implementación del proyecto.
- 3.5 **Monitoreo.** El monitoreo se realizará mediante informes semestrales de seguimiento al jefe de la División de Comercio e Inversión del Banco. Los informes serán preparados por el equipo de proyecto, basados en los avances de las actividades desarrolladas en el contexto del mismo.

- 3.6 **Evaluación.** Se hará una evaluación final del proyecto, a su finalización, que ponderará la efectividad de las actividades desarrolladas en relación con los objetivos trazados durante su diseño, así como la eficiencia en la distribución de gastos e inversiones del programa.

IV. Organismo Ejecutor y estructura de ejecución

- 4.1 Esta operación será ejecutada por la División de Comercio e Inversión del Banco Interamericano de Desarrollo (INT/TIN), de acuerdo a las políticas aplicables en materia de cooperación técnica (Documento GN-2470-2). Como proyecto regional que involucra la coordinación de varios actores públicos y privados de distintos países, el Banco está en una posición única para manejar y coordinar estas actividades dada su presencia en todos los países beneficiarios de esta cooperación técnica. Además, los países beneficiarios manifestaron su acuerdo con esta decisión, al momento de revisión de los documentos de proyecto.
- 4.2 Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-1) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-20).

V. Riesgos importantes

- 5.1 Se detectan riesgos de ejecución en el necesario involucramiento de los beneficiarios, incluyendo entidades gubernamentales encargadas de las políticas de gestión coordinada de fronteras y promoción del sector de servicios. La estrategia de mitigación de este riesgo se basará en el establecimiento de un canal de diálogo permanente con los actores involucrados, desde un principio de la ejecución del proyecto.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se han identificado excepciones a las normas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta operación ha sido clasificada bajo la categoría “C” de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) (ver Informe [de Análisis de Salvaguardias e Informe del Filtro de la Política de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos:

- [Solicitud del cliente](#)
- [Matriz de Resultados](#)
- [Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos](#)
- [Plan de Adquisiciones](#)

FACILITACIÓN DEL COMERCIO Y GESTIÓN COORDINADA DE FRONTERAS

RG-T3077

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN)**, de conformidad con la comunicación de fecha 22 de agosto de 2017 suscrita por Goro Mutsuura (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en los mencionados fondos, hasta la suma de **US\$400.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 13 de diciembre del 2017. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

CERTIFICADO:	Original firmado _____ Sonia M. Rivera Jefe de División Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento ORP/GCM	<u>1/12/2017</u> Fecha
APROBADO:	Original firmado _____ Antoni Estevadeordal Gerente de Sector División de Comercio e Inversión INT/TIN	<u>4/12/2017</u> Fecha